

Bundel van de AB VRZHZ van 18 februari 2021

- I Opening
- I.1 Agenda
 - 2020 62A Agenda AB 18 februari 2021.docx
- I.2 Mededelingen
- I.3 Besluitenlijst
 - 2021 63 Concept-verslag AB 10 december 2020 openbaar.docx
- II Ter behandeling
- II.1 MJIP
 - 2021 64 AB notitie vaststelling MJIP.docx
 - 2021 64A Investeringsplan januari 2021 Bestuur.docx
 - 2021 64B Nota waarden en afschrijven 2021.docx
- II.2 Deelname aan werkgeversvereniging veiligheidsregio's – na zienswijzeprocedure
 - 2021 65 Oplegnotitie AB deelname werkgeversvereniging.docx
- III Ter kennisname
- III.1 Kabinetsstandpunt Evaluatie Wet veiligheidsregio's
 - 2021 66 TK Kabinetsstandpunt evaluatie Wet veiligheidsregios.pdf
- IV Overig
- IV.1 Rondvraag en sluiting

Algemeen Bestuur
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Agenda – 2020/62/A
 18 februari 2021

I	Opening	
		<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	2021/62
2.	Mededelingen	
3.	Besluitenlijst	2021/63
II	Ter behandeling	
1.	MJIP	2021/64
2.	Deelname aan werkgeversvereniging veiligheidsregio's – na zienswijzeprocedure	2021/65
III	Ter kennisname	
1.	Kabinetsstandpunt Evaluatie Wet veiligheidsregio's	2021/66
IV	Overig	
1.	Rondvraag en sluiting	



CONCEPT Verslag

Overleg: Algemeen bestuur
Datum: 10 december 2020
Vastgesteld op: 18 februari 2021

Aanwezig

Gemeente Dordrecht	DHR	A.W.	Kolff	burgemeester, voorzitter
Gemeente Gorinchem	MW	R.W.J.	Melissant-Briene	burgemeester, vicevoorzitter
Gemeente Alblasserdam	DHR	J.G.A.	Paans	burgemeester
Gemeente Hardinxveld-Giessendam	DHR	D.A.	Heijkoop	burgemeester
Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	DHR	J.	Heijkoop	burgemeester
Gemeente Hoeksche Waard	DHR	A.P.J.	van Hemmen	burgemeester
Gemeente Molenlanden	DHR	T.C.	Segers	burgemeester
Gemeente Papendrecht	DHR	A.J.	Moerkerke	burgemeester
Gemeente Sliedrecht	DHR	D.R.	Van der Borg	burgemeester
Gemeente Zwijndrecht	DHR	W.H.J.M.	Van der Loo	burgemeester
DG&J	DHR	C.	Vermeer	
Defensie	Kol.	L.	Koopman	
Defensie	Lt. Kol.	J.	Verwoerd	namens de RMC
Politie Eenheid Rotterdam	MW	Y.	Hondema	Politie Eenheid Rotterdam
Arrondissementsparket Rotterdam	MW	N.	Oosterveld	openbaar Ministerie
Gemeente Alblasserdam	MW.	S.	Van Heeren	Coördinerend gemeentesecretaris
Veiligheidsregio ZHZ	DHR.	M.	Redelijkheid	Piv. secretaris
Veiligheidsregio ZHZ	MW	T.	Van Mourik	directiesecretaris
Veiligheidsregio ZHZ	MW.	M.	Dekker	medewerker Bestuurszaken
Arrondissementsparket Rotterdam	MW	M.	Van Eykelen	Openbaar Ministerie
Waterschap Hollandse Delta	DHR	J.	Bonjer	dijkgraaf

Afwezig

Veiligheidsregio ZHZ	MW.	C.P.	Frentz	secretaris
----------------------	-----	------	--------	------------

I Opening

Agendapunt I-1 2020/1333	Vaststellen agenda <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd te besluiten: – de agenda d.d. 10 december vast te stellen.</i>
Toelichting	De agenda wordt zonder wijzigingen vastgesteld.
Besluit	Conform

Agendapunt I-2	Mededelingen
Toelichting	<p><u>Mededelingen voorzitter</u> Welkom bij de laatste AB vergadering van dit jaar. Dit is het eerste overleg helemaal digitaal. Er zijn bij deze openbare vergadering leden aanwezig van het kernteam en ook van leden van de ondernemingsraad als toehoorder.</p> <p><u>Coronakosten</u> Bijgevoegd bij de stukken is de brief van het ministerie over de vergoeding coronakosten VRZHZ 2020. Het bedrag van 524.807 euro is toegekend aan de Veiligheidsregio. Uiterlijk 21 september 2021 moet de definitieve eindafrekening, met duidelijke onderbouwing en accountsverklaring zijn ingediend bij het ministerie door VRZHZ.</p>

	<p><u>Oprichting werkgeversvereniging</u> Aan uw gemeenten is om reactie gevraagd op de oprichting werkgeversvereniging, geïnitieerd vanuit het VB. Vanuit de 10 gemeenten zijn er geen bedenkingen aangegeven voor de oprichting.</p> <p><u>Benoeming plv. algemeen directeur</u> Er is voorgesteld om de heer Marko Redelijkheid aan te wijzen als plv. algemeen directeur bij koude situaties. Het DB is unaniem akkoord met deze aanwijzing.</p> <p><u>Mededelingen secretaris</u> Het Georganiseerd Overleg is op 7 december bij elkaar gekomen. De heer Van der Loo is namens het bestuur aangesloten. Er zijn onderwerpen besproken die op landelijk niveau spelen, zoals het Tweede Loopbaanbeleid, deeltijdrichtlijn taakdifferentie, maar er zijn ook dossiers besproken die VRZHZ aangaan, waaronder een tijdelijke thuiswerkvergoeding ten tijde van covid19, verlenging generatiepactregeling en verlenging van het sociaal statuut voor overeenstemming zijn besproken. Ook zijn er procesafspraken gemaakt en is er in 2021 regelmatig overleg gepland.</p> <p><u>Prioritering VRZHZ</u> De Coronacrisis die nu al vanaf maart duurt, vraagt veel van de organisatie en medewerkers. Er wordt sinds enkele tijd gewerkt in a en b teams en zijn er keuzen gemaakt in de uitvoering van werkzaamheden middels een prioriteitenlijst. De insteek is om ons te concentreren op wat wettelijk moet en innovaties niet op te pakken.</p>
Besluit	-

Agendapunt I-3 2020/1334	Besluitenlijst <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd te besluiten:</i> – <i>de besluitenlijst AB d.d. september 2020 vast te stellen</i>
Toelichting	-
Besluit	Conform

II Ter behandeling

Agendapunt II-1 2020/1335	BURAP II <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – <i>in te stemmen met:</i> 1) <i>in te stemmen met de voorliggende BURAP-II 2020 met daarin een beleidsmatige en financiële prognose op het jaarresultaat;</i> 2) <i>in te stemmen met de in deze BURAP-II 2020 opgenomen bijstelling op jaarschijf 2020 van het investeringsplan en de bijhorende kredieten te voteren;</i> 3) <i>kennis te nemen van de stand van zaken van de actualisatie van het meerjaren investeringsplan (hierna: MJIP);</i> 4) <i>in te stemmen met het procesvoorstel om in Q1 2021 het geactualiseerde MJIP vast te stellen;</i> 5) <i>in te stemmen met de vorming van een bestemmingsreserve ten behoeve van de regeling Generatiepact.</i>
-------------------------------------	--

Toelichting	<p>Portefeuillehouder Van der Loo geeft een korte uitleg. De BURAP II is uitgebreid besproken in het DB. De adviezen en tekstuele wijzigingen van de auditcommissie en kernteam zijn inmiddels zoveel als mogelijk verwerkt in de voorliggende rapportage.</p> <p>De regeling Generatiepact wordt verlengd met een jaar en in het in volgende DB wordt hiervoor een besluit ter instemming geagendeerd.</p> <p>Op basis van voortgang van de beleidsspeerpunten wordt gezien dat de duur en intensiteit van de corona-crisis de organisatie onder druk zet. Veel speerpunten zijn vertraagd en worden niet afgerond dit jaar. De crisisorganisatie en de kerntaken krijgen hierin voorrang en prioriteit, zodat continuïteit op de lange termijn geborgd is.</p> <p>De bijhorende financiën komen uit op een negatieve financiële prognose van € 0,65 mln, waarbij de extra kosten als gevolg van de corona-crisis worden 1-op-1 gedeclareerd. De negatieve prognose wordt voornamelijk veroorzaakt door het versterken op organisatievlak en door een extra inhaalslag op ICT. Als gevolg van dit tekort en vanwege het doorschuiven van beleidsspeerpunten zijn onze reserves onverminderd nodig de komende jaren. De afgesproken 0-lijn komt wel in gevaar.</p> <p>Het algemeen bestuur spreekt waardering uit voor deze BURAPII en stelt deze conform vast.</p>
Besluit	Conform

Agendapunt II-2 2020/1336	<p>Presentatie Taakdifferentiatie</p> <p><i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:</i></p> <p><i>1.) De mogelijke consequenties van de denkrichting taakdifferentiatie voor de brandweer in Zuid-Holland Zuid middels een presentatie.</i></p>
Toelichting	<p>De voorzitter geeft een korte inleiding op het onderwerp, taakdifferentiatie en de opdracht van de Denktank. Het onderzoek van de Denktank heeft zich gericht op hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en heeft in kaart gebrachte welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft (zodat wordt voldaan aan de Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie).</p> <p>Het onderwerp is o.a. besproken in het RCDV en BAC Brandweer en Veiligheidsberaad. Ook is er een enquête uitgezet onder repressief brandweerpersoneel. De uitkomsten van de enquête onder repressief personeel worden nog verder in kaart gebracht en per regio terug gegeven door de Denktank. De insteek is om het huidige gehanteerde systeem met vrijwilligers zo goed mogelijk in stand te houden.</p> <p>In het Veiligheidsberaad komt het onderwerp terug in februari i.p.v. in december, zoals eerst is gecommuniceerd. Het eindresultaat wordt gedeeld met het AB zodra deze beschikbaar is.</p> <p>Via een webinar is het repressief personeel op de hoogte gesteld van de huidige stand van zaken inzake dit dossier. Tot nu toe zijn de reacties over het algemeen niet negatief, maar is er sprake van een afwachtende houding vanuit de medewerkers. De vraag is wel wat de kosten zullen zijn om vrijwilligers om te voegen naar beroeps voor deze regio en wie dit gaat betalen. Hierover worden gesprekken gevoerd met het ministerie.</p> <p>De heer Bonjer, dijkgraaf WSHD, vraagt aandacht voor de maatschappelijke context omdat dit punt ook speelt bij het vrijwillige dijkleger. Er liggen meer</p>

	<p>vraagstukken op landelijk gebied voor vrijwilligheid. De heer Bonjer vraagt aandacht voor samenwerking en aandacht voor elkaar bij landelijke dossiers en dossiers die voor de regio van belang zijn. Participatie gaat nl. niet altijd vanzelf.</p> <p>Portefeuillehouder Melissant geeft aan dat het uitlijnen van het proces belangrijk is bij dit dossier. Als bestuurders is het belangrijk om vertrouwen uit te stralen naar onze brandweermedewerkers met een eenduidige boodschap.</p> <p>Vanuit het AB wordt de oproep gedaan om de communicatie goed voor te bereiden voor dit dossier.</p>
<p>Acties Portefeuillehouder Melissant/secretaris</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Extra bijeenkomst AB 14 januari • Delen uitkomsten enquête vertaald per regio met AB • Tweede bijeenkomst plannen AB na uitkomsten VB februari, incl. communicatiestrategie (Q&A) en uitlijning verdere proces. • Webinar repressief brandweer personeel maart/april • Digitale raadsbijeenkomst plannen april/mei
Besluit	Conform

<p>Agendapunt II-3 2020/1337</p>	<p>Evaluatie bevolkingszorg – presentatie</p> <p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kennis te nemen van de evaluatie doorontwikkeling bevolkingszorg. 2. Ten aanzien van de samenstelling van de crisisorganisatie in te stemmen met: <ol style="list-style-type: none"> a. het terugbrengen van het aantal medewerkers administratieve ondersteuning Bestuursondersteuning en Omgevingszorg van 6 personen per proces naar 8 personen in totaal die beide processen ondersteunen. b. Het terugbrengen van het aantal medewerkers administratieve ondersteuning Publieke Zorg naar 8 personen door de (deel) processen opvanglocatie en publieke zorg qua administratieve ondersteuning samen te voegen. c. Het terugbrengen van het aantal administratieve medewerkers voor het GBT/TBZ van 12 naar 8 personen. d. Het terugbrengen van het aantal informatiecoördinatoren van 12 naar 8. e. De functie teamleider informatiemanagement te laten vervallen. f. Het wijzigen van de planvorming voor zover nodig, overeenkomstig de voorstellen a tot en met e. 3. De ARB'ers te verzoeken om te komen met een plan van aanpak om de overige aanbevelingen die voortvloeien uit de evaluatie op te pakken.
Toelichting	<p>De voorzitter geeft het woord aan portefeuillehouder J. Heijkoop en mevrouw S. van Heeren, coördinerend gemeentesecretaris voor een korte presentatie. Mevrouw Van Heeren geeft aan dat in 2017 afgesproken is om de doorontwikkeling Bevolkingszorg in 2020 te evalueren. Er waren 7 doelen afgesproken. De belangrijkste doelen waren kort samengevat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De ARB is dé deskundige en kan multidisciplinair ingezet worden - Één sterke en gemeenschappelijke regionale crisisorganisatie - Kwalitatieve versterking lokaal en in de regio - Structuur kan breder worden ingezet. <p>Geconstateerd is dat op alle onderwerpen progressie is gemaakt. Met name de netwerksamenwerking en korte lijnen tussen Bevolkingszorg en andere</p>

	<p>partners (o.a. VRZHZ) wordt gewaardeerd. Vanuit het ministerie is er belangstelling voor onze manier van samenwerking.</p> <p>Vanuit het algemeen bestuur is er grote waardering voor deze samenwerking en complimenten. Met veel dank aan de betrokken medewerkers en ARB'ers. Er wordt aandacht gevraagd vanuit het bestuur om de kwaliteit en de goede samenwerking te blijven waarborgen.</p> <p>De secretaris geeft aan dat de continuïteit van bemensing op dit dossier onder de aandacht is van de algemeen directeur VRZHZ.</p> <p>De coördinerend gemeentesecretaris draagt alle complimenten over aan de medewerkers. De gemeentesecretarissen worden goed betrokken bij deze evaluatie en de acties die uit de evaluatie naar voren zijn gekomen.</p> <p>De heer Bonjer, dijkgraaf WSHD, vraagt aandacht voor de relatie met de Omgevingsdienst, OZHZ, Provincie en Rijkswaterstaat en de context van de veranderende samenleving en werken over domeinen heen. Er wordt gepleit door hem om het netwerk te activeren en te gebruiken voor samenwerking op verschillende vlakken en elkaar aangehaakt te houden. De heer Bonjer biedt aan om zijn netwerk in te zetten.</p> <p>De voorzitter dankt de coördinerend gemeentesecretaris voor de presentatie en de heer Bonjer voor zijn oproep om gebruik te maken van elkaars netwerk.</p>
Besluit	Conform

Agendapunt II-4 2020/1338	<p>Evenementenveiligheid</p> <p><i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i></p> <p><i>1.) in te stemmen met het besluit de regionale taken op het gebied van evenementenveiligheid te continueren en daarmee ook de financiering, omdat uit de evaluatie blijkt dat de regionale aanpak heeft geleid tot een duidelijke structuur, kwaliteitsslag en versterkte samenwerking.</i></p>
Toelichting	-
Besluit	Conform

III Hamerstukken

Agendapunt III-1 2020/1340	<p>Controleprotocol</p> <p>Het algemeen bestuur wordt, onder verwijzing naar artikel 27, lid 4 van de Gemeenschappelijke regeling Zuid-Holland Zuid d.d. 14 maart 2018, gevraagd in te stemmen met"</p> <p>- het controleprotocol incl. normenkader 2020.</p>
Toelichting	-
Besluit	Conform

Agendapunt III-2	Begrotingsrichtlijnen 2022
-------------------------	-----------------------------------

2020/1339	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om in te stemmen met: 1. de begrotingsrichtlijnen 2022
Toelichting	-
Besluit	Conform

IV Ter kennisname

Agendapunt IV-1 2020/1341	Voortgang Meerjaren Investeringsprogramma Het algemeen bestuur wordt gevraagd om kennis te nemen van: 1.)De voortgang van het actualiseren van het meerjarig investeringsprogramma
Toelichting	-
Besluit	Conform

Agendapunt IV-1 2020/1342	Analyse opkomsttijden brandweer 2014-2019 Het algemeen bestuur wordt gevraagd om kennis te nemen van: 1. de rapportage en analyse inzake de verwerkingstijden GMC en uitruktijden brandweer Zuid-Holland Zuid over de periode 2014 t/m 2019.
Toelichting	-
Besluit	Conform

Agendapunt IV-3 2020/1343	Ter informatie / Correspondentie Samenwerking Drechtsteden
Toelichting	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om kennis te nemen van de brief
Besluit	Conform

Agendapunt IV-3 2020/1344	Ter informatie / Correspondentie Advies auditcommissie
Toelichting	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om kennis te nemen van de brief
Besluit	Conform

Acties Voorzitter/secretaris	<ul style="list-style-type: none"> Evaluatiemoment plannen na afloop covid19-crisis
Besluit	Conform

VI Overig

Agendapunt VI	Rondvraag en sluiting
Toelichting	De voorzitter dankt allen voor hun aanwezigheid en sluit de vergadering.
Besluit	-

Agendapunt II-1
Registratienummer 2021/64

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 18 februari 2021
- Onderwerp: Vaststellen meerjarig investeringsprogramma
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:
1. Het meerjarig investeringsprogramma
 2. De nota waarderen en afschrijven
 3. Het hanteren van een indexeringspercentage van 1,5% voor het investeringsprogramma in de begroting 2022
- Vergaderstuk: 2021/64/A - Investeringsprogramma
2021/64/B - Nota waarderen en afschrijven
- Toelichting: In het algemeen bestuur van 10 december 2020 heeft u kennis genomen van de voortgang van actualiseren van het meerjarig investeringsprogramma (MJIP).
- In de bijlage treft u het bijgestelde investeringsprogramma aan voor de jaarschijven 2021 - 2024. De uitwerking van nieuw beleid, zoals bijvoorbeeld de uitwerking van de visie incidentbestrijding op het water en de visie op huisvesting wordt pas later in de tijd bekend. Dit betekent dat periodieke bijstelling van het MJIP van belang is. Deze voorgestelde bijstellingen vormen onderdeel van de producten die via de plannings- en controlcyclus worden behandeld.
- De toetsing van het MJIP aan de regelgeving heeft er toe geleid dat het merendeel van de midlife updates uit het MJIP is verwijderd. Dit betreft de kosten om voertuigen halverwege de levensduur een update te geven zodat ze de resterende levensduur weer mee kunnen. Deze kosten zijn volgens de regelgeving onderhoud en geen investering. De kosten moeten daarom vanuit de exploitatie gedekt worden. Deze kosten worden momenteel in beeld gebracht aan de hand van meerjaren onderhoudsplannen. Vervolgens zal bezien worden of hiervoor een voorziening groot onderhoud gevormd kan worden. Hier zal dan een apart voorstel voor worden opgesteld.
- Als tweede treft u de gewijzigde nota waarderen en afschrijven aan. De

voorliggende besluitvorming met betrekking tot de actualisatie van het MJIP leidt tot twee wijzigingen in ons waarderings- en afschrijvingsbeleid. Ten eerste het doorvoeren van een indexering op de investeringen en ten tweede een geactualiseerde afschrijvingstabel. In deze tabel zijn de huidige typen investeringsobjecten geactualiseerd en zijn de afschrijvingstermijnen op basis van de meest recente inzichten (van de leverancier en op basis van eigen ervaringen) verkort dan wel verlengd. De hoogte van de toe te passen indexering op de investeringen wordt jaarlijks opgenomen in de begrotingsrichtlijnen. Verder zijn in de nota verwijzingen naar het besluit begroting en verantwoording (BBV) opgenomen om te voorkomen dat de nota niet meer klopt als de BBV wordt aangepast.

De begrotingsrichtlijnen voor 2022 zijn vastgesteld in het algemeen bestuur van 10 december 2020. Daarin is geen indexering voor de investeringen opgenomen. Voorgesteld wordt om in aanvulling op het besluit van 10 december 2020 het daarin gehanteerde percentage van 1,5% voor overige kosten ook toe te passen voor de investeringen. Daarmee vormt dit het kader voor de uitwerking van het investeringsoverzicht van de begroting 2022.

De wijziging die het bijgestelde investeringsprogramma betekent voor de al vastgestelde begroting 2021 komt terug in burap-1 van 2021.

Juridische aspecten: Door het vaststellen van het investeringsprogramma ligt duidelijk vast welke investeringen gedaan kunnen worden en worden onrechtmatigheden vermeden.

Financiën: De investeringen leiden tot kapitaallasten. Om grote schommelingen in de begroting te voorkomen wordt bij het opstellen van de begroting gewerkt met de gemiddelde kapitaallasten over 20 jaar, op basis van 90% realisatie van het MJIP.

Het kader voor 2021 voor dit gemiddelde bedraagt 4 mln euro. Met de nu voorgestelde wijzigingen komen de gemiddelde kapitaallasten uit op een bedrag van 4,1 mln. Het betreft dus een kleine verhoging, gerekend op basis van 90% realisatie van de investeringen. De werkelijke realisatie van het investeringsplan zal fluctueren. Tegelijk is een deel van de kapitaallasten, zoals midlife updates verschoven naar de exploitatie. We komen hier op terug in de bestuursrapportages over 2021.

Het toepassen van andere afschrijftermijnen leidt tot zogenaamde inhaalinvesteringen. Een eerste analyse laat zien dat hier geen negatieve gevolgen uit naar voren komen.

Op de onderhoudskosten voor 2021 wordt ingegaan bij burap-1 van 2021. Voor de langere termijn zal een voorstel worden uitgewerkt waarin de optie van een voorziening groot onderhoud wordt onderzocht.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input checked="" type="checkbox"/> Ter advisering	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad: Advies uit te brengen over het meerjarig investeringsprogramma.

Vervolgstappen: Het investeringsprogramma vormt input voor de begroting 2022 en burap-1 over 2021.

De toe te passen indexeringspercentages worden voortaan onderdeel van de begrotingsrichtlijnen.

Communicatie: Geen

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	A.K. Redelijkheid	W.D. Veen	T. van Mourik
	dd. 8-2-2021	dd. 8-2-2021	dd. 8-2-2021

Tabel na wijzigingen actualisatie MJIP

Omschrijving	2021	2022	2023	2024	Toelichting
Aanhangwagens	-	-	-	400.000	Het gaat hierbij een dompelpomp aanhangwagen voor het grootwatertransport. Dit is een hydraulisch aangedreven pomp met een dieselmotor op een aanhang chassis, deze pomp kan in een korte tijd veel water verplaatsen.
Ademlucht	117.035	154.530	82.100	30.700	Het gaat hierbij over de ademluchttoestellen, afsluiters ademluchtcilinders, ademluchtcilinders en ademluchtgelaat stukken. Ademlucht (vroeger perslucht genoemd) is samengeperste lucht, geschikt voor gebruik in een ademluchttoestel.
Gaspakkenvoertuig	-	135.000	-	-	Het voertuig waarmee het gaspakkenteam ter plaatse komt bij het incident.
AGS Meetmiddelen en VEB-eenheden	-	-	-	307.000	Dit zijn middelen waarmee gevaarlijke stoffen gemeten kunnen worden door de adviseur gevaarlijke stoffen (AGS) en de verkenningseenheden Brandweer (VEB).Dit gaat over meetkoffers waarschuwings- en verkenningseenheden en AGS, explosiegevaarmeters, gasmeetapparatuur en Radioactiviteit meters
Kleding	-	903.000	1.100.000	-	Het gaat hierbij om het vervangen van de kazernekleding en de bluskleding van het operationele brandweerpersoneel.
Commando voertuig	-	-	450.000	-	Het commando voertuig/ Copi voertuig (Commando plaats incident) is een voertuig ingericht voor het multidisciplinair overleg tussen de verschillende hulpdiensten tijdens een incident.
Dienstauto's	142.000	93.000	175.000	119.000	Dit zijn personenvoertuigen, die voor de brandweerdienst gebruikt worden voor vervoersbewegingen die nodig zijn om personen te brengen van de ene locatie naar de andere locatie en er zijn dienstauto's, die door de piketfunctionarissen (bijvoorbeeld Hoofd officier van Dienst, Informatiemanager) gebruikt worden.

Vergaderstuk 2021/64/A

Omschrijving	2021	2022	2023	2024	Toelichting
Dienstbussen		-	320.000	-	Dit zijn bussen die voor de brandweerdienst gebruikt worden voor vervoersbewegingen die nodig zijn om personen te brengen van de ene locatie naar de andere locatie en er zijn bussen die door piketfunctionarissen gebruikt worden (bijvoorbeeld Officier van Dienst, Adviseur Gevaarlijke Stoffen).
Duikapparatuur	-	-	17.500	150.000	Het gaat hierbij om duikapparatuur zoals duikbrillen, spraak apparatuur en duiktoestellen waarmee de brandweer haar duikwerkzaamheden kan uitvoeren en de duikcomputers.
Haakarmbakken	300.000	1.280.000	905.000	75.000	Haakarmbakken zijn containers welke vervoerd worden met een haakarmvoertuig. Deze worden door de brandweer voor veel toepassingen gebruikt. In dit geval is de toepassing pompcombibakken (een speciale pomp en lange blusslang), slangenbak, decontaminatie en de verzorgingsunit.
Haakarmbakken schuimblussing	-	2.300.000	-	-	In deze haakarmbak zit materiaal voor schuimblussing.
Haakarmvoertuigen	570.000	-	-	-	De haakarmbakken moeten getrokken worden door een voertuig. Deze voertuigen heten haakarmvoertuigen.
ICT	112.000	55.000	185.000	-	Dit betreft ICT investeringen zoals camerasysteem, bediening audiovisuele middelen systeem van de ruimte van het Regionaal Operationeel team in het VR-gebouw, vervanging Ipads, uitbreiding ICT apparatuur en LCD schermen voor de sectie brandweer in het VR gebouw.
Operationele informatie voorziening	40.000	40.000	40.000	40.000	Deze investering gaat over de tablets in de operationele voertuigen om het operationeel personeel te voorzien van operationele informatie.
Pagers	560.000	-	-	-	Het gaat hierbij om de vervanging van de huidige pagers voor 2-weg paging met de daaraan gekoppelde paraatheid- en opkomstregistratie. Een pager is een draagbare alarmontvanger

Vergaderstuk 2021/64/A

Omschrijving	2021	2022	2023	2024	Toelichting
					(brandweerpieper) voor het ontvangen van alarmmeldingen.
Personeel-materieel voertuig	-	-	-	49.000	Dit is een dienstbus waarvan het achterste gedeelte een open laadbak heeft. Deze wordt gebruikt voor transport van middelen, materiaal en personeel.
Redvoertuigen incl update	-	4.690.000	-	-	Een redvoertuig is een brandweervoertuig dat ingezet wordt voor het redden van personen op grotere hoogte en voor een blussing op hoogte.
Ritregistratiesysteem	-	-	75.000	-	Via het ritregistratiesysteem worden de kilometers geregistreerd die met de voertuigen gemaakt worden (verplichting vanuit de belasting wetgeving).
Schuimblusvoertuigen incl update	-	-	-	1.500.000	Een schuimblusvoertuig is een speciaal type brandweervoertuig. Het voertuig is uitgerust om met behulp van water en schuim plassen brandbare vloeistof, voertuigen en vliegtuigen te blussen. Hiervoor beschikt het voertuig over een of meerdere waterkanonnen en een aanzienlijke watervoorraad.
Tankautospuit incl bekapping	4.410.000	2.940.000	1.470.000	490.000	Een tankautospuit (ofwel blusvoertuig), afgekort TS, is een type voertuig dat de brandweer normaal gesproken inzet als basisvoertuig. Het voertuig is zo ingericht dat de eerste slag geslagen kan worden bij brandbestrijding of ongevallen.
Trekker	60.000	-	120.000	60.000	Dit zijn trekkende voertuigen voor aanhangwagens. Deze worden gebruikt voor bijvoorbeeld boten.
Veertaxi	-	-	-	423.500	De Veertaxi Gorinchem is een veerpont die vaart tussen Gorinchem, Sleeuwijk, Werkendam en Hardinxveld. Deze veertaxi doet ook brandweerwerkzaamheden. Hiertoe betaalt de VRZH de blusmiddelen, die op deze veertaxi zitten.
Waterongevallenvoertuig	-	-	-	100.000	Een waterongevallenvoertuig (WO) is een voertuig waarmee de brandweer reddingswerkzaamheden kan uitvoeren te water en voor het transport van duikers.
Ventilatie	37.000	-	-	-	Dit betreft een aanpassing in de sectie crisiscommunicatie (klimaat en ruime). Deze aanpassing is een verplichting vanuit het

Vergaderstuk 2021/64/A

Omschrijving	2021	2022	2023	2024	Toelichting
					bouwbesluit.
Vluchtmaskers	30.000	-	-	-	Vluchtmaskers of rookmaskers zijn bedoeld om op te zetten bij een slachtoffer en de ademhaling van het slachtoffer te beschermen tegen rook, brandgassen en koolmonoxide bij brand.
Terrorisme en gevolgbestrijding	-	-	65.000	-	Voor de taak in het kader van terrorisme gevolg bestrijding heeft de brandweer specifieke apparatuur nodig om op een snelle manier slachtoffers te kunnen redden c.q. naar een veilig gebied te brengen.
Aed's	-	-	150.000	-	Een automatische externe defibrillator (AED) of hartstarter is een draagbaar toestel dat wordt gebruikt bij de reanimatie van een persoon met een hartstilstand. We gaan naar 1 type AED. Iedere tankautospuit heeft een AED en die moeten vervangen worden.
Huistelefooninstallatie	-	255.000	-	-	Een huistelefooncentrale is de algemene naam voor het centrale punt van de organisatie waarop alle aanwezige telecommunicatieapparatuur wordt aangesloten.
Eindtotaal	6.378.035	12.845.530	5.154.600	3.744.200	

Vergaderstuk 2021/64/B

Nota waarderen en afschrijven

Datum: 18-1-2021

Inhoudsopgave

Inleiding	3
1	Waardering
1.1	Inleiding
1.2	Activeren investeringen
1.3	Waarderingsgrondslagen
1.4	Afwaarderen activa
1.5	Ondergrens
2	Investerings
2.1	Definitie
2.2	Soorten investeringen
3	Afschrijvingen
3.1	Inleiding
3.2	Wettelijk kader
3.3	Levensduur
3.4	Methoden van afschrijving
3.5	Restwaarde
3.6	Boekwinst
3.7	Onderhoud
3.8	Afschrijving op gronden
3.9	Componentenbenadering
3.10	Toerekeningsbeginsel
3.11	Indexeren
3.12	Instellen bestemmingsreserve
4	Rente
4.1	Inleiding
4.2	Renteomslag
4.3	Vast percentage
5	Kapitaallasten in de begroting en rekening
5.1	Inleiding
5.2	Kapitaallasten in begroting en rekening
Bijlage 1: Tabel met afschrijvingstermijnen	15

Inleiding

Deze nota beschrijft het waarderings- en afschrijvingsbeleid van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna: VRZHZ).

Voor het realiseren van de door het Algemeen Bestuur vastgestelde beleidsdoeleinden zijn vaak investeringen noodzakelijk. Deze investeringen dienen, als aan bepaalde voorwaarden voldaan is, geactiveerd te worden. Kenmerkend voor activa zijn het niet jaarlijks terugkerende karakter en een nuttigheidsduur van meer dan 1 jaar. Voor een juist en getrouw beeld van de financiële situatie van de Veiligheidsregio zal volgens een bestendige gedragslijn op deze eigendommen afgeschreven moeten worden.

Conform art 8 van de financiële verordening stelt de VRZHZ middels een nota het waarderings- en afschrijvingsbeleid vast en wordt deze nota iedere 4 jaar geëvalueerd en indien nodig herzien. Op het beleid zoals omschreven in deze nota zijn ook de beleidsregels in de bovenliggende verordeningen en besluiten van toepassing, zoals de voorschriften in het Besluit Begroting en Verantwoording (hierna: BBV) en in onze financiële verordening. In het Besluit Begroting en Verantwoording staan in hoofdstuk V 'waarderen, activeren en afschrijven' de beleidsregels hieromtrent opgesomd. Deze beleidsregels zijn aangevuld met door de commissie BBV gepubliceerde notities, zoals de notitie materiele activa uit januari 2020. Waar deze vigerende beleidsregels ruimte laten voor keuze of lokaal beleid heeft de VRZHZ aanvullende beleidsregels geformuleerd, waarin beschreven staat hoe zij de geboden ruimte invult.

Deze nota 'Waarderen en afschrijven' beschrijft dan ook vooral de keuzes van de VRZHZ op dat vlak. Voor al het andere verwijst het naar de bovenliggende vigerende beleidskaders, waarmee dubbelingen en/of tegenstrijdigheden voorkomen worden. Het past daarmee volledig binnen de kaders van hogere verordeningen en wetgeving. Na vaststelling door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio ZHZ is deze nota met terugwerkende werking van kracht met ingang van 1 januari 2021.

1 Waardering

1.1 *Inleiding*

De eerste stap in het administratieve proces voor het beheer van activa is de bepaling van de waarde die toegekend moet worden aan de activa. Meer specifiek gaat het dan om de volgende aspecten:

- activeren investeringen;
- waarderingsgrondslag;
- vaststelling financiële waarde;
- afwaarderen activa;
- ondergrens.

Aan de hand van deze aspecten kunnen regels worden opgesteld op basis waarvan nieuwe activa kunnen worden toegevoegd.

1.2 *Activeren investeringen*

In het BBV staat in artikel 59 t/m 61 uiteengezet dat alle investeringen geactiveerd worden en welke uitzonderingen hierop gelden. Ook staat uiteengezet welke andere kosten geactiveerd mogen worden en onder welke voorwaarden.

1.3 *Waarderingsgrondslagen*

De waardering van activa is van belang omdat het de basis vormt voor het vaststellen van de financiële consequenties van activa, met name door waardevermindering. Anders geformuleerd: de systematiek voor de waardering van activa in het stelsel van baten en lasten is van invloed op de exploitatie van de gemeenschappelijke regeling en daarmee op de financiële resultaten die behaald worden.

Hiervoor zijn in het BBV bepalingen opgenomen voor de waardering van activa. Hiermee wordt enerzijds voorkomen dat organisaties met de waardering van activa hun financiële resultaten kunnen beïnvloeden en anderzijds wordt bereikt dat de financiële gegevens van organisaties in de loop van de tijd vergelijkbaar blijven.

In het BBV staan in artikel 62 en 63 de waarderingsgrondslag en bijhorende voorschriften uiteengezet

1.4 *Afwaarderen activa*

Het afwaarderen van activa is van belang omdat het de basis vormt voor het vaststellen van de financiële consequenties van de waardevermindering.

In het BBV zijn bepalingen opgenomen voor het berekenen van, vastleggen van en verantwoorden over de waardevermindering. Hiermee wordt enerzijds voorkomen dat organisaties met de afwaardering van activa hun financiële resultaten kunnen beïnvloeden en anderzijds wordt bereikt dat de financiële gegevens van organisaties in de loop van de tijd vergelijkbaar blijven.

In het BBV staan in artikel 64 en 65 bijhorende voorschriften voor het afwaarderen uiteengezet. In hoofdstuk 3 van deze nota wordt dieper ingegaan op afwaarderen middels afschrijvingen.

1.5 *Ondergrens*

Uit oogpunt van efficiency is het raadzaam om een ondergrens voor het activeren van vaste activa vast te stellen. Investerings met een waarde onder de vast te stellen ondergrens worden niet geactiveerd. Zij worden in het jaar van investering geheel ten laste van de exploitatie gebracht. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid hanteert een ondergrens van €15.000,-- incl BTW.

Op de bepaling van de ondergrens van €15.000 incl BTW wordt de volgende uitzondering gemaakt:

- Indien in één aankoop goederen worden gekocht die per stuk een waarde hebben van < € 15.000 incl btw, maar die door de aankoop > € 15.000 incl btw zijn. Als voorbeeld: aanschaf van 1 ICT werkstation is < € 15.000 en wordt niet geactiveerd; de vervanging van 100 werkstations met een gezamenlijk bedrag van > € 15.000 wordt wel geactiveerd.
- Voer- en vaartuigen met een levensduur > 5 jaar (hierbij inbegrepen de voor het voer- en vaartuig noodzakelijke uitrusting) worden geactiveerd, ongeacht de aanschafwaarde.

2 Investeringsen

2.1 Definitie

Conform de BBV verstaan we onder een investering het volgende: "Onder een investering wordt verstaan, het vastleggen van vermogen in een object waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt".

2.2 Soorten investeringen

Investeringsen worden verantwoord op de balans onder de post vaste activa. Onder de vaste activa worden de volgende soorten onderscheiden (conform de BBV):

- immateriële vaste activa;
- materiële vaste activa;
- financiële vaste activa.

Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend.

2.2.1 Immateriële vaste activa

Overeenkomstig het BBV worden onder de immateriële vaste activa afzonderlijk opgenomen:

- kosten verbonden aan het sluiten van geldleningsen en het saldo van agio en disagio;
- kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief;
- bijdragen aan activa in eigendom van derden.

Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningsen en het saldo van agio en disagio

De kosten voor het afsluiten van geldleningsen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht. Het saldo van agio en disagio wordt geactiveerd en in vijf jaar afgeschreven.

Kosten van onderzoek en ontwikkeling

In het BBV staan in artikel 60 de bijhorende voorschriften uiteengezet voor het activeren van kosten voor onderzoek en ontwikkeling.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden

In het BBV staan in artikel 61 de bijhorende voorschriften uiteengezet voor het activeren van bijdragen aan activa van derden.

2.2.2 Materiële vaste activa

Met als uitgangspunt het BBV worden bij de VRZHZ twee soorten materiële vaste activa onderscheiden, te weten:

- investeringens met een economisch nut;

- investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijke nut.

In hoofdstuk 2 en hoofdstuk 5 van de BBV-notitie materiele vaste activa staan deze materiële vaste activa en de regels toegelicht.

Brandweerkazernes hebben conform besluit AB september 2014 een specifiek maatschappelijke functie. Dit betekent dat duurzame waardeverminderingen tussentijds niet in aanmerking hoeven te worden genomen, tenzij de bestemming verandert.

3 Afschrijvingen

3.1 Inleiding

In het vorige hoofdstuk is aangegeven welke investeringen geactiveerd worden. De lasten van de investeringen die geactiveerd worden bestaan uit afschrijving en rente. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de afschrijving. Een kenmerk voor vaste activa is dat ze hun nut over meerdere jaren afstaan. De levensduur van vaste activa is niet oneindig. Door technische slijtage of economische veroudering neemt de gebruikswaarde af en daarmee de waarde in het economisch verkeer. Het zichtbaar maken van deze waardevermindering van activa wordt afschrijven genoemd. De levensduur en de wijze van afschrijving bepalen de afschrijvingslasten. Afschrijvingslast is een boekhoudkundige weergave van de waardevermindering van een kapitaalgoed wegens technische slijtage en economische veroudering. De gebruiks- of levensduur bepaalt de afschrijvingstermijn.

3.2 Wettelijk kader

Het BBV kent geen regels voor een sluitend systeem waaraan afschrijvingen moeten voldoen; wel zijn kaders gesteld.

De belangrijkste zijn:

- de methoden van de berekening van de afschrijvingen worden in de toelichting op de balans uiteengezet (artikel 51 BBV);
- afschrijvingen vinden plaats onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar (artikel 64 lid 1 BBV);
- slechts om gegronde redenen mag de afschrijvingswijze gewijzigd worden. De reden en de financiële consequenties van de verandering wordt in de toelichting op de balans uiteengezet. (artikel 64, lid 2 BBV);
- op vaste activa met een beperkte gebruiksduur wordt jaarlijks afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (artikel 64, lid 3 BBV);
- een actief dat buiten gebruik wordt gesteld wordt afgewaardeerd op het moment van buitengebruikstelling, indien de restwaarde lager is dan de boekwaarde (artikel 65 lid 1 en lid 3).

3.3 Levensduur

De afschrijvingstermijn van een actief is afhankelijk van de verwachte periode van nut oftewel gebruiksduur. De gebruiksduur van duurzame productiemiddelen wordt bepaald door technische slijtage en economische veroudering. De technische levensduur is de periode waarin het technisch mogelijk is de investering te gebruiken. De economische levensduur is de periode waarin het actief economisch voordelig gebruikt kan worden. De economische levensduur is gebaseerd op een schatting.

De afschrijvingstermijn van een actief binnen de VRZHZ wordt gesteld op de economische levensduur. In bijlage 1 is een afschrijvingstabel opgenomen met de vigerende afschrijvingstermijnen per type actief, zoals deze gelden per 1 januari 2021.

3.4 Methoden van afschrijving

Er zijn verschillende methoden om op basis van de afschrijvingsduur te komen tot de afschrijving per periode waaraan de lasten worden toegerekend. De belangrijkste methoden zijn:

- vast percentage van de aanschafwaarde (lineaire afschrijvingsmethode);
- vast percentage van de boekwaarde (degressief afschrijven);
- jaarlijks gelijkblijvende rente- en afschrijvingslasten (annuïtaire afschrijvingsmethode).

Een actief wordt vanaf het boekjaar volgend op het jaar waarin het kapitaalgoed in gebruik genomen afgeschreven. Ook wordt opgemerkt dat na goedkeuring van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio ZHZ van bovenstaande methodiek kan worden afgeweken. Hieronder gaan we kort in op de afschrijvingsmethodes en de onderliggende keuze daarvoor.

Onroerende activa (inclusief gebouw-verbonden installaties) worden door de VRZHZ annuïtair afgeschreven om zodoende een gelijkmatige jaarlijkse kapitaallast in de exploitatie te bewerkstelligen. Daarnaast wordt verwacht dat de waarde van een onroerend actief, ervan uitgaande dat het (groot) onderhoud conform planning wordt uitgevoerd, pas aan het einde van de gebruiksduur zal gaan dalen. Hier sluit een afschrijvingsbeleid op basis van de annuïtaire methode beter op aan dan een lineaire methode.

Roerende activa worden door de VRZHZ lineair afgeschreven. Bij de berekening van het jaarlijkse budget voor de roerende activa (voorheen gemeentelijke activa) is over een periode van 20 jaar de gemiddelde kapitaallast bepaald. Dit bedrag is als zodanig als budget voor kapitaallasten in de begroting en meerjarenraming opgenomen.

Egalisatie van de afschrijvings- en rentekosten

Om de kosten van afschrijving en rente over de jaren te egaliseren wordt gebruik gemaakt van de egalisatiereserve kapitaallasten. Het verschil tussen de geraamde gemiddelde kapitaallast en de werkelijke kapitaallast wordt bij een voordeel gereserveerd in een egalisatiereserve. Immers in een ander jaar kan er een nadeel zijn dat dan onttrokken wordt aan deze reserve. Hierdoor worden schommelingen in kapitaallasten niet doorvertaald naar de gemeentelijke bijdragen, maar worden die opgevangen via de egalisatiereserve. Tekorten dan wel overschotten op de kapitaallasten worden aan deze reserve onttrokken cq. gedoteerd. Voor deze reserve zijn in het Algemeen Bestuur van 28 juni 2018 (AB 2018/1226) regels vastgesteld ten behoeve van een jaarlijkse schouw op de benodigde omvang. N.b. Deze zijn van kracht tenzij anders besloten door het Algemeen Bestuur.

3.5 Restwaarde

De restwaarde van een investering is van tevoren veelal moeilijk in te schatten. Toch kan het gebeuren dat dit vooraf bekend is. Op grond van het voorzichtigheidsprincipe wordt er dan ook vanuit gegaan dat de restwaarde nihil is tenzij expliciet besloten. Indien bij inruil van een productiemiddel sprake is van een restwaarde levert dit in de regel een boekwinst op. Overeenkomstig de wetgeving wordt de boekwinst ten gunste van de exploitatie gebracht.

3.6 Boekwinst

Indien een object met een bepaalde restwaarde wordt afgestoten, dient afboeking van de restwaarde (sanering) plaats te vinden. Indien bij het afstoten een boekwinst wordt gerealiseerd, dient deze boekwinst na overdracht te worden verwerkt als incidentele bate in de jaarrekening. De opbrengst mag niet direct met de aanschafwaarde van het eventuele vervangingsobject worden verrekend. Een boekwinst wordt als incidentele bate gebracht. Vice versa geldt dit evenzeer voor het geval er een boekverlies wordt geleden.

3.7 Onderhoud

Reguliere onderhoudskosten worden direct ten laste van de exploitatie of voorziening gebracht. Bij gebouwen wordt voor de raming van de kapitaallasten uitgegaan van een periode van 50 jaar. Levensduurverlengende investeringen in de laatste 10 jaar van de levensduur worden opgenomen in het investeringsplan. Tevens dient er apart te worden besloten over de periode van de verlenging van de levensduur. Onderhoud dat een object in goede, oorspronkelijke staat brengt, en niet van invloed is op de levensduur van het pand, wordt niet afgeschreven.

Indien de levensduurverlengende investeringen niet worden uitgevoerd en er wordt besloten de kazerne te vervangen, dan wordt de investeringssom voor een vervangende kazerne opgevoerd in het investeringsplan.

Indien een investering levensduurverlengend is, dan moet deze geactiveerd worden. Omgekeerd geldt dan ook dat indien de investering niet levensduurverlengend is, deze per definitie niet geactiveerd mag worden.

3.8 Afschrijving op gronden

Op gronden wordt niet afgeschreven daar dit duurzame goederen zijn die niet aan slijtage onderhevig zijn.

3.9 Componentenbenadering

Verder is het toegestaan om een actief verder op te splitsen in componenten met verschillende afschrijvingsperioden, mits de losse componenten expliciet in de facturering worden gemeld en tevens boven de drempelwaarde van activeren komen. De jaarlijkse lasten bestaan dan uit afschrijvingskosten van de te onderscheiden componenten, met verschillende afschrijvingsperioden. Indien er sprake is van een investering die niet past binnen de in bijlage 1 opgenomen tabel dan wordt de levensduur door de organisatie eenheid ingeschat op basis van informatie die verstrekt wordt door de leverancier.

3.10 Toerekeningsbeginsel

Op basis van het toerekeningsbeginsel worden afschrijvingen ten laste van de exploitatie gebracht. Het toerekeningsbeginsel houdt in dat gezocht wordt naar het juiste moment om kosten te verantwoorden in de exploitatie. In het verlengde van het baten- en lastenstelsel betekent dit dat kosten worden toegerekend aan de periode waar ze betrekking op hebben.

Voor activa betekent dit dat niet de gehele investeringslast in één jaar tot uitdrukking wordt gebracht, maar dat gedurende de hele periode dat de activa haar nut afgeven, de lasten tot uitdrukking komen in de exploitatie onafhankelijk van jaarresultaat. Door activa af te schrijven over de jaren waaraan zij haar nut afstaan, wordt aan dit beginsel tegemoet gekomen. Wij beginnen met afschrijven in het jaar nadat het actief in gebruik genomen wordt (T+1).

3.11 Indexeren

Jaarlijks worden bij de begrotingsrichtlijnen indexatiepercentages afgegeven worden waarmee het budget mag groeien. Per 2021 worden de investeringsbedragen ook geïndexeerd. Het hiervoor benodigde indexatiepercentage wordt in de begrotingsrichtlijnen opgenomen.

3.12 Instellen bestemmingsreserve

Er zijn binnen de VRZHZ twee vormen van bestemmingsreserves rond kapitaallasten:

1. De bestemmingsreserve dekking kapitaallasten waarbij een bijdrage van een derde is verkregen voor een investeringsgoed. Hierbij valt jaarlijks dat deel van de reserve vrij dat betrekking heeft op de kapitaallasten voor dat deel waarvoor de reserve is gevormd.
2. De bestemmingsreserve egalisatie kapitaallasten; deze reserve is destijds gevormd en wordt gevoed door het verschil tussen de gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke kapitaallasten in enig jaar. Dit verschil ontstaat omdat bij de berekening van de kapitaallasten wordt uitgegaan van de gemiddelde kapitaallasten over een periode van 20 jaar en in enig jaar er minder vervangingsinvesteringen kunnen zijn dan gemiddeld. Wanneer er meer vervangingsinvesteringen zijn en dus meer kapitaallasten, zal onttrekking aan deze reserve plaatsvinden en vice versa. Voor deze reserve zijn in het Algemeen Bestuur van 28 juni 2018 (AB 2018/1226) regels vastgesteld ten behoeve van een jaarlijkse schouw op de benodigde omvang. N.b. Deze zijn van kracht tenzij anders besloten door het Algemeen Bestuur.

NB: Voor de onroerende goederen (inclusief de blusboot) wordt uitgegaan van de verwachte investeringen en de hiervan geraamde kapitaallasten op basis van een 10-jarig vooruitschrijdend investeringsplan. Voor deze investeringen is geen sprake van egalisatie van de kapitaallasten.

4 Rente

4.1 *Inleiding*

Als laatste component in het activabeleid wordt stilgestaan bij het begrip rente in geval van geactiveerde uitgaven.

Voor de toerekening van de rentelasten aan investeringen zijn in principe een tweetal mogelijkheden te weten:

- een omslag (het zogenaamde renteomslag percentage);
- een vooraf bepaald vast percentage in geval van projectfinanciering;

4.2 *Renteomslag*

In het geval van toepassing van een renteomslag percentage wordt gebruik gemaakt van het jaarlijks door het bestuur vast te stellen tarief voor de verdeling van de rentelasten. Deze wordt bij de begroting vastgesteld. Nacalculatie vindt plaats bij de jaarrekening

4.3 *Vast percentage*

In het geval van toepassing van het vast percentage wordt aan elke investering deze rente toegerekend. De hoogte van het percentage is afhankelijk van de, voor de aankoop van het actief, afgesloten geldlening.

5 Kapitaallasten in de begroting en rekening

5.1 *Inleiding*

In de uitgangspunten voor het opstellen van de financiële verslaggeevingsproducten (begroting, tussentijdse rapportages en jaarrekening) komt het beheer van activa in administratief opzicht ook naar voren. Deze uitgangspunten zijn voor deze nota van belang. De basis van deze uitgangspunten is opgenomen in artikel 3 in het BBV. Deze zijn: "De begroting, de meerjarenbegroting, de jaarrekening en de toelichting geven volgens normen die voor gemeenschappelijke regelingen, gemeenten en provincies als aanvaardbaar worden beschouwd, een zodanig inzicht dat een verantwoord oordeel kan worden gevormd over de financiële positie en over de baten en lasten."

5.2 *Kapitaallasten in begroting en rekening*

In het jaar van de investering wordt geen rente- en afschrijvingscomponent in de begroting/rekening opgenomen, omdat de rente en afschrijving wordt berekend op basis van de stand per 1 januari. De afschrijving begint in het jaar nadat het actief in gebruik genomen is. De rente wordt ieder jaar berekend op basis van de stand per 1 januari, ongeacht of het betreffende actief al in gebruik genomen is. Over lopende investeringen worden dus, op basis van de boekwaarde per 1 januari, rentekosten berekend.

Bij ingebruikname wordt het door het bestuur beschikbaar gestelde krediet afgesloten. De toelichting op eventuele afwijkingen wordt meegenomen in de documenten van de P&C cyclus. Kredieten die 2 jaar niet gebruikt zijn vervallen, tenzij het Algemeen Bestuur besluit tot doorschuiven van dit betreffende krediet.

Indien het activum aan het einde van de levensduur is, zal voor de raming van de rente- en afschrijvingslasten (samen kapitaallasten) in de (meerjaren)begroting worden uitgegaan van de kapitaallasten die samenhangen met de vervanging van het onroerende goed. Deze voorgenomen vervanging wordt opgenomen in het voortschrijdende 20-jarige investeringsplan, zoals dat jaarlijks bij de begroting aan het bestuur wordt aangeboden. Indien niet tijdig tot besluitvorming kan worden gekomen over wel/niet vervangen, dan blijven de kapitaallasten i.r.t. de vervanging de basis voor de begroting respectievelijk de meerjarenraming.

De vervangingswaarde van een onroerend goed wordt bepaald op basis van de tijdens de begroting geldende beleidskaders voor de VRZHZ als geheel. Indien wordt besloten dat een investeringsgoed niet wordt vervangen maar qua levensduur wordt verlengd, dan worden eventueel investeringen hierop betrekking hebbend geactiveerd.

6 Slot

Er kunnen zich omstandigheden voordoen, die een gegronde reden vormen om af te wijken van deze beleidsnota. Bijvoorbeeld omdat voldaan moet worden aan bepaalde rijksvoorschriften. Indien het voornemen bestaat om af te wijken van de in deze nota vermelde richtlijnen, wordt dit in een voorstel aan het Algemeen Bestuur gemotiveerd toegelicht. Daarbij dient uiteraard rekening te worden gehouden met de mogelijkheden en beperkingen die het BBV en overige relevante wet- en regelgeving bieden.

Bijlage 1: Tabel met afschrijvingstermijnen

Afschrijvingstermijn	Actief
50 jaar	Gebouwen
40 jaar	Blusboot ZHZ Verbindingen
30 jaar	Ademluchtcompressor Glasvezelverbinding VR-gebouw
20 jaar	Aanhangwagen jeugdbrandweer/spoorslootoverbrugging Ademluchtcilinders Brandweerhulpvaartuig incl trailer Dompelpompaanhanger WTS Droogkasten Glasvezelverbinding Zwijndrecht Haakarmbak (niet elders genoemd) Haakarmbak DECO (decontaminatie unit) Hulpverleningsvoertuig Voorzieningen werkplaats Vaar- en Voertuigen
16 jaar	Tankautospuit Redvoertuig
15 jaar	Aanhangwagen oefenen/ toiletten VZU/veetakel incl bekapping/ Brandweeredvaartuig incl trailer Bliksemafleider Brandblusvoorzieningen veertaxi Data-bekabeling en schakelverlichting VR-gebouw Dienstbus DB algemeen Fietsenstalling VR-gebouw Gas- en Chemiepakken Gaspakkenvoertuig Haakarmvoertuig Haakarmbak schuimblussing Schuimblusvoertuig Slangenwasmachine Storm-wateroverlast sets Trekker materieel

Afschrijvingstermijn	Actief
15 jaar (vervolg)	ICU voertuig Voertuigen arbeidshygiëne Waterongevallenvoertuigen (Duik- en OVR voertuigen)
Afschrijvingstermijn	Actief
10 jaar	Ademhelm Ademluchttoestel AED's (voertuigen en gebouwen) Communicatiemiddelen C2000 plus objectportofoons Centraal sluitsysteem Commando plaats incident vrtg Dienstauto DA regulier en piket Dienstbus piket en technisch medewerker IB Duikapparatuur Gelaatstukken Huistelefooninstallatie/infra Meetmiddelen AGS en VEB eenheden Testapparatuur APK keuringen V&V Voorzieningen werkplaats Veiligheidsvoorzieningen Warmtebeeld camera Redvesten Scooter
8 jaar	Gasmeetapparatuur Positioneringsgordels/HOR (werken op hoogte) Midlife update redvoertuig Netwerkbekabeling RA meters (15)
7 jaar	Dienstauto DA postbezorging P 2000 pagers Porto's RSM (staat in mijp) apart benoemen?
6 jaar	Bluskleding Duikpakken Kazernekleding
5 jaar	Hardware (specifiek, zoals grafisch) Software afsluiters ademluchtcilinders

Afschrijvingstermijn	Actief
4 jaar	Hardware algemeen (laptop, desktop) Ipads Software
3 jaar	Tablets operationele informatievoorziening
Variabel	Afbouwwerkzaamheden VR-gebouw Dak VR-gebouw Installaties VR-gebouw Liftinstallatie VR-gebouw Loopbrug VR-gebouw Nieuwbouw VR-gebouw Noodstroomvoorziening VR-gebouw Overspraakwanden kantoorvloeren VR-gebouw Systeemvloer AC brandweer VR-gebouw Systeemwanden kantoorvloeren VR-gebouw Trappen VR-gebouw Verlichting VR-gebouw Vervanging meubilair VR-gebouw

Agendapunt II-2
Registratienummer 2021/65

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 18 februari 2021
- Onderwerp: Deelname aan werkgeversvereniging veiligheidsregio's – na zienswijzeprocedure
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:
de deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's, in ieder geval per 1 januari 2022 dan wel eerder dan mogelijk is.
- Vergaderstuk: geen
- Toelichting: In de AB-vergadering van 25 juni 2020 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het besluit tot oprichting van een werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's.
- Op 14 september 2020 heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's.
- Vervolgens zijn op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de raden van de inliggende gemeenten eerst in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze werkgeversvereniging kenbaar te maken. Alle tien de raden van de regio Zuid-Holland Zuid hebben te kennen gegeven geen wensen en bedenkingen te hebben.
- Gemeenschappelijke Regeling
- Naar de letter genomen is het deelnemen aan een werkgeversvereniging een activiteit die valt onder de reikwijdte van artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Op grond van dat artikel kan het Algemeen Bestuur slechts daartoe besluiten indien die bevoegdheid ook uitdrukkelijk en

expliciet is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling. Een dergelijke expliciete bepaling ontbreekt echter in de gemeenschappelijke regeling VRZHZ.

Door de stappen die reeds genomen zijn, is conform de wet en in geest van de regeling gehandeld. Uit efficiëntie overwegingen wordt ervoor gekozen om momenteel niet enkel voor dit punt de gemeenschappelijke regeling aan te passen. Bij de eerstvolgende aanpassing van de gemeenschappelijke regeling, waarin meerdere wijzigingen waaronder in het kader van de Evaluatie Wet veiligheidsregio's worden doorgevoerd, wordt ook dit punt meegenomen en in één zienswijzprocedure voorgelegd aan de raden.

Vervolg

Op basis van eerdergenoemd principebesluit van het Veiligheidsberaad is een commissie ingesteld onder bestuurlijk voorzitterschap van de heer Depla en verder bestaande uit vertegenwoordiging van de RCDV, de Brandweerkamer en het IFV. Deze commissie heeft tijdens het Veiligheidsberaad van 14 december 2020 een voorstel gedaan voor de inrichting van de WSV en een Ondersteuningsorganisatie.

De formele oprichting van de WSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022. Dit is tevens de datum waarop de dienstverlening van de VNG aan de veiligheidsregio's ten aanzien van CAR-UWO eindigt.

Juridische aspecten:	Opgenomen in de paragraaf Toelichting								
Financiën:	Geen wijzigingen ten opzichte van AB-besluit 25 juni 2020								
Procedure:	Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld: <table><tr><td><input type="checkbox"/> MT</td><td><input checked="" type="checkbox"/> AB</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> AGV</td><td><input type="checkbox"/> Audit commissie</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> DB</td><td><input type="checkbox"/> Anders, nl. ...</td></tr><tr><td></td><td><input type="checkbox"/> Niet van toepassing</td></tr></table>	<input type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB	<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie	<input type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...		<input type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB								
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie								
<input type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...								
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing								
Ondernemingsraad:	Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad: <table><tr><td><input type="checkbox"/> Ter kennisname</td><td><input type="checkbox"/> Voor instemming</td></tr><tr><td><input type="checkbox"/> Ter advisering</td><td><input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing</td></tr></table>	<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming	<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing				
<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming								
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing								
Vervolgstappen:	Opgenomen in de paragraaf Toelichting								
Communicatie:	Na besluitvorming worden het Veiligheidsberaad en de medewerkers van de VRZHZ geïnformeerd.								
Organisatie eenheid	Indiener niveau 2 Concerncontroller Directiesecretaris								

Directie

C.P. Frentz

W.D. Veen

T. van Mourik

dd. 8-2-2021

dd. 8-2-2021

dd. 8-2-2021

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Programma Veiligheidsregio's,
Risico- en Crisisbeheersing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk
3199915

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 3 februari 2021

Onderwerp Kabinetsstandpunt evaluatie Wet veiligheidsregio's

1. Inleiding

Met mijn brief van 24 juli 2019 heb ik uw Kamer geïnformeerd over de instelling en samenstelling van de Commissie evaluatie Wet veiligheidsregio's (hierna: de Commissie), onder voorzitterschap van prof. mr. dr. E.R. Muller.

De Commissie had tot taak de doeltreffendheid en de effecten van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en onderliggende regelgeving in de praktijk te onderzoeken en te bezien of de huidige wet bruikbaar is in het licht van actuele en toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in de crisisbeheersing in het algemeen. Hierbij behoeften in ieder geval de volgende thema's aandacht:

- A. de vormgeving van (het stelsel van) de veiligheidsregio's, mede in het licht van het gehele stelsel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- B. de wijze waarop de taken, de verantwoordelijkheden en de bevoegdheden van de verschillende actoren in het stelsel zich tot elkaar verhouden;
- C. de samenwerking tussen de bedoelde actoren;
- D. brandweer, GHOR en bevolkingszorg;
- E. informatievoorziening;
- F. Instituut Fysieke Veiligheid.

De Commissie is in september 2019 formeel van start gegaan.

Op 4 december 2020 heb ik uw Kamer het rapport van de Commissie aangeboden en een kabinetsstandpunt vóór het voorjaars- en verkiezingsreces aangekondigd.

Met deze brief stuurt het kabinet een standpunt op hoofdlijnen op dit rapport aan uw Kamer. Met de crisispartners, in het bijzonder zij die ook een bijdrage hebben geleverd aan de opdrachtformulering voor de evaluatie, treed ik direct in overleg over het evaluatierapport en het kabinetsstandpunt. Doel van dit overleg is met behoud van het goede de gewenste veranderingen zo spoedig mogelijk te realiseren gericht op een toekomstbestendig, samenhangend stelsel voor de crisisbeheersing en brandweezorg.

2. Hoofdlijn bevindingen Commissie en standpunt kabinet hierover

Hoofdlijn bevindingen Commissie

De Commissie schetst in het evaluatierapport het volgende beeld: "Risico's en crises zijn steeds meer onvoorspelbaar geworden. Ze zijn vaak ingewikkelder dan een grote brand en houden zich niet aan regio- of landsgrenzen. Het is moeilijker

om crises af te bakenen, bijvoorbeeld geografisch, beleidsmatig of qua tijdsduur. Sociale media dragen eraan bij dat plaatselijke gebeurtenissen een landelijke of zelfs internationale impact kunnen hebben. Sluimerende crises kunnen langzaam ontstaan, uitdoven en weer snel aanwakkeren. Actuele dreigingen zijn veelzijdig: van een digitale hack of een terroristische aanval tot boerenprotesten en de klimaattransitie. Covid-19 laat zien dat een crisis van ogenschijnlijk onvoorstelbare proporties mogelijk is. Bij de aanpak van crises zijn in toenemende mate meerdere veiligheidsregio's betrokken, samen met de nationale crisisorganisatie. Ook andere partners zijn in wisselende rollen en samenstelling betrokken."

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

De Commissie constateert dat de Wvr in de afgelopen tien jaar heeft bijgedragen aan professionalisering van crisisbeheersing en brandweezorg. Voor de incidenten en crises met een lokaal of regionaal effect – zo stelt de Commissie – functioneert het huidige stelsel goed.

Gezien het geschetste beeld is de Commissie in het onderzoek uitgegaan van het idee dat veiligheidsregio's moeten kunnen omgaan met verschillende soorten crises. Dat betreft de bekende crises zoals rampen en ongevallen, maar vooral ook ongekende crises zoals digitale verstoringen, langdurige energie-uitval, grootschalige pandemieën en andere typen crises waar Nederland minder ervaring mee heeft. Dat betekent volgens de Commissie dat de veiligheidsregio's in staat moeten zijn verschillende crises te beheersen met diverse crisispartners en dat zij tevens de brandweezorg op hoogwaardig inhoudelijk niveau weten te realiseren.

De Wvr is naar het oordeel van de Commissie een complexe en onevenwichtige wet, die vooral gericht is op individuele veiligheidsregio's, regiogrenzen als uitgangspunt neemt en onvoldoende stimulans biedt voor interregionale en grensoverschrijdende crisisbeheersing. De verbinding met nationale crisisbeheersing moet naar het oordeel van de Commissie nadrukkelijker wettelijk worden geborgd. De Commissie doet de aanbeveling om te komen tot nieuwe wetgeving voor crisisbeheersing en brandweezorg. Kern van deze wetgeving is het realiseren van grenzeloze samenwerking. De veiligheidsregio's, maar ook andere organisaties die een rol spelen in de crisisbeheersing en de brandweezorg, moeten naar het oordeel van de Commissie over geografische, organisatorische, wettelijke en institutionele grenzen heen met elkaar samenwerken. De commissie adviseert om de regie over crisisbeheersing decentraal te beleggen bij de burgemeesters en voorzitters veiligheidsregio en centraal bij de minister van Justitie en Veiligheid (JenV).

Standpunt kabinet op de hoofdlijn bevindingen Commissie

Het kabinet is verheugd dat de Commissie in een lastige periode en onder bijzondere omstandigheden een dergelijk omvangrijk onderzoek terdege en tijdig heeft weten af te ronden. Het kabinet waardeert de kwaliteit en inhoud van het rapport. Hiervoor is het kabinet de Commissie en haar staf zeer erkentelijk.

Het kabinet onderschrijft de hoofdlijn van het rapport van de Commissie. De punten die de Commissie noemt, maken al enige tijd onderdeel van de gedachtevorming rondom het doorontwikkelen van het stelsel. In diverse brieven aan uw Kamer, als reactie op eerdere onderzoeken en evaluaties, is al geschetst op welke onderdelen er thans acties worden ondernomen. Verbeteren is een doorlopend proces. De aard en complexiteit van risico's, dreigingen en crises

verandert door de jaren heen, net als de organisatie die hierop een antwoord moet vinden. Het rapport van de Commissie maakt duidelijk dat er nog verdergaande stappen moeten worden gezet om te komen tot - wat de Commissie noemt - grenzeloze samenwerking met álle betrokken crisispartners.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

Het kabinet zal het evaluatierapport gebruiken voor de totstandkoming van een integraal wettelijk kader dat betrekking heeft op de crisisbeheersing en de brandweezorg, hierna te noemen: het wettelijk kader. De precieze vormgeving van dit kader zal nog nader worden bepaald. Het zal vermoedelijk bestaan uit een samenstel van wetgeving in formele zin en lagere regelgeving, aangevuld met heldere duidingen en afspraken. Crisisbeheersing betreft de beheersing van (de dreiging van) een crisis of incident (waaronder branden, ongevallen en niet-fysieke incidenten die maatschappelijke impact kunnen hebben). Brandweezorg betreft de taakuitvoering van de brandweer als organisatieonderdeel van de veiligheidsregio. Het kabinet zal de eerder genoemde crisispartners betrekken bij de totstandkoming van het wettelijk kader. In overleg met de Minister van BZK zullen de voorgestelde aanpassingen en het wettelijk kader worden ingepast binnen ons bestuurlijk bestel.

Doel van het wettelijk kader is een samenhangend stelsel (hierna te noemen: het stelsel) waarbinnen overheden slagvaardig onderling en met (private) crisispartners, maatschappelijke organisaties en burgers samenwerken om een grote verscheidenheid aan typen van incidenten en crises te kunnen beheersen. Binnen het stelsel is de regie op centraal niveau belegd bij de Minister van JenV en op decentraal niveau bij de besturen en voorzitters van de veiligheidsregio's en de burgemeesters. Het stelsel moet ook zijn toegerust op grensoverschrijdende, moderne risico's en crises, de dreigingen van morgen en 'ongekende' crises. Met wetgeving alleen komt de beoogde verandering niet tot stand. Het vergt ook een wijziging van attitude van alle betrokkenen om over de eigen grenzen heen te kijken en vanuit de eigen verantwoordelijkheid opgavegericht te gaan samenwerken.

Bij de vormgeving van het stelsel zal het kabinet daarom onder meer de goede praktijkervaringen en de te trekken lessen van de gezamenlijke crisisaanpak covid-19 van Rijk en veiligheidsregio's betrekken. Hierbij merk ik op dat het kabinet veel waardering heeft voor de wijze waarop de bestuurders en medewerkers van de veiligheidsregio's en andere crisispartners hebben samengewerkt en zich hebben ingezet in het kader van de covid-19 epidemie. De crisisaanpak covid-19 wordt geëvalueerd door de Onderzoeksraad voor Veiligheid. Lessen en aanbevelingen die daaruit voortkomen – bij voorbeeld ten aanzien van het stelsel - zullen te zijner tijd worden betrokken bij de verdere versterking van de crisisbeheersing en brandweezorg. Dit geldt ook ten aanzien van lessen en aanbevelingen uit andere lopende onderzoeken.

3. Kernadviezen Commissie en standpunt kabinet op de kernadviezen

Per thema van de evaluatieopdracht ga ik in op de kernadviezen uit het rapport.

A. De vormgeving van (het stelsel van) de veiligheidsregio's, mede in het licht van het gehele stelsel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing

De Commissie adviseert om:

I. de Wet veiligheidsregio's te wijzigen in een Wet crisisbeheersing en brandweezorg;

II. in die wet

- crisisbeheersing flexibel in te richten;
- crisisbeheersing in te richten als een cyclisch proces dat risicoanalyse, preparatie, respons en herstel omvat;
- vast te leggen dat het stelsel van crisisbeheersing voorziet in kennisontwikkeling en het gezamenlijk opstellen van kwaliteitsnormen;
- de gezamenlijke algemeen besturen van de veiligheidsregio's verantwoordelijk te maken voor het vaststellen en handhaven van de normen en standaarden voor de brandweezorg;
- vast te leggen dat algemeen besturen van veiligheidsregio's, zowel individueel als gezamenlijk, investeren in het lerend vermogen van de brandweer;

III. die wet minder gedetailleerd te maken dan de huidige Wvr en de onderliggende besluiten;

IV. de crisisbeheersing en brandweezorg te blijven organiseren via een wettelijk verplichte gemeenschappelijke regeling;

V. crisisbeheersing en brandweezorg ook in de toekomst te financieren door een combinatie van landelijke (BDuR) en gemeentelijke (gemeentefonds) financiering en daarbij onderscheid aan te brengen tussen de financiering van crisisbeheersing en die van brandweezorg.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

Standpunt kabinet

Wettelijk kader

Conform het advies om de crisisbeheersing en brandweezorg te blijven organiseren via een wettelijk verplichte gemeenschappelijke regeling, blijven de veiligheidsregio's in de basis ongewijzigd, en blijft er in de toedeling van bevoegdheden en verantwoordelijkheden rekening worden gehouden met wat er binnen dat kader mogelijk is. Over de mate van detaillering van de wet- en regelgeving zal bij de totstandkoming van het wettelijk kader besluitvorming plaatsvinden. De nationale crisisbeheersing en de bijbehorende nationale crisisstructuur worden helder geregeld in het wettelijk kader. Dit gebeurt in lijn met de bepalingen van het Instellingsbesluit Ministeriële Commissie Crisisbeheersing en het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming.

Crisisbeheersing en brandweezorg worden ingericht als een cyclisch proces dat risico-inventarisatie en -analyse, preparatie, respons en herstel omvat.

Risicoanalyse fungeert als basis voor het voorkomen van en het voorbereiden op incidenten en crises. De regionale risicoprofielen en de Nationale Veiligheid Strategie worden in dit kader meer met elkaar in samenhang gebracht.

Het kabinet beschouwt netwerksamenwerking met alle crisispartners en flexibiliteit op basis van impact, aard en omvang van incident of de crisis als leidende principes bij de inrichting en werkwijze van de risico- en crisisaanpak.

Een stevige algemene basisstructuur, waarin rollen, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden helder zijn belegd, is hierbij een onmisbaar fundament.

De crisisorganisatie blijft lokaal en regionaal verankerd, maar moet snel bestuurlijk en operationeel kunnen opschalen naar eenduidige bovenregionale of nationale gecoördineerde samenwerking als de omvang en complexiteit hierom vragen.

Kennisontwikkeling, normering en lerend vermogen

Het kabinet zal, conform het advies van de Commissie, in het wettelijk kader bepalingen opnemen over kennisontwikkeling, het gezamenlijk opstellen van kwaliteitsnormen en het lerend vermogen. Deze drie elementen zijn voor het lerend vermogen in het stelsel van belang, bijvoorbeeld door gezamenlijk te

evalueren en te leren van een incident of crisis. Het advies van de Commissie over kennisontwikkeling, normering en lerend vermogen is in lijn met het rapport van de Inspectie JenV "Periodiek beeld rampenbestrijding en crisisbeheersing 2020" en mijn beleidsreactie daarop¹.

Het kabinet zal samen met de veiligheidsregio's en de betrokken crisispartners waaronder de aanbieders van vitale processen een meerjarige onderzoeksagenda ontwikkelen, mede naar aanleiding van de uitkomsten van de WODC-rapporten State of the Art Crisisbeheersing (fase I en II).²

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

Voor het bevorderen van de samenhang en de eenduidigheid in interregionaal verband zal het kabinet bezien hoe kan worden georganiseerd dat de besturen van de veiligheidsregio's in samenwerking met crisispartners gezamenlijk uitgangspunten en normen op het gebied van de crisisbeheersing en brandweezorg formuleren en uniform toepassen en hoe deze uitgangspunten en normen worden vastgelegd. Een gezamenlijke visie en aanpak, vastgelegd in normen en richtlijnen, is een voorwaarde voor de verdere versterking en harmonisatie van de crisisbeheersing in Nederland met een goede inbedding van de democratische verantwoording.

Samen met de Inspectie JenV en de andere inspecties zal een nadere verkenning worden uitgevoerd hoe adequaat toezicht op de werking van het stelsel gehouden kan worden.

Financiering

Het kabinet gaat eerst met de betrokken crisispartners in gesprek aan over het stelsel en het wettelijk kader. Het kabinet onthoudt zich vooralsnog van een standpunt over de financiering van het stelsel.

B. De wijze waarop de taken, de verantwoordelijkheden en de bevoegdheden van de verschillende actoren in het stelsel zich tot elkaar verhouden

De Commissie adviseert om:

- de regie over crisisbeheersing decentraal te beleggen bij de burgemeesters en voorzitters veiligheidsregio en centraal bij de Minister van JenV. Ook adviseert de Commissie dat de burgemeester, voorzitter veiligheidsregio en de Minister van JenV wettelijk bevoegdheden krijgen om te interveniëren wanneer samenwerking ontbreekt of niet het gewenste resultaat geeft;
- de algemeen besturen van de veiligheidsregio's in de nieuwe wetgeving collectief verantwoordelijk te maken voor de risicoanalyse, risicobeheersing, preparatie, respons en herstel van regio-overstijgende (risico's op) branden en ongevallen.

Het kabinet Rutte III heeft - in navolging van eerdere kabinetten - bevestigd dat de verantwoordelijkheid voor het crisisbeheersingsstelsel bij de Minister van JenV belegd. Dit betreft zowel de inrichting van het stelsel door wet- en regelgeving als de werking van het stelsel³. Monitoring en toezicht zijn hierbij belangrijke

¹ Kamerstukken II 2019/20, 26956, nr. 215

² <https://www.wodc.nl/documenten/publicaties/2021/01/28/state-of-the-art-crisisbeheersing-fase-2>

³ Dit is verankerd in het Instellingsbesluit Ministeriële Commissie Crisisbeheersing 2016 (Stcrt. 2016, 48258) en uitgewerkt in het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming 2016

instrumenten. Waar nodig spreekt de Minister van JenV crisispartners in samenspraak met de verantwoordelijke (vak)minister aan om hun (gezamenlijke) verantwoordelijkheid binnen het stelsel te nemen.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Het kabinet onderschrijft de regierollen op centraal en decentraal niveau. Binnen het wettelijk kader wordt de regierol van de Minister van JenV ten aanzien van crisisbeheersing op centraal niveau helder beschreven, alsmede de regierol van de NCTV op de uitvoering ervan.

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

De regierol van de Minister van JenV ziet op de samenhang en integrale aanpak en laat – naast lokale en (boven)regionale verantwoordelijkheden – ook nadrukkelijk onverlet de ministeriële verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden van de vakministers (ministers in de functionele kolom) en daarmee de relatie tussen de algemene en functionele kolom. De noodzakelijke regie van de Minister van JenV op de werking van het stelsel in algemene zin, inclusief de samenhang tussen algemene en functionele kolom en tussen publiek en privaat, dient zich goed te verhouden tot de rollen, taken en ministeriële verantwoordelijkheden van (vak)ministers zoals vastgelegd in de sectorale wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld de Minister van VWS op het gebied van infectieziekten categorie A, de Minister van IenW bij hoogwater en straling en de Minister van LNV bij dierziekten. In lijn met de recente afspraken over intensivering van de civiel-militaire samenwerking zal de rol van Defensie als structurele ketenpartner bij de totstandkoming van het wettelijk kader nader worden uitgewerkt⁴.

De voorzitter veiligheidsregio en de burgemeesters voeren op decentraal niveau regie op de crisisbeheersing. De regierol van de besturen van de veiligheidsregio's bij de voorbereiding op en van de burgemeesters en voorzitters van de veiligheidsregio's bij de beheersing van incidenten en crises, laat nadrukkelijk de verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden van de andere crisispartners onverlet. Binnen het wettelijk kader wordt de regierol van het bestuur van de veiligheidsregio voor de voorbereiding op de beheersing van incidenten en crises op decentraal niveau verduidelijkt. Enerzijds gaat deze verantwoordelijkheid over de realisatie van consistentie en afstemming bij de gezamenlijke voorbereiding van betrokken crisispartners binnen een regio. Anderzijds gaat deze over de gezamenlijke zorg voor vraagstukken die (in toenemende mate) als regiogrens overstijgende incidenten en crises zijn te betitelen.

De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van burgemeesters en voorzitters van veiligheidsregio's tijdens de respons op incidenten en crises blijven in de basis onveranderd. Wel zal binnen het wettelijk kader verduidelijkt worden wat de focus op een meer flexibele en op de aard en omvang van een incident of crisis ingerichte crisisorganisatie betekent voor de regierol van genoemde bestuurders.

Het Veiligheidsberaad (VB) vormt het platform dat zorgdraagt voor de noodzakelijke éénduidigheid en uniformiteit met 25 autonome bestuursorganen onderling. Anderzijds functioneert het VB als gezamenlijke gesprekspartner voor het Rijk en andere crisispartners.

Het kabinet zal bezien hoe de positionering van het VB ten behoeve van de gezamenlijke regierol van de voorzitters van de veiligheidsregio's kan worden verstevigd. Hierbij wordt bezien hoe de besturen van de veiligheidsregio's

(TK 2015-2016, 30 821, nr. 32). Een en ander vloeit voort uit het Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007 (TK 2003-2004, 29 668, nr. 1).

⁴ Kamerstukken II, 2019/20, 34919, nr. 68

gezamenlijk op een effectieve wijze met het Rijk en andere crisispartners afspraken kunnen maken teneinde invulling te geven aan de versterking van de onderlinge samenwerking en de samenwerking met crisispartners.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Voor bovenregionale crisissituaties waarbij de samenwerking ontbreekt of niet het gewenste resultaat heeft, wordt bezien hoe in het wettelijk kader aanvullende bevoegdheden voor de Minister van JenV kunnen worden uitgewerkt, zodat hij in aanvulling op de bevoegdheden van andere ministers indien nodig en proportioneel en na bestuurlijk overleg kan interveniëren.

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

Binnen de integrale aanpak van crisisbeheersing is het vroegtijdig kunnen identificeren en duiden van (maatschappelijke) ontwikkelingen die kunnen wijzen op (nieuwe) dreigingen en risico's een essentieel onderdeel. Het identificeren en duiden van dreigingen en het gezamenlijk opzetten van landelijke crisisplannen ter bescherming van de vitale belangen van de samenleving is een van de taken van de NCTV ten behoeve van de crisisbeheersing en ter ondersteuning van de regierol van de Minister van JenV. Om deze taak ten dienste van een zwaarwegend algemeen belang als het voorkomen van maatschappelijke ontwrichting ook in de toekomst zo adequaat mogelijk uit te kunnen oefenen zal deze taak binnen het wettelijk kader nader moeten worden uitgewerkt en zal er een wettelijke grondslag moeten komen voor de bij die taak noodzakelijke gegevensverwerkingen.

C. De samenwerking tussen de bedoelde actoren

De Commissie adviseert om crisisbeheersing vorm te geven via netwerksamenwerking, waarbij de crisispartners werken vanuit eigen verantwoordelijkheden.

Het kabinet onderkent de noodzakelijke verbeterpunten bij bovenregionale incidenten en crises, en bij de samenwerking tussen veiligheidsregio's, het Rijk en andere crisispartners. In de evaluatie-opdracht voor de Commissie heeft het kabinet daarom aandacht gevraagd voor de spanning tussen lokale autonomie van gemeenten en veiligheidsregio's en het nemen van (gezamenlijke) verantwoordelijkheid voor bovenregionale vraagstukken, waarbij werd verwezen naar een brief aan uw Kamer over deze problematiek⁵.

In eerdere brieven aan uw Kamer rond de Agenda risico- en crisisbeheersing (2018-2021) en in reactie op rapporten van de inspectie Justitie en Veiligheid⁶ (IJenV) ten aanzien van de brandweezorg en crisisbeheersing, heb ik het belang van samenwerking benoemd en is het overleg met onder meer het VB hierover – mede op basis van de genoemde rapporten van de IJenV - reeds gestart. Dit heeft mede geleid tot afspraken tussen het VB en mij op 14 september 2020. Conform die afspraken werken Rijk, veiligheidsregio's en crisispartners waaronder aanbieders van vitale processen nu structureel gezamenlijk aan de risicoanalyse en aan de voorbereiding op (nieuwe) landelijke risico's en crises. Aanbieders van vitale processen en andere crisispartners worden hierbij zoveel mogelijk meegenomen. Gezamenlijke risicoanalyse, voorbereiding en planvorming creëren gedeeld eigenaarschap van de gemaakte afspraken en medeverantwoordelijkheid

⁵ Kamerstukken II 2018/19, 29517, nr. 154

⁶ Kamerstukken II 2019/20, 30821, nr. 102, Kamerstukken II 2019/20, 29517/29754, nr. 188, Kamerstukken II 2019/20, 26956/29754, nr. 215

voor de implementatie. Het voorkomt ook dat er gaten ontstaan tussen plannen voor dezelfde risico's op verschillende niveaus. De inzet is om deze gezamenlijke voorbereiding bijvoorbeeld in de vorm van landelijke plannen te laten accorderen door het VB, en daarna vast te stellen door de betrokken ministers c.q. de ministerraad.

Veiligheidsregio's dienen vanuit de regierol een platform te bieden voor (boven)regionale samenwerking en in samenspraak met het ministerie van JenV voor landelijke samenwerking. Deze samenwerking heeft ook betrekking op de andere crisispartners. Belangrijk hierbij is dat elke veiligheidsregio werkt vanuit de notie dat de 25 regio's gezamenlijk staan voor de uitvoering van belangrijke veiligheidstaken in ons land. Het hanteren van uniforme werkwijzen, procedures en begrippen is een belangrijk gegeven. In het wettelijk kader zullen bepalingen over verplichte samenwerking en de daartoe benodigde uniformiteit worden opgenomen.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

D. Brandweer, GHOR en bevolkingszorg

De Commissie adviseert ten aanzien van de brandweer om:

- de algemeen besturen van de veiligheidsregio's in de nieuwe wetgeving collectief verantwoordelijk te maken voor het periodiek formuleren van de gezamenlijke inhoudelijke opgave voor de brandweer. Daarbij hoort ook de vraag hoe die opgave operationeel wordt uitgewerkt en ingevuld
- de brandweer wettelijk te positioneren, ook in verwante wetgeving, als het orgaan dat verantwoordelijk is voor het adviseren, stimuleren en regisseren van brandveiligheid. De Commissie adviseert om nader te onderzoeken of het nodig is de wettelijke mogelijkheden te verruimen om bedrijven een bedrijfsbrandweeraanwijzing te kunnen geven.

De Commissie adviseert ten aanzien van de GHOR om:

- de organisaties in de zorg primair zelf verantwoordelijk te maken voor de coördinatie van opgeschaalde geneeskundige hulpverleningen en om de algemeen besturen van de veiligheidsregio's in de nieuwe wetgeving verantwoordelijk te maken voor de regie op dit proces.

De Commissie adviseert ten aanzien van bevolkingszorg om:

- de algemeen besturen van de veiligheidsregio's in de nieuwe wetgeving verantwoordelijk te maken voor de regie op de bevolkingszorg.

Brandweer

Een toekomstbestendige brandweer als organisatieonderdeel van de veiligheidsregio's vergt volgens het kabinet betere samenwerking tussen veiligheidsregio's. Hiervoor zijn gedeelde kaders en uniforme werkwijzen noodzakelijk, zodat veiligheidsregio's zich eenduidiger voorbereiden op risico's, incidenten en crises. Deze kaders hebben betrekking op kwaliteitsnormen gekoppeld aan risicoprofielen en slagkracht (bijvoorbeeld paraatheid, opkomsttijden, voortzettingsduur, vakbekwaamheid en opleiden, trainen en oefenen. 'Het versterkt ook de kwaliteit van interregionaal optreden. Het formuleren van een gezamenlijke inhoudelijke opgave voor de brandweer door de besturen van de veiligheidsregio's gezamenlijk met inbegrip van de operationele uitwerking en de invulling daarvan en met een goede inbedding van de democratische verantwoording is weliswaar een uitdaging maar evenzo een voor de hand liggende wijze van werken.

Het kabinet zal de rol en taken van de veiligheidsregio's (inclusief brandweer) in het kader van proactie/preventie/brandveiligheid alsmede de bedrijfsbrandweeraanwijzing in samenspraak met de veiligheidsregio's en betrokken crisispartners nader onder de loep nemen.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

GHOR

Het rapport van de commissie betreft de evaluatie van de Wvr. De huidige pandemie heeft laten zien dat coördinatie tijdens een dergelijke crisis binnen de zorgketen zeer belangrijk is. Een diepgaande evaluatie van de pandemie geeft een scherper beeld van het functioneren van crisisbeheersing in de zorg waaronder de rol van de GHOR. Het kabinet wil dan ook niet vooruitlopen op onder meer het onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid, waarna het kabinet een integrale afweging zal maken. Het kabinet onthoudt zich dan ook op dit moment van een standpunt.

Bevolkingszorg

Het kabinet beschouwt bevolkingszorg als aan incidenten en crises gekoppelde zorgtaken van gemeenten. Het kabinet neemt het initiatief om met het VB en de VNG te verduidelijken wat daartoe wordt gerekend; te lang bestaat daarover al verwarring.

Het kabinet gaat de regierol van het bestuur van de veiligheidsregio op de bevolkingszorgtaken verder versterken langs de lijn van het advies van de Commissie. Passend daarbij is de aanstelling van een regionaal functionaris Bevolkingszorg door en in dienst van de veiligheidsregio.

E. Informatievoorziening

De Commissie adviseert om:

- een wettelijke basis te creëren voor gemeenschappelijke informatievoorziening in alle fasen van crisisbeheersing en brandweezorg. De regie over informatievoorziening ligt volgens de Commissie bij de burgemeesters, voorzitters veiligheidsregio en Minister van JenV;
- crisiscommunicatie te beschouwen als eigenstandig proces onder verantwoordelijkheid van de gemeenten. De Commissie adviseert om de algemeen besturen van de veiligheidsregio's in de nieuwe wetgeving verantwoordelijk te maken voor de regie op dit proces.

Informatiemanagement

Het kabinet benadrukt in lijn met het advies van de Commissie het belang van een gezamenlijke beweging van informatievoorziening naar informatiemanagement. Informatiemanagement omvat het structurele proces dat ervoor zorgt dat de informatiebehoeften vanuit verschillende werk- en bedrijfsprocessen van de veiligheidsregio's worden vertaald in informatievoorziening in alle fasen van crisisbeheersing. Het gaat hier om besturingsinformatie en bestuurlijke informatie, informatie ten behoeve van kwaliteitszorg, informatie over risico's en (dreigende) crises en incidenten. Informatievoorziening in het stelsel vormt de slagader van de bestuurlijke en operationele samenwerking bij de voorbereiding en de feitelijke bestrijding van lokale, regionale, bovenregionale en nationale incidenten en crises tussen de verschillende actoren in het stelsel en de interactie tussen de bestuurlijke en operationele niveaus.

Door het voortdurend verbeteren van de informatievoorziening kunnen de veiligheidsregio's, het Rijk en de crisispartners gezamenlijk hun taak steeds beter uitvoeren. Hierbij voeren de Minister van JenV op centraal niveau en de besturen en voorzitters van de veiligheidsregio's en de burgemeesters op decentraal niveau de regie.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915

Bij de aanpak van recente crises komt naar voren dat de landelijke- en bovenregionale informatievoorziening ten behoeve van de landelijke en (boven)regionale coördinatie en besluitvorming onvoldoende is. JenV en de veiligheidsregio's verkennen momenteel de inrichting en vormgeving van een structureel beschikbare multidisciplinaire, operationele en naar behoefte op te schalen landelijk 24/7 beschikbare voorziening. Het betreft een voorziening ter ondersteuning van het regionaal en landelijk bevoegd gezag in perspectief van dreigende incidenten en crises. Samen met de veiligheidsregio's zetten we hiermee stappen in de versterking van de samenwerking tussen Rijk, veiligheidsregio's en crisispartners en veiligheidsregio's onderling bij de aanpak van bovenregionale c.q. landelijke crisis.

Het kabinet omarmt het advies van de Commissie om een wettelijke basis te creëren voor een gemeenschappelijke informatievoorziening in alle fasen van crisisbeheersing en brandweezorg. Het kabinet zal in samenwerking met de crisispartners ook stappen zetten tot regeling binnen het wettelijk kader en borging van de taak(uitvoering) van het informatiemanagement.

Crisiscommunicatie

Het kabinet onderstreept met de Commissie het grote belang dat crisiscommunicatie in toenemende mate speelt bij de kwaliteit van en de beeldvorming over de crisisbeheersing. Heldere, eenduidige communicatie kan in hoge mate bijdrage aan de effectiviteit van het optreden van alle bij de crisisbeheersing betrokken crisispartners. Onderkend moet worden door alle betrokken crisispartners dat crisiscommunicatie een integraal onderdeel hoort te zijn van het proces van crisisbeheersing. Optimale aansluiting tussen de regionale communicatieverantwoordelijkheden enerzijds en de landelijke communicatiestructuur en -capaciteit anderzijds is hierbij van groot belang. De intensieve samenwerking die de afgelopen jaren (en specifiek in 2020 in het kader van de coronacrisis) is ontstaan, vormt daarbij een goed vertrekpunt. De afgelopen jaren zijn met de Agenda risico- en crisisbeheersing door Rijk en veiligheidsregio's reeds stappen gezet om tot meer toekomstbestendige crisiscommunicatie te komen. Hierbij speelt in navolging van de toenemende complexiteit en betrokkenheid van een steeds diverser netwerk van crisispartners, dat het kabinet de lijn van de Commissie steunt, dat veiligheidsregio's decentraal, in navolging van hun crisisrol, een coördinerende rol moeten invullen t.a.v. de crisiscommunicatie.

F. Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)

De Commissie adviseert om in de nieuwe wetgeving vast te leggen dat er voor crisisbeheersing en brandweezorg een onafhankelijk en zelfstandig opleidings- en kennisinstituut is.

Het kabinet beschouwt het IFV – gezien zijn wettelijke taak – als een belangrijk publiek kennisinstituut met een focus op praktijk- en toepassingsgericht onderzoek met ruimte voor wetenschappelijk onderzoek. Dergelijk onderzoek kan door het IFV in opdracht of op eigen initiatief worden verricht en dient methodologisch juist te zijn. Door een praktijk van goed objectief en

methodologisch verantwoord onderzoek wordt het IFV als gezaghebbend instituut gezien dat als onafhankelijk werkend wordt beschouwd. Het kabinet meent dat het instellen van een wetenschappelijke adviesraad die gevraagd en ongevraagd advies uitbrengt, daaraan verder positief kan bijdragen.

Gezien de ook door de Commissie benoemde opgaven, is de rol van het IFV als instituut van en voor de veiligheidsregio's steeds belangrijker, zeker waar gaat om versterking van de bovenregionale en landelijke samenwerking. Het IFV dient daarbij een sterke positie in te nemen. Een stevige band tussen het IFV en de veiligheidsregio's blijft daarmee voor het kabinet van wezenlijk belang en vraagt een blijvende verankering in de samenstelling van het bestuur als eigenaar. Van belang is dat het bestuur in het kader van de meerjarige programmering nadrukkelijk ook de afstemming zoekt met crisispartners van de veiligheidsregio's. Daarbij kan gedacht worden aan het inrichten van een programmaraad waarvan ook crisispartners deel kunnen uitmaken.

4. Tot slot

De verdere uitwerking van de hoofdlijnen van dit kabinetsstandpunt waaronder de vormgeving van het stelsel is onderdeel van een nieuwe, brede strategische Gezamenlijke Agenda als opvolger van de huidige Agenda risico- en crisisbeheersing voor de komende kabinetsperiode, vast te stellen door het kabinet, het VB en VNO-NCW/MKB-Nederland namens de private crisispartners.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
3 februari 2021

Ons kenmerk
3199915