

Bundel - Algemeen Bestuur VRZHZ (AB) van 11 december 2025

- I Opening
- I.1 Agenda
 - 100261 Agenda AB 11.12.2025
- I.2 Mededelingen
- II Ter behandeling
- II.1 BURAP-II 2025
 - 100032 Oplegnotitie AB Burap-II
 - 100032 Burap II 2025 AB versie
- II.2 Nota waarderen en afschrijven
 - 100137 Oplegnotitie Nota waarderen en afschrijven tbv AB 11122025
 - 100137 Nota waarderen en afschrijven 2025 def 27nov
- II.3 Beleidsplan 2026-2029
 - 97972 AB oplegnotitie Reacties ontwerpbeleidsplan
 - 97972 VRZHZ Beleidsplan 2026-2029 v04
 - 97972 Bijlage A VRZHZ Beleidsplan 2026-2029
 - 97972 Bijlage B VRZHZ Beleidsplan 2026-2029
 - 97972 Ontvangen reacties ontwerpbeleidsplan 2026-2029
- II.4 Programma Weerbaarheid
 - 98175 Oplegnotitie AB 11122025 Weerbaarheid-versie DEF
 - 98175 Programma Weerbaarheid VRR-VRZHZ 211025
 - 98175 Plan van aanpak Samenwerking met gemeenten rond weerbaarheid versie 6-11-2025
 - 100165 Opdracht pilots noodsteunpunten
- II.5 Regionaal Crisisplan 2026-2029
 - 100069 Oplegnotitie AB Regionaal Crisis Plan 2026-2029
 - 100069 VRZHZ Regionaal Crisis Plan 2026-2029 vDEF
- III Hamerstukken
- III.1 Controleprotocol 2025
 - 100121 Oplegnotitie AB Controleprotocol VRZHZ 2025
 - 100121 Controleprotocol VRZHZ 2025 (concept)
- III.2 Begrotingsrichtlijnen 2027
 - 100120 Oplegnotitie AB Begrotingsrichtlijnen 2027
 - 100120 Begrotingsrichtlijnen 2027
- III.3 Statutenwijziging Spinel
 - 99823 Oplegnotitie AB Wijziging statuten Spinel BV 2025
- IV Ter kennisname
- IV.1 Toezichtsbrief Provincie ZH begroting 2026 en jaarrekening 2024
 - 98532 PZH Toezichtsbrief begroting 2026 en jaarrekening 2024 VRZHZ (1)
- IV.2 Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2025
 - 100165 Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2025 (1.0) (1)
- IV.3 Kroonbenoeming voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
 - 99327 Min JenV Kroonbenoeming voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- IV.4 Terugkoppeling bezoek Finse Secretaris General
 - 100301 Terugkoppeling bezoek Finse SG 30 oktober 2025
- IV.5 Bedrijfsbrandweeraanwijzing Kijfhoek
 - Z2023-00000492 ProRail Aanbiedingsbrief definitieve aanwijzing signed
 - Z2023-00000492 2025 Kijfhoek aanwijzing definitief signed
- IV.6 Reactie VRZHZ op NIPV Jaarplan 2026
 - 100029 Reactie VRZHZ op NIPV Jaarplan 2026 signed
- IV.7 Rampbestrijdingsplan Standic bv
 - 100066 Oplegnotitie AB RBP Standic B.V

100066 BIK Standic B.V

100066 RBP Standic B.V

IV.8 Rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage

100065 RBP Standic Oil Storage

100065 BIK Standic Oil Storage B.V

100065 Oplegnotitie AB Standic Oil Storage B.V

V.1 Rondvraag en sluiting

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

100261_Agenda

11 december 2025

09.30-11.30 uur

Spinel Veiligheidscentrum BV

Lokaal 2&3

I	Opening	
		<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	100261
2.	Mededelingen	
3.	Vaststellen besluitenlijst 30.10.2025	99869
II	Ter behandeling	
1.	BURAP-II 2025	100032
2.	Nota waarden en afschrijven	100137
3.	Beleidsplan 2026-2029	97972
4.	Programma Weerbaarheid	98175
5.	Regionaal Crisisplan 2026-2029	100069
III	Hamerstukken	
1.	Controleprotocol 2025	100121
2.	Begrotingsrichtlijnen 2027	100120
3.	Statutenwijziging Spinel	99823
IV	Ter kennisname	
1.	Toezichtsbrief Provincie ZH begroting 2026 en jaarrekening 2024	98532
2.	Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2025	100165
3.	Kroonbenoeming voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid	99327
4.	Terugkoppeling bezoek Finse Secretaris General	100301
5.	Bedrijfsbrandweeraanwijzing Kijfhoek	Z2023-00000492
6.	Reactie VRZHZ op NIPV Jaarplan 2026	100029
7.	Rampbestrijdingsplan Standic bv	100066
8.	Rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage	100065
V	Rondvraag en sluiting	

Zaaknummer:	100032
Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Burap-II 2025
Gevraagd besluit:	<p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met Burap-II en kennis te nemen van de prognose over 2025. 2. In te stemmen met de investering van €600.000 voor weerbaarheid, te weten €300.000 voor aggregaten coördinatiepunten/kazernes en €300.000 voor de verbindingsstructuur rond noodsteunpunten. 3. In te stemmen met de wijzigingen op het investeringsplan voor de jaren 2025 en 2026 zoals genoemd in paragraaf 3.5 van Burap-II.
Vergaderstuk:	Burap-II 2025
Toelichting:	<p>Burap-II geeft de voortgang weer van de uitvoering van de begroting 2025 over de eerste 8 maanden van 2025.</p>

De prognose van het jaarresultaat komt neer op een positief resultaat van €520.000. Hiervan is €370.000 gelabeld (geoormerkt) aan de extra BDuR gelden, de overige €150.000 is vrij besteedbaar.

Het resultaat is vrijwel volledig incidenteel. Zaken die daarin opvallen:

- Een nadeel van €723.000 voor ingeleend personeel. Door het niet kunnen invullen van vacatureruimte is externe inhuur noodzakelijk geweest om de continuïteit van werkzaamheden te waarborgen.
- Een meevaller van €145.000 vanwege het vervallen van de huurverplichting voor het gebouw aan de Romboutslaan waardoor een reserve vrij kan vallen.
- Een meevaller van €161.000 vanwege verlaging van de huur voor de locatie Dordrecht Noordendijk. Deze meevaller wordt vanaf 2026 ingezet voor dekking van de nieuwe kazerne Oranjepark en is daarom niet structureel.
- De BDUR-middelen voor versterking Crisisbeheersing en Informatievoorziening zijn in 2025 niet volledig benut. Er resteert €370.000 mede door uitstel van de Risk Factory. In 2025 is een plan uitgewerkt voor het structureel bestemmen van deze middelen vanaf

2026, onder andere in het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK), weerbaarheid en de versterking van de staf risico- en crisisbeheersing.

- Een voordeel op rente-inkomsten van de schatkistbankrekening van €551.000. Omdat investeringen achterblijven worden overtollige gelden geparkeerd op deze bankrekening. Rente inkomsten zijn vooraf niet in te schatten.

Hoofdstuk 2 gaat in op de voortgang van de realisatie van de speerpunten zoals in de begroting opgenomen. Het beeld is in lijn met dat van Burap-I over de eerste vier maanden: een groot deel van de punten scoort groen een deel oranje en 1 rood. Een 4-tal punten is ten opzichte van Burap-1 gewijzigd van groen naar oranje, 1 punt (vergroening wagenpark) van oranje naar groen.

Een aantal zaken en ontwikkelingen lichten we hieronder toe. De nadruk ligt op zaken met een (mogelijk) financiële impact voor 2025 of verder. Voor meer inhoudelijk ontwikkelingen wordt verwezen naar paragraaf 1.3 van Burap-II.

Korting BDuR

Op grond van het Hoofdlijnenakkoord is de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) vanaf 2026 met 10% gekort. In de begroting 2026 is uitgegaan van een taakstelling van €570.000. Dit is gebaseerd op de gegevens uit de december circulaire 2024. Op basis van actuele circulaire juni 2025 is de taakstelling bijgesteld naar ca €300.000. De definitieve opgave 2026 volgt bij de circulaire in 2026. Dit komt terug in de bestuursrapportages 2026.

Weerbaarheid

In een brief van het kabinet op 6 december 2024 werden burgemeesters opgeroepen hun rol te vervullen in het weerbaar maken van de samenleving, ook in de relatie met maatschappelijke partners en inwoners. In de vergadering van het algemeen bestuur van maart 2025 is aan de VRZHZ de opdracht gegeven de inspanningen rond weerbaarheid in de regio te coördineren. In de VRZHZ is een programma opgestart, het programmaplan is geagendeerd in deze vergadering van het algemeen bestuur.

De financiële consequenties van het programma zijn reeds eerder gedeeld in de vergadering van het algemeen bestuur van 30 oktober. Het betreft hier incidentele kosten in 2025 en 2026. De financiering geschiedt uit de reserve BDuR crisisbeheersing en de incidentele bijdrage voor de noodsteunpunten, die vanuit de Rijksoverheid ter beschikking wordt gesteld voor 2025 en 2026.

Voor de uitvoering van weerbaarheid en de continuïteit van de brandweezorg is een investering noodzakelijk van €600.000. Dit betreft

€300.000 voor aggregaten voor de coördinatiepunten/kazernes en €300.000 voor de verbindingstructuur tussen coördinatiepunten en noodsteunpunten. Dit is nog niet de volledige investering maar wel noodzakelijk om voortgang te houden. De hiermee samenhangende jaarlijkse kapitaallasten bedragen €50.000. Deze worden gedekt uit de structurele middelen die voor weerbaarheid beschikbaar worden gesteld vanaf 2027.

In het Veiligheidsberaad is gesproken over de landelijke verdeling van de middelen. Landelijk gaat het om € 70 miljoen vanaf 2027. Voor de aanloopfase is voor 2025 een bedrag van € 5 miljoen en 2026 een bedrag van € 10 miljoen beschikbaar gesteld. Voor veiligheidsregio's zitten hier 2 componenten in, ten eerste coördinatie en noodsteunpunten en ten tweede versterking voor weerbaarheid als compensatie voor de 10% korting BDuR. De facto dus geen tegemoetkoming voor een extra taak en geen compensatie.

Inmiddels is duidelijk geworden dat deze middelen in 2025 en 2026 pons-pons verdeeld gaan worden en dat betekent dat de VRZHZ in 2025 een incidentele bijdrage ontvangt van €180.000,- en voor 2026 van €400.000. Het voorstel voor verdeling in onze regio komt terug bij agendapunt II.4. Hier wordt voorgesteld deze voor 1/3 in te zetten voor de inrichting van het project rond coördinatiepunten en 2/3 als projectfinanciering voor de gemeenten. Dat betekent dat voor de gemeenten in 2025 12.000,- ontvangen en in 2026 26.650,- voor tegemoetkoming in de projectkosten voor noodsteunpunten. De extra middelen zijn een welkome eerste stap, maar nog onvoldoende om veiligheidsregio's en gemeenten voldoende toe te rusten voor het kunnen uitvoeren van hun kerntaken én voor de brede weerbaarheidsopgave. In het Veiligheidsberaad en de VNG is reeds opgemerkt dat het belangrijk is de werkelijke kosten voor noodsteunpunten te bepalen op basis van nog uit te voeren pilots in 2026. Het is daarom van belang de kosten voor weerbaarheid goed te monitoren.

Bovenwettelijk verlof – Voorziening Verlofsparen

In de prognose is een mutatie van €304.000 opgenomen voor bovenwettelijke vakantie-uren (meer dan 200 uur). Deze mutatie dient ter financiering van de opgebouwde verlofuren.

Daarnaast is de voorziening voor spaarverlof toegenomen met €289.000. Beide mutaties zijn het gevolg van een inhaalslag over de afgelopen twee jaar, waarin in 2024 geen mutaties konden worden doorgevoerd. Dit kwam doordat er als gevolg van de implementatie van AFAS geen betrouwbare verloflijsst beschikbaar was. Gemaakte overuren zijn deels een gevolg van het opvangen van vacatures waar dat niet met externe inhuur mogelijk was.

CAO

Op 16 september 2025 hebben de vakcentrales met het inbrengen van Automatische Prijscompensatie (APC) als breekpunt het

arbeidsvoorwaardenoverleg eenzijdig afgebroken. Inmiddels zijn de onderhandelingen weer gestart. De looptijd van de huidige CAO was tot 1 augustus 2025. In de prognose is uitgegaan van 5%. Indien de CAO anders uitvalt heeft dit gevolg voor de prognose.

Vrijwilligerskosten

De loonkosten voor de vrijwilligers zijn bijna €400.000 hoger dan geraamd. Dit kent 2 oorzaken, ten eerste dat er meer vrijwilligers zijn dan begroot en ten tweede dat er meer uitrukken zijn geweest. In 2025 kunnen we het naar verwachting incidenteel opvangen.

Investeringsplan

Het investeringsplan met de voorgestelde wijzigingen is opgenomen in paragraaf 3.5 van Burap-II. De prognose is dat het investeringsvolume in 2025 uitkomt op 52% van de geraamde investeringen. Opvallende mutaties betreffen:

- Het budget ruim € 3 mln voor de vervanging van 5 tankautospuiten is van 2026 naar 2025 gehaald om einde jaar een onrechtmatigheid te voorkomen bij de accountantscontrole omdat reeds een klein bedrag is betaald op deze vervanging. De werkelijke levering en vervanging blijven staan voor 2026.
- Conform het besluit over de begroting 2026 in het algemeen bestuur van 10 juli 2025 wordt de ademluchtapparatuur in 2026 vervangen. Het hiervoor benodigde extra budget van €3,4 mln is opgenomen in de jaarschijf 2026.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: Zie hierboven

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input checked="" type="checkbox"/>	Auditcommissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: nvt

Communicatie: nvt

Organisatie eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hoppener	R.G.T. van Giesen	J. van Waardhuizen

d.d. 26-11-2025

d.d. 26-11-2025

d.d. 26-11-2025

BURAP II 2025
VRZHZ

Versie AB 11 december 2025
Documentnummer: 100032



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Samenvattend beeld	3
1.2 Versterking BDuR gelden	3
1.3 Ontwikkelingen	3
1.4 Even de schijnwerpers op	5
2. Uitwerking van de sporen	7
2.1 Passend acteren op ons risicobeleid	7
2.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing	10
2.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	16
2.4 Informatie gestuurd werken	20
2.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	22
2.6 Wendbaar en duurzaam organiseren	25
3. Financiën	27
3.1 Financiële ontwikkelingen	27
3.2 Financiële prognose	27
3.3 Verloop van reserves	31
3.4 Verloop van voorzieningen	33
3.5 Investeringsplannen	34
3.6 Projecten	37

1. Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio voeren wij verschillende taken uit voor het programma veiligheid, namelijk risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening. Burap-II van 2025 geeft de voortgang weer voor wat betreft de uitvoering van de begroting over de eerste 8 maanden van 2025. Op basis van deze 8 maanden geven we een prognose van het jaarresultaat 2025. Daarnaast gaan we in deze Burap-II dieper in op actuele ontwikkelingen.

1.1 Samenvattend beeld

De prognose van het jaarresultaat komt neer op een positief resultaat van €520.000. Hiervan is €370.000 gelabeld (geoormerkt) aan de extra BDuR gelden, de overige €150.000 is vrij besteedbaar. Hoofdstuk 2 gaat in op de voortgang van de realisatie van de speerpunten zoals in de begroting opgenomen. Het beeld is in lijn met dat van Burap-I over de eerste vier maanden: een groot deel van de punten scoort groen een deel oranje en 1 rood. Een 4-tal punten is ten opzichte van Burap-1 gewijzigd van groen naar oranje, 1 punt (vergroening wagenpark) van oranje naar groen.

1.2 Versterking BDuR gelden

De extra BDuR gelden zijn bestemd voor de verdere versterking van de crisisbeheersing, informatie gestuurd werken en de informatiepositie en risico- en crisiscommunicatie. De middelen worden ingezet voor versterking van het programma Informatie Gestuurd Werken (IGW) onder andere met het aantrekken van een data-analist. Verder wordt de staf van risico- en crisisbeheersing versterkt voor de strategische advisering, accountmanagement en innovatie. Middelen zijn en worden ingezet voor de invulling van het programma weerbaarheid.

1.3 Ontwikkelingen

In deze paragraaf gaan we in op diverse ontwikkelingen. Voor een deel hebben deze effect op 2025 maar voor een deel ook de komende jaren.

Weerbaarheid

In een brief van het kabinet op 6 december 2024 werden burgemeesters opgeroepen hun rol te vervullen in het weerbaar maken van de samenleving, ook in de relatie met maatschappelijke partners en inwoners. In de vergadering van het algemeen bestuur van maart 2025 is aan de VRZHZ de opdracht gegeven de inspanningen rond weerbaarheid in de regio te coördineren. In de Veiligheidsregio ZHZ is een programma opgestart, het programmaplan wordt tegelijk met deze Burap-II in het algemeen bestuur behandeld.

Vitale sector

Per brief van het Ministerie JenV d.d. 10 juli 2025 zijn Veiligheidsregio's aangewezen als vitale aanbieder. Binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid zijn drie nieuwe processen als vitaal aangemerkt.

1. Inzet brandweer: repressie en meldkamer
2. Crisiscoördinatie en besluitvorming
3. Communicatie- en informatievoorziening hulpdiensten en crisispartners.

Vitale aanbieders zijn zelf verantwoordelijk voor de continuïteit en weerbaarheid van de vitale processen. Voor de VRZHZ gaan nu geen aanvullende wettelijke eisen gelden. Nog in 2025 wordt vanuit het ministerie van J&V gestart met weerbaarheidsanalyses om per proces de weerbaarheid in beeld te brengen. De veiligheidsregio's dragen al zorg voor hun eigen continuïteit en weerbaarheid. Als er vanuit de weerbaarheidsanalyses blijkt dat aanvullende maatregelen genomen moeten worden, die niet al gelden vanuit de huidige wet- en regelgeving, zal er in overleg tussen het ministerie en de betrokken vitale aanbieder worden gekeken naar oplossingen. Op landelijk niveau is aangegeven dat aanvullende maatregelen bovenop de bestaande verantwoordelijkheid een uitdaging kunnen vormen.

CAO

Op 16 september 2025 hebben de vakcentrales met het inbrengen van Automatische Prijscompensatie (APC) als breekpunt het arbeidsvoorwaardenoverleg eenzijdig afgebroken. Inmiddels zijn de onderhandelingen weer gestart. De looptijd van de huidige CAO was tot 1 augustus 2025. In de prognose is uitgegaan van 5%. Indien de CAO anders uitvalt heeft dit gevolg voor de prognose.

Korting BDuR

Op grond van het Hoofdlijnenakkoord is de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) vanaf 2026 met 10% gekort. In de begroting 2026 is uitgegaan van een taakstelling van € 570.000. Dit is gebaseerd op de gegevens uit de december circulaire 2024. Op basis van actuele circulaire juni 2025 is de taakstelling bijgesteld naar ca. 300.000. De definitieve opgave 2026 volgt bij de circulaire in 2026. Dit komt terug in de bestuursrapportages 2026.

Beleidsplan 2026-2029

In 2025 is het beleidsplan 2026-2029 opgesteld en dit wordt als het goed is in dezelfde vergadering als de behandeling van Burap-II definitief vastgesteld. In deze komende beleidsperiode bouwen we voort op de missie en visie uit het beleidsplan 2022-2025 en spelen in op de nu bekende ontwikkelingen in een veranderende omgeving. Het is een plan op hoofdlijnen omdat we meer dan ooit beseffen dat het voorspellen van de toekomst onmogelijk is. Natuurlijk blijven we ons inzetten voor het werk dat we al sinds jaar en dag doen. Als de burger in nood is kan en mag deze erop rekenen dat wij in actie komen. Van alledaagse incidenten tot grootschalig optreden. Tegelijk zien we dat veranderingen om ons heen snel gaan en er grote onzekerheid is rondom (inter)nationale ontwikkelingen en dreigingen. Het vraagt daarom een krachtige en ook flexibele organisatie. Die staat voor veiligheid, waar burgers op kunnen rekenen en die in kan spelen op deze veranderingen.

Het Regionaal Risicoprofiel (RRP) dat is vastgesteld in het algemeen bestuur van december 2024 vormt belangrijke input voor dit beleidsplan, evenals de zienswijzen die door gemeenteraden op het RRP zijn ingediend. Daarnaast is de uitwerking van de bestuursopdracht 2024 van het algemeen bestuur leidend in de koers die in het beleidsplan is opgenomen.

Grote werken RCDV (Raad Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's)

De grootste thema's waar de RCDV zich mee bezighoudt worden "de Grote werken" genoemd. Deze thema's gaan onder meer over crisisbeheersing, informatievoorziening, onderwijs en de organisatie van toekomstig bestendige brandweezorg en werkgeverschap. De stand van zaken van zaken rond toekomstbestendige brandweezorg en onderwijs wordt hieronder toegelicht.

Toekomstbestendige Brandweezorg

Het landelijke programma Toekomstbestendige Brandweezorg draait om het versterken van de adviserende autoriteitsfunctie, regionale bestuurde paraatheid en bovenregionale bestuurde slagkracht en informatiegestuurde inzet brandweereenheden. Dit programma zit nog in de opstartfase. Er is een landelijk kernteam geformeerd om het programmaplan nader uit te werken. Door het kernteam wordt informatie opgehaald bij de veiligheidsregio's om tot een goed gedragen programmaplan te komen. Binnen onze regio draait ook een programma Toekomstbestendige Brandweezorg met een programmateam. De landelijke ontwikkelingen worden door het programmateam nauwlettend gevolgd en daar waar nodig onder gebracht in het programma. De bestuurlijke rapportage over dit programma verloopt via de Burap's.

Onderwijs onderweg

Dit landelijk programma heeft tot doel om een structurele verbetering van het opleidingslandschap te bewerkstelligen. Na onderzoek blijkt dat er geen draagvlak is voor een haalbaarheidsonderzoek naar één opleidingsinstituut. Wel is er draagvlak voor een onderwijsvisie voor de veiligheidsregio's, hun opleidingsinstellingen en het NIPV. De RCDV heeft ingestemd met het gebruiken van deze onderwijsvisie als vertrekpunt voor het ontwikkelen van een opleidings- en examenvisie door de opleidingsinstellingen en voor het vakbekwaam blijven van brandweer- en crisisprofessionals verbonden aan de veiligheidsregio's. De onderwijsvisie beschrijft de kernwaarden en uitgangspunten voor onderwijs en vormt het fundament voor de opleidingsinstellingen bij de verdere ontwikkeling van het onderwijs. De komende jaren wordt uitwerking gegeven aan deze visie. Voor onze regio betekent dit in ieder geval dat we meer gaan inzetten op samenwerking met andere veiligheidsregio's.

1.4 Even de schijnwerpers op

In paragraaf 1.3 zijn grote ontwikkelingen genoemd, maar graag noemen we onderstaande successen en bijzonderheden uit de dagelijkse praktijk van ons werk

Brandweezorg

Programma Toekomstbestendige Brandweezorg

Het programmaplan Toekomstbestendige Brandweezorg (TBB) is door het MT Brandweezorg vastgesteld. De primaire doelstelling van het programma Toekomstbestendige Brandweezorg is ervoor te zorgen dat onze gemeenten kunnen rekenen op continuïteit van de best mogelijke brandweezorg voor de samenleving. Tegelijkertijd dient de brandweer zich te voegen in de uitkomsten van de landelijke projecten die in het kader van toekomstbestendige brandweezorg lopen en worden afgerond. Deze zijn gericht op het prepareren van de respons in- en samenwerking met andere regio's bij bovenregionale en landelijke incidenten en het brandweeronderwijs. De maatregelen die nodig worden geacht en het maken van (bestuurlijke) keuzes die bijdragen aan deze doelstelling, kunnen binnen de programmastructuur in samenhang worden voorbereid en uitgevoerd. Het programma borgt de focus op alle ontwikkelingen die verband houden met toekomstbestendige brandweezorg en zijn in lijn met de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van oktober 2024.

Infrastructurele ontwikkelingen 2026-2027

De afsluiting van de N3 over een periode van ongeveer 9 maanden (juli 2026-maart 2027) gaat invloed hebben op zowel de operationele brandweezorg als de logistiek organisatie (bedrijfsvoering) daar omheen. Met Rijkswaterstaat worden afspraken gemaakt om een aantal operationele vraagstukken financieel te compenseren. De extra kosten die gemaakt gaan worden binnen de bedrijfsvoering zullen ten laste komen van de reguliere exploitatie. Een impactanalyse wordt de komende periode concern breed gemaakt (mogelijk kunnen we als VRZHZ ook in aanmerking komen voor de zogenaamde Nadelencompensatie). Een extra aandachtspunt is dat ten tijde van bovengenoemde afsluiting ook de N-214 in delen in onderhoud zal gaan.

Redkussen en zichtschermen

Op dit moment is er een maatschappelijke ontwikkeling gaande waarbij er steeds vaker sprake is van incidenten waarbij mensen met onbegrepen gedrag betrokken zijn. Steeds vaker wordt hierbij de brandweer ter assistentie gevraagd. In veel gevallen dreigen deze mensen van verdiepingen af te springen. De VRZHZ heeft hiervoor zelf geen middelen en daarom komt het redkussen vanuit Rotterdam. De portefeuillehouder Brandweer geeft aan dat het wenselijk is dat de VRZHZ zelf invulling gaat geven aan deze taak. Binnen het MO Brandweezorg is, kijkend naar de geografie van de regio, besloten dat er een of twee redkussens beschikbaar komen binnen de VRZHZ. Deze Redkussens en aanvullend de zichtschermen worden in 2025 aangeschaft en zo snel mogelijk geïmplementeerd. Deze implementatie vraagt overigens wel om in 2026 de spreiding van de specialismen zoals dit gedaan is in 2015 opnieuw te bezien.

Remotely Operated Vehicle (ROV)

Onze veiligheidsregio beschikt vanaf december 2025 over een ROV (Remotely Operated Vehicle). Deze geavanceerde onderwaterdrone wordt in 2026 geïmplementeerd. De ROV maakt het mogelijk om snel en veilig onder water te zoeken naar drenkelingen, voertuigen of obstakels. Dankzij sonar en camera's functioneert het systeem ook in troebel of donker water, waardoor het een waardevolle aanvulling is op het werk van duikteams. De inzet van de ROV vergroot de veiligheid, versnelt zoekacties en draagt bij aan efficiënte besluitvorming tijdens waterincidenten.

2. Uitwerking van de sporen

Inleiding

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het beleidsplan.

Groen	Speerpunt is in 2025 behaald/afgerond.
Oranje	Speerpunt is in 2025 grotendeels behaald/afgerond en zal naar verwachting in de eerste helft van 2026 volledig behaald/afgerond worden.
Rood	Speerpunt is niet behaald/afgerond in 2025.

2.1 Passend acteren op ons risicobeleid

Wat willen we bereiken?

Kerntaken:

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel, zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.

Wat gaan we ervoor doen?

Aandachtsgebied natuurlijke omgeving

Klimaatverandering en klimaatadaptatie – de manier waarop men zich op het veranderende klimaat voorbereid en aanpast - raakt de gehele veiligheidsketen. Het dienstjaar 2025 staat in het teken van het verder uitwerken en implementeren van de klimaatvisie van de VRZHZ.

1. Wij definiëren een ambitie op basis van de klimaatvisie en ontwikkelen een plan van aanpak met een koppeling aan onze wettelijke en niet-wettelijke taken zoals onder andere: het voorkomen, beperken, bestrijden van brand en ongevallen met gevaarlijke stoffen, hulpverlening, het inventariseren van risico's, rampen en crises, en het adviseren op omgevingsplannen. Hierbij werken wij met vakspecialisten die alle taken vertegenwoordigen.

2. Wij creëren bewustwording voor de effecten van klimaatverandering op de veiligheidsketen. Onze ambitie is om collega's te enthousiasmeren om uit de te verwachten problemen juist kansen te creëren (om denkend vermogen).

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De awareness is vergroot en we vertalen overstromings- en klimaatrisico's in de advisering in het kader van omgevingsveiligheid.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	In de reguliere advisering is aandacht voor overstromings- en klimaatrisico's. Op dit moment wordt een programma (plan) klimaatveiligheid gestart om in de breedte van het onderwerp de rol van de VRZHZ-vorm en inhoud geven. Het opstellen van het programmaplan past binnen de beschikbare capaciteit.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Advisering en Awareness vergroten we middels de reguliere advisering en we dragen bij aan de klimaatdialogen in de regio. Er is nog een "standaard" advies. Werken niet aan de ambitie of actieve bewustwording i.v.m. onvoldoende beschikbare capaciteiten en middelen.

Aandachtsgebied gebouwde omgeving:

(Brand)veiligheid in de gebouwde omgeving is niet vanzelfsprekend. Nieuwe initiatieven, innovatie in bouwmethodes, duurzaamheid en energievoorzieningen resulteren in nieuwe risico's en inzichten. De grote opgaven binnen onze gemeenten voor intensivering van de woningbouw en het creëren van werkgelegenheid onderstrepen het belang van aandacht voor veiligheid in de gebouwde omgeving. Blijvend investeren wij daarom in brandonderzoek, risico-inventarisatie, advisering, toezicht en de vertaling naar planvorming en operationele voorbereiding. Dit heeft een sterke relatie met risicogericht adviseren.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>Wij adviseren (on-)gevraagd in relatie tot projecten waarbij verdichting van de bebouwde omgeving (als gevolg van de woningbouwopgave) aan de orde is.</p> <p>Wij focussen ons op woongebouwen. Wij monitoren ontwikkelende risico's en zetten zo nodig actieprogramma's op.</p> <p>Wij willen in samenwerking met gemeenten de noodzakelijke voorschriften op het gebied van bluswatervoorziening en bereikbaarheid borgen (bruidsschat).</p>
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	<p>Adviezen worden voor verdichting van de bebouwde kom worden gevraagd en ongevraagd gerealiseerd. Uit zowel het nieuwe Regionaal Risicoprofiel (RRP) als uit landelijke brandveiligheidsrapporten blijkt dat de risico's in woongebouwen met inpandige gangen aanzienlijk toenemen. Om deze risico's beter te identificeren en waar nodig te mitigeren, is een specifiek programma opgezet. Dit programma richt zich op gedetailleerd in kaart brengen van de risico's en het adviseren over maatregelen om de veiligheid van personen in deze gebouwen te waarborgen. Op dit moment wordt gewerkt aan een voorstel waarin afspraken over bluswatervoorziening en bereikbaarheid regionaal worden vastgelegd.</p>
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	<p>Adviezen met betrekking tot verdichting worden gevraagd en ongevraagd gerealiseerd. Het programma woongebouwen met inpandige gangen wordt uitgevoerd conform planning. Document met betrekking tot bluswatervoorziening en bereikbaarheid wordt momenteel opgesteld en zal daarna de besluitvorming in gaan.</p>

Aandachtsgebied technologische omgeving:

De energietransitie heeft een steeds grotere impact en is volop in beweging. De verwachtingen werken we uit tot reële scenario's. De opbrengsten vertalen we in 2025 tot risico's en een plan om deze te minimaliseren. Zo is de verwachting dat een toename van het gebruik van waterstof, leidt tot een grotere transportstroom ammoniak (als energiedrager van waterstof). Van welke volumes gaan we uit? Via welke transportmodaliteit? Welke risico's brengt dit met zich mee? Hoe komen we tot een geaccepteerd risiconiveau?

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>De impactanalyse van de energietransitie op transportveiligheid is in 2024 uitgevoerd.</p> <p>Met bruikbare opbrengsten gaan we in 2025 de bijkomende risico's vaststellen en stellen we een plan op om deze te minimaliseren.</p>
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	<p>Thema transportveiligheid wordt samen met (industriële) energietransitie ondergebracht in het thema Klimaatveiligheid. Hiertoe wordt in 2025 een programma opgesteld waarin de ambities worden verwoord voor de komende</p>

beleidsplanperiode. Zie ook de toelichting bij het aandachtgebied natuurlijke omgeving.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

We lopen achter op het voorgenomen resultaat. Knelpunt voor dit onderwerp is de beschikbaarheid van middelen en capaciteiten. Per 1 september is meer capaciteit beschikbaar gesteld voor het programma Klimaatveiligheid (0,4 FTE) waar dit aandachtsg gebied deel van uitmaakt. In het eerste deel van het jaar is voornamelijk gewerkt aan de invulling van de randvoorwaarden. In de tweede helft van het jaar gaan we concrete stappen zetten om inhoudelijk de beschreven ambities zoveel mogelijk te realiseren. Het landelijk netwerk transportveiligheid, waarvoor de VRZHZ de kartrekker is, ontwikkelt zich als gepland.

Schuimbluscapaciteit

We werken aan de versterking van de schuimbluscapaciteit binnen onze regio. Daarnaast wordt de samenwerking met ProRail op dit gebied voortgezet. Deze samenwerking houdt in dat de gezamenlijk aanbesteedde specialistische schuimblusvoertuigen voor de spoorzone en de samenwerkingsafspraken geïmplementeerd worden.

De overstap wordt gemaakt naar fluorvrij schuim, omdat fluor een negatief effect heeft op het milieu en gezondheid. Dit betekent dat uitvoering gegeven moet worden aan een transitieproces voor schuimvormende middelen.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden? Het vakbekwaamheidsprogramma (het laatste onderdeel van de schuimblustransitie) ten aanzien van de schuimtransitie is afgerond.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)? Loopt volgens planning.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)? Opnieuw is er een vertraging ontstaan bij de uitlevering van de schuimblusvoertuigen. Naar verwachting worden de voertuigen dit jaar nog wel geleverd. Het vakbekwaamheidsprogramma loopt daarom door in 2026.

Actualisatie Regionaal (RCP)Crisisplan VRZHZ:

Volgens artikel 16 van de Wvr stelt het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast. Hierin zijn in ieder geval de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing beschreven. Mede aan de hand van landelijke ontwikkelingen wordt het Regionaal Crisisplan in 2025 voor de periode 2026 – 2029 geactualiseerd. Hierin zal met name aandacht zijn voor de doorontwikkeling crisisbeheersing en de sluimerende, domeinoverstijgende crises'. Insteek is om samen met Rotterdam-Rijnmond één crisisplan op te stellen.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden? Er is een actueel en toekomstbestendig RCP dat is vastgesteld en door middel van samenwerking met onze partners tot stand is gekomen.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)? Project is opgestart. Eerste concept wordt in mei 2025 opgeleverd. Afstemming met VRR is ingericht en loopt. Partnersamenwerking wordt generiek beschreven. Klankbord door WSHD.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

Concept ligt voor ter consultatie. Einde consultatieronde 1 september 2025. Vormgevingstraject is opgestart, geplande oplevering medio september. Daarna gaat het stuk de routing in voor vaststelling. Definitieve vaststelling op 11 december 2025 in het AB.

2.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing

Wat willen we bereiken?

Kerntaken:

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



Wat gaan we ervoor doen?

Deskundig adviseren op risico's

Seveso-inspecties en risicorelevante bedrijven

In 2023 zijn we begonnen met het implementeren van een Seveso-inspectiepool samen met inspecteurs van de Veiligheidsregio's Zeeland en Rotterdam-Rijnmond. Onze inspecteurs werken in 2025 gedeeltelijk in de andere regio's en vice versa. Door deze samenwerking wordt de kennis, kunde en ervaring van onze inspecteurs vergroot. Met elkaar inspecteren we alle Seveso inrichtingen in onze regio. Daarnaast houden we toezicht op de geoefendheid van de aangewezen bedrijfsbrandweren. Waar nodig handhaven we, in samenwerking onze partners. In 2023 heeft er een onderzoek plaatsgevonden, waaruit bleek dat bedrijven onder de Seveso-drempelwaarden op het gebied van (brand)veiligheid een aandachtspunt zijn de komende jaren. In 2025 gaan we, in samenwerking met OZHZ en het Waterschap door met het inspecteren bij deze bedrijven

Bebouwde omgeving

In 2025 adviseren we bij de realisatie van risico relevante gebouwen, zijn we betrokken bij het toezicht tijdens de realisatie en gaan we tijdens de gebruiksfase langs om toe te zien of de relevante voorschriften nageleefd worden. Waar mogelijk doen we dit in samenwerking met andere partners zoals de OZHZ.

Ruimtelijke ordening

We adviseren over ruimtelijke vraagstukken, met specifieke aandacht voor externe veiligheid, bluswater, bereikbaarheid, klimaatverandering en verdichting. We voeren omgevingscans en risicoanalyses uit. Het bevoegd gezag kan op basis van onze adviezen een bewuste risicoafweging maken bij hun besluiten.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>100% van de aantallen Seveso inrichtingen en bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen zijn gecontroleerd. We adviseren op alle relevante aanvragen waarbij ten minste 90% van de adviezen integraal overgenomen zijn door het bevoegd gezag. Het met de OZHZ en gemeente afgestemde toezichtprogramma is volledig uitgevoerd.</p> <p>Bij de ontwikkeling en realisatie van relevante bouwwerken wordt Industriële Veiligheid betrokken en wordt advies gegeven.</p>
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	<p>De planning voor Seveso en bedrijfsbrandweer is 100% en wordt conform planning uitgevoerd. Adviezen van Industriële Veiligheid worden 100% overgenomen door de OZHZ en de DCMR. Inspecties zijn afgestemd met de OZHZ en worden besproken bij de overleggen met de burgemeesters. Er wordt op alle relevante bouwwerken geadviseerd door Industriële Veiligheid. Deze adviezen zijn allemaal opgevolgd. Een belangrijke uitdaging is om in een vroeger stadium van de plannen betrokken te worden zodat de afgegeven adviezen beter geïntegreerd kunnen worden.</p>
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	<p>De adviezen worden conform afgegeven en de doelstellingen worden gehaald. Zie ook Burap 1.</p>

Omgevingswet

Infrastructurele (a)- en ruimtelijke (b) ontwikkelingen zijn van invloed op de omgeving en hulpdiensten. In 2025 implementeren wij een strategie (opgesteld en geaccordeerd in 2024). Deze helpt ons bij grote infrastructuurwerken en ruimtelijke ontwikkelingen op de juiste positie in de juiste fase invloed uit te oefenen op ontwerp en planning, zodat de Veiligheidsregio de veiligheid in de regio en de paraatheid van de hulpdiensten kan blijven garanderen.

- VRZHZ is een betrouwbare en capabele gesprekspartner vooraan in het planproces van grootschalige ruimtelijke/infrastructuurontwikkelingen;
- VRZHZ borgt haar belangen op gebied van fysieke veiligheid, transportveiligheid en paraatheid van hulpdiensten;
- De anders in te zetten – of aanvullend benodigde capaciteiten (kwalitatief en kwantitatief) is in beeld en kan worden afgezet tegen de aantoonbare voordelen die deze inspanningen oplevert.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>a. In 2025 gebruiken wij de ontwikkelde “blauwdruk” om bij Grote Infrastructuurwerken als partner aan de juiste tafels te komen, zowel op gemeentelijk, regionaal als provinciaal niveau. Hier hebben wij de juiste informatiepositie en borgt de Veiligheidsregio de thema’s fysieke veiligheid, transportveiligheid en paraatheid. Onze visie op fysieke veiligheid bij grote Infrastructuurwerken is verankerd in elke omgevingsvisie. VRZHZ vervult de trekkersrol voor de aanpalende Veiligheidsregio’s op dit thema.</p> <p>b. VRZHZ zit vroegtijdig als partner aan tafel om informatie op te halen én te brengen bij toekomstige trajecten die de regio direct of indirect raken. Dit doen wij door:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Investeren in het juiste netwerk
----------------------------------	--

- Actief handelen
 - Kijken naar de kansen niet de belemmeringen
- Betrouwbare partner zijn: intern goed georganiseerd om extern op te kunnen treden.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)? Loopt volgens planning.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)? Loopt volgens planning.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 1 januari 2024 is de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) in werking getreden voor nieuwbouw in gevolgklasse 1. Op zijn vroegst zal op 1 januari 2025 dit ook gelden voor verbouwobjecten in gevolgklasse 1. Deze objecten kennen een dusdanig laag risicoprofiel dat de Veiligheidsregio niet of zeer beperkt betrokken is bij de vergunningverlening voor deze objecten. Omdat de werkwijze van de Wkb in gevolgklasse 2 en 3 deels hetzelfde is monitoren wij de implementatie van de Wkb en analyseren wat dit betekent voor onze werkwijze indien gevolgklasse 2 en 3 in werking treedt. Gevolgklasse 2 en 3 treedt pas in werking na de evaluatie van de Wkb die uiterlijk op 1 januari 2027 plaats heeft gevonden.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden? Wij monitoren actief de gevolgen van de implementatie van de Wkb voor gevolgklasse 1.
Wij participeren actief in proeftrajecten voor gevolgklasse 2.
Wij bereiden onze werkwijze voor zodat deze aansluiten op de gevolgen van de Wkb voor gevolgklasse 2 en 3.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)? De gevolgen van de implementatie van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor gevolgklasse 1 worden nauwlettend gevolgd. Daarnaast wordt actief deelgenomen aan proeftrajecten voor gevolgklasse 2. Er wordt voorbereid om de werkwijze in 2027 (prognose) volledig aan te laten sluiten bij de gevolgen van de Wkb voor gevolgklasse 2 en 3.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)? Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen in de Wkb geweest de afgelopen periode.

Risicogericht werken

Met een risicogerichte benadering worden onderbouwde keuzes gemaakt over hoe om te gaan met veiligheidsrisico's. Waar regelgeving van toepassing is, wordt deze toegepast, maar soms zijn andere beïnvloedingsmogelijkheden effectiever om het veilig te maken. Door bewustzijn te creëren kan men betere keuzes maken in de inrichting van een gebied of object of men kan ervoor kiezen een risico weloverwogen te accepteren. Om dit gesprek goed te voeren, is het noodzakelijk om in een zo vroeg mogelijk stadium met de initiatiefnemer en betrokken partners aan tafel te zitten en het goede gesprek aan te gaan.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Het landelijke beleidskader risicogericht werken is geborgd in de werkprocessen van de afdeling Risico- en Crisisbeheersing.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	In het conceptbeleidsplan 2026-2029 van de VRZHZ wordt de werkwijze, zoals beschreven in het landelijk beleidskader, als de beoogde werkwijze voorgesteld. Momenteel werken we aan een concept-roadmap om ervoor te zorgen dat deze werkwijze in de nieuwe beleidsperiode daadwerkelijk wordt geïmplementeerd.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De roadmap om het risicogericht werken verder in de afdeling Risico- en Crisisbeheersing te implementeren is in september opgeleverd.

Crisisgericht werken

In 2024 wordt de Gezamenlijke Landelijke Agenda Crisisbeheersing vastgesteld. Deze beslaat een periode van 6 jaar (2024 – 2029) en wordt na 3 jaar herijkt.

Hierin opgenomen 3 ambities met onderliggende (thema) activiteiten;

1. Versterken voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Wij onderschrijven de ambities en thema's vanuit de Gezamenlijke Landelijke agenda. Deze implementeren wij Regionaal op basis van een plan van aanpak dat we in 2024 opstellen.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	We zetten extra in op multidisciplinaire-, regionale en bovenregionale planvorming. We bereiden onze collega's voor op langdurige crisis en geeft het doelgroepenonderzoek ons waardevolle informatie over onze regio. We beoefenen de crisisorganisatie op een realistische wijze, waarbij vaak ook maatschappelijke groepen, instanties of bedrijven worden betrokken. Voorbeelden hiervan zijn CoPI oefeningen met Develstein college Zwijndrecht, ROT oefeningen met pannenkoekenfabriek C�er�lia in Sliedrecht en burgers met de GGB oefeningen.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De implementatie van de ambities en de onderliggende thema's en activiteiten uit de landelijke agenda Crisisbeheersing zijn opgenomen in het (meer) jarenplan van de afdeling RCB en specifieker omschreven in de jaarplannen van de afdeling crisisbeheersing. Daarmee zijn deze terug te vinden in de uitvoeringswerkzaamheden van de verschillende teams en worden deze conform de landelijke en regionale planning uitgevoerd

Investeren in netwerken

Het in 2024 opgestelde plan van aanpak Account- en netwerkmanagement crisisbeheersing VRZHZ zetten we uit door het verder verbinden, verdiepen en borgen van onze interne en externe relaties met onze keten, kennis en netwerkpartners.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	In ons samenwerkingsverband maken we aan de voorkant heldere afspraken, zowel intern als extern, zodat voor alle betrokken partijen duidelijk is wat de
----------------------------------	---

doelstelling en het beoogde eindresultaat is. Dit borgen we en komen we gezamenlijk na.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)? Verloopt volgens planning. In 2025 organiseren we twee partneroverleggen en een directeurenoverleg. Ook wordt vanuit vakbekwaamheid een samenwerkingsdag georganiseerd met de partners. Daarnaast is met partners regelmatig contact over afstemming en uitvoering van werkzaamheden.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)? In 2025 is verder invulling gegeven aan het account- en netwerkmanagement binnen Crisisbeheersing. Een werkwijze is uitgerold en werken de accounthouders in de basis op dezelfde wijze. Daarnaast is in 2025 geïnvesteerd in de samenwerking in ons netwerk door het organiseren van een samenwerkingsdag (vanuit vakbekwaamheid) met de partnerorganisaties. En zijn twee partneroverleggen en één directeurenoverleg georganiseerd.

Cyclisch leren en evalueren

Vanuit de contourennota en de Gezamenlijke Landelijke Agenda Crisisbeheersing verder vormgeven aan het cyclische proces van crisisbeheersing. Dit door het proces van vakbekwaam worden en blijven (Opleiden, Trainen en Oefenen) aan te vullen met Testen, Evalueren, en Leren. Daarmee geven we inhoudelijk verder vorm aan de borging van de PDCA-cyclus van multidisciplinaire vakbekwaamheid.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden? De gehele PDCA-cyclus van Testen, Leren en Evalueren is ingericht en geborgd.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)? In 2025 wordt dit procesmatig en structureel verder ingevuld en geborgd. Hierbij wordt een link gemaakt tussen vakbekwaamheid en kennisregie.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)? Going concern lopend proces: In 2025 wordt dit procesmatig en structureel verder ingevuld en geborgd. Hierbij wordt een link gemaakt tussen vakbekwaamheid en kennisregie. PDCA wordt cyclisch doorlopen.

Bovenregionale en landelijke samenwerking

Nieuwe crisestypen houden zich niet aan regionale grenzen. Bovenregionale samenwerking wordt daarmee steeds belangrijker. Hiervoor werken we op landelijk, interregionaal en regionaal niveau samen met onze netwerkpartners.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden? In 2025 geven we invulling aan de samenwerking met Rotterdam-Rijnmond op het gebied van Crisisbeheersing. Conform het plan dat in 2024 gezamenlijk is opgesteld. Op het gebied van Hoogwater en overstroming organiseren we een bovenregionale oefening met de regio's om ons heen.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)? In aansluiting op de intensivering van de (directie) samenwerking van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Rotterdam-Rijnmond (o.a. de thema's Weerbaarheid, Ai en piketorganisaties) wordt er ook op andere thema's (Hoogwater en Overstroming, Multi-vakbekwaamheid) samengewerkt met omliggende Regio's en in West-4 verband. Op het gebied van gezamenlijke planvorming en ter verdere kennismaking vindt er een (samenwerking)bijeenkomst van de afdelingen Crisisbeheersing van de VR RR en ZHZ plaats. De

voorbereidingen voor de interregionale oefening Hoogwater en overstrooming lopen op schema. Ook in de landelijke overleggen zijn en blijven we goed vertegenwoordigd en aangesloten.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

De samenwerking met VRR loopt, dit mede ingegeven door de gezamenlijk geformuleerde directie speerpunten. Het gezamenlijk opgestelde programmaplan weerbaarheid wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de beide directies, de organisatie van interregionale oefeningen, waaronder die van hoogwater en overstrooming lopen goed. zo ook de actualisatie van (gezamenlijke) planvorming en afstemming hierbij.

Een sterke zorgketen

Op landelijk niveau werkt de GHOR samen op zeven thema's: strategie en governance, ketencontinuïteit van de zorg, omgevingsveiligheid, evenementenadvisering, informatiemanagement, onderzoek en crisisbeheersing.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

De uitwerking van de landelijke en regionale thema's ten behoeve van een sterke zorgketen zijn vertaald naar concrete (boven)regionale afspraken, samenwerkingsverbanden, planvorming en convenanten die bijdragen aan de continuïteit en het versterken van de zorgketen in de regio Zuid-Holland Zuid. Het wordt gedragen door en vastgesteld met de betrokken zorgpartners.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?

Loopt nog volgens planning.

Pijler Strategie, Kwaliteit en Verantwoording

De pijler loopt volgens planning. De GHOR is steviger gepositioneerd binnen het geheel van risico- en crisisbeheersing, mede dankzij de doorontwikkeling van accountmanagement. Door structurele gesprekken op strategisch, tactisch en operationeel niveau is de informatiepositie van de DPG, GHOR en VR versterkt. Dit draagt bij aan betere afstemming en besluitvorming binnen de regio.

Pijler Operationele Voorbereiding & Vakbekwaamheid

Conform de gemaakte afspraken is de meeste planvorming geactualiseerd met specifieke aandacht voor langdurige crises. De crisisorganisatie van GGDGHOR ontwikkelt zich verder, met nadruk op leren en evalueren. Deze professionaliseringsslag stelt ons in staat om het netwerk beter voor te bereiden op risico's, door leerpunten uit eigen ervaringen én die van partners structureel te benutten in planvorming en oefeningen.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

Pijler advisering ketencontinuïteit

Het Zorgrisicoprofiel wordt actief geïmplementeerd binnen de zorgketen. Het draagt bij aan versterking van de weerbaarheid en samenwerking tussen zorgpartners, met focus op voorbereiding en respons bij disbalansen in de zorg.

Evenementenadvisering - Bij evenementen is de advisering goed geborgd; afstemming met de GGD is in ontwikkeling om rolzuiverheid en samenwerking verder te optimaliseren.

Omgevingsveiligheid - De GHOR voert haar taken op het gebied van omgevingsveiligheid uit. De inzet is tot nu toe beperkt. Er wordt verkend hoe dit thema steviger gepositioneerd kan worden, passend bij actuele risico's, ontwikkelingen en verantwoordelijkheden.

Pijler informatiemanagement

De ontwikkeling van het Geneeskundig Beeld is een belangrijke stap richting

informatiedeling binnen de zorgketen, maar kent op dit moment vertraging. Door ontwikkelingen binnen Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), waarmee intensieve samenwerking plaatsvindt wordt de uitvoering op dit moment bemoeilijkt. Om de financiële zekerheid ondanks de vertraging te borgen wordt het niet gebruikte budget van 2025 doorgeschoven naar 2026. GHOR ZHZ blijft inzetten op versterking van de informatie-uitwisseling tussen zorgpartners en landelijke structuren.

Regie en doorontwikkeling Bevolkingszorg

In 2025 worden de in 2024 ingezette brede doorontwikkeling van Bevolkingszorg verder vormgegeven. Onderdeel hiervan is de regionale coördinatie op Bevolkingszorg aan de hand van; - landelijke en regionale kwaliteitscriteria;

- Een meerjarenbeleidsplan vakbekwaamheid Bevolkingszorg,
- Accountmanagement

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>Een volledig operationele gemeentelijke crisisorganisatie die bestaat uit goed opgeleide medewerkers.</p> <p>Deze crisisorganisatie is in staat om met alle relevante (crisis)partners samen te werken voor, tijdens en na een ramp of crisis.</p>
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	<p>De gemeentelijke crisisfunctionarissen die op dit moment onderdeel uitmaken van de regionale crisisorganisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend en daarmee voorbereid op een mogelijke inzet. We kunnen echter niet spreken van een volledig operationele regionale crisisorganisatie gezien het grote aantal openstaande vacatures.</p>
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	<p>De gemeentelijke crisisfunctionarissen die op dit moment onderdeel uitmaken van de regionale crisisorganisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend en daarmee voorbereid op een mogelijke inzet. We kunnen echter niet spreken van een volledig operationele regionale crisisorganisatie, gezien het grote aantal openstaande vacatures. Hierdoor bestaat de kans dat specifieke crisisfuncties tijdens een incident/crisis niet ingevuld worden, waardoor specifieke taken niet uitgevoerd kunnen worden. Dit kan de afhandeling van het incident/crisis vertragen. In de AGV is dit meermaals (2024 en 2025) onder de aandacht gebracht en is het risico hiervan benoemd. Individuele gesprekken met (C)GS worden gevoerd om dit risico te benadrukken en de voortgang te stimuleren voor een vitale regionale crisisorganisatie.</p> <p>Het meerjarenplan vakbekwaamheid Bevolkingszorg wordt opgesteld en treedt in werking in 2026. Accountmanagement Bevolkingszorg loopt conform planning jaarplan Bevolkingszorg.</p>

2.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Wat willen we bereiken?

Kerntaken:

- Het leveren van parate brandweezorg.
- Het verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Het verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.

- Het opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Het zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, doorontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum.

Wat gaan we ervoor doen?

Deeltijdrichtlijn

Uitwerking en implementatie van de deeltijdrichtlijn.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Er is daar waar bekend en binnen de mogelijkheden die we hebben geanticipeerd op de gevolgen van de deeltijdrichtlijn.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Onzeker is of alle randvoorwaarden kunnen worden gerealiseerd die het Veiligheidsberaad in januari 2023 heeft gesteld in een gesprek met de verantwoordelijke Minister voor de implementatie van Bouwsteen 1 (verplichtend karakter). Dit gaat om het onderzoek naar de vraag of en hoe Bouwsteen 1 aan kan sluiten bij de arbeidstijdenwetgeving en de financiering van de kosten die landelijk geraamd worden op 38 miljoen euro.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen te melden in aanvulling op de informatie gegeven bij Burap I.

Toekomstbestendige brandweezorg

Uitvoering geven aan de bestuurlijke opdracht rondom de toekomstbestendige repressieve brandweezorg.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De door het bestuur gekozen richting met betrekking tot het toekomstbestendig maken van de repressieve brandweezorg is uitgewerkt en vertaald naar vastgoed via een meerjareninvesterings- en onderhoudsplan.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Het programmaplan toekomstbestendige brandweezorg is gereed en krijgt een plaats in de uitwerking van het nieuwe beleidsplan 2026-2029.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De onderdelen van het programmaplan Toekomstbestendige Brandweezorg hebben een plaats gekregen in het nieuwe beleidsplan. Op hoofdlijnen is een jaarplanning gemaakt. Een aantal deelprogramma's zijn van start gegaan.

Kwaliteitsverbetering en borging vakbekwaamheid

We werken aan kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de ondersteunende rollen binnen vakbekwaamheid (instructeurs en oefenleiders).

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De wijze waarop vormgegeven wordt aan de borging van de vakbekwaamheid van het repressieve brandweerpersoneel is beschreven in een visie.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	We zijn bezig met het beschrijven van de diverse oefenkaarten met name voor de specialistische taken.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Er is een bijscholingsplan voor instructeurs vastgesteld. Er zijn aantoonbare vakbekwaamheidskaarten voor Vakbekwaam Blijven opgesteld.

Behalen KAB voor vakbekwaamheid

Voor vakbekwaam worden behouden we onze certificering conform het waarderingskader Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen (KAB).

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen is met een positief resultaat afgerond.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	In maart 2025 heeft deze audit plaatsgevonden bij de afdeling Vakbekwaamheid van de VRZHZ die met een positief resultaat is afgesloten.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Deze doelstelling is behaald in het eerste kwartaal van 2025 en is daarmee afgerond.

Innovatieve toepassingen vakbekwaamheid

We investeren in het toepassen van virtual en augmented reality, zoals het simuleren van incidenten in ons verzorgingsgebied tijdens opleidingen en oefenen.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Een visie is vastgesteld waarin beschreven staat op welke wijze we op een innovatieve manier vakbekwaamheid toekomstgericht vorm gaan geven.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Dit richt zich op de toepassing van augmented reality. We werken aan de doorontwikkeling van onze bestaande XVR omgeving, het realistisch virtueel simulatieprogramma.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Er vindt stapsgewijs doorontwikkeling plaats op de onderwerpen XVR omgeving en het virtuele simulatieprogramma. Deze nieuwe technieken worden gebruikt tijdens verschillende leergangen en oefeningen/ trainingen.

Vakbekwaamheid

Organiseren van leergangen en trainingen die noodzakelijk zijn voor het vakbekwaam worden en blijven van het repressieve personeel. Deze activiteit is kostenverhogend door onder andere indexatie, nieuwe aanbestedingen en sneller verloop van brandweerpersoneel. Hierop moeten we inspelen.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Er is voldoende personele en financiële capaciteit om de noodzakelijke programma's vakbekwaam worden en blijven aan te kunnen bieden aan het repressieve brandweerpersoneel.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Het aantal leergangen is opgehoogd en personeel voor de vacatures is of wordt ingevuld. Dit hangt samen met de structurele ophoging van middelen vakbekwaamheid die vanaf 1 januari is toegekend.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Het invullen van vacatures bij de afdeling Vakbekwaamheid loopt goed. De vacatures die er waren zijn opgevuld en nieuwe vacatures worden ingevuld. Het verloop bij de vrijwilligers is nog steeds groot. Ook bij de beroeps zien we een toename in de vraag naar opleidingen. Daarnaast is een verhoging van de garantiefactor bij kritieke functies nodig voor het leveren van paraatheid. Dit zet de vakbekwaamheidskosten onder druk. De verwachting is wel dat dit binnen de structurele verhoging van het budget opvangen wordt.

Werkplaatsen

De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om efficiënter te werken en dat we nieuwe technologische ontwikkelingen verwerken in de werkwijze.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Er is een nieuwe locatie van de werkplaatsen op de begane grond van het Leerpark gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur en die voldoet aan de wet- en regelgeving en dat er ergonomisch gewerkt kan worden.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	De huisvesting van de werkplaatsen moet aangepast worden (aangegeven in de Risico-inventarisatie en -Evaluatie), omdat deze niet voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Ook leidt de huisvesting tot een inefficiënte en arbeidsintensieve manier van werken. Op dit moment worden drie scenario's ontwikkeld in samenwerking met een extern adviesbureau met betrekking tot de toekomstige huisvesting van de werkplaatsen. In het directieteam wordt bepaald welk scenario verdere uitwerking krijgt. Dit scenario wordt voorgelegd aan het bestuur om de middelen te kunnen organiseren. Daarna wordt een uitvoeringsplan gemaakt. Dit betekent dat niet dit jaar een nieuwe locatie gerealiseerd wordt.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Het huisvestingsvraagstuk voor de afdeling Materieel & Logistiek (M&L) wordt onderzocht in het project (her-)huisvesting M&L. Het werkvolume binnen M&L is de afgelopen periode verder toegenomen. De huisvesting voldoet niet aan de huidige wet- en regelgeving en leidt tot een arbeidsintensieve en inefficiënte manier van werken. In samenwerking met een extern adviesbureau worden er drie scenario's ontwikkeld. Deze scenario's worden de komende periode meer concreet uitgewerkt. Eind 2025 wordt er door het directieteam een keuze gemaakt over welke van de drie scenario's in 2026 voor besluitvorming worden voorgelegd aan het algemeen bestuur om zo de benodigde middelen te realiseren. Dit betekent, gelet op de ambtelijke doorlooptijd en de tijd die nodig is om een en ander te realiseren, dat de komende jaren de huisvesting van de afdeling M&L niet op orde is.

Vervanging randapparatuur C2000

De kwetsbaarheid van het C2000 netwerk oplossen.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De randapparatuur van het C2000 netwerk is vervangen.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	De aanbesteding wordt als alles meezit aan het einde van dit jaar afgerond. Deze aanbesteding voeren we gezamenlijk uit met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De VRZHZ heeft de trekkende rol. De daadwerkelijke vervanging wordt in 2026 gerealiseerd. Via de Burap II 2024 is de financiering hiervan vanuit het MJIP in 2026 gezet.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De status is niet veranderd ten opzichte van Burap I. Afhankelijk van de voortgang van de aanbesteding wordt de C2000 apparatuur wel, niet of deels vervangen in 2026.

2.4 Informatie gestuurd werken

Wat willen we bereiken?

Kerntaken:

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen en data vertalen naar producten die bijdragen om risico's eerder te onderkennen of effectiever te bestrijden.



Wat gaan we ervoor doen?

Informatie gestuurd werken

Informatie gestuurd werken is de basis voor moderne crisesbeheersing. In 2024 start de VRZHZ met het organisatiebrede programma IGW. Het programma richt zich op de organisatiebrede verbinding van informatie, data en projecten die hier nauw aan verbonden zijn. Doel is om te ontwikkelen naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie in ZHZ, dat permanent beschikbaar en actueel is. Geen woorden maar data. Informatie wordt een productiemiddel om onze kerntaken uit te voeren. Maar ook om onze partners te ondersteunen met onze data. We gebruiken de informatie van onze partners en

delen onze gegevens met partners als het wettelijk kan en mag. Zo signaleren we makkelijker trends en ontwikkelingen en kunnen we risico's en veiligheidsvraagstukken beter duiden.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>We zijn tevreden als op basis van organisatie breed informatiebeleid inzicht wordt verschaft in (crisisbeheersing) vraagstukken en keuzes kunnen worden gemaakt. Het programma wordt uitgevoerd conform planning met specifieke aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Digitale fitheid van de medewerkers - Risicomonitoring en risicoduiding
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	<p>In het eerste deel van 2025 is een programma gestart om te komen tot een Visie en Programmaplan IGW, Business Intelligence dashboarding, Digitale Fitheid en Kennisontwikkeling. Het programma loopt dit en komend jaar door.</p>
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	<p>De werkzaamheden in 2025 hebben geleid tot verschillende producten (onder andere Visie, programmaplan, stappenplan digitale fitheid) en het organiseren van de benodigde capaciteit voor dit onderwerp. Voortschrijdend inzicht heeft daarbij geleid tot herijking van het programma: verbreding onder andere richting het onderwerp AI en meer aandacht voor de processen. Het programma loopt door tot en met volgend jaar.</p>

Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie

We richten een 24/7 Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) in voor de Veiligheidsregio. Dit doen we samen met de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond. De inrichting sluit aan bij de landelijke ontwikkeling (KCR2 en programma Versterking Landelijke Informatievoorziening) en kent ruimte voor aanvullende regionale behoeften.

Het VIK voorziet ten minste in een actueel veiligheidsbeeld, risico-monitoring en duiding, en kent een component early warning. Het voormalige Multi Intelligence Centrum (MIC) heeft als vliegwiel gediend om deze vervolgstap te zetten.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>Als VRZHZ en VR-RR kennen we een operationeel VIK, dat een formele borging kent, en voorziet in middelen, mensen (o.a. Calamiteiten Coördinator) en processen ten behoeve van de informatiepositie van de veiligheidsregio.</p>
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	<p>Het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) is inmiddels deels operationeel met een 24/7 frontoffice en Calamiteiten Coördinator. De opstart van risicomonitoring en een 24/7 veiligheidsbeeld is in gang gezet. Hiermee sluit het VIK aan op de landelijke ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk (KCR2). Parallel aan deze operationele voortgang loopt de formele inrichting van de afdeling, via een inrichtingsplan en een samenwerkingsconvenant. De besluitvorming hierover vindt plaats in afstemming met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), maar is vertraagd. Hierdoor loopt ook de verdere implementatie vertraging op. De oorspronkelijke ambitie om begin 2026 een volledig operationeel basis-VIK te realiseren, staat daarmee onder druk.</p>
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	<p>Het inrichtingsplan, de begroting en de samenwerkingsovereenkomst is goedgekeurd door de directies van VRR en VRZHZ. Er is gestart met de werving van de eerste opengestelde functies. De werving voor een tweede batch start in oktober. In 2026 vindt besluitvorming plaats over een derde batch functies. Het</p>

VIK gaat hiermee over van een programmafase naar een afdeling. Deze overgang wordt aan de hand van een implementatieplan vormgegeven. De eerder opgelopen vertraging zoals gerapporteerd in Burap 1 werkt door in 2026. Het VIK is operationeel begin 2026, maar nog niet in de volledige omvang.

Business intelligence

Verdere ontwikkeling van Business Intelligence, zodat we een volwassen niveau van BI bereiken.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De visie op BI is aangescherpt naar de laatste standaarden en we hebben onze organisatie ingericht om aan deze standaarden te voldoen.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Loopt volgens planning.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Loopt volgens planning.

2.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Wat willen we bereiken?

Kerntaken:

- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.



Wat gaan we ervoor doen?

Risico & Crisiscommunicatie

Door de extra activiteiten die nodig zijn voor de landelijke opgave Weerbaarheid is het opzetten van

campagnes voor de grootste risico's uit het regionaal risicoprofiel nog niet goed gestart. In Q4 starten we met het opzetten van een regionale campagne voor Hoogwater en overstroming. We gaan hierbij samen optrekken met waterschappen en gemeenten. De campagne zal gebaseerd worden op de landelijke Denkvooruit campagne en gericht zijn op gedragsverandering met interventies.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Risicocommunicatie (score oranje)

Wanneer zijn we tevreden?	<ul style="list-style-type: none"> • We werken meer evidence-based, hebben een goede en doelgroepgerichte benadering van risico- en crisiscommunicatie. • De doelgroepen zijn in kaart gebracht en op basis daarvan worden de boodschappen en communicatiemiddelen op maat gemaakt zodat ze aansluiten bij de belevingswereld en (taal)niveau. • We bouwen ons communicatienetwerk, gemeenten en andere partnerorganisaties (Waterschappen, RWS, e.d.) afhankelijk van het thema, uit en verstevigen deze door middel van samenwerking.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	<ul style="list-style-type: none"> • Doelgroepenonderzoek is opgeleverd. Aanbevelingen worden opgesteld. • Afwegingskader voor focus risicocommunicatie gaan we in de aankomende periode maken. • We zijn bezig om de overleggen met partners en gemeenten over risicocommunicatie en weerbaarheid uit te bouwen en meer te richten.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	<ul style="list-style-type: none"> • Doelgroepenonderzoek samen met Crisiscommunicatie gedeeld met organisatie en partners. Opstellen communicatieaanpak voor laaggeletterden wordt in Q4 gestart. • Afwegingskader voor focus risicocommunicatie is afgerond. Focus op risico's: <ul style="list-style-type: none"> ◦ regiospecifiek: hoogwater en overstroming, ongeval gevaarlijke stoffen, grote brand ◦ landelijk: uitval nutsvoorzieningen, extreem weer. • Contentclusters op Zhzveilig met informatie over hoogwater en overstroming, brand, uitval nutvoorzieningen en weerbaarheid gerealiseerd • Communicatiemiddelen (flyers, banners) voor stroomuitval en noodpakketten gemaakt. Beschikbaar voor Veilig Leven en gemeenten. <p>Weerbaarheid: Samen met VRR, VRH en VRU Het meest noodzakelijke kookboek ontwikkeld en gepresenteerd door pers. Grote landelijke aandacht. Communicatieplan Weerbaarheid opgesteld en in programmaplan voorgelegd voor besluitvorming.</p> <p>Netwerk : Risicocommunicatieadviseurs weerbaarheid samen gebracht in app-groep en overleg. Kennisuitwisseling gestart Risicocommunicatie activiteiten gepresenteerd op Dag van de crisiscommunicatie met partners. Samenwerking met andere VR's in landelijke werkgroepen voor opstellen handelingsperspectieven stroomuitval en risicocommunicatie over hoogwater en overstroming.</p>
Crisiscommunicatie (score groen)	
Wanneer zijn we tevreden?	Doorontwikkeling van zowel vakinhoudelijke zaken, proces als bemensing van crisiscommunicatie zoals beoogd in de landelijke doelen. De regionale

capaciteit en kwaliteit blijft gewaarborgd tijdens de doorontwikkeling, en wordt verder verduurzaamd.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?

De afgeronde 0-meting van het doelgroepenonderzoek biedt handvatten om de crisiscommunicatiedoelen uit het LACB gericht en regio specifiek te benaderen. Verbreding en doorontwikkeling van de vakinhoudelijke inzet verloopt minder snel dan beoogd, maar nog binnen de marge.

Waar staan we nu (Burap 2-2025)?

Vakinhoudelijke en procesmatige doorontwikkeling verloopt conform, we verwachten een doorloop naar 2026. Versterking van de organisatiestructuur voor crisiscommunicatie is ingezet met – naar verwachting- tastbare resultaten voor verduurzaming van bestuurlijke crisiscommunicatie vanaf 2026.

Doelgroepgerichte aanpak (brand)veilig leven

Veiligheid creëer je niet alleen en niet alleen met fysieke veiligheidsvoorzieningen. Het handelen van mensen is van grote invloed op de mate van veiligheid. Wij enthousiasmeren, inspireren en motiveren doelgroepen om (brand)risico's aan te pakken. Wij volgen de maatschappelijke ontwikkelingen, inventariseren de risico's rondom deze thema's en vertalen dit in een aanpak afgestemd op de situatie en de doelgroep. We focussen ons met name op:

Senioren

We investeren in de samenwerking met zorginstellingen, zowel intra- als extramurale zorg, met als doel een veiligere leef- en woonomgeving voor de steeds groter wordende groep senioren.

Bewoners in woongebouwen

We signaleren, analyseren en duiden risico's in woongebouwen en adviseren over brandveiligheid. De doelgroep jeugd wordt in 2025 voornamelijk bediend vanuit de Risk Factory

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Het plan van aanpak "De Zorg Brandveilig" is gereed. Integrale advisering brandveiligheid in woongebouwen is geborgd.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?

In het eerste kwartaal van 2025 is er binnen het thema "Zorg brandveilig" aanzienlijke vooruitgang geboekt. Het plan van aanpak is succesvol opgeleverd en zijn twee brandwijzers uitgevoerd bij een zorginstelling. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt met een zorginstelling om de brandwijzer voor al hun objecten systematisch te doorlopen. De uitvoering verloopt volgens planning en de behaalde resultaten tonen aan dat dit de goede koers is.

Het projectplan Brandveiligheid Woongebouwen is vastgesteld met als doel om de brandveiligheid in nieuw te bouwen en bestaande woongebouwen en woonzorgcomplexen structureel te borgen. Bevindingen uit landelijke onderzoeken tonen aan dat de brandveiligheid in deze gebouwen onder druk staat. De komende jaren wordt gewerkt aan een regio-brede inventarisatie van de brandveiligheidssituatie, met prioriteit voor woongebouwen hoger dan 20 meter en met inpandige gangen. Dit proces loopt volgens planning. Daarnaast zijn bij 13 woonzorggebouwen de risico's bij evacuatie in kaart gebracht en zijn de adviestrajecten gestart om de situatie te verbeteren. Dit wordt het komende jaar verder voortgezet.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

Intra en Extramurale zorg:

Het programma *Zorg Brandveilige* en *Risico's bij evacuaties* verlopen conform de vooraf opgestelde planning. De beoogde mijlpalen zijn tot op heden behaald en de

voortgang sluit aan bij de gestelde tijdslijnen en doelstellingen. Er zijn op dit moment geen afwijkingen of knelpunten die de uitvoering belemmeren.

Brandveiligheid in woongebouwen:

Het project *Brandveilige Woongebouwen* verloopt volgens planning. De geplande activiteiten zijn uitgevoerd binnen de gestelde termijnen en de voortgang is in lijn met de projectdoelstellingen. In de huidige fase is een aantal risico's in kaart gebracht. De komende periode richten we ons op het verder verdiepen van deze risico's en onderzoeken we op welke wijze we deze systematisch kunnen analyseren en prioriteren voor vervolgacties.

Risk Factory

De Risk Factory is de plek waar verschillende doelgroepen reëel potentiële gevaarlijke situaties uit de dagelijkse praktijk kunnen beleven. Van een bus die een kind niet ziet vanwege de dode hoek of de vlam in de pan. En ook herkenbaar, groepsdruk bij jongeren of een telefoon die opgeladen wordt in bed of bij het bad.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Indien in 2024 wordt besloten een Risk Factory op te richten is het doel om deze in 2025 ingericht en werkend te hebben.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	De score is rood omdat de Risk Factory niet in 2025 maar in 2026 wordt opgeleverd. In juni 2024 heeft het Algemeen Bestuur van de VRZHZ besloten om een Risk Factory op te richten voor de regio Zuid-Holland Zuid. Inmiddels is er ruimte gevonden om de Risk Factory te realiseren in het gebouw van de VRZHZ aan het Leerpark te Dordrecht. Vanaf 1 september t/m het eerste kwartaal van 2026 zal de beschikbare ruimte worden ingericht als Risk Factory. Momenteel wordt gewerkt aan het ontwerp van de Risk Factory. De bouw en inrichting zal na de zomer van 2025 starten. Volgens planning zal de Risk Factory na een proefperiode in de eerste helft van 2026 volledig operationeel zijn voor het schooljaar 2026/2027. Uit het haalbaarheidsonderzoek volgt een sluitende begroting. De provincie Zuid-Holland heeft ook de bijdrage toegezegd. Op basis van aanbestedingen die plaatsvinden zal de businesscase worden aangescherpt.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Inmiddels is de bouw van de Risk Factory gestart en is de aannemer begonnen met de inrichting van het gebouw op het Leerpark. Het totale project bevat onder andere: het opstellen van het exploitatieplan, het werven van vrijwilligers en het aanbesteden van het busvervoer. De planning verloopt zoals bij Burap-1 is aangegeven.

2.6 Wendbaar en duurzaam organiseren

Wat willen we bereiken?

Kerntaken:

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIJOFACH taken.

Wat gaan we ervoor doen?

Vergroening wagenpark

We weten hoe we planmatig toegroeien naar een wagenpark dat voornamelijk alternatief aangedreven is.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De vergroening van het wagenpark is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgedacht (inclusief financiering) en deels uitgevoerd inclusief aanpassing van het meerjaren investeringsplan.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Een strategie ten aanzien van duurzaamheid van voertuigen in relatie tot weerbaarheid en de minimale operationele prestaties van de voertuigen wordt ontwikkeld. In juni 2025 wordt de aanbesteding voor dienstvoertuigen gepubliceerd uitgaande van verschillende varianten aangedreven voertuigen. Na deze aanbesteding weten we nauwkeuriger wat de extra kosten zijn voor de vergroening. Bij Burap-II van 2025 maken we op basis van de aanbesteding een verdere prognose. Hierbij wordt opgemerkt dat de dienstvoertuigen voor dit jaar en 2026 financieel overbrugbaar zijn vanuit de bestaande ruimte van het MJIP en naar verwachting vanaf 2027 niet meer.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De strategie en de kaders voor de verduurzaming van het wagenpark in relatie tot weerbaarheid en de operationele prestaties zijn besproken in het directieteam. De financiële vertaling is behandeld door het bestuur in juni 2025 en vertaald in de begroting en het MJIP. De aanbesteding dienstvoertuigen is gepubliceerd en de inschrijvingen worden half september 2025 verwacht. Op basis van de definitieve gunning kunnen de eerste voertuigen in het vierde kwartaal van dit jaar worden besteld.

(Ver)binden

Binden alleen is niet meer genoeg. Verbinding is onze uitdaging op de arbeidsmarkt voor 2025 en verder. Zowel in- als extern: als huidige werkgever, als potentiële nieuwe werkgever, als netwerkpartner.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Als de continuïteit in onze organisatie geborgd is, we ons onderscheidend profileren op de arbeidsmarkt en aantrekkingskracht hebben op bestaande en nieuwe medewerkers.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Blijvende aandacht voor continuïteit in de organisatie en onze onderscheidendheid op de arbeidsmarkt blijft noodzakelijk. In het eerste deel van 2025 is hiertoe gewerkt aan onder andere een onderzoek naar werkgeluk, vitaliteit en gezondheid. Daarnaast aandacht voor duurzame inzetbaarheid en gerichte arbeidsmarktcommunicatie. Allemaal onderwerpen, die de komende jaren zullen blijven terugkomen.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Onderscheidend zijn blijft een belangrijk aandachtspunt in onze positionering op de arbeidsmarkt. In de afgelopen periode zijn meerdere gerichte wervingscampagnes uitgevoerd en is een nieuwe arbeidsmarktcommunicatiecampagne gelanceerd om onze identiteit als aantrekkelijke werkgever te versterken. Daarnaast wordt actief nagedacht over duurzame arbeidsvoorwaarden die inspelen op veranderende behoeften van medewerkers. Er gaan diverse pilots lopen om deze ideeën in de praktijk te toetsen en verder te ontwikkelen. Ook zijn er diverse vitaliteitsactiviteiten gestart die het hele najaar nog doorlopen. Ondertussen wordt er gewerkt aan beleid voor duurzame inzetbaarheid en wordt er een werkgroep gevormd die aan de slag gaat met beleid en acties rondom psychosociale arbeidsbelasting.

3. Financiën

Inleiding

De financiële rapportage van VRZHZ is integraal onderdeel van Burap-II. In deze Burap wordt de financiële rapportage op concernniveau opgenomen. Het hoofdstuk Financiën kent de volgende paragrafen:

- 3.1 Financiële ontwikkelingen
- 3.2 Financiële prognose
- 3.3 Verloop van reserves
- 3.4 Verloop van voorzieningen
- 3.5 Investeringsplannen
- 3.6 Projecten



3.1 Financiële ontwikkelingen

Naast de ontwikkelingen die de laatste tijd onze begroting en bestuursrapportages hebben beïnvloed, zoals de hoge CAO stijgingen en indexaties, zien we in deze periode diverse andere ontwikkelingen. Hierop is ingegaan in paragraaf 1.3.

3.2 Financiële prognose

Financiële prognose op concernniveau

In onderstaande tabellen treft u het verloop van de begroting na wijzigingen van Burap-I en Burap-II aan. In de prognose is een inschatting gemaakt van de verwachte baten en lasten tot en met december 2025, met daaraan verbonden het verwachte jaarresultaat 2025. Daarna volgt een nadere toelichting op de relevante afwijkingen waarbij mutaties boven € 200.000 nader worden toegelicht.

Concernniveau 2025 Bedragen x € 1.000 exclusief projecten (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)	Begroting BURAP-I 2025	Mutatie	Begroting BURAP-II 2025	Prognose 2025	Saldo 2025	Voor- nadeel	I	S
Lasten	60.598	801	61.399	61.914	-515	nadeel	-507	-8
Baten	-59.369	-596	-59.965	-61.000	1.035	voordeel	1.008	27
Saldo voor mutaties reserves	1.228	206	1.434	914	520	voordeel	501	19
Toevoeging reserves	174	-143	32	32	0		0	0
Onttrekking reserves	-1.403	-63	-1.466	-1.466	0		0	0
Saldo na mutaties reserves	0	0	0	-520	520	voordeel	501	19

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

De prognose voor het jaarresultaat is € 520K positief. Daarvan is incidenteel € 501K positief en structureel € 19K positief.

Concernniveau 2025 Bedragen x € 1.000 exclusief projecten (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)	Begroting BURAP-I 2025	Mutatie	Gewijzigde begroting na Burap-II 2025	Prognose 2025	Saldo 2025	Voor- nadeel	I	S
LASTEN								
1.1 Salarissen en sociale lasten	35.800	-619	35.181	35.366	-185	nadeel	-185	-
2.1 Belastingen	296	-	296	278	18	voordeel	26	-8
3.5.1 Ingeleend personeel	201	602	803	1.526	-723	nadeel	-723	-
3.8 Overige goederen en diensten	18.040	-139	17.901	17.399	502	voordeel	502	-
5.1 Rente	515	-	515	459	56	voordeel	56	-
7.2 Mutatie voorzieningen	909	919	1.828	1.828	-		-	-
7.3 Afschrijvingen	4.836	38	4.874	4.807	67	voordeel	67	-
7.5 Overige verrekeningen	-	-	-	252	-252	nadeel	-252	-
Subtotaal lasten	60.598	801	61.399	61.914	-515	nadeel	-507	-8
BATEN								
3.2 Duurzame goederen	-	-	-	-311	311	voordeel	311	-
3.5.2 Uitgeleend personeel	-740	-	-740	-837	97	voordeel	97	258
3.6 Huren	-96	-	-96	-92	-4	nadeel	-4	-
3.8 Overige goederen en diensten	-861	-400	-1.261	-1.315	54	voordeel	54	-
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-8.824	-287	-9.110	-9.137	27	voordeel	-	27
4.3.2 Inkomensoverdrachten - Gemeenten	-48.795	91	-48.704	-48.704	5	voordeel	5	-
5.1 Rente	-53	-	-53	-604	551	voordeel	551	-
Subtotaal baten	-59.369	-596	-59.965	-61.000	1.035	voordeel	1.008	27
Gerealiseerd saldo baten en lasten	1.228	206	1.434	914	520		501	19
7.1 - Toevoeging reserves	174	-143	32	32	-		-	-
7.1 - Onttrekking reserves	-1.403	-63	-1.466	-1.466	-		-	-
Saldo na mutaties reserves	0	0	0	-520	520	voordeel	501	19

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Toelichting

Begrotingswijzigingen

In de kolom "mutatie" zijn de technische begrotingswijzigingen zichtbaar die na Burap-I 2025 in de administratie zijn doorgevoerd. Voor de projecten (Oekraïne/COA/USAR) is dit jaar ook weer een begrotingswijziging doorgevoerd. Dit zijn budgettair neutrale aanpassingen die wij laten zien in een aparte tabel onder Projecten. De belangrijkste wijzigingen van bovenstaande tabel worden hieronder toegelicht:

Begrotingswijzigingen lasten € 801.333. LASTEN

1.1 Salarissen en sociale lasten **afname** €618.748

In 2025 is de begroting met € 84.000 verlaagd in verband met de FLO en de tijdelijke externe invulling van de functie Teamleider 24-uursdienst. Deze wijziging heeft geleid tot een verschuiving van loonkosten naar ingeleend personeel, ter waarde van € 64.614. Daarnaast is het verlofsparsaldo per 1 september gestegen met € 289.502, wat resulteert in een verhoging van de voorziening Verlofsparen. Dit is terug te zien onder categorie 7.2: mutatie voorzieningen, en leidt tot een afname van het beschikbare budget binnen deze categorie. Tot slot is de voorziening RVU (Regeling Vervroegd Uittreden) met € 81.818 gedoteerd, als gevolg van twee nieuw getekende overeenkomsten. Ook deze mutatie is opgenomen onder categorie 7.2: mutatie voorzieningen, en leidt eveneens tot een afname binnen deze categorie.

3.5.1 Ingeleend personeel **toename** €601.814

De begroting is in 2025 incidenteel aangepast als gevolg van diverse versterkingen en tijdelijke invullingen:

- Versterking HRM: € 150.000
- Externe invulling Teamleider 24-uursdienst: € 64.614
- Inhuur Algemeen Directeur: € 120.000
- Weerbaarheidsproject: € 120.000
- Ondersteuning staf RCB: € 100.000

Deze aanpassingen zijn bedoeld om de organisatie tijdelijk te versterken op cruciale onderdelen en om strategische projecten zoals het weerbaarheidsproject te faciliteren. De kosten zijn incidenteel en worden niet structureel doorgezet in toekomstige begrotingsjaren.

3.8 Overige goederen en diensten **afname** €138.658

De begroting is verhoogd door o.a. hogere uitgaven voor vakbekwaamheid (€300.000), hier staan inkomsten tegenover zie categorie 3.8 overige goederen en diensten (baten). Daarnaast is €289.521 toegevoegd als loon- en prijsbijstelling BDur 2025, verantwoord onder baten categorie 4.3.2: inkomensoverdrachten Rijk. De afname van de begroting betreft o.a. een overheveling van €220.000 voor inhuur ten behoeve van het weerbaarheidsproject en staf RCB. Ook is er een verlaging van €507.375 door vertraging in de levering van schuimblusvoertuigen, verwerkt onder categorie 7.1: mutaties reserves. Verder hebben er enkele kleinere verschuivingen van budgetten binnen de begroting plaatsgevonden.

7.2 Mutatie voorzieningen **toename** €918.820

De begroting is verhoogd door toevoegingen aan diverse voorzieningen. Zie hiervoor ook tabel 3.4: *Verloop van voorzieningen*. Voorziening verlofsparen: Er is een toename van € 289.502. Deze mutatie is het gevolg van een inhaalslag over de afgelopen twee jaar, waarin in 2024 geen mutaties konden worden doorgevoerd. Voorziening groot onderhoud gebouwen: Er is een extra toevoeging van € 547.500, conform het besluit van het Algemeen Bestuur op 24 april 2025.

Begrotingswijzigingen baten € 801.333. BATEN

3.8 Overige goederen en diensten **toename** €400.000

De inkomsten aan derden voor vakbekwaamheid zijn toegenomen met €300.000. Daartegenover staan ook hogere kosten binnen dezelfde categorie (lasten)

4.3.1 Inkomensoverdrachten Rijk **toename** €286.769

Dit betreft de verhoging van de BduR bijdrage van het Rijk loon- en prijsbijstelling 2025 € 289.521. zie lasten economische categorie 3.8 Overige goederen en diensten).

4.3.2 Inkomensoverdrachten Gemeenten **afname** €91.166

Dit betreft een te verwachten verlaging van de bijdrage op basis van de prognose FLO.

7.1 Mutaties reserves **toename** €63.105

De onttrekkingen aan de reserves zijn bijgesteld ten opzichte van de bedragen zoals vermeld in BURAP I 2025. De dekking- en egaliseringsreserve kapitaallasten is aangepast op basis van de meest recente berekeningen. Uit de reserve Transitie Organisatie is €175.000 onttrokken voor het leiderschapstraject. Daarnaast is €495.000 onttrokken uit de reserve groot onderhoud en gelijktijdig toegevoegd aan de voorziening groot onderhoud gebouwen. Tot slot is de reserve schuimtransitie (€ 650.000) neerwaarts bijgesteld vanwege vertraging in de levering van schuimblusvoertuigen.

Toelichting incidenteel en structureel deel van de financiële prognose

Mutaties boven het bedrag van € 200.000 worden hieronder nader toegelicht.

Financiële prognose lasten

1.1 Salarissen en sociale lasten incidenteel **nadeel** €185.000

De personeelslasten zijn hoger uitgevallen dan begroot. Ook in 2025 is vacatureruimte ontstaan € 946K, waardoor meer extern is ingehuurd en meer overuren zijn gemaakt. Er is een overschrijding van 400K op de inzeturen van de vrijwilligers, zowel als gevolg van het aantal als de duur van incidenten. Per 1 september zijn er mutaties doorgevoerd in de voorzieningen Verlofsparen en RVU. Deze hebben geleid tot een stijging van respectievelijk €289.502 en €81.818. Beide bedragen vormen een extra last op de exploitatiebegroting. Daarnaast is het bovenwettelijk verlof boven de grens van 200 uur toegenomen met €304.000. Dit bedrag wordt als verplichting opgenomen op de balans onder de passiva.

3.5.1 Ingeleend personeel incidenteel **nadeel** €723.000

Door het niet kunnen invullen van vacatureruimte is externe inhuur noodzakelijk geweest om de continuïteit van werkzaamheden te waarborgen.

3.8 Overige goederen en diensten incidenteel **voordeel** €502.000

Binnen I&A is sprake van een kostenoverschrijding van €151K, veroorzaakt door hogere softwarelicentie-uitgaven en prijsstijgingen die niet aansluiten op het beschikbare budget en beleid. Daarnaast ontbreekt er €108K aan projectbudget voor uitvoering van het concernjaarplan, wat tijdelijk wordt opgevangen met incidentele meevallers.

Op het gebied van huisvesting is de huurverplichting voor de Romboutslaan vervallen, wat leidt tot een vrijval van €144K. Daarnaast is er een structureel voordeel van €161K door lagere huur op locatie Noordendijk, dat wordt ingezet in 2026 voor de dekking kapitaallasten Oranjepark.

De BDUR-middelen voor versterking CB en IV zijn in 2025 nog niet volledig benut. Er resteert €370K, mede door uitstel van de Risk Factory. Het plan is om deze middelen vanaf 2026 deels structureel in te zetten voor het VIK, versterking van het programma IGW en uitbreiding van de formatie voor stafbrede taken binnen directie RCB en het project Weerbaarheid.

7.5 Overige verrekeningen **nadeel** €252.000

Er is een boekwaardeverlies van €252K op diverse desinvesteringen. Deze worden gedekt uit de verkoopopbrengsten zie duurzame goederen (baten economische categorie 3.2 duurzame goederen), met een totale opbrengst van €311K.

Financiële prognose baten

3.2 Duurzame goederen incidenteel **voordeel** €311.000

Dit betreft verkoopopbrengsten uit diverse desinvesteringen. Met deze opbrengsten wordt een boekverlies van €252.000 gedekt. Dit verlies is verantwoord onder de lasten in economische categorie 7.5: overige verrekeningen.

3.5.2 Uitgeleend personeel incidenteel **voordeel** €97.000

Mede door de inzet van vast personeel in het kader van de crisisnoodopvang en USAR, is dit een resultaat van het detacheren en doorbelasten van personeel.

5.1 Rente incidenteel **voordeel** €551.000

€ 551.000 betreft een voordeel rente-inkomsten van de schatkistbankrekening. Omdat investeringen achterblijven worden overtollige gelden geparkeerd op deze bankrekening. Rente inkomsten zijn vooraf niet in te schatten.

3.3 Verloop van reserves

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de reserves in 2025.

Omschrijving	1-1-2025	Resultaat bestemming 2024	Toevoeging 2025	Onttrekking 2025	31-12-2025
<i>Algemene reserves</i>					
Algemene reserve VRZHZ	500.000				500.000
Totaal algemene reserves	500.000	-	-	-	500.000
<i>Bestemmingsreserves</i>					
Reserve dekking kapitaallasten	825.186			34.133	791.053
Totaal structurele bestemmingsreserves	825.186	-	-	34.133	791.053
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.790.069			96.868	1.693.201
Reserve informatie gestuurd werken	92.477			92.477	-
Reserve transitie organisatie	491.744			175.000	316.744
Reserve generatiepact	61.909		31.500	30.000	63.409
Reserve schuimtransitie	690.125			17.755	672.370
Reserve huur Romboutslaan	151.319			151.319	-
Reserve duurzaamheid	173.086			173.086	-
Reserve aanbestedingstrajecten	200.000			200.000	-
Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening	844.776	220.000		-	1.064.776
Reserve spoorzone	1.623.957			-	1.623.957
Reserve groot onderhoud gebouwen		990.000		495.000	495.000
Totaal incidentele bestemmingsreserves	6.119.462	1.210.000	31.500	1.431.505	5.929.457
Totaal bestemmingsreserves	6.944.648	1.210.000	31.500	1.465.638	6.720.510
Totaal generaal	7.444.648	1.210.000	31.500	1.465.638	7.220.510

In de kolom "Resultaatbestemming 2024" is de verwerking van de mutaties conform besluit algemeen bestuur d.d. 24 april 2025 te zien.

Reserve informatie gestuurd werken

Deze reserve is gevormd voor de dekking van de kosten voor een projectleider, implementatiekosten (koppelingen met bestaande systemen en opleidingen) en het gegeven dat gedurende de duur van de implementatie sprake is van dubbele licenties (oude systemen kunnen pas weg als de nieuwe systemen draaien). Het project zal in 2025 afgerond worden.

Reserve transitie organisatie

Met deze middelen investeren we in de ontwikkeling van leidinggevenden, waarbij we transformeren van een op kaders en regels gerichte sturing naar het nemen van eigenaarschap en sturen vanuit visie. Dergelijke processen vragen om eerlijke keuzes of mensen nog op hun goede plek zitten, en indien niet ingezet wordt op omscholing, op trajecten naar een andere loopbaan en indien noodzakelijk regelingen voor afvloeiing. Plus 200K voor objectieve uitvoering bestuursopdracht.

Reserve generatiepact

Per 1 januari 2019 is de Regeling Generatiepact van kracht. Dit is een regeling waarbij een 62-jarige of oudere medewerker de mogelijkheid wordt geboden minder te gaan werken maar de pensioenopbouw doorgaat alsof er nog 100% gewerkt wordt. Het doel hiervan is tweeledig; een meer duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker en de bevordering van de instroom van jongere medewerkers. De toevoeging van €31.500 is het begrote totaal van de financiële ruimte die ontstaat als gevolg van deelname van medewerkers aan de regeling generatiepact in het jaar 2025. De onttrekking van -/- €30.000 zijn de begrote salaris- en opleidingskosten voor het jaar 2025.

Reserve schuimtransitie

Met ingang van 1 januari 2023 is een verbod van kracht geworden waardoor alleen nog onder strenge voorwaarden fluorhoudend schuim van het type C8 mag worden ingezet. In 2023 is alles op alles gezet om de voer- en vaartuigen zo snel mogelijk fluorvrij te maken en operationeel inzetbaar te maken. In 2023 heeft dit geresulteerd in het feit dat we in Zuid-Holland Zuid voor alle voer- en vaartuigen volledig fluorvrij zijn. Hiermee voldoen we aan de wet- en regelgeving. Voor de verwerving van fluorvrij schuimvormend middel voor de komende jaren zijn we samen met de Gezamenlijke Brandweer een aanbesteding gestart. De eerste vakbekwaamheidsdoelen zijn behaald.

Reserve huur Romboutslaan

Op 23 februari 2023 heeft het Algemeen Bestuur besloten om een bedrag van €459.679 uit de incidentele opbrengst van de verkoop van de Romboutslaan te reserveren. Deze reserve is bedoeld om de huurkosten gedurende drie jaar te dekken. In het huurcontract is opgenomen dat onderverhuur is toegestaan. Eind 2024 is een onderhuurder gevonden die alle contractuele verplichtingen van ons heeft overgenomen. Hierdoor zijn wij vanaf dat moment niet langer financieel verantwoordelijk voor de huur. Het resterende saldo van de reserve zal worden toegevoegd aan het resultaat.

Reserve duurzaamheid

Duurzaamheid is een speerpunt in het beleidsplan van de VRZHZ. De afgelopen periode is gewerkt aan een Co2 footprint om te bepalen waar onze grootste uitdagingen, maar ook mogelijkheden op het gebied van duurzaamheid liggen. Met maatregelen willen we bijdragen aan biodiversiteit (bijvoorbeeld het vergroenen van daken en terreinen), maar ook ons energieverbruik beperken. Daarnaast kunnen we incidenteel investeren in maatregelen die passen bij het elektrificeren van ons wagenpark op langere termijn, zoals het aanbrengen van laadpalen. Een reserve van € 190.000 is onvoldoende om invulling aan alle plannen te geven, maar is bedoeld om een stimulans te geven om een verdere doorontwikkeling mogelijk te maken.

Reserve aanbestedingstrajecten

Een terugkerend patroon is dat grote investeringen uitgevoerd worden maar onvoldoende rekening wordt gehouden met de implementatie. Deels is dit te ondervangen door deze kosten waar mogelijk op te nemen in het investeringsbedrag, maar deels betreft het zuivere exploitatiekosten. We starten een onderzoek om dit structureel te borgen afgestemd op de geplande aanbestedingen. Bij Burap-II 2023 is besloten een reserve aanbestedingen van € 200.000 te vormen die bij de jaarrekening 2023 is verhoogd naar € 400.000. Eén van de redenen was de aanbesteding van ons nieuwe personeelssysteem (AFAS). Dit wordt geïntegreerd met ons financiële systeem. In 2025 wordt de resterende € 200.000 benut voor de verdere implementatie.

Reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening

Er is een reserve van €844.576 gevormd voor crisisbeheersing en informatievoorziening. In 2022 zijn vanwege de vluchtelingen crisis bestuurlijke afspraken gemaakt, inclusief een extra BDuR-uitkering. Deze middelen mogen niet worden gebruikt om tekorten op reguliere taken te dekken of de gemeentelijke bijdrage te verminderen. Ook dit jaar zien wij nog geen complete uitnutting van dit budget. Let op: als het Rijk besluit de versterkingsgelden niet structureel door te zetten, heeft dit grote invloed op de lopende plannen en ontwikkelingen.

Reserve Spoorzone

Deze reserve is gevormd uit de door het toenmalig Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (thans het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) aan de gemeentes Dordrecht en Zwijndrecht beschikbaar gestelde subsidie van € 15 miljoen ten behoeve van maatregelen om de hulpverlening en rampenbestrijding te verbeteren in de Spoorzone Dordrecht en Zwijndrecht. De uitvoering van het kasbeheer werd daarbij gedelegeerd aan de regionale commandant van de brandweer. Met de verkregen subsidie zijn in het kader van Project Spoorzone in totaal drieëntwintig deelprojecten geformuleerd en in uitvoering genomen. Het project kende een oorspronkelijke doorlooptijd tot en met 2020. Inmiddels is de doorlooptijd van het project verlengd tot 2040. De reserve wordt onder andere aangewend ter dekking van de kapitaallasten en onderhoudskosten van de schuimblusvoertuigen Spoorzone gedurende de levensduur hiervan.

Reserve groot onderhoud gebouwen

Op 24 april 2025 heeft het AB besloten een bestemmingsreserve groot onderhoud gebouwen te vormen voor de dekking van de extra dotatie aan de voorziening groot onderhoud in de jaren 2025 en 2026.

3.4 Verloop van voorzieningen

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de voorzieningen.

Categorie	1-1-2025	Toevoeging 2025	Aanwending 2025	31-12-2025
Onderhoud van materiele vaste activa				
Voorziening onderhoud SB voertuigen	142.814			142.814
Voorziening groot onderhoud blusboot	69.118	38.080	106.624	574
Voorziening onderhoud gebouwen	982.105	1.212.500	2.038.555	156.050
Voorziening groot onderhoud materieel	254.624	205.600	156.687	303.537
subtotaal	1.448.661	1.456.180	2.301.866	602.975
Overige voorzieningen				
Voorziening spaarverlof	173.259	289.502		462.761
Voorziening Regeling Vervroegde Uittreding (RVU)	73.831	81.818	110.371	45.278
subtotaal	247.090	371.320	110.371	508.039
Totaal	1.695.750	1.827.500	2.412.237	1.111.013

Voorziening onderhoud gebouwen

In het AB van 24 april 2025 is er ingestemd op het herijkte MJOP gebouwen 2025-2028, met daarbij de bijzondere aandacht op o.a. Praktisch realisme, Verplichte verduurzamingsmaatregelen. Aanvullende verduurzamingsmaatregelen, die zich in maximaal acht jaar terugverdienen en de indexering van de kosten. De financiële consequenties voor de jaren 2025 en 2026 worden gedekt uit de reserve groot onderhoud gebouwen. In 2026 zal dit onderwerp opnieuw op de agenda komen, inclusief de financiële consequenties voor 2027 en 2028, mede in het licht van de stand van zaken van de bestuurlijke opdracht Toekomstbestendige brandweezorg.

Voorziening Spaarverlof

Vanaf 1 januari 2022 is het mogelijk om verlofuren te sparen. Medewerkers die langdurig vakantie opnemen, al dan niet voorafgaand aan het pensioen, hebben een effect op de bedrijfsvoering van het team. Ze staan wel op de formatie, maar dragen niet (meer) bij aan de dienstverlening. Dit kan voor capaciteitsproblemen zorgen. Om dit capaciteitstekort het hoofd te kunnen bieden, en een buffer te hebben voor uitbetaling van niet-opgenomen spaarverlof, is het verstandig om een bedrag te reserveren voor vervanging of uitbetaling. Dit zal niet in alle situaties nodig zijn, ook nu nemen medewerkers soms langdurig vakantie op wat kan worden opgevangen door het team of worden bij einde dienstverband vakantie-uren uitbetaald. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft de keuze gemaakt om alleen de daadwerkelijke omgezette uren aan de voorziening te doteren. Bij de jaarrekening 2024 is geconstateerd dat door de implementatie van AFAS er afwijkingen zitten in het overzicht verlofsaldi eind 2024, zowel in positieve als negatieve zin. Deze afwijkingen zijn inmiddels hersteld.

Voorziening Regeling vervroegde uittreding (RVU)

Per 1 januari 2024 is in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's een regeling RVU overeengekomen. De regeling geldt voor medewerkers die voor 1 januari 2029 de AOW-leeftijd bereiken en minimaal 40 jaar overheidsdienst hebben, waarvan ten minste de laatste 10 jaar bij de Veiligheidsregio. De reserve wordt aangewend voor medewerkers die momenteel gebruik maken van deze regeling. In 2025 zijn er 2 nieuwe overeenkomsten bijgekomen.

3.5 Investeringsplannen

Investeringsplan jaarschijf 2025

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de prognose van de investeringen en het bijstellen (herstellen) van een investeringskrediet voor jaarschijf 2025. Vanwege de hoge inflatie afgelopen periode is de verwachting dat de investeringskredieten voor de toekomst niet toereikend zullen zijn en bijgesteld zullen moeten worden. Deze bijstellingen op regel-niveau hebben in mindere mate invloed op het totaal niveau van investeringen als gevolg van de doorschuivingen / niet volledig benutten van kredieten.

Tabel 3.5.1 Prognose investeringsplan

Naar verwachting komt het investeringsvolume in 2025 uit op 52% (zie tabel onder).

Omschrijving	Burap-I	Bijstelling Burap-II	Burap-II	Prognose	Saldo	Verschuiving krediet Burap-II
	2025	2025	2025	2025		2025
Bedrijfsgebouwen:						
- voorbereidingskrediet kazerne Molenlanden	2.909		2.909	2.909	-	
Meubilair	229.450		229.450	125.000	104.450	-104.450
Verbindingsmiddelen en meetapparatuur	394.785		394.785	345.375	49.410	
ICT	513.164		513.164	513.164	-	
Overige machines, apparaten en installaties	648.891		648.891	-	648.891	-648.891
Vervoermiddelen:						
- Dienstauto's	311.000	3.919	314.919	113.919	201.000	-201.000
- Dienstbussen	334.121	5.879	340.000	-	340.000	-340.000
- Haakarmvoertuigen/bakken	400.881		400.881	-	400.881	-400.881
- Tankautospuit	3.010.000	3.015.000	6.025.000	3.570.000	2.455.000	-2.455.000
- Schuimblusvoertuigen (regionaal)	2.555.425		2.555.425	4.390	2.551.035	-2.551.035
- Schuimblusvoertuigen (spoorzone)	841.729		841.729	841.729	-	
- Vaartuigen	122.651	-67.651	55.000	30.146	24.854	
- Redvoertuigen	38.631	-25.000	13.631	8.321	5.310	
Bepakking	901.983	150.220	1.052.203	1.052.203	-	
Persoonlijke beschermingsmiddelen	156.190		156.190	145.000	11.190	
Duikapparatuur	371.272	-176.272	195.000	160.000	35.000	
Risk Factory	550.000		550.000	550.000	-	
Eindtotaal	11.383.082	2.906.095	14.289.177	7.462.156	6.827.021	-6.701.257

52%

Toelichting investeringsplan 2025

Toelichting afwijkingen investeringen

In de onderstaande paragraaf wordt een toelichting gegeven op investeringen die in 2025 naar verwachting voor minimaal € 50.000 (plus of min) op de uitputting zullen afwijken van begroting. De beschreven mutaties zullen leiden tot aanpassings-/verschuivingsverzoeken bij de jaarrekening van 2025.

Tankautospuit

Het budget voor de vervanging van 5 tankautospuiten is van 2026 naar 2025 gehaald om einde jaar een onrechtmatigheid te voorkomen bij de accountantscontrole omdat reeds een klein bedrag is betaald op deze vervanging. De werkelijke levering en vervanging blijven staan voor 2026.

Bepakking tankautospuit

De bepakking die voor 2026 in het MJIP stond is naar 2025 gehaald omdat voor de vervanging van de 10 tankautospuiten alle aanschaf van de bepakkingen gelijktijdig plaats vindt. Tevens is hierbij een uitbreiding van de bepakking opgenomen van 50K voor alle tankautospuiten die operationeel zijn.

Duikapparatuur

Het budget voor de vervanging van de duikapparatuur is doorgeschoven naar 2026 waar het zal moeten worden verhoogd met circa € 100.000 hetgeen blijkt uit de eerste marktconsultaties van de gezamenlijke aanbesteding met VRR en VRH.

Investeringsplan jaarschijven 2025-2029

Tabel 3.5.2 Investeringsplan jaarschijven 2025 - 2029

Onderstaande tabel geeft inzicht in de verschuiving van en het bijstellen van de kredieten voor de jaarschijven 2025 t/m 2029. Bijstellingen in het krediet > € 200.000 worden onder de tabel toegelicht, de verschuivingen zijn reeds bij bovenstaande tabel toegelicht.

Omschrijving	2025	2026	2027	2028	2029
Bedrijfsgebouwen:					
- verbouwing kazerne Brandwijk		484.064			
- voorbereidingskrediet kazerne Sliedrecht		9.055.948			
- voorbereidingskrediet kazerne Molenlanden	2.909				
- nieuwbouw kazerne Strijen		2.269.962			
- nieuwbouw Oranjepark Dordrecht		10.367.616			
Meubilair	229.450	115.350	133.300	47.400	134.850
Verbindingsmiddelen en meetapparatuur	394.785	1.699.455	59.922	85.472	
ICT	513.164	508.580	31.181	148.727	725.563
Overige machines, apparaten en installaties	648.891				26.374
Vervoermiddelen:					
- Dienstauto's	311.000	116.045	170.902	140.308	358.683
- Dienstbussen	334.121		102.331	680.443	158.243
- Haakarmvoertuigen/bakken	400.881		263.738	163.517	
- Tankautospuut	3.010.000	3.010.000			
- Schuimblusvoertuigen (regionaal)	2.555.425				1.424.184
- Schuimblusvoertuigen (spoorzone)	841.729				
- Vaartuigen	122.651				
- Redvoertuigen	38.631				
- Overige voertuigen				184.616	
Bepakking tankautospuut	901.983	100.220			300.660
Warmtebeeldcamera				387.167	0
Persoonlijke Beschermingsmiddelen	156.190	1.086.704	146.295		101.487
Kleding		89.671	94.945		1.160.445
Duikapparatuur	371.272	176.272	47.473		
Grof en extreem geweld					68.572
Risk Factory	550.000				
Subtotaal vastgesteld beleid	11.383.082	29.079.887	1.050.087	1.837.651	4.459.061
Verbindingsmiddelen en meetapparatuur			-59.922		
ICT				9.516	-75.000
Vervoermiddelen:					
- Dienstauto's	3.919	115.954	119.119	149.690	337.313
- Dienstbussen	5.879		67.669	105.051	96.756
- Haakarmvoertuigen/bakken			10.115		
- Tankautospuut	3.015.000	-3.010.000			381.816
- Schuimblusvoertuigen (regionaal)					
- Schuimblusvoertuigen (spoorzone)					
- Vaartuigen	-67.651				
- Redvoertuigen	-25.000				
Bepakkings tankautospuut	150.220	-100.220			
Persoonlijke Beschermingsmiddelen		3.474.391	-19.701	84.396	-54.014
Kleding		10.329	89.671		
Duikapparatuur	-176.272	100.000			
Subtotaal bijstellingen en verschuivingen	2.906.095	590.454	206.951	348.653	686.871
Totaal	14.289.177	29.670.341	1.257.038	2.186.304	5.145.932

Toelichting investeringsplan jaarschijven 2025-2029

Persoonlijke Beschermingsmiddelen

Conform vergaderstuk 98532 - Ontwerpbegroting 2026, welke in het algemeen bestuur van 10 juli 2025 is vastgesteld, wordt de ademluchtapparatuur in 2026 vervangen. Het hiervoor benodigde budget is daarbij opgenomen in de jaarschijf 2026.

Vervoermiddelen

Conform vergaderstuk 98532 - Ontwerpbegroting 2026 welke in het algemeen bestuur van 10 juli 2025 is vastgesteld wordt aanbesteding dienstvoertuigen bijgesteld naar het emissievrij aandrijven van deze voertuigen. Voor de jaarschijven 2026 tot en met 2030 zijn de bedragen opgenomen welke uit de marktverkenning naar voren zijn gekomen. De definitieve aanbesteding moet nog worden afgerond.

3.6 Projecten

Projecten totaal tabel

Bij de jaarrekening 2023 heeft de accountant geadviseerd om de financiële impact van de projecten in de begroting op te nemen. Dit zijn budgettaire neutrale aanpassingen.

Projecten 2025 (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA) Bedragen x € 1.000	Begroting BURAP-I 2025	Mutatie	Gewijzigde begroting na Burap-II 2025	Prognose 2025	Saldo 2025
LASTEN					
1.1 Salarissen en sociale lasten		343	343	343	-
3.8 Overige goederen en diensten		732	732	732	-
Subtotaal lasten		1.075	1.075	1.075	0
Baten					
3.8 Overige goederen en diensten		-600	-600	-600	-
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk		-475	-475	-475	-
Subtotaal baten		-1.075	-1.075	-1.075	0
Gerealiseerd saldo baten en lasten		0	0	0	0

Inzet RRT/PRT

Binnen de VRZHZ is het team ondergebracht dat de tien gemeenten in onze regio ondersteunt bij de opvang van vluchtelingen. De opvang wordt georganiseerd door de gemeenten en het COA. Vanuit de provincie Zuid-Holland zijn middelen beschikbaar gesteld ter ondersteuning van de regionale en provinciale regietafel met betrekking tot de realisatie van de asielopvang. Onder de RRT zijn diverse ambtelijke werkgroepen actief. Op het gebied van onder andere onderwijs, zorg en financiën wisselen de tien gemeenten onderling ervaringen uit en trekken zij gezamenlijk op. De VRZHZ ondersteunt de gemeenten in onze regio bij het realiseren van de asielopgave.

De VRZHZ zal in 2025 vanuit de provincie Zuid-Holland € 250.000 ontvangen. Deze middelen worden in het vierde kwartaal ontvangen.

In onderstaande tabel is een specificatie weergegeven van de lasten en baten voor het project Inzet RRT/PRT voor het jaar 2025.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ inzake RRT/PRT 2025	Lasten	Baten	Totaal
Loonkosten incl. werkg. lst.	66.401		66.401
Overige Projectkosten (Oekraïne)	22.813		22.813
Eindtotaal	89.214	-	89.214

Stand van zaken d.d. 15-09-2025

Oekraïne

Tot en met 2024 heeft de VRZHZ zorg gedragen voor huisartsenzorg en psychosociale hulpverlening aan Oekraïense ontheemden in onze regio. Per 1 januari 2025 zijn deze taken overgedragen aan respectievelijk de gemeenten en de Dienst Gezondheid & Jeugd. Wat in 2025 resteert, is dat het ondersteuningsteam zorg draagt voor onder meer de regiefunctie, coördinatie en spreiding van Oekraïense vluchtelingen in onze regio. De personele bezetting is hierop aangepast. De bekostiging van deze werkzaamheden vindt primair plaats via het Rijk, op basis van de zogenoemde 'Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door regionale openbare lichamen'. Hiervoor heeft de VRZHZ drie ton aangevraagd en toegekend gekregen. De vergoeding vanuit het Rijk vindt plaats op basis van de werkelijke lasten, waardoor het saldo lasten/baten op het project Oekraïne aan het einde van het jaar nihil zal zijn.

In onderstaande tabel is een specificatie weergegeven van de lasten en baten voor het project Oekraïne voor het jaar 2025.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ inzake Oekraïne 2025	Lasten	Baten	Totaal
Ingeleend Personeel	74.678		74.678
Energie	1.326		1.326
Loonkosten incl. werkg. Ist.	67.937		67.937
Medische Hulp	10.356		10.356
Overige Projectkosten (Oekraïne)	21.373		21.373
Baten Overig		86.988	-86.988
Baten Rijk		300.000	-300.000
Eindtotaal	175.670	386.988	-211.318

Stand van zaken d.d. 15-09-2025

COA

Tot en met 2024 exploiteerde de VRZHZ meerdere tijdelijke gemeentelijke opvanglocaties (voorheen: crisisonoodopvang). Eind 2024 waren dit er nog twee, één in de gemeente Sliedrecht en één in de gemeente Molenlanden. Per 1 januari 2025 is de verantwoordelijkheid voor de exploitatie van deze twee locaties overgedragen aan respectievelijk het COA en het Rode Kruis in samenwerking met de betreffende gemeenten.

In verband met de afwikkelingen van verplichtingen en een warme overdracht aan de gemeenten Sliedrecht en Molenlanden, worden in 2025 nog kosten gemaakt. De inzet in 2025 wordt gefinancierd vanuit het resultaat op dit project uit 2024. Het resultaat op dit project zal daarmee eind 2025 nihil zijn.

In onderstaande tabel is een specificatie weergegeven van de lasten en baten voor het project COA (tijdelijke gemeentelijke opvang) voor het jaar 2025.

Totale lasten/baten inzake COA 2025	Lasten	Baten	Totaal
Ingeleend Personeel (COA)	85.369		85.369
Levensonderhoud (COA)	441		441
Huur (COA)	139.602		139.602
Medische Hulp (COA)	229		229
Overige Projectkosten (COA)	29.169		29.169
Energie (COA)	21.915		21.915
Baten (COA)		276.725	-276.725
Eindtotaal	276.725	276.725	-

De inzet in 2025 wordt gefinancierd vanuit het resultaat op dit project uit 2024. Het resultaat op dit project zal aan het einde van het boekjaar nihil zijn.

Zaaknummer:	100137
Voorstel voor de vergadering van:	Het Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Nota waarderen en afschrijven
Gevraagd besluit:	<p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met:</p> <ul style="list-style-type: none"> De geactualiseerde nota waarderen en afschrijven en deze per 1 januari 2026 in werking te laten treden;
Vergaderstuk:	Nota waarderen en afschrijven
Toelichting:	<p>De huidige nota waarderen en afschrijven dateert uit 2022. Voor u ligt de geactualiseerde nota met daarin het beleid dat de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna: VRZHZ) hanteert op het gebied van haar activa. De tabel behorende bij de nota waarderen en afschrijven is geactualiseerd naar de momenteel in gebruik zijnde activa.</p> <p>Specifiek zijn de volgende wijzigingen in afschrijftermijnen doorgevoerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> De afschrijvingstermijnen van de brandblusvoorziening veertaxi en het brandweerredvaartuig zijn aangepast van 15 jaar naar 20 jaar De afschrijftermijn van de gas- en chemiepakken is aangepast van 15 jaar naar 10 jaar De afschrijftermijn van het COPI-voertuig is aangepast van 10 jaar naar 15 jaar De afschrijftermijn van het voertuigen arbeidshygiëne is aangepast van 15 jaar naar 10 jaar De afschrijftermijn van de dienstbus OvD-B + AGS is aangepast van 10 jaar naar 8 jaar <p>Het voorstel is om deze nota bij vaststelling per 1 januari 2026 van kracht te laten zijn. Deze ingangsdatum brengt als financiële consequenties met zich mee dat de gemiddelde kapitaalslasten over 20 jaar stijgen met 33K. Let wel, hierin is niet meegenomen het reeds goedgekeurde besluit bij vaststellen begroting 2026 op vervanging ademlucht en aanbesteding dienstvoertuigen. Deze extra kosten worden in de werkbegroting structureel meegenomen in de facturatie.</p>

Met de actualisatie van deze nota wil de VRZHZ komen tot een handzame en werkbare systematiek voor de beheersing van haar activa. Hiermee bouwt de Veiligheidsregio verder aan het bestendigen van haar financiële lijn en control. Deze nota wordt, cf. de financiële verordening VRZHZ, minimaal éénmaal per 4 jaar geëvalueerd en indien nodig geactualiseerd.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: Naar aanleiding van investeringen in nieuwe activa en veranderende inzichten in levensduur van activa is de tabel behorende bij de nota geactualiseerd. Daarbij is de doorrekening gemaakt voor de mutatie in de gemiddelde kapitaallasten over 20 jaar welke als gevolg van de aanpassingen zullen stijgen met 33K per jaar op basis van de gemiddelde kapitaallasten over 20 jaar.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | DT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input type="checkbox"/> | Auditcommissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen: Na vaststelling zullen de wijzigingen worden doorgevoerd per 1 januari 2026.

Communicatie: Nvt

Organisatie eenheid
Bedrijfsvoering

Directeur
G. Hoppener

Concerncontroller
R.G.T. van Giesen

Directiesecretaris
J. van Waardhuizen

d.d. 27-11-2025

d.d. 27-11-2025

d.d. 27-11-2025

Nota waarderen en afschrijven

Datum: 17-10-2025

Inhoudsopgave

Inleiding 3

1	Waardering	4
1.1	Inleiding	4
1.2	Activeren investeringen	4
1.3	Waarderingsgrondslagen	4
1.4	Afwaarderen activa	4
1.5	Ondergrens	5
2	Investerings	6
2.1	Definitie	6
2.2	Soorten investeringen.....	6
2.2.1	Immateriële vaste activa	6
2.2.2	Materiële vaste activa	7
3	Afschrijvingen	8
3.1	Inleiding	8
3.2	Wettelijk kader	8
3.3	Levensduur	9
3.4	Methoden van afschrijving	9
3.5	Restwaarde	10
3.6	Boekwinst	10
3.7	Onderhoud gebouwen.....	10
3.8	Onderhoud voer- en vaartuigen	10
3.9	Afschrijving op gronden.....	10
3.10	Componentenbenadering	11
3.11	Toerekeningsbeginsel.....	11
3.12	Indexeren	11
3.13	Instellen bestemmingsreserve.....	11
4	Rente	12
4.1	Inleiding	12
4.2	Renteomslag	12
4.3	Vast percentage.....	12
5	Kapitaallasten in de begroting en rekening	13
5.1	Inleiding	13
5.2	Kapitaallasten in begroting en rekening.....	13
6	Slot	13
	Bijlage 1: Tabel met afschrijvingstermijnen	14

Inleiding

Deze nota beschrijft het waarderings- en afschrijvingsbeleid van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna: VRZHZ).

Voor het realiseren van de door het Algemeen Bestuur vastgestelde beleidsdoeleinden zijn vaak investeringen noodzakelijk. Deze investeringen dienen, als aan bepaalde voorwaarden voldaan is, geactiveerd te worden. Kenmerkend voor activa zijn het niet jaarlijks terugkerende karakter en een nuttigheidsduur van meer dan 1 jaar. Voor een juist en getrouw beeld van de financiële situatie van de Veiligheidsregio moet volgens een bestendige gedragslijn op deze eigendommen afgeschreven worden.

Conform art 8 van de financiële verordening stelt de VRZHZ middels een nota het waarderings- en afschrijvingsbeleid vast en wordt deze nota iedere 4 jaar geëvalueerd en indien nodig herzien. Op het beleid zoals omschreven in deze nota, zijn ook de beleidsregels in de bovenliggende verordeningen en besluiten van toepassing, zoals de voorschriften in het Besluit Begroting en Verantwoording (hierna: BBV) en in onze financiële verordening. In het BBV staan in hoofdstuk V 'waarderen, activeren en afschrijven' de beleidsregels hieromtrent opgesomd. Deze beleidsregels zijn aangevuld met door de commissie BBV gepubliceerde notities, zoals de notitie materiele activa uit januari 2020. Waar deze vigerende beleidsregels ruimte laten voor keuze of lokaal beleid heeft de VRZHZ aanvullende beleidsregels geformuleerd, waarin beschreven staat hoe zij de geboden ruimte invult.

Deze nota 'Waarderen en afschrijven' beschrijft dan ook vooral de keuzes van de VRZHZ op dat vlak. Voor al het andere verwijst het naar de bovenliggende vigerende beleidskaders, waarmee dubbelingen en/of tegenstrijdigheden voorkomen worden. Het past daarmee volledig binnen de kaders van hogere verordeningen en wetgeving. Na vaststelling door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio ZHZ zal de nota ingaan per 01-01-2026.

1 Waardering

1.1 Inleiding

De eerste stap in het administratieve proces voor het beheer van activa is de bepaling van de waarde die toegekend moet worden aan de activa. Meer specifiek gaat het dan om de volgende aspecten:

- activeren investeringen;
- waarderingsgrondslag;
- vaststelling financiële waarde;
- afwaarderen activa;
- ondergrens.

Aan de hand van deze aspecten kunnen regels worden opgesteld op basis waarvan nieuwe activa kunnen worden toegevoegd.

1.2 Activeren investeringen

In het BBV staat in artikel 59 t/m 61 uiteengezet dat alle investeringen geactiveerd worden en welke uitzonderingen hierop gelden. Ook staat uiteengezet welke andere kosten geactiveerd mogen worden en onder welke voorwaarden.

1.3 Waarderingsgrondslagen

De waardering van activa is van belang omdat het de basis vormt voor het vaststellen van de financiële consequenties van activa, met name door waardevermindering. Anders geformuleerd: de systematiek voor de waardering van activa in het stelsel van baten en lasten is van invloed op de exploitatie van de gemeenschappelijke regeling en daarmee op de financiële resultaten die behaald worden.

Hiervoor zijn in het BBV bepalingen opgenomen voor de waardering van activa. Hiermee wordt enerzijds voorkomen dat organisaties met de waardering van activa hun financiële resultaten kunnen beïnvloeden en anderzijds wordt bereikt dat de financiële gegevens van organisaties in de loop van de tijd vergelijkbaar blijven.

In het BBV staan in artikel 62 en 63 de waarderingsgrondslag en bijhorende voorschriften uiteengezet.

1.4 Afwaarderen activa

Het afwaarderen van activa is van belang omdat het de basis vormt voor het vaststellen van de financiële consequenties van de waardevermindering.

In het BBV zijn bepalingen opgenomen voor het berekenen van, vastleggen van en verantwoorden over de waardevermindering. Hiermee wordt enerzijds voorkomen dat organisaties met de afwaardering van activa hun financiële resultaten kunnen beïnvloeden en anderzijds wordt bereikt dat de financiële gegevens van organisaties in de loop van de tijd vergelijkbaar blijven.

In het BBV staan in artikel 64 en 65 bijhorende voorschriften voor het afwaarderen uiteengezet. In hoofdstuk 3 van deze nota wordt dieper ingegaan op afwaarderen middels afschrijvingen.

1.5 Ondergrens

Uit oogpunt van efficiency is het raadzaam om een ondergrens voor het activeren van vaste activa vast te stellen. Investerings met een waarde onder de vast te stellen ondergrens worden niet geactiveerd. Zij worden in het jaar van investering geheel ten laste van de exploitatie gebracht. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid hanteert na indexatie per 01-01-2026 een ondergrens van €16.500 incl. BTW. Deze ondergrens zal eens in de 4 jaar worden geïndexeerd.

Op de bepaling van de ondergrens van €16.500 incl. BTW wordt de volgende uitzondering gemaakt:

- Indien in 1 aankoop goederen worden gekocht die per stuk een waarde hebben van < €16.500 incl. btw, maar die door de aankoop > €16.500 incl. btw zijn. Als voorbeeld: aanschaf van 1 ICT werkstation is < €16.500 en wordt niet geactiveerd; de vervanging van 100 werkstations met een gezamenlijk bedrag van > €16.500 wordt wel geactiveerd.
- Voer- en vaartuigen met een levensduur > 5 jaar (hierbij inbegrepen de voor het voer- en vaartuig noodzakelijke uitrusting) worden geactiveerd, ongeacht de aanschafwaarde.

2 Investeringen

2.1 Definitie

Conform de BBV verstaan we onder een investering het volgende: "Onder een investering wordt verstaan, het vastleggen van vermogen in een object waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt".

2.2 Soorten investeringen

Investeringen worden verantwoord op de balans onder de post vaste activa.

Onder de vaste activa worden de volgende soorten onderscheiden (conform de BBV):

- immateriële vaste activa;
- materiële vaste activa;
- financiële vaste activa.

Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten.

De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend.

2.2.1 Immateriële vaste activa

Overeenkomstig het BBV artikel 34 worden onder de immateriële vaste activa afzonderlijk opgenomen:

- kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio;
- kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief;
- bijdragen aan activa in eigendom van derden.

Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio

In het BBV staan in artikel 64 lid 4 de bijhorende voorschriften uiteengezet voor het activeren van kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio. De kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht. Het saldo van agio en disagio wordt geactiveerd en overeenkomstig de duur van de looptijd van de lening afgeschreven.

Kosten van onderzoek en ontwikkeling

In het BBV staan in artikel 60 de bijhorende voorschriften uiteengezet voor het activeren van kosten voor onderzoek en ontwikkeling.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden

In het BBV staan in artikel 61 de bijhorende voorschriften uiteengezet voor het activeren van bijdragen aan activa van derden.

2.2.2 Materiële vaste activa

Met als uitgangspunt het BBV worden bij de VRZHZ twee soorten materiële vaste activa onderscheiden, te weten:

- investeringen met een economisch nut;
- investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijke nut.

In hoofdstuk 2 en hoofdstuk 5 van de BBV-notitie materiele vaste activa staan deze materiële vaste activa en de regels toegelicht.

Brandweerkazernes hebben conform besluit AB september 2014 een specifiek maatschappelijke functie. Dit betekent dat duurzame waardeverminderingen tussentijds niet in aanmerking hoeven te worden genomen, tenzij de bestemming verandert.

3 Afschrijvingen

3.1 Inleiding

In het vorige hoofdstuk is aangegeven welke investeringen geactiveerd worden. De lasten van de investeringen die geactiveerd worden bestaan uit afschrijving en rente. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de afschrijving. Een kenmerk voor vaste activa is dat ze hun nut over meerdere jaren afstaan. De levensduur van vaste activa is niet oneindig. Door technische slijtage of economische veroudering neemt de gebruikswaarde af en daarmee de waarde in het economisch verkeer. Het zichtbaar maken van deze waardevermindering van activa wordt afschrijven genoemd. De levensduur en de wijze van afschrijving bepalen de afschrijvingslasten. Afschrijvingslast is een boekhoudkundige weergave van de waardevermindering van een kapitaalgoed wegens technische slijtage en economische veroudering. De gebruiks- of levensduur bepaalt de afschrijvingstermijn.

3.2 Wettelijk kader

Het BBV kent geen regels voor een sluitend systeem waaraan afschrijvingen moeten voldoen; wel zijn kaders gesteld.

De belangrijkste zijn:

- de methoden van de berekening van de afschrijvingen worden in de toelichting op de balans uiteengezet (artikel 51 BBV);
- afschrijvingen vinden plaats onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar (artikel 64 lid 1 BBV);
- slechts om gegronde redenen mag de afschrijvingswijze gewijzigd worden. De reden en de financiële consequenties van de verandering wordt in de toelichting op de balans uiteengezet. (artikel 64, lid 2 BBV);
- op vaste activa met een beperkte gebruiksduur wordt jaarlijks afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (artikel 64, lid 3 BBV);
- in afwijking van het vierde lid is de afschrijvingsduur voor immateriële vaste activa (artikel 34 onder a BBV), gelijk aan de looptijd van de lening (artikel 64, lid 4 BBV);
- in afwijking van het vierde lid is de afschrijvingsduur voor de immateriële vaste activa (artikel 34 onder b BBV), ten hoogste 5 jaar (artikel 64, lid 5 BBV);
- een actief dat buiten gebruik wordt gesteld wordt afgewaardeerd op het moment van buitengebruikstelling, indien de restwaarde lager is dan de boekwaarde (artikel 65 lid 1 en lid 3).

3.3 Levensduur

De afschrijvingstermijn van een actief is afhankelijk van de verwachte periode van nut oftewel gebruiksduur. De gebruiksduur van duurzame productiemiddelen wordt bepaald door technische slijtage en economische veroudering. De technische levensduur is de periode waarin het technisch mogelijk is de investering te gebruiken. De economische levensduur is de periode waarin het actief economisch voordelig gebruikt kan worden. De economische levensduur is gebaseerd op een schatting.

De afschrijvingstermijn van een actief binnen de VRZHZ wordt gesteld op de economische levensduur. In bijlage 1 is een afschrijvingstabel opgenomen met de vigerende afschrijvingstermijnen per type actief, zoals deze gelden per 1 januari 2021.

3.4 Methoden van afschrijving

Er zijn verschillende methoden om op basis van de afschrijvingsduur te komen tot de afschrijving per periode waaraan de lasten worden toegerekend. De belangrijkste methoden zijn:

- vast percentage van de aanschafwaarde (lineaire afschrijvingsmethode);
- vast percentage van de boekwaarde (degressief afschrijven);
- jaarlijks gelijkblijvende rente- en dalende afschrijvingslasten (annuïtaire afschrijvingsmethode).

Een actief wordt vanaf het boekjaar volgend op het jaar waarin het kapitaalgoed in gebruik genomen afgeschreven, jaar T+1. Ook wordt opgemerkt dat na goedkeuring van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio ZHZ van bovenstaande methodiek kan worden afgeweken. Hieronder gaan we kort in op de afschrijvingsmethodes en de onderliggende keuze daarvoor.

Onroerende activa (inclusief gebouw-verbonden installaties) worden door de VRZHZ lineair afgeschreven. De vermindering van de boekwaarde is daarmee ieder jaar gelijk, maar de jaarlijkse rentelast wordt ieder jaar lager.

Roerende activa worden door de VRZHZ lineair afgeschreven. Bij de berekening van het jaarlijkse budget voor de roerende activa (voorheen gemeentelijke activa) is over een periode van 20 jaar de gemiddelde kapitaallast bepaald. Dit bedrag is als zodanig als budget voor kapitaallasten in de begroting en meerjarenraming opgenomen.

Kosten van onderzoek en ontwikkeling (bijv. voorbereidingskosten) voor een bepaald actief kunnen geactiveerd worden, mits aan de voorwaarden wordt voldaan zoals gesteld in de onderdelen a t/m d van artikel 60 BBV. De afschrijvingsduur van deze immateriële vaste activa bedraagt op grond van artikel 64 lid 5 BBV ten hoogste 5 jaar.

Indien de kosten van onderzoek en ontwikkeling (voorbereidingskosten) niet leidt tot een actief moeten de kosten ten laste van de exploitatie worden verantwoord.

Egalisatie van de afschrijvings- en rentekosten

Om de kosten van afschrijving en rente over de jaren te egaliseren wordt gebruik gemaakt van de egalisatiereserve kapitaallasten. Het verschil tussen de geraamde gemiddelde kapitaallast en de werkelijke kapitaallast wordt bij een voordeel gereserveerd in een egalisatiereserve. Immers in een ander jaar kan er een nadeel zijn dat dan onttrokken wordt aan deze reserve. Hierdoor worden schommelingen in kapitaallasten niet doorvertaald naar de gemeentelijke bijdragen, maar worden die opgevangen via de egalisatiereserve. Tekorten dan wel overschotten op de kapitaallasten worden aan deze reserve onttrokken cq. gedoteerd.

Voor deze reserve zijn in het Algemeen Bestuur van 28 juni 2018 (AB 2018/1226) regels vastgesteld ten behoeve van een jaarlijkse schouw op de benodigde omvang. N.b. Deze zijn van kracht tenzij anders besloten door het Algemeen Bestuur.

3.5 Restwaarde

De restwaarde van een investering is van tevoren veelal moeilijk in te schatten. Toch kan het gebeuren dat dit vooraf bekend is. Op grond van het voorzichtigheidsprincipe wordt er dan ook vanuit gegaan dat de restwaarde nihil is tenzij expliciet besloten. Indien bij inruil van een productiemiddel sprake is van een restwaarde levert dit in de regel een boekwinst op. Overeenkomstig de wetgeving wordt de boekwinst ten gunste van de exploitatie gebracht.

3.6 Boekwinst

Indien een object met een bepaalde restwaarde wordt afgestoten, dient afboeking van de restwaarde (sanering) plaats te vinden. Indien bij het afstoten een boekwinst wordt gerealiseerd, dient deze boekwinst na overdracht te worden verwerkt als incidentele bate in de jaarrekening. De opbrengst mag niet direct met de aanschafwaarde van het eventuele vervangingsobject worden verrekend. Een boekwinst wordt als incidentele bate gebracht. Vice versa geldt dit evenzeer voor het geval er een boekverlies wordt geleden.

3.7 Onderhoud gebouwen

Reguliere onderhoudskosten worden direct ten laste van de exploitatie of voorziening gebracht. Bij gebouwen wordt voor de raming van de kapitaallasten uitgegaan van een periode van 50 jaar. Levensduurverlengende investeringen in de laatste 10 jaar van de levensduur worden opgenomen in het investeringsplan. Tevens dient er apart te worden besloten over de periode van de verlenging van de levensduur. Onderhoud dat een object in goede, oorspronkelijke staat brengt, en niet van invloed is op de levensduur van het pand, wordt niet afgeschreven.

Indien de levensduurverlengende investeringen niet worden uitgevoerd en er wordt besloten de kazerne te vervangen, dan wordt de investeringssom voor een vervangende kazerne opgevoerd in het investeringsplan.

Indien een investering levensduurverlengend is, dan moet deze geactiveerd worden. Omgekeerd geldt dan ook dat indien de investering niet levensduurverlengend is, deze per definitie niet geactiveerd mag worden.

3.8 Onderhoud voer- en vaartuigen

Reguliere onderhoudskosten worden direct ten laste van de exploitatie of voorziening gebracht.

Voor enkele voer- en vaartuigen is een midlife-update noodzakelijk. Het hiervoor benodigde budget is opgenomen in de voorziening groot onderhoud.

3.9 Afschrijving op gronden

Op gronden wordt niet afgeschreven daar dit duurzame goederen zijn die niet aan slijtage onderhevig zijn.

3.10 Componentenbenadering

Verder is het toegestaan om een actief verder op te splitsen in componenten met verschillende afschrijvingsperiodes, mits de losse componenten expliciet in de facturering worden gemeld en tevens boven de drempelwaarde van activeren komen. De jaarlijkse lasten bestaan dan uit afschrijvingskosten van de te onderscheiden componenten, met verschillende afschrijvingsperiodes. Indien er sprake is van een investering die niet past binnen de in bijlage 1 opgenomen tabel, dan wordt de levensduur door de organisatie eenheid ingeschat op basis van informatie die verstrekt wordt door de leverancier.

3.11 Toerekeningsbeginsel

Op basis van het toerekeningsbeginsel worden afschrijvingen ten laste van de exploitatie gebracht. Het toerekeningsbeginsel houdt in dat gezocht wordt naar het juiste moment om kosten te verantwoorden in de exploitatie. In het verlengde van het baten- en lastenstelsel betekent dit dat kosten worden toegerekend aan de periode waar ze betrekking op hebben. Voor activa betekent dit dat niet de gehele investeringslast in één jaar tot uitdrukking wordt gebracht, maar dat gedurende de hele periode dat de activa haar nut afgeven, de lasten tot uitdrukking komen in de exploitatie onafhankelijk van jaarresultaat. Door activa af te schrijven over de jaren waaraan zij haar nut afstaan, wordt aan dit beginsel tegemoet gekomen. Wij beginnen met afschrijven in het jaar nadat het actief in gebruik genomen wordt (T+1).

3.12 Indexeren

Jaarlijks worden bij de begrotingsrichtlijnen indexatiepercentages afgegeven worden waarmee het budget mag groeien. Per 2021 worden de investeringsbedragen ook geïndexeerd. Het hiervoor benodigde indexatiepercentage wordt in de begrotingsrichtlijnen opgenomen.

3.13 Instellen bestemmingsreserve

Er zijn binnen de VRZHZ twee vormen van bestemmingsreserves rond kapitaallasten:

1. De bestemmingsreserve dekking kapitaallasten waarbij een bijdrage van een derde is verkregen voor een investeringsgoed. Hierbij valt jaarlijks dat deel van de reserve vrij dat betrekking heeft op de kapitaallasten voor dat deel waarvoor de reserve is gevormd.
2. De bestemmingsreserve egalisatie kapitaallasten; deze reserve is destijds gevormd en wordt gevoed door het verschil tussen de gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke kapitaallasten in enig jaar. Dit verschil ontstaat omdat bij de berekening van de kapitaallasten wordt uitgegaan van de gemiddelde kapitaallasten over een periode van 20 jaar en in enig jaar er minder vervangingsinvesteringen kunnen zijn dan gemiddeld. Wanneer er meer vervangingsinvesteringen zijn en dus meer kapitaallasten, zal onttrekking aan deze reserve plaatsvinden en vice versa. Voor deze reserve zijn in het Algemeen Bestuur van 28 juni 2018 (AB 2018/1226) regels vastgesteld ten behoeve van een jaarlijkse schouw op de benodigde omvang. N.b. Deze zijn van kracht tenzij anders besloten door het Algemeen Bestuur.

NB: Voor de onroerende goederen (inclusief de blusboot) wordt uitgegaan van de verwachte investeringen en de hiervan geraamde kapitaallasten op basis van een 10-jarig vooruitschrijvend investeringsplan. Voor deze investeringen is geen sprake van egalisatie van de kapitaallasten.

4 Rente

4.1 Inleiding

Als laatste component in het activabeleid wordt stilgestaan bij het begrip rente in geval van geactiveerde uitgaven.

Voor de toerekening van de rentelasten aan investeringen zijn in principe een tweetal mogelijkheden te weten:

- een omslag (het zogenaamde renteomslag percentage);
- een vooraf bepaald vast percentage in geval van projectfinanciering;

4.2 Renteomslag

In het geval van toepassing van een renteomslag percentage wordt gebruik gemaakt van het jaarlijks door het bestuur vast te stellen tarief voor de verdeling van de rentelasten. Deze wordt bij de begroting vastgesteld. Nacalculatie vindt plaats bij de jaarrekening.

4.3 Vast percentage

In het geval van toepassing van het vast percentage wordt aan elke investering deze rente toegerekend. De hoogte van het percentage is afhankelijk van de, voor de aankoop van het actief, afgesloten geldlening.

5 Kapitaallasten in de begroting en rekening

5.1 Inleiding

In de uitgangspunten voor het opstellen van de financiële verslaggevingsproducten (begroting, tussentijdse rapportages en jaarrekening) komt het beheer van activa in administratief opzicht ook naar voren. Deze uitgangspunten zijn voor deze nota van belang. De basis van deze uitgangspunten is opgenomen in artikel 3 in het BBV. Deze zijn: "De begroting, de meerjarenbegroting, de jaarrekening en de toelichting geven volgens normen die voor gemeenschappelijke regelingen, gemeenten en provincies als aanvaardbaar worden beschouwd, een zodanig inzicht dat een verantwoord oordeel kan worden gevormd over de financiële positie en over de baten en lasten."

5.2 Kapitaallasten in begroting en rekening

In het jaar van de investering wordt geen rente- en afschrijvingscomponent in de begroting/rekening opgenomen, omdat de rente en afschrijving wordt berekend op basis van de stand per 1 januari. De afschrijving begint in het jaar nadat het actief in gebruik genomen is. De rente wordt ieder jaar berekend op basis van de stand per 1 januari, ongeacht of het betreffende actief al in gebruik genomen is. Over lopende investeringen worden dus, op basis van de boekwaarde per 1 januari, rentekosten berekend.

Bij ingebruikname wordt het door het bestuur beschikbaar gestelde krediet afgesloten. De toelichting op eventuele afwijkingen wordt meegenomen in de documenten van de P&C cyclus. Kredieten die 2 jaar niet gebruikt zijn vervallen, tenzij het Algemeen Bestuur besluit tot doorschuiven van dit betreffende krediet.

Indien het activum aan het einde van de levensduur is, wordt voor de raming van de rente- en afschrijvingslasten (samen kapitaallasten) in de (meerjaren)begroting uitgegaan van de kapitaallasten die samenhangen met de vervanging van het onroerende goed. Deze voorgenomen vervanging wordt opgenomen in het voortschrijdende 20-jarige investeringsplan, zoals dat jaarlijks bij de begroting aan het bestuur wordt aangeboden. Indien niet tijdig tot besluitvorming kan worden gekomen over wel/niet vervangen, dan blijven de kapitaallasten i.r.t. de vervanging de basis voor de begroting respectievelijk de meerjarenraming.

De vervangingswaarde van een onroerend goed wordt bepaald op basis van de tijdens de begroting geldende beleidskaders voor de VRZH als geheel. Indien wordt besloten dat een investeringsgoed niet wordt vervangen maar qua levensduur wordt verlengd, dan worden eventueel investeringen hierop betrekking hebbend geactiveerd.

6 Slot

Er kunnen zich omstandigheden voordoen, die een gegronde reden vormen om af te wijken van deze beleidsnota. Bijvoorbeeld omdat voldaan moet worden aan bepaalde rijksvoorschriften. Indien het voornemen bestaat om af te wijken van de in deze nota vermelde richtlijnen, wordt dit in een voorstel aan het Algemeen Bestuur gemotiveerd toegelicht. Daarbij dient uiteraard rekening te worden gehouden met de mogelijkheden en beperkingen die het BBV en overige relevante wet- en regelgeving bieden.

Bijlage 1: Tabel met afschrijvingstermijnen

Afschrijvingstermijn	Actief
50 jaar	Gebouwen
40 jaar	Blusboot ZHZ Verbindingen
30 jaar	Ademluchtcompressor Veiligheidsvoorzieningen
20 jaar	Aanhangwagen jeugdbrandweer, incl. bekapping Aanhangwagen, incl. spoorlootoverbrugging Aanhangwagen autoambulance Aanhangwagen brandstof, smeermiddelen Ademluchtcilinders Brandblusvoorziening veertaxi (was 15 jaar) Brandweerhulpboot (BHB) met trailer, inclusief bekapping (was 15 jaar) Droogkasten Glasvezelverbinding Zwijndrecht Haakarmbak – decontaminatiecontainer Haakarmbak – Grootwatertransport 1.500 meter Haakarmbak – Spoorlootoverbruggingen Haakarmbak – Verzorgingscontainer, incl. toebehoren Haakarmbak – niet nader gespecificeerd Hulpverleningsvoertuig (HV), inclusief bekapping Voorzieningen werkplaats Vaar- en Voertuigen
16 jaar	Tankautospuit, incl. bekapping Redvoertuig, incl. bekapping Voertuig bijzonder brandbestrijdingsmaterieel, incl. bekapping Ultra Hogedruksysteem
15 jaar	Aanhangwagen oefenmiddelen, incl. inventaris Aanhangwagen toiletten VZU Aanhangwagen veetakel, incl. bekapping Bliksemafleider Dienstbus DB (niet nader gespecificeerd) Gaspakkenvoertuig Haakarmvoertuig Schuimblusvoertuig Slangenwasmachine Storm-wateroverlastsets (brandweerposten) Trekend voertuig (4x4) Coördinatie en informatie voertuig brandweer Waterongevallen voertuig (duiken en oppervlakte redding) COPI voertuig (was 10 jaar) Logistiek voertuig

Afschrijvingstermijn	Actief
10 jaar	Ademlucht helmen, toestellen, gelaatstukken en toebehoren AED's (voertuigen en gebouwen) Communicatiemiddelen C2000 Communicatiemiddelen objectportofoons Centraal sluitsysteem Dienstauto DA (regulier en piket) Dienstbus DB (piket niet nader gespecificeerd + mdw technisch IB Duikapparatuur EHBO-tas + zuurstoftas Gas- en chemiepakken, incl. toebehoren en oefenpakken Grijpreddingspakken Hosemasters Huistelefonieinstallatie / Infra Laadvoorzieningen elektrische voertuigen PBM Oppervlakteredding Specialistische meetapparatuur (VEB + AGS) Testapparatuur APK keuringen V&V Voorzieningen werkplaats Veiligheidsvoorzieningen Voorzieningen + gereedschap werkplaats vaar- en voertuigen Vrachtwagen arbeidshygiene (was 15 jaar) Warmtebeeld camera Redvesten Scooter Zaagkleding
8 jaar	Basis meetapparatuur (Ex-Ox + CO) Dienstbus Ovd-B + AGS (was 10 jaar) Positioneringsgordels / Werken op Hoogte set Netwerk bekabeling Meetapparatuur radioactiviteit (RA) Specialistische meetapparatuur (VEB + AGS) Vluchtmaskers Website
7 jaar	P 2000 pagers (2-weg) ROV
6 jaar	Bluskleding (incl. jeugdbrandweer) Duikpakken Kazernekleding
5 jaar	Afsluiters ademluchtcilinders Hardware ICT (specifiek, zoals grafisch) Overlevingspakken Brandweerhulpboot OVR-pakken, incl. toebehoren Ritregistratiesysteem Software Terrorisme gevolgbestrijdingssets Duikcomputers

Afschrijvingstermijn	Actief
4 jaar	Back-up C2000 (grouptalk) Hardware algemeen (laptop, desktop) Ipads (organisatie) Software Tablets operationele informatievoorziening Uitademventielen gelaatstukken

Zaaknummer:	97972
Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Beleidsplan 2026-2029
Gevraagd besluit:	<p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In te stemmen met het voorstel van de VRZHZ ten aanzien van de ingekomen reacties op het ontwerpbeleidsplan 2026-2029, zoals opgenomen in de bijlage. • Met het accorderen van de wijzigingsvoorstellen het beleidsplan 2026-2029 definitief vast te stellen. • Kennis te nemen dat na de vergadering van het algemeen bestuur de wijzigingen in het beleidsplan worden verwerkt en daarna wordt aangeboden aan de gemeenten. De wijze hoe is omgegaan met de ingekomen reacties wordt dan mee verzonden.
Vergaderstuk:	<ul style="list-style-type: none"> - Overzicht binnengekomen reacties en voorstellen VRZHZ - Ontwerpbeleidsplan 2026-2029 inclusief bijlagen
Toelichting:	<p>In het algemeen bestuur van 10 juli 2025 is het ontwerpbeleidsplan 2026-2029 vastgesteld. Het plan is daarna verzonden naar de 10 gemeenten, buurregio's en partners om op grond van artikel 14 lid 2 en 3 van de Wet Veiligheidsregio's reacties op het ontwerpplan op te halen.</p> <p>In bijgaand overzicht zijn de binnengekomen reacties opgenomen. We zijn blij met de ingekomen reacties die getuigen van een constructieve betrokkenheid. We zien een aantal onderwerpen vaker terugkomen wat goed te plaatsen is in de huidige ontwikkelingen. Weerbaarheid, crisiscommunicatie, bevolkingszorg, financiën en de invulling van toekomstbestendige brandweezorg komen bijvoorbeeld vaker terug.</p> <p>In de tabel is in de laatste kolom aangegeven hoe we met de reacties willen omgaan. Door aanpassing van de tekst in het beleidsplan, of bijvoorbeeld door het een plaats in de uitwerking te geven.</p>
Juridische aspecten:	De VRZHZ is conform art. 14 van de Wet veiligheidsregio's verplicht elke vier jaar een beleidsplan op te stellen.

Financiën: nvt

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input type="checkbox"/> | DT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input type="checkbox"/> | Auditcommissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

- Na verwerking van de wijzigingen wordt het definitieve beleidsplan 2026-2029 aangeboden aan de gemeenten.
- Ook wordt gewerkt aan een Uitvoeringsagenda die hoort bij het beleidsplan. Deze wordt in Q1 2026 opgeleverd aan het AB.

Communicatie: Er is een communicatieplan opgesteld met daarin aandacht voor de verschillende doelgroepen intern/extern.

Organisatie eenheid	Directeur W.M. van Esch	Concerncontroller R.G.T van Giesen	Directiesecretaris J. van Waardhuizen
	d.d. 26-11-2025	d.d. 26-11-2025	d.d. 26-11-2025

Beleidsplan 2026-2029

samen voor veiligheid



veiligheids
regiozhz



Inhoud

Voorwoord	3
De VRZHZ	4
Ontwikkelingen	6
Een scherper risicobeeld: Risicoprofiel 2025-2028	6
Bestuursopdracht 2024	8
Exogene ontwikkelingen	9
De koers 2026-2029	11
We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening	12
Toekomstbestendige brandweezorg	13
Flexibele en krachtige crisisbeheersing	15
Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven	18
Aanpak bestaande risico's	18
Klimaatveiligheid en energietransitie	19
Weerbaarheid	20
Bereikbaarheid hulpdiensten	21
Vanuit een vitale organisatie	22
Sterk in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking	24
Bijlage A – Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2026-2029	26
Bijlage B – Adviestaken Risicobeheersing	26
Bijlage C – Dekkingsplan brandweer	26

Voorwoord

Voor u ligt het beleidsplan 2026-2029 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Een plan dat richting geeft aan onze koers voor de komende jaren, met als centrale ambitie: het bieden van een veilige en gezonde leefomgeving voor onze inwoners, bedrijven en bezoekers.

We leven in een tijd waarin ontwikkelingen zich in hoog tempo opvolgen en onzekerheden steeds vaker de realiteit bepalen. Dat vraagt om wendbaarheid, samenwerking en een heldere visie. Tegelijkertijd blijft onze kerntaak onveranderd: als de nood aan de man is, mogen mensen op ons rekenen. Of het nu gaat om een woningbrand, een verkeersongeval of een grootschalig incident – wij staan paraat.

De afgelopen beleidsperiode leerde ons waardevolle lessen. We stonden voor grote opgaven: van de gevolgen van de COVID-19 pandemie tot de opvang van vluchtelingen. Deze ervaringen hebben onze blik verscherpt en ons geholpen om ons beter voor te bereiden op de crises van morgen. De toekomst vraagt om een sterke, betrouwbare én flexibele hulpverleningsorganisatie. Eén die stevig staat in het hier en nu, en tegelijk kan meebewegen met wat komen gaat.

Met dit beleidsplan bouwen we voort op de missie en visie die we in de vorige periode hebben vastgesteld. We sluiten aan op actuele ontwikkelingen en maken ruimte voor nieuwe inzichten die zich de komende jaren ongetwijfeld



zullen aandienen. Het is bewust een plan op hoofdlijnen – niet omdat we minder ambitieus zijn, maar omdat we weten dat toekomstbestendig beleid vraagt om aanpassingsvermogen.

Samen met onze partners en medewerkers blijven we ons iedere dag inzetten voor de veiligheid in onze regio. Dat doen we met vertrouwen in onze mensen, in de kracht van samenwerking en met het besef dat veiligheid nooit vanzelfsprekend is.

Nanning Mol, voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

De VRZHZ

De VRZHZ is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio (Hoeksche Waard, Dordrecht, Zwijndrecht, Hendrik-Ido Ambacht, Alblasserdam, Papendrecht, Sliedrecht, Hardinxveld-Giessendam, Molenlanden en Gorinchem) voeren wij taken uit op het gebied van risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening. De VRZHZ werkt aan een veilige en gezonde omgeving voor de inwoners, bedrijven en bezoekers van onze regio.

De regio Zuid-Holland Zuid heeft 470.000 inwoners, een oppervlakte van 726 km² en kent daarin 2 beroepsbrandweerposten en 29 posten met voornamelijk een vrijwilligersbezetting. Daarnaast kent de VRZHZ een oefencentrum Spinel in Dordrecht. De regio kenmerkt zich door de vele transportassen (weg, water, spoor, buisleidingen). Er is een gezamenlijke meldkamer met de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond die onderdeel is van de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO).



Missie VRZHZ

Met betrokkenheid en daadkracht werken wij samen aan veiligheid voor de mensen in Zuid-Holland Zuid. Dit doen we door te adviseren over risicobeheersing en het adequaat handelen bij incidenten, rampen en crises.



Visie VRZHZ

Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met voor hun taak uitgeruste medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. Informatie wordt door ons steeds beter gebruikt om veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.

Kernwaarden VRZHZ

Wij zijn:

- **Samenwerkingsgericht:** Het creëren van veiligheid kunnen we niet alleen en daarom investeren we in de samenwerking en verbinding intern tussen onze afdelingen en met onze partners. Gelijktijdig verstevigen wij onze positie, zodat iedereen weet wat wij doen, waar wij voor staan en wat zij van ons mogen verwachten.
- **Deskundig:** Of we nu beroeps zijn of vrijwilliger, op kantoor werken of via piket paraat staan – we zijn professionals met vakmanschap en een stevige basis in geoefende routines. Onze adviezen zijn gebaseerd op actuele kennis en praktijkervaring, waarbij we blijven leren, ontwikkelen en samenwerken in een open en lerende organisatie. Zo versterken we voortdurend onze vakbekwaamheid en blijven we scherp op wat beter kan.
- **Daadkrachtig:** Als organisatie handelen we snel, doortastend en doelgericht, met duidelijke rollen en directe inzet bij crisissituaties. We bieden advies, zoeken oplossingen en versterken onze inzet waar nodig, met een flexibele en wendbare crisisstructuur als basis. Ook bij complexe dossiers en risicovolle situaties nemen we verantwoordelijkheid, maken heldere keuzes en werken actief samen om risico's te verkleinen en ambities waar te maken.
- **Betrokken:** We staan midden in de samenleving en stemmen ons werk af op wat daar leeft. De zichtbaarheid van VRZHZ is toegenomen, zeker tijdens de COVID-19-pandemie, en ons handelen raakt direct de leefwereld van mensen. Dat besef maakt ons werk persoonlijk en zorgvuldig – elke inzet telt.

Lees meer over ons verhaal op [ZHZveilig.nl](https://www.zhzveilig.nl)

<https://www.zhzveilig.nl/corporate-story>





Ontwikkelingen

Een scherper risicobeeld: Risicoprofiel 2025-2028

Op 5 december 2024 heeft het algemeen bestuur de herziening van het Regionaal Risicoprofiel (RRP) 2025-2028 vastgesteld. Het RRP geeft een overzicht van de belangrijkste risico's in de regio. Naast het Risicoprofiel heeft het Algemeen Bestuur het Zorgrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid (ZRP) vastgesteld, dat zich richt op de acute en publieke gezondheidszorg. Het ZRP is bedoeld om de geneeskundige keten beter voor te bereiden op rampen en crises.

Op [Risico's in Zuid-Holland Zuid | Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid](#) vindt u een overzicht van het RRP met een korte omschrijving van elk risico. Het ZRP is digitaal te bekijken op [Welkom - Zorgrisicoprofiel ZHZ](#).

Nu volgt een overzicht van de belangrijkste ontwikkelingen in het risicoprofiel.

Transportnetwerk

De regio Zuid-Holland Zuid is een cruciale schakel in het Nederlandse transportnetwerk, waar dagelijks grote hoeveelheden (gevaarlijke) goederen via wegen, waterwegen, spoorlijnen en buisleidingen worden vervoerd. De energietransitie zal leiden tot een aanzienlijke toename van ammoniaktransport als waterstofdrager, wat gevolgen heeft voor woningbouw en verdichting langs transportroutes en industriegebieden.



Grootschalige onderhoudsopgave

Ook deze beleidsperiode wordt er groot onderhoud uitgevoerd aan wegen, bruggen, tunnels en sluzen in de regio, met gevolgen voor de bereikbaarheid van onze regio voor hulpdiensten.

Geopolitieke spanningen

Geopolitieke spanningen, zoals de Russische oorlog tegen Oekraïne, kunnen leiden tot een toename van militaire transporten door Nederland, een belangrijke toegangspoort voor NAVOpartners. Daarnaast gebruiken overheidsinstanties cyberaanvallen om hun geopolitieke doelen te bereiken, wat bijdraagt aan een groeiend gevoel van onveiligheid in de samenleving.

Impact van klimaatverandering

Klimaatverandering heeft ook een directe impact op de veiligheidsregio. Stijgende temperaturen, langere periodes van hitte en droogte, intensievere zomerbuien en nattere winters brengen nieuwe risico's met zich mee. De lage ligging van de regio maakt haar extra kwetsbaar voor overstromingen en cascade-effecten, zoals het uitvallen van vitale infrastructuur. Deze ontwikkelingen kunnen leiden tot een toename van crisis- en rampensituaties die vaker tegelijkertijd en bovenregionaal zullen plaatsvinden.

Ook in de zienswijzen door gemeenten en partners wordt hier specifiek aandacht voor gevraagd. Met name voor de veiligheid van senioren en kwetsbare groepen bij extreem weer en stroomuitval en de oproep op tot samenwerking met partners, zoals waterschappen en veiligheidsregio's voor maatregelen tegen klimaatverandering.

Kwetsbare groepen

Kwetsbare groepen wonen steeds vaker in kwetsbare omgevingen. Door de woningnood worden panden die oorspronkelijk niet voor bewoning bedoeld zijn, omgebouwd tot woningen voor vluchtelingen, seizoenarbeiders en studenten. Dit kan leiden tot verminderde zelfredzaamheid door fysieke, mentale, verstandelijke, taal- en cultuurbarrières.

Risico's en ontwikkelingen in samenhang

De regio Zuid-Holland Zuid staat voor verschillende uitdagingen die elkaar versterken: woningbouw, toename van transportbewegingen, opvang van

vluchtelingen en klimaatverandering. Deze ontwikkelingen vergroten samen het risico voor veiligheid en leefomgeving. Het is essentieel om deze risico's in samenhang aan te pakken om een veilige en leefbare toekomst voor de regio te garanderen.

Maatschappelijke polarisatie

Naast deze ontwikkelingen neemt de maatschappelijke polarisatie toe. Incidenten met maatschappelijke onrust, zoals protesten en gewelddadige rellen, komen steeds vaker voor en kunnen invloed hebben op ons handelen bij rampen en crises. Bovendien zorgt een dalend vertrouwen in de overheid ervoor dat de vaccinatiegraad in sommige delen van de regio laag blijft, waardoor het risico op uitbraken van infectieziekten zoals mazelen, rode hond en polio toeneemt.

We maken in onze koers voor 2026-2029 daarom keuzes in risicoprioritering: we investeren in klimaatveiligheid en energietransitie, we besteden aandacht aan de bereikbaarheid bij grote renovaties, de weerbaarheid en zelfredzaamheid van kwetsbare groepen, en het versterken van crisisbestrijding bij infectieziekten.

Bestuursopdracht 2024

Eind 2024 heeft het algemeen bestuur de organisatie een bestuurlijke opdracht gegeven. De opdracht omvat organisatorische en financiële verkenningen, gericht op de vraag: **“Wat voor veiligheidsregio willen we zijn?”**

Aanleiding hiervoor was de vaststelling van het ontwerp dekkingsplan brandweer en de strategische huisvestingsvisie in 2023. Het aantal brandweerposten en de daaraan gerelateerde dekking heeft invloed op de onderhoudskosten en investeringskosten van de huisvesting. De bestuursopdracht is later vanwege de ontwikkelingen in het gemeentefonds verbreed naar een verkenning van de financiële positie, in het licht van de huidige en de toekomstige opgaves voor de VRZH.

Geconstateerd is dat de koers van een compacte en veerkrachtige regio die in 2019 is ingezet nog steeds actueel is. Financieel gezien heeft het bestuur de volgende richtingen meegegeven:

- Voor de lange termijn: **werk voorstellen uit langs de nullijn**. Zoek naar ombuigingen om bepaalde risico's te dempen. Bestem het jaarresultaat 2024 slim om deze strategische omslag te organiseren. Werk toe naar langjarige duidelijkheid.
- Voor de korte termijn: het uitgangspunt is en blijft dat het jaarresultaat terugvloeit naar gemeenten. Bij de bespreking van de jaarstukken 2024 en de ontwerpbegroting 2026 wordt nader beschouwd op welke manier de VRZH gemeenten tegemoet kan komen.

Inhoudelijk gezien geeft het bestuur de volgende richtingen voor de lange termijn mee:

- **Brandweezorg:** Werk langs de lijn van **toekomstbestendige brandweezorg**. Er zijn geen heilige huisjes. Betrek het totale pakket van **personeel, huisvesting en materieel**. Het bestuur is zich hierbij bewust dat kwaliteit geld kost.
- **Crisisbeheersing:** Zoek (**interregionale**) **samenwerking** zodat onze regio zich kan focussen op de **basis op orde**. Zet hierbij zelf de stap naar voren, vanuit eigen kracht.
- **Risicobeheersing:** Focus primair op de scenario's in het eigen risicoprofiel. Waar maatschappelijke impact is, kun je niet terugtreden, wel kun je slim organiseren. **Richt de opleidingsinspanning meer op generalisten dan specialisten**. In de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) ligt een kans.

Deze richtingen zijn uitgewerkt in dit beleidsplan. Om de doelstellingen van dit beleidsplan te concretiseren wordt de komende periode gewerkt aan een uitvoeringsagenda als basis voor de jaarplannen de komende jaren. Op basis hiervan worden keuzes scherper geconcretiseerd en aan het bestuur voorgelegd.

Exogene ontwikkelingen

Naast de ontwikkelingen in het risicobeeld zijn er ontwikkelingen die van grote invloed zijn in welke mate we de komende jaren onze beleidsdoelen kunnen verwezenlijken.

Externe financiële ontwikkelingen: BDuR en gemeentefonds

In de Miljoenennota van het Rijk is een bezuiniging van 10% op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) ingevoerd. Het Veiligheidsberaad heeft aangegeven dat deze bezuinigingen de veiligheidsregio's dwingen te snijden in cruciale taken op het gebied van brandweezorg en crisisbeheersing, wat haaks staat op het belang dat het kabinet hecht aan veiligheid.

Tegelijkertijd heeft het Rijk in 2022 besloten extra geld uit te trekken in de BDuR voor de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening, waarvan de laatste ophoging in 2026 plaatsvindt. Dat maakt dat we scherpe keuzes moeten maken om ons te kunnen houden aan de Landelijke Agenda Crisisbeheersing die is opgesteld om de extra BDuR-doelen te bereiken.

In de voorjaarsnota 2025 heeft het Rijk vanaf 2027 een budget van € 70 miljoen beschikbaar gesteld voor maatschappelijke weerbaarheid, wat in 2028 oploopt naar € 100 miljoen structureel. De wijze waarvoor en waarop deze middelen kunnen worden aangewend is op dit moment nog niet bekend, evenmin is bekend in hoeverre deze zullen worden benut om de korting op de BDuR te verrekenen.

Omgevingswet

Onder de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen verschuift de rol van de veiligheidsregio van een formele, toetsende adviseur naar een strategische en proactieve samenwerkingspartner binnen de planvorming en uitvoeringsfase. De veiligheidsregio richt zich hierdoor meer op vroegtijdige advisering, signalering van risico's en het borgen van veiligheid in integrale afwegingen.

Rol en positie veiligheidsregio's

De veiligheidsregio's spelen een belangrijke rol tijdens crises zoals COVID-19 en de opvangcrisis. Het Veiligheidsberaad heeft tijdens deze crises een gezaghebbende stem gehad en is een solide gesprekspartner van het kabinet geworden. De positie van het Veiligheidsberaad en veiligheidsregio's is daarmee veranderd. Het Veiligheidsberaad blijft gezien worden als een gewichtig gremium dat veelvuldig gevonden wordt door het Rijk, ketenpartners en door de media.

De veranderende rol past bij de hedendaagse uitdagingen voor de veiligheidsregio's. Want de dreigingen die op ons afkomen veranderen en zijn complexer dan voorheen. Hoewel de incidentbestrijding en het managen van een flitscrisis altijd het grootste deel van ons dagelijks werk beslaat, zijn crises vaker langdurig, maatschappij ontwrichtend, grensoverschrijdend of niet plaatsgebonden. De veranderende dreigingen vragen dan ook om meer bovenregionale en landelijke samenwerking.



Landelijk zijn er afspraken gemaakt om de samenwerking vorm te geven via een gezamenlijke identiteit, versterking van de samenwerking in crisisbeheersing en informatievoorziening en het oprichten van een landelijke operationele staf. Dat betekent dat we de komende beleidsperiode ook goed kijken naar op welk niveau de werkzaamheden georganiseerd moeten worden: landelijk, bovenregionaal of regionaal.



De koers 2026-2029

In dit hoofdstuk lees je onze nieuwe koers voor de periode 2026-2029. Deze koers vatten we als volgt samen:

We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven, vanuit een vitale organisatie die sterk is in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking.

We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is de hulpverleningsorganisatie die 24/7 paraat staat voor incidenten, rampen en crises. Met onze brandweerposten, de piketfunctionarissen bevolkingszorg, de GHOR en andere veiligheidspartners bewaken we de veiligheid en leefbaarheid in Zuid-Holland Zuid.

Tegelijkertijd zien we dat crises steeds omvangrijker, complexer en onvoorspelbaarder worden. De VRZHZ treedt daarom vaker op als regisseur bij sluimerende en langdurige noodsituaties – óók wanneer deze niet primair binnen onze traditionele taakopdracht vallen, zoals bij de COVID-19-pandemie of de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers.

Ook demografische trends zoals verstedelijking, vergrijzing en veranderende arbeidsmarktmogelijkheden stellen ons voor nieuwe uitdagingen. Bijvoorbeeld in de bezetting van onze vrijwillige brandweerposten. In de komende beleidsperiode werken we daarom aan de toekomstbestendigheid van onze 24/7-inzet: net zo krachtig en betrouwbaar als in de afgelopen jaren, en tegelijkertijd flexibel en wendbaar waar dat van ons wordt gevraagd.



Toekomstbestendige brandweezorg

Bij het toekomstbestendig maken van de brandweezorg werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

- We werken met meerdere arbeidsarrangementen om de paraatheid te borgen.
- Onze regio bestaat uit een stedelijke ruggengraat en landelijke longen: beide zijn essentieel en vullen elkaar aan.
- 24/7 bezette brandweerposten in hoog-risicogebieden: Deze posten hebben een hybride samenstelling van beroeps- en vrijwillige brandweelieden.
- Basisplusposten met een gegarandeerde opkomst en uitruk van een basiseenheid. De bemensing is hybride met vrijwilligers die vrij instromen, dagdienstmedewerkers en eventueel een aandeel beroepsmedewerkers.
- Basisposten met een maximale opkomsttijd: Deze posten worden bemest door vrijwilligers en kunnen niet 100% gegarandeerde opkomst en uitruk bieden.
- We maken onderscheid tussen operationele flits- en slagkracht; flitskracht voor de snelle respons en slagkracht voor grootschalige incidenten, de instandhouding en aflossing bij langdurige en grootschalige incidenten.

“Met Toekomstbestendige Brandweezorg willen we het adaptief vermogen van de brandweer verbeteren. Op die manier kunnen we in een turbulente en snel veranderende samenleving steeds de best mogelijke professionele brandweezorg blijven leveren.”

– Bas Bor –



Concreet gaan we aan de slag met de volgende onderwerpen.

Brandweezorg in onze landelijke gebieden

Ongeveer een derde van onze inwoners woont in de landelijke gebieden Hoeksche Waard (90.000) en de Molenlanden (45.000). De oppervlakte van deze landelijke gebieden beslaan tweederde van de regio en hebben voornamelijk basisposten. Door het vrije instroomprofiel kunnen zij geen 100% garantie van opkomst en uitruk bieden. Deze posten vormen naast de basiszorg in de eigen omgeving een belangrijke buffer voor de regionale en bovenregionale brandweezorg, de slagkracht. We onderzoeken wat nodig is om de brandweezorg in deze gebieden effectief en betaalbaar te houden.

We kijken daarbij naar de bestendigheid van brandweerposten, of posten in de toekomst of in combinatie gepositioneerd worden.



Brandweezorg Zwijndrechtse Waard

Verdere verstedelijking van Zwijndrecht en Hendrik Ido Ambacht -samen goed voor bijna 80.000 inwoners- in combinatie met het aanwezig risicoprofiel, maken het optimaliseren en het toekomstbestendiger maken van de brandweezorg noodzakelijk. De druk op de huidige organisatievorm met drie vrijwilligersposten is te groot geworden, waardoor het risico op ongewenste situaties toeneemt. Er wordt ingezet op de realisatie van één brandweerpost voor de gehele Zwijndrechtse Waard, met een dagdienstbezetting.



“Laten we samen zorgen voor toekomstbestendige brandweezorg, waarbij zowel beroeps-, basis+- als basisposten een waardevolle rol spelen.”

– Arjan Bieren –

Versterken interregionale positie Gorinchem

Door de ligging verleent de post Gorinchem veelvuldig interregionale bijstand in de basiszorg buiten de eigen regio. Delen van Gelderland, Utrecht en Noord-Brabant maken met enige regelmaat gebruik van brandweezorg vanuit de post Gorinchem. Het totaal aantal uitrukken leidt tot een stevige belasting van de vrijwilligers, terwijl de beschikbaarheid van voldoende vrijwilligers op bepaalde momenten schaars is. Mede vanwege infrastructurele ontwikkelingen (30 km zones – toename files) lopen de opkomsttijden steeds verder op. We doen een onderzoek naar het versterken van de (inter)regionale positie van de post Gorinchem door samenwerking met aangrenzende regio's.

Huisvesting Materieel & Logistiek

De huisvesting van Materieel & Logistiek (M&L) voldoet niet aan de huidige wet- en regelgeving en kent een inefficiënte en arbeidsintensieve manier van werken. Dit komt doordat veel ruimten op een verdieping zijn gelegen, wat extra logistieke bewegingen betekent waarbij de schone en vuile stromen onvoldoende

“Samen op weg naar een goed werkend onderwijsstelsel met praktijkgericht, flexibel en up-to-date onderwijs voor alle brandweer- en crisisprofessionals.”

– Jos Bestebreur –



gescheiden kunnen worden. Het aanpassen van de huidige locatie leidt tot grote investeringen. We bekijken meerdere opties waarbij we ook de verbinding verkennen met hierboven genoemde onderzoeken in de Zwijndrechtse Waard, Gorinchem of de landelijke gebieden. Doelstelling is huisvesting die voldoet aan de regelgeving, efficiënt is ingericht voor de werkzaamheden en van waaruit bij voorkeur een bijdrage kan worden geleverd aan de operationele paraatheid in de regio.

Onderwijs onderweg

Vernieuwing van het brandweeronderwijs is één van de grote werken die landelijk worden opgepakt, onder de naam van Onderwijs onderweg. De inzet is erop gericht te komen tot één opleidingsinstituut waar de huidige instituten en veiligheidsregio's deel van uitmaken. Het opleidings- en trainingscentrum Spinel in onze regio blijft toonaangevend.

Bovenregionale en landelijke brandweersamenwerking

We werken mee aan landelijke programma's voor een landelijk risicoprofiel brandweer, een landelijk dekingsplan brandweer, een eenduidig brandweerstelsel en een landelijk actiecentrum brandweer.

Flexibele en krachtige crisisbeheersing

Bij het toekomstbestendig maken van crisisbeheersing werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

- We houden ons aan [de Landelijke Agenda Crisisbeheersing](#)
- We halen specialistische kennis in huis door samenwerking in bestaande en nieuwe netwerken.
- We zetten in op intensievere samenwerking met Rotterdam-Rijnmond

Concreet gaan we aan de slag met de volgende thema's:

De kracht van het collectief

Crisisbeheersing reikt verder dan geografische grenzen. Wij geloven in de kracht van samenwerking en kennisdeling over regio's heen. Als actieve deelnemer en vaak als voorzitter in diverse coalitieverbanden, zijn we trots op onze rol in het faciliteren van een naadloze samenwerking. Onze betrokkenheid in landelijke overleggenia vanuit elke discipline versterkt de aansluiting tussen doctrines en bevordert een gedeelde verantwoordelijkheid. Dit doen we in samenhang met de landelijke inzet op een geïntegreerde crisisorganisatie met een Landelijke



Operationeel Team waarin ook het Knooppunt Coördinatie Rijk Regio's (KCR2) een plaats heeft. Een sterk collectief draagt bij aan een robuuste en effectieve crisisaanpak, waar functionele en algemene kolommen elkaar versterken.

Ook in de regio vormen we met onze partners een hecht collectief. De vorige beleidsperiode zijn we gestart met een samenwerking op directeureniveau van

brandweer, politie, GHOR en bevolkingszorg in de Veiligheidsdirectie. De komende beleidsperiode intensiveren we deze samenwerking en komen we structureler maar doelgericht bij elkaar.

Naar één gezamenlijke piketorganisatie met Rotterdam-Rijnmond

We werken samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond toe naar een geïntegreerde crisisorganisatie. Hiermee versterken we de paraatheid en de inzetbaarheid van crisisfunctionarissen, en maken beter gebruik van de gezamenlijke capaciteit. Daarnaast wordt ook op gebied van planvorming en samenwerking met partners geïnvesteerd in een gezamenlijke aanpak.

Een flexibele crisisorganisatie

In 2025 wordt een nieuw Regionaal Crisisplan opgesteld inclusief een beschrijving van de flexibele opschalingsmethodieken. In de nieuwe beleidsperiode wordt deze geïmplementeerd en geëvalueerd. Als één van de methodieken ontwikkelen we een werkwijze voor de aanpak van dreigende, sluimerende en langdurige crises. Ook investeren we in het vakbekwaam worden en blijven van de piketorganisatie met het meerjarenbeleidsplan vakbekwaamheid (zie bijlage A).

Accountmanagement en netwerken

Onze kracht als veiligheidsregio ligt in een slagvaardige organisatie die paraat staat én het vermogen heeft om op te schalen via onze netwerken. We opereren steeds meer als een netwerkorganisatie, waarin we nauw samenwerken met publieke en private partners, bedrijven, kennisinstellingen en inwoners. Via deze netwerken organiseren we expertise, versterken we onze informatiepositie en

“Als verbinder in de zorgketen zorgt de GHOR ervoor dat samenwerking, voorbereiding en informatiemanagement geborgd zijn – zodat de zorg ook in crisistijd blijft functioneren.”

– Sandra van der Hoogt –



zorgen we voor een gedeeld eigenaarschap over veiligheidsvraagstukken. Daarbij houden we scherp oog voor de rolverdeling: wat is de verantwoordelijkheid van de algemene keten (burgemeesters en veiligheidsregio's), en wat ligt bij de functionele ketens die vaak landelijk of sectoraal zijn georganiseerd?

Kennisregie

Door meer structureel te leren van incidenten en oefeningen, leerpunten te borgen, en door te investeren in onderzoek en innovatie, versterken we niet alleen de effectiviteit van onze respons, maar ook de kwaliteit van onze incidenten- en crisisaanpak op de lange termijn. Ook zetten we meer in op het monitoren en vertalen van landelijke ontwikkelingen, onderzoeken en evaluaties.

Geneeskundige hulpverlening

In 2024 is op basis van het Regionaal Risicoprofiel het Zorghisicoprofiel opgesteld. Hier staan aanbevelingen in voor de zorgpartners. De komende beleidsperiode geeft het ZRP richting aan de gesprekken die we voeren met ons zorgnetwerk. We bereiden de zorgpartners voor op de risico's die zij lopen, en adviseren (gevraagd en ongevraagd) over het opstellen en oefenen van de nodige convenanten en procedures. Zo bewaken wij het proces van voorbereiding op een crisis en borgen de zorgcontinuïteit in tijden van opgeschaalde zorg. Daarbij is oog voor de langdurigheid en gelijktijdigheid van crises.

De komende jaren investeren we in een geneeskundig beeld voor een excellente informatiepositie, en leggen de focus op een parate GGD-GHOR-crisisorganisatie. We blijven opleiden, trainen en oefenen om bij grote ongevallen en rampen de geneeskundige keten professioneel en daadkrachtig te kunnen coördineren.

Bevolkingszorg

VRZHZ organiseert en faciliteert, in samenwerking met en in opdracht van de tien gemeenten, de regionale crisisorganisatie Bevolkingszorg. De focus ligt op het versterken van de crisisorganisatie om voorbereid te zijn op kortstondige crises, langdurige crises én de crises van morgen. We zetten gezamenlijk in op het vergroten van de weerbaarheid van de bevolking. De VRZHZ en de tien gemeenten werken hiervoor onder andere intensief samen op het gebied van vakbekwaamheid en planvorming. De operationele paraatheid wordt geborgd via regionale piketten aangevuld met lokale crisisfunctionarissen. We onderkennen dat de personele en operationele capaciteit, evenals de financiën, onder druk staan. Dit vraagt om scherpe prioritering en slimme samenwerking op bovengenoemde thema's.

Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid werkt in een gebied dat hét knooppunt is voor vervoer van gevaarlijke stoffen en waar grootschalig onderhoud aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen tijdelijk de hulpverleningsbereikbaarheid beperkt. Bovendien legt de veranderende geopolitieke orde, extremer weer door klimaatverandering, de huisvesting van kwetsbare groepen in flexwoningen en herbestemde panden, toenemende maatschappelijke polarisatie met protesten en geweld, én lage vaccinatiegraad in delen van de regio extra druk op de veiligheid.

We staan voor scherpe keuzes in het stellen van prioriteiten en moeten een balans vinden in de aanpak van bestaande en nieuwe risico's. Hieronder gaan we eerst in op de veranderingen die we in de komende jaren zien waarin we (bestaande) risico's aanpakken. Daarna gaan we dieper in op de risico's die de komende beleidsplanperiode in de spotlights staan: klimaatveiligheid en energietransitie, weerbaarheid en de infrastructurele opgaven in relatie tot bereikbaarheid.



“Goed voorbereid zijn is essentieel, en effectieve risicocommunicatie helpt mensen te begrijpen wat hen te wachten staat en hoe ze zich kunnen voorbereiden. Dat maakt hen veerkrachtig en weerbaar. Heldere, doelgroepgerichte en impactvolle communicatie maakt daarbij het verschil.”

– Maureen Vermeulen –

Aanpak bestaande risico's

In de aanpak focussen we ons op die risico's die we ook daadwerkelijk kunnen beïnvloeden en/of waar we vanuit onze wettelijke opdracht de kennis en expertise voor in huis hebben. Zie ook onze niet-wettelijke adviestaken in bijlage B bij dit document.

Investeren in risico-inventarisatie en -analyse

Allereerst ontwikkelen we een dynamisch beeld van de risico's in onze regio. Hiervoor gaan we meer risicodata verzamelen en continu evalueren op basis van incidenten en wat we zien 'in het veld' (toezicht, brandonderzoek). We gaan informatiegestuurd en cyclisch werken. Dit sluit aan bij de oprichting van ons Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) en het Knooppunt Coördinatie Regio's- Rijk (KCR2).

Van reactief naar proactief

In plaats van vooral reactief adviseren over wettelijke voorschriften gaan we proactief risico's agenderen en waar mogelijk beïnvloeden.

Van inzet op de vergunningverlening en toezichttaken naar de risicodialoog

De focus van de risicodialoog verschuift en komt steeds minder te liggen op het VTH-traject. We verwachten dat marktpartijen door de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen een groter deel van de technische bouwplantoets zullen overnemen. Daarnaast gaan we kunstmatige intelligentie (AI) inzetten om onze werkprocessen efficiënter te organiseren. Tot slot leggen we meer nadruk op kennisdeling en gedragsverandering bij initiatiefnemers.

Meer gebruik maken van de mogelijkheden die de Omgevingswet ons biedt

We richten ons steeds meer op de inrichting van de fysieke leefomgeving met de instrumenten die de Omgevingswet biedt. Daarbij werken we als netwerkorganisatie en sluiten we aan bij de maatschappelijke opgaven die spelen, in plaats van uitsluitend uit te gaan van onze eigen wettelijke kaders. Voor regio-specifieke thema's ondernemen we bovendien bovenregionale inspanningen om wet- en regelgeving te beïnvloeden.

We investeren in de samenwerking

Bij onderwerpen waar we niet direct zelf invloed op kunnen uitoefenen, houden we onze partners scherp. Ook hier ligt de nadruk op de risicodialoog. We maken graag gebruik van elkaars sterke kanten.

Klimaatveiligheid en energietransitie

Klimaatverandering heeft een directe impact op de veiligheidsregio. Stijgende temperaturen, langere periodes van hitte en droogte, intensievere zomerbuien en nattere winters maakt de impact van water groot. De lage ligging van de regio maakt haar extra kwetsbaar voor overstromingen en cascade-effecten, zoals het uitvallen van vitale infrastructuur. Deze ontwikkelingen kunnen leiden tot een toename van crisis- en rampensituaties die vaker tegelijkertijd en bovenregionaal zullen plaatsvinden.

In de zienswijzen door gemeenten en partners op het risicoprofiel 2024 wordt hier specifiek aandacht voor gevraagd. Met name voor de veiligheid van senioren en kwetsbare groepen bij extreem weer en stroomuitvallen en de oproep op tot samenwerking met partners, zoals waterschappen en andere veiligheidsregio's voor maatregelen tegen klimaatverandering. We versterken daarom de samenwerking met de waterschappen en Rijkswaterstaat in zowel de warme- als koude fase.

We bereiden ons dus voor op de gevolgen van klimaatverandering, maar ook op de noodzakelijke omslag hiervoor in het verbruik van fossiele brandstoffen: de energietransitie. De regio Zuid-Holland Zuid is een cruciale schakel in het Nederlandse transportnetwerk, waar dagelijks grote hoeveelheden (gevaarlijke) goederen via wegen, waterwegen, spoorlijnen en buisleidingen worden vervoerd. De energietransitie zal leiden tot een aanzienlijke toename van ammoniaktransport als waterstofdrager, wat gevolgen heeft voor woningbouw en verdichting langs transportroutes en industriegebieden.

Er is een landelijke visie en aanpak nodig om te zorgen dat de lasten en kosten niet alleen bij de regio's komen die het meest merken van de waterstofontwikkelingen. Het is belangrijk dat we hier als regio stevig op inzetten in samenwerking met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Niet alleen in de adviesrol aan de voorkant, maar ook waar het gaat om onze (on)mogelijkheden in de responsfase.

Ook zelf moeten we klaar zijn voor een veranderend klimaat. De komende beleidsperiode richten we ons op meer maatregelen om als organisatie aan te passen aan een veranderd klimaat.

Weerbaarheid

De voorbereiding op risico's en dreigingen en de mogelijke inzet tijdens een crisis zijn een taak en verantwoordelijkheid van ons allemaal. Van de hele samenleving. De samenleving mag van de overheid verwachten dat die zich tot het uiterste inspant om te zorgen voor een goede crisisvoorbereiding. De overheid kan echter geen 100% garantie op veiligheid en hulp bieden.

Onze regering erkent de toegenomen dreiging van grote, complexe crises. Daarom is recent gekozen om weerbaarheid centraal te stellen in het Nederlandse veiligheidsbeleid. Inwoners moeten de eerste 72 uur na een ramp zichzelf kunnen redden met bijvoorbeeld een noodpakket. Het organiseren van maatschappelijke weerbaarheid vraagt om extra investeringen in veiligheidsregio's, want die moeten hun inwoners helpen om weerbaarder te worden.

Op het moment dat dit beleidsplan wordt opgesteld zijn we bezig in beeld te brengen wat de landelijke opdracht is, en wat de verwachtingen voor- en aan de veiligheidsregio's zijn. De inzet zal zich erop richten dat:

- In de regio Zuid-Holland Zuid sprake is van een grotendeels weerbare samenleving waarin de meeste mensen de eerste 72 uur zelfredzaam zijn.
- Samen-redzame inwoners en lokale partners een bijdrage leveren in burgerhulpverlening.
- We richten ons specifiek op kwetsbare doelgroepen, vaak ook de mensen die zich de eerste 72 uur na een incident moeilijk zelf kunnen redden. Deze doelgroepen vragen steeds meer aandacht in onze risico-advisering. De komende jaren intensiveren we dit, onder meer via projecten waarbij eigenaren van risicovolle woongebouwen en zorginstellingen actief worden benaderd om risico's te detecteren en te beperken.
- Brandweerkazernes noodsteunpunten worden voor veiligheid en informatie.

Maatregelen voor weerbaarheid helpen ons bij het mitigeren van elk risico in ons risicoprofiel. En we houden rekening met de unieke kenmerken van onze regio. We kijken op basis van doelgroepenonderzoek naar de verschillen tussen weerbaarheid in de landelijke en stedelijke gebieden. We doen het ook samen met de inwoners van onze regio: samenwerking tussen overheden, het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld is cruciaal.



Bereikbaarheid hulpdiensten

Tot aan 2030 vindt een grote onderhoudsopgave plaats aan de infrastructuur in en buiten onze regio, onder andere aan de N3 en de Van Brienoordbrug. Naast bereikbaarheidsproblemen kan dit leiden tot het overschrijden van aanrijdtijden en heeft het onder andere invloed op de routing van gevaarlijke stoffen.

We hebben ook ervaren hoe kwetsbaar en afhankelijk we zijn van onze infrastructuur. Langdurig onderhoud aan bruggen en tunnels hebben grote consequenties voor onze economie en incidentbestrijding. Extra maatregelen en voorzieningen waren noodzakelijk om incidentbestrijding op niveau te houden.

Deze beleidsperiode zetten we daarom in op een intensieve samenwerking met Rijkswaterstaat, provincie en gemeenten, om samen met andere hulpdiensten zoals de politie te zorgen voor heldere afspraken en mitigerende maatregelen bij onderhoud. We zetten ons in voor een stevige positionering van de VRZHZ binnen dit netwerk.

Vanuit een vitale organisatie

Vitaliteit is een centraal thema in de komende beleidsperiode. Primaire processen van de veiligheidsregio worden vitaal verklaard voor de continuïteit van de samenleving. Dat brengt ook scherpere veiligheidseisen met zich mee. Hoe zorgen we dat onze organisatie bestand is tegen digitale en fysieke dreigingen, zoals cyberaanvallen en infrastructuurstoringen?

De arbeidsmarkt is krap en het verloop neemt toe. Daarom willen we een bruisende, vitale organisatie zijn waar je graag wil werken. Zo investeren we in een energieke en betrokken werksfeer zodat talenten graag bij ons komen werken, en werken we aan ons leiderschap in een complexe omgeving en tijd.

Vitaalverklaring veiligheidsregio's

De minister van Justitie en Veiligheid heeft aangegeven dat primaire processen binnen veiligheidsregio's zoals brandweerzorg, crisisbesluitvorming en crisiscommunicatie formeel gaan behoren tot de vitale processen in onze samenleving. Dit betekent dat we als organisatie een vitale aanbieder worden en er extra eisen komen. We moeten goed georganiseerd zijn en de continuïteit waarborgen om de regie bij een crisis te kunnen nemen. Tijdens de beleidsplanperiode 2026-2029 zullen we acties uitwerken om aan de eisen van een vitaal proces te voldoen.



“Organisatie- en leiderschapsontwikkeling is een continue proces waar aandacht en tijd aan besteed mag worden. Brandweermensen onderhouden hun vakbekwaamheid ook met trainingen en oefeningen. Die noodzaak geldt ook voor leidinggevenden, want **leiding geven is een vak.**”

– Marjan Dekker –

Leiderschapstraject

In 2024 zijn we gestart met een leiderschapstraject dat in 2026 wordt afgerond. Het doel is onze wendbaarheid en ons adaptief vermogen als organisatie te vergroten, zodat we klaar zijn voor de uitdagingen en crises van morgen. We leren werken vanuit de leidende principes en kernwaarden uit onze leiderschapsvisie Samen sturen, samen werken.

Elke leidinggevende is zich bewust van deze collectieve opgave en voelt zich mede-eigenaar van de beweging die daarvoor nodig is. Vanuit ieders eigen rol vertalen we de nieuwe principes naar het eigen team, zodat medewerkers samen kunnen leren en ontwikkelen. We handelen allemaal vanuit dezelfde kernwaarden én brengen we onze nieuwe leiderschapsprincipes ook daadwerkelijk in de praktijk de komende beleidsperiode.



Een weerbare en vitale organisatie

De aandacht voor de rol van veiligheidsregio's komt op een moment dat de financiën onder druk staan. Er dreigen bezuinigingen op crisisbeheersing en de brandweer, terwijl er juist extra geld nodig is. Bijvoorbeeld om brandweerkazernes in te richten als lokale noodsteunpunten (zie Weerbaarheid), waar mensen tijdens

een grootschalige crisis terecht kunnen voor hulp of informatie. Crisisorganisaties zijn als een verzekering: je hoopt ze niet nodig te hebben, maar als ze tekortschieten, kunnen de gevolgen desastreus zijn.

Het is daarom belangrijk als veiligheidsregio een aantrekkelijke werkgever te zijn en te blijven. We kunnen nog zoveel investeren in middelen, processen en plannen, maar het zijn onze mensen die ermee aan de slag moeten. Daarbij focussen we ons niet alleen op toekomstige, maar ook op onze huidige medewerkers. Belangrijk onderwerp hierin is arbeidsmarktcommunicatie: zichtbaarheid en bekendheid vergroten wie wij als hulpverlenende en maatschappelijk betrokken organisatie zijn, wat ons onderscheidt en wat wij te bieden hebben. Hoe we dit doen? Door actief naar buiten te treden via onze socials en website, dit doen we onder andere door campagnes waarin we door eigen mensen gezicht geven aan wie we zijn, wat we doen en wat we de (nieuwe) medewerker bieden tijdens zijn loopbaan bij ons.

Onze medewerkers merken dat we een aantrekkelijk werkgever zijn door onze focus op:

- **Duurzame inzetbaarheid:** behoud en inzet van gezonde en gemotiveerde collega's die zelf de regie nemen in hun eigen loopbaan. Speciale aandacht voor leren en ontwikkelen, vitaliteit, werkgeluk, gezondheid en psychosociale ondersteuning.
- **Duurzame arbeidsvoorwaarden:** aantrekkelijkheid van ons werkgeverschap vergroten voor onze medewerkers om zo ook (in)direct een bijdrage te leveren aan onze doelstelling om enerzijds maatschappelijk betrokken te zijn en anderzijds onze medewerkers duurzaam inzetbaar te houden.

Sterk in innovatie, informatie-gestuurd werken en samenwerking

De veranderingen op het gebied van digitalisering en robotisering gaan snel. Informatievoorziening zal een prominente rol gaan spelen in het toekomstbestendig maken van onze crisis- en brandweerorganisatie. Zowel in de voorbereiding als tijdens het optreden zal informatievoorziening steeds belangrijker worden.

We hebben initiatieven genomen om relevante data uit de overvloed aan digitale informatie te filteren en in te zetten als bruikbare sturingsinformatie. Kunstmatige intelligentie en verdere robotisering zullen technologische ontwikkelingen versnellen, wat leidt tot ongekennde innovatieve mogelijkheden.

Kunstmatige intelligentie (AI)

De komst van AI gaat ons werk veranderen, en beter maken. We kunnen tijd vrij spelen om ons nog meer bezig te houden met de inhoud van ons vak. Tegelijkertijd zijn er ook risico's in het gebruik van AI. De komende beleidsperiode gaan we samen met de VRR experimenteren met het gebruik van AI. Vanuit pilots en experimenten implementeren we succesvolle cases in ons dagelijks werk.



“Alles draait mede om informatie, of het nu gaat om onze vitaalverklaring, onze weerbaarheid of ons optreden tijdens een incident en/of crisis. Door scherp te blijven op informatieveiligheid, zorgen we dat informatie klopt, veilig blijft en beschikbaar is wanneer het telt. Zo houden we samen de regie. Want digitale veiligheid begint bij onszelf, elke dag opnieuw.”

– John Glimmerveen –



Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK)

Om mee te kunnen in de snelheid van de digitale wereld en de mogelijkheden van kunstmatige intelligentie te benutten, is nieuwe kennis in de organisatie nodig. We moeten digitaal fit worden en blijven. Zowel de informatievoorziening als de architectuur moet in gezamenlijkheid ontworpen worden. Onze informatie en processen moeten veilig, robuust, flexibel en dubbel uitgevoerd zijn waar nodig. Iedere veiligheidsregio ontwikkelt een veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) dat verbonden is aan het centrale knooppunt KCR2. Samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond starten we in 2025 met het VIK en werken dit stapsgewijs verder uit tot een volwaardig knooppunt. Ook zetten we in op het aansluiten van zoveel mogelijk crisispartners om het informatiebeeld rijker te maken.

Het VIK is momenteel gevestigd op de Meldkamer Rotterdam, die in 2030 zal verhuizen. Om de sterke verbinding met de meldkamer – het kloppend hart van de hulpverlening – te behouden, streven we naar een nieuwe locatie aan de grens van de regio's Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid.

Landelijke samenwerking

We gaan als regio's nauwer samenwerken, met duidelijke afspraken en gezamenlijke doelen. Voor deze samenwerking is het belangrijk dat we collectief als regio's zichtbaar worden. We hebben als veiligheidsregio's veel te bieden en moeten ons geluid laten horen met één krachtig verhaal. Een goede beïnvloedingsstrategie is essentieel. Het idee van de 'Unie van Veiligheidsregio's' wordt landelijk opgepakt en als VRZHZ willen we hier volwaardig aan bijdragen en onderdeel van zijn.



“Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid investeert in de toekomst, waarbij veel aandacht is voor de mensen die hier werken, hun loopbaan en hun vakmanschap. Door te investeren in informatiegestuurd werken, digitale vaardigheden, samenwerking en projectmatig werken, zorgen we voor een organisatie die zich makkelijk kan aanpassen, snel kan reageren en waar iedereen de kans krijgt om zich te ontwikkelen en gezond aan het werk te blijven.”

– Margriet Helmich –

Als regio zetten maken we ook intern stappen als het gaat om landelijke samenwerking. We zorgen voor een goede interne afstemming over de beïnvloeding. Van de landelijke vakraden tot aan het Veiligheidsberaad, we zorgen voor een eenduidig geluid vanuit Zuid-Holland Zuid.

Sturing op de beleidsdoelen

Leidinggeven gaat niet zonder eenduidige afspraken over de manieren waarop we onze organisatie aansturen. De komende beleidsperiode werken we in onze organisatie zoveel mogelijk volgens uniforme processen als het gaat om de uitvoering van projecten en programma's. Hiervoor leiden we mensen op en komen we tot een duidelijke, integrale jaarplancycclus die project- en programmaliijnen verbindt.

Bijlage A – Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2026–2029

Deze bijlage beschrijft het beleid voor de multidisciplinaire vakbekwaamheid binnen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid voor de periode 2026–2029. Het document zet de koers uit voor het opleiden, trainen en oefenen van alle functionarissen binnen de crisisorganisatie. Belangrijke speerpunten zijn de inzet op soft skills, regionale samenwerking, innovatie en het versterken van de lerende organisatie. Dit alles met als doel een wendbare, goed voorbereide en daadkrachtige crisisorganisatie. De bijlage geeft invulling aan artikel 14, lid 2, sub d van de Wvr.

»» [Lees hier het Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2026–2029](#)

Bijlage B – Adviestaken Risicobeheersing

Deze bijlage beschrijft de wettelijke en niet-wettelijke adviestaken van de veiligheidsregio binnen het domein Risicobeheersing. Het gaat om advisering over brandveiligheid, rampen- en crisisbeheersing bij onder andere omgevingsplannen en vergunningen. Ook wordt ingegaan op maatschappelijke opgaven zoals klimaatveiligheid en vergrijzing. Gemeenten dienen de veiligheidsregio tijdig te betrekken. De bijlage geeft invulling aan artikel 14, lid 2, sub e van de Wvr.

»» [Lees hier het document Adviestaken Risicobeheersing](#)

Bijlage C – Dekkingsplan Brandweezorg

Deze bijlage beschrijft het Dekkingsplan brandweezorg 2024-2027 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Dit document is formeel onderdeel van het beleidsplan, maar wordt apart opgesteld en vastgesteld door het bestuur. De bijlage geeft invulling aan artikel 14, lid 2, sub f van de Wvr.

»» [Lees hier het Dekkingsplan Brandweezorg](#)

Veiligheidsregio ZHZ
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

T 088 636 50 00
E bestuurszaken@vrzhz.nl

www.zhzveilig.nl

samen voor veiligheid



Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2026-2029

Versie: 1.2 - 20 mei 2025

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Wettelijke en beleidsmatige kaders	3
1.2	Afbakening	5
1.3	Terugblik op de Beleidsperiode 2022–2025 – Vakbekwaamheid	5
2	Missie, visie en beleidsdoelstellingen	7
2.1	Visie	7
2.2	Missie	7
2.3	Beleidsdoelstellingen	7
2.3.1	Doelen	8
2.3.2	Strategie	9
3	Uitvoering	10
4	Risico's	12
Bijlagen		
Bijlage A	Doelgroep Vakbekwaamheid	13
Bijlage B	Kernwaarden Vakbekwaamheid	16

1 Inleiding

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is opgenomen dat het voorbereiden op en adequaat optreden bij rampen en crises, een verplichting van elk college van burgemeester en wethouders is. Een essentieel onderdeel van deze taak is het vakbekwaam worden en blijven van alle functionarissen in de crisisorganisatie. Daarnaast zijn de richtlijnen uit de Landelijke Agenda Crisisbeheersing 2024-2029 leidend voor het VBH beleid.

Het Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ maakt, als bijlage A, onderdeel uit van het Beleidsplan VRZHZ 2026-2029. Het geeft aan wat de missie, visie en beleidsdoelstellingen zijn op het gebied van vakbekwaamheid, voor welke onderdelen van de crisisorganisatie dit geldt en op welke wijze hier invulling aan wordt gegeven.

1.1 Wettelijke en beleidsmatige kaders

Wvr en Besluit veiligheidsregio's (Bvr)

Het bestuur van de veiligheidsregio moet minimaal eens in de vier jaar een beleidsplan vaststellen (Wvr, artikel 14). Dit beleidsplan is mede gebaseerd op een eveneens door het bestuur vastgesteld risicoprofiel (Wvr, artikel 15). Dit beleidsplan bevat in ieder geval een bijlage MJBV VBH VRZHZ. Dit is nodig, omdat in het kader van een goede voorbereiding op een doelmatige multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing het (gezamenlijk) oefenen van groot belang is. (Wvr, artikel 14).

De huidige Wvr dateert van 2010. In 2020 is deze wet door een commissie geëvalueerd. De invulling van de aanbevelingen van deze commissie wordt naar verwachting duidelijk in de beleidsplanperiode 2026-2029. In de aankomende jaren vindt dus een mogelijke verschuiving plaats. Vakbekwaamheid sluit hierop aan in de vormgeving en uitwerking van haar beleid en activiteiten.

In het Bvr is opgenomen dat het bestuur van de veiligheidsregio ervoor zorgdraagt dat alle onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing jaarlijks gezamenlijk een oefening houden met een fictieve ramp of crisis (Bvr, artikel 2.5.1). Eveneens draagt het bestuur er zorg voor dat de zogenaamde VR-plichtige BRZO-bedrijven ten minste éénmaal per drie jaar gezamenlijk met de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een oefening houden, waarbij het rampbestrijdingsplan op juistheid, volledigheid en bruikbaarheid wordt getoetst (Bvr, artikel 6.1.7).

Beleidsplan VRZHZ 2026-2029

Het Beleidsplan VRZHZ 2026-2029 geeft de strategische beleidsdoelstellingen van de veiligheidsregio voor de komende vier jaar weer. Dit vanuit haar missie: 'Met betrokkenheid en daadkracht werken'. Vanuit deze doelstellingen zal ook vakbekwaamheid haar doelstellingen laten aansluiten en passend maken. De doelstellingen vanuit vakbekwaamheid sluiten aan, en zijn passend, bij de doelstellingen uit het Beleidsplan VRZHZ 2026-2029.

Voor deze beleidsperiode wordt vanuit het beleidsplan de focus gelegd op:

1. We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening
2. Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven,
3. Vanuit een vitale organisatie
4. Sterk is in innovatie, informatie gestuurd werken en samenwerking.

Alle focuspunten raken het gebied van vakbekwaamheid en dienen dan ook als input voor de visie en beleidsdoelstellingen (zie hoofdstuk 2). Vakbekwaamheid geeft de volgende invulling aan deze focuspunten:

1. *We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening.* Om hierin goed te kunnen acteren zal vakbekwaamheid zich richten op soft skills. Zodat crisisfunctionarissen breed ingezet kunnen worden en kunnen terugvallen op een basis van skills en drills.
2. *Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven.* Het vernieuwde RCP en al haar opgaven worden structureel meegenomen in de ontwikkeling van thema's, VBH activiteiten en al haar jaarpannen in de aankomende beleidsperiode.
3. *Vanuit een vitale organisatie.* VBH heeft in haar missie en visie dit punt sterk meegenomen. Zowel voor de crisisfunctionarissen als mede ook voor de medewerkers vbh zelf.
4. *Sterk is in innovatie, informatie gestuurd werken en samenwerking.* Ook op het gebied van VBH zal er geïnvesteerd worden in nieuwe middelen, mogelijkheden voor de activiteiten en om leerstof over te brengen. Innovatie wordt een speerpunt de aankomende beleidsperiode.

Regionaal Crisisplan VRZHZ

Het Regionaal Crisisplan (RCP) beschrijft de organisatie, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de rampbestrijding en crisisbeheersing. Relevant hieruit zijn de afspraken over de samenwerking tussen hulpdiensten, organisaties, publieke en private partners bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het bestuur van de VRZHZ heeft daarvoor diverse convenanten met partners afgesloten. Het huidige RCP wordt geactualiseerd en de mogelijke veranderingen zijn input voor de activiteiten die VBH gaat uitvoeren.

Rampbestrijding- en Incidentbestrijdingsplannen VRZHZ

Rampbestrijdingsplannen (RBP's) en Incidentbestrijdingsplannen (IBP's) zijn een verbijzondering van het RCP en richten zich specifiek op de bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) bepaalde inrichtingen en ramptypen. In Zuid-Holland Zuid bestaan acht rampbestrijdingsplannen voor VR-plichtige BRZO-bedrijven. Deze moeten op basis van de Wvr periodiek worden beoefend. Naast RBP's kent de VRZHZ ook IBP's. Deze plannen zijn een verfijning van het RCP en richten zich specifiek op een risico uit het eigen en het landelijk risicoprofiel, zoals bijvoorbeeld terrorisme. Ook wordt gekeken naar (nieuwe) typen van incidenten en hoe we ons daar goed op kunnen voorbereiden.

1.2 Afbakening

Doel Beleidsplan Vakbekwaamheid 2026-2029

Het Beleidsplan Vakbekwaamheid geeft op hoofdlijnen het beleid voor de komende vier jaar weer. Het zet daarmee de 'stip op de horizon' en vormt de basis voor jaarplannen en individuele vakbekwaamheidsactiviteiten.

Doelgroep Beleidsplan Vakbekwaamheid 2026-2029

Vakbekwaamheid richt zich met haar werkzaamheden primair op de doelgroepen Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg, CrisisManagement en IM. Aanvullend wordt er intensief samengewerkt met de Politie en de Meldkamer Rotterdam (MKR) en defensie.

De inhoud van dit document, waaronder de missie, visie en beleidsdoelstellingen, heeft enkel betrekking op bovengenoemde doelgroepen, welke grofweg kunnen worden verdeeld in drie hoofdcategorieën, namelijk¹:

1. Individuele functionarissen
2. Teams
3. Ketenpartners

Financiën

De financiële uitwerking vormt geen onderdeel van het document. Hieraan wordt aan de hand van de jaarlijkse ontwerpbegroting in de jaarplannen verder uitwerking gegeven.

1.3 Terugblik op de Beleidsperiode 2022–2025 – Vakbekwaamheid

In de afgelopen beleidsperiode heeft Vakbekwaamheid binnen VRZHZ op diverse vlakken belangrijke stappen gezet in het verder professionaliseren en structureel inbedden van opleiden, trainen en oefenen (OTO) binnen de crisisorganisatie. Onderstaande terugblik is gestructureerd aan de hand van de zes hoofdthema's uit het vorige beleidsplan.

Vakbekwaam worden

Het thema *Vakbekwaam worden* is in de afgelopen jaren uitgegroeid tot een vanzelfsprekend en gestandaardiseerd onderdeel van onze werkwijze. De betrokkenheid bij werving en selectie, het verzorgen van functiegerichte opleidingen en het creëren van een reservebank zijn geen losse acties meer, maar vormen inmiddels de vaste structuur binnen het instroomproces. De gemaakte afspraken met het netwerk Operationele Voorbereiding zijn effectief geborgd, en deze werkwijze wordt breed gedragen binnen de organisatie. Door deze uniformering is verdere beleidsmatige doorontwikkeling op dit vlak niet langer nodig; het is nu onderdeel van onze dagelijkse praktijk.

Vakbekwaam blijven

Ook *Vakbekwaam blijven* is grotendeels geïnstitutionaliseerd in de organisatie. Deelname aan jaarlijkse vakbekwaamheidsactiviteiten, waaronder oefeningen, is genormaliseerd en wordt overwegend goed nageleefd. Persoonlijke ontwikkelgesprekken (POP) zijn in veel gevallen standaard ingevoerd, al is dit nog niet overal even consistent en volledig onderdeel van de bredere PDCA-cyclus. Wat betreft het stimuleren van eigenaarschap over het eigen leerproces merken we dat dit nog beperkt lukt. Veel functionarissen ervaren de piketrol als een nevenfunctie, waardoor de ruimte voor zelfregie in de praktijk beperkt is. Volledige overdracht van verantwoordelijkheid voor het leerproces naar de functionaris blijft voornamelijk een ambitie, waarbij ondersteuning vanuit Vakbekwaamheid essentieel blijft.

¹ Voor een volledige uiteenzetting van de doelgroep, verwijzen wij naar bijlage A van dit plan

Ondersteuning

Op het gebied van *ondersteuning* is veel vooruitgang geboekt. Er wordt gewerkt met één registratiesysteem waarin zowel de activiteiten als de individuele deelname daaraan worden vastgelegd. Dit zorgt voor overzicht, transparantie en een eenduidige werkwijze. De verhuizing van het RCC heeft echter geleid tot tijdelijke onduidelijkheid rondom het beheer van (leer)middelen. Dit vraagt om herijking en nieuwe afspraken om de continuïteit en kwaliteit van ondersteuning op het gewenste niveau te houden.

Inkoop vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen

Bij de *inkoop van vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen* is meer efficiëntie bereikt. Er is bewuster gekeken naar de schaalgrootte en samenwerking bij de inkoop en organisatie van activiteiten. Gezamenlijke inkoop en inzet van externe expertise worden steeds vaker toegepast. Wel blijft inkoop grotendeels reactief en gericht op de korte termijn. De ontwikkeling van een strategischer inkoopbeleid met een langere horizon biedt kansen voor verdere verbetering in de komende jaren.

Inhoudelijk beleid

De beleidsdoelstellingen rondom *inhoudelijk beleid* zijn grotendeels gerealiseerd. Processen voor mono- en multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen zijn inmiddels uitgewerkt en worden toegepast als standaard werkwijze. De leeropbrengsten uit evaluaties, persoonlijke gesprekken en landelijke ontwikkelingen worden structureel verwerkt in de planning en uitvoering van het vakbekwaamheidsprogramma. Deze werkwijzen worden momenteel verder geborgd in een interne handleiding Vakbekwaamheid, waarmee ze expliciet als werkafspraken worden vastgelegd in plaats van als beleidsdoelen.

Kwaliteit

Binnen het thema *Kwaliteit* zijn enkele fundamenten gelegd, zoals de introductie van accreditatiepunten om deelname aan vakbekwaamheidsactiviteiten meetbaar te maken. Hoewel het systeem operationeel is, ontbreken nog duidelijke, uniforme afspraken over de toepassing ervan binnen de verschillende kolommen. Er is tevens nog geen escalatiemechanisme vastgelegd voor situaties waarin het minimaal aantal punten niet wordt behaald. Daarnaast is het belang van de vakbekwaamheid van de medewerkers van Vakbekwaamheid zelf erkend, maar is dit nog niet structureel belegd in urenbesteding of ontwikkelbeleid. Dit vraagt om verdere concretisering en borging in de volgende beleidsperiode.

2 Missie, visie en beleidsdoelstellingen

In dit hoofdstuk worden opeenvolgende de missie, visie en beleidsdoelstellingen van Vakbekwaamheid weergegeven.

2.1 Visie

De missie van Vakbekwaamheid luidt als volgt:

Vakbekwaamheid investeert in vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven ten behoeve van een professionele en daadkrachtige crisisorganisatie van de VRZHZ. Dit afgestemd op en in samenwerking met partners, ter voorbereiding op de operationele inzetbaarheid van de crisisorganisatie als geheel, als ook de teams en het individu hierbinnen.

2.2 Missie

De visie van Vakbekwaamheid luidt als volgt:

Vakbekwaamheid geeft haar missie vorm door mens-, vraag- en/of competentiegericht het leerproces te faciliteren. Dit door als lerende organisatie (d.m.v. de PDCA-methode) de doelgroep voortdurend vernieuwende en kwalitatief hoogstaande ontwikkelmethoden aan te bieden. Dit alles vanuit hun acht kernwaarden van vakbekwaamheid², te weten:

- a. Footprint
- b. We komen naar je toe
- c. De functionaris centraal
- d. Commercieel denken
- e. One-stop-shop
- f. Spin in het web
- g. Plezier en afwisseling
- h. Vakbekwaamheid van vakbekwaamheid

2.3 Beleidsdoelstellingen

De afgelopen jaren heeft Vakbekwaamheid binnen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid een duidelijke professionaliseringsslag doorgemaakt. Waar eerdere beleidsperioden in het teken stonden van het opbouwen van structuren en het standaardiseren van werkwijzen, richten we ons in de beleidsperiode 2026–2029 op het verdiepen, verbreden en verankeren van deze basis. Het uitgangspunt daarbij is het versterken van een robuuste, lerende crisisorganisatie, waarin vakbekwaamheid geen losstaande activiteit is, maar een vanzelfsprekend en integraal onderdeel van het werk.

² De acht kernwaarden vormen de basis van waaruit Vakbekwaamheid haar werkzaamheden verricht. Dit sluit aan op de kernwaarden Samenwerkingsgericht, Deskundig, Daadkrachtig en Betrokken die de VRZHZ als geheel hanteert. Voor een nadere omschrijving per kernwaarde van vakbekwaamheid, wordt u verwezen naar bijlage B.

Met het verder uitrollen van het OTOTEL-programma, het implementeren van soft skills en het versterken van de evaluatie- en leerstructuren, geven we invulling aan de ambitie om zowel individueel als collectief beter voorbereid te zijn op crisissituaties. We verbinden onze inspanningen met landelijke ontwikkelingen, en zetten in op inhoudelijke verdieping, digitale vernieuwing en duurzame samenwerking. Daarmee geven we invulling aan onze missie: het zorgen voor een vakbekwame crisisorganisatie die slagvaardig en wendbaar kan handelen in een snel veranderende omgeving en hebben we een professionele en daadkrachtige crisisorganisatie. Op basis van de missie en visie, en aansluitend op het Beleidsplan VRZHZ 2026-2029 en de Landelijke agenda Crisisbeheersing zijn de volgende beleidsdoelstellingen voor vakbekwaamheid geformuleerd.

2.3.1 Doelen

Voor de beleidsperiode 2026–2029 richt Vakbekwaamheid zich op de verdere versterking van de crisisorganisatie door het verdiepen, verbreden en verankeren van bestaande structuren en het implementeren van nieuwe kwaliteit verhogende werkwijzen. De volgende hoofddoelen staan centraal:

1. Implementatie van Soft skills

Soft skills worden geïntroduceerd als methodiek om de niet-technische vaardigheden van crisisteams te versterken. Hierbij ligt de nadruk op samenwerking, communicatie, situationeel bewustzijn en besluitvorming, met als doel de veiligheid, veerkracht en slagkracht van gelegenheidsteams te vergroten.

2. Versterking van de lerende organisatie door evaluatie-opvolging

We verbeteren de borging van evaluaties door structurele analyse, terugkoppeling en implementatie van geleerde lessen. Hiermee stimuleren we cyclisch leren op zowel individueel, team- als organisatieniveau.

3. Optimalisatie van processen en structuur

We streven naar een organisatie waarin vakbekwaamheidsprocessen gestroomlijnd, overzichtelijk en meetbaar zijn. Dit draagt bij aan efficiëntie, doelgerichtheid en continuïteit. Hierbij ontwikkelen we een Handboek Vakbekwaamheid waarin alle processen geborgd worden.

4. Verdieping en verbreding van het OTOTEL-programma

Door het integrale OTOTEL-programma (Opleiden, Trainen, Oefenen, Testen, Evalueren en Leren) verder uit te rollen binnen de regio, versterken we samenhang, herhaalbaarheid en borging van vakbekwaamheid op alle niveaus van de crisisorganisatie.

5. Innovatie

VRZHZ streeft ernaar om innovatie structureel te integreren binnen het vakbekwaamheidsbeleid. Dit houdt in dat we voortdurend onderzoeken, toepassen en evalueren hoe nieuwe technologieën, methodieken en samenwerkingsvormen bijdragen aan effectievere, efficiëntere en aantrekkelijkere leertrajecten voor onze functionarissen.

6. Oefenen in regionale context: samen bouwen aan een weerbare samenleving

In Zuid-Holland Zuid werken we voortdurend aan een samenleving die beter voorbereid is op crises en incidenten. Door te oefenen met realistische scenario's op herkenbare, lokale locaties én samen met lokale partners, vergroten we niet alleen de operationele effectiviteit van onze crisisaanpak, maar versterken we ook het onderlinge vertrouwen en de samenwerking binnen de regio.

Deze aanpak biedt de mogelijkheid om op een praktische manier te toetsen hoe gezamenlijk optreden in de praktijk uitpakt, én om samen te leren en te verbeteren. Daarbij onderzoeken we hoe en in welke mate we als Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) lokale partijen structureel kunnen betrekken bij deze oefeningen. Denk hierbij aan gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en bewonersinitiatieven.

Door deze verbinding tussen de professionele crisisorganisatie en de lokale samenleving te versterken, werken we toe naar een bredere 'whole-of-society'-benadering. We bevorderen zelfredzaamheid en samenredzaamheid, en bouwen gezamenlijk aan een weerbare regio die voorbereid is op toekomstige uitdagingen.

2.3.2 Strategie

De komende beleidsperiode hanteren we een integrale benadering van vakbekwaamheid, waarbij opleiding, training, oefening, testen, evalueren en het implementeren van leerpunten (OTOTEL) niet als losse elementen, maar als samenhangend systeem worden ingezet. Deze benadering sluit aan bij de landelijke lijn waarin het versterken van vakmanschap, interoperabiliteit en leervermogen centraal staat.

We investeren in methodisch onderbouwde leerinterventies, het versterken van de feedbackcultuur, en het doorlopend professionaliseren van onze aanpak. Daarbij zoeken we nadrukkelijk aansluiting bij landelijke netwerken zoals het Platform OTOTEL en de landelijke leerlijnen binnen het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). Ook zal er nauwe samenwerking gezocht worden met de nieuwe pijler kennisregie binnen crisisbeheersing VRZHZ.

Binnen VRZHZ hechten we grote waarde aan het oefenen in de context van onze eigen regio. Door trainingen en oefeningen zoveel mogelijk regionaal te organiseren, zorgen we ervoor dat scenario's realistisch, herkenbaar en direct toepasbaar zijn. Dit verhoogt niet alleen de betrokkenheid van functionarissen, maar ook de effectiviteit van de leerervaring.

Bij de ontwikkeling van oefenscenario's kiezen we waar mogelijk voor situaties en locaties die daadwerkelijk voorkomen binnen Zuid-Holland Zuid, zoals scholen, bedrijven, zorginstellingen of infrastructurele objecten. Hierbij betrekken we nadrukkelijk ook de lokale partners: zo sluiten scholen aan met hun eigen crisisstructuur tijdens een CoPI-oefening, en wordt bij ROT-oefeningen samengewerkt met bedrijven uit de regio.

Deze integrale benadering bevordert de multidisciplinaire samenwerking, vergroot het handelingsvermogen van alle betrokken partijen en draagt bij aan een lerende regio.

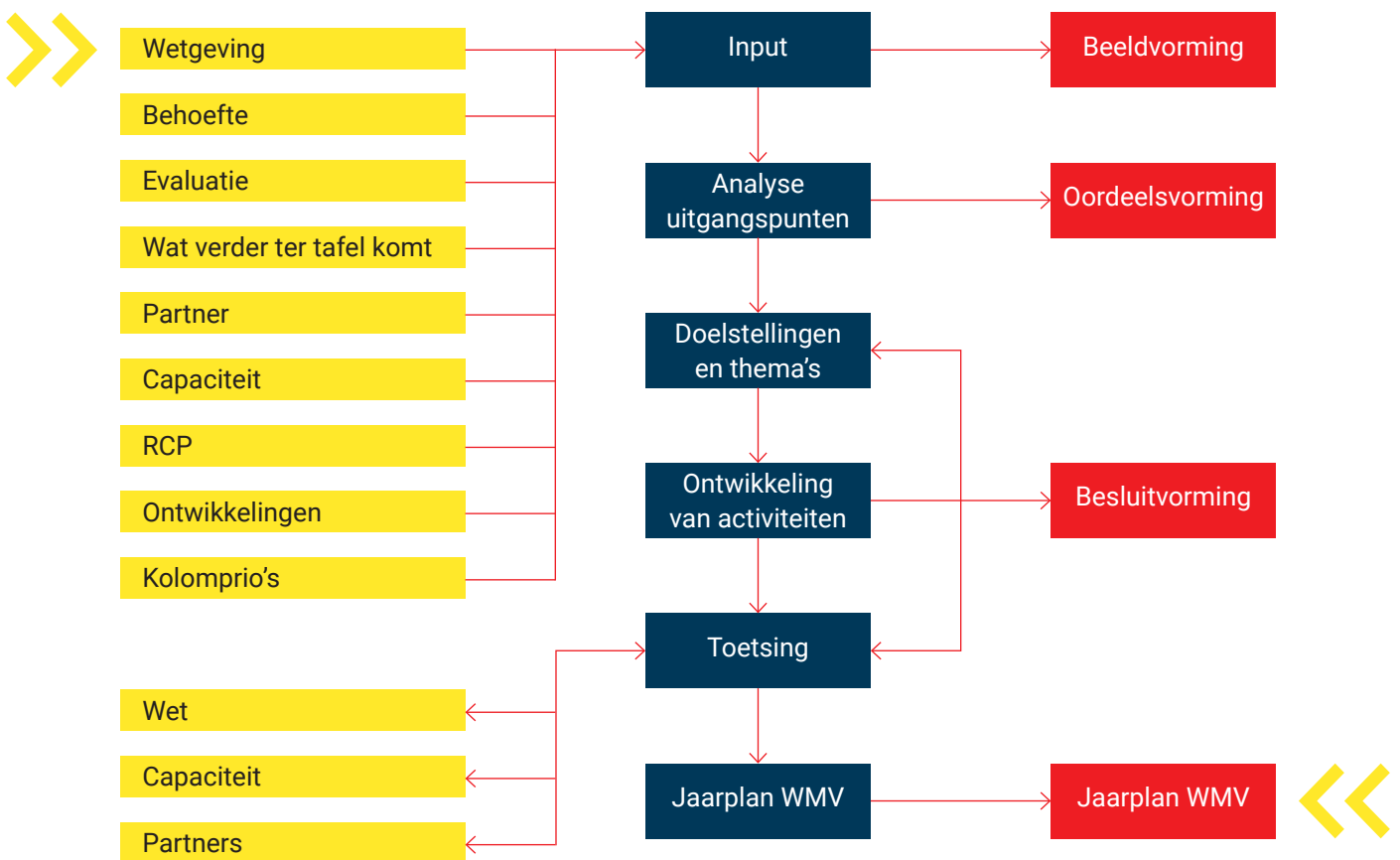
3 Uitvoering

Werkgroep Multidisciplinaire Vakbekwaamheid (WMV)

Gemiddeld eens per twee weken vindt WMV-overleg plaats. Naast medewerkers van Vakbekwaamheid van de veiligheidsregio, nemen hierin ook vertegenwoordigers vanuit de overige betrokken partners uit de hoofdstructuur plaats (politie en MKR). Gezamenlijk zijn zij verantwoordelijk voor de vakbekwaamheid van de multidisciplinaire teams en daarmee de vakbekwaamheid van een deel van de doelgroep.

De vertaling van hieraan gerelateerde beleidsdoelstellingen naar concrete activiteiten vraagt dan ook om nauwe afstemming met de overige leden van het overleg.

Dit Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2026-2029 wordt voor elk jaar door vertaald naar o.a. een multidisciplinair jaarplan vakbekwaamheid. Bij het opstellen van een dergelijk jaarplan wordt gewerkt met het in 2018 ontwikkelde processchema.



Prioritering

Primair ligt bij de realisatie van de omschreven beleidsdoelstellingen de focus op vakbekwaamheidsactiviteiten die wettelijk verplicht zijn en/of bestuurlijk zijn vastgelegd. Andere vakbekwaamheidsactiviteiten worden pas dan uitgevoerd wanneer er voldoende capaciteit in geld en menskracht tegenover staat. Elk jaar worden de VBH activiteiten voorzien van een prioritering. Waarbij er dus een keuze gemaakt kan worden tussen de verschillende activiteiten wanneer er een onvoorziene omstandigheid zich voordoet.

Commitment

De visie en hieraan gerelateerde beleidsdoelstellingen zijn ambitieus, maar wel haalbaar. Om dit alles volledig te bewerkstelligen, wordt gevraagd om commitment van alle betrokkenen binnen WMV. Hierbij wordt allereerst gedoeld op de medewerkers van Vakbekwaamheid zelf, maar ook op de liaisons van de andere netwerken en afdelingen binnen de VRZHZ en zelfs van externe partners (zoals de VR-plichtige BRZO-bedrijven en de politie). Leden die een rol hebben in de totstandkoming van dit beleidsplan, worden hiervoor in een zo vroeg mogelijk stadium betrokken en geïnformeerd, zodat de rol en onderlinge verwachtingen helder zijn.

4 Risico's

De uitvoering van het Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2026–2029 vergt een aanzienlijke inzet van het netwerk Vakbekwaamheid, maar ook van andere netwerken, afdelingen en betrokken functionarissen binnen de VRZHZ. Tegelijkertijd bevinden we ons in een tijdperk waarin maatschappelijke, bestuurlijke en operationele ontwikkelingen zich in hoog tempo voltrekken. Deze dynamiek brengt onzekerheden en risico's met zich mee die van invloed kunnen zijn op de uitvoerbaarheid van dit beleidsplan.

Relevante risico's en onzekerheden

1. Veranderende incidentdynamiek en maatschappelijke spanningen

De aard en frequentie van incidenten verandert: langdurige crises, toenemende complexiteit (denk aan cyber, klimaat, geopolitiek) en een grotere rol voor de 'lauwe fase' beïnvloeden de inzet en prioritering van vakbekwaamheid. Dit vraagt om flexibiliteit in leeraanpak én continuïteit in het opleiden van functionarissen.

2. Beperkte beschikbaarheid van functionarissen

Veel functionarissen vervullen hun crisisrol naast reguliere taken. Hierdoor blijft deelname aan leeractiviteiten, accreditatie en oefening kwetsbaar, zeker bij piekbelasting of langdurige inzet. Het risico bestaat dat kerncompetenties onvoldoende worden onderhouden bij een deel van de doelgroep.

3. Afhankelijkheid van externe partners en landelijke ontwikkelingen

Wijzigingen in landelijke beleidslijnen – zoals de positionering van de CaCo-rol, de ontwikkeling van het MIC/VIC-concept of landelijke OTOTEL-afspraken – kunnen impact hebben op rolverdeling, leerdoelen en capaciteitsverdeling. Samenwerking met externe partijen en andere veiligheidsregio's blijft essentieel, maar kan ook leiden tot onvoorziene vertragingen of koerswijzigingen.

4. Technologische ontwikkelingen en digitale transformatie

De inzet van digitale leermiddelen (zoals ELO-modules) en hybride leeromgevingen neemt toe. Tegelijkertijd vraagt dit om digitale vaardigheid en acceptatie onder functionarissen. Een tekort aan expertise in het bouwen, implementeren en onderhouden van deze leeromgevingen kan de voortgang vertragen.

5. Relevantie van leerinhoud in een snel veranderende wereld

Actualiteiten zoals watercrises, extremere weersomstandigheden, maatschappelijke onrust, desinformatie of geopolitieke dreigingen vragen om voortdurende aanpassing van inhoudelijke thema's. Als wij er niet in slagen onze leerlijnen tijdig te actualiseren, verliezen zij aan relevantie en draagvlak.

Borging en sturing

Indien bovenstaande risico's daadwerkelijke impact hebben op de voortgang of richting van het beleidsplan, wordt hierover verantwoording afgelegd in de jaarlijkse jaarplannen en BURAP's. Bijstelling van prioriteiten wordt afgestemd met het managementteam van de VRZHZ. We behouden daarmee een adaptieve uitvoeringsstrategie, waarin we ruimte houden voor actualiteit en wendbaarheid zonder de lange termijn doelen uit het oog te verliezen.

Bijlagen

A Doelgroep Vakbekwaamheid

Vakbekwaamheid richt zich met haar werkzaamheden op een specifieke doelgroep. Hieronder staat volledig beschreven wie exact tot deze doelgroep behoort. Dit geheel is grofweg te verdelen in drie hoofdcategorieën, namelijk 'individuele functionarissen', 'teams' en 'keten(partner)s'.

1. Individuele functionarissen

Crisisorganisatie brandweer:

- Hoofdofficier van Dienst Brandweer (HOvD-B)
vervult twee taken, namelijk Taak Commandant Brandweer (TCB) en Algemeen Commandant Brandweer (ACB). De HOvD neemt deel aan het CoPI vanuit de rol TCB. De HOvD neemt deel aan de sectie Brandweezorg en het ROT als ACB.

Crisisorganisatie Bevolkingszorg:

- Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz)
- Algemeen Commandant Bevolkingszorg (ACBZ)
- Hoofd Informatie Bevolkingszorg (HIn)
- Medewerker sectie Bevolkingszorg
- Leden van het Team Bevolkingszorg (TBz)
- Functionarissen gemeentelijke crisisorganisaties

Crisisorganisatie GGDGHOR:

- Officier van Dienst Geneeskundig (OvD-G)
- Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (ACGZ)
- Dienstdoend Directeur Publieke Gezondheid (DDPG)
- Hoofd Ondersteuning geneeskundige zorg (HOn)
- Hoofd Informatie geneeskundige zorg (HIn)
- Operationeel Medewerker sectie GGDGHOR (OMSG)
- Procesleider Medische Milieukunde (MMK)
- Procesleider Infectieziektebestrijding (IZB)
- Procesleider Psychosociale Hulpverlening (PSH)
- Procesleider Gezondheidsonderzoek na Rampen (GOR)
- Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS)

Multidisciplinaire functionarissen:

- Burgemeesters
- Regionaal Operationeel Leider (ROL)
- Leider CoPI (LC)
- Calamiteiten Coördinator GMC (CaCo)
- Communicatie Adviseur CoPI (CACoPI)
- Communicatie Adviseur ROT (CAROT)
- Strategisch communicatie adviseur RBT
- Hoofd sectie Crisiscommunicatie (HSCC)
- Leden sectie Crisiscommunicatie (Medewerker analyse en advies, medewerker pers- en publieksinformatie, ondersteuner Crisiscommunicatie, informatiecoördinator)
- Informatiemanager (IM) CoPI
- Informatiemanager (IM) ROT
- Informatiemedewerker ROT

- Informatie coördinator BT
- Algemeen Commandant Resource Management (ACRM)
- Medewerker ICT (sectie RM)
- Medewerker sectie RM

2. Teams (conform RCP)

Leden van het Commando Plaats incident (CoPI):

- Leider CoPI
- Officier van Dienst Geneeskundig
- Hoofdofficier van Dienst Brandweer
- Officier van Dienst Politie CoPI
- Officier van Dienst Bevolkingszorg
- Communicatie Adviseur
- Informatiemanager

Leden van Regionaal Operationeel Team (ROT):

- Regionaal Operationeel Leider
- Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg
- Algemeen Commandant Brandweer
- Algemeen Commandant Politie
- Algemeen Commandant Bevolkingszorg
- Communicatie Adviseur
- Informatiemanager
- Informatiemedewerker
- Algemeen Commandant Ondersteuning

Leden van het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT):

- Burgemeester
- Gemeentesecretaris
- Liaison Regionaal Operationeel Leider
- Adviseur Risicobeheersing Bevolkingszorg
- Strategisch communicatie adviseur
- Informatie coördinator BT
- Administratief medewerker GBT
- Dienstdoend Directeur Publieke Gezondheid*
- Algemeen commandant Brandweer*
- Leidinggevende Politie*
- Hoofd Officier van Justitie*

* afhankelijk incidenttype

Leden van het Regionaal Beleidsteam (RBT):

- Voorzitter VRZHZ
- Burgemeesters getroffen gemeenten
- Regionaal Operationeel Leider
- Algemeen Directeur VRZHZ
- Operationeel Directeur GHOR
- Directeur Brandweezorg
- Politiechef eenheid Rotterdam
- Coördinerend gemeente secretaris
- Strategisch communicatie adviseur
- Hoofd Officier van Justitie

- Dijkgraaf direct betrokken Waterschap (bij water gerelateerde incidenten)
- Ondersteunende functionarissen zoals een Informatiemanager, Notulist

Leden van het Team Bevolkingszorg (TBz):

- Voorzitter TBz
- Informatie Coördinator TBz
- Administratief medewerker TBz
- Hoofd taakorganisatie Publieke Zorg
- Hoofd taakorganisatie Omgevingszorg
- Hoofd taakorganisatie Ondersteuning
- Coördinator Lokaal Steunpunt Crisiscommunicatie

3. Ketten(partner)s

Geneeskundige keten:

- Meldkamer Ambulance
- Ambulancedienst ZHZ
- Albert Schweitzer ziekenhuis
- RIVAS Beatrixziekenhuis
- Nederlands Rode Kruis
- Dienst Gezondheid & Jeugd
- Huisartsen(posten)
- Care sector (verzorgings- en verpleeghuizen, thuiszorg, gehandicaptenzorg, GGZ-instellingen, enz.)
- Netwerk Acute Zorg Zuidwest

BRZO-bedrijven (VR-plichtige instellingen):

- Ashland
- Chemours Netherlands bv
- Dupont du Nemours Nederland
- Fokker Aerostructures bv
- Haan Oil Storage
- Rangeeremplacement Kijfhoek
- Standic bv
- Transterminal Dordrecht
- Univar Zwijndrecht

Overige (convenant)partners:

- Politie
- Meldkamer Rotterdam
- Openbaar Ministerie (OM)
- Prorail
- Omgevingsdienst ZHZ (OZHZ)
- Waterbedrijven (Drink Water Bedrijven (DWB)): Evides en Oasen
- Waterschappen: Waterschap Hollandse Delta en Waterschap Rivierenland
- Rijkswaterstaat (RWS)
- Defensie
- Gas/Elektra: Stedin en GasUnie
- DARES (Dutch Amateur Radio Emergency Service)
- RTV Rijnmond
- Reddingsbrigade
- Search and Rescue (SAR): Kustwacht en KNRM
- Omliggende veiligheidsregio's

B Kernwaarden Vakbekwaamheid

In het MJBP VRZHZ 2022-2025 staan de kernwaarden van de VRZHZ opgenomen. Dit zijn waarden die ook worden gehanteerd bij Vakbekwaamheid. Daarbovenop heeft vakbekwaamheid ook haar eigen waarden die beschreven zijn in dit MJBP vakbekwaamheid. Wat er bedoeld wordt met deze waarden staat in deze bijlage wat verder uitgewerkt.

A. Footprint

Wij ontwikkelen met onze investeringen op het gebied van vakbekwaamheid een doelgroep die in het land herkenbaar en onderscheidend is als het gaat om de invulling van hun rol in de warme situatie. Onze doelgroep heeft een professionele houding en uitstraling, behoort tot de top van Nederland en is trots dat zij deel uit mag maken van de crisisorganisatie van de VRZHZ.

B. We komen naar je toe

We vinden het belangrijk voortdurend de samenwerking/verbinding te zoeken met onze externe partners en andere afdelingen binnen de veiligheidsregio, maar ook interregionaal. In deze samenwerking stemmen wij onze producten en diensten op elkaar af. Dit onder meer door zelf bij hen langs te gaan, maar ook door vakbekwaamheidsactiviteiten op locatie te organiseren (BRZO-bedrijven, zorginstellingen, gemeentehuizen, etc.).

C. De functionaris staat centraal

We stellen een vakbekwaamheidsprogramma op dat niet enkel aanbod-, maar ook vraaggericht is. Ieder lid van de crisisorganisatie heeft een andere leerbehoefte en –stijl, waardoor veelvuldig aandacht voor het individu en de persoonlijke ontwikkeling van de piketfunctionarissen van essentieel belang is. Het opstellen van persoonlijke ontwikkelingsplannen en persoonlijke waarneming tijdens oefeningen dragen hieraan bij. Dit alles doen we omdat we van mening zijn dat wanneer je piketfunctionarissen écht wil laten leren en groeien, er autonomie en betrokkenheid nodig is. Mensen krijgen zelf meer inspraak in de wijze waarop en waarin zij worden opgeleid.

D. Commercieel denken

We trachten voortdurend commercieel te denken en te handelen door continu te bedenken hoe we de meeste winst (leerrendement) kunnen behalen met onze producten (vakbekwaamheidsactiviteit). Dit doen we door te achterhalen wat de klant (doelgroep) wil (leerbehoefte en -stijl) en een product te ontwikkelen of in te kopen wat hier maximaal op aansluit (resultaatgericht werken), met minimale inzet en kosten (kosten-/batenanalyse) bij het ontwikkelen van producten). Dit behelst eveneens de voortdurende zoektocht naar efficiency in tijd (zoals het slim combineren van vakbekwaamheidsactiviteiten en het wiel niet steeds opnieuw willen uitvinden) en geld (zoals de gezamenlijk inkoop van activiteiten en middelen en vergelijken van en onderhandelen met externe bureaus).

E. One-stop-shop

Alle vakbekwaamheidsverzoeken komen binnen via Vakbekwaamheid. Ieder lid neemt elk verzoek aan, ongeacht de afkomst van dit verzoek en de doelgroep van de vakbekwaamheidsactiviteit (er wordt niet onnodig doorverwezen). Vanuit hier wordt het verzoek intern besproken, beoordeeld en bij de juiste persoon belegd. Het eindresultaat wordt altijd teruggekoppeld aan de aanvrager.

F. Spin in het web

Het MJBP Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025, en hieruit voortvloeiende jaarplannen en vakbekwaamheidsactiviteiten, zijn nooit producten op zich, maar altijd producten die mede een resultaat zijn van nieuwe ontwikkelingen in planvorming, evaluatiepunten uit inzetten en oefeningen (PDCA-methode) of ontwikkelingen binnen het netwerk. Belangrijke voorwaarde hiervoor is het behouden van de korte lijnen met de diverse afdelingen (intern), externe partners en platforms waar deze ontwikkelingen zich voordoen, als 'spin in het web' Hierbij geven we gevraagd maar ook zeker ongevraagd advies over vakbekwaamheid.

G. Plezier en afwisseling

We vinden het belangrijk de doelgroep elk jaar weer een vernieuwend, uitdagend en gevarieerd vakbekwaamheidsprogramma aan te bieden. We zijn van mening dat dit positief bijdraagt aan de motivatie, het plezier dat functionarissen beleven aan het deelnemen aan vakbekwaamheidsactiviteiten en op het willen leren. Hierbij zal ook gekeken worden naar de digitale leeromgeving als optie, gezien de ervaringen vanuit de COVID crisis. Eveneens zorgt dit streven voor afwisseling en plezier voor ons als leden van WMV.

H. Vakbekwaamheid van vakbekwaamheid

De samenleving en de veiligheidsvraagstukken zijn complex, dynamisch en zeer divers. Om succesvol invulling te kunnen geven aan een veilige leefomgeving in Zuid-Holland Zuid investeren we blijvend in kennis en vaardigheden van de medewerkers vakbekwaamheid. Zo blijven we ontwikkelen als netwerk en integreren we ontwikkelingen op gebied van vakbekwaamheid in ons eigen werk. Hiermee blijven we bekwaam om ons werk goed uit te voeren.

Adviestaken domein Risicobeheersing

Adviestaken domein Risicobeheersing

In artikel 10 Wvr zijn taken en bevoegdheden opgenomen die aan het bestuur van de veiligheidsregio zijn overgedragen. Een aantal van deze taken wordt binnen het domein Risicobeheersing uitgevoerd. Dit betreft o.a. de inventarisatie van risico's van branden, rampen en crisis, de wettelijke en niet-wettelijke advisering hierover, de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het instandhouden van de informatievoorziening binnen- en tussen diensten en organisaties die betrokken zijn bij de risico- en crisisbeheersing. Daarnaast behoren ook de taken zoals beschreven in artikel 25 Wvr m.b.t. de advisering op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen en het informeren van burgers en bedrijven over mogelijke rampen en crisis (artikel 46, lid 2 Wvr) tot het domein Risicobeheersing.

Maatschappelijke opgaven

Er zijn maatschappelijke opgaven waar onze partners zich mee bezig houden en waar de maatschappij behoefte aan heeft. De maatschappelijke opgaven die het meest relevant zijn voor onze regio en die raken aan het werkveld van Risicobeheersing zijn:

1. Weerbaarheid
2. Klimaatveiligheid inclusief energietransitie
3. Woningbouwopgave
4. Vergrijzing

Deze opgaven geven nieuwe en grotere risico's. Wet- en regelgeving is nog niet altijd gebaseerd op deze risico's. Het is daarom van belang dat veiligheidsregio juist dan advies uitbrengt met haar kennis van brand- en omgevingsveiligheid en incidentbestrijding (niet-wettelijke advisering).

Taken artikel 10 Wet veiligheidsregio's

Een van de taken zoals bedoeld in artikel 10 Wvr betreft de advisering van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen, en de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald (niet-wettelijke adviestaken). Op grond van artikel 14, tweede lid, onderdeel e Wvr dient in het beleidsplan een beschrijving van deze adviesfuncties te worden opgenomen. Het betreft de volgende (advies) taken:

- Participeren in de ontwikkeling van, en adviseren over omgevingsvisies, omgevingsverordeningen, omgevingsplannen, omgevingsprogramma's, aanvragen om vergunning voor omgevingsplanactiviteiten (zowel binnen- als buitenplannen), projectbesluiten en andere besluiten in het kader van de fysieke leefomgeving.
- Deelname aan (gemeentelijke) omgevingstafels¹.
- Adviseren van het bevoegd gezag Omgevingswet (gemeenten en provincie) over (brand)veiligheidsaspecten bij aanvragen om een omgevingsvergunning voor de (technische) bouwactiviteit, melding brandveilig gebruik (gebruiksmelding) en milieubelastende activiteiten op de (brand)veiligheidsaspecten².
- Adviseren van het bevoegd gezag Omgevingswet over de (brand)veiligheidsaspecten die voortvloeien uit de voorschriften van de omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld beoordeling UPD's en brandveiligheidsplannen).
- Uitvoeren van toezicht op de naleving van (brand)veiligheidsaspecten zoals opgenomen in de omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten, het gestelde in de paragraaf 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (voorheen Besluit risico's zware ongevallen 2015), de technische bouwactiviteit, de omgevingsplanactiviteit en de melding brandveilig gebruik (gebruiksmelding).
- Adviseren op- en toetsen van brandbeveiligingsinstallaties, toegangssystemen en brandveiligheidsplannen op de daarvoor geldende normen.

¹ Alle varianten waaronder: vooroverleggen, vergunningentafels, initiatieventafels, toezichttafels etc.

² Voor zover de veiligheidsregio daarvoor niet is aangewezen als wettelijk adviseur op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit.

- Adviseren over aanvragen voor een evenementenvergunning en het registreren van evenementenvergunningenaanvragen en -meldingen ten behoeve van een operationeel overzicht voor de hulpverleningsdiensten. Het invullen van een toezicht-, handhaving- en controleregime op het gebied van brandveiligheid bij evenementen, ook vanuit de GHOR.
- Afgeven van de vergunning in het kader van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop).
- Advisering van gemeenten, de provincie en de rijksoverheid in het kader van omgevingsveiligheid, industriële veiligheid en brandveiligheid.
- Adviseren over de routing van gevaarlijke stoffen in het kader van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.
- Adviseren over wet -en regelgeving op het gebied van omgevingsveiligheid, brandveiligheid en industriële veiligheid.
- Adviseren over onder andere landelijke richtlijnen, beleidsregels en handreikingen op het gebied van omgevingsveiligheid, brandveiligheid en industriële veiligheid (bijvoorbeeld Publicatiereeksen Gevaarlijke Stoffen, handhavingsstrategieën).
- Gevraagd en ongevraagd adviseren met betrekking tot trends en ontwikkelingen die van invloed zijn op het risicoprofiel van de regio.
- Adviseren over het opslaan van vuurwerk.
- Adviseren van het bevoegd gezag op het gebied van bluswater, bereikbaarheid en (effectief) operationeel optreden van hulpverleningsdiensten.
- Adviseren en/of voorlichting geven om te sturen op bewustwording en/of gedragsbeïnvloeding van bewoners, bedrijven en instanties, met als belangrijk focuspunt de oprichting en exploitatie van de Risk Factory Zuid-Holland Zuid.

Beschrijving van de adviesfunctie omgevingsplannen

Daarnaast dient op grond van artikel 14 tweede lid onderdeel e Wvr naast 'een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b' in het beleidsplan een beschrijving te worden opgenomen van de manier waarop 'gemeenten het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen zijn adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot omgevingsplannen'.

Deze adviesfunctie bij omgevingsplannen vloeit voort uit artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Op grond van dit artikel moet in een omgevingsplan voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet Veiligheidsregio's, rekening worden gehouden met het belang van:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan;
- b. de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en
- c. de geneeskundige hulpverlening, bedoeld in artikel 1 van de Wet Veiligheidsregio's.

De gemeente geven op de volgende wijze aan de veiligheidsregio de mogelijkheid om deze adviestaak uit te voeren:

Met het oog op de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet en de taken overeenkomstig de Wet veiligheidsregio's:

- Betreft het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio bij het opstellen van het omgevingsplan.
- Stelt het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio voorafgaand aan de vaststelling van het ontwerp-omgevingsplan en het definitieve omgevingsplan in de gelegenheid om advies uit te brengen.
- Informeert het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio bij wijzigingen in het omgevingsplan en stelt het hen in de gelegenheid advies uit te brengen.
- Betreft het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio vroegtijdig (initiatiefase) bij een (binnen/ buitenplanse) omgevingsplanactiviteit.
- Adviseert de veiligheidsregio (schriftelijk) op bovenstaande zaken.

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
1.	Gemeenteraad Sliedrecht	<p>Verzoek om aanvulling/wijziging:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Risicocommunicatie speelt een cruciale rol in het versterken van de zelfredzaamheid van inwoners tijdens een ramp of crisis. Wij constateren dat dit onderwerp beperkt aan bod komt in het ontwerpbeleidsplan. Wij pleiten er voor om dit explicieter op te nemen en niet alleen aandacht te besteden aan informatievoorziening richting inwoners maar ook aan communicatie met bedrijven en instellingen. 2. Wij signaleren dat het beleidsplan onvoldoende ingaat op het thema weerbaarheid. Dit onderwerp is urgent en maatschappelijk zeer actueel. Het beleidsplan biedt momenteel weinig inzicht in wat gemeenten op dit vlak kunnen verwachten wat de rol van de VRZHZ hierin is. Wij verzoeken u dit onderdeel concreter uit te werken en gemeenten praktische handvatten te bieden. 3. Verbonden partijen moet zich bewegen binnen de financiële kaders. Voor de korte termijn is en blijft het uitgangspunt dat het jaarresultaat terugvloeit naar de gemeenten. Zoals eerder verwoord kunnen wij ons niet vinden in de bestemmingsreserves voor het Meerjaren Onderhoudsplan Gebouwen (MJOP) over 2025 en 2026 en voor Crisisbeheersing en Informatievoorziening. We zien graag de tekst van de financiële paragraaf hierop aangepast. 	<p><u>Mbt punt 1 en 2:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Op p. 20 bij weerbaarheid invoegen bij de opsomming "de inzet zal zich erop richten dat" als extra bullit: <i>bestaande netwerken van vrijwilligersorganisaties, verenigingen en maatschappelijke partners hun rol pakken in de voorbereiding op en tijdens crises.</i> 2. Op p. 20 aan het einde van de laatste paragraaf, na 'is cruciaal' de volgende zinnen toevoegen: <i>Daarom werken we de komende jaren ook samen met gemeenten aan een robuuste aanpak waarin inwoners en bedrijven -meer dan nu het geval is- betrokken worden bij de crisisbeheersing. We voeren risicocommunicatie uit volgens de eind 2024 vastgestelde strategie. De focus ligt op het vergroten van risicobewustzijn en zelfredzaamheid van inwoners, gericht op risico's met de hoogste prioriteit en communicatiebehoefte. We communiceren doelgroepgericht, begrijpelijk en met impact. Campagnes en middelen ontwikkelen we samen met gemeenten en partners die inwoners goed bereiken. Waar mogelijk sluiten we aan bij campagnes van andere veiligheidsregio's en bij de landelijk campagne 'Denk vooruit' en versterken we zelf- en samenredzaamheid via educatie in de Risk Factory. We ondersteunen gemeenten bij de inrichting van lokale noodsteunpunten waar burgers en bedrijven informatie kunnen krijgen bij crises. We werken samen met maatschappelijke</i>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
			<p><i>partners in de regio zodat zij een bijdrage leveren in de gezamenlijke voorbereiding van de samenleving op crises. Op het moment dat dit beleidsplan is opgesteld, wordt gewerkt aan een plan van aanpak waarin de samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio rond weerbaarheid nader wordt geconcretiseerd. Belangrijk uitgangspunt hierin is dat we aansluiten bij het sociale weefsel in wijken en buurten en de lokale initiatieven, die daar worden opgepakt. De gezamenlijke aanpak rond weerbaarheid zal daarop moeten aansluiten om effectief te kunnen zijn. De veiligheidsregio ondersteunt kennisuitwisseling rond lokale weerbaarheid zodat gemeenten niet allemaal hetzelfde wiel uitvinden en gebruik kunnen maken van best practices uit andere gemeenten, uit deze regio of erbuiten. Op die wijze zullen we de komende jaren toewerken naar een 'whole-of-society-aanpak' van crises.</i></p> <p>Mbt punt 3: Het financieel deel komt terug bij de bestuursopdracht op pagina 8 van het beleidsplan. Dit is 1:1 de tekst van de bestuursopdracht. De bestuursopdracht is van eind 2024 dus in de tijd zijn we onderdelen al ingehaald bijvoorbeeld tekst over "bij de bespreking van de jaarstukken 2024 en de ontwerpbegroting 2026". Voorstel is wel om het zo te laten staan omdat deze bestuursopdracht leidend is geweest in de uitwerking van dit beleidsplan.</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
			De bestemmingsreserve MJOP is niet verbonden met besluitvorming rond het beleidsplan maar een reeds genomen bestuursbesluit bij de behandeling van de jaarstukken 2024.
2.	Gemeenteraad Gorinchem	<p>Kunnen ons vinden in het voorliggende beleidsplan, maar vragen extra aandacht voor de volgende onderwerpen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bevolkingszorg: de crisisorganisatie en de reguliere structuur van de gemeente is momenteel nog niet ingericht op een crisis die langer duurt dan 48 uur. Hiervoor moet een organisatorische en culturele omslag plaats vinden in de komende jaren. Vanuit het beleidsplan krijgen we geen helder beeld wat hiervoor nodig is, zowel lokaal als in de samenwerking met de VRZHZ en andere gemeenten. 2. Weerbaarheid: Op nationaal niveau wordt onderstreept dat de lokale overheid een centrale rol vervult. De VRZHZ geeft aan de opgave samen met andere overheden op te pakken, maar een nadere uitwerking ontbreekt nog. Dit zal tot uiting moeten komen in het regionaal programmaplan dat nog in de maak is. Een belangrijk onderdeel hiervan moet risicocommunicatie zijn. Verder merken we op dat het Ministerie van Defensie steeds vaker aangeeft dat ondersteuning van civiele autoriteiten afneemt. Er moet geïnvesteerd worden in zelfredzaamheid van de VRZHZ. Daarom is het van belang duidelijk te krijgen op 	<p><u>Mbt punt 1:</u> De uitwerking hiervan komt terug in de jaarplannen van Risico- en Crisisbeheersing en Bevolkingszorg. Het jaarplan BZ en de daarbij behorende factsheets zullen in de eerste AGV van 2026 worden gedeeld en daarna verder de lijn in worden gebracht. In het jaarplan 2026 is o.a. opgenomen dat we 2 nieuwe functies toe gaan voegen aan de gemeentelijke crisisorganisatie: projectleider en strategisch adviseur. Doel is de crisisorganisatie en de gemeentelijke projectorganisatie beter op elkaar aan te laten sluiten. Deze wijziging is gerelateerd aan het beter voorbereiden op langdurige crises.</p> <p><u>Mbt punt 2</u> Zie de beantwoording bij Sliedrecht.</p> <p><u>Mbt punt 3:</u> De veiligheidsregio richt zich indirect op het weerbaar maken van kwetsbare groepen. De veiligheidsregio werkt samen met ketenpartners, zoals de GGD en zorginstellingen, over hoe zij de weerbaarheid van hun cliënten en patiënten versterken. Daarnaast besteden we in onze risicocommunicatie aandacht aan diverse doelgroepen, zo ook kwetsbare doelgroepen. We stimuleren daarbij de samenredzaamheid en roepen op om te kijken naar de kwetsbare bewoners in de buurt.</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		<p>welke capaciteiten de veiligheidsregio kan rekenen en welke niet.</p> <p>3. Kwetsbare doelgroepen: er wordt in het beleidsplan kort aandacht gegeven aan weerbaarheid en zelfredzaamheid in relatie tot kwetsbare doelgroepen. Wij zien niet beschreven wat er van de gemeente wordt verwacht in het leveren van een bijdrage in het weerbaar(der) maken van deze kwetsbare doelgroepen. We zien dit graag uitgewerkt in het programmaplan.</p>	<p>Uiteraard hebben gemeenten een belangrijke rol in het weerbaar maken van kwetsbare groepen. Daartoe kan de gemeente gebruik maken van lokale netwerken en maatschappelijke partners, die hierin dichtbij deze doelgroepen staan. In het PVA -waarin de gemeentelijke acties rond weerbaarheid staan beschreven-, worden gemeenten dan ook gevraagd initiatieven rond zelf- en samenredzaamheid te stimuleren en eventueel te ondersteunen</p>
3.	Gemeenteraad Alblasserdam	<p>1. Weerbaarheidsopgave: De VRZHZ beschrijft dat ze de opgave in samenwerking met onder andere overheden oppakken. Wij missen hierin nog een verdieping in de samenwerking met gemeenten.</p> <p>2. Bevolkingszorg: overeenkomstig de reactie van gemeente Gorinchem.</p> <p>3. Risicocommunicatie: Het onderwerp lezen wij minimaal terug in het beleidsplan. Hoewel wij begrijpen dat er expliciet gekozen is voor een beleidsplan op hoofdlijnen en wij het vertrouwen hebben dat de VRZHZ dit onderwerp hoog zal prioriteren in de jaarplannen, willen wij u nogmaals benadrukken dat onze gemeenteraad het belang van risicocommunicatie onderstreept en graag zien dat gemeenten, partners en bedrijven intensief bij de uitvoering betrokken worden.</p> <p>4. Financieel: in het beleidsplan wordt aandacht geschonken aan de uitwerking van de bestuursopdracht</p>	<p><u>Mbt punt 1:</u> Zie de beantwoording bij Sliedrecht.</p> <p><u>Mbt punt 2:</u> Zie de beantwoording bij Gorinchem.</p> <p><u>Mbt punt 3:</u> Zie de beantwoording bij Sliedrecht.</p> <p><u>Mbt punt 4:</u> In de jaarlijkse P&C cyclus (Begroting, bestuursrapportages en jaarrekening) presenteren wij de voorstellen en voortgang van toekomstbestendige brandweerzorg. Zie ook de beantwoording bij punt 1 van de gemeente Dordrecht.</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		<p>“toekomstbestendige brandweezorg”. Wij vinden het goed om te lezen dat de financiële en inhoudelijke richtingen die door het algemeen bestuur zijn meegegeven uitgewerkt zijn in dit beleidsplan. Wij begrijpen dat de doelstellingen uit het beleidsplan pas concreet worden gemaakt in komende jaarplannen. Wij zien uit naar het positieve effect van deze uitwerking op de begrotingen binnen de komende beleidsperiode. Hiermee hopen wij dat de VRZHZ een positieve bijdrage levert aan de bezuinigingsopgaven waar de gemeenten voor aan de lat staan.</p>	
4.	Gemeenteraad Dordrecht	<p>1. Er is onzekerheid over de financiële situatie in de komende jaren en de mate waarin bijdrage vanuit het Rijk plaatsvindt. Onze gemeente ziet zich, samen met de andere gemeenten, geconfronteerd met financiële uitdagingen. In dat kader wordt er binnen de gemeenten gezocht naar financiële ombuigingen om de financiële problematiek te lijf te gaan en/of op te vangen. We verzoeken u, in afstemming met alle deelnemers in hun rol als opdrachtgever en eigenaar, tot afgewogen keuzes te komen ten aanzien van de taken die u voor ons uitvoert. Graag blijven betrokken bij de voortgang en ontwikkelingen op zowel inhoudelijk als op financieel gebied. Tenslotte is het voor de deelnemers van de veiligheidsregio waardevol om voor de meest belangrijke/ingrijpende thema's uitvoeringsplannen op te stellen zodat de</p>	<p><u>Mbt punt 1:</u> Wij herkennen de zorgen en financiële uitdagingen. De bestuursopdracht uit 2024 vormt het kader voor de uitvoering van het beleidsplan 2026-2029. Gezamenlijk met andere regio's en het veiligheidsberaad benadrukken we de noodzaak dat bij nieuwe taken voor de regio's - gemeenten een adequate financiële dekking hoort. Dit strijdt met de korting op de BDuR die het Rijk heeft doorgevoerd. In de jaarlijkse P&C cyclus (Begroting, bestuursrapportages en jaarrekening) presenteren wij de voorstellen, keuzes en voortgang van de uitvoering van het beleidsplan. Op onderdelen worden aparte plannen opgesteld zoals rond weerbaarheid.</p> <p><u>Mbt punt 2:</u> De keuzes en voortgang rond toekomstbestendige brandweezorg komt terug in de reguliere P&C producten.</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		<p>deelnemers inzicht krijgen in (financiële) prognoses en planning van deze thema's.</p> <p>2. Zoals u schetst staat u in het kader van toekomstgerichte brandweezorg voor flinke uitdagingen. De komende beleidsperiode worden diverse onderzoeken gestart om te komen tot (meerjarig) inzicht en visie op toekomstige brandweezorg en de (lange termijn) kosten die dit met zich meebrengt. Wij blijven graag op de hoogte van de keuzes die gemaakt worden om de uitgangspunten van brandweezorg in onze regio te waarborgen.</p> <p>3. Bevolkingszorg: overeenkomstig de reactie van de gemeente Gorinchem.</p> <p>4. Maatschappelijke weerbaarheid: De VRZHZ beschrijft dat ze de opgave in samenwerking met andere overheden oppakt. Graag zien wij in de uitwerking daarvan een aanscherping van verantwoordelijkheden en taakverdeling. Daarnaast vinden wij het belangrijk dat financiën die gepaard gaan met dit onderwerp op een verantwoorde manier en in overleg met uw bestuur worden ingezet.</p>	<p><u>Mbt punt 3:</u> Zie de beantwoording bij Gorinchem.</p> <p><u>Mbt punt 4:</u> Zie de beantwoording bij Sliedrecht</p>
5.	Gemeenteraad H-I-Ambacht	<p>1. Bevolkingszorg: overeenkomstig de reactie van de gemeente Gorinchem.</p> <p>2. Weerbaarheidsopgave: De VRZHZ beschrijft dat ze de opgave in samenwerking met andere overheden oppakt, maar wij missen nog een verdieping in de samenwerking met gemeenten.</p>	<p><u>Mbt punt 1:</u> Zie de beantwoording bij Gorinchem</p> <p><u>Mbt punt 2:</u> Zie de beantwoording bij Sliedrecht</p> <p><u>Mbt punt 3:</u></p>

Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
	<p>3. Wij onderschrijven dat de brandweezorg toekomstbestendiger moet worden ingericht waarbij één brandweerpost Zwijndrechtse waard één van de te onderzoeken scenario's is. Tegelijk benadrukken wij dat dit een ingrijpende keuze is die niet zonder zorgvuldig onderzoek en brede afweging kan worden gemaakt. Voor onze raad is het essentieel dat in dit proces het gesprek met de vrijwillige brandweerlieden wordt gevoerd, in een open en transparant traject, waarin de zorgen, ideeën en praktijkervaringen van alle vrijwilligers in de Zwijndrechtse Waard een serieuze plaats krijgen.</p> <p>4. Kwetsbare doelgroepen: overeenkomstig de reactie van de gemeente Gorinchem.</p> <p>5. In het kader van verminderd vertrouwen in de overheid zien wij graag terugkomen hoe de VRZHZ de samenwerking met de politie en gemeente voor zich ziet.</p>	<p>De zin: <i>'Er wordt ingezet op de realisatie van één brandweerpost voor de gehele Zwijndrechtse Waard, met een dagdienstbezetting.'</i> aanpassen naar: <i>'In dat kader wordt onderzocht, in nauwe samenwerking met de betrokken vrijwilligers en medewerkers, of de realisatie van één brandweerpost voor de gehele Zwijndrechtse Waard met dagdienstbezetting een passende en toekomstbestendige oplossing is.'</i></p> <p>Bij de verkenning staat voorop dat onze vrijwilligers gedurende het hele traject op een betekenisvolle manier worden betrokken. Zij vormen al jarenlang het hart van onze brandweezorg. Hun lokale kennis, verbondenheid en ervaring zijn onmisbaar voor een toekomstbestendige inrichting. Dit wordt geborgd in de projectmatige aanpak. Ook zetten wij nadrukkelijk in op open en regelmatige gesprekken, waarin ruimte is voor ideeën, praktijkervaringen en zorgen. De sociale functie van de brandweer in de kernen krijgt daarbij expliciet aandacht.</p> <p>Factoren als aanrijtijden en slagkracht zijn essentiële randvoorwaarden, omdat de veiligheid van onze inwoners niet ter discussie staat. (In de uitvoering richten wij een zorgvuldig en transparant onderzoekstraject in, waarin vrijwilligers, medewerkers, gemeenten en andere betrokken partners actief worden meegenomen. Zo werken we aan een toekomstbestendige inrichting die recht doet aan onze mensen en aan de bestuurlijke opdracht die wij gezamenlijk vervullen.</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
			<p><u>Mbt punt 4:</u> Zie de beantwoording bij Gorinchem.</p> <p><u>Mbt punt 5:</u> Er is structureel en constructief afstemming met de politie. Zowel operationeel als in de voorbereiding. Op directieniveau vindt dit plaats binnen de veiligheidsdirectie.</p>
6.	Gemeenteraad Zwijndrecht	<ol style="list-style-type: none"> 1. Brandweezorg Zwijndrechtse Waard: Overeenkomstig de reactie van H-I-Ambacht, expliciet aangevuld dat "Naast de betrokkenheid van de vrijwilligers vinden wij de huidige aanrijdtijden ook van groot belang voor de veiligheid in onze gemeente. Hier willen wij geen concessies in doen, evenals de slagkracht". 2. Financiën: In Zwijndrecht staan we voor het standpunt dat als onze gemeenschappelijke regelingen, dus ook de VRZHZ, geld overhouden dit standaard terugvloeit naar de gemeenten. Dat wordt ook steeds gedaan. Wij realiseren ons echter dat veiligheid en ook het thema weerbaarheid steeds belangrijk wordt in onze veranderende samenleving. Dat kost geld. Veiligheid is een taak van ons allemaal, van onze inwoners, ondernemers, de VRZHZ en gemeente. De gemeenteraad is daarom bereid, bij goede argumenten, het geld beschikbaar te houden voor de VRZHZ. 3. Geweld tegen hulpverleners: Afgelopen jaarwisseling zijn onze vrijwilligers geconfronteerd met geweld. Geweld tegen hulpverleners is echter onacceptabel. 	<p><u>Mbt punt 1:</u> Zie de beantwoording bij H-I-Ambacht</p> <p><u>Mbt punt 2:</u> Dank voor deze constructieve opstelling.</p> <p><u>Mbt punt 3:</u> Bij maatschappelijke polarisatie blz 8.in de eerste alinea na de zin "Incidenten met maatschappelijke onrust, zoals <i>protesten en gewelddadige rellen, komen steeds vaker voor en kunnen invloed hebben op ons handelen bij rampen en crises</i>" toevoegen: "<i>We merken dit ook doordat er agressie en geweld wordt getoond richting onze hulpverleners vooral tijdens de jaarwisseling</i>".</p> <p>In de tweede alinea toevoegen: "<i>We geven extra aandacht aan maatregelen gericht op de veiligheid van ons operationele personeel met name tijdens de jaarwisseling</i>".</p> <p>Ter info: Er is in onze regio onderzoek gedaan naar het geweld tegen de brandweer met de jaarwisseling 2024 – 2025. Het onderzoek richtte zich specifiek op de door zwaar vuurwerk getroffen collega's van de posten Alblasterdam, Dordrecht-Noordendijk, Sliedrecht en Zwijndrecht. Daarnaast</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		<p>Helaas lijkt dit wel een steeds groter wordend probleem in de maatschappij. Een nare ontwikkeling. Wij roepen u op om u hier tegen uit te spreken en dit op te nemen in het beleidsplan. Het is belangrijk dat we geweld tegen hulpverleners nooit accepteren.</p> <p>4. Transportveiligheid Door geopolitieke ontwikkelingen, maar ook door de energietransitie zullen transporten (o.a. spoor) met gevaarlijke stoffen intensiveren. Hier maken we ons zorgen over. Welke impact heeft dat op de veiligheid in onze gemeente. Ook in relatie tot de geplande bouwplannen in onze gemeente. Van belang is de inzet van de VRZHZ op dit onderwerp, laat dit zo veilig mogelijk verlopen. In het verlengde hiervan wordt de samenwerking met de ondernemers, vervoerders en bedrijfsbrandweren gemist. Bijvoorbeeld de samenwerking met de bedrijfsbrandweer van ProRail op rangeerterrein Kijfhoek.</p>	<p>is onderzocht hoe andere posten in onze regio, die niet met agressie en geweld zijn geconfronteerd, zich hebben voorbereid op de afgelopen jaarwisseling. Uit dit onderzoek zijn verschillende aanbevelingen gekomen die binnen de organisatie worden opgepakt. Hiermee zijn wij beter voorbereid op mogelijke agressie en geweld richting onze medewerkers tijdens de volgende jaarwisselingen.</p> <p><u>Mbt punt 4:</u> In de tekst op pagina 19 en 20 de volgende vetgedrukte tekst toevoegen:</p> <p><i>We bereiden onsenergietransitie. De regio Zuid-Holland Zuid is een cruciale schakel in het Nederlandse transportnetwerk, waar dagelijks grote hoeveelheden (gevaarlijke) goederen via wegen, waterwegen, spoorlijnen en buisleidingen worden vervoerd. Het spooreplacement Kijfhoek in Zwijndrecht is het grootste emplacement van Nederland en een cruciale schakel in het Europese spoorvervoer. De energietransitieindustriegebieden. Er is een landelijke visie en aanpak nodig om te zorgen dat deontwikkelingen. Het is belangrijk dat we hier als regio stevig op inzetten in samenwerking met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en andere betrokken partijen als vervoerders en Prorail.</i></p>
7.	Gemeenteraad Hoeksche Waard	<p>1. Weerbaarheid: Gemeenten hebben een belangrijke sleutelrol in het versterken van de weerbaarheid. In het ontwerpbeleidsplan missen we op dit moment hoe de VRZHZ haar rol ziet in het coördineren en regisseren van de</p>	<p><u>Mbt punt 1:</u> Zie de beantwoording bij Sliedrecht.</p> <p><u>Mbt punt 2:</u> Zie de beantwoording bij Gorinchem.</p>

Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
	<p>(gemeentelijke) inspanningen rond weerbaarheid, ook gelet op de uitgesproken bestuurlijke wens in het AB van maart 2025. Het is essentieel dat er regie en coördinatie plaatsvindt ten aanzien van de gemeenten in de VRZHZ, zodat wordt voorkomen dat gemeenten uiteenlopende werkwijzen hanteren.</p> <p>2. Bevolkingszorg: overeenkomstig de reactie van de gemeente Gorinchem.</p> <p>3. Bereikbaarheid hulpdiensten Het afgelopen jaar hebben we als eiland veel te maken gehad met (verwachte) onderhoudsopgave aan de Heinenoordtunnel en de Haringvlietbrug. Daarmee hebben we ook gezien dat onverwachte storingen kunnen leiden tot grote problemen. De onderhoudsopgave aan de infrastructuur gaat de komende jaren veel aandacht vragen om de incidentbestrijding op niveau te houden. Al geruime tijd, ook voor de onderhoudsopgave, wordt gesproken over de bereikbaarheid van de brandweerpost Oud-Beijerland tijdens spijtstijden. Met de verwachte onderhoudsopgave in de regio zal de bereikbaarheid nog meer onder druk komen te staan. We vragen daarom om ons op de hoogte te houden wanneer er zich kritieke situaties voordoen, zodat hier passende interventies op toegepast kunnen worden zoals bijvoorbeeld een lokale communicatiecampagne. We juichen in ieder geval toe dat er een intensieve samenwerking wordt opgezocht met Rijkswaterstaat, provincie en gemeenten</p>	<p><u>Mbt punt 3:</u> Wij doen er alles aan om de paraatheid te borgen en er is veelvuldig afstemming met betrokken partijen. Via diverse kanalen worden gemeenten en burgers geïnformeerd over (op handen zijnde) onderhoudswerken die tot overlast kunnen leiden. Bij kritieke situaties wordt overlegd met het bestuur en de betreffende burgemeester(s).</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		om het belang van de bereikbaarheid van hulpdiensten in onze regio te waarborgen.	
8.	Gemeenteraad Molenlanden	<p>Wij vragen aandacht voor de volgende onderwerpen die voor onze gemeente van belang zijn:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bewustwording en samenredzaamheid bij hoogwater: Naast risico's zoals stroomstoringen, cyber aanvallen en verstoringen in de drinkwater voorziening, vinden wij bewustwording en samenredzaamheid bij hoogwater van groot belang. Wij zijn positief over de opname van het thema klimaatveiligheid in het beleidsplan, maar pleiten voor verdere uitwerking en borging in de uitvoeringsagenda. Het is op dit moment niet duidelijk welke maatregelen worden genomen en wat er van gemeenten wordt verwacht. 2. Financiële druk op gemeenten: Ook in deze beleidsperiode is het van belang om actief rekening te houden met de financiële druk op gemeenten. Wij verwachten dat deze druk de komende jaren verder zal toenemen. Daarom onderstrepen wij het belang van de bestuurlijke opdracht gericht op toekomstbestendige brandweezorg en het vinden van structurele financiële ruimte. Wij vragen om inzicht in hoe de financiële situatie van invloed is geweest op het beleid: welke keuzes zijn gemaakt en welke activiteiten 	<p><u>Mbt punt 1:</u> Dit is een belangrijk onderwerp. Aan overstromingen is de laatste periode veel aandacht gegeven, zie ook de toelichting bij de reactie WSHD en WSRL. Er wordt op dit moment nog volop gewerkt aan planvorming rond dit thema zoals het uitwerken van schuil- en evacuatie strategieën. In 2026 wordt in het kader van risicocommunicatie gewerkt aan een campagne hoog water en overstroming samen met gemeenten, waterschappen en aangrenzende veiligheidsregio's. Het vergroten van bewustwording rond samenredzaamheid komt ook terug in de inzet op het thema weerbaarheid (zie toelichting bij Sliedrecht).</p> <p><u>Mbt punt 2:</u> Zie de beantwoording bij punt 4 van Alblasserdam en punt 1 van Dordrecht.</p> <p><u>Mbt punt 3:</u> Zie de beantwoording bij Sliedrecht waar het gaat om weerbaarheid. Specifiek voor de kwetsbare groepen zie de beantwoording bij punt 3 van Gorinchem.</p> <p><u>Mbt punt 4:</u> De reactie is in de kern overeenkomstig de opmerkingen van de gemeenten H-I-Ambacht en Zwijndrecht waar het gaat om de brandweezorg</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		<p>worden niet, anders of in mindere mate uitgevoerd om te kunnen bezuinigen.</p> <p>3. Weerbaarheid: De weerbaarheid van onze regio verdient blijvende aandacht en investering. Wij waarderen dat het beleidsplan hier aandacht aan besteedt. Heldere regie en taakverdeling zijn cruciaal voor een effectieve aanpak. Ook waarderen we de door u verzonden brief van 11 september 2025. Hiermee geeft u een heldere richting aan het later dit jaar te ontwikkelen programmaplan weerbaarheid. In het ontwerpbeleidsplan VRZHZ 2026-2029 missen we deze helderheid. We vragen u dan ook de hoofdlijnen van de genoemde brief op te nemen in het beleidsplan. Wij vragen daarnaast om een nadere afbakening van de rol en verantwoordelijkheid van de VRZHZ ten opzichte van het Rijk, zowel inhoudelijk als financieel. Tot slot verzoeken wij om concreet te beschrijven wat van gemeenten wordt verwacht bij het versterken van de weerbaarheid van kwetsbare groepen. Wij zien het programmaplan met deze uitwerking dan ook met belangstelling tegemoet.</p> <p>4. Lokale brandweezorg en communicatie Toekomstbestendige brandweezorg is van groot belang voor onze gemeente. Wij hechten veel waarde aan het behoud en de versterking van onze lokale brandweerposten, gezien hun cruciale rol in de veiligheid en het vertrouwen binnen onze gemeenschap. Wij vragen nadrukkelijk aandacht voor heldere en</p>	<p>in de Zwijndrechtse Waard. Wij verwijzen naar de reactie bij punt 3 van H-I-Ambacht.</p>

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		tijdige communicatie wanneer uitgangspunten of beleidlijnen veranderen. Transparantie en betrokkenheid zijn essentieel om draagvlak te behouden en gezamenlijk te werken aan een robuuste brandweezorg voor de toekomst.	
9.	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR)	De VRR is blij in het ontwerpbeleidsplan de ontwikkeling van de samenwerking tussen de VRZHZ en de VRR terug te zien. De afgelopen maanden zijn de eerste succesvolle stappen gezet en het beleidsplan biedt een goede basis om de samenwerking in de komende jaren verder vorm te geven.	
10.	Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB)	<p>Algemeen: Veel herkenning op onderwerpen met VRMWB. VRMWB denkt graag mee, zoals bij het onderwerp van Gorinchem als interregionaal steunpunt. Belangrijk intensief samen te werken bijvoorbeeld met de grootschalige onderhoudsopgaven infrastructuur, de Landelijke Agenda Crisisbeheersing en de ontwikkelingen AI.</p> <p>Advies tot aanvulling/wijziging: 1. In het beleidsplan refereren aan de Samenwerkingsagenda RCDV vanwege het belang dat veiligheidsregio's actief meewerken aan de beoogde resultaten van de landelijke samenwerking.</p>	<p><u>Mbt punt 1:</u> Op pagina 10 onder de foto wordt de samenwerking benoemd 'Landelijk zijn er...". Inmiddels is er meer actuele info, voorgesteld wordt de tekst onder de foto te vervangen door:</p> <p><i>In 2025 is in het Veiligheidsberaad een samenwerkingsagenda vastgesteld om de complexe en langdurige crisis van de toekomst het hoofd te kunnen bieden. Uitgangspunt hierbij is samen te werken vanuit 25 autonome veiligheidsregio's, met de blik van buiten naar binnen en waar een aantoonbaar gezamenlijk belang is. Op deze agenda staan 10 samenwerkingsthema's onder andere op het gebied van onderwijs, risicobeheersing, operationele samenwerking, informatievoorziening en werkgeverschap.</i></p>
11.	Veiligheidsregio Utrecht (VRU)	Het beleidsplan sluit aan op actuele ontwikkelingen en biedt ruimte voor nieuwe inzichten die zich de komende jaren mogelijk	

	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		zullen aandienen. De geschetste ontwikkelingen zijn herkenbaar en vragen om een organisatie die wendbaar is. Wij herkennen dan ook de wens om een plan op hoofdlijnen op te stellen. Om deze redenen zien wij geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. Wij wensen u veel succes met de afronding van het vaststellingstraject.	
12.	Politie Eenheid Rotterdam	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bij de ontwikkelingen op pagina 7 kan ten aanzien van de gevolgen voor bereikbaarheid van hulpdiensten worden aangevuld dat er continu overleg is met betrokken partijen over het waarborgen van bereikbaarheid. Dit haalt de angst weg dat er straks problemen ontstaan. Dit overleg zie we overigens terug op pag. 21. 2. Op pagina 8 kan het onderwerp maatschappelijke polarisatie worden aangevuld dat er ook rekening moet worden gehouden dat bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken of transportroutes worden bezet. 3. Pagina 16: De rol en positie van de veiligheidsdirectie zou verder uitgewerkt kunnen worden. 	<p><u>Mbt punt 1:</u> Pag. 7 is de feitelijke ontwikkeling. Wat we eraan doen, zoals overleg staat idd op pag. 21. Voorstel daarom niet te wijzigen.</p> <p><u>Mbt punt 2:</u> Voorstel zin te wijzigen in: "Incidenten met maatschappelijke onrust, zoals protesten, blokkades en gewelddadige rellen...."</p> <p><u>Mbt punt 3:</u> Uitwerking van rol en positie veiligheidsdirectie moet nog plaatsvinden in de komende beleidsplanperiode.</p>
13.	WSHD en WSRL	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wij geven u in overweging om in plaats van "maatregelen tegen klimaatverandering" te spreken van "klimaatadaptieve maatregelen". Dit wordt al onderkend in het Deltaprogramma Rijnmond-Drechtsteden waarvan betrokken partners deel uitmaken. Partijen werken hierin samen volgens het principe van meerlaags veiligheidsbeleid. 2. Wij geven u in overweging bij de uitvoering van het beleidsplan rekening te 	<p><u>Mbt punt 1:</u> Dit wordt zo aangepast.</p> <p><u>Mbt punt 2:</u> De VRZHZ is hierop aangehaakt en in de uitvoering van het beleidsplan houden wij hier rekening mee.</p> <p><u>Mbt punt 3:</u> Dit is vooral een gemeentelijke verantwoordelijkheid. De VRZHZ neemt</p>

Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
	<p>houden met de zesjaarlijkse herijking van het Deltaprogramma, die in 2026 plaats zal vinden, en in het Deltaprogramma 2027 zal worden verwerkt.</p> <p>3. Wij geven u in overweging klimaatadaptatie, de aanpassing aan de gevolgen van klimaatverandering, in beleid en ruimtelijke ordening, zoals bedoeld in het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie Rijnmond-Drechtsteden, als beleidsuitgangspunt op te nemen in uw beleidsplan.</p> <p>4. De waterschappen geven u ook in overweging aan de richtingen voor de lange termijn – Brandweezorg, Risicobeheersing en Crisisbeheersing – het onderwerp Weerbaarheid toe te voegen. Er wordt van de veiligheidsregio en haar partners immers een zorgplicht voor de eigen beveiliging en bedrijfscontinuïteit, - conform de Cbw en Wwke * - het bevorderen en mogelijk maken van weerbaarheid en zelfredzaamheid van de samenleving, en samenredzaamheid van overheid, bedrijfsleven en maatschappij verwacht.</p> <p>5. Wij geven u in overweging beleidsmatig te sturen op een goede verbinding tussen risicobeheersing en crisisbeheersing vanuit een risicoprofiel dat actueel wordt gehouden met betrouwbare en bedrijfszekere informatiesystemen en actuele duiding door beschikbare competente experts bij veiligheidsregio's en hun partners.</p>	<p>klimaatadaptatie mee in de adviezen die op plannen worden uitgebracht.</p> <p><u>Mbt punt 4:</u> Zie de beantwoording bij Sliedrecht</p> <p><u>Mbt punt 5:</u> Een van de doelstellingen in het beleidsplan 2026-2029 is het ontwikkelen we een dynamisch beeld van de risico's in onze regio. Dit doen we door risicodata te verzamelen en continu evalueren op basis van incidenten en wat we zien 'in het veld'. Door inzicht te houden in de risico's, kunnen we proactief risico's beïnvloeden. De inhoudelijke kennis en ervaring van onze partners zijn van grote waarde bij het duiden van signalen en gezamenlijk bepalen van de urgentie en mogelijke aanpak.</p> <p><u>Mbt punt 6:</u> De afgelopen periode hebben waterthema's prominent centraal gestaan in planvorming en oefeningen. In bestuurlijke thema vergaderingen, in ROT oefeningen en in een interregionale oefening november 2025. In 2025 is ook een grote samenwerkingsoefening met onder andere Rijkswaterstaat gehouden op en rond het eiland Tiengemeten.</p>

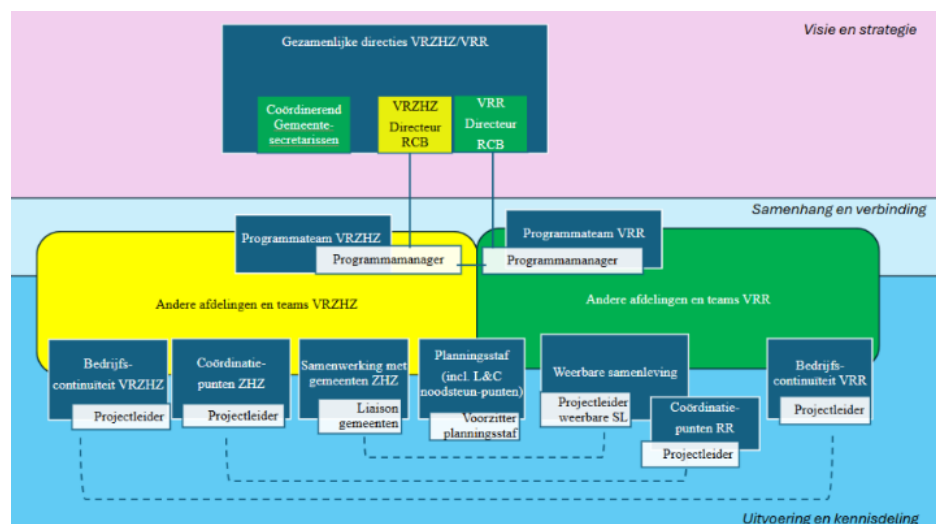
	Indiener	Samenvatting reacties	Voorstel VRZHZ
		6. De waterschappen doen opnieuw een pleidooi om vaker multidisciplinair te oefenen op waterthema's, o.a. via GBT oefeningen. Deze oefeningen kunnen ook door de waterschappen en Rijkswaterstaat voor de partners in de veiligheidsregio georganiseerd en voorbereid worden.	

Zaaknummer:	98175
Voorstel voor de vergadering van:	Het Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Programma Weerbaarheid en PVA samenwerking lokale weerbaarheid
Gevraagd besluit:	<p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kennis te nemen het Gezamenlijk Programma Weerbaarheid • Kennis te nemen van het PVA samenwerking lokale weerbaarheid • De directie van de VRZHZ opdracht te geven om uitvoering te geven aan dit programmaplan en PVA, samen met de inliggende gemeenten. <p>Elk lid van het algemeen bestuur wordt gevraagd;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dit besluit te delen binnen de colleges van B&W in de eigen gemeente en commitment uit te spreken voor de gemeentelijke aanpak van weerbaarheid (zoals beschreven in PVA).
Vergaderstuk:	<ul style="list-style-type: none"> • Gezamenlijk Programma Weerbaarheid (21-10-2025) • PVA samenwerking lokale weerbaarheid (6-11-2025) • Opdracht 'Pilot noodsteunpunten' van Veiligheidsberaad en VNG (ter informatie)
Toelichting:	<p>Het programma weerbaarheid gaat uit van een whole of society-benadering, waarbij overheden, inwoners, bedrijven en instellingen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen. Deze gezamenlijke aanpak is essentieel voor het versterken en behouden van de maatschappelijke weerbaarheid.</p> <p>In het programmaplan weerbaarheid staan de doelen en inspanningen benoemd, die de veiligheidsregio uitvoert om de weerbaarheid van de samenleving te verhogen. Het gaat hierbij om de inzet voor de eigen bedrijfscontinuïteit en de weerbaarheid van de crisisorganisatie, evenals de samenwerking met regionale- en bovenregionale crisispartners. Zo werken we samen met defensie, waterschappen, netbeheerders en vele andere partners om ons voor te bereiden op langdurige crises, zoals geopolitieke dreigingen, overstromingen en grootschalige stroomuitval. Daarbij werken we nadrukkelijk samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Tot slot zijn de doelen en inspanningen uitgewerkt om de maatschappelijke weerbaarheid te vergroten. Daarbij wordt nadrukkelijk de samenwerking met de gemeenten geborgd.</p>

Binnen deze doelen benoemen we in dit programmaplan een aantal concrete projecten die nadrukkelijk in samenhang moeten worden gezien. Deze projecten zijn voornamelijk (projectnaam kan nog wijzigen);

- Bedrijfscontinuïteit VRZHZ
- Gezamenlijke Planningsstaf geopolitieke dreigingen en ontwikkelingen (VRR-VRHZ)
- Project Samenwerking met gemeenten VRZHZ (uitgewerkt in PVA).
- Project Coördinatiepunten VRZHZ.

De meerwaarde van de samenwerking met de VRR is dat we continu afstemmen over deze projecten en hierdoor kennis & kunde bundelen en het wiel maar een keer uitvinden. Ook kunnen we gezamenlijk optrekken in landelijke overleggen en netwerken waardoor we landelijke ontwikkelingen snel kunnen vertalen naar de regio en de gemeenten. Ook willen we op deze wijze kennisuitwisseling tussen de 23 gemeenten gaan borgen. Daarbij maken we ook gebruik van het platform van de Veiligheidsalliantie regio Rotterdam (VAR).



Het programma is een tijdelijke hulpconstructie om enkele ontwikkelingen aan te jagen en gezamenlijk te realiseren. Het omvat zowel projectactiviteiten als reguliere taken die worden uitgevoerd. De geleerde lessen en resultaten worden uiteindelijk geborgd binnen de afdelingen en teams van de betrokken organisaties.

PVA samenwerking lokale weerbaarheid

De rolverdeling en samenwerking met de gemeenten in de eigen regio Zuid-Holland Zuid is vervolgens nader uitgewerkt in een Plan van aanpak Samenwerking lokale weerbaarheid (PVA). Dit PVA is opgesteld naar aanleiding van het verzoek van het Algemeen Bestuur om te komen tot een gecoördineerde aanpak van weerbaarheid (maart 2025). Hierin staan de concrete acties in 2026 en 2027 van gemeenten en veiligheidsregio benoemd. De samenwerking rond

de noodsteunpunten is daarvan een van de activiteiten. We organiseren pilots om te verkennen hoe deze noodsteunpunten kunnen gaan werken in de crisisstructuur. De landelijke kaders voor deze pilots staan weergegeven in de opdracht 'Opdracht pilots noodsteunpunten', die als bijlage bij de stukken voor deze vergadering zijn bijgevoegd.

In het plan van aanpak is aandacht voor de mogelijke verschillen tussen gemeenten (bijvoorbeeld tussen stad en platteland, diversiteit van lokale gemeenschappen en verschillende achtergronden van inwoners). Daarom is maatwerk per gemeente noodzakelijk en mogelijk in de aanpak. Het plan beschrijft gemeentelijke acties, die vanuit college brede verantwoordelijkheid worden opgepakt. Daarom zal de dialoog ook breed binnen het college moeten worden gevoerd. Ook wordt geadviseerd om lokaal een projectleider voor weerbaarheid aan te wijzen.

De whole-of-society aanpak betekent dat we iedereen (inwoners, instellingen, maatschappelijke partners en bedrijven) nodig hebben en daarin spelen de gemeenten een belangrijke regisserende rol. De gemeentelijke inzet is uiteraard de verantwoordelijkheid van iedere gemeente, maar in deze genetwerkte opgave is het belangrijk dat het Algemeen Bestuur de voortgang van gemeenten rond de weerbaarheid van de samenleving monitoort en periodiek bespreekt.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: De taken van weerbaarheid zijn vooral een versterking van reguliere taken van de veiligheidsregio, maar deels zijn dit nieuwe taken (bijvoorbeeld voor het inrichten van coördinatiepunten). Onderstaand zijn de incidentele kosten weergegeven, die hiermee samenhangen. De financiering geschiedt uit de reserve 'B-dur CB' en de incidentele bijdrage voor de noodsteunpunten, die vanuit de Rijksoverheid ter beschikking is gesteld voor 2025 en 2026. De kosten en financiering worden meegenomen in de BURAP. Deze kosten en financiering zijn reeds besproken in de auditcommissie en de vergadering van het Algemeen Bestuur van 30 oktober jongstleden.

Weerbaarheid (projectnummer 46002008)	2025	2026	2027	2028
Inhuur Programmamanager Weerbaarheid (september-december 2025 reeds gecontracteerd)	€ 41,000	€ 98,000	€ 98,000	
Inhuur liaison gemeenten voor weerbaarheid, zie ook staftaken RCB (reeds gecontracteerd van 21/7/2025 - 20/7/2026).	€ 40,000	€ 45,000		
Inhuur projectleider voor oefenen/testen/table top (1 dag per week, september - december)	€ 4,000			
Inrichting 'model noodsteunpunten'	€ 15,000			
Projectkosten noodsteunpunten (pilot) in 2025	€ 25,000			
Risicocommunicatie (middelen, 117.500 over 2025 en 2026, zie risicocommunicatieplan)	€ 58,750	€ 58,750		
Sub totaal	€ 183,750	€ 201,750	€ 98,000	

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> DT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input checked="" type="checkbox"/> AGV | <input checked="" type="checkbox"/> Auditcommissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

- Informeren van -en commitment ophalen bij - de colleges van B&W omdat weerbaarheid een brede collegiale aanpak vraagt.
- Informeren van de raden over de regionale samenwerking en lokale aanpak.

Communicatie:

Binnen het programmaplan is specifiek aandacht voor (risico)communicatie.

Organisatie eenheid
Risico en Crisis
beheersing

Directeur
A. v.d. Craats

Concerncontroller
R.G.T. van Giesen

Directiesecretaris
J.M.D. van Waardhuizen

d.d. 26-11-2025

d.d. 27-11-2025

d.d. 27-11-2025

Gezamenlijk Programma Weerbaarheid



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Conceptversie: 21 oktober 2025

Samenvatting

De directies van de VRZHZ en VRR hebben besloten een programma in te richten om de gezamenlijke activiteiten rond het thema weerbaarheid zo veel mogelijk samen te regisseren. Dit programmaplan beschrijft de visie van beide regio's op het verhogen van de weerbaarheid en wat de veiligheidsregio's daarin oppakken. Tevens beschrijft dit plan de onderlinge samenwerking.

Doelen programma

In dit programma staan drie brede (maatschappelijke) doelen centraal, waar beide veiligheidsregio's samen met overheden, inwoners, bedrijven en instellingen naartoe werken in de komende jaren:

- Weerbare organisatie
- Weerbare crisisorganisatie
- Weerbare maatschappij.

Deze drie doelen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en vragen om een integrale benadering. Het werken aan weerbaarheid, is het werken aan een genetwerkte opgave. Dat betekent dat verschillende inspanningen elkaar zullen raken en invloed kunnen hebben op meerdere organisaties, processen en taken. Het programma creëert een integrale structuur, die de inspanningen binnen de drie doelstellingen met elkaar verbindt.

Binnen deze doelen benoemen we in dit programmaplan een aantal concrete projecten die nadrukkelijk in samenhang moeten worden gezien. Deze projecten zijn vooralsnog (projectnaam kan nog wijzigen);

- Bedrijfscontinuïteit VRR
- Bedrijfscontinuïteit VRZHZ
- Gezamenlijke Planningsstaf geopolitieke dreigingen en ontwikkelingen (VRR-VRHZ)
- Project Weerbare Samenleving VRR
- Project Samenwerking met gemeenten VRZHZ.
- Deelproject Coördinatiepunten VRR (onderdeel Weerbare Samenleving)
- Project Coördinatiepunten VRZHZ

De belangrijkste thema's zijn hiermee geadresseerd. Het programma biedt daarbij wel ruimte om op termijn ook andere projecten en ontwikkelingen die noodzakelijk worden geacht toe te voegen in het programma.

Aanpak en programma-activiteiten

Het programma moet bijdragen aan het zichtbaar maken en versterken van de samenhang tussen projecten, reguliere werkzaamheden en ad-hoc activiteiten, juist op die plekken waar die samenhang nu nog onvoldoende tot stand komt. Dit hangt samen met de 'genetwerkte' opgave rondom weerbaarheid, waarbij de aanpak in gezamenlijkheid moet worden georganiseerd met vele betrokkenen van binnen én buiten de twee veiligheidsregio's. Omdat het thema weerbaarheid zo breed en veelzijdig is, is het vanuit afzonderlijke projecten, reguliere werkzaamheden en ad-hoc activiteiten vaak lastig om het totaaloverzicht te behouden en zicht te houden op mogelijke verbindingen met andere inspanningen. Een programma-aanpak draagt hieraan bij door deze samenhang juist wél zichtbaar te maken en actief te bevorderen. Daarmee helpt het om overlap te voorkomen en te zorgen dat belangrijke thema's of activiteiten niet worden gemist, over het hoofd worden gezien of tussen wal en schip raken. Het programma is een tijdelijk hulpconstruct; de geleerde lessen en resultaten van het programma worden uiteindelijk geborgd in de afdelingen en teams van de veiligheidsregio.

De programma-activiteiten kunnen daarbij als volgt worden benoemd;

- Het verbinden met netwerken en kennisdeling op landelijk, bovenregionaal, regionaal en lokaal niveau
- Het regisseren en coördineren van de interne en externe communicatie rond weerbaarheid
- Het regisseren van netwerksamenwerking binnen het programma
- Afstemming en kennisdeling tussen projecten, reguliere processen en ad-hoc activiteiten

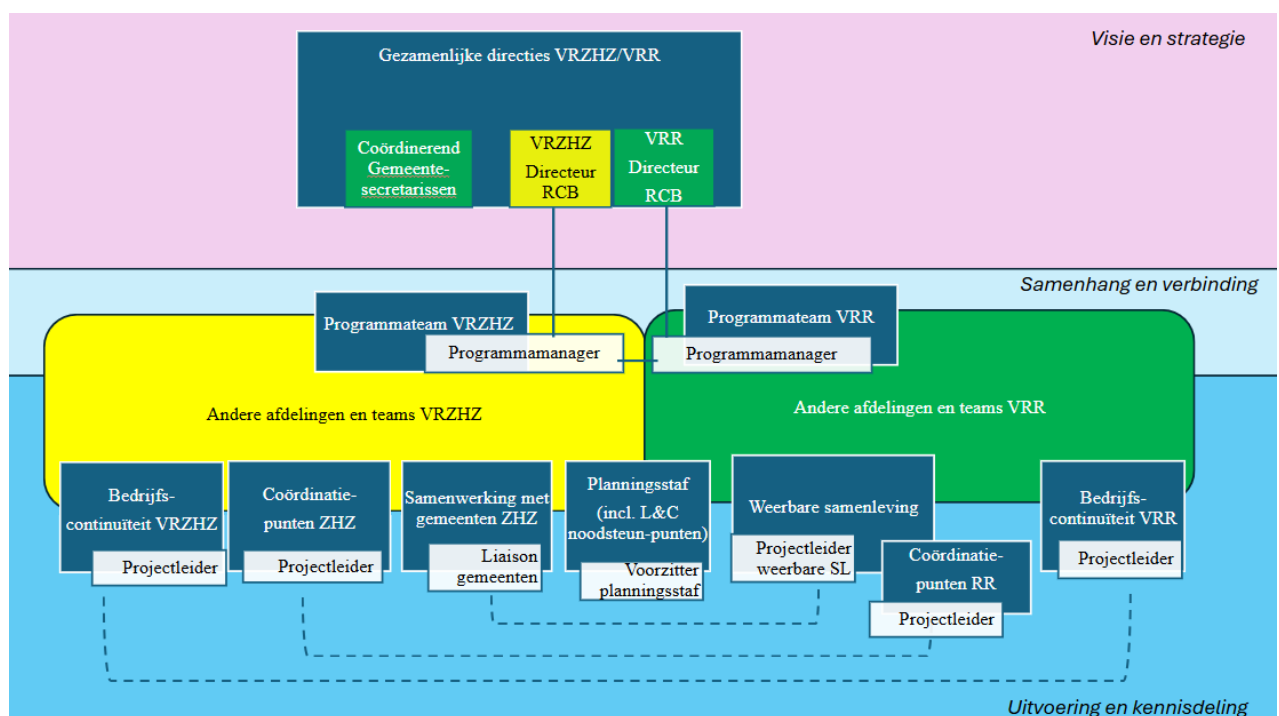
- Verbinden met reguliere werkzaamheden en processen in beide veiligheidsregio's, borgen van projectresultaten en beleggen van adviezen die uit projecten voortkomen in de organisatie van de veiligheidsregio's of daarbuiten.

Deze programma-aanpak voor weerbaarheid is daarom wellicht anders, dan de reguliere programma-aanpak binnen beide veiligheidsregio's.

Organisatielijze

De beide veiligheidsregio's hebben één programmaplan omdat de visie en strategie rond het thema weerbaarheid gezamenlijk wordt georganiseerd. De programmasturing (tactisch) en de uitvoering (operationeel) wordt in beide veiligheidsregio's apart georganiseerd omdat iedere organisatie een eigen context, cultuur en specifieke werkprocessen kent. De winst van dit gezamenlijke programma is dat daarbij wel steeds de samenwerking en afstemming wordt georganiseerd zodat niet iedere organisatie het wiel hoeft uit te vinden en we ook kennisuitwisseling tussen de 23 gemeenten willen borgen.

Onderstaande visualisatie toont de programmastructuur op hoofdlijnen. Omdat elk project een eigen opdrachtgever en inrichting kent, staan deze in separate projectplannen verder uitgewerkt.



Toelichting op de verschillende rollen in dit programma;

- **Opdrachtgever:** de gezamenlijke directie (van VRR en VRZHZ tezamen) is opdrachtgever voor dit programma en namens deze zijn de directeuren Risico- en Crisisbeheersing aanspreekpunt. Zij stemmen periodiek af met (coördinerend) gemeentesecretarissen over de samenwerking met de gemeenten.
- **(Deel-)Projectleider:** de projectleider is verantwoordelijk voor het uitvoeren van het projectplan en zorgt ervoor dat de afgesproken resultaten/producten worden geleverd.
- **Programmamanager:** de programmamanager bewaakt als procesregisseur de samenhang in de aanpak, stimuleert de samenwerking en afstemming tussen de verschillende projecten, reguliere werkzaamheden en eventuele ad-hoc initiatieven. De programmanager is niet gemandateerd om te sturen op deze projecten, maar kan de projectleiders wel stimuleren om de verbinding te zoeken met elkaar en met andere lopende ontwikkelingen binnen de regio en erbuiten. De programmamanager fungeert verder als eerste aanspreekpunt voor de opdrachtgever en voor andere interne stakeholders en richt zich op het onderhouden en uitbouwen van het netwerk binnen en buiten de veiligheidsregio.

Inhoud

Samenvatting.....	2
1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding en context.....	5
1.2 Beleidsmatige en wettelijke kaders.....	5
1.3 Doel en reikwijdte van het programma	6
1.4 Leeswijzer en verwijzing	7
2. Visie, uitgangspunten en doelen	8
2.1 Gezamenlijke visie en ambitie op weerbaarheid	8
2.2 Uitgangspunten en spelregels programma	9
2.3 Doelen.....	10
3. Uitvoering geven aan het programma	12
3.1 Projecten én verbindingswerk vanuit programma	12
3.2 Samenhang met reguliere werkzaamheden	15
3.3 Aansluiten bij landelijke ontwikkelingen	16
3.4 Samenhang overige ontwikkelingen en projecten	16
3.5 Doorlooptijd en fasering	17
3.6 Duurzame borging	17
4. Governance en organisatie	18
4.1 Besturing van het programma	18
4.2 Programmteam	20
4.3 Projecten.....	21
4.4 Overleg en besluitvorming	22
4.5 Interne- en externe communicatie	22
4.6 Risico's en maatregelen.....	23

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en context

Vanwege geopolitieke dreigingen, klimaatverandering en de energietransitie wordt de kans op langdurige en grootschalige crises groter. Het is daarom van belang om te werken aan onze eigen weerbaarheid en die van de samenleving. Hoewel weerbaarheid en veerkracht geen nieuwe begrippen zijn, worden ze nu wel steeds relevanter binnen die huidige context. Militaire en hybride dreigingen onderstrepen de urgentie hiervan.

De tijd waarin de overheid vanzelfsprekend overal en altijd beschikbaar is, komt onder druk te staan. In Nederland zijn we het niet gewend dat (vitale) processen langdurig worden verstoord of uitvallen, laat staan dat we (veel) ervaring hebben met deze nieuwe crisistypen. Een weerbare maatschappij is daarom een grote opgave en vraagt een lange termijn inzet. Dit vraagt om anders denken, doen en organiseren¹. De eerste contouren daarvan worden gelukkig wel al zichtbaar. Zo zagen we ook tijdens de jaren van de COVID-19 pandemie dat veel burgers en bedrijven diverse initiatieven ontplooiden om elkaar te helpen en de zorg te ontlasten. Ook vanuit de rijksoverheid wordt nadrukkelijk ingezet op deze veranderingen. Het nieuwe narratief van zelf- en samenredzaamheid van de bevolking sinds 2024, met extra nadruk op het noodpakket, is daar een voorbeeld van.² Daarmee sluit Nederland overigens aan op een internationale- en Europese weerbaarheidsaanpak.³

Binnen de rijksoverheid, gemeenten en veiligheidsregio's is er daarom specifieke aandacht voor het versterken van weerbaarheid en veerkracht bij crises en rampen. Er lopen op landelijk, regionaal en lokaal niveau al veel initiatieven, maar de samenhang kan worden versterkt. Een programmatische aanpak kan helpen om de kennis en inspanningen te bundelen en zo gericht toe te werken naar een weerbare maatschappij.

1.2 Beleidsmatige en wettelijke kaders

Bij de uitvoering van dit programma gelden de volgende beleidsmatige kaders.

- Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden 2023-2029: langs drie hoofddoelstellingen en twaalf actielijnen die gelden voor het hele koninkrijk wat als basis vormt voor een veilige en weerbare samenleving.
- Landelijke Agenda Crisisbeheersing 2024-2029: Uitwerking van actielijn 12 uit de veiligheidsstrategie waarbij ook het versterken van een weerbare samenleving centraal staat.
- Weerbaarheidsopgave: Versterken van weerbaarheid in het licht van militaire en hybride dreigingen (december 2024). De weerbaarheidsopgave van Nederland bestaat uit twee sporen: maatschappelijke weerbaarheid en militaire paraatheid.
- Kamerbrief 6 december 2024: in de brief aan de Tweede Kamer over weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen is aangegeven wat er nodig is om weerbaarheid van Nederland te versterken en waarom (dreigingsbeeld). In een separate [brief van het kabinet aan de burgemeesters van alle gemeenten](#) is ook gerefereerd aan deze kamerbrief en werden burgemeesters opgeroepen hun rol te vervullen in het weerbaar maken van de samenleving, ook in de relatie met maatschappelijke partners en inwoners.
- Bestuurlijke opdracht Veiligheidsberaad: Op 13 december 2024 ging het Veiligheidsberaad akkoord met de bestuurlijke opdracht aan alle veiligheidsregio's. Er is aan de RCDV gevraagd te onderzoeken welk gezamenlijk basisniveau wenselijk en haalbaar is ten aanzien van de aanpak van weerbaarheid door veiligheidsregio's. Ook moet worden vastgesteld op welke dreigingsscenario's en bijbehorende effecten de veiligheidsregio's zich moeten voorbereiden, waaronder het scenario van langdurige stroomuitval. Daarnaast wordt uitgewerkt op welke manier

¹ Dit noemt men ook wel een paradigmaverschuiving.

² Zie ook onderzoek 'Versterken van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht vanuit risico-communicatie perspectief', Carlijn van Maldegem, mei 2025

³ [Preparedness Union Strategy: reinforcing Europe's resilience in a changing world | EEAS](#)

veiligheidsregio's best practices met elkaar kunnen uitwisselen, hoe het platform daarbij gebruikt kan worden en te verkennen in hoeverre brandweerposten ingezet kunnen worden als resilience points.

- Bestuurlijke opdracht VNG: In lijn met de bestuurlijke opdracht van het Veiligheidsberaad, heeft de VNG ook een vergelijkbare bestuurlijke opdracht geformuleerd.⁴ Om de gemeenten te ondersteunen in de gemeentelijke opgave heeft de VNG eind augustus 2025 ook een handreiking opgesteld waarin de inspanningen van de gemeenten en de samenwerking met de veiligheidsregio staan benoemd.
- Beleidsplan 2023-2027 van de VRR: Dit programma past ook in de gekozen strategie van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). In het beleidsplan staat 'De VRR ontwikkelt zich tot een crisisorganisatie die voorbereid is op traditionele rampen en crises én op hedendaagse creeping crises'.
- Beleidsplan 2026-2029 van de VR ZHZ : In het beleidsplan van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VR ZHZ) wordt weerbaarheid als één van de strategische opgaven benoemd voor de komende jaren.

Voor alle werkzaamheden van de veiligheidsregio's gelden de wettelijke kaders, zoals die omschreven zijn in de Wet veiligheidsregio's. Dat betekent dat we een taak hebben rond het informeren en waarschuwen van de bevolking en een coördinerende en regisserende rol in de voorbereiding op crises en in de respons. Dat doen we meer specifiek vanuit de GHOR voor de zorgpartners en vanuit de bevolkingszorg doen we dat samen met de gemeenten (de coördinerende gemeentesecretaris heeft hierin een belangrijke rol). Bovendien hebben de veiligheidsregio's ook een eigen bijdrage te leveren in de hulpverlening met onze gezamenlijke meldkamer, de beide brandweerorganisaties en de ambulancedienst (onderdeel VRR).

1.3 Doel en reikwijdte van het programma

De directies van de VRZHZ en VRR hebben besloten een gezamenlijk programma in te richten om de gezamenlijke activiteiten rond het thema weerbaarheid zo veel mogelijk samen te regisseren. Met de uitvoering van dit gezamenlijke programma richten we ons op een verhoging van de weerbaarheid van overheden, inwoners, bedrijven en instellingen in onze regio's. Dat betekent dat de continuïteit in onze maatschappij versterkt wordt en alle voorgaande partijen beter zijn voorbereid op crises, dat zij adequaat kunnen reageren en snel kunnen herstellen van crises. Dit vraagt nadrukkelijk een effectief samenspel in een netwerk tussen overheden, burgers, bedrijven en instellingen.⁵ Elke organisatie heeft hierin een eigen opgave en dus ook een eigen aanpak of plan, maar die aanpakken moeten we op elkaar afstemmen. In dit programmaplan wordt de opgave van de veiligheidsregio in dat netwerk benoemd. Op sommige onderdelen zal deze aanpak zich nog moeten uitkristalliseren en weten we alleen het doel, waar we naartoe werken. Op andere onderdelen zijn al inspanningen in beeld die we kunnen uitvoeren. Een programma-aanpak biedt ruimte om (op termijn) ook andere inspanningen toe te voegen, als deze nodig zijn om de doelen te bereiken. In die zin is dit programmaplan ook dynamisch.

Elke organisatie heeft hierin een eigen opgave en dus ook een eigen aanpak of plan, maar die aanpakken moeten we op elkaar afstemmen. In dit programmaplan wordt de opgave van de veiligheidsregio in dat netwerk benoemd en ook de wijze waarop de veiligheidsregio's samenwerken in het netwerk.

Rol veiligheidsregio's in het netwerk

Zoals gezegd, kunnen de veiligheidsregio's hierin niet zelfstandig acteren. Weerbaarheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheden, inwoners, bedrijven en instellingen ('whole-of-society approach'), waarbij iedereen een bijdrage te leveren heeft. Binnen dat netwerk kan de rol van de veiligheidsregio's rond weerbaarheid worden omschreven als loket en regisseur voor het verbinden van initiatieven rond weerbaarheid, het zorgdragen voor informatie-uitwisseling, het vertalen van ontwikkelingen op rijksniveau naar de regio en gemeenten en het aanjagen van ontwikkelingen.

⁴ <https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/weerbare-samenleving>

⁵ Er is sprake van een 'genetwerkte' opgave.

Rol gemeenten in het netwerk

Naast de veiligheidsregio's hebben ook de gemeenten een regisserende rol in het kader van weerbaarheid. Het Kabinet heeft de gemeenten opgeroepen de weerbaarheid te versterken. Vanuit haar unieke positie als 'nabije overheid' richting inwoners, bedrijven en instellingen kent de gemeente als geen ander relevante partners en netwerken, die hierin van belang kunnen zijn. De VNG ondersteunt gemeenten bij deze opgave, zie ook de Handreiking weerbaarheid veerkracht op lokaal niveau.⁶

Samenspel

De veiligheidsregio's kunnen de gemeenten en partners ondersteunen vanuit hun rol en taken op het gebied van risico-communicatie en (de voorbereiding op) de crisisbeheersing. Vanuit hun regisseursrol kunnen de veiligheidsregio's de samenwerking tussen gemeenten onderling⁷ en met de crisispartners ondersteunen en versterken. Daar waar gewenst (op verzoek van gemeenten) kan de veiligheidsregio ondersteunen in de uitvoering van de lokale weerbaarheidsaanpak. Elke gemeente heeft immers haar eigen specifieke behoeften en uitdagingen en zal daarom een lokale invulling (couleur locale) moeten geven aan de weerbaarheidsaanpak. Dit betekent dat de behoefte aan ondersteuning vanuit de veiligheidsregio's per gemeente kan verschillen. Ook tussen de twee veiligheidsregio's onderling zullen er verschillen zijn. Daarnaast is het belangrijk te onderkennen dat er in het netwerk van veiligheidsregio's met hun crisispartners al bestaande crisisstructuren en -processen zijn ingericht (denk aan de regionale crisisorganisaties, opschalings- en coördinatiestructuren, bevolkingszorgprocessen etc.) om gesteld te staan voor diverse crisestypen. Door risicoanalyse, planvorming, opleiden, trainen, oefenen en netwerkmanagement wordt in beide regio's gericht gewerkt aan het versterken van de weerbaarheid. Ook wordt er continu gewerkt aan het versterken van continuïteit van de hulpverleningsorganisaties (meldkamer, brandweer, ambulance). Dit programma richt zich niet op het aanpassen van die structuren, maar op het identificeren van aanvullende stappen en verbeteringen, die eventueel nodig zijn om de weerbaarheid verder te versterken. De eventuele aanpassingen worden gedaan en geborgd in de reguliere organisaties.

1.4 Leeswijzer en verwijzing

Dit programmaplan beschrijft de gezamenlijke aanpak van de veiligheidsregio's rond weerbaarheid. In het volgende hoofdstuk worden onder meer de visie en ambitie en afbakening van het programma nader toegelicht. In hoofdstuk drie wordt de aanpak nader toegelicht. Daarbij moet worden opgemerkt dat deze programma-aanpak voor weerbaarheid wellicht anders is, dan de reguliere programma-aanpak in de beide veiligheidsregio's. Dat heeft te maken met de 'genetwerkte' opgave rond weerbaarheid, waarbij de aanpak met vele betrokken organisaties en –organisatieonderdelen in gezamenlijkheid moet worden georganiseerd. Hoofdstuk vier beschrijft de besturing van het programma en de organisatiewijze. Ook hier is de inrichting aangepast zodat deze ondersteunend is aan de netwerksamenwerking tussen de vele betrokken organisaties en organisatieonderdelen.

⁶ In deze handreiking worden diverse acties benoemd op diverse beleidsterreinen van de gemeenten en wordt ook aangegeven welke partners hier eventueel in kunnen ondersteunen (denk aan GGD en veiligheidsregio). Zie [Handreiking weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau](#)

⁷ Het verzorgingsgebied van de VRR en VR ZHZ samen bestaat uit 23 gemeenten.

2. Visie, uitgangspunten en doelen

2.1 Gezamenlijke visie en ambitie op weerbaarheid

Visie

Het verhogen van onze weerbaarheid is een grote opgave en vraagt om een lange termijn inzet. Dat geldt zeker voor een welvarend land als Nederland, waar we gewend zijn dat alles het altijd op het juiste moment doet. Dat betekent dat we anders moeten gaan denken, doen en organiseren. We zullen bestaande normen en waarden, spelregels en afspraken tegen het licht moeten houden vanuit de nieuwe dreigingen die op ons afkomen. We zullen moeten leren omgaan met onzekerheid en moeten experimenteren en leren van (kleine) verstoringen zodat we steeds beter kunnen omgaan met crisissituaties en de continuïteit van de samenleving, ondanks crises, geborgd blijft.

Definities

Vaak wordt de term weerbaarheid gebruikt om zowel weerbaarheid als veerkracht aan te duiden. De begrippen vullen elkaar aan en versterken elkaar. Ook in dit programmaplan zal de term weerbaarheid centraal staan, waarin veerkracht als onderdeel hierin wordt meegenomen.

- Weerbaarheid: Het incasseringsvermogen; het vermogen om weerstand te bieden tegen dreigingen, door de kans op dreigingen te verkleinen, de schade te beperken wanneer dreigingen zich manifesteren en adequaat herstel mogelijk te maken.
- Veerkracht: Het vermogen om na een verstoring terug te veren, aan te passen en te herstellen.

In dit programmaplan spreken we vaak van een weerbare maatschappij. Daarmee doelen we op het totale speelveld van overheden (rijk, provincie, gemeenten, inclusief veiligheidsregio's als verlengd lokaal bestuur), inwoners, bedrijven en instellingen.

Een ander begrip, dat in het kader van weerbaarheid relevant is, is 'hybride dreigingen'. Hiertoe wordt de definitie gehanteerd uit de Veiligheidsstrategie van 2023 door het Kabinet, te weten: Hybride dreigingen zijn dreigingen tegen de nationale veiligheid, die zich grotendeels manifesteren onder het niveau van een openlijk gewapend conflict. Daarbij is sprake van meervoudig gebruik van middelen door statelijke en/of niet statelijke actoren, met als doel bepaalde strategische doelstellingen te bereiken.

Maatschappelijke ambitie

Met de uitvoering van dit gezamenlijke programma beogen we een verhoging van de weerbaarheid van overheden, inwoners, bedrijven en instellingen in het verzorgingsgebied van de beide veiligheidsregio's. Dat betekent dat de continuïteit van vitale processen in onze maatschappij zo veel als mogelijk is gegarandeerd bij diverse verstoringen, dat al deze partijen goed zijn voorbereid op crises, dat zij adequaat kunnen reageren en snel kunnen herstellen van crises. Dat kunnen we als veiligheidsregio's niet alleen, daarin hebben velen een rol en het programma richt zich dus ook op de samenwerking tussen deze partijen. Daarnaast dragen we met het programma bij aan een cultuur waarin zelf- en samenredzaamheid, netwerksamenwerking en het continu verbeteren van processen een vanzelfsprekend onderdeel zijn van het handelen van overheden, inwoners, bedrijven en instellingen in onze regio's. Dat is nu niet vanzelfsprekend. Het gaat om een transitie; een verandering van denken, doen en organiseren.

2.2 Uitgangspunten en spelregels programma

Samen waar het kan, verschillend waar het moet

Binnen het programma wordt gestreefd naar zoveel mogelijk gezamenlijke aanpakken en activiteiten voor beide veiligheidsregio's, om synergie en efficiëntie te bevorderen. Tegelijkertijd is er oog voor de specifieke context en behoeften van iedere regio. Waar de situatie, organisatie of lokale vraagstukken daarom vragen, wordt ruimte geboden voor een gedifferentieerde invulling per veiligheidsregio. Dit zorgt voor maatwerk zonder de gezamenlijke doelen uit het oog te verliezen.

Duurzaam borgen

Duurzaam borgen van resultaten is een belangrijk uitgangspunt binnen het programma. Het programma is een *tijdelijke hulpconstructie* om enkele ontwikkelingen aan te jagen en gezamenlijk te realiseren. Het omvat zowel projectactiviteiten als reguliere taken die worden uitgevoerd binnen de afdelingen en teams van beide organisaties. Naast het versterken van bestaande activiteiten zullen binnen het programma ook nieuwe werkwijzen, samenwerkingsvormen en initiatieven ontstaan. De geleerde lessen en resultaten worden uiteindelijk geborgd binnen de afdelingen en teams van de veiligheidsregio.

Dynamisch karakter

Het programma heeft een dynamisch karakter, passend bij het veranderlijke speelveld van maatschappelijke weerbaarheid en veiligheid. Nieuwe risico's, landelijke ontwikkelingen en lessen uit de uitvoering kunnen aanleiding zijn om prioriteiten te herijken of activiteiten bij te sturen. Dit vraagt om een flexibele aanpak, waarbij voortgang en resultaten regelmatig worden geëvalueerd en zo nodig worden aangepast om effectief te blijven inspelen op de actualiteit.

All hazard en whole of society

Binnen het programma hanteren we een all hazard-benadering. Dit betekent dat we werken vanuit een breed perspectief op uiteenlopende dreigingen en risico's. Tegelijkertijd kan het voor specifieke activiteiten en projecten effectiever zijn om te focussen op concrete scenario's. Dit biedt meer richting en houvast bij de uitwerking en uitvoering. Het programma gaat uit van een whole of society-benadering, waarbij overheden, inwoners, bedrijven en instellingen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen. Deze gezamenlijke aanpak is essentieel voor het versterken en behouden van de maatschappelijke weerbaarheid.

Aansluiten bij wat al gebeurt

Het programma stimuleert de samenwerking van gemeenten, veiligheidsregio's en diverse (maatschappelijke en vitale) partners rond weerbaarheid. Daarbij sluiten we zo veel als mogelijk aan bij reguliere netwerken en overleggen, die er al zijn. Dat betekent bijvoorbeeld dat gebruik gemaakt wordt van de bestaande afdelingen binnen de organisaties (afdelingsoverleg, MT, directie etc.) en van bestaande overleggen/netwerken met partners, denk aan de veiligheidsdirecties, overleggen met directeuren van crisispartners, 'verbindingsdagen' voor piketfunctionarissen en bijvoorbeeld ook de Veiligheidsalliantie Regio Rotterdam (VAR). Ook lokaal en in de wijken wordt zo veel als mogelijk aangesloten op bestaande netwerken. We kijken wat er al gebeurt en zullen daarbij aansluiten.

Landelijke kaders zijn leidend

Het programma hanteert de landelijke (beleids-)kaders als richtinggevend voor de aanpak en doorontwikkeling van activiteiten. Op die wijze kunnen we regionaal verbinden met andere regio's en met de rijksoverheid. We sluiten daarom aan op landelijke ontwikkelingen en verwachtingen en zijn aangesloten en hebben invloed in landelijke netwerken. Tegelijkertijd constateren we dat landelijke kaders en richtlijnen soms nog in ontwikkeling zijn of op zich laten wachten. Om geen kostbare tijd te verliezen en de weerbaarheid binnen de regio's al verder te versterken, wordt in dit programma gewerkt volgens het principe van "vooruitlopend handelen". Dit betekent dat waar mogelijk alvast stappen worden gezet, gebaseerd op de actuele inzichten en behoeften binnen de regio's. Zodra landelijke kaders worden vastgesteld, worden deze meegenomen en waar nodig verwerkt in de aanpak en verdere uitvoering.

2.3 Doelen

Gezamenlijk hebben we de volgende drie brede (maatschappelijke) doelen voor ogen waar we samen met overheden, inwoners, bedrijven en instellingen naartoe werken in de komende jaren:

Weerbare organisatie:

Het brede doel is om de eigen weerbaarheid te versterken en het verhogen van de weerbaarheid van andere organisaties te stimuleren. Dit betekent dat de bedrijfscontinuïteit van alle kritieke processen op orde wordt gebracht en geborgd. De veiligheidsregio's zijn hierbij zelf verantwoordelijk voor de eigen bedrijfscontinuïteit, maar ook dat doen we in samenwerking met partners, die voor onze continuïteit van groot belang zijn (denk aan de digitale infrastructuur, leveranciers etc.). Je kan pas samenwerken bij crises als je je eigen continuïteit geborgd hebt (denk aan het zuurstofkopje in het vliegtuig). De eigen rol en bijdrage van de veiligheidsregio is dus de eigen bedrijfscontinuïteit én het verbindingswerk dat breder richting gemeenten en partners nodig is zodat zij de continuïteit van hun organisatie blijven versterken. Uiteraard heeft de veiligheidsregio geen inhoudelijke rol in de bedrijfscontinuïteit van gemeenten en (vitale) partners, maar kan zij het belang en de noodzaak van bedrijfscontinuïteit in het kader van weerbaarheid wel adresseren, stimuleren, aanjagen etc.

Weerbare crisisorganisatie:

Het brede doel is dat de crisisorganisatie flexibel omgaat met diverse dreigingen. Dit betreft de continuïteit van crisisoperaties, met inbegrip van de aansluiting en samenwerking met gemeenten en crisispartners.⁸ We zijn met elkaar goed voorbereid op crises, maar nieuwe dreigingen, brengen nieuwe scenario's met zich mee waarbij crises van langere duur (bijvoorbeeld van 3 dagen (72 uur) en langdurige crises) nog de nodige aandacht vragen. Samen met onze partners zullen we dit soort scenario's moeten uitwerken en samen inspanningen moeten plegen in de voorbereiding op dit soort nieuwe dreigingen. De veiligheidsregio heeft hierbij een regisserende en coördinerende rol, maar ook hier zullen alle partners zelf de eigen crisisorganisatie moeten door ontwikkelen.

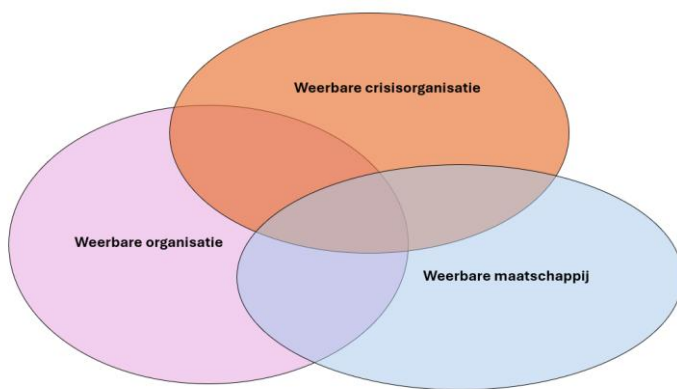
Weerbare maatschappij:

Het brede doel is dat de maatschappij minimaal 72 uur zelf- en samenredzaam is. Dat is noodzakelijk om adequaat te kunnen omgaan met nieuwe en langdurige dreigingen. Gemeenten, veiligheidsregio's, burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties dragen ieder verantwoordelijkheid voor een goede voorbereiding op crises en het treffen van preventieve maatregelen. Zoals eerder gesteld, is onze samenleving nog onvoldoende voorbereid op crises en daar staat ons dus nog wat te doen. De veiligheidsregio kan vanuit haar kennispositie over risico's, dreigingen en crisisbeheersing bijdragen in de risico-communicatie, voorlichting en educatie. Daarbij trekt de veiligheidsregio samen op met de gemeenten omdat zij het netwerk kennen en het eerste aanspreekpunt zijn voor hun inwoners, bedrijven en instellingen. De samenredzaamheid richt zich vervolgens ook op het vergroten van de inzetbaarheid en betrokkenheid van zelfredzame burgers, bedrijven en instellingen bij crises. Dat vraagt om het structureel benutten van de ervaringen, die worden opgedaan in mogelijke gezamenlijke oefeningen met vrijwilligers en bedrijven. Ook hierbij zal de veiligheidsregio nadrukkelijk samenwerken met de gemeenten.

⁸ Met crisispartners bedoelen we alle partners, die een rol hebben bij crises; gemeenten, partners in de vitale infrastructuur, ketenpartners in de zorg etc.

Samenhang tussen doelen

Deze drie doelen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en vragen om een integrale benadering. Het werken aan weerbaarheid, is het werken aan een genetwerkte opgave. Dat betekent dat verschillende inspanningen elkaar zullen raken en invloed kunnen hebben op meerdere organisaties, processen en taken. Het programma creëert een integrale structuur, die de inspanningen binnen de drie doelstellingen met elkaar verbindt. Door projecten, ad-hoc activiteiten en reguliere werkzaamheden op elkaar af te stemmen, wordt een gezamenlijke koers geborgd richting een weerbare organisatie, crisisorganisatie en maatschappij en wordt ook de verbinding tussen deze doelen gelegd. Op die wijze benutten we beschikbare kennis en middelen optimaal, voorkomen we dubbel werk, leren we van elkaar en zorgen we dat belangrijke aspecten niet over het hoofd worden gezien. Zo ontstaat één samenhangende aanpak die gericht is op de weerbaarheid van onze regio's. In het volgende hoofdstuk wordt deze aanpak nader toegelicht.



Figuur Doelen in samenhang

3. Uitvoering geven aan het programma

Omdat we uitgaan van een 'whole-of-society aanpak' zal deze met vele betrokkenen binnen en buiten de veiligheidsregio's moeten worden georganiseerd. Het programma gaat bijdragen aan het zichtbaar maken en versterken van de samenhang tussen projecten, reguliere werkzaamheden en ad-hoc activiteiten in beide veiligheidsregio's individueel en onderling. Vanuit afzonderlijke projecten, reguliere werkzaamheden en ad-hoc activiteiten is het vaak lastig om inzichtelijk te krijgen waar verbindingen met andere inspanningen liggen, zeker als die in verschillende netwerken worden opgepakt (lokaal, regionaal, bovenregionaal en landelijk). Het programma vervult hierin een belangrijke rol door die samenhang wél in beeld te brengen en actief te bevorderen. Daarnaast zal het programma ervoor zorgen dat overlap en dubbel werk (zo veel mogelijk) wordt voorkomen, dat er geen belangrijke thema's/activiteiten vergeten worden of niet worden gesignaleerd en dat er geen belangrijke thema's/activiteiten tussen wal en schip vallen.

De programma-activiteiten kunnen daarbij als volgt worden benoemd;

- Het verbinden met netwerken en kennisdeling op landelijk, bovenregionaal, regionaal en lokaal niveau
- Het regisseren en coördineren van de interne en externe communicatie rond weerbaarheid
- Het regisseren van netwerksamenwerking binnen het programma
- Het afstemmen en kennis delen tussen projecten, reguliere processen en ad-hoc activiteiten
- Het verbinden met reguliere werkzaamheden en processen in beide veiligheidsregio's; borgen van projectresultaten en beleggen van adviezen die uit projecten voortkomen in de organisatie van de twee veiligheidsregio's of erbuiten.

Deze programma-aanpak voor weerbaarheid is wellicht anders, dan de reguliere programma-aanpak binnen beide veiligheidsregio's. In dit hoofdstuk wordt daarom uitgebreid beschreven hoe deze aanpak er concreet uitziet.

3.1 Projecten én verbindingswerk vanuit programma

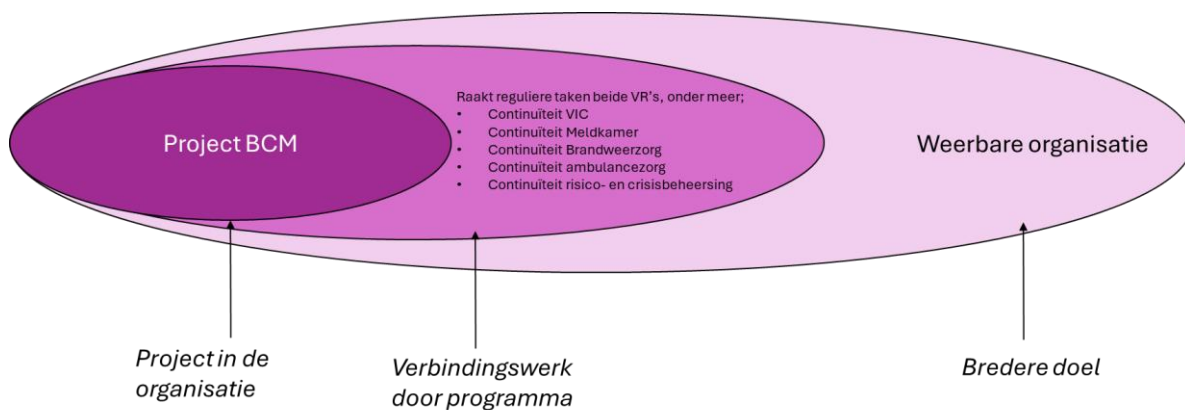
In het programma worden enkele projecten centraal gesteld, waarbij één er gezamenlijk wordt georganiseerd en voor de andere projecten geldt dat afstemming tussen de twee regio's vanzelfsprekend is. Daarbij streven we ernaar dat wat we samen kunnen organiseren, we ook samen uitvoeren. Elk project is echter geborgd in de eigen organisatie (duurzaam borgen) en kent een eigen opdracht, resultaat en inrichting. Deze staat nader omschreven in projectopdrachten en -plannen.

Project	Toelichting
Bedrijfscontinuïteit VRR	Het project richt zicht op de bedrijfscontinuïteit van de VRR. Het project is daarbij afgebakend tot de interne bedrijfsvoering, inclusief de operationele inzet, maar exclusief eventuele continuïteit gerelateerde effecten op en in de samenleving.
Bedrijfscontinuïteit ZHZ	Het project richt zicht op de bedrijfscontinuïteit van de VRZHZ. Het project identificeert kritieke processen en knelpunten in de continuïteit van kritieke processen en benoemt beheersmaatregelen. De verschillende afdelingen en diensten zullen daarna zelf maatregelen moeten treffen om de continuïteit van de bedrijfsvoering te borgen. De afbakening, zoals bij de VRR geldt ook hier.
Planningsstaf geopolitieke dreigingen en ontwikkelingen	De planningsstaf richt zich op scenario's van geopolitieke dreigingen en ontwikkelingen, die de openbare orde en veiligheid dan wel de continuïteit van essentiële dienstverlening in de regio kunnen verstoren. De planningsstaf identificeert maatregelen, die de crisisorganisaties dienen te nemen om de voorbereiding op dit soort crises te organiseren, maar implementeert deze niet. Dat ligt bij de reguliere afdelingen en teams van beide veiligheidsregio's.
Deelproject Coördinatiepunten VRR	Het project bestaat uit het inrichten van coördinatiepunten en de samenwerking met gemeenten rond de lokale noodsteunpunten en is hierbij onderdeel van het project weerbare samenleving
Coördinatiepunten VRZHZ	Het project bestaat uit het inrichten van coördinatiepunten en de samenwerking met gemeenten rond de lokale noodsteunpunten.
Weerbare Samenleving VRR	Het project richt zich op de kennisuitwisseling tussen de gemeenten onderling en met landelijke netwerken over lokale initiatieven rond weerbaarheid.
Samenwerking met gemeenten ZHZ	Het project richt zich op de kennisuitwisseling tussen de gemeenten onderling en met landelijke netwerken over lokale initiatieven rond weerbaarheid. Op verzoek van gemeenten kan de VRZHZ ook lokale initiatieven ondersteunen en uitvoeren.

Omdat er samenhang is tussen deze projecten onderling én omdat er samenhang is met 1) de reguliere taken van de veiligheidsregio's en 2) de inspanningen van partners, worden deze in dit programma met elkaar verbonden. Onderstaand wordt dit "verbindingswerk vanuit het programma" per projecttype nader toegelicht.

Projecten bedrijfscontinuïteit

Om anderen te kunnen helpen, zullen we als veiligheidsregio's eerst onze eigen continuïteit bij verstoringen en crises moeten borgen. In beide organisaties wordt daarom gewerkt aan de bedrijfscontinuïteit. Dit zijn reeds lopende projecten. De activiteiten op het gebied van de bedrijfscontinuïteit vragen een organisatiebrede aanpak en vragen in beide veiligheidsregio's ook een eigen, aparte projectaanpak. Wel verwachten we dat de beide projecten van elkaar kunnen leren, elkaar kunnen versterken en dat samenhang tussen deze projectactiviteiten en andere activiteiten in het kader van continuïteit en weerbaarheid van belang is. Het stimuleren van deze afstemming wordt binnen het programma georganiseerd. Daarnaast vraagt de samenhang van deze projecten met de ontwikkelingen rond de meldkamer en het VIK extra aandacht. Als start van de kritieke processen, zullen deze organisatieonderdelen moeten worden meegenomen in de processen rond bedrijfscontinuïteit. In onderstaand figuur wordt voorgaande visueel in beeld gebracht.



Planningsstaf Geopolitieke Dreigingen en Ontwikkelingen

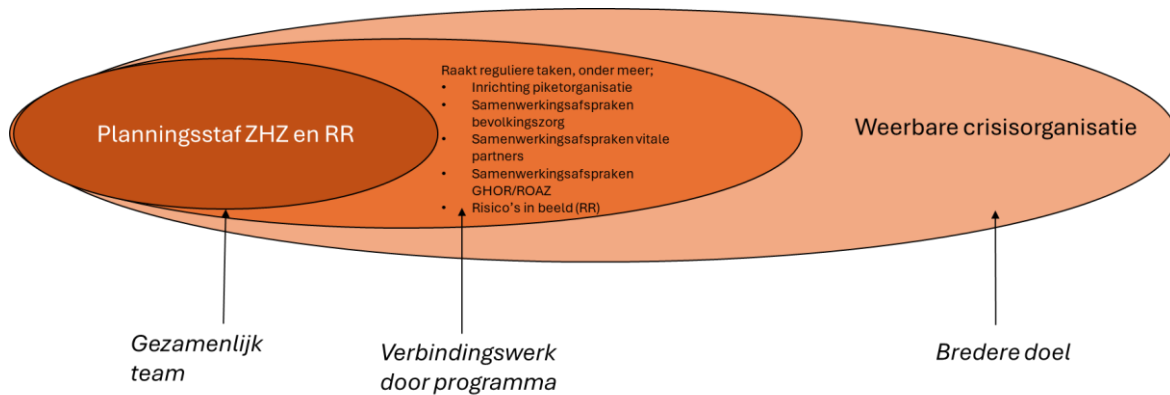
De planningsstaf richt zich op de geopolitieke dreigingen en ontwikkelingen met het doel om de vragen te beantwoorden: "Wat bedreigt ons? Hoe erg is dat? En welke voorbereidingen zouden we hiervoor kunnen of moeten treffen?". In het project wordt de samenhang bewaakt met afspraken, die landelijk worden gemaakt, mede in het kader van de noodsteunpunten (leiding en coördinatie), het landelijk crisisplan Militaire Dreigingen, Landelijk Projectteam Multi Dreiging en Host Nation Support.⁹

De planningsstaf is een tijdelijk, gezamenlijk team om gericht enkele scenario's rond nieuwe dreigingen met elkaar te vertalen in concrete handvatten, die gebruikt kunnen worden voor de planvorming door de crisisorganisaties van veiligheidsregio's en crisispartners. De planningsstaf werkt met vijf cluster:

1. Continuïteit vitale processen
2. Haven, industrie & economie
3. Samenleving & maatschappij
4. Host Nation Support
5. Interne continuïteit hulpdiensten/overheid

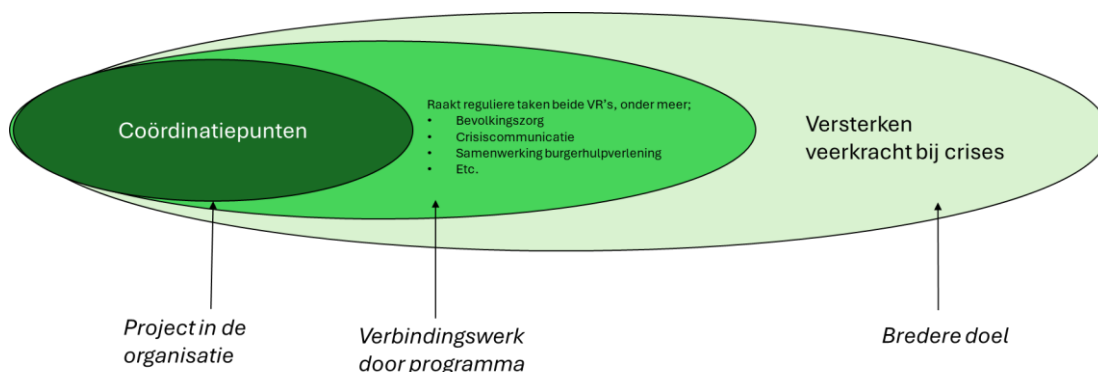
⁹ Op termijn, wanneer er meer duidelijk is over het LCP Militaire Dreigingen, kan rond de samenwerking met defensie mogelijk ook apart als een extra project worden toegevoegd aan het programma. De programmatische aanpak biedt hiertoe de ruimte.

In de planningsstaf wordt door functionarissen uit beide organisaties gezamenlijk gewerkt aan resultaten. Deze resultaten dienen in de lijnorganisaties te worden geïmplementeerd en daarin kan het programma ondersteunen en tevens knelpunten signaleren en beleggen. Denk hierbij aan de samenhang met de risicoanalyse, de (multidisciplinaire en monodisciplinaire) planvorming, opleiding en oefening. Op deze wijze wordt de weerbaarheid van de crisisbeheersing vergroot.



(Deel-)project coördinatiepunten

Het concept van noodsteunpunten waar het kabinet ons toe oproept is nieuw en is bedacht om de veerkracht van de samenleving bij crisis verder te versterken. Noodsteunpunten dragen bij aan het eenduidig informeren van de bevolking bij crises. Mensen kunnen hier terecht voor informatie tijdens een ramp of een crisis, zodat ook bij uitval van communicatiemogelijkheden informatie beschikbaar is. De lokale noodsteunpunten worden dus op plekken georganiseerd in de wijk en/of buurt waar inwoners nu al komen (wijkcentra, bibliotheek, welzijnsinstelling etc.). Gemeenten en veiligheidsregio's zullen aan dit concept gezamenlijk invulling moeten gaan geven, waarbij de veiligheidsregio's coördinatiepunten inrichten en de gemeenten lokale noodsteunpunten inrichten. De coördinatiepunten moeten aansluiten op lokale noodsteunpunten zodat een dekkend netwerk ontstaat. Het concept wordt momenteel landelijk verder uitgewerkt en daarom werken we nadrukkelijk samen met de andere veiligheidsregio's en kunnen we elkaar ook vervangen in die landelijke overleggen en werkgroepen. We maken ook afspraken over de pilots die gaan lopen en delen onze ervaringen zodat we niet hetzelfde wiel uit hoeven vinden en gebruik kunnen maken van elkaars ervaring en expertise.



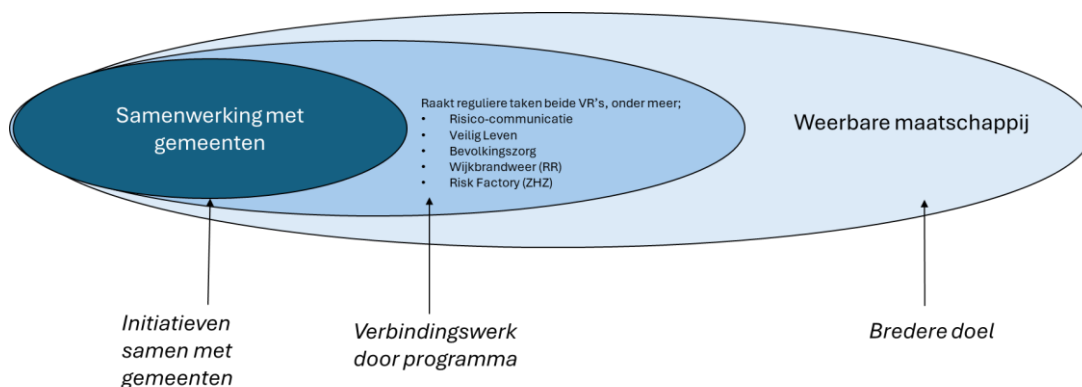
Projecten in samenwerking met gemeenten/weerbare samenleving

In het verhogen van de weerbaarheid en veerkracht van inwoners, bedrijven en instellingen hebben veiligheidsregio's en gemeenten een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Elke gemeente heeft daarbij een eigen opgave en aanpak, afgestemd op de specifieke behoeften en uitdagingen binnen hun gemeente.¹⁰ De gemeenten hebben daarbij behoefte aan kennisuitwisseling over gemeentelijke initiatieven. Daarin kan dit project een rol spelen. In het project 'samenwerking met gemeenten' (VRZHZ) en Weerbare samenleving (VRR)' worden deze ervaringen uitgewisseld. Ook organiseren we vanuit dit project de samenwerking tussen de twee regio's en met de andere veiligheidsregio's, dan wel VNG. Zo kunnen bestaande netwerken verder worden uitgebouwd en kan kennis en ervaringen worden gedeeld tussen alle 23 gemeenten.¹¹

In dit project moeten we nadrukkelijk rekening houden met de verschillen tussen de gemeenten. Het project kent zowel een aantal gezamenlijke basisactiviteiten als activiteiten die specifiek per gemeente kunnen worden uitgevoerd. De basisactiviteiten (die voor alle gemeenten worden uitgevoerd) bestaan uit:

- Kennisuitwisseling tussen gemeenten onderling en tussen de veiligheidsregio's
- Afstemming met landelijke ontwikkelingen rond maatschappelijke weerbaarheid
- Vervullen van een loketfunctie voor gemeenten bij de veiligheidsregio
- Aanjagen en stimuleren van gemeentelijke initiatieven rond zelf- en samenredzaamheid.
- Aanjagen en stimuleren van burgerhulpverlening en inzet van bedrijven.

Vanuit het programma worden de diverse initiatieven verbonden met de reguliere taken van de veiligheidsregio zoals op het vlak van de risico-communicatie, veilig leven, Risk Factory, initiatieven rond vrijwilligers, burgerhulpverlening et cetera. Door de verbinding te leggen met reguliere werkzaamheden, ontstaat een stevige basis om projectresultaten tijdig te borgen in de organisatiestructuren en werkprocessen van de veiligheidsregio. Dit is wenselijk en essentieel om weerbaarheid duurzaam te verankeren in de organisatie. Voorgaande wordt visueel weergegeven in onderstaande figuur.



3.2 Samenhang met reguliere werkzaamheden

Het thema weerbaarheid raakt een breed scala aan afdelingen en teams binnen de veiligheidsregio en dat gaat verder dan hiervoor is benoemd rond de projecten. Verschillende afdelingen nemen steeds meer aspecten van weerbaarheid mee in hun reguliere werkzaamheden, zoals crisisbeheersing, risicobeheersing, GHOR, industriële veiligheid, risicocommunicatie et cetera.¹² Het programma heeft ook hierbij een ondersteunende en verbindende rol. Het draagt bij aan het versterken van de samenhang tussen verschillende activiteiten. Dit betekent niet dat het programma de uitvoering van reguliere taken overneemt; de verantwoordelijkheid daarvoor blijft bij de afdelingen zelf. Wel fungeert het programma als

¹⁰ Eventueel kan de veiligheidsregio hierin ondersteunen. De behoefte aan eventuele ondersteuning vanuit de veiligheidsregio zal hierin dan ook per gemeente en per regio verschillen.

¹¹ Ook in samenhang met het netwerk VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam.

¹² Concrete inspanningen waar al aandacht aan wordt gegeven zijn: Risk Factory, Veilig Leven en de activiteiten vanuit de afdeling communicatie

katalysator om bestaande inspanningen op elkaar af te stemmen, te verbinden met de projecten of met nieuwe ad-hoc initiatieven en daar waar nodig richting te geven.

In onderstaand overzicht worden diverse activiteiten benoemd, die door afdelingen in beide veiligheidsregio's worden opgepakt en die het thema weerbaarheid of één van de doelen raken. Dit overzicht is niet-limitatief en zal gedurende de looptijd van het programma kunnen worden aangevuld, maar de lijst geeft een beeld van de diversiteit in soorten activiteiten.

Afdelingen of teams	Activiteiten VRR	Activiteiten VR ZHZ
Communicatie	Initiatieven op het gebied van risico- en crisiscommunicatie in samenwerking met gemeenten en de afdeling communicatie. Ook aansluiting bij landelijke campagne Denk Vooruit (doel 3)	
Risicobeheersing	Voorlichting en educatie rond veilig leven bij scholen, woningcorporaties en andere instellingen (doel 3)	
		Realisatie van de Risk Factory in ZHZ waaruit educatie en voorlichting rondom diverse crisestypen (doel 3)
Risico- en crisisbeheersing	Verkennde gesprekken tussen gemeenten, het Havenbedrijf en VRR waarin wordt gekeken naar het verhogen van de weerbaarheid in de hele veiligheidsketen, ieder vanuit een eigen verantwoordelijkheid maar met een toegevoegde waarde in het gezamenlijk oppakken (doel 2 en 3)	Gesprekken met omgevingsdienst en industrie rond 'weerbare leefomgeving' (doel 3)
Crisisbeheersing	Op orde hebben van multidisciplinaire planvorming, incidentbestrijdingsplannen en rampbestrijdingsplannen voor de regio en het thema weerbaarheid meenemen in trainingen en oefeningen (doel 2)	
Crisisbeheersing	Versterken en verbreden van netwerken (doelen 2 en 3)	
Crisisbeheersing	Versterken van de samenwerking met de Veiligheidsalliantie regio Rotterdam (doel 2 en 3)	
Risicobeheersing en Crisisbeheersing	Stimuleren kennisuitwisseling langdurig stroomuitval bedrijfsleven i.s.m. Gezamenlijke Brandweer, Deltalinqs en Havenbedrijf (doel 2)	

3.3 Aansluiten bij landelijke ontwikkelingen

Rond weerbaarheid lopen diverse landelijke ontwikkelingen, waar verschillende functionarissen vanuit beide veiligheidsregio's op zijn aangesloten. De verbinding en samenwerking in landelijke netwerken, overleggen en gremia is tweezijdig; wij sluiten goed aan op de landelijke ontwikkelingen, maar wij brengen vanuit de eigen ervaringen ook kennis, standpunten en ideeën in, die kunnen leiden tot aanpassing van landelijke kaders. Het beïnvloeden en volgen van deze landelijke ontwikkelingen en de interne communicatie tussen de verschillende afdelingen rond die ontwikkelingen vraagt een grote tijdsinspanning en heeft gevolgen voor de capaciteit in beide veiligheidsregio's. Daar waar sprake is van landelijke overleggen of bijeenkomsten rond weerbaarheid, kunnen vanuit het programma afspraken worden gemaakt over participatie in deze landelijke overleggen zodat we de beschikbare capaciteit slim inzetten. Uiteraard is ook het landelijke netwerk nog in beweging en de inzichten en actoren kunnen veranderen. Daarnaast zullen we gevoelig moeten zijn voor de dynamiek in de landelijke context. Rond weerbaarheid zijn er schuivende panelen in de samenleving en kan de politiek-bestuurlijke aandacht veranderen.

3.4 Samenhang overige ontwikkelingen en projecten

Vanuit het programma wordt ook de afstemming gezocht met andere regionale, bovenregionale en landelijke ontwikkelingen, niet zijnde weerbaarheid. Het betreft hier onder meer de volgende ontwikkelingen (niet limitatief).

Doorontwikkeling crisisbeheersing: In beide regio's wordt gewerkt aan de versterking van het cyclische proces van crisisbeheersing en de doorontwikkeling van de crisisorganisatie. Het gaat hierbij om het realiseren van een wendbare crisisbeheersing als cyclisch proces in 2025 en een organisatie die gesteld staat voor kortdurende en langdurige crisis. Daarmee geven de veiligheidsregio's invulling aan de Landelijke Agenda Crisisbeheersing

Gezamenlijke piketorganisatie: De veiligheidsregio's verkennen momenteel hoe een gezamenlijke piketorganisatie kan worden ingericht. Uiteraard draagt dit ook bij aan de weerbare crisisorganisatie, één van de doelen van dit programma. Anderzijds, kan het zo zijn dat de inzichten en resultaten van project

'Planningsstaf Geopolitieke Dreigingen en Ontwikkelingen' effecten hebben op de (gezamenlijke) piketorganisatie.

Lijst Vitaal & Kwetsbaar. Momenteel wordt landelijk (door NCTV, defensie en vitale partners, de Veiligheidsregio Utrecht is namens de veiligheidsregio's betrokken) gewerkt aan een overzicht met objecten rond vitale processen en waar kwetsbare mensen verblijven. De verwachting is dat deze lijst eind van dit jaar gereed is en dan een regionale vertaling zal moeten krijgen. Het kan relevant zijn om hierbij aan te sluiten in het kader van activiteiten rond project 'weerbare samenleving'.

3.5 Doorlooptijd en fasering

De totale looptijd van het programma bedraagt twee jaar waarbij in 2027 de structurele financiering voor weerbaarheid geborgd wordt en we de resultaten en inzichten dan geborgd willen hebben in de organisatie van beide veiligheidsregio's.

Binnen deze periode doorloopt het programma drie fasen: een opstartfase, een ontwikkelfase en een borgingsfase. Deze fasen volgen elkaar niet strikt lineair op, maar overlappen elkaar deels.

- In de opstartfase richt het programmateam zich op het verder vormgeven van de programmatische aanpak in beide regio's, het inrichten van de organisatie en de governance, de communicatie en het verbinden van lopende projecten en initiatieven aan het programma.
- De ontwikkelfase bestaat uit de uitvoering en verdere ontwikkeling van projecten en activiteiten, inclusief het bewaken van de samenhang tussen de verschillende projecten en het versterken van de verbinding met reguliere werkzaamheden.
- In de borgingsfase worden de resultaten van afgeronde projecten geïntegreerd in de reguliere processen, functies en overlegstructuren van de betrokken organisaties. Dat gebeurt eigenlijk continu en dus lopen de ontwikkelfase en borgingsfase gelijk op.

Het programma biedt *ruimte voor bijstelling of verlenging*. Dit kan nodig zijn wanneer de context wijzigt (bijvoorbeeld door landelijke of regionale ontwikkelingen), nieuwe inzichten ontstaan of aanvullende activiteiten noodzakelijk blijken om de programmadoelen te behalen. Besluiten hierover worden genomen door de opdrachtgever en in afstemming met de betrokken partners.

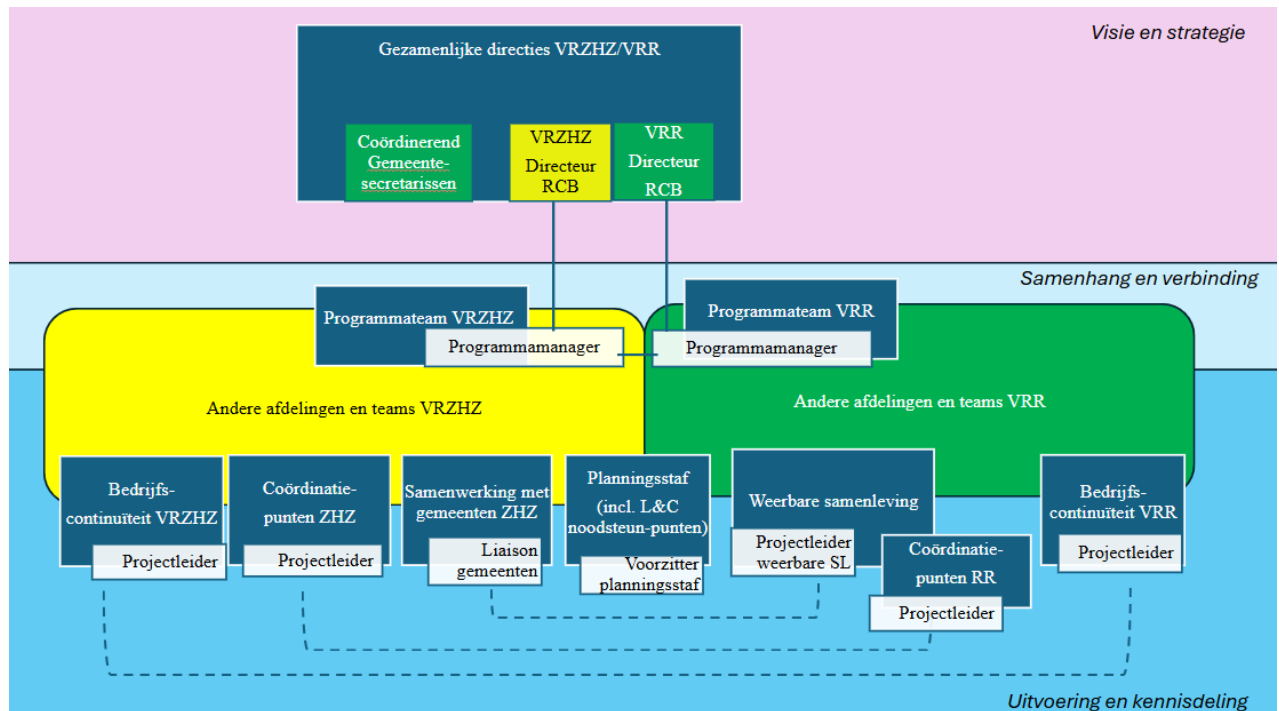
3.6 Duurzame borging

Het programma is een *tijdelijke hulpconstructie* om enkele ontwikkelingen aan te jagen en gezamenlijk te realiseren. Het omvat zowel projectactiviteiten als reguliere taken die worden uitgevoerd binnen de afdelingen en teams van beide organisaties. Hierdoor kunnen verschillende inspanningen worden beproefd en geëvalueerd om te bepalen of ze bijdragen aan het realiseren van de gestelde doelen. Naast het versterken van bestaande activiteiten zullen binnen het programma ook nieuwe werkwijzen, samenwerkingsvormen en initiatieven ontstaan. Om resultaten en inzichten duurzaam te verankeren, is het essentieel dat nieuwe activiteiten en inzichten tijdig worden opgenomen in de reguliere functies, werkprocessen en overlegstructuren van beide organisaties en zo de (door-)ontwikkeling van bestaande taken wordt versterkt. Dit vraagt om eigenaarschap binnen de lijnorganisaties, zodat de resultaten niet afhankelijk blijven van tijdelijke programmamiddelen of -capaciteit. Daarbij hoort ook het faciliteren van kennisoverdracht, het versterken van vaardigheden en het creëren van een cultuur waarin continu verbeteren en samen leren centraal staan. Alleen zo kan de versterking van de weerbaarheid blijvend effect hebben en kunnen de betrokken organisaties zich aanpassen aan nieuwe uitdagingen.

4. Governance en organisatie

Dit hoofdstuk beschrijft de besturing van het programma en de organisatiewijze.

De beide veiligheidsregio's hebben één programmaplan omdat de visie en strategie rond het thema weerbaarheid gezamenlijk wordt georganiseerd. De programmasturing (tactisch) en de uitvoering (operationeel) wordt in beide veiligheidsregio's apart georganiseerd omdat iedere organisatie een eigen context, cultuur en specifieke werkprocessen kent. De winst van dit gezamenlijke programma is dat daarbij wel steeds de samenwerking en afstemming wordt georganiseerd zodat niet iedere organisatie het wiel hoeft uit te vinden en we ook kennisuitwisseling tussen de 23 gemeenten willen borgen.



4.1 Besturing van het programma

De besturing van het brede programma en de onderdelen daarbinnen (de projecten en het programmatischeam) zijn afgestemd op de 'genetwerkte' weerbaarheidsopgave. Daarbij is een belangrijk uitgangspunt dat we zo veel als mogelijk uitgaan van de bestaande organisatie-inrichting en overleggen en resultaten ook zo snel mogelijk duurzaam willen borgen (zie uitgangspunten en spelregels programma). Alle projecten (ook de gezamenlijke planningsstaf) hebben daarom een eigen opdrachtgever binnen de reguliere lijnorganisatie. Elke projectleider legt verantwoordelijkheid af aan één of (in geval van de planningsstaf) aan beide directeuren. Hier is sprake van projectsturing, gericht op concrete resultaten.

De gezamenlijke directie (van VRR en VRZHZ tezamen) is opdrachtgever voor het gehele programma en namens deze zijn de beide directeuren RCB verantwoordelijk. In elke regio wordt de directeur in deze rol ondersteunt door een programmamanager en deze monitort de voortgang van het programma in de eigen regio. De programmamanager brengt deze voortgang periodiek in beeld. Daarbij staan onder meer de volgende vragen centraal;

- In hoeverre worden de doelen behaald? Wat zijn risico's en kansen voor het behalen van deze doelen?
- Hoe is de samenhang tussen de projecten onderling en met de reguliere activiteiten in beide organisaties? Worden projectresultaten en –inzichten geborgd?
- Welke ontwikkelingen zijn er landelijk, die maken dat eventuele bijstelling van het programma nodig is?

Het is aan de opdrachtgever van het programma om te evalueren en op basis daarvan eventueel bij te sturen. Na twee jaar wordt een eindevaluatie georganiseerd waarbij de totale voortgang en effecten van het programma in de beide organisaties worden beoordeeld en een doorkijk wordt gemaakt naar de komende jaren. Op basis daarvan wordt besloten of het programma kan worden beëindigd.

De programmamanager borgt de samenhang tussen de projecten, reguliere activiteiten en ad hoc activiteiten in de eigen regio. Dat betekent dat de programmamanager niet verantwoordelijk is voor de projecten, maar wel een sturende en coördinerende rol vervult door de (opstart van) projecten aan te jagen, de samenhang te bewaken en regie te voeren in de verbinding met reguliere werkzaamheden binnen de beide organisaties. Het doel is immers dat de resultaten van de verschillende projecten uiteindelijk duurzaam worden geborgd binnen de reguliere werkzaamheden van de betrokken organisatie. De borging van de projectresultaten wordt bewaakt vanuit het programma (zie ook 3.1). De programmamanager wordt ondersteund door een programmateam. De inrichting van de programmateams wordt binnen de eigen regio op eigen wijze vormgegeven.

Opdrachtgever: directies

De gezamenlijke directie (van VRR en VRZHZ tezamen) is opdrachtgever voor dit programma en namens deze zijn de directeuren Risico- en Crisisbeheersing aanspreekpunt. De opdrachtgever heeft tot taak:

- het stellen van kaders voor het programma
- het beschikbaar stellen van capaciteit voor de uitvoering
- het informeren van directie, veiligheidsdirectie en bestuur over de voortgang
- het voorbereiden en voorleggen van bestuurlijke besluiten (beleidskeuzen of financieel)
- het bewaken van de samenhang met lopende ontwikkelingen in relevante landelijke Vakraden (RCDV, Vakraad)
- het verlengen of beëindigen van het programma.

In de aansturing zijn enkele aandachtspunten te benoemen;

- Voor de meeste projecten is iedere directeur zelfstandig opdrachtgever voor het project in de eigen organisatie. Voor gezamenlijke planningsstaf zijn beide directeuren gezamenlijk opdrachtgever.
- Voor de projecten 'samenwerking met gemeenten' en 'coördinatiepunten' stemt elke directeur periodiek af met de gemeentesecretarissen (dat wil zeggen dat de directeur RCB van de VRR afgestemd met de Kring van gemeentesecretarissen en de directeur RCB van de VRZHZ met de Adviesgroep Gemeentesecretarissen Veiligheid).
- Beide directeuren zullen eventuele afspraken over weerbaarheid in de beide directies en in beide veiligheidsdirecties samen afstemmen.
- De directeuren maken afspraken over vertegenwoordiging in de Vakraad Risico- en Crisisbeheersing en spreken eventueel een portefeuilleverdeling af.

Afstemming met gemeenten in stuurgroep

Namens de gemeenten zijn de coördinerende gemeentesecretarissen (inclusief plaatsvervangers) en vertegenwoordigers vanuit gemeente Rotterdam betrokken in een stuurgroep waarbij zij afstemmen met de beide directeuren RCB. Onderwerp van gesprek zijn de activiteiten omtrent de samenwerking met de gemeenten en de onderlinge kennisuitwisseling.

Veiligheidsdirectie als klankbord

De veiligheidsdirecties van beide regio's kunnen voor de beide directeuren fungeren als klankbord, met name daar waar het gaat om afstemming met gemeenten en crisispartners. In de veiligheidsdirecties zijn de coördinerend gemeentesecretarissen (namens de gemeenten) en diverse partners vertegenwoordigd. Vooralnog wordt gebruik gemaakt van de huidige overlegstructuren (incl. samenstelling en vergaderfrequentie) in beide regio's. Mocht het noodzakelijk zijn, dan kan een gezamenlijk overleg van beide veiligheidsdirecties worden georganiseerd.

Bestuurlijke verantwoording via reguliere lijn

De beide directies leggen bestuurlijk verantwoording af via de reguliere gremia van Dagelijks- en Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur kan ervoor kiezen om een separate portefeuillehouder voor weerbaarheid in te richten of de portefeuillehouder RCB is direct aanspreekpunt binnen het bestuur. Deze keuze is uiteraard aan het bestuur zelf.

4.2 Programmteam

In elke regio organiseren we een programmteam weerbaarheid, dat kennis en het netwerk in de organisatie borgt én tevens specifieke taken kan uitvoeren zodat de inzet van de programmamanager omlaag kan. Daarnaast kunnen er in de loop van het programma ook activiteiten naar voren komen, die niet onder de projecten vallen en opgepakt worden door het programmteam (zie ook 'samenhang met reguliere werkzaamheden'). Elke regio zal zelf het eigen programmteam verder vormgeven, maar we zien vooral nog de volgende rollen vertegenwoordigd in het programmteam:

- Programmamanager
- Beleidsadviseurs/-medewerker
- Projectsecretaris.

Programmamanager

De programmamanager is de ambtelijk opdrachtnemer en verantwoordelijk voor de opzet, uitvoering en coördinatie van het programma in de eigen organisatie. Op verzoek van projectleiders en in samenspraak met de ambtelijke opdrachtgevers formuleert de programmamanager projectopdrachten en benoemt de samenhang met andere projecten en reguliere werkzaamheden. Als procesregisseur bewaakt de programmamanager de samenhang in de aanpak, stimuleert hij de samenwerking en afstemming tussen de verschillende projecten en zorgt hij dat het programma wordt gerealiseerd binnen de afgesproken kaders, zoals benoemd in dit programmplan. De programmamanager fungeert als eerste aanspreekpunt voor de gezamenlijke directie en voor andere interne stakeholders en richt zich op het onderhouden en uitbouwen van het netwerk binnen en buiten de veiligheidsregio. De beide programma-managers stemmen frequent af.

De taken van de programmamanager zijn:

- sturen op de doelen van het programma, het zien van risico's en (doen) treffen van maatregelen
- bewaken van de voortgang en rapportage hierover aan de opdrachtgever
- verbinden van lopende ontwikkelingen in beide organisaties
- aanspreekpunt zijn voor interne- en externe stakeholders
- Interne- en externe communicatie regisseren
- aanjagen van (verander-)processen in de organisatie om de doelen te bereiken
- aansturen van leden van het programmteam (dus niet projectleiders)
- begeleiden en/of voorzitten van bijeenkomsten en overleggen.

Alle projecten hebben een opdrachtgever in de bestaande organisatie. De programmanager is dus niet gemandateerd om te sturen vanuit de hiërarchie op deze projecten, maar zal de projectleiders wel stimuleren om de verbinding te zoeken met elkaar en met andere lopende ontwikkelingen. Indien er zorgen zijn op het vlak van samenwerking, kan de programmamanager escaleren en de leidinggevende van de projectleiders (in uiterst geval) de opdrachtgever van het programma informeren.

Beleidsadviseur

De beleidsadviseur levert inhoudelijke expertise, adviseert, ontwikkelt en stelt beleid op in relatie tot uitvoering van het programma. Taken van de beleidsadviseur zijn:

- Levert en adviseert onder meer door inhoudelijke bijdrage aan (deel)projecten en programmadoelen;
- Ontwikkelt en stelt notities, werkinstructies en (onderdelen) van beleid op;
- Verzamelt, analyseert en duidt relevante gegevens en ontwikkelingen op regionaal en landelijk niveau;

- Verricht inhoudelijke analyses op het programma, zoals:
 - Signaleren van overlap of afhankelijkheden tussen projecten
 - Identificeert hiaten en/of thema's die onvoldoende aandacht krijgen
 - Adviseert en ontwikkelt aanpassingen om integraliteit en samenhang te versterken
- Organiseert en ondersteunt bij de voorbereiding van ambtelijke en bestuurlijke overleggen (inhoudelijk en organisatorisch)
- Coördineert praktische uitvoering
- Netwerkmanagement: onderhoudt contacten met interne- en externe betrokkenen en belanghebbenden met als doel betrokkenheid en draagvlak
- Draagt bij aan monitoring en rapportage over voortgang van projecten en programmalijnen en adviseert en/of neemt initiatief tot bijstelling bij op basis van evaluatie

Projectsecretaris

De projectsecretaris heeft de volgende taken:

- Ondersteunen van de programmamanager bij de coördinatie en organisatie van het programma en de projecten.
- Voorbereiden, notuleren en uitwerken van overleggen (programmasturing, projectgroepen, werksessies) en bewaken van actiepunten en besluiten.
- Beheren en up-to-date houden van het programmadossier en bijbehorende projectdossiers (inclusief plannings, voortgangsrapportages en documenten).
- Coördineren van de planning en agendavoering voor programmateam- en projectbijeenkomsten.
- Verzorgen van interne en externe communicatie, in nauwe samenwerking met de communicatieadviseur.
- Ondersteunen bij de ontwikkeling en verspreiding van rapportages, updates en andere producten richting stakeholders en betrokken partners.
- Signaleren van knelpunten in voortgang en processen en hier tijdig melding van maken aan de programmamanager of projectleider.
- Fungeren als eerste aanspreekpunt voor praktische en organisatorische vragen vanuit de programmagroep en projectteams.

4.3 Projecten

Projectleider

De projectleider is verantwoordelijk voor het opstellen en uitvoeren van het projectplan. Het programmateam kan op verzoek ondersteunen bij het opstellen van het projectplan. De projectleider waakt over de dagelijkse aansturing van het project en zorgt ervoor dat de afgesproken resultaten/producten worden geleverd. Daarbij handelt hij binnen de afgesproken marges van tijd, geld en kwaliteit (TGKIO). De projectleider heeft een belangrijke signalerende rol als het gaat om het nut en de noodzaak van projectactiviteiten en de risico's die het project in gevaar kunnen brengen. Hij treedt op deze aspecten controlerend op en waar nodig neemt hij actie om het succes van het project te garanderen. Hij adviseert de opdrachtgever over de sturing en strategie binnen het project.

Daarnaast is de projectleider verantwoordelijk voor de samenwerking binnen zijn of haar projectteam, voor het coachen van projectteamleden en heeft hij oog voor het commitment van alle betrokkenen. Hij legt verantwoording af aan zijn opdrachtgever, onderhoudt zijn relatie met de opdrachtgever en met de omgeving van het project. Juist dat laatste (omgeving van het project) is van belang om de samenhang tussen projectresultaten en reguliere werkzaamheden in de beide organisaties goed te borgen. Het programmateam ondersteunt de projectleider daarbij en nodigt uit tot het zoeken van samenhang.

Projectinrichting en personele inzet projecten

De inrichting van de projecten, de wijze waarop (project- of werkgroep-) overleggen binnen een project worden ingericht en de benodigde capaciteit is aan de projectleider. Voor de inrichting verwijzen we naar projectopdrachten en/of projectplannen.

4.4 Overleg en besluitvorming

Uitgangspunt is dat voor bespreking en besluitvorming zo veel als mogelijk wordt aangesloten bij reeds bestaande overleggen binnen teams en afdelingen, alsook het overleg binnen RCB, Directieteam, Veiligheidsdirectie etc. In het kader van het programma zijn de volgende samenwerkingsafspraken en overlegstructuren voorzien. Daarnaast kunnen er indien nodig en/of gewenst, overige overleggen plaatsvinden tussen de projectleiders en/of opdrachtgevers.

Overleg opdrachtgevers

Eens per maand (en wellicht in de opstartfase wat frequenter) komen de beide directeuren bij elkaar voor afstemming met de programmamanagers (indien wenselijk ook andere leden van de programmateams). Doel van dat overleg is de ontwikkelingen te bespreken rond weerbaarheid en in hoeverre de doelen worden bereikt en wat eventueel nog meer nodig is. Hier wordt ook gesproken over projectopdrachten en voortgang van gezamenlijke projecten. Dit overleg wordt voorbereid door de twee programmamanagers gezamenlijk, daarin ondersteund door een van de twee projectsecretarissen.

Programmateam in elke veiligheidsregio

Het programmateam komt periodiek bij elkaar (samenstelling, frequentie, vorm en werkwijze worden bepaald door de betreffende programmamanager). Doel van dat overleg is vooral de afstemming rond landelijke- en regionale ontwikkelingen met elkaar te delen, evenals de interne- en externe communicatie en de aansluiting en deelname in netwerken. Ook stemt de programmamanager hier af met de specialisten in het programmateam over presentaties, voortgangsnotities en beleidsdocumenten, die nodig zijn voor de programmacoördinatie. Omdat veel projecten, de reguliere taken van de veiligheidsregio raken, kan vertegenwoordiging vanuit bepaalde afdelingen in het programmateam worden geborgd. Het is aan de programmamanager in overleg met de directeur RCB om te bepalen wie namens welke afdeling gaat deelnemen aan het programmateam-overleg.

4.5 Interne- en externe communicatie

Als we het hebben over interne communicatie in het kader van het programma gaat over de interne communicatie richting de volgende doelgroepen. Daarbij onderscheiden we de volgende doelgroepen:

- Generiek: alle medewerkers van de VRR en VR ZHZ
- Specifiek: piketfunctionarissen
- Strategisch: directieleden, leden van het algemeen bestuur van beide veiligheidsregio's.

Externe communicatie en relatiebeheer is van groot belang om het netwerk rond dit programma te versterken en in te zetten voor het verhogen van weerbaarheid. Daarbij onderscheiden we de volgende doelgroepen:

- Alle 23 gemeentesecretarissen en de coördinerend gemeentesecretaris in beide regio's
- Projectleiders weerbaarheid in de gemeenten (indien beschikbaar)
- Programmamanagers weerbaarheid in de andere veiligheidsregio's
- Leden van het landelijk programmateam weerbaarheid (WeerbaarNL)
- Contactfunctionarissen van de VNG voor weerbaarheid
- Directeuren en crisisfunctionarissen van crisispartners in beide regio's.

Communicatiemiddelen

- algemene communicatie over het programma organiseren we via intranet in beide organisaties met korte nieuwsberichten over de voortgang en de activiteiten waar we mee bezig zijn
- specifieke communicatie voor betrokken medewerkers doen we zoveel mogelijk via persoonlijk contacten (face-to-face, via Teams of telefonisch)
- Alle documenten die als resultaat van het programma beschikbaar komen, worden beschikbaar gesteld op een gedeelde site, waar leden van het programmateam mee werken.
- MT's of Directies via periodieke rapportage in overleg (presentatie).

4.6 Risico's en maatregelen

Er is een aantal risico's dat de uitvoering van dit programma belemmert. Dit zijn dan ook randvoorwaarden om het programma mogelijk te maken. De maatregelen om deze risico's (zo veel als mogelijk) te beheersen worden veelal door de organisaties opgepakt, maar de programmamanager heeft wel een rol om risico's te signaleren en te benoemen.

Risico	Toelichting	Maatregelen
Bemensing projecten	Indien er onvoldoende capaciteit beschikbaar is/ wordt gestald voor uitvoering van de projecten, zullen deze niet tijdig kunnen worden uitgevoerd.	Bij vaststelling van de projectopdrachten worden alle functionarissen en hun managers betrokken en om commitment gevraagd voor deze inzet. Tevens wordt nu reeds gesprekken gevoerd over de jaarplannen voor het komende jaar zodat keuzes worden gemaakt of eventuele tekorten met incidentele capaciteit nog kunnen worden opgevuld.
Vertraging in ontwikkelen landelijke kaders	Op onderdelen zijn we afhankelijk van landelijke kaders (denk aan de scenario's vanuit Defensie of eisen aan de noodsteunpunten). Indien die niet tijdig beschikbaar komen, zullen projecten vertraging oplopen.	Projectleiders en andere betrokkenen in de projecten zijn goed aangesloten op de landelijke overleggroepen, waardoor we zelf ook een bijdrage leveren aan (snel) tot stand komen van deze kaders.
Financiering	Financiering vanuit de Rijksoverheid komt niet/onvoldoende van de grond.	De opdrachtgever kan in overleg met de eigen directie besluiten tot herschikken van taken of verzoek doen tot verhogen van de gemeentelijke bijdrage.
Communicatie	De interne en/of externe communicatie is niet goed op elkaar afgestemd.	De programmamanager heeft regelmatig contact met beide communicatie-afdelingen.

**Plan van aanpak
samenwerking lokale weerbaarheid**

*Samenwerking Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en gemeenten
in het bevorderen van de weerbaarheid van de samenleving*

Versie: 6 november 2025

Inhoud

Inhoud	2
1. Inleiding	3
2. Beleidsmatige kaders	6
4. Planning van inspanningen in de komende jaren.....	10
3. Toelichting inspanningen.....	13
Bedrijfscontinuïteit	13
Risico- en crisiscommunicatie	13
Lokale noodsteunpunten	15
Burgerinitiatieven en burgerhulpverlening	17
Gemeentelijke crisisorganisatie gereed maken voor langdurige crises	18
Afspraken gemeenten over langdurige bevolkingszorg	19
Situationeel beeld vanuit gemeenten	19
Alternatieve communicatiemiddelen	20
Bijdragen van maatschappelijke partners in de crisisorganisatie.....	20
Gemeentelijke vitale infrastructuur.....	21
5. Tot slot.....	22

1. Inleiding

Achtergrond en context

De samenleving wordt steeds vaker geconfronteerd met complexe en langdurige crises als gevolg van geopolitieke spanningen, klimaatverandering, technologische verstoringen en de energietransitie. Hierdoor neemt het risico toe dat vitale processen uitvallen en dat overheden, inwoners, bedrijven en instellingen tijdelijk op zichzelf zijn aangewezen. Om voorbereid te zijn op deze nieuwe realiteit, is het essentieel dat overheden, inwoners, bedrijven en instellingen ieder hun verantwoordelijkheid nemen voor crisisvoorbereiding en preventieve maatregelen te treffen. Centraal staat het vermogen van de samenleving om tijdens de eerste 72 uur van een crisis zelf- en samenredzaam te zijn. Deze urgentie wordt ook landelijk onderstreept: sinds 2024 zet de Rijksoverheid expliciet in op het versterken van zelf- en samenredzaamheid, onder andere via de landelijke campagne Denk vooruit.

Het versterken van de weerbaarheid van de samenleving is een grote opgave en vraagt om een lange termijn inzet. Dat geldt zeker voor een welvarend land als Nederland, waar we gewend zijn dat alles het altijd op het juiste moment doet. Om voorbereid te zijn op nieuwe dreigingen, moeten we anders gaan denken, doen en organiseren. Dat betekent dat we bestaande normen, waarden en afspraken kritisch moeten bekijken: zijn ze nog passend in een wereld waarin risico's steeds complexer en minder voorspelbaar worden? We kunnen niet langer uitgaan van vaste kaders en routines. In plaats daarvan moeten we leren omgaan met onzekerheid, flexibel kunnen reageren en actief ruimte maken voor experimenten. Kleine verstoringen bieden waardevolle inzichten – als we daarvan leren, kunnen we onze systemen stap voor stap robuuster maken. Zo bouwen we aan een samenleving die, ook in tijden van crisis, blijft functioneren en haar vitale processen kan blijven waarborgen.

Gemeenten en veiligheidsregio samen aan zet

Het versterken van een weerbare samenleving sluit aan bij de wettelijke taken en verantwoordelijkheden¹ van gemeenten en veiligheidsregio's en zij hebben hierin gezamenlijk een belangrijke regisserende rol. Een effectieve aanpak vraagt daarom om nauwe samenwerking en een duidelijke taakverdeling tussen gemeenten en veiligheidsregio.

- Gemeenten zijn als meest nabije overheid het eerste aanspreekpunt voor inwoners en hebben een zorgplicht voor hun gemeenschap. Zij kennen hun inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties en kunnen verbindingen leggen en een netwerkende rol vervullen. In de acute fase van een ramp of crisis zijn gemeenten verantwoordelijk voor bevolkingszorg.²
- De veiligheidsregio beschikt over expertise op het gebied van risico- en crisiscommunicatie, risicobeheersing en crisisbeheersing en voert deze taken zelfstandig uit. Daarnaast heeft de veiligheidsregio in de crisisbeheersing een regisserende rol (in koude situaties) en een coördinerende rol (in warme situaties). Vanuit de Wet veiligheidsregio's ondersteunen zij gemeenten bijvoorbeeld bij risicocommunicatie en bij de voorbereiding op de crisisbeheersing, bijvoorbeeld door voorlichting, educatie en activiteiten in het kader van vakbekwaamheid.

(Beleids-)ontwikkelingen op een rij

De gezamenlijke aanpak van veiligheidsregio en gemeenten komt voort uit meerdere beleidsontwikkelingen;

- In de brief aan de Tweede Kamer over weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen is aangegeven wat er nodig is om weerbaarheid van Nederland te versterken en waarom (dreigingsbeeld).
- In een separate brief van het kabinet op 6 december 2025 aan alle burgemeesters is ook gerefereerd aan deze kamerbrief en werden burgemeesters opgeroepen hun rol te vervullen in het weerbaar maken van de samenleving, ook in de relatie met maatschappelijke partners en inwoners.
- Het Algemeen Bestuur heeft op 6 maart de opgave rondom weerbaarheid besproken en geoordeeld dat urgentie hoog is en er een overkoepelende aanpak nodig is. Daarom heeft het Algemeen Bestuur de secretaris VRZHZ (algemeen directeur) en de coördinerend gemeentesecretaris gevraagd met een voorstel te komen voor coördinatie op het thema weerbaarheid in de regio en een themabijeenkomst te organiseren.
- Op 10 juli is deze themabijeenkomst georganiseerd waarin het Algemeen Bestuur is geïnformeerd over de landelijke ontwikkelingen door de directeur Nationale Crisisbeheersing van de NCTV en over de regionale ontwikkelingen en aanpak op hoofdlijnen door de directeur Risico- en Crisisbeheersing van de VRZHZ.
- Op 25 augustus is de [Handreiking weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau van de VNG](#) verschenen. Daarin zijn de acties van gemeenten benoemd en ook welke zij in samenwerking met de veiligheidsregio kunnen oppakken.

Opstellen plan van aanpak

In opdracht van het Algemeen Bestuur is de afgelopen periode gewerkt aan dit plan van aanpak voor de samenwerking tussen de gemeenten en de veiligheidsregio rond weerbaarheid. Uitgangspunt hierbij is de Handreiking van de VNG en de rolverdeling veiligheidsregio-gemeenten, die hierin staat benoemd. In dit proces zijn gesprekken gevoerd met alle gemeenten en zijn overleggen en een werksessie georganiseerd met Adviseurs Risicobeheersing en Bevolkingszorg (ARB's) van de gemeenten. Tevens is meerdere keren gesproken over de samenwerking met gemeenten in het overleg van de Adviesgroep Gemeentesecretarissen Veiligheid (AGV). Deze intensieve samenwerking heeft geleid tot een gedeeld beeld van wat nodig is en tot dit gezamenlijke plan.

Leeswijzer

Het doel van dit plan van aanpak is om voor iedereen helder te maken welke activiteiten de gemeenten rond de lokale weerbaarheid en veerkracht samen met de veiligheidsregio organiseren en hoe de rolverdeling tussen de veiligheidsregio en de gemeenten is. In dit plan van aanpak staat steeds wat we met elkaar willen gaan doen in de komende twee jaren. Hierbij baseren we ons op de landelijke Handreiking lokale weerbaarheid en veerkracht van de VNG.³ In die handreiking wordt een aantal gemeentelijke acties benoemd, waar de gemeenten de samenwerking met de veiligheidsregio aan zet zijn. In de Handreiking van de VNG worden daarnaast ook andere gemeentelijke acties benoemd.⁴ Die worden niet in dit plan van aanpak beschreven.

In dit plan van aanpak selecteren we de meest prioritaire onderwerpen, die de gemeenten samen met de veiligheidsregio kunnen oppakken. We geven daarmee aan wat de komende twee jaren minimaal (norm) mag worden verwacht van gemeenten in de aanpak van de lokale weerbaarheid. Dit zijn dus niet alle acties uit deze handreiking. Het staat gemeenten uiteraard vrij om aanvullend meer inspanningen te plegen rond deze onderwerpen indien zij dat wenselijk achten. Door gezamenlijk op te trekken, kunnen veiligheidsregio en gemeenten van elkaar leren en kunnen we gebruik maken van best-practices die landelijk/regionaal/lokaal zijn uitgevoerd.

Na beleidsmatige uitgangspunten en samenwerkingsafspraken in hoofdstuk twee, wordt in hoofdstuk drie de planning van de inspanningen weergegeven. In hoofdstuk vier worden de inspanningen nader toegelicht. Het document sluit af met een beknopte toelichting op het vervolg.

Dit plan van aanpak beschrijft de samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio en is een verdere uitwerking van het programmaplan weerbaarheid, zoals dat in het AB van 11 december wordt besproken.

2. Beleidsmatige kaders

Vanuit de 'whole-of-society-approach' werken gemeenten en veiligheidsregio samen om de zelf- en samenredzaamheid van inwoners, bedrijven en instellingen verder versterken. De volgende samenwerkingsafspraken zijn hierbij leidend.

Gebiedsgericht en maatwerk (per wijk, doelgroep)

De gemeenten zijn als meest nabije overheid verantwoordelijk voor de lokale invulling van de weerbaarheidsaanpak, waaronder het opzetten van lokale noodsteunpunten. Elke wijk en elke doelgroep zal daarbij een eigen aanpak vragen. Het is belangrijk hierbij zoveel mogelijk aan te sluiten bij wat er al loopt in een bepaalde wijk of buurt en waar de energie zit. Ook kan de gemeente gebruik maken van reeds bestaande momenten om weerbaarheid onder de aandacht te brengen (evenementen, bijeenkomsten, overleggen etc.). De gemeente geeft daarom zelf de eigen lokale invulling aan de weerbaarheidsaanpak ("couleur locale").

Experimenteren en leren

Juist omdat verschillende soorten activiteiten opgepakt worden in verschillende gemeenten, biedt dat ook kansen om van elkaar te leren en de werkzaamheden regionaal te verdelen. Bovendien is nog niet alles duidelijk en zullen we moeten experimenteren en leren wat wel en niet werkt op het gebied van weerbaarheidsverhoging. Daarbij zal de veiligheidsregio helpen bij het identificeren van 'quick-wins' en 'no regrets'⁵ zodat deze snel kunnen worden opgepakt. Deze korte acties met resultaat zorgen ervoor dat de beweging op gang komt en blijft. Bovendien kunnen we zo experimenteren en leren, waarbij het netwerk van gemeenten als geheel kennis ontwikkelt, van elkaar leert en overneemt. Hierin zullen we ook de contacten leggen binnen het netwerk van de VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam (VAR) en in de samenwerking met de gemeenten van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Ondersteunen van de lokale weerbaarheid

De veiligheidsregio zal gemeenten waar mogelijk ondersteunen in de aanpak van de lokale weerbaarheid. Elke gemeente heeft daarbij haar specifieke behoeften en uitdagingen en de mate en vorm van ondersteuning vanuit de veiligheidsregio zal dan ook variëren per gemeente. Om de samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio te coördineren, is inmiddels een 'liaison gemeenten' aangesteld bij de veiligheidsregio. Deze liaison is het eerste aanspreekpunt voor gemeenten als zij ondersteuning wensen in de gemeentelijke aanpak van weerbaarheid (daar waar deze in dit PVA zijn benoemd).

Lokale aanpak

De gemeente bepaalt zelf de lokale aanpak van weerbaarheid in de gemeente en het ambitieniveau. In veel gemeenten wordt inmiddels gewerkt met een lokale projectleider voor het thema weerbaarheid en veerkracht. Deze Projectleider lokale weerbaarheid kan de gemeentebrede opgave rond weerbaarheid in beeld brengen, een lokaal plan van aanpak opstellen en afstemmen met de omliggende gemeenten en de veiligheidsregio. Een dergelijke functionaris is het aanspreekpunt voor de 'liaison gemeenten' van de veiligheidsregio. Op termijn zou ook een regionaal overleg van deze projectleiders kunnen worden gestart, vergelijkbaar met de afstemming rond de noodopvang vluchtelingen.

Rolverdeling rijksoverheid, veiligheidsregio en gemeenten

Op hoofdlijnen, kan de rolverdeling rond weerbaarheid als volgt worden beschreven;

Inspanningen	Rijksoverheid	Veiligheidsregio	Gemeenten	Regionale afstemming
Bedrijfscontinuïteit	Eigen continuïteit op orde brengen	Eigen continuïteit op orde brengen	Eigen continuïteit op orde brengen	<ul style="list-style-type: none"> • Adviesgroep Gemeentesecretarissen Veiligheid (AGV) • Bestuurlijk (DB/AB)
Risicocommunicatie	Landelijke campagne strategie met centrale boodschap en handelingsperspectieven	<ul style="list-style-type: none"> • Regionale uitvoering • Ontwikkelen regionale communicatiemiddelen • Regie en ondersteuning gemeenten • Kennisontwikkeling (bijv. doelgroepenonderzoek) 	<ul style="list-style-type: none"> • Lokale uitvoering risicocommunicatie • Ontwikkelen en uitvoeren lokale communicatiemiddelen 	<ul style="list-style-type: none"> • Overleg communicatieadviseurs • Informeren overleg ARB-ers • Bestuurlijk (DB/AB)
Vorbereiding crisisbeheersing (multi-planvorming, opleiden & oefenen)	<ul style="list-style-type: none"> • Weerbaarheid nationale crisisstructuur (voorbereiden op grootschalige crises van lange duur) • Continuïteit vitale sectoren bij crises stimuleren (vakdepartementen) 	Weerbaarheid regionale crisisorganisatie vergroten (voorbereiden op grootschalige crises van lange duur)	Lokale crisisorganisatie (voorbereiden op grootschalige crises van lange duur)	<ul style="list-style-type: none"> • Veiligheidsdirectie • AGV • Overleg ARB-ers/ bevolkingszorg • Bestuurlijk (DB/AB)
Crisisbeheersing: noodsteunpunten		<ul style="list-style-type: none"> • Inrichten coördinatiepunten en netwerk met lokale noodsteunpunten • Alternatieve en analoge (crisis)communicatiemiddelen bij crises 	Inrichten lokale noodsteunpunten bij crises	<ul style="list-style-type: none"> • Overleg Lokale projectleiders weerbaarheid (tot die tijd overleg ARB-ers) • Bestuurlijk (DB/AB)
Verhogen zelf- en samenredzaamheid		<ul style="list-style-type: none"> • Veilig leven en Risk Factory • Ondersteunen gemeenten bij participatietrajecten/burgerinitiatieven in wijken en buurten (bijv. met risicodialog en kleinschalige oefeningen) 	<ul style="list-style-type: none"> • Activering lokale netwerken en maatschappelijke partners (sociaal weefsel) • Faciliteren participatieprojecten/ burgerinitiatieven in de wijken en buurten 	<ul style="list-style-type: none"> • Overleg Lokale projectleiders weerbaarheid (tot die tijd overleg ARB-ers) • Bestuurlijk (DB/AB)
Burgerhulpverlening bij crises	Afspraken met vrijwilligersorganisaties zoals het Nederlandse Rode Kruis en het Leger des Heils, die bij kunnen dragen aan de ontlasting van de reguliere zorg- en hulpverleningsketen ten tijden van crisis.		<ul style="list-style-type: none"> • Gemeenten brengt netwerk en burgerhulpverleners in kaart. • Afspraken met lokale vrijwilligersorganisaties. 	<ul style="list-style-type: none"> • Overleg Lokale projectleiders weerbaarheid (tot die tijd overleg ARB-ers) • Bestuurlijk (DB/AB)

Lokale verantwoordelijkheid

Zoals blijkt uit de *Handreiking lokale weerbaarheid en veerkracht* van de VNG is het College van Burgemeester & Wethouders in de eigen gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van inspanningen ten behoeve van weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau. Gemeenten hebben hierin een brede verantwoordelijkheid, die verder reikt dan de continuïteit van de eigen organisatie, de crisisbeheersing en de bevolkingszorg. De vele inspanningen van de gemeenten in het sociaal domein, op economisch vlak (denk aan de rol van kennisinstellingen en bedrijfsleven rond weerbaarheid), in het ruimtelijk domein (denk aan klimaatadaptatie) en ten aanzien van de lokale democratie dragen bij aan de weerbaarheid en veerkracht van onze samenleving. Weerbaarheid en veerkracht zijn immers niet alleen veiligheidsvraagstukken, maar vergen betrokkenheid van alle gemeentelijke beleidsdomeinen. In de uitvoering van deze integrale bestuurlijke ambities heeft de gemeentesecretaris een belangrijke verantwoordelijkheid. De uitvoering raakt de gehele gemeentelijke organisatie en daarom is het wenselijk een lokale projectleider aan te wijzen, die een gemeentelijk projectteam formeert met betrokkenen vanuit diverse domeinen.

Afstemming binnen de regio

In de afstemming rond weerbaarheid binnen de regio, zijn de volgende functionarissen van belang;

- Het Algemeen Bestuur van de VRZHZ – bestaande uit alle burgemeesters- besluit over de regionale ambities op het vlak van weerbaarheid en de burgemeester stemt hierover af met het college van Burgemeester en Wethouders in de eigen gemeente.
- Portefeuillehouder RCB is op bestuurlijk niveau het aanspreekpunt rond weerbaarheid en zal de bestuurlijke afstemming organiseren, daarin ondersteund door de directeur RCB.
- De directeur RCB is binnen de directie van de VRZHZ aanspreekbaar op weerbaarheid en zal ook richting de veiligheidsdirectie de afstemming organiseren.
- De gemeentesecretaris is ambtelijk verantwoordelijk voor de gemeente brede aanpak. Deze informeert de directeur RCB over de aanpak van weerbaarheid in de eigen gemeente en in het bijzonder over de inspanningen in samenwerking met de veiligheidsregio.
- De coördinerend gemeentesecretaris is als voorzitter van de Adviesgroep Gemeentesecretarissen Veiligheid (AGV) verantwoordelijk voor onderlinge afstemming tussen de gemeentesecretarissen. De directeur RCB sluit aan bij de AGV bij het bespreken van de voortgang van dit plan van aanpak.
- De 'liaison gemeenten' van de VRZHZ is verantwoordelijk voor de afstemming tussen gemeenten op ambtelijk niveau; met de ARB-ers en (indien beschikbaar) de projectleiders lokale weerbaarheid. Tevens is deze liaison gemeenten verantwoordelijk voor de afstemming binnen de veiligheidsregio rond dit plan van aanpak; hij stemt daartoe periodiek af in het kernteam weerbaarheid van de VRZHZ.
- De adviseur risicocommunicatie van de VRZHZ is verantwoordelijk voor de afstemming met communicatieadviseurs van gemeenten en stemt ook af met de communicatieadviseurs van andere veiligheidsregio's, waaronder de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.
- Projectleider lokale weerbaarheid; Uiteindelijk is het doel dat voor elke gemeente (of samenwerkingsverband van gemeenten) een lokaal aanspreekpunt beschikbaar is voor inspanningen rond weerbaarheid. Onderlinge afstemming kan dan plaatsvinden in een regionaal overleg van projectleiders, waar de 'liaison gemeenten' als voorzitter optreedt.

Gezamenlijk lobby en samenwerking in landelijke gremia

Veiligheidsregio en gemeenten organiseren een gezamenlijke, effectieve lobby en sluiten daartoe aan in verschillende landelijke gremia en bij de Rijksoverheid. De verbinding en samenwerking in landelijke netwerken, overleggen en gremia is tweezijdig; 1) we sluiten aan op de landelijke ontwikkelingen en zijn daarmee goed geïnformeerd over landelijke kaders en 2) we brengen kennis, standpunten en ideeën in, die kunnen leiden tot aanpassing van landelijke kaders (lobby).

Hierin sluiten we aan bij de reguliere landelijke overleggen en netwerken:

- De voorzitter van de veiligheidsregio is vertegenwoordigd in het Veiligheidsberaad en zal daar afstemmen met de collega's en met de minister van Justitie en Veiligheid.
- De portefeuillehouder RCB is onze vertegenwoordiger in de Bestuurlijke Adviescommissie Crisisbeheersing en Bestuurlijk Overleg Bevolkingszorg van het Veiligheidsberaad en zal in die bestuurlijke gremia de standpunten van Zuid-Holland Zuid inbrengen.
- Burgemeesters hebben ook hun eigen bestuurlijke contacten en zetten deze in waar nodig.
- De directie van de veiligheidsregio is vertegenwoordigd in de landelijke overleggremia van Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's en de diverse Vakraden.
- Op ambtelijk niveau zijn er verschillende netwerken en werkgroepen waarin diverse functionarissen van de veiligheidsregio vertegenwoordigd zijn.

4. Planning van inspanningen in de komende jaren

Hierna is per activiteit een planning op hoofdlijnen gemaakt voor het jaar 2026, met een doorkijk naar 2027. Uiteraard is het onderwerp weerbaarheid nog volop in beweging en is het mogelijk dat in de loop van het komende jaar aanpassingen moeten worden gemaakt. In dat geval wordt dit door de portefeuillehouder RCB besproken in het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio ZHZ.

Thema	Inspanningen gemeenten	2026				2027			
		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Bedrijfscontinuïteit (VNG Handreiking 1.1 en 1.2)	In elke gemeente is een inventarisatie gereed van de kritische processen en de beheersmaatregelen om de continuïteit te borgen.								
	De veiligheidsregio monitoort de gemeentelijke inspanningen rond BCM en organiseert in 2026 eens per kwartaal een werksessie om onderling kennis uit te wisselen.								
	Per gemeente is een (vernieuwd) continuïteitsplan beschikbaar waarin staat beschreven hoe het BCM-proces is ingericht en welke beheersmaatregelen worden getroffen voor de kritieke processen.								
	In 2027 wordt uitvoering gegeven aan het (vernieuwde) continuïteitsplan van de gemeente.								
Risico- en crisiscommunicatie (VNG Handreiking 2.1, 2.2, 2.6, 5.1 en 5.3)	Gemeenten en veiligheidsregio geven uitvoering aan landelijke weerbaarheidscampagne								
	Gemeentelijke medewerkers in pool BT-communicatieadviseurs								
	'Lokaal steunpunt crisiscommunicatie' is in elke gemeente geborgd								
	Klant Contract Centrum (KCC) is ingericht en geborgd voor klantcontact buiten kantooruren								

Thema	Inspanningen gemeenten	2026				2027			
		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Lokale noodsteunpunten (VNG Handreiking 2.2 en 5.2)	Gemeenten participeren in de pilot noodsteunpunten (eind 2026 volgt landelijke evaluatie en besluit over definitieve inrichting)								
	Veiligheidsregio participeert in pilot noodsteunpunten en richt coördinatiepunten in.								
	Inrichten coördinatiepunten door veiligheidsregio en borgen in de crisisorganisatie.								
	Inrichting lokaal noodsteunpunt en communicatie door gemeente en veiligheidsregio.								
Burgerinitiatieven en burgerhulpverlening (VNG Handreiking 2.8, 4.1, 4.2, 5.3)	In alle gemeenten starten initiatieven voor zelf- en samenredzaamheid inwoners; kunnen vanuit bewoners en/of gemeente worden geïnitieerd.								
	Iedere gemeente heeft lokale maatschappelijke en (in)formele netwerken in buurten en wijken in beeld.								
	De veiligheidsregio onderzoekt hoe zij burgerhulpverlening in de crisisorganisatie kan integreren. In Q4 2026 zal een voorstel zijn uitgewerkt.								
	De ervaringen rond burgerhulpverlening en de afspraken met partners hierover worden geborgd in de reguliere organisaties van gemeenten, partners en veiligheidsregio								
Gemeentelijke crisisorganisatie gereed maken voor langdurige crises (VNG Handreiking 1.5)	Oefening rond langdurige crises organiseren, uitvoeren en evalueren								
	Verbeterpunten uit evaluatie doorvoeren in lokale crisisplannen.								
Afspraken gemeenten over langdurige bevolkingszorg (VNG Handreiking 2.4)	Afronden project 'Preparatie Nafase'								
	Gemeente voorziet in rollen 'projectleider' en 'strategisch adviseur' voor gemeentelijke nafase								
Situationeel beeld vanuit gemeenten	Inventarisatie kritieke informatievoorzieningen gemeenten en mogelijkheden voor alternatieve informatiesystemen								

Thema	Inspanningen gemeenten	2026				2027			
		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
(informatie-management) (VNG Handreiking 2.5)	De veiligheidsregio borgt de continuïteit van de informatievoorziening rond het VIK en in het gebruik van LCMS. Indien alternatieve systemen worden gebruikt om met de gemeente te communiceren, zijn hier uiterlijk Q2 2027 afspraken over gemaakt.								
Alternatieve communicatiesystemen (VNG Handreiking 2.3 en 2.6)	Gemeenten controleren en testen Noodcommunicatie voorziening (NVC)								
	Gemeenten onderzoeken alternatieve (analoge) communicatiesystemen								
	Afspraken gemeenten en veiligheidsregio over te gebruiken alternatieve (analoge) communicatiesystemen								
Bijdragen van maatschappelijke partners in de crisisorganisatie (VNG handreiking 5.6)	Inventarisatie afspraken met maatschappelijke partners: gemeenten en veiligheidsregio.								
	Afspraken met maatschappelijke partners over optreden bij crises; veiligheidsregio en de gemeenten stemmen samen af over regionale- en lokale afspraken.								
	Veiligheidsregio heeft een accounthouder voor relevante maatschappelijke partners								
Gemeentelijke vitale infrastructuur (VNG handreiking 3.8)	Gemeenten inventariseren de kwetsbaarheid van vitale infrastructuur in eigen beheer (lokale dijken, wegen, bruggen etc.)								
	Gemeenten zoeken samenwerking met Rijkswaterstaat en waterschappen voor versteviging van deze infrastructuur (veiligheidsregio ondersteunt hierin).								
	Er liggen afspraken voor de versterking van deze gemeentelijke infrastructuur.								

3. Toelichting inspanningen

Uit de Handreiking van de VNG blijkt dat vrijwel de meeste inspanningen om de weerbaarheid te verhogen, regulier werk is van veiligheidsregio en gemeenten (Wet veiligheidsregio's) en een continuering van ambities rond de 'doorontwikkeling crisisbeheersing' en 'doorontwikkeling bevolkingszorg' zoals die ook in deze regio plaatsvindt. Ook de bestaande taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn van toepassing. Wel moet worden opgemerkt dat de inzet rond weerbaarheid en veerkracht wel extra werkdruk kan opleveren voor gemeenten en veiligheidsregio. Daarom is het belangrijk goed te prioriteren, de meest urgente thema's als eerste op te pakken en van elkaar te leren en (dat wat kan) samen te organiseren. Hierna beschrijven we daarom wat van gemeenten minimaal mag worden verwacht in de aanpak van de lokale weerbaarheid (norm) in de komende twee jaar. Dit zijn dus niet alle acties uit deze handreiking. Het staat gemeenten uiteraard vrij om aanvullend meer inspanningen te plegen rond deze onderwerpen indien zij dat wenselijk achten.

Bedrijfscontinuïteit

Toelichting

De gemeentelijke organisatie moet bij langdurige crises kunnen blijven functioneren. De gemeente heeft daartoe de kritische bedrijfsprocessen gedefinieerd, waarvan de continuïteit moet worden gewaarborgd (*VNG Handreiking lokale weerbaarheid, 1.1*). Denk hierbij aan kritieke bedrijfsprocessen, zoals uitkeringen, betalingen en de taken op het gebied van openbare orde en veiligheid. Gemeenten zorgen ervoor dat er in hun Business Continuity Management een prioritering komt voor de meest kritieke bedrijfsprocessen (*VNG Handreiking lokale weerbaarheid, 1.2*). Business Continuity Management (BCM, Nederlands: bedrijfscontinuïteitsmanagement) is een gemeente brede opgave en een continu proces van ontwikkelen en actualiseren van plannen en werkwijzen die de bedrijfscontinuïteit tijdens crisis borgen.

Wat gaan we doen?

In november 2025 is vanuit de veiligheidsregio een training BCM aangeboden waarin minimale vereisten zijn benoemd en gemeenten met elkaar hebben besproken hoe hieraan invulling te geven. De komende jaren willen we de volgende zaken op orde hebben;

- Q2 2026 is in elke gemeente een inventarisatie gereed van de kritische processen en de beheersmaatregelen die nodig zijn om de continuïteit te borgen.
- Q4 2026 is per gemeente een (vernieuwd) continuïteitsplan beschikbaar waarin staat beschreven hoe het BCM-proces is ingericht en welke beheersmaatregelen worden getroffen voor de kritieke processen.
- Vanaf 2027 wordt uitvoering gegeven aan het (vernieuwde) continuïteitsplan van de gemeente.

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio monitort deze ontwikkeling en organiseert in 2026 elk kwartaal bijeenkomsten met gemeentelijke projectleiders/trekkers BCM om de voortgang te bespreken en onderlinge kennisuitwisseling te stimuleren.

Risico- en crisiscommunicatie

Toelichting op dit onderwerp

In de Handreiking van de VNG wordt op meerdere onderwerpen gesproken over risico- en crisiscommunicatie (zie Handreiking VNG, 2.1, 2.2, 2.6, 5.1 en 5.3). Deze onderwerpen worden hierna gezamenlijk besproken waarbij de meest prioritaire acties worden benoemd. In de bijlage staat toegelicht wat we in deze regio bedoelen met risicocommunicatie en crisiscommunicatie.

Wat gaan we doen rond risicocommunicatie?

In de Wet veiligheidsregio's is risicocommunicatie in artikel 46 als volgt omschreven:

Risicocommunicatie is het verschaffen van informatie over rampen en crises die de bevolking kunnen treffen, en daarbij te volgen gedragslijn. Dit betekent dat veiligheidsregio's wettelijk verplicht zijn om burgers actief te informeren over:

- De risico's en dreigingen in hun omgeving;
- De maatregelen die de overheid heeft genomen om deze risico's te beperken;
- Wat burgers zelf kunnen doen om zich voor te bereiden op mogelijke rampen of crisissituaties.

Het doel is om de zelfredzaamheid van burgers te vergroten en hen in staat te stellen om in geval van een crisis adequaat te handelen.

Ter voorbereiding op wat we in dit plan van aanpak met elkaar willen organiseren, wordt in 2025 reeds invulling gegeven aan dit thema doordat we regionaal en gemeentelijk aansluiten op de risicocommunicatie-campagne van Denk vooruit van de NCTV. Deze campagne vraagt eind 2025 veel inzet van gemeenten en veiligheidsregio en hier wordt al een basis gelegd voor het communicatieplan (strategie en communicatiemiddelen) in de komende jaren. Belangrijk aspect in de risico-communicatie in 2026 en 2027 is het stimuleren van zelf- en samenredzaamheid en het bieden van handelingsperspectief (wat moet je doen en waar kan je terecht zoals bij de noodsteunpunten).

De volgende planning is leidend en wordt steeds afgestemd op de ontwikkelingen van dat moment;

- Eind 2025 levert de veiligheidsregio een regionale planning op die richtinggevend is voor de gemeentelijke inspanningen in 2026 met een doorkijk naar 2027.
- De gemeenten geven in 2026 en 2027 invulling aan de landelijke weerbaarheidscampagne (zoals Denk vooruit) door de afgesproken, landelijk uniforme boodschappen te verspreiden via eigen gemeentelijke communicatiekanalen en met communicatiemiddelen, zoals regionaal en landelijk beschikbaar gesteld.

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio vertaalt de landelijke campagne naar de behoeften in de regio en regisseert daarin door de gemeenten een regionale planning aan te reiken. De veiligheidsregio stemt hierover af met de (communicatieadviseurs van) de gemeenten. Gemeenten bepalen zelf de couleur locale en het 'hoe' van hun communicatie. De veiligheidsregio reikt daarnaast regionaal communicatiemiddelen aan en ondersteunt waar nodig met expertise en advies. Zo hebben we diverse communicatiemiddelen beschikbaar, zoals 'Het Meest Noodzakelijke Kookboek' als gespreksstarter met inwoners en de 'Gesprekstoel Weerbaarheid' van de NCTV voor instellingen en bedrijven. Op verzoek van gemeenten ondersteunen we bij gesprekken over zelf- en samenredzaamheid bij evenementen.

De website van de Veiligheidsregio wordt aangevuld/aangepast op basis van de landelijke DenkVoouit-campagne en aangevuld met de laatste inzichten/ontwikkelingen in het kader van Weerbaarheid.

Wat gaan we doen rond crisiscommunicatie?

Crisiscommunicatie is het geheel aan activiteiten waarmee tijdens een ramp, crisis of ander ingrijpend incident mensen worden geïnformeerd, ondersteund en begeleid. Het gaat om meer dan het delen van alleen feiten: we duiden wat er gebeurt, bieden handelingsperspectief en sluiten aan op de beleving van het incident en de incidentbestrijding. Het doel is dat mensen snel, duidelijk en op basis van betrouwbare informatie weten wat er aan de hand is, wat het voor hen betekent en wat zij kunnen doen om zichzelf en anderen te beschermen. In de Handreiking van de VNG staat dat gemeenten een duidelijk communicatieplan beschikbaar moeten hebben voor de communicatie richting inwoners in tijden van crisis (inclusief de voor- en nafase). In het *Handboek Crisiscommunicatie* hebben de gemeenten met de veiligheidsregio ZHZ afspraken gemaakt over de

invulling van het proces crisiscommunicatie. Daarbij is het proces reeds een zelfstandige kolom binnen Crisisbeheersing en niet, zoals in veel andere regio's, onderdeel binnen Bevolkingszorg. Uitgangspunt is regionale coördinatie en inzet van gemeentelijke capaciteit voor crisiscommunicatie. In het Handboek Crisiscommunicatie staan de ambities op het gebied van crisiscommunicatie benoemd. Indien aan deze ambities invulling wordt gegeven, wordt tevens voldaan aan de maatregelen zoals in de Handreiking Weerbaarheid van de VNG staan benoemd. Daarbij gaan we ervan uit dat de regionale pool van crisiscommunicatieprofessionals door gemeentelijke communicatieprofessionals wordt bemenst.

De volgende afspraken zijn gemaakt om crisiscommunicatie te borgen en te versterken ;

- De gemeenten stimuleren deelname van communicatieprofessionals in de pool van BT-adviseurs zodat per Q2 2026 (conform afspraken, AB 30 oktober 2025) deze functie van een hard piket wordt voorzien.
- Q2 2026 is het 'lokaal steunpunt crisiscommunicatie' geborgd in elke gemeente
- Eind 2027 heeft elke gemeente lokaal een Klant Contract Centrum (KCC) ingericht en geborgd (ook buiten kantooruren).

Rol veiligheidsregio

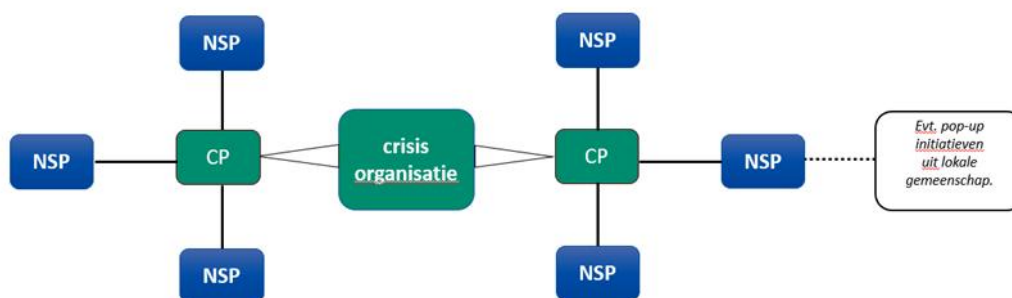
De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de uitvoering van het proces crisiscommunicatie en voert de regie. De afspraken hierover (opschaling, inrichting, functies en functie-eisen, alarmering etc.) zijn vastgelegd in het Handboek Crisiscommunicatie.

Lokale noodsteunpunten

Toelichting

De noodsteunpunten zijn een nieuw element binnen crisisbeheersing. Het is de bedoeling dat een netwerk van noodsteunpunten en coördinatiepunten kunnen gaan voorzien op het gebied van o.a.: informatievoorziening, coördinatie van hulpvraag- en aanbod en coördinatie van inzet op de meest noodzakelijke hulpvragen. Gemeenten richten, in samenwerking met de veiligheidsregio, lokale noodsteunpunten in en de veiligheidsregio richt coördinatiepunten in. Op deze manier wordt de ondersteunende coördinatiestructuur inricht en daarmee de afstemming met de hulpverlening kan organiseren.

- Het noodsteunpunt (NSP) heeft als hoofdfunctie het bieden van hulp aan inwoners. Deze lokale noodsteunpunten worden ingericht door gemeenten, als verlengde van de huidige taken in relatie tot bevolkingszorg.
- Het coördinatiepunt (CP) punt maakt deel uit van de regionale crisisorganisatie en zorgt dat het lokale noodsteunpunt zijn werk kan doen. Inwoners gaan niet naar een coördinatiepunt. Het inrichten van coördinatiepunten is een verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's in samenspraak met de overige nood- en hulpdiensten (denk aan politie en ambulance).



In de Handreiking van de VNG wordt een aantal keer over deze noodsteunpunten gesproken (zie ook maatregelen 2.2 en 5.2). De gemeenten hebben zicht op de locaties die hiervoor het meest geschikt zijn en welke (informele) netwerken aan die noodsteunpunten moeten worden verbonden.

Het is ook belangrijk dat (sociale) partners in de wijk of buurt weten welke noodsteunpunten voor hen relevant zijn. De veiligheidsregio maakt afspraken over de uiteindelijke taakverdeling tussen noodsteunpunten, coördinatiepunten en hulpdiensten.

Gezien het veranderde dreigingsbeeld is het noodzakelijk om op korte termijn aan de slag te gaan met de ontwikkeling van de noodsteunpunten. Er hoeft dan ook niet gewacht te worden op een volledig landelijk uitgewerkt plan, maar er kan 'al lerende' gebouwd worden. Zo kunnen coördinatiepunten al ingericht worden door veiligheidsregio's en gemeenten experimenteren met noodsteunpunten voor inwoners. Landelijk is daarom afgesproken dat alle veiligheidsregio's in samenwerking met hun gemeenten met pilots nagaan wat het optimale ontwerp is voor de noodsteunpunten en bemensing. Op die wijze kunnen de noodsteunpunten goed aansluiten op de werkelijke behoeften. Op 15 oktober zijn bestuurlijke afspraken en het voorstel pilots noodsteunpunten vastgesteld op de bestuurlijke tafel Weerbaarheid met Rijk, VNG en Veiligheidsberaad.¹ Daarin staan de vereisten en mogelijke functionaliteiten van noodsteunpunten op basis waarvan de pilot kan worden ingericht. Eind 2026 wordt landelijk besloten over de definitieve functies en inrichting van de lokale noodsteunpunten en de inbedding in de crisisstructuur.

Wat gaan we doen?

De veiligheidsregio zal samen met de gemeenten een pilotproject inrichten dat in de periode Q1 en Q2 2026 wordt uitgevoerd. De volgende planning is hierin leidend;

- In Q1 en Q2 van 2026 nemen alle gemeenten deel aan deze pilot zodat de fysieke, functionele en sociale inrichtingsvereisten van lokale noodsteunpunten kunnen worden onderzocht en getest.
 - Elke gemeente zal een aspect van deze inrichting in de praktijk testen. De gemeente bepaalt wat een geschikte locatie(s) is voor deze pilotfase en ook welke thema's voor de gemeente relevant zijn om te testen in hun gemeente. De veiligheidsregio stemt met de gemeenten af over de onderzoeksvragen.
 - De gemeente is tijdens de pilotfase zelf verantwoordelijk voor het inrichten van het noodsteunpunt en de communicatie hierover in de eigen gemeente.
 - De gemeente geeft invulling aan de (omgevings-)communicatie rond de pilot noodsteunpunten, de veiligheidsregio ondersteunt hierin.²
 - De veiligheidsregio richt coördinatiepunten en organiseren vandaaruit de afstemming met de hulpverlening.
 - De veiligheidsregio maakt afspraken over de taakverdeling tussen noodsteunpunten, coördinatiepunten en hulpdiensten.
- In Q3 en Q4 volgt een (landelijke) evaluatie en dan wordt besloten over de definitieve inrichting.
- In 2027 na definitieve inrichting van noodsteunpunten zullen de gemeenten en veiligheidsregio de (structurele) communicatie over deze punten vormgeven en borgen in de handelingsperspectieven die zij geven aan inwoners en bedrijven.

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio organiseert en regisseert de pilot en zal ervoor zorgdragen dat lessen en ervaringen uit de gemeenten onderling kunnen worden gedeeld. De veiligheidsregio zal de communicatie over de pilot vormgeven en stemt af met de gemeenten over communicatie rond noodsteunpunten. Met betrekking tot de coördinatiepunten communiceert de veiligheidsregio over de functie van coördinatiepunten, de eigen rol en die van crisispartners hierin. De gemeenten kunnen deze boodschap overnemen.

¹ Opdracht pilots noodsteunpunten. Definitieve versie, vastgesteld op 15 oktober 2025 op de bestuurlijke tafel weerbaarheid. Deze opdracht is beschikbaar via VNG en Veiligheidsberaad.

² Dit is vergelijkbaar met de ondersteuning bij de komst van vluchtelingenopvanglocaties.

Financiële tegemoetkoming

In tegenstelling tot andere onderwerpen uit dit plan van aanpak -die meer aansluiten op reguliere taken van gemeenten en veiligheidsregio- is het thema en de inspanningen rond noodsteunpunten nieuw. Daarom is er door de Rijksoverheid, VNG en het Veiligheidsberaad een financiële tegemoetkoming afgesproken. Een deel hiervan (1/3) is noodzakelijk voor de inrichting van het project rond coördinatiepunten en een ander deel (2/3) wordt voor de gemeenten beschikbaar gesteld als projectfinanciering. Omdat iedere gemeente een projectmatige inspanning levert aan de pilot (elke gemeente doet mee met de pilot) worden deze gelden gelijk verdeeld over de gemeenten. Dit zegt overigens niets over de verdeling van structurele Rijksgelden voor de inrichting en in stand houding van lokale noodsteunpunten en coördinatiepunten. Daarover wordt na de evaluatie beslist.

	Voorstel; verdeling beschikbare stimuleringsgelden vanuit rijksoverheid t.b.v. pilots noodsteunpunten incl. burgerhulp	
	Veiligheidsregio ZHZ	Elke gemeente
2025	€ 60.000,-	€ 12.000,-
2026	€ 133.500,-	€ 26.650,-

Burgerinitiatieven en burgerhulpverlening

Toelichting

Er is bij elke crisis behoefte aan mensen die zichzelf kunnen redden, gemeenschappen die gemeenschappelijke taken en diensten kunnen opvangen en minder zelfredzame personen kunnen ondersteunen. Dit dient voor het welzijn van bewoners en ontlast eveneens hulpdiensten en andere maatschappelijke diensten. In deze paragraaf beschrijven we kort de begrippen 'burgerinitiatieven' en 'burgerhulpverlening'. Deze twee begrippen hebben wel met elkaar te maken, maar vragen elk een eigen wijze van organiseren.

- **Burgerinitiatieven** staan los van overheidsoptreden en komen vanuit de samenleving zelf, vanuit groepen mensen in buurten en wijken. Deze initiatieven kunnen de weerbaarheid van inwoners en bedrijven versterken en dienen daarom gestimuleerd en ondersteund te worden, dat kan financieel of anderszinds.
- **Burgerhulpverlening** bestaat uit burgers – met uiteenlopende expertise en talenten – die hulpdiensten ondersteunen of bijstaan in hun taken. Dat kan gaan om spontane (ad hoc) georganiseerde hulp of meer voorbereide hulp en samenwerking.

Zowel burgerinitiatieven als burgerhulpverlening worden in de Handreiking van de VNG gezien als onderdeel van het versterken van het 'sociaal weefsel' (zie ook 4.1 en 4.2). afspraken in dit kader moeten samenhangen met afspraken, die binnen het thema '*Bijdragen van maatschappelijke partners in de crisisorganisatie*' (zie hierna) worden gemaakt.

Burgerhulpverlening wordt landelijk en regionaal steeds meer gezien als een relevante mogelijkheid om de (lokale) crisisorganisatie te ontlasten. Dat vraagt wel aanpassen van bestaande plannen en integratie in de crisisorganisatie-structuren (zie ook VNG Handreiking, 2.8).

Wat gaan we doen?

De gemeenten en de veiligheidsregio zien het versterken van burgerinitiatieven en burgerhulpverlening als een belangrijke randvoorwaarde in het verhogen van de weerbaarheid van de samenleving. Voor de komende jaren willen we het volgende afspreken;

- In 2025 hebben de gemeenten globaal in beeld gebracht welke lokale netwerken er bestaan in de eigen gemeente. Deze inventarisatie zal vanaf 2026 meer robuust worden gemaakt op basis van praktijkervaring. In Q3 2026 heeft iedere gemeente in beeld welke

lokale maatschappelijke en (in)formele netwerken in buurten en wijken kunnen worden geactiveerd voor burgerinitiatieven rond weerbaarheid.

- De veiligheidsregio werkt momenteel aan een *Visie op burgerhulpverlening*, waarmee we rollen en taken van bewoners, hulpverleners en gemeenten bij langdurige crises benoemen. Deze visie wordt opgesteld door de 'liaison gemeenten' in afstemming met het team bevolkingszorg en komt eind dit jaar gereed en zal Q1 2026 beschikbaar komen voor gemeenten.
- Vanaf Q1 2026 tot en met Q4 2026 zal in elke gemeente een initiatief starten rond het weerbaar maken van de eigen wijk of buurt (burgerinitiatieven en burgerhulpverlening).³ De initiatieven kunnen voortkomen uit burgers zelf of op verzoek van gemeenten ontstaan. De veiligheidsregio ondersteunt hierbij en zal de lessen en inzichten uit deze initiatieven verzamelen en delen (dit sluit ook aan bij de planning van de pilot noodsteunpunten, waarin soms ook burgerinitiatieven worden genomen.).
- De veiligheidsregio onderzoekt hoe zij burgerhulpverlening in de crisisorganisatie kan integreren. In Q4 2026 zal een voorstel zijn uitgewerkt.
- De ervaringen rond burgerhulpverlening en de afspraken met partners hierover worden in 2027 geborgd in de reguliere organisaties van gemeenten, partners en veiligheidsregio zodat de ontwikkeling en samenwerking met burgerhulpverlening kan doorgaan.

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio bereidt zich actief voor op (spontane) burgerhulpverlening bij crises. Zeker bij langdurige crises is het waardevol dat burgers hun expertise inzetten om de hulpverlening te ondersteunen. Daarom onderzoekt de veiligheidsregio hoe zij burgerhulpverlening in de crisisorganisatie kan integreren. Het gaat erom dat burgerhulpverlening bijdraagt aan de hulpverlening en op welke wijze eventuele knelpunten worden opgelost. In Q4 2026 zal dit voorstel zijn uitgewerkt, evenals de betekenis voor bestaande planvorming en (bestaande) afspraken met maatschappelijke partners (zoals Rode Kruis).

Gemeentelijke crisisorganisatie gereed maken voor langdurige crises

Toelichting

In de Handreiking van de VNG wordt aangegeven dat gemeenten zich moeten voorbereiden op langdurige crises door middel van oefening (VNG Handreiking lokale weerbaarheid, 1.5). Een dergelijke oefening wordt gehouden voor een langdurige crisis met als doel te onderzoeken op welke manier de gemeenten zich moeten prepareren op de invulling en bezetting bij langdurige crises. In elke gemeenten zal een oefening worden georganiseerd met een afvaardiging van functionarissen die betrokken zijn bij de relevante (in elk geval top-kritische) processen; dit is dus breder dan alleen de veiligheidskolom of MT-niveau van de gemeente.

Wat gaan we doen?

De organisatie en invulling van deze oefening is aan de gemeenten. Een optie kan zijn om oefeningen in samenwerking van verschillende gemeenten uit te voeren. De volgende planning is hierbij leidend zodat gemeenten hierbij ook van elkaar kunnen leren;

- In 2026 wordt in elke gemeente een dergelijke oefening georganiseerd en deze is niet later dan Q1 2027 uitgevoerd én geëvalueerd.
- Na de evaluatie van de oefening kan het nodig blijken om plannen bij te stellen en aan te scherpen. Dit proces wordt in Q2 2027 afgerond.

³ In 2026 wordt vanuit de landelijke campagne Denk vooruit naar verwachting de oproep gedaan om als burgerhulpverlener actief te worden.

Rol veiligheidsregio

Afgesproken is dat het scenario waarmee gewerkt wordt, langdurige stroomuitval betreft omdat dat brede keteneffecten heeft en vele gemeentelijke processen raakt. De veiligheidsregio kan hiervoor een scenario aanreiken. Verder moet dit onderdeel geïntegreerd worden binnen het Vakbekwaamheidsprogramma van de Veiligheidsregio.

Afspraken gemeenten over langdurige bevolkingszorg

Toelichting

Bevolkingszorg is een proces dat tijdens een crisis vanuit de veiligheidsregio wordt gecoördineerd en bemenst wordt met een pool van gemeentelijke en regionale functionarissen. Langdurige crises (langer dan 72 uur) stellen aanvullende eisen en daarover dienen gemeenten en veiligheidsregio afspraken te maken (*Handreiking van de VNG, 2.4.*). De bevolkingszorg gaat over de acute fase, daarna worden inspanningen overgedragen aan de lokale projectorganisaties, zoals dat bijvoorbeeld ook bij de opvang Oekraïne het geval is.

Wat gaan we doen?

De voorbereiding op langdurige crises is iets waar naar aanleiding van Covid en de opvang Oekraïne in deze regio al aan wordt gewerkt. Zo wordt onderzocht welke mogelijkheden er bestaan om de crisisorganisatie (incl. bemensing) langer dan 72uur door te laten draaien in uitzonderlijke situaties (denk aan langdurige stroomuitval of een overstroming). In het kader van het bevolkingszorg-project 'Preparatie Nafase' zijn verder maatregelen benoemd om de gemeentelijke organisatie gereed te maken voor langdurige crises. Belangrijke resultaat daarvan is dat onder andere dat de rollen van 'Projectleider' en 'Strategisch adviseur' voor de nafase zijn geborgd (*de nafase is de fase na de acute fase van de bevolkingszorg*). Afspraken zijn;

- Het project 'Preparatie Nafase' loopt door in 2026.
- In elke gemeente wordt uiterlijk Q2 2027 in de rollen van 'Projectleider' en 'Strategisch adviseur' voor gemeentelijke nafase voorzien.

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio monitort deze afspraken en rapporteert over de voortgang. In 2027 wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt.

Situationeel beeld vanuit gemeenten

Toelichting

In de Handreiking van de VNG (2.5) wordt benoemd dat gemeenten de crisisorganisatie ondersteunen bij het geven van een situationeel en actueel beeld (overzicht van wat er aan de hand is, waar, wie etc.) en dat zij verbindingen onderhouden met de relevante partners zodat alle relevante informatie in beeld komt. De informatievoorziening is in de Veiligheidsregio ZHZ -voor wat betreft de koude situatie- belegd bij het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) en in de warme situatie wordt deze informatievoorziening georganiseerd via het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS) of een ander toekomstige applicatie die dan gebruikt wordt. De vraag is hoe de continuïteit van deze informatievoorziening georganiseerd is bij langdurige verstoringen (denk aan stroomuitval).

Wat gaan we doen?

Vanuit de veiligheidsregio wordt de vraag rond de continuïteit van de informatievoorziening opgepakt vanuit het project BCM. Eind Q4 2025 komt de veiligheidsregio met een analyse van de kwetsbaarheden en vereisten voor continuïteit.

Ook gemeenten zullen maatregelen moeten treffen in de eigen organisatie om informatie te kunnen delen. Er zal via alternatieve werkwijzen en/of systemen moeten worden georganiseerd dat de gemeente deze informatie kan delen. De volgende planning is daarin richtinggevend;

- In Q2 2026 is geïnventariseerd welke kritieke informatievoorzieningen we moeten borgen en hoe de informatie gedeeld kan worden tussen de gemeenten en de veiligheidsregio in het geval van langdurige verstoringen.
- In Q2 2027 is de informatievoorziening binnen de gemeente correct en volledig ingericht, ook bij langdurige verstoringen. Bovendien zijn er afspraken gemaakt met de veiligheidsregio over welke alternatieve systemen gehanteerd kunnen worden bij langdurige verstoringen (zoals een stroomstoring).

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio borgt de continuïteit van de informatievoorziening rond het VIK en in het gebruik van LCMS. Indien alternatieve systemen worden gebruikt om met de gemeente te communiceren, zijn hier uiterlijk Q2 2027 afspraken over gemaakt.

Alternatieve communicatiemiddelen

Toelichting

In de Handreiking van de VNG wordt gesproken over alternatieve communicatiemiddelen, die kunnen worden ingezet indien bestaande middelen niet werken (zie ook 2.3 en 2.6 uit de *Handreiking VNG*). De Noodcommunicatie voorziening (NCV) is een bestaande en beheerde functionaliteit, maar dient wel periodiek getest te worden. Daarnaast zal onderzocht moeten worden of een alternatieve (analoge) voorziening wenselijk en mogelijk is. Het gaat hier vooral om de communicatie binnen gemeenten en tussen gemeenten en hulpdiensten. In de communicatie naar de bewoners hebben de noodsteunpunten (zie eerder) een rol van betekenis.

De volgende afspraken kunnen hierover worden gemaakt;

- Gemeenten controleren en testen de NVC-voorziening in hun gemeente en zorgen dat deze per Q2 2026 up-to-date is en gebruiksklaar voor de eigen crisisorganisatie.
- In 2026 onderzoeken gemeente eigen alternatieve (analoge) communicatiemiddelen en stemmen hierover af met de veiligheidsregio.
- Uiterlijk Q2 2027 zijn duidelijke, uniforme afspraken gemaakt tussen de veiligheidsregio en gemeenten over de te gebruiken alternatieve communicatiesystemen.

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio richt voor de hulpdiensten alternatieve (analoge) communicatiemiddelen in, bijvoorbeeld via zendamateurs (DARES) of via satellietcommunicatie.

Bijdragen van maatschappelijke partners in de crisisorganisatie

Toelichting

Gemeenten en veiligheidsregio maken afspraken met maatschappelijke organisaties, die bij kunnen dragen aan de ontlasting van de reguliere zorg- en hulpverleningsketen in tijden van crisis. Denk aan het Nederlandse Rode Kruis en het Leger des Heils. Zowel op lokaal, regionaal en rijksniveau worden afspraken gemaakt over vormen van samenwerking en ondersteuning. Daarom is het gewenst hier samen in op te trekken en dat de veiligheidsregio de afspraken coördineert.

Wat gaan we doen?

Gemeenten zijn het eerste aanspreekpunt voor maatschappelijke partners in de eigen gemeente. In 2025 hebben de gemeenten globaal in beeld gebracht welke maatschappelijke partners relevant

zijn in het verhogen van de weerbaarheid (deels zijn dit bekende partners van het gemeentelijke sociaal domein). De komende jaren wordt hierop voortgebouwd;

- In 2026 brengen gemeenten in beeld welke afspraken er liggen met partners zoals het Nederlandse Rode Kruis, Leger des Heils en andere maatschappelijke organisaties en welke partners nog niet (goed) in beeld zijn. Tevens brengt de veiligheidsregio in beeld welke regionale afspraken er zijn gemaakt met deze maatschappelijke partners.
- Uiterlijk Q4 2027 worden (nieuwe) afspraken over de hulpverlening bij crises gemaakt. De veiligheidsregio en de gemeenten stemmen samen af over regionale- en lokale afspraken.
- De veiligheidsregio benoemt uiterlijk Q4 2027 een accounthouder voor deze partners.

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio zorgt voor landelijke afstemming en weet welke afspraken met partners zijn gemaakt en vertaalt deze afspraken naar regionale schaal. De veiligheidsregio stemt af met gemeenten over de afspraken rond de hulpverlening.

Gemeentelijke vitale infrastructuur

Toelichting

Gemeenten beheren soms vitale infrastructuur zoals wegen, bruggen en dijken. Deze infrastructuur is essentieel is voor de bescherming van, de toegang tot en de evacuatie van de bevolking. Versterking is soms nodig en wordt samen met Rijkswaterstaat en waterschappen opgepakt.

Wat gaan we doen?

- De gemeente brengt uiterlijk Q3 2026 in kaart welke infrastructuur in eigen beheer is.
- Gemeenten zoeken de samenwerking met Rijkswaterstaat en waterschappen om bestand te zijn tegen extreme (weers-)omstandigheden (evacuatie routes) of langdurige of bovenmatige belasting in crisistijd.
- In Q4 2027 liggen er afspraken over de versterking van deze gemeentelijke infrastructuur.

Rol veiligheidsregio

De veiligheidsregio zal gemeenten ondersteunen met contacten die zij hebben met Rijkswaterstaat en waterschappen (accounthouders) zodat gemeenten snel de juiste contacten hebben. Het betreft hier afspraken over het versterken van de gemeentelijke infrastructuur (niet overige afspraken met deze partners in het kader van crisisbeheersing).

5. Tot slot

Met dit plan van aanpak wordt een invulling gegeven aan de oproep van het Algemeen Bestuur (maart 2025) om met een voorstel te komen voor een gecoördineerde aanpak van het thema weerbaarheid. Het plan prioriteert de inspanningen voor de komende jaren en beschrijft de rolverdeling tussen gemeenten en veiligheidsregio.⁴

Dit plan wordt voorgelegd aan het Algemeen Bestuur op 11 december met het verzoek opdracht te geven aan gemeenten en veiligheidsregio dit plan van aanpak tot uitvoering te brengen. Vervolgens kan het Algemeen Bestuur periodiek spreken over de voortgang van deze inspanningen rond de lokale weerbaarheid en veerkracht.

Dit plan biedt ook het kader voor de gemeentelijke aanpak van weerbaarheid. Uiteraard zullen gemeenten een eigen lokale planning dienen te maken. Daarbij zullen dan ook andere thema's ter versterking van de lokale weerbaarheid (die niet samen met de veiligheidsregio worden opgepakt) kunnen worden beschreven. Dit vraagt college-brede betrokkenheid en het is dan ook wenselijk dit plan bestuurlijk te bespreken. Sommige gemeenten werken daarbij met een (project-)opdracht van het college zodat betrokkenheid vanuit verschillende domeinen van de gemeentelijke organisatie geborgd wordt. Het ligt voor de hand de gemeentesecretaris ambtelijk eindverantwoordelijk te maken, hierin ondersteunt door een lokale projectleider.

⁴ Opgemerkt wordt dat de inspanningen van de veiligheidsregio op het vlak van weerbaarheid ook breder zijn, dan alleen die in samenwerking met de gemeenten worden opgepakt. De veiligheidsregio maakt bijvoorbeeld ook afspraken met andere veiligheidsregio's (w.o. VRR), met partners in de zorg en andere crisispartners rond hun bijdrage aan weerbaarheid. Deze afspraken staan beschreven in het programmaplan Weerbaarheid.

Opdracht pilots noodsteunpunten

Definitieve versie, vastgesteld op 15 oktober 2025 op de bestuurlijke tafel weerbaarheid

Aanleiding

De ontwikkeling van noodsteunpunten en burgerhulpverlening heeft hoge prioriteit bij Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten. In de eerste helft van 2025 is in samenwerking tussen Veiligheidsberaad, VNG en het ministerie van JenV ambtelijk en bestuurlijk verkend welke uitgangspunten voor noodsteunpunten wenselijk zijn. Parallel hieraan heeft het kabinet bij de Voorjaarsnota middelen vrijgemaakt voor het versterken van weerbaarheid, waarbij het ontwikkelen van noodsteunpunten belangrijk is. Hiermee ligt er een stevige basis om nu de volgende stap te zetten richting een pilotfase.

Op de bestuurlijke tafel weerbaarheid van 9 juli jl. hebben de minister van JenV, en vertegenwoordigers van VNG en Veiligheidsberaad afgesproken om in gezamenlijkheid te komen tot een voorstel voor een pilotfase. In deze notitie is alle eerdere input verwerkt tot één integraal voorstel voor kaders voor noodsteunpunten, een aanpak met regionale pilots met landelijke projectorganisatie, en omschrijving van de financiële kaders. Beoogd wordt om hiermee een gefaseerde aanpak te realiseren die moet leiden tot een landelijk netwerk.

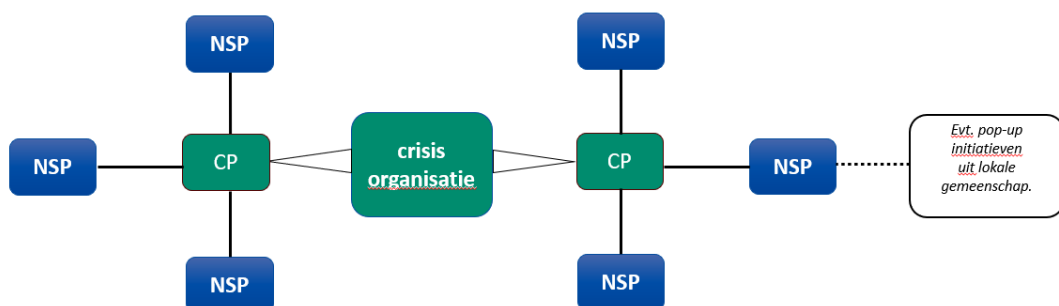
Kaders en fasering

De besprekingen in de bestuurlijke gremia, de inzichten van de ambtelijke projectgroep en de samenstelling van de redeneerlijn hebben samen geleid tot consensus over een aantal uitgangspunten voor de verdere ontwikkeling van noodsteunpunten. Dit leidt tot het volgende voorstel voor de kaders, waarbij een onderscheid is gemaakt tussen het opbouwen van een robuust netwerk en de functionaliteiten die een noodsteunpunt wél en níét kan bieden.

Uitgangspunten voor een robuust netwerk van noodsteunpunten

Een landelijk netwerk kent de volgende onderdelen:

- Voor landelijk netwerk van noodsteunpunten is het noodzakelijk dat *alle* veiligheidsregio's met inliggende gemeenten hieraan invulling geven, en dat hierop landelijke coördinatie is.
- Een landelijk netwerk van noodsteunpunten bestaat uit lokale noodsteunpunten (NSP) en regionale coördinatiepunten (CP):
 - Het **noodsteunpunt (NSP)** heeft als hoofdfunctie het bieden van hulp aan inwoners. Deze lokale noodsteunpunten worden ingericht door gemeenten, als verlengde van de huidige taken in relatie tot bevolkingszorg.
 - Het **coördinatiepunt (CP)** punt maakt deel uit van de regionale crisisorganisatie en zorgt dat het lokale noodsteunpunt zijn werk kan doen. Inwoners gaan níét naar een coördinatiepunt. Het inrichten van coördinatiepunten is een verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's in samenspraak met de overige nood- en hulpdiensten (denk aan politie en ambulance).



Vereisten voor noodsteunpunten én coördinatiepunten:

- Elk noodsteunpunt en coördinatiepunt moet kunnen terugvallen op een vorm van noodstroom. Doel is dat personeel zijn werk kan doen ongeacht de omstandigheden. Denk aan opladen verbindingsmiddelen, verwarming bij lage temperaturen, licht als het donker is.
- Een vorm van communicatie tussen noodsteunpunten en coördinatiepunten is noodzakelijk, net als communicatie tussen coördinatiepunten en de crisisorganisatie.
- De veiligheid van medewerkers en inwoners moet worden gewaarborgd.

Vereisten voor specifiek de lokale noodsteunpunten:

- Noodsteunpunten worden opgezet op fysieke locaties die logisch, herkenbaar en goed bereikbaar zijn (net als stemlokalen). Er wordt gebruik gemaakt van bestaande geschikte locaties in de wijken en dorpen, in samenwerking met de gemeenschap. Er wordt dus géén noodsteunpuntorganisatie opgetuigd.
- De bemensing van noodsteunpunten geschiedt in principe door een mix van professionele hulpverleners aangevuld met burgerhulpverleners. Door vrijwilligers lokaal en regionaal te mobiliseren en faciliteren wordt burgerhulpverlening versterkt.
- Informatie over locaties van noodsteunpunten en welke faciliteiten aanwezig zijn moeten bij inwoners bekend zijn. De communicatie hierover is in eerste instantie een lokale verantwoordelijkheid, maar vraagt om landelijke coördinatie en facilitering vanuit de landelijke publiekscampagne. Er wordt voorgesteld gebruik te maken van het internationale *civil protection* logo, het lokale gemeentelogo/de gemeentenaam en de term 'noodsteunpunt', om zo te zorgen voor lokale én internationale herkenbaarheid.

Functionaliteiten noodsteunpunten

Wat kan de burger in ieder geval verwachten op het noodsteunpunt (minimale functionaliteit):

- Eenduidig informeren van de bevolking: mensen kunnen terecht voor informatie tijdens een ramp of een crisis, zodat ook bij uitval van communicatiemogelijkheden informatie beschikbaar is.

Welke aanvullende functionaliteiten kan een noodsteunpunt hebben:

- De aard van mogelijke rampen en crises zal in grote mate leidend zijn bij de invulling van de behoefte waarin het noodsteunpunt voorziet en de faciliteiten die daarvoor nodig zijn (all hazard approach).
- Als de duur van de ramp of de crisis dit noodzakelijk maakt *kan* een noodsteunpunt een functie hebben in bijv. het verdelen van schaarse goederen (basisbehoeften).
- Bij volledige uitval van communicatievoorzieningen *kan* het doen van een noodhulpmelding een functie van een noodsteunpunt zijn.¹
- Een noodsteunpunt kan signaleren wat er speelt in de wijk/het dorp en zo bijdragen aan beeldvorming over wat er nodig is.
- Een noodsteunpunt kan een rol spelen in het coördineren van burgerhulpverlening.
- Niet elk noodsteunpunt zal beschikken over dezelfde aanvullende faciliteiten, dit is mede afhankelijk van de regionale en lokale context - en wat te organiseren valt.

Welke functionaliteiten heeft een noodsteunpunt in de basis niét:

- Een noodsteunpunt heeft zelf geen opvangfunctie. Zelf- en samenredzaamheid blijft het uitgangspunt. Wel kan een noodsteunpunt doorverwijzen naar opvangplekken in de buurt.
- Een noodsteunpunt biedt geen ruimte en onvoldoende capaciteit om alle inwoners te voorzien van informatie. Mensen die daar komen voor informatie worden geacht deze informatie ook zelf weer te delen met anderen (gezin, straat, etc.), eveneens vanuit het uitgangspunt van zelf- en samenredzaamheid.

¹ Het protocol *Operationele werkinstructie verstoring 112* beschrijft verschillende scenario's van uitval en bijbehorende fallback opties. Noodsteunpunten kunnen hier mogelijk een rol in vervullen, maar het organiseren van alternatieven valt onder verantwoordelijkheid van de hulpdienstdisciplines.

- Het is geen voorraadlocatie waar bijvoorbeeld houdbaar voedsel continu beschikbaar is.
- De noodstroom op elk noodsteunpunt is niet bedoeld als faciliteit zodat iedereen zijn telefoon kan opladen.

Gefaseerde aanpak

Gezien het veranderde dreigingsbeeld is het noodzakelijk om op korte termijn aan de slag te gaan met de ontwikkeling van de noodsteunpunten. Er hoeft dan ook niet gewacht te worden op een volledig landelijk uitgewerkt plan, maar er kan 'al lerende' gebouwd worden. Zo kunnen coördinatiepunten al ingericht worden door veiligheidsregio's en gemeenten experimenteren met noodsteunpunten voor inwoners. Maar starten vraagt wel om overkoepelende landelijke regie en een financiële investering op korte termijn. Deze stappen kunnen gezet worden kan middels een pilotfase t/m eind 2026, met een tussentijdse evaluatie en een eindevaluatie begin 2027.

Minister van JenV, VNG en Veiligheidsberaad besluiten:

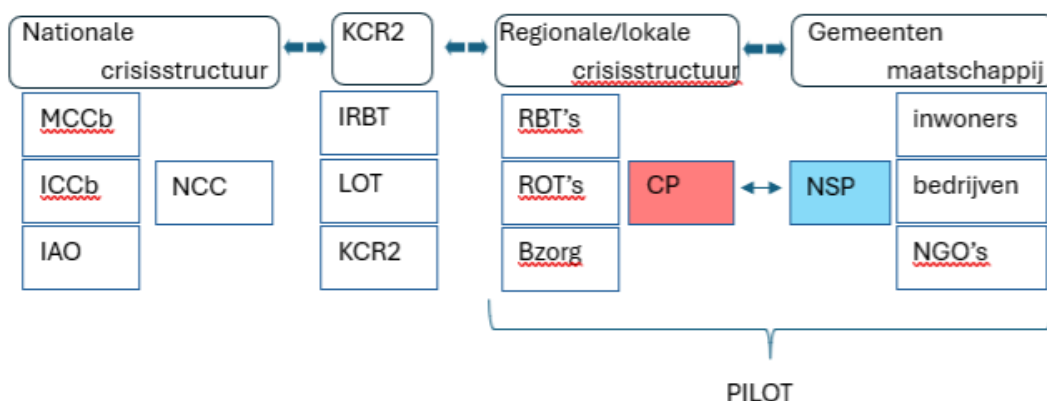
1. De kaders voor noodsteunpunten vast te stellen, bestaand uit:
 - a. Uitgangspunten voor een robuust netwerk van noodsteunpunten;
 - b. Het *eenduidig informeren van de bevolking* benoemen als minimale functionaliteit voor lokale noodsteunpunten. Dit is desgewenst aan te vullen met additionele functionaliteiten afhankelijk van het crisistype en/of de lokale omstandigheden.
2. Invulling te geven aan een gefaseerde aanpak door in te stemmen met een pilotfase, met als belangrijkste mijlpalen:
 - a. Het uitvoeren van pilots vóór 1 januari 2027;
 - b. Een tussenevaluatie begin Q3 2026;
 - c. Een eindevaluatie en advies begin Q1 2027, op basis waarvan een besluit genomen wordt over de stapsgewijze ontwikkeling van een landelijk netwerk.

Lokale en regionale pilots

Een start door middel van pilots ligt voor de hand. Uitgangspunt is dat lokale noodsteunpunten juist vanuit de samenleving worden gedragen, en dus lokaal moeten worden ingericht. Deze situationele invulling is per definitie maatwerk. De coördinatiepunten ondersteunen dat. De pilots in het land laten zo eerst zien wat er kan. Hiermee wordt invulling gegeven aan de voorwaarde vanuit bestuurders dat er voldoende ruimte moet zijn voor lokale en regionale eigenheid.

Aanvullend is het van belang dat door de pilotfase voor inwoners zichtbaar is dat gewerkt wordt aan het ontwikkelen van noodsteunpunten. Dit helpt het urgentiebesef in de weerbaarheidsopgave.

Uit de pilotfase volgt vervolgens wat er landelijk georganiseerd moet worden voor een landelijk netwerk. Onderstaande afbeelding laat zien welk onderdeel van de crisisstructuur de pilots betrekking op hebben:



We beginnen niet vanaf nul. Inmiddels zijn al een aantal gemeenten en veiligheidsregio's pilots begonnen, zoals in Utrecht, Rotterdam en Amsterdam, maar ook in kleinere gemeenten zoals Maasluis. Inzichten uit deze voorlopers kunnen benut worden door andere pilots, maar overal weer op een ander manier, afhankelijk van de lokale context.

Differentiatie in pilotlocaties

Voor een gefaseerde ontwikkeling van een landelijk netwerk is van belang dat alle veiligheidsregio's hierin de eerste stappen zetten. Daarom wordt voorgesteld om in alle 25 regio's aan de slag te gaan. Dit activeert elke veiligheidsregio met inliggende gemeenten en hiermee ontstaat een spreiding over het hele land.

Daarom wordt gevraagd om in elke veiligheidsregio, in samenspraak met gemeenten, te starten met een pilot voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en). Het is van belang om aan de slag te gaan in de dorpen en wijken waar motivatie is om hiermee aan de slag te gaan.

Voor een goede pilotfase is ook van belang dat verschillende lokale situaties worden verkend. Op landelijk niveau zal worden gezien of er sprake is van voldoende spreiding over landelijke en stedelijke gebieden. Overigens zijn ook interregionale coalities mogelijk, waarin we op een aantal kruispunten van regio's naar samenwerking zoeken, met het oog op het landelijk stelsel.

Langdurige stroomuitval als toetsend scenario

Om tot een landelijk vergelijk te komen, worden alle pilots gevraagd om in ieder geval een scenario van langdurige uitval van elektriciteit te hanteren. Dit is een van de meest realistische scenario's waarmee juist de afwezigheid van communicatiemiddelen kan worden beoefend. Dat sluit aan bij het uitgangspunt dat informatievoorziening (wederzijds) inclusief noodhulpmeldingen de basisfunctionaliteit is. Een nadere definitie zal in de projectfase worden uitgewerkt en aangeleverd aan de pilots.

De pilot gemeenten en veiligheidsregio's worden uitgenodigd om vrijblijvend naar keuze met aanvullende functionaliteiten te experimenteren die verband houden met het toetsscenario. Bijvoorbeeld kan gedacht worden aan verdeling van basisbehoeften die ontstaan bij langdurige stroomuitval, zoals drinkwater, medicijnen, medische zorg en opvang. Maar ook kan worden onderzocht hoe een noodsteunpunt een rol kan vervullen in het stimuleren van samenredzaamheid en burgerhulpverlening en coördineren van het hulpaanbod vanuit de lokale samenleving (pop-up initiatieven). Gedurende de pilotfase zal duidelijk worden welke aanvullende functionaliteiten door pilots beoefend worden en kan gekeken worden of hier ook lessen uit te trekken zijn.

Koppeling met landelijke organisaties

Op dit moment is er vanuit landelijke organisaties (zowel private partijen als overheidsorganisaties en departementen) al veel aandacht en interesse voor de ontwikkeling van noodsteunpunten. Deze partijen kunnen zich met concrete initiatieven melden bij lokale en regionale pilots. Het is namelijk van belang dat dit past binnen de lokale opzet van de pilot. De landelijke projectorganisatie kan hier een verbindende rol in vervullen omdat deze inzicht heeft in de verschillende pilots. Daarnaast kunnen organisaties die landelijk georganiseerd zijn periodiek geraadpleegd worden. Bijvoorbeeld middels een klankbordgroep of informatiebijeenkomsten.

Verbinding met landelijke projectorganisatie

De pilotfase is nadrukkelijk ingericht als leertraject. Om lessen te trekken uit de pilotfase is van belang dat vanuit alle pilots een bijdrage wordt geleverd aan het landelijke project. Dat houdt in dat zij op basis van lokaal geleerde lessen informatie aanleveren waarmee de landelijke onderzoeksvragen beantwoord kunnen worden.

De projectorganisatie formuleert hiervoor concrete onderzoeksvragen en toetst deze bij een selectie van gemeenten, veiligheidsregio's, maatschappelijke organisaties en het ministerie van JenV. Het onderzoeksplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de stuurgroep (zie uitwerking governance in volgende paragraaf).

Mogelijke onderzoeksvragen waarop de pilots antwoord kunnen geven zijn:

- Hoe is de pilot georganiseerd?
- Waar is men tegenaan gelopen (zowel good practices als verbeterpunten)?
- Welke extra functionaliteiten (náást de basisfunctionaliteiten) zijn in de pilots meegenomen? Zouden deze toegevoegd moeten worden aan de basisfunctionaliteiten?
- Welke rol kunnen noodsteunpunten hebben bij het doen van een noodhulp melding?
- Welke rol kunnen noodsteunpunten spelen als mensen zich met een noodhulpvraag melden?
- Welke aspecten vragen om landelijke afspraken?
- Wat kunnen we leren over het aantal punten/spreiding?
- Wat moest minimaal geregeld worden om het coördinatiepunt om het lokale noodsteunpunt goed te laten functioneren (incl. noodstroom en communicatiemiddelen)?
- Hoe werd de aansturing van het noodsteunpunt optimaal georganiseerd, en wat was daarbij de rol van de crisisorganisatie, gemeentelijk actiecentrum en coördinatiepunt.
- Welke functies qua bemensing zijn vrijwillig in te vullen en welke moeten door professionals ingevuld worden?
- Welke communicatie over noodsteunpunten richting inwoners is nodig?
- Welke middelen en ondersteuning zijn nodig?
- Wat zijn de ervaringen qua benodigde fysieke ruimte?
- Wat is de ervaring in samenwerking met maatschappelijke organisaties / initiatieven.
- Wat kost het minimaal (basisfunctionaliteit) en welke kosten waren er nodig bij aanvullende functionaliteiten? Maak daarbij onderscheid tussen eenmalige kosten/investeringen en beheerlasten.
- Welke voordelen zijn er te behalen uit samenwerking tussen individuele locaties, gemeenten en veiligheidsregio's?

VNG en Veiligheidsberaad besluiten:

1. In elke veiligheidsregio in samenwerking met inliggende gemeenten aan de slag te gaan met een pilot voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).
2. Voor deze pilots het scenario langdurige uitval van elektriciteit te hanteren, met minimaal informatievoorziening (inclusief het kunnen doen van een noodhulp melding) als basisfunctionaliteit.
3. Vanuit deze pilots een actieve bijdrage te leveren aan het landelijke project, door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie.

Landelijke projectorganisatie

De pilotfase is bedoeld om te leren op basis van pilots. Gemeenten, organisaties (publieke en private initiatieven) en veiligheidsregio's moeten vooral zelf aan de slag, zolang ze maar antwoord kunnen geven op de vragen die in het kader van de pilotfase gesteld worden. De rol van de projectorganisatie is overzicht houden, aanjagen en verbinden, en dus niet organiseren of sturen op details van de pilots.

Doelen pilotfase

De belangrijkste leerdoelen van de pilotfase zijn om duidelijk te krijgen wat we binnen de financiële kaders gezamenlijk willen regelen (minimaal ambitieniveau en basisfunctionaliteiten), en wat lokaal of regionaal maatwerk is. Er moet ook duidelijk worden hoe de aansturing van de noodsteunpunten vanuit de crisishoofdstructuur (via de coördinatiepunten) in de praktijk werkt, wat er qua landelijke aansturing nodig is, welke spreiding nodig is voor een landelijk netwerk, en wat de kosten zijn. Het hieruit voortvloeiende advies moet antwoord geven op de vraag hoe een landelijk netwerk van noodsteunpunten nader kunnen invullen en realiseren binnen de financiële kaders, inclusief een business case en wat extra mogelijkheden (inclusief kostenraming) zijn. Deze aggregatie vraagt om een landelijke projectorganisatie.

Taken

De projectorganisatie formuleert de concrete onderzoeksvragen. De projectorganisatie heeft in de eerste fase een aanjagende en verbindende rol richting de pilots. Het is van belang dat pilots van de grond komen, aan de slag gaan en tijdig antwoorden genereren op de onderzoeksvragen waarop de pilot antwoord moet geven. De landelijke projectorganisatie zorgt er daarnaast voor dat best practices gedeeld worden en vergelijkbare pilots met elkaar in verbinding worden gebracht. Dat kan bijvoorbeeld via het platform WeerbaarNL, het VNG forum, en relevante overleggen.

In de pilotfase worden tussentijdse en definitieve resultaten opgehaald en geanalyseerd. Tussentijds moet dit begin Q3 2026 leiden tot een tussenrapportage, waarbij beoogd wordt deze medio oktober te bespreken op de bestuurlijke tafel weerbaarheid, in de VNG commissie Bestuur en Veiligheid en in het Veiligheidsberaad.

Na afronding van de pilots (per 1 januari 2027) wordt de eindrapportage opgemaakt. Deze omvat een analyse van de pilots met een advies voor een landelijk netwerk. Besluitvorming is beoogd medio maart 2027 op de bestuurlijke tafel weerbaarheid, in de VNG commissie Bestuur en Veiligheid en in het Veiligheidsberaad.

De projectorganisatie inventariseert hiervoor ook inzichten uit externe onderzoeken, waaronder onderzoek door het lectoraat crisisbeheersing van NIPV, en verwerkt dit in de adviezen.

Inrichting

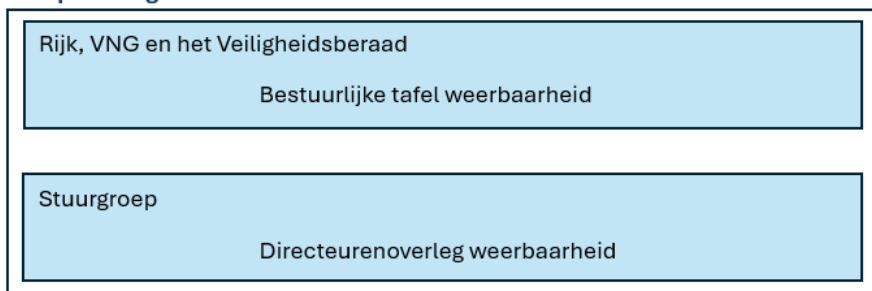
De landelijke organisatie vraagt in ieder geval om een projectleider en een projectondersteuner. Aanvullend is onderzoekscapaciteit vereist, welke onder aansturing van de projectleider wordt ingehuurd. Voor de organisatie van de projectorganisatie wordt een opdracht verstrekt. Hiervoor is het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) beoogd. Daarmee wordt aangesloten op de gezamenlijke werkorganisatie weerbaarheid die door veiligheidsregio's, VNG en NIPV gevormd wordt.

Governance

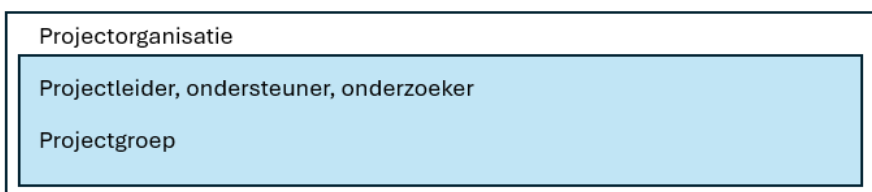
Uitgangspunt voor de governance is om geen nieuwe structuren te creëren. De weerbaarheidsopgave is op landelijk niveau een complexe netwerksamenwerking, waarbij het onwenselijk is als er nog meer lijnen ontstaan. Voorstel is daarom om de governance te organiseren binnen bestaande gremia waarin het ministerie van JenV, VNG en het Veiligheidsberaad vertegenwoordigd zijn:

Projectstructuur pilots noodsteunpunten

Opdrachtgever



Opdrachtnemer (NIPV)



Bestuurlijk opdrachtgeverschap voor de pilots ligt bij de bestuurlijke tafel weerbaarheid. De bestuurlijke tafel geeft akkoord op het projectvoorstel, de opdrachtverlening en verleent décharge aan de landelijke projectorganisatie na afronding. Ook is de bestuurlijke tafel het escalatieniveau indien de stuurgroep niet tot overeenstemming komt, of een uitspraak van de bestuurlijk opdrachtgevers wenst.

JenV zal de financiële middelen verstrekken en zal daaraan voorwaarden verbinden conform de gemaakte bestuurlijke afspraken over de weerbaarheidsmiddelen.

De bestuurlijk opdrachtgever delegeert de aansturing naar een stuurgroep, welke is belegd bij het directeurenoverleg weerbaarheid. Hiermee is ook de samenhang geborgd met het bredere programma Maatschappelijke Weerbaarheid, waarin de inhoudelijke afstemming plaatsvindt tussen verbonden partijen met betrekking tot de opdracht en de resultaten. De stuurgroep informeert de bestuurlijk opdrachtgevers periodiek als vast agendapunt op de bestuurlijke tafel weerbaarheid. De stuurgroep stuurt de opdrachtnemer (beoogd: NIPV) aan, en kan indien gewenst een begeleidingscommissie aanwijzen.

NIPV is als beoogd opdrachtnemer formeel verantwoordelijk voor de uitvoering van de verstrekte opdracht, en richt hiervoor de projectorganisatie in, waaronder een projectleider, ondersteuner en een onderzoeker. De opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de kwaliteit en kan hierop worden aangesproken door de stuurgroep.

De projectleider is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken van het project, en legt ten behoeve van het project verantwoording af aan de stuurgroep. Tevens is hij voorzitter van de projectgroep.

De landelijke projectgroep bestaat naast de projectleider, ondersteuner en onderzoeker, uit in ieder geval de vertegenwoordigers van:

- Vakraad Risico- en crisisbeheersing (ook namens vakraden IB, bedrijfsvoering, IV)
- VNG
- Bevolkingszorg (LOCb/LNB)
- Vertegenwoordiger grote gemeenten (G4) in pilots (Utrecht)
- Vertegenwoordiger kleine gemeenten (P10) in pilots (Hof van Twente)
- Nationale Politie
- JenV (DGPenV en NCTV), coördinerend voor departementen
- GGD-GHOR Nederland, ook namens zorgpartners AZN/huisartsen/apotheken, enz.
- Netwerk Risico- en crisiscommunicatie
- LOCC-KCR2

Bovengenoemde projectgroepleden kunnen zelf voor hun achterban klankbordgroepen samenstellen.

Aanvullend worden relevante landelijke organisaties betrokken via bijvoorbeeld een klankbordgroep of informatiebijeenkomsten. Denk hierbij aan:

- Overige departementen zoals BZK, SZW, OCW, EZK, Defensie, VWS.
- Maatschappelijk middenveld (bijv. NGO's, Rode Kruis, geloofsgemeenschappen etc.)
- Bedrijfsleven (bijv. VNO-NCW, Infra Capacity Alliance, bankwezen, telecom, nutsbedrijven, voedselindustrie, drinkwaterbedrijven etc.)

Minister van JenV, VNG en Veiligheidsberaad besluiten:

1. Het NIPV een opdracht te verstrekken om een landelijke projectorganisatie pilots noodsteunpunten in te richten.
2. De bestuurlijke tafel weerbaarheid aan te wijzen als bestuurlijk opdrachtgever, en het directeurenoverleg weerbaarheid als stuurgroep.

Financiering

De financiering voor de pilotfase in 2025, 2026 en 2027 valt uiteen in een deel voor de pilots zelf en een voor de landelijke projectorganisatie. Hiervoor stelt het ministerie van JenV de middelen weerbaarheid uit de Voorjaarsnota ter beschikking: € 5 mln in 2025 en € 10 mln in 2026.

Financiering landelijke projectorganisatie 2025-2027

Voor de landelijke projectorganisatie wordt voor de periode (1-11-2025 tot 1-4-2027) een subsidie verstrekt door het ministerie van JenV. De opdrachtnemende partij (beoogd: NIPV) dient hiervoor een subsidieverzoek in bij JenV. De indicatieve² begroting is als volgt:

Inzet	Uren	Uurtarief	Kosten
Projectleider			€ 220k
Projectondersteuner			€ 130k
Onderzoek			€ 100k
Ondersteuningsbudget			€ 50k
Totaal			€ 500k

Financiering pilots 2025-2026

De middelen voor de pilots worden in beide kalenderjaren uitgekeerd aan de veiligheidsregio's middels een incidentele bijdrage op grond van artikel 8.3 Besluit veiligheidsregio's. De beschikbare middelen worden – na aftrek van de kosten voor de landelijke projectorganisatie - evenredig verdeeld over de 25 veiligheidsregio's, aangezien elke veiligheidsregio's gevraagd wordt om dezelfde inspanning te leveren t.b.v. pilots.

De middelen zijn nadrukkelijk bedoeld voor financiering van zowel de pilots voor coördinatiepunten als noodsteunpunten. Dat betekent dat veiligheidsregio's in hun algemeen bestuur concrete afspraken maken met gemeenten over de financiering van gemeentelijke inzet op de pilots.

Aanvullend kunnen deze middelen worden ingezet voor het versterken van burgerhulpverlening op lokaal en regionaal niveau, in relatie tot de noodsteunpunten.

Structurele financiering vanaf 2027

Bij de Voorjaarsnota zijn ook structurele middelen voor noodsteunpunten beschikbaar gekomen: € 35 miljoen in 2027 en 2028, € 36 miljoen in 2029 en € 37 miljoen in 2030 en verder. Deze middelen worden uitgekeerd aan de veiligheidsregio's via de BDuR op basis van de bestuurlijke afspraken.

Op basis van de uitkomsten van de pilots wordt een realistische businesscase binnen de financiële kaders uitgewerkt. Op basis daarvan worden weer nadere afspraken gemaakt over de financiering van een landelijk netwerk. De nader te maken afspraken gaan over de te hanteren verdeelsleutel binnen de BDuR, over de te maken afspraken tussen veiligheidsregio's en gemeenten, en over verantwoording en monitoring.

Minister van JenV besluit:

1. Vanuit de middelen voor noodsteunpunten een indicatief bedrag van € 500k in 2025³ uit te keren aan NIPV voor de landelijke projectorganisatie noodsteunpunten t.b.v. de volledige projectperiode van 1 november 2025 t/m 31 maart 2027. Het Veiligheidsberaad en VNG zorgen dat hiervoor z.s.m. na

² Definitieve begroting wordt in overleg met opdrachtnemer ingediend.

³ Bedragen zijn indicatief, onder voorbehoud van definitieve subsidieaanvraag.

besluitvorming over dit plan in oktober 2025 een verzoek wordt ingediend voor een financiële bijdrage, voorzien van een projectplan voor de pilotfase met financiële onderbouwing (p*q)

2. Vanuit de middelen voor noodsteunpunten de bedragen € 5 mln (in 2025) en € 10 mln (in 2026), na aftrek van de kosten voor de landelijke projectorganisatie, in gelijke verdeling uit te keren aan de veiligheidsregio's ten behoeve van pilots. Voorwaarde hierbij is dat deze middelen ook worden ingezet voor lokale pilots door gemeenten.

Zaaknummer:	100069
Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Regionaal Crisisplan 2026 - 2029
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: De uitwerking van het Regionaal Crisisplan (RCP) 2026-2029 en deze door te geleiden voor definitieve vaststelling in het AB van 11 december 2025
Vergaderstuk:	Regionaal Crisisplan 2026 - 2029
Toelichting:	<p>Op basis van artikel 16 uit de Wet veiligheidsregio's stelt het bestuur tenminste eenmaal in de vier jaar een regionaal crisisplan (RCP) vast.</p> <p>Op 8 juni 2023 is de huidige versie van het RCP vastgesteld door het bestuur. Deze versie betrof een tussentijdse actualisatie van het RCP welke laatst op 7 juni 2018 bestuurlijk was vastgesteld.</p> <p>In het afgelopen jaar is gewerkt aan een volledig nieuwe editie die nu voorligt. In de nieuwe versie zijn recente ontwikkelingen verwerkt zoals de oprichting van het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) en is er een conceptuele denkwijze toegevoegd om opgavegericht opschalen te faciliteren. Het vernieuwde RCP kenmerkt zich door haar compactheid. Het plan beschrijft de hoofdlijnen hoe we ons georganiseerd hebben. De verdere inkleuring hiervan is verwerkt in onderliggende planvorming en handboeken. Deze benadering levert een leesbaar plan op dat als raamwerk kan dienen voor de crisisbeheersing. Tevens maakt dit ons veel flexibeler in het doorvoeren van kleine wijzigingen en verbeteringen in ons optreden. Deze kunnen immers verwerkt worden in de onderliggende uitwerkingen.</p> <p>In de ontwikkeling van het nieuwe RCP is samen opgetrokken met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Ook de VRR stelt een nieuw RCP vast voor de periode 2026-2029. In de VRR is de keuze gemaakt om wel onderliggende uitwerking op te nemen in haar RCP. Hierdoor verschilt de omvang van ons plan van die van de VRR. Wel hanteren we dezelfde terminologie en definities en gebruiken we hetzelfde conceptuele raamwerk. Hiermee spreken we dezelfde taal wat bijdraagt aan de toekomstige intensievere samenwerking tussen de regionale crisisorganisaties.</p>

Juridische aspecten: Op basis van artikel 16 uit de Wet veiligheidsregio's stelt het bestuur tenminste eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast. Er zijn geen juridische consequenties.

Financiën: Het actualiseren en opstellen van het Regionaal Crisisplan 2026–2029 behoort tot de reguliere werkzaamheden en brengen geen financiële consequenties met zich mee.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Auditcommissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: Na vaststelling in het AB zal het plan van kracht worden per 1 januari 2026. Er zijn geen grote wijzigingen benodigd binnen de regionale crisisorganisatie. In heel 2026 moet er binnen het multidisciplinair trainen en oefenen specifiek aandacht worden gegeven aan de werkwijze van crisisdiagnose en de versterking van de rol van het VIK en de calamiteitencoördinator.

Communicatie: Een concreet communicatieplan wordt in november opgesteld over hoe het plan intern en extern wordt gedeeld. Dit plan geeft aan hoe, waar en op welk moment/welke momenten er gecommuniceerd wordt over het RCP. Het plan krijgt een plek op zhzveilig.nl vanwege de verplichting om het openbaar aan te bieden.

Organisatie eenheid Risico en Crisis beheersing	Directeur A. van de Craats	Concerncontroller R.G.T. van Giesen	Directiesecretaris J.M.D. van Waardhuizen
	d.d. 6-11-2025	d.d. 6-11-2025	d.d. 27-11-2025

Regionaal Crisisplan

2026-2029

veiligheids
regiozhz

zhzveilig.nl



Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
2. Dreiging, risico en monitoring	6
2.1. Dreiging en risico	7
2.2. VIK en risicomonitoring	7
2.3. Categorieën van incidenten	8
2.4. Crisisdiagnose	10
3. Organisatievormen	11
3.1. Opschalingsmodellen	12
3.2. Hoofdstructuur regionale crisisorganisatie	14
3.3. Planningsstaf	20
3.4. Projectteam	21
4. Crisisprocessen	22
4.1. Melden en alarmeren	23
4.2. Op- en afschalen	24
4.3. Leiding en coördinatie	25
4.4. Informatiemanagement	26
4.5. Crisiscommunicatie	28
4.6. Resource Management	29
4.7. Nafase en herstel	30
5. Samenwerking	31
6. Bijlagen	34
1. Afkortingen	35
2. Mono processen	36

Voorwoord

Voor u ligt het Regionaal Crisisplan 2026-2029 van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Dit plan laat zien hoe wij als crisisorganisatie staan opgesteld om snel, slagvaardig en doordacht te handelen bij rampen en crises – hoe onverwacht, langdurig of complex die ook zijn.

De wereld om ons heen verandert voortdurend. Risico's worden diverser en de impact van verstoringen kan groot zijn. Of het nu gaat om een plotseling incident, een langdurige crisis of een sluimerende dreiging: wij zijn voorbereid. 24 uur per dag, 7 dagen per week zetten wij ons in voor de veiligheid en gezondheid van iedereen die in onze regio woont, werkt of verblijft.

In dit crisisplan beschrijven we hoe wij als Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid leiding en coördinatie voeren, hoe we organiseren en samenwerken, en hoe we flexibel kunnen opschalen als de situatie daarom vraagt. Brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, bevolkingszorg, crisiscommunicatie en informatiemanagement: het komt samen in een krachtig geheel dat gericht is op snelle actie en heldere besluitvorming.

We werken daarbij intensief samen met onze partners in de regio – van gemeenten en hulpdiensten tot zorgorganisaties en vitale partners – én met andere veiligheidsregio's. Want veiligheid stopt niet bij de regiogrens. Door gezamenlijke oefeningen, het delen van kennis en het versterken van onze netwerken, staan we samen sterker in het voorkomen, beheersen en bestrijden van crises.

We blijven leren en ontwikkelen. Elke oefening en elke inzet biedt lessen waarmee we onze aanpak verder verbeteren. Zo blijven we wendbaar, slagvaardig en sterk in samenwerking – met één doel voor ogen: een veilige en veerkrachtige regio.

Met trots presenteren wij dit crisisplan als fundament onder ons werk. We zijn klaar voor de uitdagingen van vandaag én morgen.

Inleiding

veiligheids
regiozhz



18



GHOR

Comm
Adm
CC

BRANDWEER

Het Regionaal Crisisplan Zuid-Holland zuid (RCP) beschrijft op basis van artikel 16 Wet veiligheidsregio's (Wvr) hoe de crisisorganisatie functioneert, wat verder uitgewerkt is in het Besluit veiligheidregio's (Bvr) en het Besluit personeel veiligheidregio's (Bpvr). Dit crisisplan omvat een compacte beschrijving van de taken verantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen die de regionale crisisorganisatie treft bij incidenten, rampen en/of crises.

Naast de respons op incidenten, rampen en crisis, gaat het RCP nadrukkelijk in op de voorbereiding hierop. Dit plan kent dan ook verschillende organisatievormen die flexibel en schaalbaar kunnen worden ingezet naar gelang de situatie die ons bedreigt. Het plan is zo ingericht dat er geschakeld kan worden tussen verschillende organisatievormen. De context bepaalt.

Samenwerking is in de crisisbeheersing een belangrijke randvoorwaarde en wordt met het oog op de kans op meer langdurige, complexe en grootschalige crises steeds belangrijker. Veelal zijn ook functionele ketens betrokken, of zelfs aan zet, die vanuit eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden hun rol invullen. Op deze specifieke rollen, taken en bevoegdheden gaat het RCP niet in, dit is verder beschreven in onder andere de bestuurlijke netwerkkaarten. Onze inzet richt zich op het aangaan en onderhouden van relaties, het delen van informatie en het opnemen van liaisons (of uitzenden van liaisons vanuit ons) in onze multidisciplinaire teams waar dat omwille van de context gevraagd wordt.

Ten opzichte van de vorige editie van het RCP is de omvang ongeveer gehalveerd. We kiezen er nadrukkelijk voor om geen bovenliggende stukken te herhalen, om alleen de multidisciplinaire uitwerking te beschrijven en om geen tekst en uitwerking op te nemen die thuishoort in onderliggende plannen en handboeken. Hiermee is dit plan generiek van aard en vormt het een overkoepelend en helder kader hoe wij ons organiseren.

Het RCP is opgebouwd uit 5 inhoudelijke hoofdstukken. Hoofdstuk 2 beschrijft hoe er zicht wordt gehouden op dreiging en risico's en op welke wijze er een signaal gaat naar de regionale crisisorganisatie indien er inzet benodigd is. In hoofdstuk 3 worden de verschillende organisatievormen beschreven die ingezet kunnen worden inclusief de vereisten aan bereikbaarheid, beschikbaarheid en opkomsttijd. Ook zijn hierin taken en verantwoordelijkheden uitgewerkt en is de bevoegdheid tot op- en afschalen vastgelegd. Hoofdstuk 4 beschrijft op hoofdlijnen de multidisciplinaire crisisprocessen. Detailuitwerking hiervan is verwerkt in plannen en handboeken. Hoofdstuk 5 geeft tenslotte een beschrijving van de wijze waarop er wordt samengewerkt met de partners in de crisisbeheersing.

Dreiging, risico en monitoring

- 2.1. Dreiging en risico
- 2.2. VIK en risicomonitoring
- 2.3. Categorieën van incidenten
- 2.4. Crisisdiagnose



veiligheids
regiozhz



OPL 26

2.

2.1. Dreiging en risico

Het RCP richt zich op de respons op incidenten, rampen en crises die kunnen voorkomen binnen de geografische grenzen van de veiligheidsregio of die effect hebben op de regio. Hiertoe is een regionale crisisorganisatie ingericht die in staat is om adequaat te reageren op de incidenten die zich voordoen of dreigen voor te doen. In het regionaal risicoprofiel 2025-2027 is een inventarisatie opgenomen van in de regio aanwezige risico's en de risico's in aangrenzende gebieden met een mogelijk effect op onze regio. Een dreiging is een potentiële oorzaak van een ongewenste gebeurtenis die kan leiden tot schade of verstoring. Een risico is een combinatie van de kans dat een ongewenste gebeurtenis zich voordoet en de impact van de gevolgen hiervan. Om aan de voorkant adequaat te kunnen reageren is het van belang om risico's in beeld te hebben en hierop een monitoring in te richten.

2.2. VIK en risicomonitoring

In gezamenlijkheid met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond is er een Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK). Het VIK is 24/7 actief en bestaat uit een frontoffice en een backoffice. De frontoffice wordt gevormd door de calamiteitencoördinator (CaCo). De backoffice bestaat uit een team van functionarissen die een inlichtingenproces en risicomonitoringsproces draaien en hiermee bijdragen aan een gevalideerd inzicht in specifieke risico's. Risicomonitoring richt zich op het vroegtijdig onderkennen van risico's en/of wijzigingen in risico's. Door het bijhouden van een actueel, dynamisch en waar mogelijk voorspellend veiligheidsbeeld kunnen proactief maatregelen worden getroffen om risico's te verkleinen of te mitigeren. Daarnaast voorziet de backoffice vraaggestuurd in informatieproducten die de regionale crisisorganisatie ondersteunen in haar taakstelling.

2.3. Categorieën van incidenten

De inspanningen van de VRZHZ zijn primair gericht op het voorkomen van incidenten. Maar als er toch een incident ontstaat, staat de VRZHZ gesteld om hierop adequaat te reageren, met als doel om de situatie zo snel als mogelijk terug te brengen naar beheersbaar. De werking van dit crisisplan gaat conceptueel uit van vijf categorieën van incidenten waarmee de veiligheidsregio geconfronteerd kan worden. We hanteren bewust de term 'incident'. Niet ieder incident is nader te duiden als 'ramp' of 'crisis'. Wel beschouwen we deze categorieën van incidenten als situaties/gebeurtenissen waar gecoördineerde multidisciplinaire inzet gevraagd wordt.

De vijf categorieën zijn:

- Flitsincident
- Langdurig incident
- Kortdurende voorbereiding op een risicovolle gebeurtenis
- Langdurende voorbereiding op een risicovolle gebeurtenis
- Langdurige crisis

Flitsincident: een niet voorzienbare plotselinge gebeurtenis zoals een grote brand met veel impact.

Langdurig incident: een niet voorzienbare plotselinge gebeurtenis waarbij de bestrijding langere tijd duurt en hierbij meer vraagt in continuïteit van de crisisorganisatie.

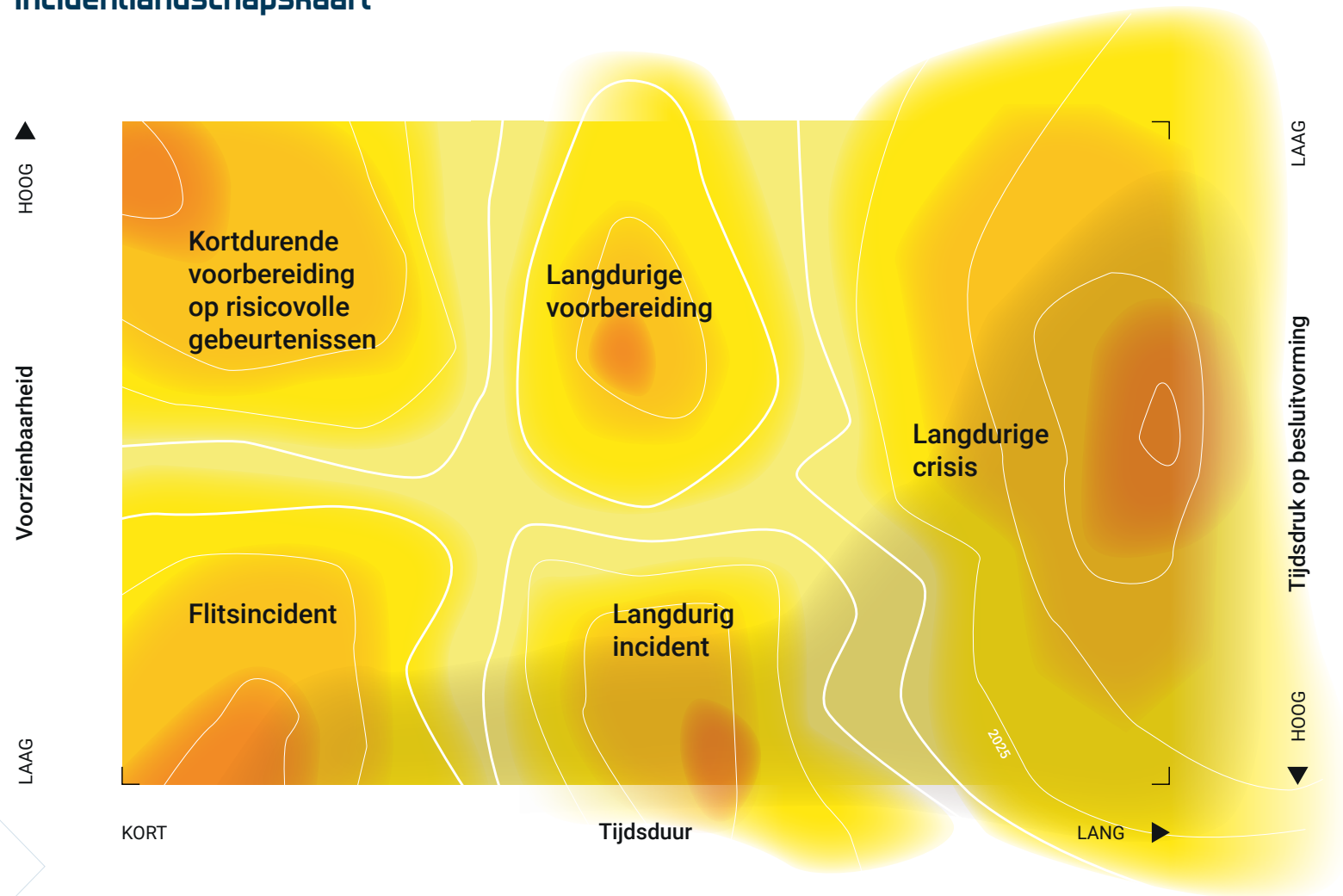
Kortdurende voorbereiding op een risicovolle gebeurtenis: een toegenomen risico op een incident dat zich openbaart op korte termijn. Bijvoorbeeld aangekondigd noodweer met een hoog risico op fysieke schade of een geplande demonstratie waarbij er indicaties zijn dat er onrust in menigten veroorzaakt gaat worden waardoor er grote fysieke risico's zijn.

Langdurende voorbereiding op een risicovolle gebeurtenis: op de middellange of lange termijn is er een geplande gebeurtenis waarbij er een verhoogd risico is op een incident. Bijvoorbeeld een groot gepland evenement met internationale uitstraling en hoog afbreukrisico.

Langdurige crisis: een langlopende (en/of sluimerende) crisis waarbij de veiligheidsregio een rol heeft. Voorbeelden hiervan zijn de opvang van Oekraïense vluchtelingen of een pandemie. Het begrip 'sluimerend' laat zich definiëren als een situatie waarin risico's zich langzaam ontwikkelen en lange tijd onder de radar blijven, waarna het op een gegeven moment kan escaleren tot een acute crisis.

Van belang is om op te merken dat de hierboven genoemde categorieën in elkaar kunnen overgaan en zelfs parallel kunnen voorkomen. Dit impliceert dat de VRZHZ en de regionale crisisorganisatie in staat moeten zijn om te schakelen tussen verschillende organisatievormen waarin het incident wordt bestreden.

Incidentlandschapskaart



In bijgaande illustratie is conceptueel weergegeven hoe de categoriën van incidenten zich kunnen manifesteren. Er zijn geen harde grenzen. Kenmerkende factoren zijn de tijdsduur, de voorzienbaarheid (in welke mate is het voorspelbaar) en de tijdsdruk op de besluitvorming (de snelheid van de besluitvormingscyclus).



2.4. Crisisdiagnose

De scheidslijnen tussen de categorieën zijn niet altijd scherp te trekken. Om goed te kunnen reageren op de verschillende categorieën van incidenten die zich voordoen is het van belang om gestructureerd de vraag te stellen wat ons overkomt en wat er nodig is om dit te bestrijden. In het geval van een flitsincident volstaat het meestal om volgens de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure, kortweg GRIP, de benodigde teams te alarmeren. Op het moment dat een flitsincident uitloopt naar een langdurig incident of zelfs naar een langdurige crisis is het van belang om een grondige diagnose uit te voeren en om op basis hiervan, indien noodzakelijk, de organisatievorm aan te passen. Hetzelfde geldt voor risicovolle gebeurtenissen die worden onderkend waar een gecoördineerde voorbereiding van de crisisorganisatie voor gevraagd wordt.

Het uitvoeren van de crisisdiagnose is een primaire verantwoordelijkheid van de Regionaal Operationeel Leider (ROL). Deze wordt hierin ondersteund door de Informatiemanager ROT en het Hoofd Sectie Crisiscommunicatie. Deze rollen worden vervuld door de piketfunctionarissen die op dat moment dienst draaien. Crisisdiagnose aan de voorkant, dat wil zeggen (ruim) voordat er een acute fase ontstaat, kan geïnitieerd worden door verschillende factoren.

Indien de voorbereiding of bestrijding iets, of meer, vraagt buiten de reguliere GRIP-opstapeling of een planningsstaf met beperkte inzetduur, vindt er overleg plaats met de Directeur Risico- en Crisisbeheersing (RCB) en het Hoofd Crisisbeheersing (CB). Indien een structuur buiten GRIP benodigd is, haalt de directeur RCB de hiervoor benodigde opdracht op bij het directieteam (DT) van de veiligheidsregio. Waar nodig wordt een opdracht bij het bestuur opgehaald.

Organisatie vormen

- 3.1. Opschalingsmodellen
- 3.2. Hoofdstructuur regionale crisisorganisatie
 - 3.2.1. Meldkamer
 - 3.2.2. Commando Plaats Incident
 - 3.2.3. Regionaal Operationeel Team
 - 3.2.4. Gemeentelijk Beleidsteam
 - 3.2.5. Regionaal Beleidsteam
- 3.3. Planningsstaf
- 3.4. Projectteam



veiligheids
regiozhz



3,





3.1. Opschalingsmodellen

Om de in hoofdstuk 2 gedefinieerde categorieën van incidenten adequaat te kunnen bestrijden kennen we drie organisatievormen om de bestrijding/beheersing vorm te geven.

Deze organisatievormen zijn:

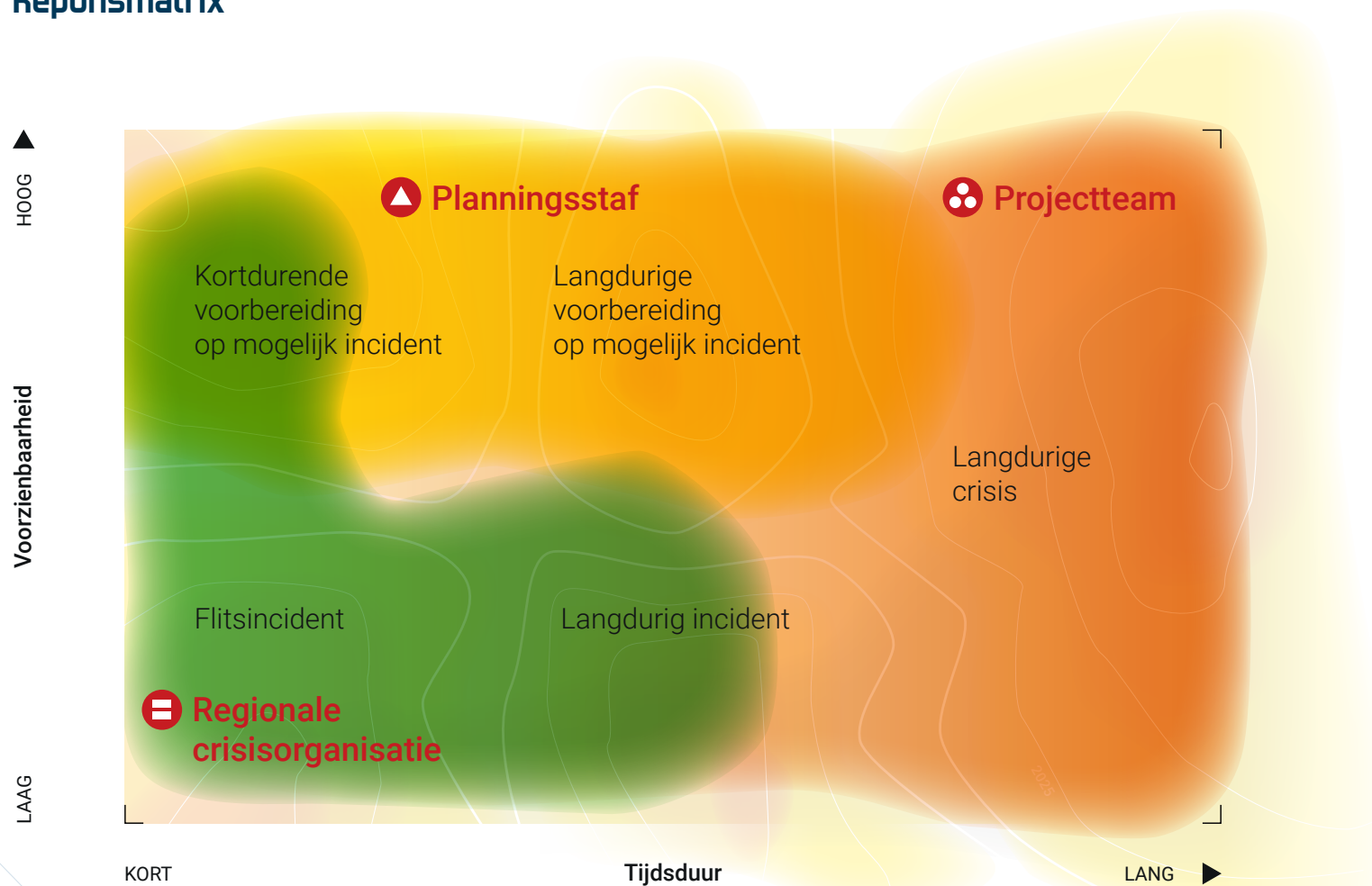
- Hoofdstructuur regionale crisisorganisatie / flexibele opschaling GRIP
- Planningsstaf
- Projectteam

Deze vormen van multidisciplinaire inzet worden achtereenvolgend in dit hoofdstuk verder uitgewerkt.

Hierbuiten is het ook mogelijk dat er monodisciplinair wordt opgeschaald. Deze mono-opshalingsvormen vallen buiten de scope van dit crisisplan en zijn beschreven in de monodisciplinaire planvorming.

De verschillende organisatievormen kunnen afhankelijk van het verloop van de situatie in elkaar overgaan. Hiervoor zijn vooraf geen harde grenzen en criteria aan te geven. Situationeel moet steeds worden beschouwd welke organisatievorm het meest passend is. Onderstaand figuur geeft dit conceptueel weer.

Reponsmatrix



In bijgaande illustratie is conceptueel weergegeven binnen welk bereik van de voorkomende categorieën van incidenten welke organisatievorm passend kan zijn. Dit laat zich niet definiëren volgens keiharde grenzen en criteria maar dient situationeel te worden afgewogen.

GRIP fase	Wanneer
Routinefase¹	Reguliere afhandeling
1	Er is sprake van een brongebied, ter plaatse is behoefte aan multidisciplinaire coördinatie
2	Er is sprake van of ernstige vrees voor het ontstaan van een effectgebied, er is behoefte aan multidisciplinaire coördinatie meer dan alleen ter plaatse.
3	Er is sprake van lokale bestuurlijke dilemma's. Er is behoefte aan multidisciplinaire coördinatie in combinatie met bestuurlijke opgaven voor de burgemeester.
4	Er is behoefte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.
5	Er zijn meerdere veiligheidsregio's betrokken en er is behoefte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan regionale betekenis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.

¹ De routinefase wordt ook wel GRIP 0 genoemd, dit is echter geen formele GRIP-fase

3.2. Hoofdstructuur regionale crisisorganisatie

De hoofdstructuur van de regionale crisisorganisatie bestaat uit vooraf gedefinieerde multidisciplinaire teams en niveaus. Deze teams kunnen gealarmeerd worden volgens de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP). De functionarissen binnen de verschillende teams kennen een wettelijk vastgelegde opkomsttijd. De vastgelegde opkomsttijd wordt gehanteerd als een streeftijd. Als harde eis dienen functionarissen binnen 5 minuten na alarmering aan te vangen met hun werkzaamheden. Dienstdoende functionarissen zijn 24/7 bereikbaar gedurende hun dienst, onder andere om in een dreigingsfase overleg te kunnen plegen. De taken, rollen en verantwoordelijkheden per multidisciplinair team zijn nader uitgewerkt in de handboeken CoPI, ROT en BT.

De GRIP opschaling kent 5 opschalingsniveaus (ook wel fases genoemd). De GRIP fase wordt bepaald door de aard en omvang van het incident.

GRIP fase/teams	CoPI	ROT	GBT	RBT
GRIP 1	ja			
GRIP 2	optioneel	ja		
GRIP 3	optioneel	ja	ja	
GRIP 4	optioneel	ja		ja
GRIP 5	optioneel	ja		ja



3.2.1. Meldkamer

De Meldkamer Rotterdam heeft in de hoofdstructuur de wettelijke taak om grootschalig te alarmeren. Daarnaast neemt bij GRIP-opstapeling de CaCo de multidisciplinaire rol leiding- en coördinatie op zich. De Meldkamer kent een 24/7 bezetting.

Bezetting en beschikbaarheid Meldkamer

Kernbezetting	24/7 in dienst
Calamiteiten coördinator	direct
Centralist Brandweer	direct
Centralist Ambulancezorg	direct
Centralist Politie	direct

Bezetting en beschikbaarheid CoPI

Kernbezetting	Opkomsttijd
Leider CoPI	30 minuten
Informatiemanager	30 minuten
Geo-informatiemedewerker	30 minuten
Communicatieadviseur	30 minuten
Officier van Dienst Brandweer²	30 minuten
Officier van Dienst Politie	30 minuten
Officier van Dienst Bevolkingszorg	30 minuten
Officier van Dienst Geneeskundig	30 minuten
Aanvullende bezetting afhankelijk van het incidenttype en de context	

Liaisons andere betrokken partijen en overheden

² Binnen VRZHZ uitgevoerd door de Hoofd Officier van Dienst Brandweer

3.2.2. Commando Plaats Incident

Het Commando Plaats Incident (CoPI) is belast met de multidisciplinaire operationele leiding ter plaatse van het incident (brongebied). Het CoPI stemt af met andere betrokken partijen en adviseert het regionaal operationeel team (ROT) in geval van opschaling naar GRIP 2 of hoger. Indien er geen ROT actief is, is het CoPI ook verantwoordelijk voor het effectgebied.

Het CoPI komt op nabij het incident. Het CoPI vervult in principe haar werkzaamheden vanuit het CoPI-voertuig. Deze mobiele kantoorunit komt zo spoedig als mogelijk ter plaatse.

Bezetting en beschikbaarheid ROT

Kernbezetting	Opkomsttijd
Regionaal Operationeel Leider	45 minuten
Informatiemanager ROT	30 minuten
Informatiemedewerker ROT	40 minuten
Communicatieadviseur ROT	30 minuten
Algemeen Commandant Resourcemanagement	45 minuten
Algemeen Commandant Brandweer	45 minuten
Algemeen Commandant Politie	45 minuten
Algemeen Commandant Bevolkingszorg	45 minuten
Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg	45 minuten
Aanvullende bezetting afhankelijk van het incidenttype en de context	

Liaisons andere betrokken partijen en overheden

3.2.3. Regionaal Operationeel Team

Het Regionaal Operationeel Team (ROT) draagt zorg voor de multidisciplinaire leiding en coördinatie, stemt af met alle andere bij de ramp of crisis betrokken partijen, stelt kaders voor het CoPI³ (indien actief) en adviseert het beleidsteam (indien actief) en/of de burgemeester.

Het ROT komt op in het Regionaal Crisiscentrum (RCC) op de kantoorlocatie van de VRZHZ (Professor Kohnstamlaan 10, Dordrecht).

Het ROT bestaat naast een kernteam uit secties per discipline/ kolom (brandweer, politie, GHOR, bevolkingszorg), eveneens gevestigd in het RCC. De samenstelling en werking van de secties is niet opgenomen in het RCP, maar wordt beschreven in onderliggende plannen en handboeken. Alle secties kennen een opkomsttijd van 60 minuten.

In de getroffen gemeente is een team bevolkingszorg (TBZ) actief. Deze valt onder aansturing van de sectie bevolkingszorg. De opkomsttijd van het team bevolkingszorg is 90 minuten.

³ Of CoPI's, er kunnen meerdere CoPI's actief zijn, alleen het eerste CoPI-team is gegarandeerd in 30 minuten actief

Bezetting en beschikbaarheid GBT

Kernbezetting	Opkomsttijd
Burgemeester	60 minuten
Liaison ROL	60 minuten
Informatiecoördinator GBT	60 minuten
Strategisch Communicatieadviseur	60 minuten
Gemeentesecretaris	60 minuten
Adviseur Risicobeheersing en Bevolkingszorg⁴	60 minuten
Administratief medewerker TBZ/GBT	60 minuten
Aanvullende bezetting afhankelijk van het incidenttype en de context	

Strategisch adviseurs van: Politie, Brandweer, Geneeskundige zorg
 (Hoofd) officier van Justitie
 Dijkgraaf van Waterschap Hollandse Delta en/of Rivierenland
 Overige functionarissen en/of Rijksheren⁵ van direct betrokken crisispartners op bestuurlijk niveau

⁴ Kan in voorkomend geval de rol van procesbegeleider vervullen

⁵ Rijksheren zijn vertegenwoordigers van vakministers die een rol hebben in het afstemmen van maatregelen in de functionele kolom met de algemene kolom. In de Bestuurlijke netwerkkaarten (NIPV - BNK) staat vermeld welke bevoegdheden de diverse rijksheren hebben.

3.2.4. Gemeentelijk Beleidsteam

Het gemeentelijk beleidsteam (GBT) adviseert en ondersteunt de burgemeester in het uitvoeren van zijn wettelijke taak als opperbevelhebber over de rampen- en crisisbestrijding en adviseert met betrekking tot bestuurlijke en maatschappelijke opgaven. Het GBT komt op in het gemeentehuis van de getroffen gemeente.

Bezetting en beschikbaarheid RBT

Kernbezetting	Opkomsttijd
Voorzitter veiligheidsregio	60 minuten
Burgemeesters direct betrokken gemeenten	60 minuten
Regionaal Operationeel Leider	60 minuten
Algemeen Directeur VRZHZ	60 minuten
Informatiecoördinator RBT	60 minuten
Strategisch Communicatieadviseur	60 minuten
Coördinerend Gemeentesecretaris	60 minuten
Verslaglegger/notulist	60 minuten
Secretaris	60 minuten
Aanvullende bezetting afhankelijk van het incidenttype en de context	

Strategisch adviseurs van: Politie, Brandweer, Geneeskundige zorg⁶ (Directeur Publieke Gezondheid) (Hoofd) officier van Justitie
 Dijkgraaf van Waterschap Hollandse Delta en/of Rivierenland
 Overige functionarissen en/of Rijksheren van direct betrokken crisispartners op bestuurlijk niveau

3.2.5. Regionaal Beleidsteam

Het regionaal beleidsteam (RBT) adviseert en ondersteunt de voorzitter van de veiligheidsregio in het uitvoeren van zijn wettelijke taak als opperbevelhebber over de rampen- en crisisbestrijding en adviseert met betrekking tot bestuurlijke en maatschappelijke opgaven. Indien er een RBT bijeen wordt geroepen, is er sprake van een ramp- of crisis van meer dan plaatselijke betekenis en wordt een deel van de wettelijke bevoegdheden van de burgemeester(s) overgenomen door de voorzitter van de veiligheidsregio. Actieve GBT's worden dan opgeheven. Naar behoefte kunnen burgemeesters dan lokaal hun eigen ondersteuning organiseren. Het RBT komt op in de kantoorlocatie van de VRZHZ.

⁶ De directeur VRZHZ kan zich ook laten adviseren buiten het RBT door (de leden van) de Veiligheidsdirectie

Bezetting en beschikbaarheid planningsstaf

Kernbezetting	Opkomsttijd
Regionaal Operationeel Leider	Op maat, situationeel af te kondigen
Informatiemanager ROT	Op maat, situationeel af te kondigen
Communicatieadviseur ROT	Op maat, situationeel af te kondigen
Aanvullende bezetting afhankelijk van de risicovolle gebeurtenis, het evenement en de context	

Benodigde expertise op maat

3.3. Planningsstaf

Indien er een voorzienbare risicovolle situatie /gebeurtenis in beeld is, kan dat aanleiding zijn voor het instellen van een voorbereidend team. Dit voorbereidend team noemen we Planningsstaf. Een planningsstaf kan worden bijeengeroepen op aangeven van de dienstdoend ROL (idealiter na het uitvoeren van een crisisdiagnose zoals beschreven in 2.4). De samenstelling van de planningsstaf is flexibel en zal naar behoefte worden gevormd. De planningsstaf bestaat tenminste uit een ROL, een Informatiemanager ROT en een Communicatieadviseur ROT (dit kunnen bijvoorbeeld de functionarissen zijn die dienst hebben ten tijde van het voorkomen van de risicovolle situatie). Voor voorbereidingen op risicovolle situaties op de lange termijn wordt deelname in een planningsstaf afgestemd in de lijn. Voor voorbereidingen op risicovolle situaties op de korte termijn wordt gebruik gemaakt van functionarissen die op dat moment dienst draaien voor een functie in het ROT. Deelname aan een planningsstaf maakt onderdeel uit van de piketfunctie.

De planningsstaf is niet bedoeld voor reguliere evenementenvoorbereiding, dit verloopt via het reguliere proces. Wel dient er in geval van een gepland evenement afstemming plaats te vinden.

Bezetting en beschikbaarheid projectteam

Kernbezetting	Opkomsttijd
Regionaal Project Leider (RPL)⁷	Op maat, situationeel af te kondigen
Informatiemanager	Op maat, situationeel af te kondigen
Communicatieadviseur	Op maat, situationeel af te kondigen
Projectondersteuner	Op maat, situationeel af te kondigen
Liaison Bedrijfsvoering	Op maat, situationeel af te kondigen
Aanvullende bezetting afhankelijk van de opgave	

Benodigde expertise op maat

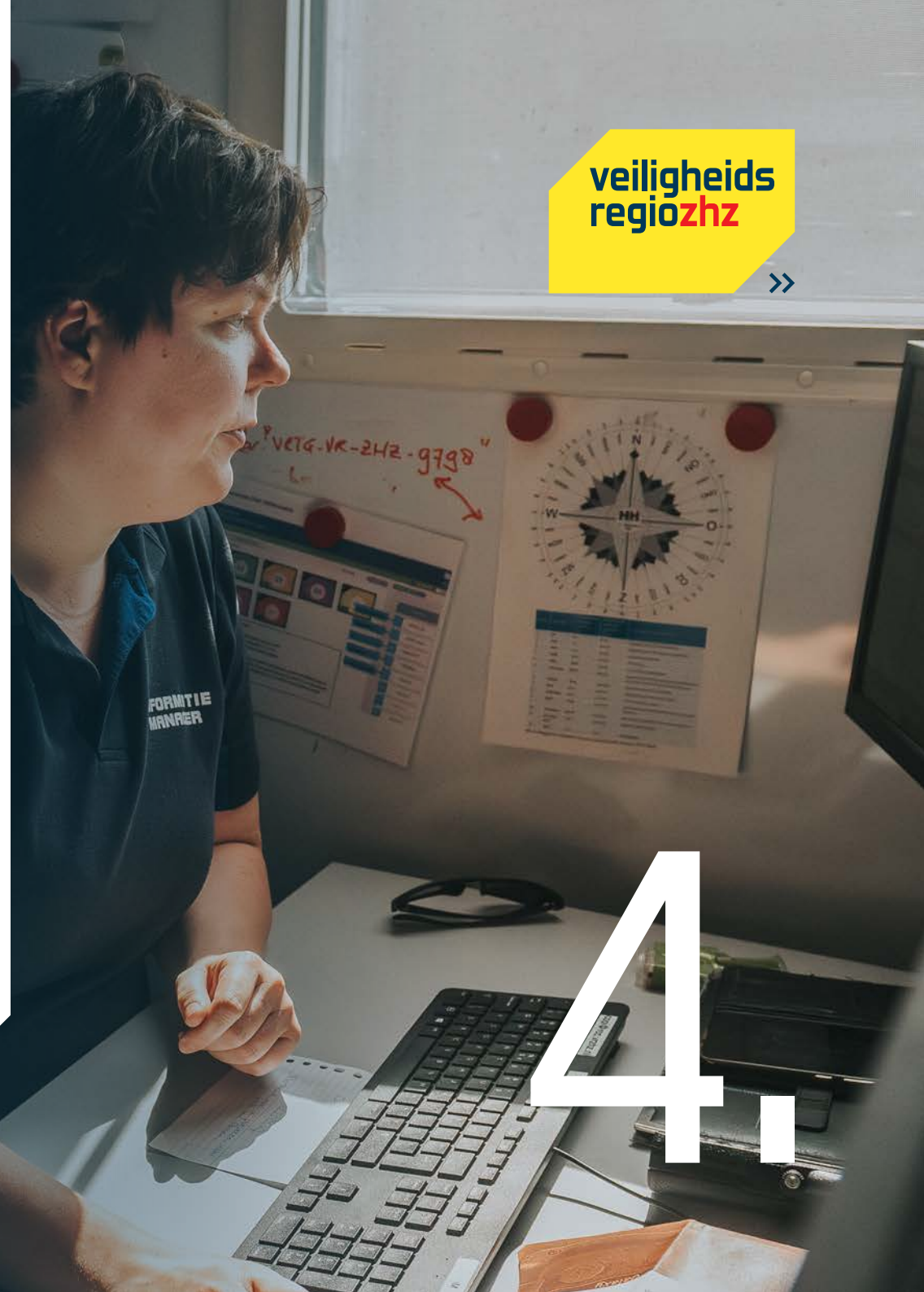
3.4. Projectteam

Afhankelijk van het type incident en de behoefte van de directie en/of het bestuur of een bestuurder kan een projectteam op maat worden ingezet. Veelal zal dit betrekking hebben op een langdurig incident en/of een sluimerend incident. Een projectteam kan eigenstandig gestart worden, vanuit de hoofdstructuur regionale crisisorganisatie (flexibele GRIP) of vanuit een planningsstaf.

⁷ Dit kan een RPL zijn uit de pool (zie werkwijze lauwe fase), een ROL of een aan te wijzen functionaris

Crisis- processen

- 4.1. Melden en alarmeren
- 4.2. Op- en afschalen
- 4.3. Leiding en coördinatie
- 4.4. Informatiemanagement
- 4.5. Crisiscommunicatie
- 4.6. Resource management
- 4.7. Nafase en herstel



4.

4.1. Melden en alarmeren

Het proces melden en alarmeren richt zich op het snel en effectief verkrijgen van de essentiële gegevens over een incident of dreiging, het vertalen van deze gegevens naar een eerste hulp- en inzetbehoefte, en het beschikbaar maken van de benodigde hulp.

De meldkamer vervult hierin een centrale rol. Bij het binnenkomen van een melding wordt door de meldkamer een eerste beeld gevormd van de situatie. De calamiteitencoördinator speelt hierin een belangrijke rol: op basis van de beschikbare informatie vormt deze een eerste inschatting van aard, omvang en mogelijke gevolgen van het incident. Deze beoordeling is mede input voor een besluit tot grootschalige alarmering.

Doelen van het proces

- Snel en zorgvuldig verwerken van meldingen over incidenten of crises.
- Het vormen van een eerste operationeel beeld op basis van binnenkomende informatie.
- Vaststellen van de inzetbehoefte en tijdige alarmering van de juiste eenheden.
- Ondersteuning van snelle en effectieve hulpverlening vanaf het eerste moment.

Grootschalige alarmering

In situaties waarin sprake is van een plotseling en ernstig incident met mogelijke grote gevolgen voor mensen of maatschappij, kan de meldkamer zelfstandig overgaan tot grootschalige alarmering. Dit houdt in dat de meldkamer, op basis van vooraf bepaalde criteria, maximaal tot GRIP 2 kan afkondigen om vertraging in het opschalen te voorkomen.

Op meldkamerniveau wordt het besluit tot grootschalige alarmering genomen door de calamiteitencoördinator. De alarmering treedt binnen twee minuten in werking na vaststelling dat aan één van de volgende situaties is voldaan:

- Een plotseling en grootschalig incident met (vermoedelijk) een groot aantal slachtoffers.
- Een plotseling en grootschalig incident waarbij het welzijn van de bevolking ernstig wordt bedreigd.
- Andere situaties waarin onmiddellijk multidisciplinair optreden noodzakelijk is.

Grootschalige alarmering wordt primair uitgevoerd door de Meldkamer Brandweer. Secundair alarmeren de Meldkamer Politie en de Meldkamer Ambulance de eigen functionarissen in hun keten.

GRIP fase	Bevoegd tot opschalen	Bevoegd tot afschalen
1	ROL, L-CoPI, CaCo, OVD-en	LCoPI
2	CaCo, LCoPI, ROL, AC's	ROL
3	Burgemeester	Burgemeester
4	Voorzitter veiligheidsregio	Voorzitter veiligheidsregio
5	Voorzitter veiligheidsregio ⁸	Voorzitter veiligheidsregio

⁸ In overleg met overige betrokken voorzitters veiligheidsregio

4.2. Op- en afschalen

Op- en afschalen is het proces waarbij het optreden van de hulpdiensten en bevolkingszorg verandert van de reguliere uitvoering naar één crisisorganisatie onder eenhoofdige leiding en weer terug. De tabel hiernaast geeft een overzicht van de GRIP-niveaus en de functionarissen die bevoegd zijn tot- op – en afschalen. Opschaling is volledig flexibel en wordt toegepast naar behoefte, oftewel op basis van wat de situatie vraagt (aard, omvang en impact). Waar mogelijk vindt vooraf overleg plaats tussen de voorzitter van het team en de functionaris die overweegt op te schalen. Indien functionarissen binnen een kolom behoefte hebben aan multidisciplinaire opschaling, maken zij dit kenbaar aan de tot opschalen bevoegde functionaris binnen hun kolom.

4.3. Leiding en coördinatie

Het proces Leiding en coördinatie (L&C) beschrijft de wijze waarop de crisisorganisatie is georganiseerd en hoe hierbij de verantwoordelijkheden (bestuurlijke- en operationele leiding) zijn verdeeld. Meer specifiek gaat het om het aansturen en samenbrengen van alle hulpdiensten om te komen tot effectieve besluitvorming rondom alle processen, teams en functionarissen. Het uitgangspunt is om deze besluitvorming zo laag mogelijk in de organisatie weg te zetten. Naast de incidentbestrijding draagt L&C de zorg om het bevoegd gezag in staat te stellen het incident of de crisis goed te kunnen duiden en de noodzakelijke strategische besluiten te nemen.

Bevoegd gezag

De burgemeester heeft het opperbevel in geval van een ramp, crisis of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Degenen die aan de bestrijding van een ramp deelnemen, staan onder zijn/haar bevel. De burgemeester geeft tevens leiding aan het Gemeentelijk Beleidsteam. In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter van de veiligheidsregio op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten belast met het opperbevel. Zie artikel 39 van de WvR. De voorzitter van de veiligheidsregio is tevens voorzitter van het Regionaal Beleidsteam.

Operationele leiding/ Regionaal Operationeel Leider

Operationele leiding betreft de bevoegdheid tot, het in opdracht van de burgemeester of voorzitter van de veiligheidsregio, geven van bindende aanwijzingen. Dit aan de bij de crisisbestrijding samenwerkende zelfstandige disciplines en diensten, zonder

daarbij te treden in de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van deze disciplines en diensten. De algemeen directeur VRZHZ heeft de operationele leiding van de rampenbestrijding en crisisbeheersing ter uitvoering van de Wet veiligheidsregio's gemandateerd aan de Regionaal Operationeel Leider (ROL).

De ROL geeft operationeel leiding aan het ROT, en hiërarchisch aan de Leider CoPI en Caco. De ROL is eindverantwoordelijk voor de coördinatie van het operationele optreden en voorziet de burgemeester of voorzitter veiligheidsregio namens alle operationele hulpdiensten van informatie en een strategisch advies. Bij GRIP 5 wijzen de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's een coördinerend ROL aan. In principe is dit de ROL van de bronregio. Een en ander verloopt zoals beschreven in het protocol IRBT.

Bovenstaande laat onverlet de eigenstandige bevoegdheden van andere functionarissen, zoals onder andere de Directeur Publieke Gezondheid, Dijkgraaf en Hoofdofficier van Justitie.

Leiding en coördinatie bij projectteams

In het geval van het instellen van een projectteam zoals beschreven in hoofdstuk 3 vervult de RPL de rol van leiding en coördinatie. Zijn/haar bevoegdheden worden ontleend aan het versterkte mandaat zoals beschreven in de projectopdracht die verstrekt wordt door de directie. Taken, rollen en verantwoordelijkheden dienen daartoe expliciet geduid te worden in de opdracht aan de RPL.

Overige functies binnen Leiding en Coördinatie

CaCo

De CaCo geeft leiding aan het meldkamerproces en geeft doeltreffend en doelmatig sturing aan de afstemming en deling van informatie bij melding, communicatie en opschaling.

Leider CoPI

De Leider CoPI geeft leiding aan het CoPI en is verantwoordelijk voor het multidisciplinair aanpakken van de gevolgen van het incident.

Directeur Publieke Gezondheid

De Directeur Publieke Gezondheid (DPG) vervult een bijzondere functie binnen de crisisstructuur van de veiligheidsregio. Hoewel regionaal gepositioneerd binnen de GGD, draagt de DPG een rijksverantwoordelijkheid en is functioneel ondergeschikt aan de minister van VWS. Deze dubbelrol maakt de DPG tot een essentiële schakel tussen landelijke en regionale partijen, zowel in de functionele keten van publieke gezondheidszorg als in de algemene crisisstructuur. De DPG is verantwoordelijk voor twee organisaties: GGD en GHOR. De DPG adviseert in gezondheids crises zoals pandemieën, de voorzitter van de veiligheidsregio namens de geneeskundige keten, neemt deel aan het Regionaal Beleidsteam en speelt een centrale rol in opschaling en communicatie.

Randvoorwaarden leiding en coördinatie:

- Alle disciplines werken vanuit één gezamenlijk beeld (volgens het principe netcentrisch werken)
- Voor leiding en coördinatie vindt continu monitoring van de crisisbestrijding en inzet plaats, wat mede de basis vormt voor het (her)beoordelen en zo nodig voor het bijstellen van besluiten.

4.4. Informatiemanagement

Informatiemanagement is één van de belangrijkste steunpilaren voor de taakuitvoering van de veiligheidsregio's. Informatie heeft een strategische waarde en is, naast mensen en middelen, essentieel voor de uitvoering van rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandweezorg. Informatiemanagement is daarmee een primair proces van de veiligheidsregio (naast brandbestrijding, hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing).

Gebrek aan informatie en duiding is hét kenmerk van een ramp en crises. Informatiemanagement als crisisproces is voor de VRZHZ het totaal aan activiteiten om de juiste (operationele) informatie tijdig en in de juiste vorm, aan de juiste personen beschikbaar te stellen. Kortom, het verzamelen, analyseren, filteren en verspreiden van de informatie die relevant is voor de operationele crisisbeheersing.

Informatiemanagement resulteert in een zo snel en zo volledig mogelijk totaalbeeld van de situatie, en draagt daarmee bij aan effectieve besluitvorming in de crisisorganisatie. Dat doet de VRZHZ niet enkel ten tijde van een ramp of crisis, maar ook ervoor. Dat is beschreven in hoofdstuk 2.

Informatieorganisatie

Alle functionarissen in de crisisorganisatie hebben een rol in- en zijn verantwoordelijk voor het delen (haal- en brengplicht) van informatie voor een actuele beeldvorming. De crisisorganisatie van de VRZHZ kent voor de uitvoering van informatiemanagement echter een informatie-organisatie met informatiefunctionarissen. Binnen elk team van de crisisorganisatie zijn deze informatiefunctionarissen belast met de uitvoering van informatiemanagement. Hierbij is onderscheid te maken tussen de multidisciplinaire kolom Informatie management, en de informatiefunctionarissen in de monodisciplinaire teams.

De multidisciplinaire kolom informatiemanagement: VIK, CaCo, IM CoPI, IM ROT, ICO BT.

Informatie wordt gedeeld tussen alle onderdelen van de hoofdstructuur, inclusief de secties van het ROT, maar ook met externe partijen waarmee een convenant is afgesloten en de omliggende veiligheidsregio's.

Het proces IM is ingericht volgens de principes van het netcentrisch werken. Dit houdt in dat er op een centrale plek in de crisisorganisatie een totaalbeeld van de ramp(en bestrijding) en/of crisis(beheersing) wordt bijgehouden en dat elk mono- en multidisciplinair team een eigen beeld opbouwt dat bijdraagt aan het totaalbeeld. Dit leidt tot een actueel, éénduidig beeld van een incident bij alle betrokken partijen. Informatie wordt snel en accuraat informatie gedeeld op het moment dat deze beschikbaar komt.

In de basis wordt geverifieerde informatie gedeeld, bij relevante, nog niet geverifieerde informatie wordt dat er specifiek bij vermeld en zijn de inspanningen erop gericht om dit stukje informatie zo snel mogelijk te verifiëren.

Landelijk Crisis management Systeem (LCMS)

Informatie-uitwisseling vindt in principe online plaats middels het LCMS, waardoor alle betrokkenen in de crisisorganisatie op hetzelfde moment over dezelfde, actuele (feitelijke) informatie beschikken. Hierbij gelden de uitgangspunten dat het totaalbeeld, de hoofdkenmerken van het incident en de effecten, prognose en algemene gegevens omvat. Het eigen beeld van de kolommen kan meer gedetailleerde informatie bevatten. Beschikbare informatie wordt door de experts direct gedeeld in zowel tekstuele als visuele (plot) vorm wanneer deze beschikbaar is gekomen. De regie over het totaalbeeld wordt afhankelijk van de GRIP-fase gevoerd door de CaCo, het CoPI of het ROT, onder verantwoordelijkheid van hun leidinggevenden. De regiehouder kan tevens onderdelen van de informatieketen aanspreken op het niet volledig of niet juist delen van informatie.

Elk team in de crisisorganisatie deelt via LCMS haar eigen beeld en monitort het totaalbeeld. Tevens kunnen beelden van partners worden gedeeld, zoals bijvoorbeeld politie, waterschap etc. Ook in de preparatie en planning op risicovolle gebeurtenissen, alsmede in een nafase kan het LCMS worden ingezet waarbij dezelfde principes worden gehanteerd.

4.5. Crisiscommunicatie

Plek in de crisisorganisatie

Crisiscommunicatie is georganiseerd als eigenstandige kolom. Dat houdt in dat het regionaal multidisciplinair is ingericht. Hoofd sectie CC stuurt de kolom aan. De gemeentelijke lokale steunpunten werken onder leiding van het hoofd sectie indien zij actief worden.

Doel Crisiscommunicatie

Snel en effectief voorzien in de maatschappelijke informatiebehoefte die in een crisissituatie ontstaat bij getroffen, betrokken, verwanten, gedupeerden en anderszins geïnteresseerden. En daarmee bijdragen aan het beperken van slachtoffers, materiële en immateriële schade.

Om dat te bereiken richt crisiscommunicatie zich op:

- Communiceren over gedrags- en handelingsadviezen en -instructies;
- Adviseren van de crisisorganisatie vanuit communicatief oogpunt;
- Duidelijk maken wat de crisis betekent voor de samenleving. Algemene informatieverstrekking, openbaarmaking, verklaring en toelichting van het beleid van de burgemeester op de bestrijding van de crisis, de ramp of het incident (uitvoeren van de Wet openbaarheid van bestuur).

Belang

Crisiscommunicatie heeft in de crisisbeheersing toegevoegde waarde, door het bereiken van de juiste mensen met de juiste boodschap op het juiste moment én het kenbaar maken van hun handelen en behoeften bij de crisisorganisatie. Verschillende aspecten van crisiscommunicatie worden naar behoefte en inzicht van de functionarissen ingezet. Onder andere

handelingsperspectieven voor getroffen en betrokken, omgevingsanalyse, correct omgaan met en inspelen op ontstane maatschappelijke onrust, en betekenisgeving aan het gebeurde en adviseren over passend handelen van de crisisorganisatie bij communicatieve implicaties. Doeltreffendheid is bij crisiscommunicatie van groot belang. Ingezette acties, middelen en (media) kanalen kunnen daarom verschillen per situatie.

Inhoud en afstemming

Crisiscommunicatie wordt gevoed vanuit alle kolommen binnen de crisisorganisatie. In elke overlegvorm binnen de crisisorganisatie is een crisiscommunicatiefunctionaris vertegenwoordigd, alwaar inhoudelijke afstemming plaats kan vinden. De communicatieve implicaties komen vaak in die overleggen in beeld.

De functionarissen werken nauw met elkaar samen en onderhouden contact met de communicatiefunctionarissen van betrokken partners over alle aspecten van de inzet.

Mandaat

Wettelijk is de burgemeester/ voorzitter VR verantwoordelijk voor crisiscommunicatie. De crisiscommunicatie-organisatie heeft het mandaat om zonder (bestuurlijk) overleg bepaalde informatie te delen met de buitenwereld en hiervoor de meest doeltreffende communicatiemiddelen in te zetten. De volgende informatie kan zonder afstemming worden gecommuniceerd:

- Feiten/ zintuiglijke informatie: Wat is te horen, ruiken, voelen, proeven en zien;
- Procedure-informatie: Wat zijn de taken, verantwoordelijkheden werkzaamheden van de (crisis)organisatie; Wat doen de hulpdiensten.
- Procesinformatie: informatie over de inzet van de hulpdiensten/ crisisorganisatie, zoals tijdstip en uitleg (wanneer gebeurt iets en wat gebeurt er precies), reden (waarom gebeurt iets -of juist niet-).

Over SISOSS-onderwerpen (Slachtoffers, Identiteit, Schuld, Oorzaak, Scenario's en Schade) wordt gecommuniceerd na afstemming binnen de crisisorganisatie.

4.6. Resource Management

Resource Management vervult een faciliterende en ondersteunende rol ten behoeve van het ROT, het RBT de overige secties binnen het RCC. De inzet van resource management is gericht op het waarborgen van continuïteit, werkbaarheid en veiligheid binnen de operationele omgeving, zodat betrokken functionarissen zich volledig kunnen richten op de inhoudelijke aansturing van het incident of crisis.

Resource Management organiseert de randvoorwaarden die nodig zijn voor een effectieve inzet. Dit omvat onder meer het verlenen van toegang tot het RCC, het inrichten van werkplekken voor het ROT, RBT, secties en de persruimte, het uitgeven van kantoor- en ICT-middelen, en het operationeel houden van alle faciliteiten. Ook wordt zorggedragen voor de beschikbaarheid van bedrijfshulpverlening (BHV) en de catering voor de aanwezige functionarissen.

Indien landelijke ondersteuning nodig is, verzorgt de resource management het aanvragen hiervan.

Resource management is gebaseerd op principes van hospitality management: zichtbaar, benaderbaar, anticiperend en ondersteunend.

Resource Management is ondersteunend (dus niet crisisinhoudelijk) van aard, en draagt met haar inzet bij aan een stabiele en goed gefaciliteerde werkomgeving voor alle crisisfunctionarissen.



4.7. Nafase en herstel

Nazorg en herstel maken structureel deel uit van onze crisisaanpak. De voorbereidingen hiertoe starten direct zodra de acute fase van een incident is afgerond. In de nafase verschuift de aandacht van directe hulpverlening naar het ondersteunen van getroffenen, het herstellen van maatschappelijke en fysieke schade, en het bevorderen van de terugkeer naar reguliere omstandigheden. De multidisciplinaire crisisorganisatie is verantwoordelijk voor een gedegen overdracht naar gemeenten. Vanaf de overdracht en het afschalen ligt de regie bij betrokken gemeenten, met eventuele ondersteuning van de veiligheidsregio en relevante ketenpartners.

Samen- werking

veiligheids
regiozhz



51



Incidenten en crisis beperken zich niet alleen meer tot de bekende flitsrampen. In toenemende mate is sprake van ook andersoortige typen crises en incidenten. Voorbeelden hiervan zijn langdurige stroomuitval, extreme neerslag, (dreiging van) een dijkdoorbraak, pandemie en gevolgen van geopolitieke ontwikkelingen. Deze andere typen crises vraagt om een andere aanpak en een intensievere samenwerking en integratie met onze partners, bedrijven en inwoners in de veiligheidsregio. VRZHZ opereert hierdoor steeds meer als een netwerkorganisatie. Hierbij is het van belang om elkaars informatiepositie te verstevigen. Door middel van informatie uitwisseling en duiding van deze informatie geven we invulling aan een intensievere samenwerking, die passend is bij de nieuwe vormen van crises.

Samenwerking tussen de algemene en functionele ketens in crisisbeheersing

Bij een crisis werken meerdere partijen samen om de gevolgen te beheersen en de situatie terug te brengen naar een geaccepteerd niveau. Een effectieve aanpak vereist afstemming en een gezamenlijke doelstelling. Kennen en gekend worden is hierbij een belangrijke succesfactor. Heldere informatievoorziening en communicatie spelen een cruciale rol, evenals duidelijke afspraken over verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Algemene keten

De algemene keten omvat de rampenbestrijding en de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Dit betreft met name bevolkingszorg. De burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio heeft hierin het gezag.

Alleen binnen de algemene keten kunnen maatregelen worden getroffen die direct impact hebben op de bevolking, zoals evacuatiebesluiten.

Functionele keten

De functionele keten richt zich op specifieke beleidsterreinen, zoals energievoorziening, sociale zekerheid, financieel verkeer, voedselveiligheid of milieubescherming. Bij een crisis binnen een functionele keten, berust het gezag bij de verantwoordelijke vakminister of het aangewezen rijksorgaan.

Voor watergerelateerde crises, zoals dijkdoorbraken of hoogwater, ligt het primaire gezag bij de dijkgraaf van het betrokken waterschap of bij Rijkswaterstaat (RWS), afhankelijk van het beheersgebied. Waterschappen zijn verantwoordelijk voor de regionale waterkeringen en het waterbeheer binnen hun gebieden, terwijl Rijkswaterstaat het beheer voert over de primaire waterkeringen en de rijkswateren, zoals grote rivieren en kustgebieden.

De dijkgraaf is verantwoordelijk voor crisisbestrijding binnen het watersysteem van het waterschap en neemt maatregelen om de waterveiligheid te waarborgen. In het geval van watergerelateerde crises in rijkswateren of bij primaire waterkeringen, ligt de verantwoordelijkheid bij Rijkswaterstaat, dat onder het gezag van de vakminister valt.

De burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio heeft hierbij geen directe bevoegdheid, tenzij de crisis ook gevolgen heeft voor de algemene keten, zoals evacuatie, openbare ordeverstoring of maatregelen die de bevolking direct raken.

In die gevallen kan samenwerking tussen de functionele keten (waterschappen en Rijkswaterstaat) en de algemene keten (veiligheidsregio en gemeenten) noodzakelijk zijn om een gecoördineerde crisisrespons te waarborgen.

Samenwerking tussen de algemene en functionele ketens

Wanneer een crisis binnen een functionele keten ook gevolgen heeft voor rampenbestrijding en de openbare orde, kan de crisisorganisatie van de VRZHZ worden geactiveerd. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij grootschalige uitval van elektriciteit of gaslevering (Stedin) of bij een ernstig spoorwegincident met verstoring van het treinverkeer (ProRail). In zulke situaties kunnen zowel functionele als algemene crisismaatregelen nodig zijn. De VRZHZ treft in dat geval samen met de betrokken partners passende maatregelen om de crisis te beheersen en maatschappelijke ontwrichting te voorkomen.

Hoewel de verantwoordelijkheden en mandaten binnen beide ketens duidelijk zijn afgebakend, kan de veiligheidsregio wel een ondersteunende rol vervullen in de functionele keten. Dit gebeurt alleen als het bestuur van de veiligheidsregio hiermee instemt en de organisatie hiertoe in staat is.

De VRZHZ heeft als doel om, afhankelijk van de aard van de crisis, een duidelijke afstemming en samenwerking met functionele ketens en externe partners te waarborgen. De aansluiting van functionele ketenpartners die niet standaard binnen de

crisisstructuur van de veiligheidsregio vallen, moet helder en eenduidig zijn. Hierbij wordt aangesloten bij de richtlijnen zoals vastgelegd in de Bestuurlijke Netwerkkarten, waarin verantwoordelijkheden en bevoegdheden op basis van wet- en regelgeving zijn beschreven.

Daarnaast is waterveiligheid een specifiek aandachtspunt binnen het RRP. De regio kent diverse water gerelateerde risico's, zoals hoogwater, dijkdoorbraken en wateroverlast, die een directe impact kunnen hebben op zowel de functionele als de algemene crisisaanpak. Dit vraagt om nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio, waterschappen, Rijkswaterstaat en andere relevante partijen.

Samenwerking Rijk - Regio

In het geval van crises waarbij een groot gedeelte van het land of het hele land is betrokken kan de nationale crisisbeheersingsorganisatie worden geactiveerd. De werking van de nationale crisisorganisatie is beschreven in het Nationaal Handboek Crisisbeheersing. Afhankelijk van de context kan het voorkomen dat vertegenwoordigers vanuit de (inter-) regionale crisisorganisatie aansluiten bij ambtelijke en/of bestuurlijke gremia in de nationale crisisstructuur.

Op het niveau van informatie-uitwisseling en coördinatie is er een permanente verbinding via het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). Deze verbinding is regulier vormgegeven via de VIK's en in het geval van (dreigende) situaties en/of evenementen met landelijke uitstraling veelal via landelijk gefaciliteerde (digitale) afstemmomenten met ROL's en IM-ers ROT

Bijlagen

1. Afkortingen
2. Mono processen



6.

1. Afkortingen

AC	Algemeen Commandant	KCR2	Knooppunt Coördinatie Rijk en Regio's
BHV	Bedrijfshulpverlening	LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
BT	Beleidsteam	L-CoPI	Leider CoPI
Bvr	Besluit veiligheidsregio's	OvD	Officier van Dienst
Bpvr	Besluit personeel veiligheidsregio's	RBT	Regionaal Beleidsteam
Bz	Bevolkingszorg	RCB	Risico- en Crisisbeheersing
CaCo	Calamiteitencoördinator Meldkamer	RCC	Regionaal Crisiscentrum
CB	Crisisbeheersing	RCP	Regionaal Crisisplan
CC	Crisiscommunicatie	ROL	(dienstdoend) Regionaal Operationeel Leider
CoPI	Commando Plaats Incident	ROT	Regionaal Operationeel Team
DPG	Directeur Publieke Gezondheid	RRP	Regionaal Risicoprofiel
DT	Directieteam	RWS	Rijkswaterstaat
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam	SISOSS	Slachtoffers, Identiteit, Schuld, Oorzaak, Scenario's en Schade
GRIP	Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingsProcedure	TBZ	Team Bevolkingszorg
HOvD	Hoofdofficier van dienst	VIK	Veiligheidsinformatieknooppunt
ICO	Informatiecoördinator	VRZHZ	Veiligheidsregio Zuid- Holland Zuid
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie	WAS	Waarschuwings- en Alarmerings Systeem
IM	Informatiemanagement	Wvr	Wet Veiligheidsregio's

2. Mono processen



Brandweezorg

- Bron- en emissiebestrijding
 - Brandbestrijding
 - Technische hulpverlening
 - Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen
 - Waterongevallenbestrijding
 - Waarnemen, meten, waarschuwen en informeren
- Redding
 - Specialistische en grootschalige redding
- Ontsmetting
 - Ontsmetting van mens (hulpverlener en burger) en dier
 - Ontsmetting van voertuigen
 - Ontsmetting van infrastructuur
- Ondersteuning
 - Verzamelen, verrijken en analyseren informatie
 - Bewaken operationele restdekking
 - Bijstand leveren
 - Personeelszorg (nazorg)



Geneeskundige zorg

- Acute gezondheidszorg
 - Triage
 - Treatment (behandelen)
 - Transport (vervoeren)
- Publieke gezondheidszorg
 - Psychosociale Hulpverlening (PSH)
 - Gezondheidsonderzoek bij rampen (GOR)
 - Infectieziektebestrijding (IZB)
 - Medische Milieukunde (MMK) - hieronder valt ook de Geneeskundige advisering gevaarlijke stoffen (GAGS)



Bevolkingszorg

- Lokaal Steunpunt Crisiscommunicatie
- Omgevingszorg
 - Bouwbeheer
 - Ruimtebeheer
 - Milieubeheer
- Ondersteuning
 - Bestuursondersteuning
 - Facilitair
 - Preparatie Nafase
 - Rouwverwerking
- Publieke Zorg
 - Actiecentrum Publieke Zorg
 - BRP en Schade
 - Opvanglocatie



Politiezorg

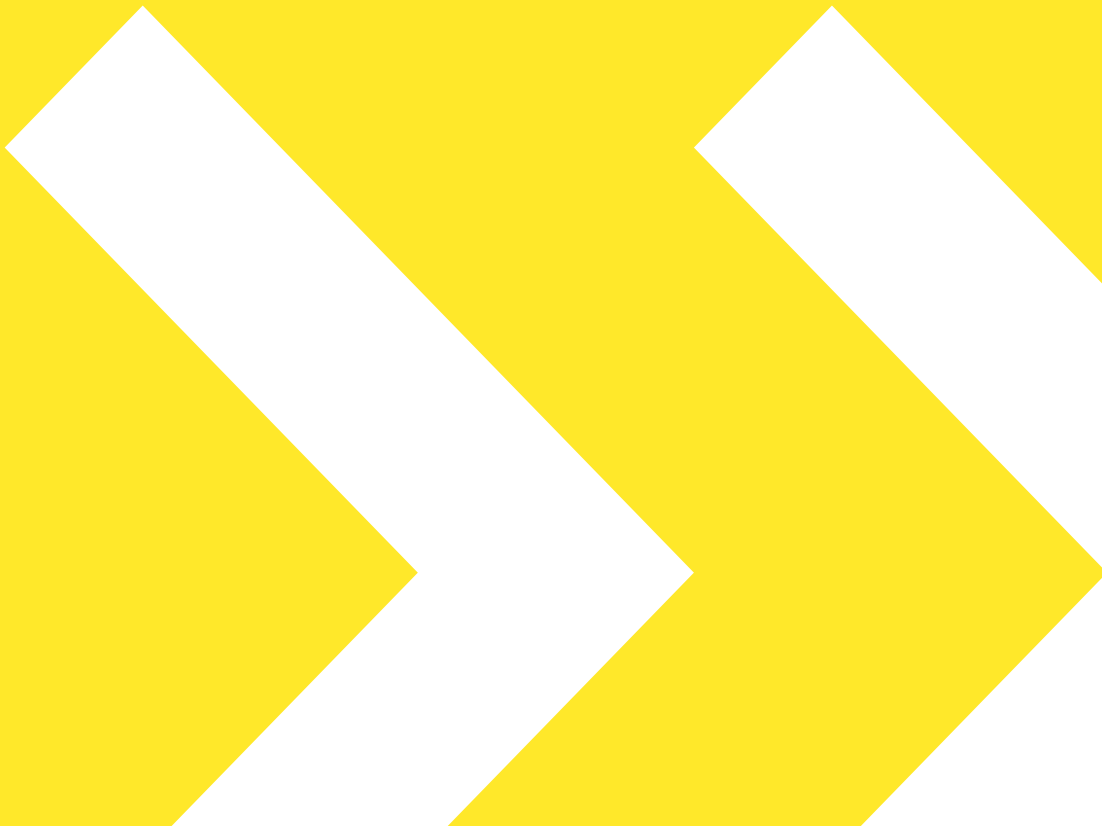
- Ordehandhaving
 - Crowd management & control
 - Riot control
- Mobiliteit
 - Dynamisch verkeersmanagement
 - Statisch verkeersmanagement
- Handhaven netwerken
- Opsporing
 - Grootschalige opsporing
 - Recherchemaatregelen
- Opsporingsexpertise
 - Specialistische opsporing en ondersteuning
- Bewaken en beveiligen
 - Bewaking en beveiliging objecten/diensten
 - Bewaking en beveiliging subjecten
- Interventie
- Informatiemanagement
- Communicatie
- Ondersteuning

Veiligheidsregio ZHZ
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

T 088 636 50 00

www.zhzeilig.nl

samen voor veiligheid



Zaaknummer:	100121
Voorstel voor de vergadering van:	Het Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Controleprotocol 2025
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: Controleprotocol 2025
Vergaderstuk:	Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2025
Toelichting:	<p>Artikel 2 van de Controleverordening Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid regelt de opdrachtverlening van de accountantscontrole van de jaarrekening. Het algemeen bestuur heeft daarin een kader stellende en het dagelijks bestuur een uitvoerende rol. Het controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening 2025 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.</p> <p>De belangrijkste zaken die in het controleprotocol worden vastgelegd, zijn de te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties. Het formuleren van de toleranties is onder meer geregeld in het "Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)".</p> <p>Het controleprotocol is afgestemd met de accountant en is aangepast aan de regelgeving met betrekking tot de rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur en aan de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de commissie BBV. Als gevolg hiervan maakt het normenkader geen onderdeel meer uit van het controleprotocol en zijn de per 2025 geldende goedkeurings-en rapporteringstoleranties opgenomen.</p>
Juridische aspecten:	Zie wettelijk kader in het controleprotocol
Financiën:	N.v.t.
Procedure:	Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | DT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input checked="" type="checkbox"/> | Auditcommissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen: Het vastgestelde controleprotocol zal in bezit worden gesteld van de accountant.

Communicatie: N.v.t.

Organisatie eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hoppener	R.G.T. van Giesen	J. van Waardhuizen

d.d. 27-11-2025

d.d. 27-11-2025

d.d. 27-11-2025

Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2025

2023

Datum: oktober 2025

1. Inleiding

Object van controle is de jaarrekening 2025 en daarmee tevens het financieel beheer over het jaar 2025 zoals uitgeoefend door of namens het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Ter voorbereiding op en ondersteuning van de uitvoering van de accountantscontrole, moet het algemeen bestuur een aantal zaken nader regelen, hetgeen in dit controleprotocol plaatsvindt.

Doelstelling

Dit controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening 2025 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Wettelijk kader

De Gemeentewet (GW), art. 213 lid 2, schrijft voor dat het algemeen bestuur één of meer accountants aanwijst als bedoeld in art. 393 lid 2 Burgerlijk Wetboek voor de controle van de in art. 197 GW bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant kan het algemeen bestuur nadere aanwijzingen geven voor te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties.

De aangewezen accountant voert de controle uit van de jaarrekening zoals bedoeld in art. 197 Gemeentewet. Tevens verstrekt de aangewezen onafhankelijk accountant een controleverklaring met een verslag van bevindingen.

Procedure

Ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole vindt periodiek (afstemmingsoverleg) plaats tussen de accountant en (een vertegenwoordiger uit) het algemeen bestuur, de portefeuillehouder financiën (bestuurder), de algemeen directeur en de (concern-)controller.

2. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid)

Zoals in artikel 213 GW is voorgeschreven zal de controle van de in artikel 197 GW bedoelde jaarrekening, die wordt uitgevoerd door de door het algemeen bestuur benoemde accountant, gericht zijn op het afgeven van een oordeel over:

- de getrouwe weergave van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de activa en passiva;
- getrouwheid van de door het dagelijks bestuur afgegeven rechtmatigheidsverantwoording
- de inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe verantwoording mogelijk maken;
- het in overstemming zijn van de door het algemeen bestuur opgestelde jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in artikel 186 GW (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten);
- de verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening.

Bij de controle van de jaarrekening 2025 zijn de volgende regels voor de uit te voeren werkzaamheden van de accountant van toepassing:

- de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van artikel 213, lid 6 GW (Besluit accountantscontrole decentrale overheden);
- de gedrags- en beroepsregels van de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA);
- richtinggevende uitspraken en adviezen van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV); o.a. de Kadernota rechtmatigheid.

Bijzondere verklaringen

Ook voor bijzondere verklaringen geldt in beginsel dat deze onder het bereik van de accountantscontrole valt. De verantwoordingsinformatie van een aantal specifieke uitkeringen is onderdeel van de jaarrekening. De accountantscontrole hierop volgt het principe 'Single information Single audit' (SiSa). De accountantscontrole op de betreffende verantwoordingsinformatie is onderdeel van de controle op de jaarrekening.

3. Te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties

De accountant hanteert in de controle bepaalde toleranties en richt de controle daarop in. De accountant controleert niet ieder document of iedere financiële handeling, maar richt de controle zodanig in dat voldoende zekerheid wordt verkregen over het getrouwe beeld van de jaarrekening. De accountant richt de controle in op het ontdekken van belangrijke fouten en baseert zich daarbij op risicoanalyse, vastgestelde toleranties en (statistische) deelwaarnemingen en extrapolaties. Naast de kwantitatieve benadering zal de accountant ook een kwalitatieve beoordeling, ofwel 'professioneel oordeel' hanteren. De weging van fouten en onzekerheden vindt ook plaats op basis van professioneel oordeel.

De goedkeuringstolerantie (bestaande uit kwantitatieve criteria en kwalitatieve beoordeling) is bepalend voor de oordeelsvorming, de strekking van de af te geven accountantsverklaring.

In het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) zijn minimumeisen voor de in de controle te hanteren *goedkeuringstoleranties* voorgeschreven. Naast de goedkeuringstoleranties wordt de *rapporteringstolerantie* onderscheiden. Dit is een norm waaraan de accountant individuele fouten toetst; wanneer fouten aan de norm voldoen, worden ze gerapporteerd zonder dat dit verdere consequenties behoeft te hebben voor de goedkeuring van de jaarrekening als geheel.

De goedkeurings- en rapporteringstolerantie wordt door het algemeen bestuur vastgesteld, met inachtneming van de volgende minimumeisen:

Goedkeurings-tolerantie			
Materialiteit	Goedkeurende verklaring	Verklaring met beperking	Verklaring van oordeel-onthouding / Afkeurende verklaring
Afwijkingen in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle	≤2%	>2%-≤4%	>4%

Voor de rapporteringstolerantie stelt het Algemeen bestuur verder als maatstaf dat de accountant elke gevonden fout of onzekerheid \geq € 50.000 rapporteert.

De goedkeuringstolerantie wordt vastgesteld op basis van de gerealiseerde bedragen in de jaarrekening.

4. Rapportering accountant

Tijdens en na afronding van de controle werkzaamheden rapporteert de accountant. De opvolging van bevindingen van interne- en externe controle, is een belangrijk onderdeel van de verbetercyclus. Hierna wordt in het kort toegelicht wat dit inhoudt.

A. Management Letter n.a.v. interim-controle

In de tweede helft van het jaar wordt door de accountant een zogenaamde interim-controle uitgevoerd. De hieruit voortvloeiende bevindingen en aanbevelingen komen tot uitdrukking in de zogenaamde Management Letter. Bestuurlijk relevante zaken worden – op grond van de overeengekomen rapportage wensen van het algemeen bestuur – aan het algemeen bestuur en in afschrift aan het Dagelijks bestuur worden gerapporteerd

B. Uitgangspunten voor rapportagevorm

Overeenkomstig de gemeentewet wordt omtrent de controle van de jaarrekening een verslag van bevindingen uitgebracht aan het algemeen bestuur en in afschrift aan het dagelijks bestuur. In het verslag van bevindingen wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw financieel beheer en een getrouwe verantwoording daarover waarborgen.

C. Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole van de jaarrekening weergegeven. De controleverklaring ziet toe op de getrouwheid van de jaarstukken inclusief de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur. Deze controleverklaring wordt verstrekt aan het algemeen bestuur en is bedoeld voor openbaarmaking. De controleverklaring wordt verstrekt na vaststelling van de jaarrekening door het algemeen bestuur.

Zaaknummer:	100120																
Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur																
Datum vergadering:	11 december 2025																
Onderwerp:	Begrotingsrichtlijn 2027																
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: De begrotingsrichtlijn voor 2027																
Vergaderstuk:	Begrotingsrichtlijn 2027																
Toelichting:	<p>Jaarlijks dient het algemeen bestuur voor het opstellen van de begroting de te hanteren richtlijnen en kaders vast te stellen. Wij streven ernaar hiervoor zoveel mogelijk objectieve en consistente uitgangspunten te hanteren, als onderdeel van het vastgelegde stelsel van uniforme kaders met de deelnemende gemeenten en regionale gemeenschappelijke regelingen (AB 27-09-17 2017/1712). Deze uitgangspunten zijn afgestemd met de andere regionale gemeenschappelijke regelingen, te weten de OZHZ en de DG&J.</p> <p>De begrotingsrichtlijnen hebben betrekking op de loon- en prijsindex. Conform de in het algemeen bestuur van 18 februari 2021 vastgestelde nota waarden en afschrijven wordt de prijsindex ook toegepast op de investeringen.</p> <p>Het voorstel voor te hanteren indexen voor de begroting 2027 bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 5,7% voor personeelskosten; • 2,2% voor overige kosten, opbrengsten van derden en investeringen. <p>Dit op basis van de Septembercirculaire 2025 Gemeentefonds.</p>																
Juridische aspecten:	N.v.t.																
Financiën:	N.v.t.																
Procedure:	<p>Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:</p> <table> <tr> <td><input type="checkbox"/></td> <td>DT</td> <td><input checked="" type="checkbox"/></td> <td>AB</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/></td> <td>AGV</td> <td><input type="checkbox"/></td> <td>Auditcommissie</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/></td> <td>DB</td> <td><input type="checkbox"/></td> <td>Anders, nl. ...</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td><input type="checkbox"/></td> <td>Niet van toepassing</td> </tr> </table>	<input type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB	<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Auditcommissie	<input type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...			<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing
<input type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB														
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Auditcommissie														
<input type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...														
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing														

Vervolgstappen: Definitieve vaststelling van de wijziging dient te gebeuren door het algemeen bestuur.

Communicatie: N.v.t.

Organisatie eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hopper	R.G.T van Giesen	J. van Waardhuizen

d.d. 26-11-2025

d.d. 25-11-2025

d.d. 27-11-2025

Begrotingsrichtlijnen 2027

Versie: 1.0
Datum: 15-10-2025

Inhoudsopgave

- 1 **Inleiding3**
- 2 **Indexering 2025 tbv begroting 20273**
- 3 **Overige kaders begroting 2027.....4**

1 Inleiding

Artikel 2 lid van de Financiële verordening van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH) geeft aan dat het Dagelijks Bestuur (DB) vóór 1 maart van het begrotingsjaar aan het Algemeen Bestuur de nota aanbiedt, waarin de kaders voor het volgende begrotingsjaar zijn opgenomen. Hiervoor dient het Algemeen Bestuur (AB) deze kaders vast te stellen in de vergadering voorafgaand aan het jaar waarin de begroting wordt opgesteld.

2 Indexering 2025 ten behoeve van begroting 2027

Gemeenschappelijke regelingen zijn voor gemeenten belangrijke partners in beleid en uitvoering en vertegenwoordigen een belangrijk deel van de uitgaven van gemeenten. Middels gemeenschappelijke regelingen wordt invulling en inrichting gegeven aan het verlengd lokaal bestuur. De gemeenschappelijke regelingen in de regio Zuid-Holland Zuid hebben in samenwerking met de concerncontrollers van en namens de deelnemende gemeenten, de handen ineen geslagen met als resultaat een uniforme kaderstelling voor de gemeenschappelijke regelingen Zuid-Holland Zuid, de zogenaamde "Uniformering kaderstelling GR'en op ZHZ-niveau". Deze kaderstelling is vastgesteld in het Algemeen Bestuur van 27 september 2017 (2017/1712). Deze kaderstelling gaat in op de te hanteren inflatiepercentages en op het doel, hoogte en werkwijze bij de te hanteren Algemene Reserve.

Met de "Uniformering kaderstelling GR-en op ZHZ-niveau" is besloten uniform te werken ten aanzien van de indexering. Doelstelling hierbij is het creëren van financiële duidelijkheid en zekerheid, voor de gemeenten alsook voor de GR-en. Dit leidt tot de volgende uitgangspunten voor indexering:

- a. Jaarlijks wordt geïndexeerd waarbij wordt uitgegaan van een tweetal percentages, te weten:
 1. Salarissen en sociale lasten
 2. Overige lasten

Het hanteren van verschillende percentages is wenselijk omdat een aanzienlijk deel van de begroting bestaat uit personele lasten waarvan de ontwikkeling beïnvloed wordt door cao-afspraken.

- b. De meest recente percentages worden gebruikt welke staan vermeld in tabel 4.2.2. prijsindexen CPB, MEV) van de Septembercirculaire 2025 Gemeentefonds uitgegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dit betreffen loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector. Concreet betreft dit de componenten 'Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers' en 'Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc)'.

- c. Voor de begroting 2027 worden de volgende percentages gehanteerd als indexatie:
- * 5,7% voor de personeelskosten (salarissen en sociale lasten).
 - * 2,2% voor de overige kosten, de opbrengsten van derden en de investeringen.

Genoemde percentages worden toegepast op de meest recent vastgestelde begroting.

3 Overige kaders begroting 2027

Naast de hiervoor opgenomen indexpercentages stellen wij voor de begroting 2027 de volgende kaders voor:

- a. Voor rentelasten wordt uitgegaan van een zo actueel mogelijke raming van werkelijke lasten.
- b. Voor de kapitaallasten van investeringen waarvoor specifieke leningen zijn afgesloten, wordt rekening gehouden met de percentages van deze leningen.
- c. Voor de op te nemen baten van de BDUR (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding) wordt uitgegaan van de laatst bekende beschikking.
- d. De gemeentelijke bijdrage 2027 is gebaseerd op de cijfers uit het subcluster Brandweer en Rampenbestrijding Gemeentefonds per gemeente 2025, ofwel voor het jaar T-2. De bron hiervoor vormen de cijfers vanuit het netwerk Financiën en Control, Mijn Brandweer.

Zaaknummer:	99823
Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Wijziging statuten Spinel BV
Gevraagd besluit:	<p>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de voorgestelde wijzigingen in de statuten van Spinel BV en in te stemmen met: • het voorstel om de algemeen directeur van de GR VRZHZ ook directeur te laten zijn van Spinel BV en dit te verwerken in de mandaatregeling en in de Organisatieregeling VRZHZ.
Vergaderstuk:	
Toelichting:	<p>Afgelopen zomer ontstond er een leemte bij het rechtmatig ondertekenen van documenten door de directeur die op dat moment niet meer werkzaam was voor de VRZHZ. Om deze leemte te voorkomen kunnen de statuten worden aangepast dat de GR VRZHZ benoemd wordt als directeur/bestuurder van Spinel BV. Dit dient te worden verwerkt in de Kamer van Koophandel en in de Organisatieregeling VRZHZ.</p> <p>De bevoegdheid van de algemeen directeur tot besturen van Spinel BV moet meegenomen worden in de wijziging van de mandaatregeling. Dit is nu niet het geval. Daarnaast bleken enkele artikelen in de statuten verouderd en dienen te worden geactualiseerd.</p> <p>Om dit alles formeel te regelen is het Juridisch Kenniscentrum Drechtsteden om advies gevraagd</p>
Juridische aspecten:	<p>Het Juridisch Kenniscentrum Drechtsteden is om advies gevraagd. Het JKC adviseerde om de statuten te actualiseren; het boekjaar wijzigen, overgaan tot en om over te gaan tot elektronische oproeping voor de Algemene Vergadering van Aandeelhouders. Verder gaf het JKC aan dat het wettelijk mogelijk is dat een rechtspersoon bestuurder is van een andere rechtspersoon.</p> <p>Het JKC adviseerde tevens om de wijziging van besturen door de algemeen directeur mee te nemen in de wijziging van de mandaatregeling eventueel op te nemen in de Organisatieregeling.</p>

Financiën: N.v.t.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|-------------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | DT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input checked="" type="checkbox"/> | Auditcommissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB | <input checked="" type="checkbox"/> | Anders, nl. RVC en AVA Spinel |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen: Uiteindelijke besluitvorming m.b.t. de wijziging van de statuten van Spinel BV vindt plaats door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.

Communicatie: N.v.t.

Organisatie eenheid Bedrijfsvoering	Directeur G.J.C. Hoppener	Concerncontroller R.G.T. van Giesen	Directiesecretaris J.M.D. van Waardhuizen
	d.d. 7-11-2025	d.d. 7-11-2025	d.d. 7-11-2025

Domein bestuur en omgeving
Team financieel toezicht

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk

PZH-2025-880703626
DOS-2025-0000186

Uw kenmerk

n.v.t.

Bijlagen

n.v.t.

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
t.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT

Onderwerp

Financieel toezicht begroting 2026

Geacht bestuur,

Wij danken u voor het indienen van uw begroting en uw jaarstukken. De provincie heeft een toezichthoudende taak. Voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is.

- Structureel evenwicht houdt in dat de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Hiermee zorgt u ervoor dat u structurele taken en beleid voorziet van structurele dekking.
- Reëel ramen houdt in dat de ramingen realistisch en haalbaar zijn.

Op basis van deze criteria bepalen wij ons toezichtregime. Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan deze criteria. **Daarom staat u voor 2026 onder regulier (repressief) toezicht.** Dit betekent dat u de in uw begroting opgenomen beleidsvoornemens kunt gaan uitvoeren.

Naast onze toezichthoudende taak hebben wij een adviserende rol, waarmee wij gemeenschappelijke regelingen, gemeenten en waterschappen helpen financieel gezond te blijven. Om die reden informeren wij u over specifieke aandachtspunten voor uw gemeenschappelijke regeling. Vanwege de aard van de aandachtspunten sturen wij de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten een afschrift van deze brief.

Specifieke aandachtspunten voor uw gemeenschappelijke regeling

Brede Doeluitkering Rampenbestrijding

Uw gemeenschappelijke regeling ontvangt jaarlijks de specifieke Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) vanuit het rijk. In het Regeerprogramma heeft het rijk aangekondigd vanaf 2026 een structurele korting van 10% te zullen toepassen op deze uitkering. Deze voorgenomen korting, heeft gevolgen voor uw veiligheidsregio. Wij hebben geconstateerd dat u in de begroting 2026 nog geen rekening heeft gehouden met deze voorgenomen korting. Wij gaan ervan uit dat u door middel van een

begrotingswijziging deze lasten alsnog in uw begroting 2026 zal verwerken. Wanneer u kiest om de korting vanuit het Rijk op te vangen met bezuinigingen dan wijzen wij u erop dat deze voorzien moeten zijn van concrete maatregelen.

Egalisatie reserve kapitaallasten

Wij hebben geconstateerd dat u nog steeds gebruik maakt van een egalisatiereserve om uw kapitaallasten te egaliseren, dat is niet conform de wettelijke vereisten van het BBV. De commissie BBV heeft dit in 2018 verduidelijkt en stelt dat alle reservemutaties in principe incidenteel naar aard zijn. U kunt een kapitaallasten reserve vormen mits de reserve toereikend is om de kapitaallasten gedurende de gehele looptijd te kunnen dekken. In dat geval kunt u de onttrekkingen aan deze reserve als structureel aanmerken. In alle andere gevallen geldt dat reservemutaties incidenteel naar aard zijn en vragen wij u de reservemutaties op te nemen in het overzicht van incidentele baten en lasten. Hierbij dient u aandacht te hebben voor het structurele evenwicht in uw begroting.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief, of over de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling, dan verzoeken wij u dat kenbaar te maken via onze ambtelijke contactpersoon bij uw regeling. Wij zijn altijd bereid uw vragen schriftelijk of mondeling te beantwoorden.

Voor de volledigheid melden wij dat u volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen alle begrotingswijzigingen ter kennisname binnen twee weken na vaststelling aan ons moet toesturen. Wij vragen u erop toe te zien dat dit ook daadwerkelijk gebeurt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs Robbert Baatenburg de Jong Msc
Manager Domein bestuur en omgeving

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen. Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact

Afschrift aan:

De gemeenteraden van Alblasserdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht, Molenlanden, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hoeksche Waard



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
De heer N. Mol
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Pepijn Hack

p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie
6815439

Kopie aan
Directeuren veiligheidsregio's

Bijlage(n)
2

Datum 31 oktober 2025
Betreft Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en
Burgerhulpverlening 2025

Geachte heer Mol,

In het regeerprogramma heeft het kabinet-Schoof aangekondigd steviger in te willen zetten op het versterken van de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers bij o.a. rampen en crises. Het kabinet staat daarbij een maatschappij *brede aanpak voor. Bij de Voorjaarsnota is daarom vanaf 2027 structureel een bedrag van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid heeft in aanvulling hierop respectievelijk 10 en 20 miljoen euro beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven.*

Op 15 oktober 2025 zijn door de Minister van Justitie en Veiligheid, het VB en VNG *bestuurlijke afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen. Voor de precieze afspraken verwijst ik u naar bijlage 1 Bestuurlijke afspraken weerbaarheid.*

Onderdeel van deze afspraken is het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan.

Middels deze brief ken ik uw veiligheidsregio, op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's, een incidentele bijdrage toe van €180.000,- voor de opstart van de pilots noodsteunpunten 2025. De veiligheidsregio's maken in hun algemeen bestuur afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.

Dit geld is bedoeld om in elke veiligheidsregio, in samenwerking met de inliggende gemeenten, een pilot uit te voeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).

Evaluatie

Er is een landelijke projectorganisatie die wordt belegt bij het NIPV. Deze projectorganisatie draagt gedurende de pilotfase zorg voor een landelijk evaluatie en een advies tot inrichting van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. U levert een actieve bijdrage aan het landelijke project door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie van de pilots.

Meerjarige afspraken

T.a.v. de meerjarige afspraken verwijs ik u naar de bestuurlijke afspraken.
Hieronder is een samenvatting van de financiële consequenties gemaakt.

Jaar	Toekenning	Bedrag	Middelen	Verdeelsleutel	Verantwoording
2025	2025	4,5 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2026	Begin 2026	10 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2027	Na 1 oktober 2026 ¹	35 mln.	Incidentele bijdrage	Verdeelsleutel ¹	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2028 ² . Financieel deel middels de SISA-verantwoording ³ .
2028	Decemberbrief 2027	35 mln.	BDuR ⁴	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2029. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
2029	Decemberbrief 2028	36 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2030. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
Struct.	Decemberbrief 2029 e.v.	37 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2031. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.

Voor de complete afspraken en uitwerking hiervan verwijs ik u naar bijlage 1 "Bestuurlijke afspraken weerbaarheid" en bijlage 2 "Opdracht pilots noodsteunpunten".

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack (p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



drs. Monique Vogelzang
Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

¹ Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiële middelen voor 2027

² Zie punt 12 van de bestuurlijke afspraken voor de gevraagde informatie.

³ Zie punt 13 van de bestuurlijke afspraken.

⁴ Afhankelijk van de gekozen verdeelsleutel kan het zijn dan er langer gebruik gemaakt wordt van incidentele bijdrage. Zie punt 6 van de bestuurlijke afspraken.

Opdracht pilots noodsteunpunten

5 september 2025

Aanleiding

De ontwikkeling van noodsteunpunten en burgerhulpverlening heeft hoge prioriteit bij Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten. In de eerste helft van 2025 is in samenwerking tussen Veiligheidsberaad, VNG en het ministerie van JenV ambtelijk en bestuurlijk verkend welke uitgangspunten voor noodsteunpunten wenselijk zijn. Parallel hieraan heeft het kabinet bij de Voorjaarsnota middelen vrijgemaakt voor het versterken van weerbaarheid, waarbij het ontwikkelen van noodsteunpunten belangrijk is. Hiermee ligt er een stevige basis om nu de volgende stap te zetten richting een pilotfase.

Op de bestuurlijke tafel weerbaarheid van 9 juli jl. hebben de minister van JenV, en vertegenwoordigers van VNG en Veiligheidsberaad afgesproken om in gezamenlijkheid te komen tot een voorstel voor een pilotfase. In deze notitie is alle eerdere input verwerkt tot één integraal voorstel voor kaders voor noodsteunpunten, een aanpak met regionale pilots met landelijke projectorganisatie, en omschrijving van de financiële kaders. Beoogd wordt om hiermee een gefaseerde aanpak te realiseren die moet leiden tot een landelijk netwerk.

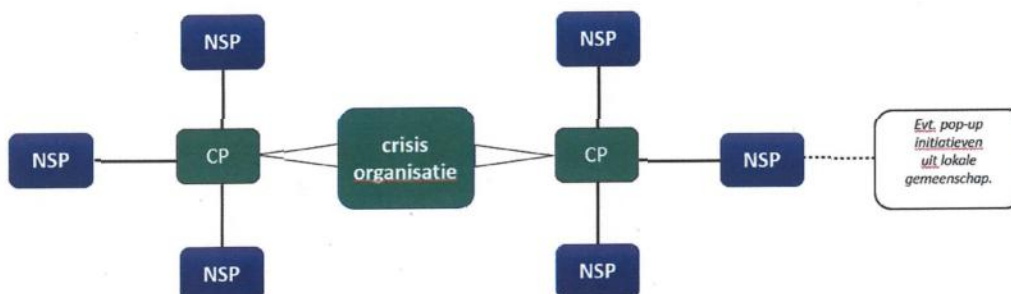
Kaders en fasering

De besprekingen in de bestuurlijke gremia, de inzichten van de ambtelijke projectgroep en de samenstelling van de redeneerlijn hebben samen geleid tot consensus over een aantal uitgangspunten voor de verdere ontwikkeling van noodsteunpunten. Dit leidt tot het volgende voorstel voor de kaders, waarbij een onderscheid is gemaakt tussen het opbouwen van een robuust netwerk en de functionaliteiten die een noodsteunpunt wél en niét kan bieden.

Uitgangspunten voor een robuust netwerk van noodsteunpunten

Een landelijk netwerk kent de volgende onderdelen:

- Voor landelijk netwerk van noodsteunpunten is het noodzakelijk dat *alle* veiligheidsregio's met inliggende gemeenten hieraan invulling geven, en dat hierop landelijke coördinatie is.
- Een landelijk netwerk van noodsteunpunten bestaat uit lokale noodsteunpunten (NSP) en regionale coördinatiepunten (CP):
 - Het **noodsteunpunt (NSP)** heeft als hoofdfunctie het bieden van hulp aan inwoners. Deze lokale noodsteunpunten worden ingericht door gemeenten, als verlengde van de huidige taken in relatie tot bevolkingszorg.
 - Het **coördinatiepunt (CP)** punt maakt deel uit van de regionale crisisorganisatie en zorgt dat het lokale noodsteunpunt zijn werk kan doen. Inwoners gaan niét naar een coördinatiepunt. Het inrichten van coördinatiepunten is een verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio's in samenspraak met de overige nood- en hulpdiensten (denk aan politie en ambulance).



Vereisten voor noodsteunpunten én coördinatiepunten:

- Elk noodsteunpunt en coördinatiepunt moet kunnen terugvallen op een vorm van noodstroom. Doel is dat personeel zijn werk kan doen ongeacht de omstandigheden. Denk aan opladen verbindingsmiddelen, verwarming bij lage temperaturen, licht als het donker is.
- Een vorm van communicatie tussen noodsteunpunten en coördinatiepunten is noodzakelijk, net als communicatie tussen coördinatiepunten en de crisisorganisatie.
- De veiligheid van medewerkers en inwoners moet worden gewaarborgd.

Vereisten voor specifiek de lokale noodsteunpunten:

- Noodsteunpunten worden opgezet op fysieke locaties die logisch, herkenbaar en goed bereikbaar zijn (net als stemlokalen). Er wordt gebruik gemaakt van bestaande geschikte locaties in de wijken en dorpen, in samenwerking met de gemeenschap. Er wordt dus géén noodsteunpuntorganisatie opgetuigd.
- De bemensing van noodsteunpunten geschiedt in principe door een mix van professionele hulpverleners aangevuld met burgerhulpverleners. Door vrijwilligers lokaal en regionaal te mobiliseren en faciliteren wordt burgerhulpverlening versterkt.
- Informatie over locaties van noodsteunpunten en welke faciliteiten aanwezig zijn moeten bij inwoners bekend zijn. De communicatie hierover is in eerste instantie een lokale verantwoordelijkheid, maar vraagt om landelijke coördinatie en facilitering vanuit de landelijke publiekscampagne. Er wordt voorgesteld gebruik te maken van het internationale *civil protection* logo, het lokale gemeentelogo/de gemeentenaam en de term 'noodsteunpunt', om zo te zorgen voor lokale én internationale herkenbaarheid.

Functionaliteiten noodsteunpunten

Wat kan de burger in ieder geval verwachten op het noodsteunpunt (minimale functionaliteit):

- Eenduidig informeren van de bevolking: mensen kunnen terecht voor informatie tijdens een ramp of een crisis, zodat ook bij uitval van communicatiemogelijkheden informatie beschikbaar is.

Welke aanvullende functionaliteiten kan een noodsteunpunt hebben:

- De aard van mogelijke rampen en crises zal in grote mate leidend zijn bij de invulling van de behoefte waarin het noodsteunpunt voorziet en de faciliteiten die daarvoor nodig zijn (all hazard approach).
- Als de duur van de ramp of de crisis dit noodzakelijk maakt *kan* een noodsteunpunt een functie hebben in bijv. het verdelen van schaarse goederen (basisbehoeften).
- Bij volledige uitval van communicatievoorzieningen *kan* het doen van een noodhulp melding een functie van een noodsteunpunt zijn.¹
- Een noodsteunpunt kan signaleren wat er speelt in de wijk/het dorp en zo bijdragen aan beeldvorming over wat er nodig is.
- Een noodsteunpunt kan een rol spelen in het coördineren van burgerhulpverlening.
- Niet elk noodsteunpunt zal beschikken over dezelfde aanvullende faciliteiten, dit is mede afhankelijk van de regionale en lokale context - en wat te organiseren valt.

Welke functionaliteiten heeft een noodsteunpunt in de basis niét:

- Een noodsteunpunt heeft zelf geen opvangfunctie. Zelf- en samenredzaamheid blijft het uitgangspunt. Wel kan een noodsteunpunt doorverwijzen naar opvangplekken in de buurt.
- Een noodsteunpunt biedt geen ruimte en onvoldoende capaciteit om alle inwoners te voorzien van informatie. Mensen die daar komen voor informatie worden geacht deze informatie ook zelf weer te delen met anderen (gezin, straat, etc.), eveneens vanuit het uitgangspunt van zelf- en samenredzaamheid.

¹ Het protocol *Operationele werkinstructie verstoring 112* beschrijft verschillende scenario's van uitval en bijbehorende fallback opties. Noodsteunpunten kunnen hier mogelijk een rol in vervullen, maar het organiseren van alternatieven valt onder verantwoordelijkheid van de hulpdienst disciplines.

- Het is geen voorraadlocatie waar bijvoorbeeld houdbaar voedsel continu beschikbaar is.
- De noodstroom op elk noodsteunpunt is niet bedoeld als faciliteit zodat iedereen zijn telefoon kan opladen.

Gefaseerde aanpak

Gezien het veranderde dreigingsbeeld is het noodzakelijk om op korte termijn aan de slag te gaan met de ontwikkeling van de noodsteunpunten. Er hoeft dan ook niet gewacht te worden op een volledig landelijk uitgewerkt plan, maar er kan 'al lerende' gebouwd worden. Zo kunnen coördinatiepunten al ingericht worden door veiligheidsregio's en gemeenten experimenteren met noodsteunpunten voor inwoners. Maar starten vraagt wel om overkoepelende landelijke regie en een financiële investering op korte termijn. Deze stappen kunnen gezet worden kan middels een pilotfase t/m eind 2026, met een tussentijdse evaluatie en een eindevaluatie begin 2027.

Minister van JenV, VNG en Veiligheidsberaad worden gevraagd:

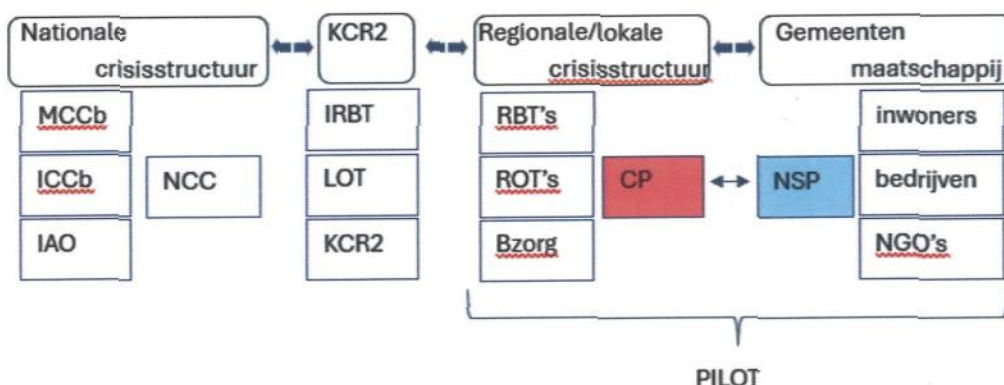
1. De kaders voor noodsteunpunten vast te stellen, bestaand uit:
 - a. Uitgangspunten voor een robuust netwerk van noodsteunpunten;
 - b. Het *eenduidig informeren van de bevolking* benoemen als minimale functionaliteit voor lokale noodsteunpunten. Dit is desgewenst aan te vullen met additionele functionaliteiten afhankelijk van het crisistype en/of de lokale omstandigheden.
2. Invulling te geven aan een gefaseerde aanpak door in te stemmen met een pilotfase, met als belangrijkste mijlpalen:
 - a. Het uitvoeren van pilots vóór 1 januari 2027;
 - b. Een tussenevaluatie begin Q3 2026;
 - c. Een eindevaluatie en advies begin Q1 2027, op basis waarvan een besluit genomen wordt over de stapsgewijze ontwikkeling van een landelijk netwerk.

Lokale en regionale pilots

Een start door middel van pilots ligt voor de hand. Uitgangspunt is dat lokale noodsteunpunten juist vanuit de samenleving worden gedragen, en dus lokaal moeten worden ingericht. Deze situationele invulling is per definitie maatwerk. De coördinatiepunten ondersteunen dat. De pilots in het land laten zo eerst zien wat er kan. Hiermee wordt invulling gegeven aan de voorwaarde vanuit bestuurders dat er voldoende ruimte moet zijn voor lokale en regionale eigenheid.

Aanvullend is het van belang dat door de pilotfase voor inwoners zichtbaar is dat gewerkt wordt aan het ontwikkelen van noodsteunpunten. Dit helpt het urgentiebesef in de weerbaarheidsopgave.

Uit de pilotfase volgt vervolgens wat er landelijk georganiseerd moet worden voor een landelijk netwerk. Onderstaande afbeelding laat zien welk onderdeel van de crisisstructuur de pilots betrekking op hebben:



We beginnen niet vanaf nul. Inmiddels zijn al een aantal gemeenten en veiligheidsregio's pilots begonnen, zoals in Utrecht, Rotterdam en Amsterdam, maar ook in kleinere gemeenten zoals Maasluis. Inzichten uit deze voorlopers kunnen benut worden door andere pilots, maar overal weer op een ander manier, afhankelijk van de lokale context.

Differentiatie in pilotlocaties

Voor een gefaseerde ontwikkeling van een landelijk netwerk is van belang dat alle veiligheidsregio's hierin de eerste stappen zetten. Daarom wordt voorgesteld om in alle 25 regio's aan de slag te gaan. Dit activeert elke veiligheidsregio met inliggende gemeenten en hiermee ontstaat een spreiding over het hele land.

Daarom wordt gevraagd om in elke veiligheidsregio, in samenspraak met gemeenten, te starten met een pilot voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en). Het is van belang om aan de slag te gaan in de dorpen en wijken waar motivatie is om hiermee aan de slag te gaan.

Voor een goede pilotfase is ook van belang dat verschillende lokale situaties worden verkend. Op landelijk niveau zal worden gezien of er sprake is van voldoende spreiding over landelijke en stedelijke gebieden. Overigens zijn ook interregionale coalities mogelijk, waarin we op een aantal kruispunten van regio's naar samenwerking zoeken, met het oog op het landelijk stelsel.

Langdurige stroomuitval als toetsend scenario

Om tot een landelijk vergelijk te komen, worden alle pilots gevraagd om in ieder geval een scenario van langdurige uitval van elektriciteit te hanteren. Dit is een van de meest realistische scenario's waarmee juist de afwezigheid van communicatiemiddelen kan worden beoefend. Dat sluit aan bij het uitgangspunt dat informatievoorziening (wederzijds) inclusief noodhulpmeldingen de basisfunctionaliteit is. Een nadere definitie zal in de projectfase worden uitgewerkt en aangeleverd aan de pilots.

De pilot gemeenten en veiligheidsregio's worden uitgenodigd om vrijblijvend naar keuze met aanvullende functionaliteiten te experimenteren die verband houden met het toetsscenario. Bijvoorbeeld kan gedacht worden aan verdeling van basisbehoeften die ontstaan bij langdurige stroomuitval, zoals drinkwater, medicijnen, medische zorg en opvang. Maar ook kan worden onderzocht hoe een noodsteunpunt een rol kan vervullen in het stimuleren van samenredzaamheid en burgerhulpverlening en coördineren van het hulpaanbod vanuit de lokale samenleving (pop-up initiatieven). Gedurende de pilotfase zal duidelijk worden welke aanvullende functionaliteiten door pilots beoefend worden en kan gekeken worden of hier ook lessen uit te trekken zijn.

Koppeling met landelijke organisaties

Op dit moment is er vanuit landelijke organisaties (zowel private partijen als overheidsorganisaties en departementen) al veel aandacht en interesse voor de ontwikkeling van noodsteunpunten. Deze partijen kunnen zich met concrete initiatieven melden bij lokale en regionale pilots. Het is namelijk van belang dat dit past binnen de lokale opzet van de pilot. De landelijke projectorganisatie kan hier een verbindende rol in vervullen omdat deze inzicht heeft in de verschillende pilots. Daarnaast kunnen organisaties die landelijk georganiseerd zijn periodiek geraadpleegd worden. Bijvoorbeeld middels een klankbordgroep of informatiebijeenkomsten.

Verbinding met landelijke projectorganisatie

De pilotfase is nadrukkelijk ingericht als leertraject. Om lessen te trekken uit de pilotfase is van belang dat vanuit alle pilots een bijdrage wordt geleverd aan het landelijke project. Dat houdt in dat zij op basis van lokaal geleerde lessen informatie aanleveren waarmee de landelijke onderzoeksvragen beantwoord kunnen worden.

De projectorganisatie formuleert hiervoor concrete onderzoeksvragen en toetst deze bij een selectie van gemeenten, veiligheidsregio's, maatschappelijke organisaties en het ministerie van JenV. Het onderzoeksplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de stuurgroep (zie uitwerking governance in volgende paragraaf).

Mogelijke onderzoeksvragen waarop de pilots antwoord kunnen geven zijn:

- Hoe is de pilot georganiseerd?
- Waar is men tegenaan gelopen (zowel good practices als verbeterpunten)?
- Welke extra functionaliteiten (náást de basisfunctionaliteiten) zijn in de pilots meegenomen? Zouden deze toegevoegd moeten worden aan de basisfunctionaliteiten?
- Welke rol kunnen noodsteunpunten hebben bij het doen van een noodhulpmelding?
- Welke rol kunnen noodsteunpunten spelen als mensen zich met een noodhulpvraag melden?
- Welke aspecten vragen om landelijke afspraken?
- Wat kunnen we leren over het aantal punten/spreiding?
- Wat moest minimaal geregeld worden om het coördinatiepunt om het lokale noodsteunpunt goed te laten functioneren (incl. noodstroom en communicatiemiddelen)?
- Hoe werd de aansturing van het noodsteunpunt optimaal georganiseerd, en wat was daarbij de rol van de crisisorganisatie, gemeentelijk actiecentrum en coördinatiepunt.
- Welke functies qua bemensing zijn vrijwillig in te vullen en welke moeten door professionals ingevuld worden?
- Welke communicatie over noodsteunpunten richting inwoners is nodig?
- Welke middelen en ondersteuning zijn nodig?
- Wat zijn de ervaringen qua benodigde fysieke ruimte?
- Wat is de ervaring in samenwerking met maatschappelijke organisaties / initiatieven.
- Wat kost het minimaal (basisfunctionaliteit) en welke kosten waren er nodig bij aanvullende functionaliteiten? Maak daarbij onderscheid tussen eenmalige kosten/investeringen en beheerlasten.
- Welke voordelen zijn er te behalen uit samenwerking tussen individuele locaties, gemeenten en veiligheidsregio's?

VNG en Veiligheidsberaad worden gevraagd:

1. In elke veiligheidsregio in samenwerking met inliggende gemeenten aan de slag te gaan met een pilot voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).
2. Voor deze pilots het scenario langdurige uitval van elektriciteit te hanteren, met minimaal informatievoorziening (inclusief het kunnen doen van een noodhulpmelding) als basisfunctionaliteit.
3. Vanuit deze pilots een actieve bijdrage te leveren aan het landelijke project, door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie.

Landelijke projectorganisatie

De pilotfase is bedoeld om te leren op basis van pilots. Gemeenten, organisaties (publieke en private initiatieven) en veiligheidsregio's moeten vooral zelf aan de slag, zolang ze maar antwoord kunnen geven op de vragen die in het kader van de pilotfase gesteld worden. De rol van de projectorganisatie is overzicht houden, aanjagen en verbinden, en dus niet organiseren of sturen op details van de pilots.

Doelen pilotfase

De belangrijkste leerdoelen van de pilotfase zijn om duidelijk te krijgen wat we binnen de financiële kaders gezamenlijk willen regelen (minimaal ambitieniveau en basisfunctionaliteiten), en wat lokaal of regionaal maatwerk is. Er moet ook duidelijk worden hoe de aansturing van de noodsteunpunten vanuit de crisishoofdstructuur (via de coördinatiepunten) in de praktijk werkt, wat er qua landelijke aansturing nodig is, welke spreiding nodig is voor een landelijk netwerk, en wat de kosten zijn. Het hieruit voortvloeiende advies moet antwoord geven op de vraag hoe een landelijk netwerk van noodsteunpunten nader kunnen invullen en realiseren binnen de financiële kaders, inclusief een business case en wat extra mogelijkheden (inclusief kostenraming) zijn. Deze aggregatie vraagt om een landelijke projectorganisatie.

Taken

De projectorganisatie formuleert de concrete onderzoeksvragen. De projectorganisatie heeft in de eerste fase een aanjagende en verbindende rol richting de pilots. Het is van belang dat pilots van de grond komen, aan de slag gaan en tijdig antwoorden genereren op de onderzoeksvragen waarop de pilot antwoord moet geven. De landelijke projectorganisatie zorgt er daarnaast voor dat best practices gedeeld worden en vergelijkbare pilots met elkaar in verbinding worden gebracht. Dat kan bijvoorbeeld via het platform WeerbaarNL, het VNG forum, en relevante overleggen.

In de pilotfase worden tussentijdse en definitieve resultaten opgehaald en geanalyseerd. Tussentijds moet dit begin Q3 2026 leiden tot een tussenrapportage, waarbij beoogd wordt deze medio oktober te bespreken op de bestuurlijke tafel weerbaarheid, in de VNG commissie Bestuur en Veiligheid en in het Veiligheidsberaad.

Na afronding van de pilots (per 1 januari 2027) wordt de eindrapportage opgemaakt. Deze omvat een analyse van de pilots met een advies voor een landelijk netwerk. Besluitvorming is beoogd medio maart 2027 op de bestuurlijke tafel weerbaarheid, in de VNG commissie Bestuur en Veiligheid en in het Veiligheidsberaad.

De projectorganisatie inventariseert hiervoor ook inzichten uit externe onderzoeken, waaronder onderzoek door het lectoraat crisisbeheersing van NIPV, en verwerkt dit in de adviezen.

Inrichting

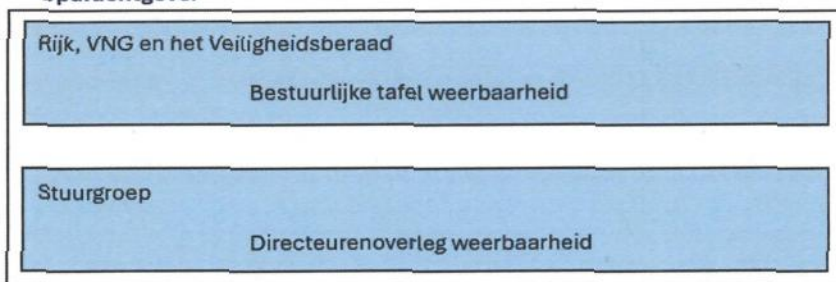
De landelijke organisatie vraagt in ieder geval om een projectleider en een projectondersteuner. Aanvullend is onderzoekscapaciteit vereist, welke onder aansturing van de projectleider wordt ingehuurd. Voor de organisatie van de projectorganisatie wordt een opdracht verstrekt. Hiervoor is het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) beoogd. Daarmee wordt aangesloten op de gezamenlijke werkorganisatie weerbaarheid die door veiligheidsregio's, VNG en NIPV gevormd wordt.

Governance

Uitgangspunt voor de governance is om geen nieuwe structuren te creëren. De weerbaarheidsopgave is op landelijk niveau een complexe netwerksamenwerking, waarbij het onwenselijk is als er nog meer lijnen ontstaan. *Voorstel is daarom om de governance te organiseren binnen bestaande gremia waarin het ministerie van JenV, VNG en het Veiligheidsberaad vertegenwoordigd zijn:*

Projectstructuur pilots noodsteunpunten

Opdrachtgever



Opdrachtnemer (NIPV)



Bestuurlijk opdrachtgeverschap voor de pilots ligt bij de bestuurlijke tafel weerbaarheid. De bestuurlijke tafel geeft akkoord op het projectvoorstel, de opdrachtverlening en verleent décharge aan de landelijke projectorganisatie na afronding. Ook is de bestuurlijke tafel het escalatieniveau indien de stuurgroep niet tot overeenstemming komt, of een uitspraak van de bestuurlijk opdrachtgevers wenst.

JenV zal de financiële middelen verstrekken en zal daaraan voorwaarden verbinden conform de gemaakte bestuurlijke afspraken over de weerbaarheidsmiddelen.

De bestuurlijk opdrachtgever delegeert de aansturing naar een stuurgroep, welke is belegd bij het directeurenoverleg weerbaarheid. Hiermee is ook de samenhang geborgd met het bredere programma Maatschappelijke Weerbaarheid, waarin de inhoudelijke afstemming plaatsvindt tussen verbonden partijen met betrekking tot de opdracht en de resultaten. De stuurgroep informeert de bestuurlijk opdrachtgevers periodiek als vast agendapunt op de bestuurlijke tafel weerbaarheid. De stuurgroep stuurt de opdrachtnemer (beoogd: NIPV) aan, en kan indien gewenst een begeleidingscommissie aanwijzen.

NIPV is als beoogd opdrachtnemer formeel verantwoordelijk voor de uitvoering van de verstrekte opdracht, en richt hiervoor de projectorganisatie in, waaronder een projectleider, ondersteuner en een onderzoeker. De opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de kwaliteit en kan hierop worden aangesproken door de stuurgroep.

De projectleider is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken van het project, en legt ten behoeve van het project verantwoording af aan de stuurgroep. Tevens is hij voorzitter van de projectgroep.

De landelijke projectgroep bestaat naast de projectleider, ondersteuner en onderzoeker, uit in ieder geval de vertegenwoordigers van:

- Vakraad Risico- en crisisbeheersing (ook namens vakraden IB, bedrijfsvoering, IV)
- VNG
- Bevolkingszorg (LOCb/LNB)
- Vertegenwoordiger grote gemeenten (G4) in pilots (Utrecht)
- Vertegenwoordiger kleine gemeenten (P10) in pilots (Hof van Twente)
- Nationale Politie
- JenV (DGPenV en NCTV), coördinerend voor departementen
- GGD-GHOR Nederland, ook namens zorgpartners AZN/huisartsen/apotheken, enz.
- Netwerk Risico- en crisiscommunicatie
- LOCC-KCR2

Bovengenoemde projectgroepleden kunnen zelf voor hun achterban klankbordgroepen samenstellen.

Aanvullend worden relevante landelijke organisaties betrokken via bijvoorbeeld een klankbordgroep of informatiebijeenkomsten. Denk hierbij aan:

- Overige departementen zoals BZK, SZW, OCW, EZK, Defensie, VWS.
- Maatschappelijk middenveld (bijv. NGO's, Rode Kruis, geloofsgemeenschappen etc.)
- Bedrijfsleven (bijv. VNO-NCW, Infra Capacity Alliance, bankwezen, telecom, nutsbedrijven, voedselindustrie, drinkwaterbedrijven etc.)

Minister van JenV, VNG en Veiligheidsberaad worden gevraagd:

1. Het NIPV een opdracht te verstrekken om een landelijke projectorganisatie pilots noodsteunpunten in te richten.
2. De bestuurlijke tafel weerbaarheid aan te wijzen als bestuurlijk opdrachtgever, en het directeurenoverleg weerbaarheid als stuurgroep.

Financiering

De financiering voor de pilotfase in 2025, 2026 en 2027 valt uiteen in een deel voor de pilots zelf en een voor de landelijke projectorganisatie. Hiervoor stelt het ministerie van JenV de middelen weerbaarheid uit de Voorjaarsnota ter beschikking: € 5 mln in 2025 en € 10 mln in 2026.

Financiering landelijke projectorganisatie 2025-2027

Voor de landelijke projectorganisatie wordt voor de periode (1-11-2025 tot 1-4-2027) een subsidie verstrekt door het ministerie van JenV. De opdrachtnemende partij (beoogd: NIPV) dient hiervoor een subsidieverzoek in bij JenV. De indicatieve² begroting is als volgt:

Inzet	Uren	Uurtarief	Kosten
Projectleider			€ 220k
Projectondersteuner			€ 130k
Onderzoek			€ 100k
Ondersteuningsbudget			€ 50k
Totaal			€ 500k

Financiering pilots 2025-2026

De middelen voor de pilots worden in beide kalenderjaren uitgekeerd aan de veiligheidsregio's middels een incidentele bijdrage op grond van artikel 8.3 Besluit veiligheidsregio's. De beschikbare middelen worden – na aftrek van de kosten voor de landelijke projectorganisatie - evenredig verdeeld over de 25 veiligheidsregio's, aangezien elke veiligheidsregio's gevraagd wordt om dezelfde inspanning te leveren t.b.v. pilots.

De middelen zijn nadrukkelijk bedoeld voor financiering van zowel de pilots voor coördinatiepunten als noodsteunpunten. Dat betekent dat veiligheidsregio's in hun algemeen bestuur concrete afspraken maken met gemeenten over de financiering van gemeentelijke inzet op de pilots.

Aanvullend kunnen deze middelen worden ingezet voor het versterken van burgerhulpverlening op lokaal en regionaal niveau, in relatie tot de noodsteunpunten.

Structurele financiering vanaf 2027

Bij de Voorjaarsnota zijn ook structurele middelen voor noodsteunpunten beschikbaar gekomen: € 35 miljoen in 2027 en 2028, € 36 miljoen in 2029 en € 37 miljoen in 2030 en verder. Deze middelen worden uitgekeerd aan de veiligheidsregio's via de BDuR op basis van de bestuurlijke afspraken.

Op basis van de uitkomsten van de pilots wordt een realistische businesscase binnen de financiële kaders uitgewerkt. Op basis daarvan worden weer nadere afspraken gemaakt over de financiering van een landelijk netwerk. De nader te maken afspraken gaan over de te hanteren verdeelsleutel binnen de BDuR, over de te maken afspraken tussen veiligheidsregio's en gemeenten, en over verantwoording en monitoring.

Minister van JenV wordt gevraagd:

1. Vanuit de middelen voor noodsteunpunten een indicatief bedrag van € 500k in 2025³ uit te keren aan NIPV voor de landelijke projectorganisatie noodsteunpunten t.b.v. de volledige projectperiode van 1 november 2025 t/m 31 maart 2027. Het Veiligheidsberaad en VNG zorgen dat hiervoor z.s.m. na

² Definitieve begroting wordt in overleg met opdrachtnemer ingediend.

³ Bedragen zijn indicatief, onder voorbehoud van definitieve subsidieaanvraag.

- besluitvorming over dit plan in oktober 2025 een verzoek wordt ingediend voor een financiële bijdrage, voorzien van een projectplan voor de pilotfase met financiële onderbouwing (p*q)
- Vanuit de middelen voor noodsteunpunten de bedragen € 5 mln (in 2025) en € 10 mln (in 2026), na aftrek van de kosten voor de landelijke projectorganisatie, in gelijke verdeling uit te keren aan de veiligheidsregio's ten behoeve van pilots. Voorwaarde hierbij is dat deze middelen ook worden ingezet voor lokale pilots door gemeenten.

Consultatie en besluitvormingsproces

Consultatie en besluitvorming over dit voorstel ziet er als volgt uit:

Datum	Wie	Wat
25 augustus	Vakraad Risico- en crisisbeheersing	VR leggen concept intern voor
2 september	Directeurenoverleg JenV/VR/VNG	Concept bespreken
9 september	Directeurenoverleg JenV/VR/VNG	Concept bespreken
11 september	Programmaoverleg weerbaarheid	VR/VNG/NIPV leggen concept intern voor
12 september	RCDV	VR leggen concept intern voor
17 september	BO Bevolkingszorg	VR leggen concept intern voor
17 september	BAC GHOR	VR leggen concept intern voor
19 september	BAC Brandweer	VR leggen concept intern voor
19 september	Directeurenoverleg JenV/VR/VNG	Laatste concept
Week 38/39 18 – 24 september	Voorleggen concept aan MinJenV	JenV legt concept intern voor
22 september	BAC Crisisbeheersing	VR leggen concept intern voor
25 september	Breed programmaoverleg weerbaarheid	VR/VNG/NIPV leggen concept intern voor
26 september	Landelijk Netwerk Bevolkingszorg	VR leggen concept intern voor
2 oktober	Commissie Bestuur en Veiligheid VNG	Voorleggen finale versie (besluitvorming) <i>Aanleverdeadline: 24 september</i>
6 oktober	Veiligheidsberaad	Voorleggen finale versie (besluitvorming) <i>Aanleverdeadline: 26 september</i>
? oktober	Directeurenoverleg Bestuurlijke tafel	
Week 42 13 – 17 oktober	Bestuurlijke tafel	Bestuurlijke besluitvorming: Finale versie



Ministerie van Justitie en Veiligheid

BESTUURLIJKE AFSPRAKEN VERSTERKING REGIONALE EN LOKALE WEERBAARHEID IN HET KADER VAN CRISISBEHEERSING

Inleiding

In het regeerprogramma heeft het kabinet-Schoof aangekondigd steviger in te willen zetten op het versterken van de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers bij o.a. rampen en crises. Het kabinet staat daarbij een maatschappij brede aanpak voor. Bij de Voorjaarsnota is daarom vanaf 2027 structureel een bedrag van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid (verder: de Minister) heeft in aanvulling hierop respectievelijk 10 en 20 miljoen euro beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven.

De Minister van Justitie en Veiligheid, het Veiligheidsberaad en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, verder: Partijen, overwegen hierbij het volgende:

- Dat een weerbare maatschappij bijdraagt aan de bescherming van onze veiligheid, vrijheid, welvaart en waarden;
- Dat dit niet alleen geldt bij hybride aanvallen of een militair conflict maar ook bij andere crises of rampen, zoals grootschalige overstromingen, een pandemie of langdurige uitval van vitale processen;
- Dat een scenario van grootschalige en/of langdurige maatschappelijke ontwrichting onder andere vanwege grootschalige uitval van vitale infrastructuur steeds realistischer wordt door geopolitieke dreigingen, recente rampen en crises in binnen- en buitenland en de effecten van klimaatverandering;
- Dat de overheid een verantwoordelijkheid heeft om inwoners te beschermen en ondersteunen voor, tijdens en na een ramp of crisis;
- Dat hulpdiensten en lokale overheden bij grootschalige rampen en crises overvraagd zullen worden, waardoor hulp zich dan zal richten daar waar die het hardst nodig is;
- Dat in het licht van bovenstaande bij grootschalige rampen en crises een grotere mate van zelf- en samenredzaamheid gevraagd wordt van burgers, organisaties en gemeenschappen, en er daarom in de samenleving een breder gesprek plaatsvindt over risico's en dreigingen;
- Dat erkend wordt dat zelfredzaamheid niet voor iedereen vanzelfsprekend is en dat voor kwetsbare doelgroepen lokaal ondersteuning beschikbaar dient te zijn, en dat, bij langdurige uitval de behoefte aan diverse voorzieningen, waaronder informatie, snel zal toenemen voor grotere groepen burgers.

Een gezamenlijke aanpak¹

Het is van belang dat deze middelen maximaal ingezet worden om de weerbaarheid te vergroten. Daarvoor is het juist op regionaal en lokaal niveau van groot belang om de inwoners actief te

¹ Belangrijke definities: **Burgerhulpverlening**: hulp die door burgers, vaak getrainde vrijwilligers, wordt geboden in noodsituaties; **Maatschappelijk middenveld**: niet-gouvernementele en non-profitorganisaties die een bijdrage kunnen leveren aan de versterking van zelfredzaamheid en samenredzaamheid in tijden van rampen en crises; **Lokale noodsteunpunten**: fysieke locaties die zijn ingericht om informatie, hulp en ondersteuning te bieden aan de bevolking in geval van rampen en crises; **Regionale coördinatiepunten**: Fysieke locaties die deel uitmaken van de regionale crisisorganisatie en zorgen dat de lokale noodsteunpunten hun werk kunnen doen.

informereren en te betrekken. Gelet op de opgave wordt uitgegaan van situaties met zeer grote maatschappelijke impact waarbij de overheid het niet alleen kan. Daarbij kunnen ook situaties optreden met schaarste en verdringingseffecten, bijvoorbeeld ten aanzien van beschikbare hulpverleningscapaciteit. De benodigde 'whole of society' aanpak, zoals benoemd door het kabinet, is daarom cruciaal.

Om de middelen effectief te besteden wordt als eerste ingezet op vijf onderwerpen:

1. De stapsgewijze ontwikkeling van een landelijk netwerk van noodsteunpunten inclusief versterking burgerhulpverlening mede in relatie tot de noodsteunpunten.
2. Versterking veiligheidsregio's t.b.v. regionale/lokale weerbaarheid.
3. Het activeren van de samenleving met behulp van een landelijke publiekscampagne waarop regionaal en lokaal actief wordt aangesloten.
4. Ondersteuning van landelijke partners bij thema's die breed spelen en die het best landelijk aangevlogen kunnen worden, waarbij de focus vooral gericht is op het maatschappelijk middenveld.
5. Versterking kennis(positie), onderzoek en evaluatie.

Deze vijf onderwerpen zijn nauw verbonden en zorgen tezamen voor een belangrijke basis.

Inmiddels worden in navolging van landelijke bestuursopdrachten van het Veiligheidsberaad en van de VNG in steeds meer veiligheidsregio's en gemeenten projecten ingericht gericht op weerbaarheid. Hierbij ontstaat in de praktijk een nauwe samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio's in gezamenlijke projecten en trajecten. Die samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio's is cruciaal, aangezien lokaal een belangrijke rol is weggelegd voor gemeenten in aansluiting op hun taken in het kader van bevolkingszorg, terwijl de veiligheidsregio's de noodzakelijke coördinatie en structuren verzorgen, waaronder de aansluiting op de crisisstructuur. Hiermee wordt de regionale slagkracht en het organisatievermogen gecombineerd met de benodigde lokale kennis en maatschappelijke en sociale structuren.

De inzet op de hierboven geprioriteerde onderwerpen past bij deze ontwikkeling en geeft de mogelijkheid tot het zetten van een aantal eerste relevante stappen om de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers te versterken. De weerbaarheidsopgave is groot en breed, en aanvullende stappen zullen nodig is. Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten blijven hierin samen optrekken waarbij richting de toekomst telkens in gezamenlijkheid zal moeten worden gezien welk ambitieniveau noodzakelijk, passend en haalbaar is.

DEEL 1: DE BESTUURLIJKE AFSPRAKEN

De volgende bestuurlijke afspraken worden gemaakt:

Ten aanzien van de Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening:

Algemeen

1. De Minister, het Veiligheidsberaad en de VNG zetten zich gezamenlijk in voor het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan.
2. De Minister stelt de volgende bedragen ter beschikking aan de Veiligheidsregio's:
 - a. 4,5 miljoen euro in 2025
 - b. 10 miljoen euro in 2026
 - c. 35 miljoen euro in 2027 en 2028
 - d. 36 miljoen euro in 2029
 - e. 37 miljoen euro structureel vanaf 2030
3. De middelen zullen worden toegekend aan de veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's maken in hun algemeen bestuur afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.
4. De bijdragen voor 2025, 2026 en 2027 zal de Minister door middel van een incidentele bijdrage toekennen op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's. Deze bijdragen zullen voor 2025 en 2026 evenredig worden verdeeld over de betreffende regio's. Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over

de verdeling van de financiële middelen voor 2027 over de veiligheidsregio's en over het ambitieniveau dat bij de beschikbare middelen past.

5. Vanaf 2028 zal de bijdrage als bepaald in het tweede lid als structurele reeks worden toegevoegd aan de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Partijen bepalen vóór 1 juli 2027 welk verdeelsysteem daarbij van toepassing zal zijn. De middelen van 2028 en verder worden in dat geval voor het eerst in de BDuR Decemberbrief van 2027 aan de veiligheidsregio's toegekend.
6. Indien voor toevoeging van de structurele reeks aan de BDuR in 2028 een aanpassing van wet- en regelgeving noodzakelijk is, kan de Minister de bijdrage voor 2028 en eventueel volgende jaren nog toekennen als incidentele bijdrage op grond van artikel 8.3 Besluit veiligheidsregio's tot het moment dat de wijziging van de regelgeving in werking treedt. Daarbij wordt in beginsel het verdeelsysteem zoals uiterlijk 1 juli 2027 wordt afgesproken, gehanteerd.
7. Veiligheidsregio's en gemeenten zeggen toe een gedeelte van de beschikbaar gestelde middelen aan te zullen wenden voor de versterking van maatschappelijke initiatieven in het kader van burgerhulpverlening mede in relatie tot de noodsteunpunten. De nadere invulling en besluitvorming hierover betreffen een gezamenlijke verantwoordelijkheid van veiligheidsregio's en gemeenten.

Proces: pilotfase, evaluatie, advies voor vervolgaanpak

8. De Minister kent in 2025 een bijdrage voor de landelijke projectorganisatie pilots 2025, 2026 en 2027 toe van in totaal 0,5 miljoen euro aan het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid.
9. Veiligheidsregio's zullen de middelen voor 2025 en 2026 benutten voor pilots die zowel regionale coördinatiepunten als lokale noodsteunpunten omvatten.
10. Elke veiligheidsregio zal in samenwerking met inliggende gemeenten een pilot uitvoeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en), en een actieve bijdrage leveren aan het landelijke project door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie.
11. De landelijke projectorganisatie draagt zorg voor een landelijke evaluatie van de pilotfase, en een advies tot inrichting van een landelijk netwerk van noodsteunpunten. Dit advies beschrijft in ieder geval het minimale ambitieniveau en de basisfunctionaliteiten van noodsteunpunten passend binnen het landelijk financiële budget, en zal vóór 1 juli 2027 ter besluitvorming worden voorgelegd aan de Minister, de VNG en het Veiligheidsberaad. Vóór 1 augustus 2027 nemen het Veiligheidsberaad, VNG en Minister gezamenlijk, mede op basis van het advies, een besluit over de stapsgewijze ontwikkeling van het landelijk netwerk noodsteunpunten.

Verantwoording

12. Elke veiligheidsregio levert vanaf 2028 jaarlijks voor 1 maart een inhoudelijke verantwoording aan bij JenV op basis van geleverde prestaties in het voorgaande jaar, waarbij in ieder geval ingegaan wordt op de volgende vragen:
 - a. hoeveel noodsteunpunten heeft de regio ingericht?;
 - b. welke activiteiten zijn ondernomen ten aanzien van versterking van maatschappelijke initiatieven in het kader van burgerhulpverlening mede in relatie tot de noodsteunpunten en wat zijn daar de resultaten van?;
 - c. hoe verloopt de samenwerking tussen de veiligheidsregio en de inliggende gemeenten bij de vorming van het netwerk van noodsteunpunten?
 - d. op welke wijze wordt de bevolking geïnformeerd over de noodsteunpunten?

Veiligheidsregio's kunnen ervoor kiezen deze informatie per veiligheidsregio of gezamenlijk bij JenV aan te leveren.

13. Elke veiligheidsregio levert vanaf het moment dat de toekenning via de BDuR plaatsvindt zoals gebruikelijk is jaarlijks volgens de reguliere Single information, Audit Single (SISA)-verantwoordingsmethodiek financiële informatie aan over de in het voorgaande jaar gedane financiële uitgaven aan de in artikel 3 beschreven activiteiten. Hiervoor wordt een extra indicator toegevoegd aan de verantwoordingsinformatie. De vragen onder de voorgaande bepaling, maken geen onderdeel uit van de SISA-verantwoording.

14. De Minister behoudt zich het recht voor om vanaf 1 januari 2028 met betrekking tot het landelijk netwerk noodsteunpunten op grond van artikel 37 Wet veiligheidsregio's (Wvr) landelijke doelstellingen af te kondigen. Op grond van artikel 38 zal de Minister hierover overleg voeren met het Veiligheidsberaad.

Ten aanzien van de Versterking veiligheidsregio's t.b.v. lokale/regionale weerbaarheid:

1. Veiligheidsregio's zetten zich in voor versterking en intensivering van regionale weerbaarheid in het kader van de crisisbeheersing. In dat kader zijn de veiligheidsregio's bijvoorbeeld op grond van artikel art. 46, tweede lid, Wet veiligheidsregio's, verantwoordelijk voor de risicocommunicatie in hun regio's en daarmee voor de publiekscampagnes in hun regio's.
2. De Minister stelt een financiële bijdrage ter beschikking om te borgen dat zij zowel deze taken als al hun kerntaken goed kunnen blijven uitvoeren. De Minister stelt hiervoor de volgende bedragen ter beschikking aan de Veiligheidsregio's:
 - a. 8 miljoen euro in 2026
 - b. 25 miljoen euro structureel vanaf 2027
3. De middelen zullen worden toegevoegd aan de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) en worden verdeeld volgens het verdeelsysteem zoals beschreven in bijlage 2 bij het Besluit Veiligheidsregio's.
4. Inzet en besteding van de betreffende middelen door de veiligheidsregio's vindt plaats via de wettelijk voorgeschreven begrotings- en verantwoordingssystematiek van de veiligheidsregio's, waar de Rijksbijdrage onderdeel van is.

Ten aanzien van publiekscommunicatie:

1. Met het oog op het versterken van zelf- en samenredzaamheid en bewustwording over dreigingen bij langdurige uitval van voorzieningen, wordt door de rijksoverheid extra geïnvesteerd in risicocommunicatie. De NCTV start in 2025 met een meerjarige publiekscampagne (waaronder een huis-aan-huis publicatie) in samenwerking met departementen, veiligheidsregio's, gemeenten, private partijen, kennisinstellingen en maatschappelijke partners voor optimaal bereik en activatie. De campagne wordt opgebouwd in meerdere fasen en er wordt rekening gehouden met de diversiteit aan doelgroepen binnen de hele samenleving.
2. De Minister stelt de volgende financiële middelen ter beschikking aan de NCTV in het kader van publiekscommunicatie:
 - a. 7 miljoen euro in 2025
 - b. 5 miljoen euro in 2026
 - c. 2,5 miljoen euro in 2027
 - d. 2 miljoen euro structureel vanaf 2028

Ten aanzien van de versterking van het maatschappelijk middenveld:

1. Op nationaal niveau wordt budget gereserveerd voor ondersteuning van landelijke initiatieven uit het maatschappelijk middenveld die bijdragen aan de versterking van de lokale en regionale weerbaarheid.
2. JenV reserveert hiervoor de volgende financiële middelen op de eigen begroting:
 - a. 1,5 miljoen euro in 2026
 - b. 4 miljoen euro in 2027 en 2028
 - c. 4,5 miljoen euro in 2029
 - d. 5 miljoen euro structureel vanaf 2030
3. De financiering van het Landelijk platform weerbaarheid (WeerbaarheidNL.nl) dat met incidentele bijdrage vanuit JenV is opgestart, wordt met structurele middelen vanuit het ministerie van JenV geborgd. De Minister levert hiervoor een structurele bijdrage van 0,5 miljoen euro.
4. JenV treedt in overleg met veiligheidsregio's en VNG over de toewijzing van middelen aan landelijke initiatieven uit het maatschappelijk middenveld.

Ten aanzien van kennis, onderzoek en evaluatie:

1. Met de beschikbaar gestelde middelen, wordt een impuls gegeven aan de versterking van regionale en lokale maatschappelijke weerbaarheid. Om lokale, regionale en landelijke initiatieven beter op elkaar af te kunnen stemmen, is onder meer nauwe betrokkenheid en een goede informatiepositie van het Rijk onontbeerlijk. Om effectief te zijn moet beleid bovendien goed aansluiten bij de leefwereld, de mogelijkheden en het (te verwachten) gedrag van de specifieke doelgroep waarop dat beleid betrekking geeft. JenV investeert daarom in haar coördinerende rol en versterkt de (eigen) kennispositie, bijvoorbeeld door middel van evaluaties en onderzoek. Daarmee levert JenV een directe bijdrage aan kennisopbouw en kennisdeling.
2. De Minister reserveert hiertoe op de eigen begroting de volgende financiële middelen:
 - a. 500.000 euro in 2026
 - b. 1 miljoen euro structureel vanaf 2027
3. De Minister draagt in overleg met Veiligheidsberaad en VNG zorg voor opname van voorstellen voor onderzoek voor de versterking van de regionale en lokale weerbaarheid in de strategische onderzoeksagenda crisisbeheersing.

DEEL 2: DE GOVERNANCE EN RANDVOORWAARDEN

Monitoring bestuurlijke afspraken

Partijen bespreken tenminste eenmaal per jaar de voortgang van de afspraken op bestuurlijk niveau. Partijen kunnen elkaar aanspreken op het nakomen van afspraken of knelpunten die moeten worden opgelost. Als bij de uitwerking verschil van inzicht ontstaat, kan dit onderwerp van gesprek zijn in dit het bestuurlijk overleg. Elke partij kan de andere partijen schriftelijk verzoeken de bestuurlijke afspraken te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

Besteding, informatieverstrekking en terugvordering

1. Gemeenten en veiligheidsregio's verstrekken de Minister op diens verzoek alle informatie die voor de evaluatie van deze bestuurlijke afspraken en het daarin bepaalde noodzakelijk is.
2. De Minister ziet erop toe dat de administratieve lasten van de rapportage- en informatieverstrekking voor de veiligheidsregio's tot een minimum worden beperkt.
3. In lijn met de huidige financieringssystematiek van de BDuR worden bijdragen in het kader daarvan niet in de vorm van een voorschot versterkt en worden deze niet teruggevorderd bij gebrek aan bestedingen.
4. Artikelen 8.1, 8.4, 8.5 en 8.6 van het Besluit Veiligheidsregio's zijn overeenkomstig van toepassing op de bijdragen aan de Veiligheidsregio's als beschreven in deze afspraken.

Evaluatie

De Minister laat in overleg met het Veiligheidsberaad en de VNG in 2027 een tussenevaluatie en in 2030 een eindevaluatie uitvoeren naar de werking van de bestuurlijke afspraken over het geheel van de beschreven activiteiten en resultaten.


BIJLAGEN

De volgende bij deze afspraken behorende bijlagen maken er integraal onderdeel uit:

1. Opdracht pilots noodsteunpunten (2025)

Aldus overeengekomen en in Drievoud ondertekend,

Op 27 oktober 2025, te Utrecht



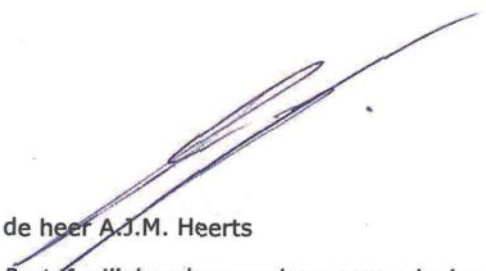
de heer F. van Dosten
Minister van Justitie en Veiligheid

Op 27 oktober 2025, te Utrecht



de heer W.H.J.M. van der Loo
*Voorzitter Veiligheidsberaad,
namens de 25 veiligheidsregio's*

Op 27 oktober 2025, te Utrecht



de heer A.J.M. Heerts
*Portefeuillehouder weerbare samenleving, commissievoorzitter Bestuur en Veiligheid
en lid van het bestuur van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten*



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Dhr. N. Mol
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Datum 11 november 2025
Betreft Kroonbenoeming voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Geachte heer Mol,

De Koning heeft u op mijn voordracht, gehoord uw algemeen bestuur en de commissaris van de Koning, benoemd tot voorzitter van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het geplaatst wordt en werkt terug met ingang van 10 juli 2025.

Bijgevoegd is een kopie van deze kroonbenoeming.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,

Christa Monster
Directeur Veiligheidsregio's Crisisbeheersing en Meldkamer

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's,
Crisisbeheersing en
Meldkamer
Veiligheidsregio's en
Crisisbeheersing
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Lydia van Helvert
Beleidsondersteuner
T 0625261493
l.g.p.van.helvert@minjenv.nl

Onze referentie
6874785

Bijlage
Kroonbenoeming voorzitter
veiligheidsregio
Zuid-Holland Zuid

WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van 30 oktober 2025, nr. 2025002426
houdende benoeming van de voorzitter van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en Veiligheid van 4 september 2025,
kenmerk nr. 6574907; Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's, directie
Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer;

Gelet op artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's;

Hebben goedgevonden en verstaan:

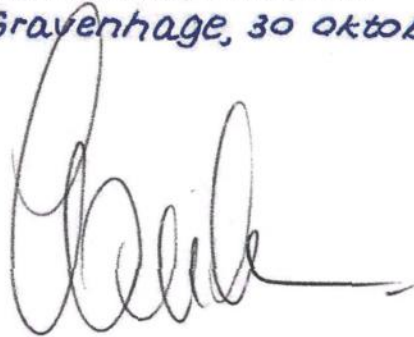
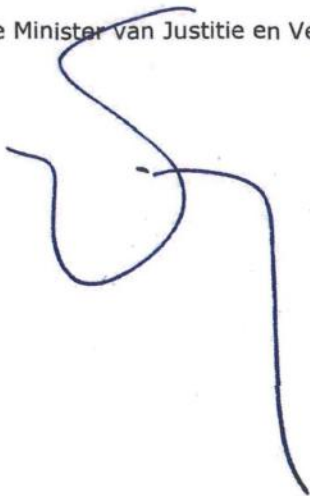
De heer N. Mol, burgemeester Dordrecht, wordt benoemd tot voorzitter van de
veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de
Staatscourant waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 10 juli 2025.

Onze Minister van Justitie en Veiligheid is belast met de uitvoering van dit besluit.

's-Gravenhage, 30 oktober 2025

De Minister van Justitie en Veiligheid,



Leren van de alertheid en weerbaarheid van de Finse maatschappij

Terugkoppeling bezoek Finse SG 30 oktober 2025

Presentatie Dhr. Korvala- Secretaris-General van de Finse Veiligheidsdirectie

Dhr. Korvala gaf in zijn presentatie een beeld van het Finse veiligheidsconcept. De oploop naar dit concept startte in de jaren 50-70, waar de constante dreiging van een invasie van de Sovjet Unie heerste. Dit veranderde naar integrale verdediging (*comprehensive defence*) vanaf de jaren 70 en vervolgens naar integrale veiligheid (*comprehensive security*).

De veiligheidsstrategie voor de Finse maatschappij (*Security Strategy for Society*: <https://turvallisuuuskomitea.fi/en/security-strategy-for-society/>) is een overheidsresolutie. De strategie beschrijft het concept van integrale veiligheid, waarin de vitale functies van de maatschappij verzorgd worden in samenwerking tussen autoriteiten, het bedrijfsleven, organisaties en burgers. Integrale veiligheid vormt de basis van weerbaarheid in de Finse maatschappij. Het grootste verschil van deze strategy t.o.v. de vorige versie, is dat burgers centraal staan: burgers hebben zowel het recht op veiligheid als de verantwoordelijkheid om veiligheid te verzorgen. Individuele worden gezien als een veiligheids-actor. Ook burgers moeten 72 uur voor zichzelf kunnen zorgen. Van belang is dat dit construct is gebaseerd op vertrouwen (*Network of trust*).

In Finland worden er meerdere defensie cursussen verzorgd. Al sinds de 1960's worden er jaarlijks nationale en regionale cursussen georganiseerd waar duizenden burgers aan deelnemen. Het doel is om het begrip van de Finse veiligheidsconcepten te verhogen en de samenwerking tussen sectoren te verbeteren.

In Nederland wordt er nog vaak naar de overheid gekeken als het om veiligheid gaat. De Finse SG geeft aan dat veel Finnen tevreden zijn met hun situatie en daarom ook bereid zijn om ervoor te werken om dat te behouden. Daarnaast benadrukt de SG dat hun oosterburen helpen om hen eraan te herinneren dat veiligheid niet vanzelfsprekend is.

Op de vraag wat de SG Nederlandse gemeentes zou adviseren, antwoordt hij: "*It is never too late to start; preparedness is a never ending story.*" (Het is nooit te laat om te beginnen; paraatheid is een oneindig verhaal). Hij adviseert daarnaast om de scope zo breed mogelijk te maken, dus niet alleen militaire dreigingen maar ook natuur en technologische dreigingen. Finland gebruikt een 'Veiligheidsdiamant'. De SG adviseert om een eigen regionale/lokale diamant te creëren waar burgers van de gemeente onderwerpen herkennen die voor hen belangrijk zijn. Daarnaast stipt de SG aan dat het urgentiegevoel van Finnen ook cultureel is dus het ook tijd nodig heeft voordat dat doordringt in een cultuur.

Samenwerking is enorm belangrijk; defensie is makkelijker als je samenwerkt met anderen. Zet een gezamenlijk doel en stap buiten je eigen silo. De Finse Veiligheidscommissie (Security Committee) bestaat uit publieke en private actoren. Het overgrote deel is publiek. Daarnaast een paar vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en NGO's. Deze samenwerking borgt een goede intergratie. Echter geeft de SG ook toe dat de verhoudingen verbeterd zouden kunnen worden door meer private actoren toe te voegen.

De 'Nationaal Emergency supply Agency (NESA)' is een cruciale actor in Weerbaarheid. Zij zijn verantwoordelijk voor materialen en de samenwerking hierin tussen publiek en privaat. De NESA borgt de continuïteit van de vitale functies van de Finse maatschappij tijdens crises.

Op de vraag hoe jonge mensen worden betrokken bij dit onderwerp geeft de SG aan dat Finland in bepaalde elementen wel jongeren betreft maar er geen specifiek programma voor is. Een van de dreigingen voor de cohesie van de maatschappij is de diversie in de populatie op dit moment. Om het

urgentiegevoel bij burgers aan te wakkeren of te behouden, wordt er gebruik gemaakt van de media. Communicatie vindt zowel op nationaal als regionaal niveau plaats.

Dilemmasessie: kunnen we deze Finse lessen toepassen in de Nederlandse context?

Dilemma 1: Open en transparant versus 'Angstzaaien'

Als overheidsorganisatie wil je open en transparant communiceren over de risico's maar dat kan ook leiden tot angst onder de burgers.

Denk bijvoorbeeld aan communicatie over de noodpakketten.

- *Hoe kunnen we open en eerlijk communiceren zonder paniek te creëren?*
- *In hoeverre neem je de burgers mee?*

Bespreking:

"Niet alleen de vraag of burgers de boodschap kunnen of willen ontvangen, ook de vraag of wij het verhaal wel durven te vertellen."

Hoe zet je de *sense of urgency* aan? Door reële risico's te communiceren naar de burgers. Risico's zoals wateroverlast of stroomstoringen in plaats van oorlog. Ook is gedragsbeïnvloeding een manier om te het urgentiegevoel aan te wakkeren. Er wordt geadviseerd om gedragsdeskundigen in te zetten om te onderzoeken hoe je het urgentiegevoel kan aanwakkeren maar paniek kan voorkomen. Daarnaast helpt het om gelijk een handelingsperspectief aan te bieden wanneer je communiceert over risico's.

De landelijke campagne Denk Vooruit wordt binnenkort gelanceerd. Een regionale of lokale campagne zou meer aanspreken. Als er vanuit het land een helder en eenduidige boodschap wordt gecommuniceerd, kan dat verder worden uitgewerkt/toegespitst op regionaal/lokaal niveau. Er mist nu regie in coördinatie. Zo'n Veiligheidscommissie als Finland zou daarin helpen, al moet daarin wel benoemd worden dat Finland een stuk minder inwoners heeft dan NL. Daarnaast verschilt het ook per generatie hoe je de burgers aanspreekt. Als we op lange termijn willen veranderen, moeten we met de jeugd beginnen. Hierover kunnen we in gesprek met organisaties zoals UNICEF: hen betrekken in de aanpak om bijvoorbeeld jongeren te betrekken.

We zitten nu in een wachtstand en er zijn zoveel gremia. Zo'n diamant is een heldere manier van organiseren. TNO geeft aan dat vitale sectoren al wél hebben geregeld. Er wordt ook aangegeven dat het lastig samenwerken is met het Rijk omdat zij veel documenten niet (mogen) delen. Voor het Ministerie van Defensie is het ook een nieuwe wereld daarin samen te werken.

Dilemma 2: Samenredzaamheid versus de Verzorgingsstaat

Momenteel faciliteert de overheid voornamelijk de veiligheid van de burger in Nederland. Het Finse concept schetst een 'Whole-of-Society' aanpak. Is dit in Nederland ook mogelijk?

- *Hoe ver gaan we als overheid? Waar liggen onze verantwoordelijkheden?*
- *En is de samenredzaamheid in dorpen ook toepasbaar in grote steden?*

Bespreking:

Tijdens Covid zag je ook dat de samenleving zelf dingen ging ondernemen. Maar daar moet dan wel ruimte voor zijn vanuit het rijk/crisisorganisaties. Niet alles plat organiseren met protocollen.

De dubbel rol van werknemers moet ook inzichtelijk gemaakt worden. Wie is reservist/vrijwilliger en dergelijken.

We (overheidsinstanties) vinden het vaak spannend om met het bedrijfsleven te werken. Daar zit een soort verkramptheid. Daar zouden we graag beter in worden.

Conclusie

De sessie gaf een goed beeld van de Finse aanpak van weerbaarheid. Het Finse veiligheidsconcept is een *whole-of-society* approach waarbij de burger centraal staat. De hoeken vertegenwoordigen de vitale functies van de maatschappij

De diamant illustreert sterke verbindingen en afhankelijkheden tussen de vitale functie, als één hoek van de diamant faalt of verzwakt, kunnen de effecten verstrekkender zijn dan alleen deze functie: dit kan tot verstoringen in het gehele systeem leiden

In het midden van de diamant staat een groep burgers geïllustreerd: dit stipt het belang van de burgers: zij zijn de kernspelers. Ze hebben het recht op veiligheid, maar tegelijkertijd ook de plicht om dit voor zichzelf en andere te produceren. Interne veiligheid en defensie zijn onderaan geplaatst, symbolisch als de basis van het concept.

De dilemmasessies gaven de mogelijkheid voor constructieve gesprekken waarbij andere geluiden juist welkom waren. We zouden dit graag willen voortzetten in vervolgsessie, waarbij vrij kennis uitwisselen centraal staat. Deze zouden we eventueel kunnen verbreden met andere actoren zoals bijvoorbeeld het Erasmus MC of supermarkten. Het verslag van deze sessie zal gedeeld worden met de aanwezigen en genodigden die niet aanwezig konden zijn.

ProRail B.V. Randstad Zuid
Spoorwegemplacement Kijfhoek
t.a.v. de directie/ mevrouw H. Cuijpers
Helga.Cuijpers@prorail.nl
Postbus 2038
3500 GA Utrecht

Beste mevrouw Cuijpers,

Bijgaand in de bijlage treft u het aanwijzingsbesluit bedrijfsbrandweer voor het Spoorwegemplacement Kijfhoek aan. Dit besluit treedt, na afloop van bezwaartermijn van zes weken, op 7 januari 2026 in werking.

Aanleiding

In 2010 is uw bedrijf aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig. De toenmalige aanwijsbeschikking is verleend door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwijndrecht. Op basis van onder andere het door u ingediende bedrijfsbrandweerrapport, wijzigingen in regelgeving op het gebied van de bedrijfsbrandweren en bestuurlijke afspraken over samenwerking, was het noodzakelijk de aanwijsbeschikking te actualiseren.

Proces

De afgelopen jaren is er regelmatig contact met uw bedrijf geweest over de bedrijfsbrandweeraanwijzing en het onderliggende bedrijfsbrandweerrapport. In deze periode is ook over de inhoud van de beschikking verschillende malen overleg geweest met uw bedrijf. Dit overleg is op constructieve wijze gevoerd.

U bent in de gelegenheid gesteld om zienswijze in te dienen over de aan u toegezonden ontwerpbeschikking. U heeft van deze gelegenheid zowel schriftelijk als mondeling gebruik van gemaakt en heeft u een aantal zienswijzen ingediend.

Een deel van deze zienswijzen is gegrond verklaard en de aanwijsbeschikking is op die punten aangepast. In de aanwijsbeschikking vindt u naast een samenvatting van uw zienswijzen, ook puntsgewijs een motivatie en welke punten gegrond en ongegrond zijn verklaard.

**Veiligheidsregio Zuid-
Holland Zuid**
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Bezoekadres
Prof. Kohnstammlaan 10
3312 KL Dordrecht

T 088-6365000
E mail@vrzhz.nl
I www.zhzveilig.nl

Uw kenmerk

Ons kenmerk
Z2023-00000492

Datum
26 november 2025

Onderwerp
Aanbieding definitieve
bedrijfsbrandweeraanwijzing

Bijlage(n)
Definitieve
bedrijfsbrandweeraanwijzing

Behandeld door

Bart van de Minkelis
M 0650171038
E b.vande.minkelis@brw.vrzhz.nl



Bij vragen of onduidelijkheden

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met Bart van de Minkelis via b.vande.minkelis@brw.vrzhz.nl of 06- 50 17 10 38.

Hoogachtend,

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
Namens deze,

De secretaris



W.M. van Esch a.i.

De voorzitter



N. Mol

Datum

26 november 2025

Ons kenmerk
Z2023-00000492

Pagina 2 van 2



BESCHIKKING AANWIJZING BEDRIJFSBRANDWEER

Op grond van artikel 31 Wet Veiligheidsregio's

Het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) heeft geoordeeld dat de milieubelastende activiteit(en) zoals uitgevoerd bij ProRail Regio Randstad Zuid Spoorwegemplacement Kijfhoek, verder: ProRail Kijfhoek, gevestigd aan de Develsingel 11 te Zwijndrecht, in geval van een brand of ongeval bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kan/kunnen opleveren en daarom over een bedrijfsbrandweer moet beschikken.

Grondslag aanwijzing

Artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) geeft de VRZHZ de bevoegdheid om een locatie waarop een of meer milieubelastende activiteiten (hierna mba) worden verricht die in geval van een brand of ongeval bijzonder gevaar kan opleveren voor de openbare veiligheid, aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig. Artikel 7.1 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) geeft aan welke locaties als bedrijfsbrandweerplichtig kunnen worden aangewezen. Samengevat betreft dit locaties waarop één of meer van de volgende activiteiten worden verricht:

- a. Seveso-inrichtingen;
- b. opslag in verband met vervoer;
- c. spoorwegemplacements;
- d. bepaalde inrichtingen die onder de Kernenergiewet vallen.

Kijfhoek is een mba locatie, waarvoor het college van gedeputeerde staten op 16-07-2009 een milieuvergunning en het college van burgemeester en wethouders op 5-10-2020 een milieuneutrale wijziging heeft verleend. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet worden deze vergunningen aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. Kijfhoek betreft een locatie waar een spoorwegemplacement en aanverwante werkzaamheden wordt geëxploiteerd. De activiteiten vallen onder artikel 7.1, lid 1, onderdeel e van het Bvr. Kijfhoek is daarom een locatie die kan worden aangewezen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken.

In de aanwijzing kunnen wij op grond van artikel 7.3, zevende lid, van het Bvr eisen stellen aan:

- a. de geoefendheid en de samenstelling van de bedrijfsbrandweer waarbij de functies genoemd in het Besluit personeel veiligheidsregio's, kunnen worden aangewezen;
- b. de voorzieningen inzake bluswater, melding, alarmering en verbindingen;
- c. het blusmaterieel;
- d. de beschermende middelen;
- e. de alarmering van en samenwerking met de brandweer en andere hulpverleningsorganisaties;
- f. de omvang van het personeel en het materieel van de bedrijfsbrandweer

Daarnaast stelt het bestuur van de veiligheidsregio op grond van artikel 7.3, derde lid, de begrenzing vast van de locatie waarop de aanwijzing van toepassing is.



Gevolgte procedure

Om te bepalen of ProRail Kijfhoek ook daadwerkelijk aangewezen moet worden als een locatie die verplicht is om te beschikken over een bedrijfsbrandweer, hebben wij ProRail Kijfhoek gevraagd een bedrijfsbrandweerrapport in te dienen naar aanleiding van de milieuneutrale aanvraag om omgevingsvergunning d.d. 5 oktober 2020. Deze aanvraag had betrekking op het exploiteren van een spoorwegemplacement. Dit rapport hebben wij op 7 december 2023 ontvangen.

Wij hebben het Bedrijfsbrandweerrapport Kijfhoek (versie 3.4, d.d. 5 december 2023) na ontvangst beoordeeld op volledigheid en juistheid. Op grond van artikel 7.2, vijfde lid, van het Besluit veiligheidsregio's hebben wij vervolgens op 15 januari 2024 om aanvullende gegevens verzocht.

ProRail Kijfhoek heeft daarna de volgende gegevens verstrekt:

- Memo afwijking opkomsttijd 6 minuten Kijfhoek v03, d.d. 10-06-2023
- Quo Vadis en Hotbox 2.0, d.d. 16-02-2021
- Mailbericht RE: aanvullende gegevens ProRail inzake Bedrijfsbrandweerrapport 2023, J. Konings, d.d. 26-01-2024

Wij hebben het bedrijfsbrandweerrapport (en de aanvullende gegevens) geanalyseerd en onze eerste beoordeling daarvan verwerkt in een conceptaanwijsbesluit. Vervolgens hebben wij onze wettelijke adviseurs, te weten de Nederlandse Arbeidsinspectie, de OZHZ en de gemeente Zwijndrecht op grond van artikel 7.2, vierde lid, in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over dit conceptbesluit. Zij hebben op respectievelijk 30 september, 17 september en 14 oktober 2025 advies uitgebracht. Onder het kopje "advies" zal op de uitgebrachte adviezen worden ingegaan.

Op 28 juli 2025 hebben wij ProRail Kijfhoek een conceptaanwijzing toegezonden en ProRail Kijfhoek in de gelegenheid gesteld om op grond van artikel 4.8 van de Algemene wet bestuursrecht zienswijzen naar voren te brengen. ProRail Kijfhoek heeft op 13 oktober 2025 schriftelijk zienswijzen naar voren gebracht en op 6 november 2025 deze mondeling toegelicht. Onder het kopje "zienswijzen" zal op hetgeen naar voren is gebracht, worden ingegaan.

Adviezen

De adviezen van de wettelijke adviseurs hebben, kort samengevat, geen bezwaar tegen de voorgelegde concept-aanwijsbeschikking hebben en ons steunen in het opleggen van een bedrijfsbrandweer aan ProRail Kijfhoek.

De adviesbrieven zijn in bijlage 6 integraal bij deze aanwijzing gevoegd.



Zienswijzen

Op 13 oktober 2025 heeft ProRail Kijfhoek schriftelijk gereageerd op de conceptaanwijzing van 28 juli 2025. Op 6 november 2025 heeft ProRail Kijfhoek daarnaast mondeling gereageerd op de conceptaanwijzing van 28 juli 2025. Een verslag van de mondeling ingebrachte zienswijzen en de brief met de zienswijzen is als bijlage 5 bij deze aanwijzing gevoegd.

De zienswijzen komen, kort samengevat per punt, op het volgende neer:

Punt 1: Het opleggen van de aanwijsbeschikking staat niet ter discussie. Echter bestrijdt ProRail wel dat er sprake is van geloofwaardige scenario's, hiervoor voert ProRail 7 punten argumenten op voert tevens 2 argumenten op om precedentwerking te voorkomen.

Punt 2: Formulering van personele component aanpassen, wat beter past bij de uiteindelijke beoogde eindsituatie. Concept-aanwijzing legt 2 manschappen op, ProRail heeft liever een formulering met 1 manschap.

Punt 3: Loslaten 30-minuten eis voor inzet gaspakken bij incidenten met kleine uitstroom/druppellekkages.

Punt 4: Expliciet de mogelijkheid geven voor een gelijkwaardigheid voor de spoeltechniek.

Punt 5: Formulering debiet-eis helderder/duidelijker te formuleren in lijn met de Omgevingsvergunning Milieu.

Wij reageren per punt hierop als volgt:

Punt 1: Het verwoorde voortschrijdend inzicht is gedurende het proces besproken. Echter zien wij geen zwaarwegende punten om onze overwegingen te wijzigen. Wij zijn ervan overtuigd dat er nog steeds sprake is van geloofwaardige, en maatgevende, scenario's op het Spoorwegemplacement Kijfhoek. ProRail voert 7 argumenten op om haar zienswijze kracht bij te zetten.

Zo haalt ProRail rapport een recent uitgebracht rapport van het RIVM aan (argument 1). Echter geeft dit rapport in de samenvatting dat de activiteit "heuvelen" buiten beschouwing wordt gelaten, hierdoor zien wij de algemene conclusie van dit rapport en dus de argumentatie van ProRail als niet van toepassing op het Spoorwegemplacement Kijfhoek.

Daarnaast betoogd ProRail dat de kans op een incidentscenario dusdanig klein is dat mogelijke ongevallen niet als geloofwaardig bestempeld kunnen worden (argumenten 2, 3 en 4). Echter in de werkwijzer bedrijfsbrandweer 2019 wordt helder beschreven dat er geen rekening gehouden mag worden met de factor "kans" en gaan wij niet mee in de argumentatie van ProRail.

De beschreven incidenten, botsing stootjuk en lekkage toluen, zijn volgens ProRail niet reëel en typerend (argumenten 5 en 6), wegens diverse redenen. De botsing met het stootjuk op zichzelf bevat diverse variabelen die invloed hebben op het schadebeeld. Echter juist door de vele variabelen had dit incident dus ook anders kunnen aflopen. Hiermee blijft in onze ogen dit punt staan als reëel en typerend.

In het geval van het incident in België: Dit incident vond plaats op het rangeerstation Antwerpen (tevens een heuvelemplacement). Hier zijn twee spoorketelwagons gekanteld op spoorbundel C2 na de heuvel en is er een lek ontstaan bij één van de spoorketelwagons. Dit heeft geleid tot een uitstroming van toluen op de verdeelsporen. Ondanks dat de directe oorzaak van het kantelen ons niet bekend is, blijft in onze ogen dit punt staan als reëel en typerend.

Daarnaast zijn de aangehaalde incidenten voor ons een signaal dat er nog steeds incidenten kunnen plaatsvinden op een spoorwegemplacement. Dit signaal wordt voor ons versterkt door de recente botsing tussen twee wagons (geladen met ongevaarlijke goederen) tijdens het heuvelen op 18 oktober 2025.



Ook de ontsporing van 2 wagons in 2001 en het niet afgeremde afloopje in 2004 op Kijfhoek plus het incident van 2001 in Miramas zijn voor ons signalen dat er reëel en typerende scenario's op een heuvelemplacement zich kunnen voordoen waarop de inzet van een bedrijfsbrandweer direct effect heeft.

ProRail geeft tevens aan dat de ontwerpnormen van ketelwagons wel meegenomen moeten worden en dat daarnaast ProRail hier niet verantwoordelijk voor gehouden kan worden (argument 7). Echter geeft het door ProRail zelf aangehaalde rapport uit 2025 aan in bijlage 9 dat verouderde ketelwagons nog steeds kunnen voorkomen. Hiermee blijft in onze ogen de overweging omtrent dit punt staan. Ondanks dat ProRail hier niet verantwoordelijk voor is en hier beperkt invloed op kan uitoefenen, betekent het wel dat het feit blijft dat er verouderde wagons op het emplacement aanwezig kunnen zijn en dus onderdeel kunnen zijn van een incident. Hiermee blijft in onze ogen dit punt staan als reëel en typerend.

Tevens voert ProRail 2 argumenten aan om precedentwerking te voorkomen. Onze reactie hierop is dat het heuvelproces een uniek proces is in Nederland en daarom de risico's op het Spoorwegemplacement Kijfhoek niet zijn te vergelijken met andere spoorwegemplacementen zonder heuvel. Daarnaast zijn wij tevens van mening dat generieke afspraken en maatregelen niet passend zijn op de situatie op Kijfhoek, juist vanwege de heuvel, en deze geen recht doen aan de risico's voor de omgeving en de bestuurmaatschappelijke en economische belangen van het Spoorwegemplacement Kijfhoek. Daarom zijn wij overtuigd dat we de afwijkingen juist moeten borgen middels onder andere deze bedrijfsbrandweeraanwijzing en de bestuurlijke afspraken uit 2020.

Punt 2: Wij begrijpen de wens van ProRail, in het hoorgesprek hebben we hier verder bij stilgestaan. We hebben de voorschriften herschreven naar de uiteindelijke situatie. Wel blijven de voorwaarden, zoals benoemd in de toelichting bij het voorschrift, om terug te gaan van 2 manschappen naar 1 van kracht.

Er is echter nog wel een zorg bij de VRZHZ bij inzetten op rampscenario's. Mede door het mogelijk wegvallen van de ICK zijn er zorgen over de effectieve samenwerking en borging van leiding en coördinatie bij de bedrijfsbrandweer bij scenario's waar de overheidsbrandweer snel en adequaat moet assisteren. Wij kunnen dit niet koppelen aan de hoeveelheid manschappen, maar zal wel onderwerp van toetsing zijn bij de voorschriften omtrent leiding & coördinatie en samenwerking met externe hulpdiensten.

Dit is dan ook verwerkt in de betreffende voorschriften.

Punt 3: Wij begrijpen de zienswijze van ProRail. Wij zijn van mening dat de verplichtingen van effectieve gaspakkeninzet binnen 30 minuten niet gelden in relatie tot incidenten met kleine uitstroom/druppellekkages (de zogenaamde groene drukknop-/ CIN Z3-meldingen). Echter merken wij wel op dat indien de overheidsbrandweer wel gealarmeerd wordt of er, tijdens de verkenning, blijkt dat er kans op escalatie is, de verplichtingen van effectieve gaspakkeninzet wel kunnen gaan gelden. Dit zal altijd in overleg zijn met de hoogst gealarmeerde leidinggevende van de overheidsbrandweer.

Ook merken wij op dat het van belang is dat de bedrijfsbrandweer in deze, niet geloofwaardige scenario's, wel beschikbaar en inzetgereed dient te blijven voor geloofwaardige en maatgevende scenario's.

Dit is dan ook verwerkt in de betreffende voorschriften.

Punt 4: De zienswijze op dit punt achten wij gegrond. Daarom hebben wij de voorschriften 40 en 41 en de bijbehorende bijlage nogmaals doorgenomen en explicieter verwoordt dat het mogelijk om de gelijkwaardigheid op zowel "frequentie" als op "gelijkwaardige spoeltechnieken" aan te vragen zolang aan de doelstelling van het spoelprogramma, leidingen schoon van aangroei, roest en verontreinigingen, wordt voldaan.

Dit is dan ook verwerkt in de betreffende voorschriften en toelichtingen.



Punt 5: Wij begrijpen de onduidelijkheid. Op iedere incidentlocatie verwachten wij dat er minimaal 270 m³/uur beschikbaar is om in ieder geval de bedrijfsbrandweer direct en volledig te kunnen inzetten. Dit is het benodigde debiet waarop de SB van de bedrijfsbrandweer optimaal werkt.

Daarnaast geeft de vergunning uit 2012 samenvattende diverse debieten aan per specifiek incidentlocatie:

- 180 m³/uur bij de omhaalsporen
- 240 m³/uur bij de aankomstsporen
- 420 m³/uur bij de verdeelsporen

De milieuneutrale wijziging van de omgevingsvergunning uit 2020 laat de debieten per locatie los en verwijst rechtstreeks naar een nog te dienen ontwerp-tekening van ProRail. Uitgaande van een ringvorming bluswaternet geldt de hoogste debietvereiste voor het gehele bluswaternet, namelijk 420 m³/uur. Op de verdeelsporen eisen dat het debiet beschikbaar is vanaf twee naast elkaar gelegen hydranten. Op de omhaalsporen en aankomstsporen eisen wij dat het debiet beschikbaar is vanaf twee tegenover elkaar liggende hydranten, om zo tweezijdig een inzet te kunnen doen.

Op advies van het LEC-IV houden wij 1 debiet aan voor zowel de milieuvergunning als de bedrijfsbrandweer: 420 m³/uur bij tweezijdige inzet op het bluswaternet. Juist om onduidelijkheid tussen de omgevingsvergunning milieu en deze bedrijfsbrandweeraanwijzing te voorkomen.

Daarnaast geven wij mee dat er in het recente Regionaal Risicoprofiel 2025-2028 drie rampscenario's zijn opgenomen omtrent Kijfhoek en onze afdeling een Rampbestrijdingsplan aan het opstellen is voor deze scenario's, juist om recht te doen aan onze gezamenlijke inzet om incidenten te bestrijden. Hierbij is het van belang om ook bluswatercapaciteit voor de overheidsbrandweer beschikbaar te hebben om een snelle inzet van de overheid te garanderen, wat nog meer de voorkeur uitsprekt tot het benoemen van één debiet.

Dit is verwerkt in de betreffende voorschriften en toelichtingen en in bijlage 2.



Beoordeling en overwegingen geloofwaardige bedrijfsbrandweerscenario's

Wij hebben het bedrijfsbrandweerrapport (en de aanvullende gegevens) geanalyseerd en getoetst aan het "Aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren" dat op 25 april 2013 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Het rapport (en de aanvullende gegevens) zijn beoordeeld op geloofwaardigheid van de scenario's, uitwerking van de effecten, de keuze en de uitwerking van de bestrijdingsstrategie, de bepaling van de benodigde middelen, het benodigde personeel en de organisatie van de bedrijfsbrandweer. Ook is bepaald of preventieve of repressieve maatregelen escalatie op effectieve wijze kunnen voorkomen.

Op grond van deze analyse, waarvan de uitkomst is opgenomen in bijlage X en die integraal onderdeel uitmaakt van deze aanwijzing, oordelen wij dat ProRail Kijfhoek in geval van een brand of ongeval bijzonder gevaar kan opleveren voor de openbare veiligheid en daarom aangewezen moet worden als een locatie die over een bedrijfsbrandweer moet beschikken.

De geloofwaardige en maatgevende incidentscenario's

In het bedrijfsbrandweerrapport worden geen geloofwaardige incidentscenario's beschreven. Wel worden er maatgevende scenario's beschreven op basis van bestuurlijke afspraken in 2020. Wij zijn stellig overtuigd dat de benoemde maatgevende scenario's wel geloofwaardige incidentscenario's zijn en hebben deze dan ook als maatgevend aangemerkt:

1. Vrije fakkelbrand (waarbij één wagen aangestraald wordt);
2. Plasbrand als gevolg van een grote lekkage;
3. (Dreigende) BLEVE als gevolg van aanstraling door een (plas)brand;
4. Toxische plas als gevolg van een grote lekkage;
5. Zeer toxische plas als gevolg van een grote lekkage.

Beoordeling van de bedrijfsbrandweerscenario's

Uit onze analyse van het bedrijfsbrandweerrapport blijkt dat wij het oneens zijn met de beschouwing van de geloofwaardige scenario's op Spoorwegemplacement Kijfhoek. Wij zijn van mening dat er wel geloofwaardige scenario's kunnen optreden en hebben dit ook verder gemotiveerd in bijlage 2 van deze aanwijzing. Vanuit de geloofwaardige scenario's komen dezelfde maatgevende scenario's naar voren die ProRail Kijfhoek, met een andere motivatie, heeft geselecteerd. De uitwerking van de maatgevende scenario's en de benodigde bedrijfsbrandweerorganisatie met in acht neming van de bestrijdingsfilosofie accepteren wij wel en hebben dit dan ook integraal overgenomen in deze aanwijzing.

Begrenzing van de locatie

Op grond van artikel 7.3, derde lid, van het Besluit veiligheidsregio's moet het bestuur van de veiligheidsregio de begrenzing van de locatie waarop de aanwijzing van toepassing is vaststellen. Op de overzichtstekening in bijlage 4 hebben wij aangegeven wat de begrenzing van de locatie is waarop de aanwijzing om te beschikken over een bedrijfsbrandweer van toepassing is.

De locatie waarop de aanwijzing betrekking heeft kan afwijken van de locatie waarvoor de omgevingsvergunning voor de mba bedoeld in 7.1 Besluit veiligheidsregio's is verleend. Wij verwijzen hiervoor naar hetgeen hierover op is genomen in de Nota van toelichting bij het Invoeringsbesluit veiligheidsregio's¹ en de Memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet².

¹ Staatsblad 2020, 400 pag. 1870 en 1871

² Staatsblad 2020, 172 pag. 386



Besluit

Gelet op artikel 31 van de Wvr in samenhang met artikel 7.3, eerste lid, van het Bvr besluiten wij:

1. ProRail Kijfhoek gevestigd aan de Develsingel 11 te Zwijndrecht, aan te wijzen als een locatie die over een bedrijfsbrandweer moet beschikken;
2. Dat de begrenzing van de locatie waarop dit besluit van toepassing is, is vastgesteld op de overzichtstekening in bijlage 4. In de voorschriften wordt dit aangeduid als "aangewezen locatie";
3. Dat ProRail Kijfhoek uiterlijk direct na inwerkingtreding (nadat voldaan is aan de eisen van punt 5) van dit besluit moet beschikken over een bedrijfsbrandweer die voldoet aan de voorschriften zoals opgenomen in deze beschikking;
4. Dat het bedrijfsbrandweerrapport van 5 december 2023 en de door Prorail ingediende aanvullende gegevens (genoemd onder het kopje gevolgd "procedure") integraal onderdeel uitmaken van de aanwijsbeschikking, tenzij hiervan in deze beschikking wordt afgeweken.
5. Deze beschikking vervangt de aanwijsbeschikking van 21 september 2010 op het tijdstip waarop onderhavige beschikking onherroepelijk is en treedt in werking als:
 - a. Het ontwerp van het bluswatersnet (met maatwerk voor de calamiteitenweg 217, middenweg, heuvelweg oost en heuvelweg west) ter goedkeuring is voorgelegd aan de VRZHZ,
 - b. Het industriële blusvoertuig (SB), zoals weergegeven in de voorschriften, bedrijfszeker en gereed voor onmiddellijk gebruik is,
 - c. Het bedrijfsbrandweerpersoneel aantoonbaar gereed is voor een inzet op basis van de weergegeven voorschriften,
 - d. De calamiteitenwegen beschikbaar en berijdbaar zijn voor de bedrijfsbrandweer,
 - e. Het bluswatersnet voldoet aan het goedgekeurde ontwerp, de uitgangspunten zoals benoemd in de voorschriften en de genoemde bijlagen,
 - f. Het bluswatersnet bedrijfszeker, gereed voor onmiddellijk gebruik, goed bereikbaar en herkenbaar en voldoet aan de prestatie-eisen uit de hieronder weergegeven voorschriften,
 - g. Systeemtest (alarmering t/m inzet bedrijfsbrandweer) en capaciteitstest (maximaal 420 m3/uur) is behaald.
6. ProRail Kijfhoek dient over een bedrijfsbrandweer te beschikken die voldoet aan de hieronder weergegeven voorschriften.
7. Dat de bijlagen waarnaar in de voorschriften wordt verwezen integraal onderdeel uitmaken van de aanwijsbeschikking.

In de komende tussenfase, waarin de onderliggende aanwijzing onherroepelijk is, maar nog niet in werking treedt blijven de voorschriften uit de aanwijsbeschikking van 21 september 2010 gelden. Middelen die in de tussenfase gereed komen, mogen gebruikt worden op basis van een operationele inschatting maar vervangen niet de middelen uit de aanwijsbeschikking van 21 september 2010 totdat aan alle voorwaarden zoals hierboven is voldaan.

Hoogachtend,

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid op 26 november 2025,

namens deze,

de secretaris



W.M van Esch a.i.

de voorzitter



N. Mol



Voorschriften

1. Definities/begripsomschrijving

Aangewezen locatie	Locatie, zoals beschreven in het kopje Besluit in onderhavige aanwijzing, die is aangewezen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken
Aanwijsbeschikking	Besluit van het bestuur, als bedoeld in artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's
Bedrijfsbrandweer	Een organisatie van mensen en middelen met als doel het gecoördineerd voorkomen, bestrijden en beperken van branden en ongevallen op het terrein van de aangewezen locatie
Bedrijfsbrandweer-beheerssysteem	Een kwaliteits- en beheerssysteem dat aanwezig is op de aangewezen locatie waarmee wordt aangetoond dat de operationele paraatheid en bedrijfszekerheid van (bedrijfsbrandweer)personeel en incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen is geborgd.
Bedrijfsbrandweer-journaal	Het journaal waarin de resultaten van de inspecties, de testen en het onderhoud van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen wordt bijgehouden en gearcheeerd, inclusief inspecties van vaste blus- en koelinstallaties door certificerende instanties. Het journaal bevat ook een registratie van de dagelijkse sterkte, (noodplan)oefeningen en incidenten.
Bedrijfsbrandweer-personeel	De personen die de functies vervullen die in de voorschriften bij deze aanwijsbeschikking zijn opgenomen.
Bedrijfsbrandweer-rapport	Het rapport inzake de bedrijfsbrandweer, bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, van het Besluit veiligheidsregio's.
Bedrijfszeker	Het vermogen om gedurende het verloop van een geloofwaardig incidentscenario dan wel de in een norm opgenomen functioneringstijd, foutloos te functioneren.
Bestuur	Het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Brandweervoertuig	Een voertuig, bezet en bestuurd door bedrijfsbrandweerpersoneel, dat kan worden ingezet voor de bestrijding van een incident en voor het vervoer van bedrijfsbrandweerpersoneel, materieel, blusmiddelen, pompen en overige incidentbestrijdingsmiddelen.
Certificering	Certificering van brandbeveiligingssystemen zoals beschreven in Handreiking Certificatie Brandbeveiligingssystemen van de NVBR.
Geloofwaardig incidentscenario	Een incidentscenario als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, onder c van het Besluit veiligheidsregio's.
Incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen	Het geheel aan middelen die de bedrijfsbrandweer ten dienste staat bij de uitoefening van zijn taak. Hieronder worden in ieder geval verstaan de logistieke en infrastructurele voorzieningen, blus- en koelwatermet met pompen, mobiele blus- en koelvoorzieningen en semi-stationaire koel- en blusinstallaties. Ook brandweervoertuigen maken onderdeel uit van deze middelen.
Incidentlocatie	Locatie op binnen de grenzen van de "aangewezen locatie" waar de geloofwaardige incidentscenario's zich kunnen voordoen.



Line of Defence (LoD)	Die organisatorische en/of technische beschermings- en interventiemiddelen die de kans dat een specifiek incident kan plaats vinden verkleinen (preventieve LoD's) of de gevolgen van een incident binnen de installatie/ aangewezen locatie beperken, beheersen en/of bestrijden (repressieve LoD's).
Maatgevend incidentscenario	Een incidentscenario als bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, onder d van het Besluit veiligheidsregio's.
NEN-norm	Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm of normatief document.
NFPA-code en -standaard	Door de National Fire Protection Association (NFPA) ontworpen normatief referentiekader voor het ontwerpen, beheeren, onderhouden en testen van brandbeveiligingssystemen en daaraan verwante activiteiten.
Semi-stationaire blus- en koelinstallaties / Semi-stationaire schuimblusinstallatie	Blus- en koelinstallaties die permanent zijn opgesteld en aangebracht op het terrein van de aangewezen locatie, (bijvoorbeeld sprinklerinstallaties, deluge-installaties, stationaire schuiminstallaties, (water)koelsystemen voor tanks, vast opgestelde watermonitoren, etc.) maar waarvoor een inzet van de bedrijfsbrandweer noodzakelijk is om de installatie (goed) te laten functioneren. Dit door middel van mobiele hulpmiddelen, dan wel specialistische brandweerkennis
Veiligheidsbeheerssysteem (VBS)	Een veiligheidsbeheerssysteem als bedoeld in artikel 4.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Toelichting

Onder "bedrijfsbrandweerpersoneel" vallen ook aangewezen personen met een functie die niet in het Besluit personeel veiligheidsregio's voorkomt. Te denken valt aan functies als "operator" en "first line responder". Zij zijn, mits voorgeschreven in de aanwijzingsbeschikking, ook onderdeel van de personele component.

Blus- en koelinstallaties die door een enkele druk op de knop worden geactiveerd, vallen niet onder de definitie "semi-stationaire blus- en koelinstallaties". Ze kunnen weliswaar worden bediend door bedrijfsbrandweerpersoneel, maar er is geen repressief inzicht voor nodig. Semi-stationaire blus- en koelinstallaties waarvoor bij het gebruik ervan repressief inzicht nodig is, zoals monitoren die gericht moeten worden, vallen wel onder deze definitie.



2. Algemeen

1. Spoorwegemplacement Kijfhoek aan de Develsingel 11 te Zwijndrecht moet beschikken over een bedrijfsbrandweer.
2. De bedrijfsbrandweer bestaat uit:
 - a. een personele component van:
 - i. een (1) bedrijfsbrandweer manschappen a³
 - ii. een (1) chauffeur/pompbediener;
 - iii. een (1) bedrijfsbrandweer bevelvoerder;
 - iv. vier (4) gaspakdragers⁴.
 - b. Een (1) industrieel blusvoertuig (SB) met een pompcapaciteit van minimaal 4.500 l/min, voorzien van een:
 - i. schuim/water dakkanon op mobiele arm met een capaciteit van ten minste 4.500 l/min;
 - ii. ten minste 4.050 liter schuimvormend middel (3% bijmenging, alcoholbestendig, fluorvrij);
 - iii. effectieve worplengte.
 - c. Een stationair ringvormig bluswaternet met pompen, voorzien van hydranten, met de volgende operationele eisen:
 - i. elke calamiteitenweg is voorzien van voldoende hydranten;
 - ii. voldoende capaciteit en druk voor de voeding van het blusmateriaal, zijnde het industrieel blusvoertuig, bij gebruik van één (1) hydrant;
 - iii. bij gelijktijdig gebruik van twee (2) hydranten is de capaciteit minimaal 420 m³/uur, zodat het incident tweezijdig bestreden kan worden;
 - iv. binnen twee minuten volledig operationeel, zodat er water kan worden afgenomen voor het industrieel blusvoertuig;
 - v. een hydrant is voorzien van een handwiel en geschikt voor het afnemen door water van de (overheids)blusvoertuig(en);
 - vi. is ontworpen overeenkomstig de normen van de NFPA of een equivalente norm.
 - d. Voldoende incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen om de omschreven incidentscenario's te kunnen bestrijden en/of beheersen middels effect- en/of bronbestrijdings en/of -beheersingsmiddelen.

Toelichting

Het genoemde in lid 2, onderdeel a onder i gaat uit van een maximale afstand van 100 meter tussen hydranten (conform lid 2, onderdeel c onder i en bijbehorende toelichting) en dient de bedrijfsbrandweer, conform de tijd-tempotabellen te bestaan uit een (1) manschappen.

Indien de afstanden tussen de hydranten op incidentlocaties groter zijn dan 100 met tot een maximum van 200 meter en onderstaande 6 punten nog niet zijn aangetoond, dient de bedrijfsbrandweer te bestaan uit twee (2) manschappen. Voor het verkleinen van twee (2) naar één (1) manschap is een goedkeuringsbesluit van de VRZHZ vereist. Om deze goedkeuring af te geven, zal de VRZHZ het volgende opvragen ter beoordeling:

- *Tijd-tempotabellen bedrijfsbrandweer met één (1) manschap op maatgevende scenario's.*
- *As-builde overzichtstekening bluswaternet met aantoonbare afstand van maximaal 100 meter tussen hydranten.*
- *Aantoonbare geoefendheid bedrijfsbrandweer in de samenstelling met één bedrijfsbrandweermanschap a.*
- *Tijdsmeting maatgevende scenario's bij het werken met driekoppige bedrijfsbrandweer cq aantoonbare check op de tijd-tempotabellen.*

³ Indien de afstand tussen hydranten maximaal 100 meter bedraagt en de inzet effectief is, dan is er één (1) bedrijfsbrandweer manschap a aangewezen. Bij een afstand groter dan 100 meter, tot een maximum van 200 meter, zijn twee (2) bedrijfsbrandweer manschappen a aangewezen. zie verdere uitwerking in de toelichting

⁴ De gaspakdragers worden in beginsel ingevuld middels een dubbelfunctie van het bedrijfsbrandweerpersoneel, echter kunnen ook worden ingevuld en/of aangevuld middels andere ProRail-functionarissen.



- Inzetprocedure inzet vier (4) gaspakdragers met specifiek aandacht voor overdracht draaiend industrieel blusvoertuig en coördinerende en afstemmende taken.
- Aantoonbare borging effectieve inzetbaarheid van vier (4) gaspakdragers conform voorschriften 2, onderdeel a onder iv, voorschrift 9 en voorschrift 12 en bijbehorende toelichtingen.

Het genoemde in lid 2, onderdeel a onder iv gaat uit van een effectieve inzet van de gaspakdragers 30 minuten na alarmering voor een gaspakkeninzet in de eerste fase van het incident. Een effectieve inzet start als de dragers, in het gaspak, het spoor betreden om bronbestrijding, zoals een afdichting of reconditionering, tot stand te gaan brengen. Indien later in het incident blijkt dat er een gaspakkeninzet benodigd is, betreft dit in de tweede fase van een incident, waarbij minder sprake is van spoed. Dit omdat er reeds effectbeperkende maatregelen getroffen zijn. In dat geval is de start van effectieve inzet 30 minuten nadat de overheidsbrandweer de draaiende schuimblusvoertuig van ProRail heeft overgenomen of de opdracht tot gaspakkeninzet is gegeven. Zie hiervoor verder bijlage 3.

Het genoemde in lid 2, onderdeel a onder iv gaat uit dat alle functionarissen van de bedrijfsbrandweer geoefende gaspakdragers zijn. Indien er wordt teruggegaan van twee (2) manschappen naar één (1) manschap, dient de taak "gaspakdrager" in de organisatie dusdanig te zijn belegd dat voldaan wordt aan de voorschriften 9 en 12 en deze functionaris aantoonbaar geoefend is.

Het genoemde lid 2, onderdeel a onder iv en de voetnoot geeft de mogelijkheid aan ProRail om de gaspakdragers in en/of aan te vullen middels andere ProRailfunctionarissen. Dit betekent dat de 4 aanwezige gaspakdragers niet per definitie degenen zijn die de fysieke inzet doen, mits de opkomende functionarissen voldoen aan de toelichting en de voorschriften 9 en 12.

Het genoemde in lid 2, onderdeel b onder i en iii gaan uit van voldoende worplengte en capaciteit rekening houdend met de te verwachten verliezen zoals als gevolg van worplengte, windrichting en windkracht vanaf een veilige positie. De afstand die benodigd is om bij alle denkbare windrichtingen en gemiddelde windkracht, alle locaties tussen de twee calamiteitenwegen vanaf een veilige positie effectief te kunnen bereiken. Het rapport is gebaseerd op een maximale afstand tussen de wegen van 91 meter. Effectief wil zeggen dat op de beoogde afstand een application rate behaald wordt conform de NFPA 11.

Het genoemde in lid 2, onderdeel c onder i betekent concreet dat de maximale afstanden tussen hydranten waarop het aantal manschappen van 2 is gebaseerd de volgende zijn:

- Rondwegen Oost en West: 200 meter
- Calamiteitenwegen 118 en 135: 100 meter

Op de middenweg, calamiteitenweg 217, heuvelweg oost en heuvelweg west rondom de incidentlocaties (cq wisselgebieden) is niet altijd de mogelijkheid om de maximale afstand tussen hydranten 100 meter te laten zijn. Uitgangspunt hier is dat er een dekkende bluscontour is. Aangezien hier sprake is van maatwerk, dient hiervoor een ontwerp ter goedkeuring te worden ingediend bij de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Het genoemde in lid 2, onderdeel c onder ii gaat conform het bedrijfsbrandweerrapport uit van 4.500 l/min (270 m³/u) bij een intrededruk van 1 bar noodzakelijk. Via de omgevingsvergunning is 420 m³/3u voorgeschreven bij het gelijktijdig gebruik van twee hydranten.

Het genoemde in lid 2, onderdeel c onder iii is overeenkomstig het debiet uit de omgevingsvergunning. Om verwarring te voorkomen welk debiet geldt, gaat dit voorschrift uit van het hoogste debiet. Dit betekent dat het bluswaternet minimaal 7.000 liter/ minuut c.q. 420 m³/uur moet leveren bij gebruik van twee (2) hydranten. Dit is verder onderbouwd in bijlage 2.



Het genoemde in lid 2, onderdeel c onder vi gaat in op normen, met als uitgangspunt de NFPA. In deze aanwijzing wordt uitgegaan dat de volgende NFPA-normen worden toegepast indien het incidentbestrijdings- of beheersmiddel in het toepassingsgebied valt:

NFPA 11 Standard for Low-, Medium-, and High-Expansion Foam

NFPA 14 Standard for the installation of Standpipe and Hose Systems

NFPA 15 Standard for Water Spray Fixed Systems for Fire Protection

NFPA 20 Standard for the Installation of Stationary Pumps for Fire Protection

NFPA 22 Standard for Water Tanks for Private Fire Protection

NFPA 24 Standard for the Installation of Private Fire Service Mains and Their Appurtenances

NFPA 25 Standard for the Inspection, Testing, and Maintenance of Water-Based Fire Protection Systems

Indien gelijkwaardigheid kan worden aangetoond, kunnen andere normen (bijvoorbeeld die ProRail Kijfhoek zelf hanteert) worden goedgekeurd.

Het genoemde in lid 2, onderdeel d gaat in op dat de bedrijfsbrandweer over voldoende incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen beschikt om een veilige en effectieve inzet te kunnen doen. Denk hier bijvoorbeeld aan camera's om op afstand beeld te krijgen en een inzetactie te bepalen.

3. Het bedrijfsbrandweerrapport van 5 december 2023 en de door ProRail ingediende aanvullende gegevens (genoemd onder het kopje gevolgd "procedure") maken integraal onderdeel uit van de aanwijzingsbeschikking, tenzij hiervan in deze beschikking wordt afgeweken.

Toelichting

Indien het gestelde in de aanwijzing afwijkt van het bedrijfsbrandweerrapport en haar bijlagen, is het gestelde in de aanwijzing leidend.

4. De bijlagen waarnaar in de voorschriften wordt verwezen maken integraal onderdeel uit van de aanwijzingsbeschikking.



3. Bedrijfsbrandweerbeheerssysteem

5. De aangewezen locatie dient een bedrijfsbrandweerbeheerssysteem geïmplementeerd te hebben. Indien de aangewezen locatie een veiligheidsbeheerssysteem heeft op grond van artikel 4.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving dan kan het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem een onderdeel te zijn van dit veiligheidsbeheerssysteem.
6. In het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem moet het volgende zijn opgenomen;
 - a. de wijze waarop de aangewezen locatie het inspecteren, testen en onderhouden van incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen opzet, uitvoert, bewaakt en registreert;
 - b. de wijze waarop de aangewezen locatie de inzetbaarheid van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen heeft geborgd;
 - c. op welke wijze de aangewezen locatie het opzetten, uitvoeren en bewaken van opleidingen en (noodplan)oefeningen borgt;
 - d. de wijze waarop na trainingen, oefeningen en incidenten de noodorganisatie en bedrijfsbrandweer worden geëvalueerd en acties die daaruit volgen worden opgepakt;
 - e. op welke wijze de voorgeschreven personele bezetting dagelijks wordt vastgesteld en geborgd.

Toelichting: in het bedrijfsbrandweersysteem hoeven de zogenaamde OIT-verplichtingen op het bluswaternet niet te worden opgenomen. Deze zijn separaat opvraagbaar door het bevoegd gezag.

Dit betekent dat alleen middelen die in eigendom of direct gebruikt (met uitzondering van het bluswaternet, hydranten en pompen) door de bedrijfsbrandweer in het systeem dienen te worden opgenomen.

7. Op het terrein van de aangewezen locatie is te allen tijde het bedrijfsbrandweerjaar digitaal aanwezig.
8. Indien de gegevens uit het bedrijfsbrandweerjaar verspreid zijn over verschillende systemen (documenten en/of elektronisch), moet er een overzicht aanwezig zijn met daarop aangegeven waar de gegevens zijn terug te vinden c.q. worden vastgelegd en bijgehouden.

4. Personeel

9. Op het terrein van de aangewezen locatie is te allen tijde het bedrijfsbrandweerpersoneel aanwezig, als bedoeld in voorschrift 2, onderdeel a. Het bedrijfsbrandweerpersoneel is beschikbaar en paraat om de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen te bedienen.

Toelichting

In beginsel moet al het aangewezen bedrijfsbrandweerpersoneel aanwezig, beschikbaar en paraat zijn op het terrein van de aangewezen locatie om te voldoen aan het gestelde in voorschrift 46. In het geval van een incident in de Spoorzone verlaat de bedrijfsbrandweer het terrein en gelden de separate werkafspraken die hierover zijn opgesteld en vastgelegd in bijlage 3.

In het geval dat de bedrijfsbrandweer teruggaat van twee (2) naar één (1) manschap, kan de taak van vierde gaspakdrager door een andere functionaris dan de bedrijfsbrandweer worden ingevuld. Deze functionaris valt niet onder bedrijfsbrandweerpersoneel en is mogelijk niet te allen tijde op de aangewezen locatie aanwezig. Echter dient er op basis van tijd-tempotabellen en systeem oefeningen aantoonbaar gemaakt te worden dat het genoemde in voorschrift 12 gehaald wordt, ook als de functionaris van een andere locatie komt. Dit punt is onderdeel van het goedkeuringsbesluit zoals beschreven in de toelichting bij voorschrift 2, onderdeel a onder i.



10. In geval van niet of beperkte inzetbaarheid van het bedrijfsbrandweerpersoneel dient dit direct aan het bestuur van de veiligheidsregio gemeld te worden. In de melding dient beschreven te worden welke maatregelen zijn of worden genomen om tot een gelijkwaardige oplossing te komen, wat de reden en de aard van de niet of beperkte inzetbaarheid is, wanneer die naar verwachting is opgeheven en welke maatregelen zijn of worden genomen om de operationaliteit van het bedrijfsbrandweerpersoneel te waarborgen. Het bestuur kan aanvullende eisen stellen. De melding kan worden gedaan bij de afdeling Risicobeheersing Industriële Veiligheid van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.
11. Een bevelvoerder geeft binnen de bedrijfsbrandweer leiding aan maximaal acht personen.
12. De gaspakdragers, zoals genoemd in voorschrift 2, dienen binnen een half uur na alarmering effectief inzetbaar te zijn.

Toelichting

Dit voorschrift komt voort uit de afspraken vanuit het convenant. In principe wordt deze taak vervuld door ProRail Incidentbestrijding, maar dit kan in uitzonderlijk situatie ook ingevuld worden door de ProRail Bedrijfsbrandweer of andere functionarissen. Daarom zijn de gaspakken ook verankerd in de voorschriften 2 en 9.

Op dit moment zal, zoals verder beschreven in bijlage 3 van deze aanwijzingsbeschikking, de overheidsbrandweer de draaiende schuimblusvoertuig van ProRail overnemen.

13. Het bedrijfsbrandweerpersoneel is aantoonbaar fysiek goedgekeurd voor de uit te voeren taken.
14. Binnen een half uur na ontdekken van een incident dient (minimaal) één beslissingsbevoegd persoon van de bedrijfsleiding, met kennis van de gebezigde processen, op de incidentlocatie aanwezig en aanspreekbaar te zijn. Deze functionaris is benoemd in de organisatiebeschrijving als genoemd in voorschrift 17 van deze aanwijzing.

Toelichting

Deze functionaris is een eindbeslissingsbevoegd personeelslid met kennis van de gebezigde processen en activiteiten binnen de aangewezen locatie en heeft de bevoegdheid om de gebezigde processen en activiteiten tot nader order aan te passen of stil te leggen. Deze functionaris is daarnaast direct na alarmering telefonisch of portofonisch te benaderen door de overheidshulpdiensten.

15. Binnen de aangewezen locatie zijn één of meerdere functionarissen verantwoordelijk voor de uitvoering van:
 - a. de periodieke controle van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen, zoals genoemd in de aanwijzingsbeschikking en het rapport inzake de bedrijfsbrandweer;
 - b. de beproeving van de goede werking van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen;
 - c. het treffen van maatregelen om de geoefendheid van de bedrijfsbrandweer te behouden;
 - d. het actueel houden van het bedrijfsbrandweerjaarboek.
 Indien meerdere functionarissen verantwoordelijk zijn voor deze taken, moet duidelijk zijn welke functionaris verantwoordelijk is voor welke taak.
16. De taken en verantwoordelijkheden van het bedrijfsbrandweerpersoneel zijn bij alle betrokkenen bekend. De taken en verantwoordelijkheden zijn opgenomen in een document en uitgewerkt in een schriftelijke instructie die onderdeel is van het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem van de aangewezen locatie.



17. De aangewezen locatie beschikt over een beschrijving van de taken en verantwoordelijkheden van het (bedrijfsbrandweer)personeel dat op alle organisatorische niveaus bij het beheersen van de geloofwaardige incidentscenario's is betrokken, met daarin aangegeven de verschillende functies en de daarbij behorende opleidingen en relevante bijscholingen. De organisatie van de hiervoor genoemde opleidingen en bijscholingen en de deelname daaraan door het personeel dient tevens in deze beschrijving opgenomen te worden. Het kennisniveau horende bij de functies en opleidingen dient op peil gehouden te worden via een oefenprogramma. Bovenstaande voorwaarden en beschrijvingen dienen opgenomen te zijn in een bedrijfsbrandweerbeheerssysteem.

5. Incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen

18. Op het terrein van de aangewezen locatie zijn te allen tijde de middelen aanwezig die in voorschrift 2, onder b tot en met g, zijn genoemd.

Toelichting

In beginsel moeten alle aangewezen incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen aanwezig zijn op het terrein van de aangewezen locatie. Alleen als de bedrijfsbrandweezorg geheel of gedeeltelijk aan een derde partij is uitbesteed en deze ook de betreffende middelen meeneemt in geval van een incident, vervalt deze verplichting voor het deel dat aan deze partij is uitbesteed. Hierbij wordt wel gewezen op het gestelde in voorschrift 47. Als een deel van de middelen in geval van een incident wordt meegenomen door de derde partij en een deel door de aangewezen locatie zelf geleverd wordt (bijvoorbeeld extra schuimvormend middel), dan moeten de middelen die de aangewezen locatie zelf levert te allen tijde aanwezig zijn op het terrein van de aangewezen locatie.

19. De incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen zijn:
- Aantoonbaar bedrijfszeker
 - voor onmiddellijk gebruik gereed
 - goed bereikbaar
 - als zodanig herkenbaar
 - tegen externe invloeden beschermd
 - beschermd tegen warmtestraling als gevolg van een incident

De wijze waarop de aangewezen locatie bovenstaande kwaliteitseisen voor de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen waarborgt via testen en een onderhouds- en inspectiesysteem dient inzichtelijk te zijn gemaakt in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem of gelijkwaardige voorziening (zie bijlage 1).

Toelichting

Hiermee wordt in ieder geval het volgende bedoeld:

- blusvoorzieningen, bluswaterleidingen, brandkranen, omloopafsluiters en bluswaterreservoirs moeten tegen vorst beschermd of bestand zijn;*
- watervoerende armaturen en mobiele blustoestellen die in de open lucht en/of in een stoffige of corrosieve omgeving aanwezig zijn moeten doelmatig beschermd zijn tegen externe invloeden;*
- onder externe invloeden wordt onder andere verstaan: aanrijden, aanvaren, vorst, etc.*
- ingeval brandveiligheidsmiddelen in een kast worden geplaatst, dan moet deze opvallend zijn geplaatst en zijn voorzien van deuren, waarop aan de buitenzijde de inhoud van de kasten duidelijk is vermeld;*
- waar toegepast moeten kasten en/of beschermhoezen uitgevoerd zijn in de kleur rood, overeenkomstig de NEN 3011;*
- Zijn te allen tijde te openen tijdens een incident door (overheids)hulpdiensten.*



20. Bij (preventieve) onderhoudswerkzaamheden aan de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen, waarbij deze middelen buiten bedrijf worden gesteld, dient het bedrijf vervangende en gelijkwaardige maatregelen te nemen.
21. De aangewezen locatie maakt zo spoedig mogelijk nadat bekend is dat de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 20, zullen worden uitgevoerd zijn, hiervan melding bij het bestuur van de veiligheidsregio. Daarbij wordt vermeld hoe lang de middelen naar verwachting buiten bedrijf worden gesteld en welke maatregelen de aangewezen locatie neemt. De melding wordt gedaan bij de/uw contactpersoon van de afdeling Risicobeheersing Industriële Veiligheid van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.
22. Gebreken die de technische integriteit van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen nadelig beïnvloeden dienen zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 1 maand na constateren adequaat te worden opgeheven. In het geval dat de operationaliteit van de (bedrijfs-)brandweer door het gebrek in geding is, zal het gebrek onmiddellijk verholpen dienen te worden. Indien dit niet mogelijk is dient vervangend en gelijkwaardig materiaal te worden ingezet of dient de procesvoering aangepast te worden. Bij inzet van vervangend materiaal dient dit opgenomen te worden in het bedrijfsbrandweerjaarboek.
23. Een gebrek als bedoeld in voorschrift 22 wordt zo spoedig mogelijk na ontdekken ervan gemeld bij het bestuur van de veiligheidsregio. Daarbij wordt vermeld wat de aard van het gebrek is, wanneer het gebrek naar verwachting is opgeheven en welke (tijdelijke) maatregelen de aangewezen locatie neemt om de operationaliteit van de incidentbestrijdings- incidentbeheersmiddelen te waarborgen. De melding wordt gedaan bij de afdeling Risicobeheersing Industriële Veiligheid van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.
24. De aanwezige incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen zijn aantoonbaar geschikt voor de incidentscenario's waarop deze middelen zijn toegespitst en waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij binnen de aangewezen locatie kunnen worden aangetroffen.

Toelichting

Hier worden zowel middelen bedoeld die ingrijpen op het effect (zoals bijvoorbeeld waterschermen en schuimdekens) en middelen die ingrijpen op de bron (zoals bijvoorbeeld afdichtingsmiddelen en specifieke bronbestrijdingsmiddelen)

25. Alle aanwezige door verbrandingsmotoren aangedreven onderdelen van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen (inclusief noodstroomaggregaat ten behoeve van elektrische bluswaterpompen) worden wekelijks getest. Indien kan worden aangetoond dat met een lagere testfrequentie kan worden volstaan, kan na toestemming van het bestuur van de veiligheidsregio van genoemde frequentie worden afgeweken. De te testen parameters moeten zodanig gekozen zijn dat de life-cycle van deze onderdelen inzichtelijk wordt en preventief onderhoud tijdig ingepland kan worden. De uitkomsten van deze testen worden bijgeschreven in het bedrijfsbrandweerjaarboek en worden minimaal twee jaar bewaard.



26. Het schuimvormende middel in iedere opslageenheid moet zodanig worden bewaard en opgeslagen dat deze aan de specificaties van de fabrikant blijft voldoen. Hiervoor moeten door de fabrikant opgestelde inspectie- en onderhoudseisen aantoonbaar aangehouden worden of het schuimvormend middel moet periodiek en tenminste eenmaal per jaar worden geïnspecteerd (zie bijlage 1). De tanks, leidingen, pakkingen en appendages mogen niet door het middel kunnen worden aangetast. In het geval dat meerdere opslageenheden schuimvormend middel met hetzelfde batchnummer en/of dezelfde productiedatum onder gelijke condities worden opgeslagen, kan na goedkeuring van het bestuur van de veiligheidsregio volstaan worden met minimaal twee representatieve monsters uit twee van deze opslageenheden te testen. Hierbij moet iedere opslageenheid periodiek individueel getest worden. Indien er sprake is van een jaarlijkse inspectie, zal het schuimvormend middel per opslageenheid separaat moeten worden getest. De resultaten van de inspecties en controles dienen te worden bijgehouden in het bedrijfsbrandweerjaarboek. Een nadere beschrijving van de inspectie- en onderhoudseisen van het schuimvormend middel is opgenomen in bijlage 1.
27. Indien de voorraad schuimvormend middel die benodigd is voor de inzet bij het incident niet volledig stationair is opgesteld of met brandweervoertuigen wordt vervoerd, zijn er maatregelen genomen om de aanvullende voorraden adequaat naar de plaats van het incident te transporteren. De aanvullende voorraden zijn ter plaatse en beschikbaar/bruikbaar voordat de voorraad schuimvormend middel die stationair beschikbaar is of in het brandweervoertuig aanwezig is, is verbruikt, uitgaande van een maximale afname van het schuimvormend middel.

Toelichting

Gezien het industrieel voertuig is dit voorschrift niet direct van toepassing. Mocht door welke reden dan ook tijdelijk met een losse SVM-eenheid gereden worden, kan gebruik gemaakt worden van dit voorschrift.

28. De mobiele incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen worden in een speciaal hiervoor bestemde, doeltreffende ruimte ondergebracht. De ruimte moet beschermd zijn tegen externe en weersinvloeden. De ruimte moet altijd op een veilige wijze bereikbaar zijn.

6. Geoefendheid bedrijfsbrandweerpersoneel

29. Het bedrijfsbrandweerpersoneel heeft kennis van en inzicht in de werking van de aanwezige incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen en beschikt over de vaardigheden voor de bediening van deze apparatuur.
30. De kennis en kunde van het bedrijfsbrandweerpersoneel dient adequaat te blijven door bijscholing en het oefenen van de benodigde vaardigheden.

Toelichting

Doordat de meest actuele technieken beheerst moeten worden, moet er kennis genomen worden van de ontwikkelingen op dat gebied. Doordat deze technieken passend moeten zijn, moet ProRail een afweging maken op basis van beproeving. Deze afweging moet kunnen worden overlegd aan het bevoegd gezag.



31. ProRail Spoorwegemplacement Kijfhoek verstrekt ieder jaar voor 1 december aan het bestuur van de veiligheidsregio een oefenprogramma met een bijbehorend oefenrooster van het volgende kalenderjaar. Het oefenprogramma wordt gestuurd aan de afdeling Risicobeheersing Industriële Veiligheid van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Toelichting

Het oefenprogramma, zoals hierboven beschreven, is gericht op het aantoonbaar vakbekwaam zijn van de bedrijfsbrandweer op de geloofwaardige incidentscenario's. Separaat gelden er afspraken, vanuit het convenant, om gezamenlijk met de VRZHZ en specifiek de brandweerpost Zwijndrecht te oefenen in verband met de samenwerking tijdens de bestrijding, overname van draaiende bedrijfsbrandweervoertuig en inzet in Spoorzone. Afstemming hierover loopt via de lijnen uitgezet in het convenant en zijn niet direct onderdeel van het hierboven beschreven oefenprogramma en zijn middels bijlage 3 integraal onderdeel van deze aanwijzing.

32. Het oefenprogramma dient te zijn gebaseerd op de relevante oefenonderdelen om kennis en vaardigheden op het vastgestelde opleidingsniveau te handhaven en is specifiek toegespitst op de systemen en geloofwaardige incidentscenario's die op de aangewezen locatie van toepassing zijn.
33. Het oefenprogramma bevat onderdelen die de kennis en vaardigheden omtrent de aangewezen locatie en het gestelde in de voorschrift 31 en 45 op voldoende niveau brengen en waarborgen. Het oefenprogramma dient opgenomen te worden in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem. Oefeningen en evaluaties dienen geregistreerd te worden in het bedrijfsbrandweerjaarboek.
34. Het bestuur van de veiligheidsregio beoordeelt het oefenrooster en oefenprogramma en kan naar aanleiding van deze beoordeling nadere eisen stellen.

Toelichting

De VRZHZ heeft de behoefte om een doorontwikkeling in aantoonbare geoefendheid te doorlopen en toe te groeien naar periodieke toetsingsmomenten van het bedrijfsbrandweerpersoneel. Deze doorontwikkeling wordt gezamenlijk met alle bedrijfsbrandweren in onze regio doorlopen.

35. Oefeningen moeten in overeenstemming met het goedgekeurde oefenprogramma en het bijbehorende oefenrooster worden uitgevoerd. Afwijkingen hiervan zijn alleen mogelijk na toestemming van het bestuur van de veiligheidsregio.



7. Bluswatervoorziening

36. De aangewezen locatie beschikt over een bluswatervoorziening zoals omschreven in de op het moment van vaststelling van de aanwijsbeschikking voor de aangewezen locatie geldende omgevingsvergunning milieu dan wel voorschrift 2 van deze aanwijsbeschikking. Het bluswaternetwerk dient zodanig te zijn uitgevoerd dat voldoende bluswater voor tenminste vier (4) uur beschikbaar is op de plaatsen waar de incidentscenario's zich kunnen voordoen, ter bestrijding ervan.

Toelichting

De bluswatervoorziening, met bijbehorende pompen en watervoorziening, is gecertificeerd, of gelijkwaardig, op basis van een door de Veiligheidsregio ZHZ goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD). De certificaten en bijbehorende rapporten zijn (digitaal) beschikbaar op de locatie.

37. De bluswatervoorziening zoals omschreven in voorschrift 2 wordt periodiek en tenminste eenmaal per jaar tijdens een functionele test volledig in gebruik gesteld. Hierbij zal de installatie moeten voldoen aan de performance-eisen zoals deze aan het ontwerp van de installatie zijn gesteld op basis van de maximale bluswatercapaciteit.

Toelichting

In het kader van het gestelde in lid 2, onderdeel c onder ii en iii wordt bij dit voorschrift in eerste instantie uitgegaan van de benodigd debiet voor de bedrijfsbrandweer (cq 270 m³/uur). Echter geldt vanuit de omgevingsvergunning de verplichting van 420 m³/uur. Om verwarring te voorkomen gaan wij wel uit van het hoogste debiet. Dit is verder beschreven in bijlage 2.

38. Indien de bluswatervoorziening wordt aangepast en dit gevolgen kan hebben voor de bestrijding en beheersing van de geloofwaardige incidentscenario's uit het bedrijfsbrandweerrapport dat onderdeel uitmaakt van de aanwijsbeschikking, dient de aangewezen locatie dit onverwijld te melden bij het bestuur van de veiligheidsregio en een tekening en specificaties te verstrekken van het aangepaste netwerk.

Toelichting

Wijzigingen in het bluswaternetwerk die gevolgen kunnen hebben voor de bestrijding en beheersing van geloofwaardige incidentscenario's moeten bij het bestuur van de veiligheidsregio worden gemeld. Door daarbij een tekening en specificaties als onder meer de capaciteit (in procenten) en debiet (in m³/u) van het bluswater ten opzichte van het ontwerp en deze aanwijzing te verstrekken, kan het bestuur van de veiligheidsregio beoordelen of de aanpassing van het bluswaternetwerk daadwerkelijk gevolgen heeft voor de bestrijding en beheersing van geloofwaardige incidentscenario's. Als dat het geval is, zal de aangewezen locatie een gewijzigd bedrijfsbrandweerrapport moeten indienen. Het betreft hier geen tijdelijke wijziging ten behoeve van onderhoud of reparatie.

39. Het gehele bluswaternetwerk dient zodanig te worden uitgevoerd dat overal de maximale bluswatercapaciteit voor de bedrijfsbrandweer beschikbaar is, tenzij het bedrijf aan kan tonen dat op een deel van de aangewezen locatie met een lagere capaciteit kan worden volstaan.

Toelichting

In het kader van het gestelde in lid 2, onderdeel c onder ii en iii wordt bij dit voorschrift in eerste instantie uitgegaan van de benodigd debiet voor de bedrijfsbrandweer (cq 270 m³/uur). Echter geldt vanuit de omgevingsvergunning de verplichting van 420 m³/uur. Om verwarring te voorkomen gaan wij wel uit van het hoogste debiet. Dit is verder beschreven in bijlage 2.



40. Het bluswaternetwerk wordt doeltreffend, maar ten minste tweemaal per jaar gespoeld volgens een doelmatig spoelprogramma teneinde aangroei, bezinsel en om andere verontreinigingen te verwijderen. Voor bluswaternetwerken gevoed met drinkwater kan volstaan worden met een minimale frequentie van eenmaal per jaar. De (onderhouds)werkzaamheden worden in het bedrijfsbrandweerjaar vermeld. Van het bluswatersysteem is altijd een actuele tekening opgenomen in het bedrijfsbrandweerjaar. Een nadere beschrijving van eisen gesteld aan het doeltreffend spoelen van het bluswaternetwerk is opgenomen in bijlage 1.

Toelichting

Indien op basis van historische metingen of andere gelijkwaardige technieken kan worden aangetoond dat met een specifiek spoelprogramma kan worden volstaan, dan kan na toestemming van het bestuur van de veiligheidsregio van de genoemde techniek en frequentie worden afgeweken.

8. Alarmering en opkomst

41. Op het terrein van de aangewezen locatie zijn geschikte voorzieningen aanwezig waarmee te allen tijde op doeltreffende wijze bij incidenten binnen één minuut na het constateren van het incident vanaf het waarnemingspunt, melding kan worden gedaan aan een voortdurend bemande meldpost omtrent aard, omvang en plaats van een incident.
42. Vanuit de in voorschrift 42 genoemde meldpost kan de bedrijfsbrandweer alsmede de overheidsbrandweer te allen tijde onmiddellijk en op een doeltreffende manier worden gealarmeerd.
43. Bij inzet van de bedrijfsbrandweer tijdens een incident dient er meteen doormelding plaats te vinden naar de Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK) van de veiligheidsregio waarin de aangewezen locatie gevestigd is. Bij een doormelding dienen minimaal de volgende gegevens te worden vermeld:
- a. aard en locatie van het incident;
 - b. welke assistentie van de overheidshulpdiensten wordt verwacht.
44. De aangewezen locatie beschikt over alarmerings-, uitruk- en inzetprocedures ten behoeve van de bedrijfsbrandweer en andere bedrijfsonderdelen die in de noodorganisatie een functie vervullen. De procedures dienen opgenomen te zijn in het bedrijfsbrandweerbeheerssysteem. De uitrukken dienen in het bedrijfsbrandweerjaar te worden geregistreerd.
45. Van elke brand of ongeval waarbij een inzet van de bedrijfsbrandweer noodzakelijk is wordt melding gedaan aan de overheidsbrandweer en het bestuur van de veiligheidsregio. De melding bij de veiligheidsregio wordt gedaan conform de procedure Centraal Incidenten Nummer (CIN).

Toelichting

Op basis van de procedure CIN geldt ook incidenten waarbij om wat voor reden dan ook geen bedrijfsbrandweer is ingezet, maar die toch een bijzonder gevaar⁵ kunnen vormen voor de openbare veiligheid, gemeld moeten worden. Daarnaast dienen uiteraard ook andere relevante overheidsorganisaties geïnformeerd te worden conform de daarvoor geldende wet- en regelgeving.

46. Het in voorschrift 2 voorgeschreven personeel en middelen moeten binnen 20 minuten na melding op elke incidentlocatie binnen de aangewezen locatie waar zich incidenten met gevaarlijke stoffen kunnen voor doen, een effectieve inzet hebben ingezet.

⁵ Zie voor openbare veiligheid de nota van Toelichting op het Besluit veiligheidsregio's, Stb. 2010, 255, p. 57.



47. Indien de bedrijfsbrandweer zich niet op het bedrijfsterrein bevindt dient het personeel en materieel van de bedrijfsbrandweer na melding van een incident te allen tijde onverwijld toegang verleend te worden tot het bedrijfsterrein.
48. Het personeel en materieel van de overheidsbrandweer dient na melding van een incident te allen tijde onverwijld toegang verleend te worden tot het bedrijfsterrein.
49. Van elk voorval wordt melding gedaan aan de overheid conform de procedure Centraal Incidenten Nummer (CIN).

Toelichting

De vigerende gedragslijn melden ongewoon voorval (vanuit de DCMR) is leidend in of en hoe voorvallen gemeld dienen te worden.

9. Verbindingen

50. De bevelvoerder van de bedrijfsbrandweer beschikt over verbindingsmiddelen waarmee rechtstreeks verbinding wordt onderhouden met de in voorschrift 42 genoemde meldpost.

Toelichting

Indien sprake is van meerdere bevelvoerders dient iedere bevelvoerder te beschikken over de in dit voorschrift genoemde verbindingsmiddelen.

51. De bevelvoerder beschikt over verbindingsmiddelen waarbij direct contact kan worden opgenomen met de Meldkamer Brandweer (MKB) en aanrijdende overheidshulpdiensten.

Toelichting

Zo spoedig mogelijk na alarmering wordt via deze verbindingsmiddelen contact opgenomen door de bevelvoerder met de GMK voor een nader bericht met aanrijroute en kan, indien noodzakelijk, direct geschakeld worden met aanrijdende overheidshulpdiensten.

10. Beschermende middelen

52. De bedrijfsbrandweerorganisatie heeft de beschikking over voldoende persoonlijke beschermingsmiddelen die bestand zijn tegen alle binnen de aangewezen locatie te verwachten stoffen en omstandigheden en geschikt zijn om de taken uit te voeren.
53. Indien de aangewezen locatie voorziet in een eigen brandweerploeg, is deze te onderscheiden van de overheidsbrandweer en overige hulpdiensten. Dit kan in ieder geval door het goed zichtbaar aanbrengen van de bedrijfsnaam op de bluskleding.
54. De bevelvoerder van de bedrijfsbrandweer is herkenbaar en te onderscheiden van de rest van de bedrijfsbrandweerploeg.

11. Samenwerking met externe hulpdiensten

55. De overheidsbrandweer wordt direct bij aankomst voorzien van actuele informatie en begeleiding om doeltreffend te kunnen optreden conform vigerende vervoersregelgeving en PGS-normen.

Toelichting

De huidige informatievoorziening, WLIS, borgt voldoende de toepasbaarheid van dit voorschrift voor incidenten op sporen. Voor incidenten met gevaarlijke stoffen, anders dan op het spoor, borgen de richtlijnen vanuit de voorgeschreven PGS-normen uit de omgevingsvergunning dit.



56. Bij aankomst van de overheidsbrandweer is een gids of andere gelijkwaardige voorziening aanwezig en beschikbaar om de overheidsbrandweer de plaats van het incident op adequate en veilige wijze te laten bereiken.

Toelichting

Conform de werkafspraken uit het convenant zal er gewerkt gaan worden met Uitgangstellingen (UGS), van waar overheidshulpdiensten vraaggestuurd de locatie zullen betreden. Op deze UGS'en dient een gids of andere gelijkwaardige voorziening (zoals directe communicatie via C2000 en logging in het meldkamersysteem) aanwezig te zijn om de UGS te coördineren.

57. De leidinggevendenden binnen de bedrijfsbrandweer hebben kennis van en inzicht in de commandostructuur van de overheidsbrandweer. De noodorganisatie binnen de aangewezen locatie dient bij een gezamenlijk optreden aan te sluiten bij de commandostructuur van de overheid.
58. Indien de bedrijfsbrandweer geheel of gedeeltelijk wordt ingezet door de overheidsbrandweer in de Spoorzone, is het gestelde in bijlage 3 van deze aanwijzingsbeschikking van toepassing.

12. Toezicht

59. In het overzicht van de werkelijke sterkte van de bedrijfsbrandweer dat op grond van artikel 31, zesde lid, van de Wet veiligheidsregio's voor 1 december voorafgaande het betreffende jaar moet worden ingediend bij het bestuur van de veiligheidsregio is aangegeven:
- a. hoeveel personen bevoegd zijn de verschillende functies binnen de bedrijfsbrandweerorganisatie uit te oefenen;
 - b. hoeveel van de personen een dubbelfunctie hebben binnen de bedrijfsbrandweerorganisatie.

Toelichting

Het doel van dit voorschrift is om aan te tonen dat de personele bezetting van de bedrijfsbrandweer afdoende is gewaarborgd, doordat voldoende medewerkers zijn opgeleid om invulling te geven aan de bestrijding van de incidentscenario's. Medewerkers met een dubbelfunctie zijn bijvoorbeeld zowel BHV'er als onderdeel van de bedrijfsbrandweer. Dit is van belang om te weten, omdat personen met een dubbelfunctie maar voor één taak tegelijk inzetbaar zijn en daardoor mogelijk niet beschikbaar zijn voor een bedrijfsbrandweerinzet.

60. Bij inspectie van de bedrijfsbrandweer kan het bestuur van de veiligheidsregio het bedrijf verzoeken de inzetbaarheid aan te tonen door middel van een praktische inzet bij een relevant scenario.



13. Slotbepaling

61. In overleg met- en na toestemming van het bestuur kunnen de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen en het bedrijfsbrandweerpersoneel, bedoeld in voorschriften 2, 9 en 18, door derden worden verzorgd. Deze door derden verzorgde bedrijfsbrandweer moet voldoen aan de voorwaarden als gesteld in de aanwijzingsbeschikking en de daaraan verbonden voorschriften.

Hoogachtend,

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid op 26 november 2025,

namens deze,

de secretaris



W.M van Esch a.i.

de voorzitter



N. Mol

Bezwaar en voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en moet ten minste bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- datum bezwaarschrift;
- de gronden van het bezwaar;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt.

Het bezwaarschrift moet worden gezonden naar:

Het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, t.a.v. algemeen bestuur, Postbus 350, 3300 AJ te DORDRECHT.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend kunt u bij de voorzitter van de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM te Rotterdam, een verzoek doen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor een dergelijk verzoek is griffierecht verschuldigd. Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzitter van de rechtbank de inwerkingtreding van het besluit schorsen.



Bijlage 1 Bijlagen behorende bij voorschriften

Inleiding

Bij een aantal voorschriften wordt verwezen naar onderstaande bijlagen. Deze bijlagen bevatten uitwerkingen van de algemene eisen genoemd in deze voorschriften. Met deze uitwerkingen wordt beoogd eenduidige omschrijvingen te geven van specifieke eisen en verplichtingen die uit deze voorschriften volgen.

Voorschrift 19

Het bluswaternet met hydranten en mobiele blus- en koelvoorzieningen die deel uit maken van de incidentbestrijdings- en incidentbeheersmiddelen moeten zijn ondergebracht in een onderhoudsysteem waarin zij voor het inspecteren, onderhouden en testen aangemerkt behoren te zijn als veiligheidscritische onderdelen. De wijze van inspectie, onderhoud en testen van (onderdelen van) vast opgestelde blus- en koelinstallaties moeten uitgevoerd worden zoals beschreven is in de NFPA 25. Indien de aangewezen locatie wil afwijken van de NFPA 25 dan zal een aantoonbaar gelijkwaardig opzet voorgelegd moeten worden aan het bestuur van de veiligheidsregio. Resultaten van het onderhoud, inspectie en testen moeten aantoonbaar zijn.

Voorschrift 26

In deze voorschriften wordt van de aangewezen locatie geëist aan te tonen op welke wijze zij via een inspectiesysteem hebben geborgd dat het op de aangewezen locatie aanwezige schuimvormend middel blijft voldoen aan de kwaliteitseisen gesteld door de fabrikant. In de aangeleverde productinformatie moet duidelijk gesteld worden aan welke kritieke specificaties het SVM en de opslag van het SVM moet voldoen. Hierin moet duidelijk zijn aangegeven conform welke normen het SVM getest moet worden. Voorbeelden van deze normen zijn NEN-EN 1568⁶ en UL 162⁷ (zie ook Technisch bulletin 64B, www.hetccv.nl). In deze normatieve referentiekaders staan ook periodieke inspectie-eisen. Deze inspecties moeten plaatsvinden naast de eventuele jaarlijkse controle op vliesvorming, verontreiniging en sedimentatie. De frequentie van de inspecties is enerzijds afhankelijk van inspectie-eisen gesteld door de leverancier en anderzijds van de te volgen normeringen. Indien het schuimvormend middel ingezet dient te worden onder specifieke omstandigheden (bijvoorbeeld een verwarmd product) of bestrijding van incidenten met stoffen waarop het effect van dit schuimvormend middel niet volledig bekend is bij de fabrikant van het schuimvormend middel, dan dient de werking van het schuimvormend middel vooraf getest te worden om te bepalen of het geschikt is voor het bestrijden van incidenten met deze stoffen. De test dient uitgevoerd te worden op een wijze die ten minste gelijkwaardig is aan een voor dit doel erkend referentiekader zoals de UL 162 en/of BS 5306. Bij inspecties van het schuimvormend middel moeten in ieder geval de volgende fysische waarden zijn onderzocht;

1. soortelijke massa;
2. pH-waarde – ligt deze nog binnen de specificaties van de leverancier;
3. Viscositeit – bij de hoogste en laagste waarde van de door de leverancier opgegeven temperatuurrange. Meestal is dit bij 20°C en -15°C;
4. Refractie Index (alleen van Premix oplossingen);
5. snelheid van filmvorming (indien van toepassing);
6. oppervlaktespanning;
7. aanwezigheid van sediment.

⁶NEN-EN 1568: "Blusmiddelen - Schuimconcentraten - Deel 1: Specificatie voor schuimconcentraten met gemiddelde expansie voor gebruik op vloeistoffen die niet met water mengbaar zijn"

⁷ UL 162: "Standard for Foam Equipment and Liquid Concentrates"



In het rapport van deze testen moet aangegeven zijn:

1. wat de specificatie van de fabrikant voor iedere parameter is en met behulp van welke test (of tegen welke norm) de controle is uitgevoerd en welk laboratorium de test heeft uitgevoerd;
2. welke afkeurcriteria voor het SVM dienen te worden gehanteerd. Het schuimvormend middel moet afgekeurd worden indien niet aan de eisen van de fabrikant kan worden voldaan. Het schuimvormend middel moet in dat geval binnen 24 uur vervangen worden. In uitzonderlijke gevallen kan hier in overleg met het bestuur van de veiligheidsregio van worden afgeweken.

Voorschrift 40

In verband met het toenemen van de inwendige weerstand van de ondergrondse blusleidingen bij veroudering moeten er testen uitgevoerd worden. Het bedrijf dient voor dit doel binnen haar onderhouds- en inspectiesysteem over een testprotocol te beschikken. Het spoelprogramma waaraan deze voorschriften refereren, moet dan ook doelbewust opgezet zijn voor het spoelen van het ondergrondse bluswaternet. Het spoelprogramma zal van toepassing moeten zijn op alle secties van het bluswaternet. In het testprotocol moet duidelijk naar voren komen dat door sturing van blokafsluiters alle secties afzonderlijk gespoeld worden. Bij het spoelen van blusleidingen worden voorwaarden verbonden aan:

1. de duur van het spoelen.
2. de capaciteit tijdens het spoelen.

Ad a

De leiding dient te worden gespoeld totdat het water schoon is, om hiermee aan te tonen dat de leiding vrij is van vervuiling. Het water is schoon als er geen verontreinigingen worden aangetroffen in de "burlap bags"4 (jute zakken) die aan de uitgangen (zoals hydranten) gemonteerd zijn. De minimale duur kan worden berekend aan de hand van de lengte en diameter van de leiding die gespoeld wordt, gekoppeld aan het gegeven met welk debiet gespoeld wordt.

Ad b

Het spoelen dient uitgevoerd te worden bij een bepaald debiet. Hierbij gelden in ieder geval de volgende uitgangspunten:

1. de berekende hydraulische capaciteit van het systeem om b.v. sprinklersystemen naar behoren te laten werken;
2. het maximale debiet dat geleverd moet worden tijdens de bestrijding of beheersing van een (brandgevaarlijk) incident;
3. het debiet dat nodig is om een stroomsnelheid van 3 m/s te behalen. Deze stroomsnelheid is nodig om als uitkomst te hebben dat al het vuil uit de leidingen te verwijderen. In onderstaande tabel staat het debiet voor verschillende pijpdiameters aangegeven:

Diameter leiding (inch/mm)	Flow (liter/min)
4"/102	1.476
6"/152	3.331
8"/203	5.905
10"/254	9.235
12"/305	13.323

De opbrengst (debiet), de (statische) druk en de restdruk (als 2 hydranten gelijktijdig openstaan) van het bluswaternet en de hydranten dienen periodiek maar minstens iedere 3 jaar getest te worden om aan te tonen dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit de milieuvergunning c.q. aanwijsbeschikking. De debietmeting moet uitgevoerd worden door een daartoe door het bestuur aanvaarde deskundige met een aantoonbaar geijkte water- en druksmeter. De debietmeting dient te worden uitgevoerd bij een dynamische (rest)druk van 100 kPa.



Aanpassen van het spoelprogramma

In voorschrift 40 wordt nadrukkelijk benoemd dat voor de bedrijven de mogelijkheid bestaat om een specifiek spoelprogramma op te stellen. Een verzoek tot het een specifiek spoelprogramma zal gericht moeten worden aan het bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Hieronder zijn een aantal criteria en informatie-eisen beschreven, waaraan een verzoek tot het veranderen van het spoelprogramma moet voldoen.

1. Uitvoering spoelprogramma: Aangetoond dient te worden dat het spoelprogramma aantoonbaar gelijkwaardige uitkomsten geeft ten opzichte met de uitgangspunten van ad a en ad b die hierboven zijn beschreven.
2. Archivering uitgevoerde spoelprogramma's: De uitvoering en resultaten van spoelprogramma's dienen voor minimaal 2 jaar gearhiveerd te worden. Hierbij dient aangetoond te worden dat het gehele leidingnet gespoeld is of op gelijkwaardige wijze de uitkomsten van ad a en ad b gehaald worden.
3. Spoelmedium: Vastgelegd moet zijn met welk water is gespoeld of welke gelijkwaardige wijze toegepast is. Dit kan zijn leidingwater of oppervlaktewater via de bluspompen. Indien er sprake is van oppervlaktewater dan moet het duidelijk zijn of het gaat om zout, zoet of brak water.
4. Informatie over bluswaternet: Om te kunnen komen tot een goed oordeel dienen gegevens beschikbaar te zijn over de lay-out van het bluswaternet en de diameters van de leidingen.
5. Gebruik van het bluswaternet: De aangewezen locatie dient aan te geven of het bluswaternet alleen gebruikt wordt voor het leveren van bluswater of dat het ook gebruikt wordt voor andere doeleinden.

Afhankelijk van de wijze waarop de aangewezen locatie invulling heeft gegeven aan de bovenstaande criteria en informatie-eisen kan het bestuur besluiten in te stemmen met het veranderen van het spoelprogramma van het bluswaternetwerk. In geval van verlaging van de frequentie is de laagst mogelijke toegestane frequentie is eenmaal per drie jaar.



Bijlage 2 Considerans/overwegingen

Inleiding

Deze aanwijsbeschikking is opgesteld in het kader van de aanleg van extra calamiteitenwegen en bluswatervoorzieningen op Kijfhoek, de gezamenlijke aanschaf van schuimblusvoertuigen en schuimvormend middel (SVM). Daarnaast gaat er een andere bestrijdingsstrategie toegepast worden en wordt verdere samenwerking onderhouden op het materiële component.

In 2020 is hiervoor een convenant tussen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en ProRail afgesloten. Hier was een concept ontwerpaanwijzing ook onderdeel van om zo alvast kaders te stellen en inzicht te geven in de gevolgen die de beoogde aanpassingen hebben op de aangewezen bedrijfsbrandweer. Dit concept is gebaseerd op het 'Bedrijfsbrandweerrapport Kijfhoek', versie 2.1, d.d. 14 augustus 2020, zoals toen ingediend door ProRail.

Omdat er verschil van mening was over een aantal typen incidenten tussen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en ProRail, is het Landelijk Expertise Centrum Industriële Veiligheid (LEC-IV) om advies gevraagd. Zij hebben in 2020 de concept-aanwijzing en het concept bedrijfsbrandweerrapport getoetst op het landelijke aanwijsbeleid en de uitkomsten van het Landelijke Emplacementstraject. De VRZHZ neemt deze aangedragen punten van het LEC ter harte. De uitkomsten van dit advies zijn verwerkt in onderhavige aanwijzing en waar nodig voorzien van een reactie.

Op 6 december 2023 heeft ProRail een definitief bedrijfsbrandweerrapport ingediend waarin het bovenstaand is verwerkt. Echter wijkt de inhoud van het bedrijfsbrandweerrapport sterk af van de versie uit 2020. In het huidige rapport is betoogd dat er geen sprake is van geloofwaardige scenario's op Spoorwegemplacement Kijfhoek. Wel worden de maatgevende scenario's uit de 2020-versie nogmaals bevestigd en uitgewerkt op basis van de bestuurlijke afspraken uit het convenant.

Het bedrijfsbrandweerrapport (d.d. 6 december 2023) en aanvullende gegevens (d.d. 26 januari 2024) zijn beoordeeld op geloofwaardigheid van de scenario's, uitwerking van de effecten, de keuze en de uitwerking van de bestrijdingsstrategie, de bepaling van de benodigde middelen, het benodigde personeel en de organisatie van de bedrijfsbrandweer. Ook is bepaald of preventieve of repressieve maatregelen escalatie op effectieve wijze kunnen voorkomen.

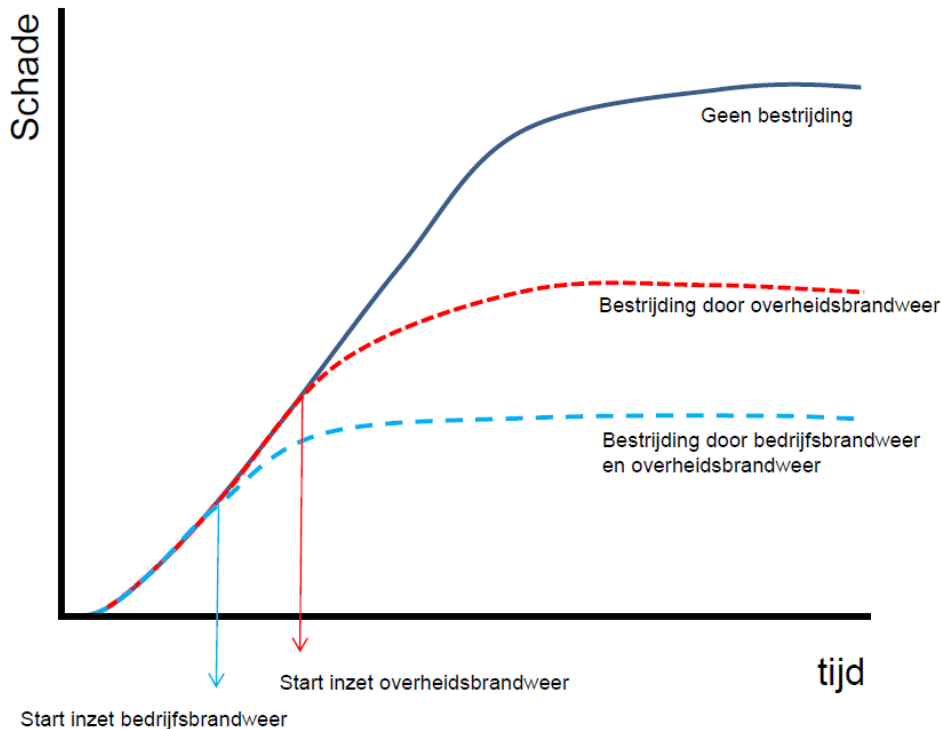
Op grond van deze analyse oordelen wij dat Spoorwegemplacement Kijfhoek, hoewel ProRail stappen heeft gezet in het verbeteren van de veiligheid op het emplacement, in geval van een brand of ongeval nog steeds bijzonder gevaar kan opleveren voor de openbare veiligheid.

Als gevolg hiervan schatten wij de geïdentificeerde maatgevende scenario's nog steeds als geloofwaardig in. Daarom vinden wij dat Spoorwegemplacement Kijfhoek aangewezen moet worden en blijven als een locatie die over een bedrijfsbrandweer moet beschikken.



Geloofwaardige bedrijfsbrandweerscenario's

Het belang van een bedrijfsbrandweerorganisatie wordt middels onderstaande grafiek geïllustreerd. Een bedrijfsbrandweer zorgt ervoor dat deskundig en adequaat uitgerust personeel met kennis van de specifieke bedrijfsvoering, de installaties en de aanwezige stoffen beschikbaar is. Een beschikbare bedrijfsbrandweer is altijd sneller op de plaats van het incident dan de overheidsbrandweer, die in het gunstigste geval binnen tien minuten na alarmering bij de poort (toegang) van de inrichting arriveert. Deze gegarandeerde paraatheid en snellere opkomsttijd is een belangrijke meerwaarde van wat de regelgeving beoogt te regelen.



Figuur Schadeontwikkeling (indicatief)

Door een gegarandeerde snellere inzet van de bedrijfsbrandweer ten opzichte van de overheidsbrandweer, worden de verwachte effecten beperkt. De hoeveelheid schade, mogelijke slachtoffers en kosten zullen naar verwachting lager zijn bij de snelle inzet bedrijfsbrandweer dan bij de inzet van de overheidsbrandweer.

Reëel & Typerend

In het bedrijfsbrandweerrapport wordt in hoofdstuk 3 de selectie van de geloofwaardige scenario's toegelicht, aan de hand van de in het Besluit Veiligheidsregio's genoemde drie criteria. In het bedrijfsbrandweerrapport wordt ten aanzien van de bepaling van de brandweerscenario's gebruik gemaakt van de *ARIE* (Aanvullende Risico-Inventarisatie en -Evaluatie), alsmede van de *QRA* (Kwantitatieve risicoanalyse). In de *ARIE* worden met name oorzaken van mogelijke lekkages beschreven. De *QRA* gaat nader in op de effecten van een eventuele lekkage. De basis voor de *QRA* is vastgelegd in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, een landelijk vastgesteld document, waarin de verwachte faalmogelijkheden en kansen zijn beschreven op basis van onderzoek door het RIVM. Daarmee heeft het RIVM, in onze optiek, reeds bepaald dat de voorgeschreven scenario's en effecten, zoals benoemd in de *QRA*, reëel en typerend zijn.

Er wordt beargumenteerd dat er geen scenario's op de locatie als geloofwaardig gezien worden. Dit omdat met name de scenario's niet reëel en typerend zouden zijn op de locatie Kijfhoek. Los van het feit dat dit een tegenstrijdige visie ten opzichte van de bestuurlijke afspraken, welke zijn vastgelegd in een convenant, strookt dit ook niet met het toentertijd ingediende bedrijfsbrandweerrapport van 2020 en de aangevraagde en afgegeven milieuneutrale wijziging bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Inhoudelijk zijn wij niet van mening veranderd en stellen wij nog steeds dat de incidentscenario's reëel en typerend zijn voor de locatie Kijfhoek, ondanks de investeringen die ProRail heeft gedaan.

Diverse incidenten in de afgelopen jaren (los van de ethanolbrand in 2011) sterken ons in de stelling dat incidenten nog steeds kunnen plaatsvinden op het Spoorwegemplacement Kijfhoek, waaronder:

- Allereerst heeft er in 2024 een botsing plaatsgevonden tussen een locomotief en een stootjuk. Als gevolg van de impact is het stootjuk enkele meters naar achteren geduwd en verwrongen en is de locomotief ontspoord. ProRail stelt in haar rapport dat een stootjuk de krachten van een botsing met snelheden hoger dan 40 km/h (11,1 m/s) niet kan opnemen en schade ontstaat aan trein- en rangeerdelen. Op basis van het geschetst schadebeeld zien wij ons gesterkt dat snelheden boven de 40 km/h (11,1 m/s) op het Spoorwegemplacement Kijfhoek mogelijk zijn en scenario's *Frontale botsing*, *Flankbotsingen*, *botsing met een stootjuk* en *Botsing op een spoorwegovergang*, zoals beschreven in 3.2.1 van het ingediende Bedrijfsbrandweerrapport, wel degelijk reëel en typerend zijn.
- Tevens heeft er in 2024 een incident plaatsgevonden op een heuvelemplacement in België waarbij twee spoorketelwagens zijn ontspoord en omgevallen tijdens het heuvelen. Dit heeft geleid tot een lekkage en het vrijkomen van toluen naar de omgeving. Dit sterkt ons in de mening dat ondanks alle veiligheidsvoorschriften spoorketelwagens, geladen met gevaarlijke stoffen, lek kunnen raken bij incidenten. Daarom achten wij dat het scenario *Ontsporingen met een (groter) gat en/of breuk* als reëel en typerend op het Spoorwegemplacement Kijfhoek.

In het rapport wordt beargumenteerd dat instantaan falen van een spoorketelwagon niet reëel is. Als gevolg van de bovenstaande incidenten zien wij dit wel als reëel scenario, vanwege de mogelijkheid hogere snelheden te behalen en daadwerkelijke lekkages van spoorketelwagens. In het landelijke emplacementen traject wordt beoogd dat de plasgrootte bij instantaan falen na 10 minuten een grootte van ca. 160 m² heeft.

Het hierboven beschreven instantaan falen heeft een nagenoeg gelijk effect als het uitstromen in zeer korte tijd als gevolg van een botsing. Omdat de bedrijfsbrandweer op dit scenario al is ingericht, heeft dit verder geen effect op de maatgevende componenten van de bedrijfsbrandweer.

Tevens worden in het bedrijfsbrandweerrapport de ontwerpnormen voor spoorketelwagens op basis van Europese wet- en regelgeving aangehaald. Hierbij worden onder andere de minimale wanddikte en crashbuffers opgevoerd als effectbeperkende maatregelen. Echter zijn deze, en andere veiligheidsvoorschriften, niet te garanderen door onder andere gebruik van verouderde spoorketelwagens voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, waardoor nieuwere eisen niet gelden.



De Europese wet- en regelgeving is hierin niet compleet en de huidige controle op de veiligheidsvoorschriften is niet afdoende om de opgevoerde maatregelen te borgen. Daarom houden wij geen rekening met de ontwerpnormen in de beoordeling voor *reëel en typerend*.

In het rapport worden externe gevaren, met name domino-effecten als gevolg van andere risicobronnen, als niet reëel beschouwd. Wij delen deze mening en houden met de advisering op potentiële nieuwe risicobedrijven/transporttraces/hoogspanningsnetten rekening met de kans op domino richting het Spoorwegemplacement Kijfhoek.

De mogelijke incidentscenario's kunnen leiden tot complexe situaties die om extra maatregelen van uw locatie vraagt. Met deze extra maatregelen (middelen en mensen van een aangewezen bedrijfsbrandweer) kunnen op een adequate wijze het potentiële bijzondere gevaar voor de openbare veiligheid beperkt worden door tijdige noodzakelijke acties.

Bovendien zijn wij van mening dat de opvattingen van de Raad van State, die voor de emplacements in de gemeente Rotterdam heeft geoordeeld dat er een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kan zijn, nog steeds actueel en passend zijn. Ondanks de andere werkwijze, kunnen dezelfde incidentscenario's plaatsvinden op het Spoorwegemplacement Kijfhoek.

Dit betekent dat wij de scenario's 1 t/m 75 en 91 t/m 105 uit bijlage 2 van het rapport als *reëel en typerend* achten en voldoen deze aan het eerste criterium en worden verder beoordeeld bij de volgende paragraaf op schade buiten de inrichting.

Schade buiten de inrichting

In het rapport wordt voor de vaststelling van de effectafstanden een drietal mogelijke lekkages beschreven, zijnde een (kleine) lekkage, een (groter) gat of breuk en instantaan falen. De uitwerking van de (kleine) lekkage leidt niet tot effecten buiten de inrichting. Het (grotere) gat of breuk leidt tot snelle uitstroming en daarmee tot grote effectafstanden. Bij instantaan falen wordt uitgegaan van het instantaan vrijkomen van de gehele inhoud. Ook dit leidt ongetwijfeld tot grote effectafstanden.

Op basis van analyse van de scenario's hierboven, zien wij alle drie de mogelijke lekkages als reëel en verwachten we dat deze kunnen optreden. De effecten zijn afhankelijk van de grote van de lekkage, maar ook zeker van de type stof en de scenario-ontwikkeling.

Zo kan het grootst mogelijke effect een gevolg zijn van een snelle uitstroming, die nagenoeg gelijk is aan de opkomsttijd van een bedrijfsbrandweer. De langst durende uitstroming zal kleinere effecten tot gevolg hebben, maar vraagt (ook) om een ander type bestrijding omdat een uitstroming van meerdere uren niet acceptabel is. Dit heeft gevolgen voor de hierna te bespreken bestrijding van (zeer) toxische plassen en gassen.

Daarnaast geeft het LEC in haar advies aan dat de gekozen uitstroomgroottes niet altijd leiden tot het beste beeld. Ook wijst zij erop dat er sprake kan zijn van andere groottes van lekkage, waardoor mogelijk (ook) langdurigere scenario's zijn te verwachten. Zij geeft als voorbeeld aan dat er onderscheid moet worden gemaakt tussen een gaswolk die direct ontstaat (en niet bestrijdbaar is) en een koudgekookte plas, die een langdurig effect oplevert en bestrijdbaar is.

Op basis van het bovenstaande zien wij wel degelijk scenario's met schade buiten de inrichting.

Ook omdat de openbare brug *Munnikensteeg* over het emplacement loopt.

De inhoudelijke beschreven uitstroomhoeveelheden & effectafstanden in bijlage 3 van het rapport stroken met onze inschattingen en achten wij daarom geloofwaardig.

Dit betekent dat de scenario's 2, 3, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 17, 18, 20, 21, 23, 24, 26, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 36, 38, 39, 41, 42, 44, 45, 47, 48, 50, 51, 53, 54, 56, 57, 59, 60, 62, 63, 65, 66, 68, 69, 71, 72, 74, 75, 92, 93, 95, 96, 98, 99, 101, 102, 104, 105 uit bijlage 2 van het rapport volgens ons voldoen aan het tweede criterium *Schade buiten de inrichting* en beoordeeld dienen te worden op het derde criterium bestrijd- en beheersbaarheid.



Bestrijd- en beheersbaarheid

Fakkelbrand

Het bedrijfsbrandweerrapport beschouwt een fakkelbrand als niet bestrijdbaar, omdat escalatie naar meerdere ketelwagons niet te voorkomen is door de inzet van een bedrijfsbrandweer-organisatie van enige reële omvang. Wij vinden, met in oogschouw nemende de beschouwing 3.2.3 van het rapport, het aannemelijk dat er slechts één ketelwagon (deels) bedreigd wordt door aanstraling van de fakkel, ongeacht de lengte en richting van deze fakkel. Reden hiervoor is dat het emplacement zelden geheel gevuld is en er ook vele wagons zonder gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Deze kunnen een afschermend effect hebben richting andere wagons met gevaarlijke stoffen en vragen tevens niet om directe koeling om escalatie te voorkomen.

Het LEC adviseert rekening te houden met een kleinere fakkelbrand, namelijk die met een grootte van 10% van de grootste opening. Ook dit leidt tot een beperkter aantal wagons dat wordt aangestraald.

Daarnaast adviseert het LEC rekening te houden met de aanwezigheid van ADR klasse 1 op het emplacement. Deze ADR klasse zal niet direct tot een geloofwaardig scenario leiden, maar is wel als escalatiescenario van belang. Dat escalatiescenario doet zich indien een dergelijke wagon wordt aangestraald. De inzet is dan tevens gericht op het koelen van deze wagon.

Beide argumenten die het LEC aandraagt worden erkend en overgenomen door de VRZHZ. Dit versterkt de noodzaak voor het hebben van een scenario waar bij de inzet is gericht op koelen van een wagon. Wij blijven daarom bij ons standpunt dat een vrije fakkelbrand met aanstraling van één wagon bestrijd- en beheersbaar is.

Toxische wolk

Het bedrijfsbrandweerrapport stelt dat het inzetten van waterschermen als effectbestrijding enkel effect zal hebben bij het plaatsen van dergelijke middelen dicht op de bron, dus tussen de sporen. Daarbij wordt onderbouwd dat het effect van deze middelen zeer beperkt zal zijn en daarmee het risico van het inzetten van mensen op deze plaatsen niet opweegt tegen de minimale reductie die het oplevert. Over bronbestrijding wordt niet gesproken in het rapport, mede doordat ProRail een koudkokende plas niet als een reël beschouwd.

Als voorbeeldstof voor dit type incident wordt gebruik gemaakt van de stof ammoniak, een toxisch gas dat voor transport over het spoor onder druk tot vloeistof is verdicht. Juist deze wijze van opslag maakt het mogelijk dat bij lekkage plasvorming gestimuleerd kan worden en in het ideale geval zelfs opgevangen kan worden door bijvoorbeeld reconditionering en/of tarping & cover. Hiertoe is een inzet tussen de sporen noodzakelijk, afhankelijk van de betreffende stof in bluskleding of gaspak. Het toepassen van bronbestrijdingstechnieken heeft een significant effect, zeker als er sprake is van een langdurige uitstroming, die mogelijk enkele uren duurt. Op het gebied van bronbestrijding bestaan meerdere technieken (zoals afdichten of reconditionering), maar deze zijn mogelijk niet allemaal passend voor de situatie op het spoor. Ontwikkelingen op dit gebied kunnen leiden tot nieuwe mogelijkheden voor bronbestrijding en we verwachten dat dit een continu aandachtspunt is.

Op een eventuele koude plas kan ook schuim worden opgebracht, maar het effect daarvan is beperkter, mede omdat het schuim warmte in de plas inbrengt en daarmee verdamping stimuleert. Bijna alle toxische gassen worden vervoerd onder druk tot vloeistof verdicht. Enkel bij de (toxische) gassen waarbij sprake is van gecompriëerde opslag (dus in gasfase) is geen inzet mogelijk.



Wij zijn van mening dat bronbestrijding bij lekkage van toxische gassen mogelijk is, afhankelijk van de (lokale) omstandigheden tijdens het incident. Aangezien het om specifieke bestrijdingstechnieken tegen bijzondere gevaren gaat, is juist de bedrijfsbrandweeraanwijzing het instrument waarin dit kan worden vastgelegd. Er dient altijd gestreefd te worden naar het best haalbare met de best beschikbare technieken.

Hier is dan ook rekening mee gehouden door het opnemen van gaspakdragers en middelen voor de bronbestrijding in de aanwijzing. In haar advies geeft het LEC aan dat er rekening gehouden moet worden met het vrijkomen van tot vloeistof verdichte gassen (brandbaar en toxisch). Ten aanzien van het bestrijden stelt zij dat bronbestrijding noodzakelijk is en zo spoedig mogelijk moet worden opgestart, waarbij een tijdsbestek van optreden van maximaal 30 minuten als zeer redelijk kan worden beschouwd.

Wij voelen ons door het advies van het LEC gesteund in haar standpunt dat toxische wolken bestrijd- en beheersbaar zijn.

Brandbare vloeistof

In het rapport wordt beschreven dat brandbare vloeistoffen kunnen ontsteken en de hittestraling kan leiden tot escalatie van het incident, met mogelijk een warme BLEVE tot gevolg. Echter geeft ProRail aan dat op basis van onderzoek is aangetoond dat het ballastbed als effectbeperkende maatregel kan dienen en escalatie (BLEVE) kan voorkomen, mits het bed van voldoende omvang is, vrij is van vervuiling en barrières en grondwater geen belemmering vormt.

Vanwege de vele variabelen die impact hebben op een goede werking van het ballastbed, zien wij dit niet als een bedrijfszekere Line of Defence (LOD) en zullen we deze ook niet meenemen in de beoordeling wat betreft de bestrijd- en beheersbaarheid van scenario's. Wel steunen wij de mening van ProRail dat een werkend ballastbed positieve effecten heeft op de bestrijd- en beheersbaarheid van scenario's met vloeistoffen.

Een inzet op effectbeperking is dan ook logisch, bijvoorbeeld door het aanbrengen van een schuimdeken om de brand te blussen of om ontsteking te voorkomen. Zoals eerder vermeldt zien wij een plasgrootte van 160 m² als reëel en typerend. Deze plasgrootte is door een geoefende bedrijfsbrandweer met de juiste middelen te bestrijden. Daarom zijn wij van mening van dat incidenten met brandbare vloeistoffen bestrijd- en beheersbaar zijn.

(zeer) toxische vloeistof

In het rapport worden scenario's benoemd met zeer toxische (vloei)stoffen, die voor brandweerpersoneel bescherming door een gaspak vragen bij een interventie waarbij contact met de stof mogelijk is.

Het wordt niet reëel geacht dat in de acute fase een lekkage direct kan worden afgedicht. Bij grotere lekkages zal sprake zijn van snelle uitstroming, waardoor het systeem sneller van druk is gelopen dan dat een afdichting geplaatst kan worden. Een inzet op effectbeperking is dan logischer, bijvoorbeeld met schuim of andere vormen van afdekken van uitdampende plassen.

Kleinere lekkages zullen langer duren, maar hebben een beperkt schade-effect.

Ook hier zal, aldus het rapport, ingezet worden op effectbeperking.

Daarmee is ons inziens het incident niet stabiel en zal alsnog afdichting plaats moeten vinden.

In verband met de definitieve stabilisatie van incidenten is het noodzakelijk dat personeel dat kennis heeft van ketelwagons en bijbehorende afdichtingen, kunnen optreden in een gevaarlijke atmosfeer. Dit is dus in chemie en/of gaspak, afhankelijk van de stof. Hierbij moet gedacht worden aan het handmatig sluiten van afsluiters of definitief afdichten van een lekkage, al dan niet met behulp van specialistisch materiaal. Een dergelijke inzet betreft de tweede fase van een incident, waarbij minder sprake is van spoed, doordat reeds effectbeperkende maatregelen getroffen zijn. Daardoor kan een langere tijd gehanteerd worden voordat deze gaspakdragers inzet gereed zijn, tot 30 minuten achten wij acceptabel. Wij hebben deze gaspakdragers verankerd in de aanwijzing en zijn hier bestuurlijke afspraken over gemaakt over de inzet van deze gaspakdragers, zie hiervoor bijlage 3 van deze aanwijzing.



Het LEC geeft aan het standpunt te steunen aangaande het mogelijk zijn van bronbestrijding bij lekkage van toxische stoffen, afhankelijk van de lokale omstandigheden tijdens het incident. Zoals hierboven al vermeld achten zij een tijdsbestek van (begin van) optreden van maximaal 30 minuten als zeer redelijk.

Wij voelen ons door het advies van het LEC gesteund in haar standpunt dat (zeer) toxische plassen bestrijd- en beheersbaar zijn.

Dit betekent dat de scenario's uit bijlage 2 van het rapport volgens ons voldoen aan het derde criterium *bestrijd- en beheersbaarheid* en beoordeeld moeten worden op maatgevendheid.

Conclusie geloofwaardige scenario's

Dit betekent dat de scenario's 2, 3, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 17, 18, 20, 21, 23, 24, 26, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 36, 38, 39, 41, 42, 44, 45, 47, 48, 50, 51, 53, 54, 56, 57, 59, 60, 62, 63, 65, 66, 68, 69, 71, 72, 74, 75, 92, 93, 95, 96, 98, 99, 101, 102, 104, 105 uit bijlage 2 van het rapport volgens ons ook voldoen aan het derde criterium *bestrijd- en beheersbaarheid* en dus door ons als geloofwaardig worden geacht.

Maatgevende scenario's

Op basis van de selectie van geloofwaardige scenario's zien wij 5 maatgevende scenario's, overeenkomend met de aangegeven scenario's van ProRail, ter legitimatie voor de bedrijfsbrandweerorganisatie en repressieve voorzieningen. Hieronder worden de betreffende scenario's besproken en de maatgevende componenten bepaald.

1. *Vrije fakkelbrand (waarbij één wagen aangestraald wordt) (scenario 92)*
2. *Plasbrand als gevolg van een grote lekkage/ instantaan falen (scenario 98)*
3. *(Dreigende) BLEVE als gevolg van aanstraling door een (plas)brand (escalatiescenario)*
4. *Toxische plas als gevolg van en grote lekkage (scenario 101)*
5. *Zeer toxische plas als gevolg van een grote lekkage (scenario 104)*

Deze vijf scenario's en de maatgevende componenten worden in paragraaf 3.2.4 en hoofdstuk 4 van het bedrijfsbrandweerrapport verder uitgewerkt en worden integraal onderdeel van de aanwijzing. Dit omdat, ondanks het verschil op geloofwaardigheid, wij ons wel kunnen vinden in de bestrijdingsfilosofie door de bedrijfsbrandweer en daarmee ook akkoord gaan met de omvang van de personele en materiele componenten van de bedrijfsbrandweerorganisatie en dit hebben we verankerd in de aanwijzing.

De beoogde bestrijdingswijze, gebaseerd op een goede bereikbaarheid, speelt een grote rol voor de bedrijfsbrandweer. Als basis voor deze bestrijdingswijze is dat bij de verdeelsporen, naast de beide rondwegen, 2 extra calamiteitenwegen komen. Daarnaast komt er een extra weg bij en worden bestaande wegen verbeterd rondom de aankomstsporen. Middels deze extra wegen wordt de maximale afstand tussen twee calamiteitenwegen ca. 90 meter. Hierdoor is een inzet direct vanaf de weg mogelijk bij het blussen, koelen en afdekken van incidenten met gevaarlijke stoffen.

Benodigde omvang bedrijfsbrandweerorganisatie

De op basis van de uitgewerkte scenario's benodigde personele en materiële capaciteit is voorgeschreven in voorschrift 2 van dit concept ontwerp-aanwijzingsbesluit.

De scenario's waarop deze componenten op zijn uitgewerkt zijn:

- Vrije fakkelbrand (waarbij één wagen aangestraald wordt);
- Plasbrand als gevolg van een grote lekkage/ instantaan falen;
- (Dreigende) BLEVE als gevolg van aanstraling door een (plas)brand;
- Toxische plas als gevolg van en grote lekkage;
- Zeer toxische plas als gevolg van een grote lekkage.



Bluswaternet

Ten tijde van het vaststellen van deze aanwijzing, zullen de definitieve bluswatervoorzieningen nog niet gereed zijn. Wel zullen de bestaande/huidige bluswatervoorzieningen en, op termijn, het nieuwe calamiteitenwegennetwerk beschikbaar zijn. De definitieve detailontwerpen zullen middels een separaat goedkeuringsbesluit worden goedgekeurd door de VRZHZ. Dit goedkeuringsbesluit is tevens ook vereist voordat er volledig op de nieuwe bluswatervoorzieningen kan worden overgestapt en de bestaande bluswatervoorzieningen, zoals geborgd in de aanwijzing van 2010, buiten dienst kunnen worden gesteld.

In 2020 heeft de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid een milieuneutrale wijziging afgegeven voor wat betreft het aanpassen van het bluswaternet. Uitgangspunt is dat de toen geldende capaciteiten behouden blijven om het als milieuneutraal te zien. Dit betekent dat er een totale capaciteit van 7.000 liter/minuut c.q. 420 m³/u aan bluswater beschikbaar moet zijn. De delta+ ten opzichte van het benodigde voor de bedrijfsbrandweer is 2.500 liter/minuut c.q. 150 m³/uur.

Het LEC-IV adviseert om, hoewel de aanwijsbevoegdheid bedrijfsbrandweer los staat van de bevoegdheid van het Bevoegd Gezag Omgevingswet, het hoogste debiet in zowel de bedrijfsbrandweeraanwijzing als de omgevingsvergunning op te nemen. Dit om te voorkomen dat er in de praktijk onduidelijkheid ontstaat over welk debiet nu heeft te gelden.

Met de invoering van de Omgevingswet is er een inhoudelijke koppeling tussen de omgevingsvergunning en de bedrijfsbrandweeraanwijzing op grond van artikel 31 Wet veiligheidsregio's (Wvr) doorgevoerd. Dit komt onder andere doordat de Onderzoeksraad voor Veiligheid in haar rapporten meermaals heeft aangegeven dat er, zowel procedureel als inhoudelijk, een betere koppeling moet zijn tussen de omgevingsvergunning milieu en de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Ook is de koppeling met de ARIE-regelgeving voor Spoorwegemplacements komen te vervallen. In plaats daarvan is er een koppeling gemaakt met de mba's uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)⁸. Hierin en in het Bvr zijn ondergrenzen voor gevaarlijke stoffen opgenomen en zodra deze worden overschreven kan er een bedrijfsbrandweeraanwijzing volgen.

Tevens is voor het Spoorwegemplacement Kijfhoek door de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid een rampbestrijdingsplan opgesteld met daarin scenario's welke door de VRZHZ als rampscenario's zijn geclassificeerd. Hierbij wordt een grotere inzet van de (overheids)hulpdiensten gevraagd dan bij de maatgevende bedrijfsbrandweersscenario's. Om deze scenario's te bestrijden gaan we van de voorgeschreven bluswatercapaciteit (420 m³/uur) in de vergunning uit.

Daarnaast komt uit spoor 3 "samenwerking" voort dat we streven naar een optimale inzet van beide voertuigen. Dit betekent concreet 540 m³/uur, dit is echter niet redelijk en billijk om voor te schrijven in deze bedrijfsbrandweeraanwijzing.

Gezien het hierbovenstaande voelen wij ons gesteund om een debiet van 420 m³/uur vast te leggen in de voorschriften voor de bedrijfsbrandweer op het Spoorwegemplacement Kijfhoek. Op de verdeelsporen eisen wij dat dit debiet beschikbaar is vanaf twee naast elkaar gelegen hydranten. Op de omhaalsporen en aankomstsporen eisen wij dat het debiet beschikbaar is vanaf twee tegenover elkaar liggende hydranten, om zo tweezijdig een inzet te kunnen doen.

Industrieel blusvoertuig (SB)

Het industrieel blusvoertuig, zijnde een schuimblusvoertuig (SB), is in gezamenlijkheid aangeschaft met de VRZHZ en is uitwisselbaar met de 2 SB's van de VRZHZ. Het programma van eisen (PvE) en de afnametesten zijn tevens in gezamenlijkheid ontwikkeld en afgenomen en dit nemen wij dan ook over.

⁸ In artikel 7.1 Bvr wordt verwezen naar artikel 3.27 en 3.285 van het Bal



Aanrijtijden en inzet tijden

In de memo *Afwijking voorschrift "opkomsttijd 6 minuten" Bedrijfsbrandweer emplacement Kijfhoek* (v03, d.d. 10-06-2023) geeft ProRail aan dat, ondanks een 24-uurs bezetting en paraatheid op eigen terrein, de bedrijfsbrandweer niet op alle delen van de aangewezen locatie binnen 6 minuten ter plaatse op incidentlocatie kan zijn. Dit betreffen met name delen op de calamiteitenwegen tussen de verdeel- en aankomstsporen. Echter blijft het uitgangspunt dat de inzet tijd van maximaal 20 minuten wordt behaald. Dit wordt dan ook verankerd in voorschrift 47 van deze aanwijzing.

Calamiteitenwegen

In bijlage 6 van het bedrijfsbrandweerrapport worden 5 afwijkingen weergegeven ten opzichte van het gestelde in de *Handreiking bluswater en bereikbaarheid* (d.d. 2019). Hierin staat dat er een breedte van 4,5 meter voor het opstellen van een blusvoertuig moet worden aangehouden. De 5 afwijkingen voldoen niet aan die eis, maar hebben echter geen nadelige invloed op de inzetbaarheid van de bedrijfsbrandweer. Daarom accepteren wij de 5 afwijkingen, mits deze gelijk blijven aan de lengtes en breedtes zoals beschreven in bijlage 5 van het rapport.

Personele component

De bestaande calamiteitenwegen en blusvoorzieningen kennen nog situaties waarin er tussen 2 hydranten maximaal 200 meter zit. Om deze grotere afstand te overbruggen binnen de gestelde tijden van deze aanwijzing, zijn er twee (2) manschappen nodig voor het opbouwen van de benodigde watervoorziening. Zolang de afstand tussen de hydranten nog niet maximaal 100 meter zal voor het kunnen realiseren van een robuuste tijd-taakprestatie de personele component uit 2 manschappen bestaan (in plaats van 1). Dit is verwerkt in de eisen van deze aanwijzing.

Wij zijn van mening dat bronbestrijding bij lekkage van toxische gassen en vloeistoffen mogelijk is, afhankelijk van de (lokale) omstandigheden tijdens het incident. Aangezien het om specifieke bestrijdingstechnieken tegen bijzondere gevaren gaat, is juist de bedrijfsbrandweeraanwijzing het instrument waarin dit kan worden vastgelegd.

Op basis van de bestuurlijke afspraken in het convenant zijn de gaspakdragers opgenomen als dubbelfunctie voor het bedrijfsbrandweerpersoneel.

Conclusie

Concreet betekent dit dat de bedrijfsbrandweerorganisatie op het Spoorwegemplacement Kijfhoek bestaat uit tenminste:

- Een materiële component van:
 - Bluswaternet
 - Capaciteit: 420 m³/uur gedurende bij gebruik van 2 hydranten
 - Voldoende hydranten bij incidentlocaties
 - 1 Industrieel blusvoertuig zijnde Schuimblusvoertuig (SB):
 - Blusarm met monitor: 4.500 liter/minuut (met schuimbijmenging)
 - Pompcapaciteit: 4.500 liter/minuut
 - Schuimvormend middel: 4.050 liter
 - Effectieve worplengte om het gebied tussen tegenover elkaar liggende calamiteitenwegen (ca. 91 meter) af te dekken
- Een personele component, indien nodig tevens inzetbaar als gaspakdragers, van:
 - Bemanning industrieel blusvoertuig, zijnde een Schuimblusvoertuig (SB):
 - 1 Bevelvoerder;
 - 1 Chauffeur/Voertuigbediener;
 - 1 Manschap⁹

⁹ Mits de afstand tussen hydranten maximaal 100 meter bedraagt en voldaan is aan de eisen van het voorschrift en de toelichting, anders betreft de aanwijzing twee (2) bedrijfsbrandweer manschappen. In de voorschriften wordt uitgegaan van twee (2) bedrijfsbrandweer manschappen.



Bijlage 3 Convenant Samenwerking

Op 5 oktober 2020 is er door ProRail en de VRZHZ een convenant getekend om de samenwerking tussen de partijen te borgen voor tenminste 15 jaar. In dit convenant zijn ook enkele afspraken opgenomen die invloed hebben op deze bedrijfsbrandweeraanwijzing en waarvoor separate werkafspraken worden gemaakt. Deze werkafspraken worden ter goedkeuring neergelegd bij Risicobeheersing – Industriële Veiligheid en maken integraal onderdeel uit van deze aanwijzing en zullen ook verwijzen naar deze bijlage om de werkafspraken te borgen.

Over de volgende artikelen uit het convenant zullen separate specifieke werkafspraken over aard, omvang, tijdsduur van de bijstand worden gemaakt die integraal onderdeel uitmaken van deze aanwijzing en goedgekeurd moeten worden door risico- & crisisbeheersing – Industriële Veiligheid:

Artikel 3, onderdeel 2 onder b.

Wanneer het schuimblusvoertuig van ProRail op Kijfhoek wegens onderhoud of reparatie niet beschikbaar is, dan stationeert VRZHZ een vervangend schuimblusvoertuig op Kijfhoek. ProRail heeft de inspanningsverplichting om de onbeschikbaarheid van haar eigen schuimblusvoertuig op Kijfhoek zo kort als mogelijk te laten zijn. Bij een maatgevend scenario in de Spoorzone is het vervangende schuimblusvoertuig van VRZHZ (dat dan tijdelijk op Kijfhoek is gestationeerd) inzetbaar in de Spoorzone. ProRail dient dan mitigerende maatregelen te nemen, zodat het vervangende schuimblusvoertuig niet op het emplacement aanwezig hoeft te zijn. VRZHZ zal zich inspannen de periode van afwezigheid van het vervangende schuimblusvoertuig bij een maatgevend incident zo kort als mogelijk te houden.

Artikel 3, onderdeel 2 onder c.

Wanneer een van de schuimblusvoertuigen van de Spoorzone niet inzetbaar is wegens onderhoud of reparatie of om andere dringende operationele redenen, dan is het schuimblusvoertuig van Kijfhoek inzetbaar in de Spoorzone. ProRail dient tijdens een inzet in de Spoorzone mitigerende maatregelen te nemen, zodat het schuimblusvoertuig niet op het emplacement aanwezig hoeft te zijn. VRZHZ heeft de inspanningsverplichting om de inzet van het schuimblusvoertuig van Kijfhoek door ProRail in de Spoorzone zo kort als mogelijk te laten zijn.

Artikel 3, onderdeel 3

Partijen werken samen bij de inzet van de schuimblusvoertuigen. De VRZHZ kan de inzet van het schuimblusvoertuig van Kijfhoek overnemen bij scenario's waarbij tevens een inzet van gaspakdragers benodigd is door ProRail. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:

- a. Dit geschiedt enkel bij de grotere bedrijfsbrandweersscenario's, namelijk die in de categorie maatgevende en geloofwaardige scenario's conform Besluit Veiligheidsregio's paragraaf 7.
- b. Conform de concept ontwerp aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer die VRZHZ in 2020 heeft afgegeven moet ProRail de beschikbaarheid van minimaal 4 manschappen voor de inzet van de gaspakdragers garanderen. ProRail borgt de additionele beschikbaarheid van minimaal 2 ProRail-manschappen voor opstart van de gaspaktaak binnen de opkomsttijden uit de concept ontwerp aanwijsbeschikking.
- c. ProRail levert een maximale inspanning om zelf de inzet van het schuimblusvoertuig en de gaspakdragers en ondersteunend personeel in te zetten, conform de aanwijzing.
- d. Als ProRail niet in staat is om zelf gaspakdragers en ander benodigd personeel in te zetten binnen de inzettijd zoals opgenomen, neemt VRZHZ de inzet van het schuimblusvoertuig over.
- e. De VRZHZ heeft in de samenwerking een informatieplicht richting ProRail, wanneer zij door zwaarwegende omstandigheden de overname van de inzet van een schuimblusvoertuig niet kan garanderen. Zo kan ProRail in de gelegenheid worden gesteld om maatregelen te treffen waarmee de inzetbaarheid van de bedrijfsbrandweer gewaarborgd blijft en kan worden voldaan aan de eisen uit de omgevingsvergunning en aanwijzing bedrijfsbrandweer.



Bijlage 5 Verslag mondelinge zienswijze & schriftelijke zienswijze

De aangewezen locatie heeft er voor heeft gekozen mondeling haar zienswijzen toe te lichten, in deze bijlage is een verslag met een kopie van de volmacht hiervan opgenomen. Ook heeft de aangewezen locatie er voor heeft gekozen de zienswijzen schriftelijk in te dienen, in deze bijlage is een kopie van de zienswijzebrief opgenomen.

Verslag mondelinge zienswijze

Bedrijfsbrandweeraanwijzing ProRail Kijfhoek

Overleg: Hoorgesprek bedrijfsbrandweeraanwijzing ProRail Kijfhoek
Datum: 6 november 2025
Vastgesteld op: 18 november 2025

Aanwezig vanuit VRZHZ

Dhr.	A.B.	van de	Craats	Directeur Risico- en Crisisbeheersing
Dhr.	B.	van de	Minkelis	Adviseur Industriële Veiligheid

Aanwezig vanuit ProRail

Dhr.	M.	van	Brussel	Projectmanager
Dhr.	W.A.		Botjes	Vakspecialist Milieu
Dhr.	J.		Konings	Adviseur Incidentenbestrijding

I Opening: 15.00

Voorstelronde en welkom

II Doel hoorgesprek: korte toelichting op de wettekst betreffende het horen van de belanghebbende: artikel 7.3 lid 2 Besluit Veiligheidsregio.

Anton van de Craats heet de aanwezigen van ProRail B.V., hierna ProRail, welkom. Hij geeft aan dat hij gemandateerd is namens het bevoegd gezag Wet veiligheidsregio's het hoorgesprek te leiden. Dit is vastgesteld in de mandaat- en volmachtregister VRZHZ 2021 onder 13. Wet veiligheidsregio's, lid L.

III Formele juistheid: check tenaamstelling beschikking en spreekbevoegdheid bedrijfsvertegenwoordigers

De tenaamstelling, zijnde ProRail B.V., kantoorhoudende aan de Moreelsepark 2 te Utrecht is correct.

De heer van Brussel heeft digitaal voorzien van een volmacht, deze is als bijlage toegevoegd aan dit verslag.

IV Gevolgde procedure: korte impressie van de tot aan het hoorgesprek gevolgde procedure

In 2008/2009 zijn de eerste gesprekken rondom de bedrijfsbrandweer op het Spoorwegemplacement gevoerd. Dit heeft na het ongeval in 2011 geleid tot de huidige bedrijfsbrandweeraanwijzing, tegelijkertijd is er direct begonnen met het nadenken over alternatieven. Dit heeft geleid tot een bestuurlijk convenant met een concept bedrijfsbrandweerrapport- en aanwijzing in 2020. De nu voorliggende aanwijzing is hier beperkt in gewijzigd.

V Ingekomen adviezen wettelijk adviseurs

De drie wettelijke adviseurs (gemeente, OZHZ en de NLA) hebben inhoudelijk geen opmerkingen op de concept-bedrijfsbrandweeraanwijzing en steunen het besluit. De NLA heeft wel een aantal uitgangspunten benoemd in het kader van arbeidsveiligheid en bedrijfsnoodorganisatie, deze zijn te lezen in de bijlage van de aanwijzing.

VI Zienswijze ProRail ten aanzien van de concept-aanwijsbeschikking

ProRail geeft aan dat de eerder ingediende schriftelijke zienswijze niet is gewijzigd en er geen punten zijn bijgekomen. Zij verduidelijkt nogmaals dat, in het kader van bestuurlijke afspraken, de aanwijzing ansich niet ter discussie staat. Maar dat zij wel graag op inhoud scherp willen zijn.

- 1) ProRail geeft aan dat zij op inhoud een andere visie heeft en geen geloofwaardige scenario's ziet op Kijfhoek. De door VRZHZ aangehaalde voorbeelden geven juist aan dat er voldoende barrières zijn om escalatie te voorkomen. Zo heeft het stootjuk precies gedaan wat het zou moeten doen en is het ongeval in België niet mogelijk ivm het ontbreken van penetrerende objecten op de verdeelsporen. De VRZHZ geeft aan dat zij juist door België en een botsing tussen twee wagons op Kijfhoek enkele weken geleden wel voldoende grond ziet om geloofwaardige scenario's vast te stellen op Kijfhoek. In het licht van de bestuurlijke afspraken is dit een agree to disagree, echter beslist uiteindelijk het bevoegd gezag op basis van haar overwegingen. Waarin ProRail duidelijk wel aangeeft precedentwerking te willen voorkomen. De VRZHZ snapt dit en ziet dan ook een sterke verbondenheid tussen de geloofwaardige scenario's en het heuvelproces, wat uniek is in Nederland en daarbij dus ook locatie-specifiek. Daarnaast is het door het RIVM gepubliceerde rapport in juni 2025 hier ook duidelijk wat betreft het heuvelen: de huidige faalkansen zijn te laag ingeschat, wat betekent dat er juist een grotere kans op een zwaar ongeval op een heuvelemplacement is dan voorheen berekend.
- 2) ProRail geeft aan dat zij graag in de aanwijzing de uiteindelijke situatie heeft staan en niet de tussenvariant. Dus 1 bedrijfsbrandweermanschap in plaats van 2. Binnen de VRZHZ is dit een heikel punt. Met name binnen de operationele lijn zijn er zorgen geuit over de borging van begidsing, leiding en coördinatie. Dit met name door de ICK-discussie, waarin deze functie mogelijk wordt gesaneerd. Hierdoor is de wens om deze zorgen te toetsen bij het goedkeuringsbesluit.



ProRail geeft aan hier verbaasd over te zijn. Zij zien met name een probleem in het borgen van de gaspakkeninzet bij een bezetting van 3. De leiding en coördinatie verandert niet door een extra manschap, daar deze hierin geen rol speelt. Daarnaast spreekt zij uit dat het niet zuiver is om de ICK te borgen via de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Dit is geregeld in de milieuvergunning en bij sanering moet dit goedgekeurd worden door de OZHZ, die op haar beurt advies vraagt aan de VRZHZ. De leiding en coördinatie-zorgen kunnen volgens ProRail niet gekoppeld worden aan het manschappenvraagstuk. Uiteraard kunnen deze zorgen, in de ogen van ProRail, wel getoetst worden middels andere voorschriften op dit thema. De VRZHZ begrijpt de gedachtegang van ProRail en onderschrijft deze, echter is dit wel een zorg vanuit de operationele lijn waar wij aandacht voor zullen houden bij de voorschriften over samenwerking en leiding & coördinatie en dit ook zullen toetsen tijdens inspectiemomenten.

- 3) ProRail wil graag bij kleine lekkages/druppellekkages niet gebonden zijn aan de verplichtingen voor de effectieve gaspakkeninzet. Omdat dit ook geen geloofwaardige scenario's zijn, gaat de VRZHZ hiermee akkoord. Echter bij escalatie of bijstand overheidsbrandweer kunnen de verplichtingen wel weer gaan gelden. Vraag van ProRail hierbij is hoe de VRZHZ de inzet van de bedrijfsbrandweer ziet bij dit soort meldingen. Formeel is de bedrijfsbrandweer hier niet voor en zal zij niet ter plaatse komen. Praktisch gebeurt dit wel en zullen zij ook de eerste verkenning doen. Dit is op basis van de milieuvergunning, waarin de bedrijfsbrandweer de taken van het OBOG hierin overgenomen heeft. De VRZHZ beaamt dit. Het is logisch dat de bedrijfsbrandweer hier in eerste instantie voor wordt gealarmeerd en de eerste verkenning doet. Als blijkt dat er geen escalatie mogelijk is, kan de stabilisatie wat betreft de VRZHZ langer duren. Hierin kan de OZHZ of het Waterschap wel van mening van verschillen. Van belang voor de VRZHZ is dat de bedrijfsbrandweer in staat is om geloofwaardige scenario's te allen tijde onverwijld en adequaat (dus conform de verplichtingen) te bestrijden.
- 4) ProRail wil graag gelijkwaardigheid kunnen aanvragen op de spoeltechniek. De VRZHZ gaat hiermee akkoord en zal de voorschriften en toelichtingen wijzigen zodat het doel helder wordt en ook op het middel (spoelen met 3 m/s) gelijkwaardigheid kan worden aangevraagd naast de frequentie.
- 5) ProRail geeft aan dat de onduidelijkheid leidt tot zorgen binnen de technische kant van de organisatie. De VRZHZ geeft aan dat in haar ogen een ringleiding uitgaat van het hoogste debiet, dus 420 m³/uur. Dit is rondom de verdeelsporen geen probleem, echter op doodlopende strengen ziet de VRZHZ in dat dan 420 m³/uur van 2 hydranten onttrekken onrealistisch is. Zij geeft dan ook aan dat haar verwachting is dat er twee strengen gebruikt zullen worden.

Concreet voorbeeld: bij een incident op de aankomstsporen zal een hydrant op de middenweg voor de bedrijfsbrandweer (270 m³/uur) en een hydrant op de heuvelweg west of westelijk rondweg voor de overheidsbrandweer (150 m³/uur) gebruikt worden. Dit tweezijdig bestrijden is in de ogen van de VRZHZ reëel.

ProRail geeft aan dat dit ook de gedachte was bij de milieuneutrale wijziging en het toen voorliggende concept bluswaternet.



ProRail geeft voor 14 november aan of dat deze variant ook nog steeds past in de mogelijkheden van het nieuwe ontwerp. Zo niet, is hier nog een openstaand punt. Dit punt wordt verder besproken in de reactie op de schriftelijke zienswijze.

VII Toelichting op de vervolprocedure rond artikel 31: een formeel verslag van het hoorgesprek zal door de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gemaakt worden.

Er zal een conceptversie van het verslag gemaakt worden en voor commentaar voorgelegd worden aan de vertegenwoordigers van het bedrijf.

Na verwerking van het commentaar zal de VRZHZ de ingebrachte zienswijze behandelen. Het resultaat hiervan wordt opgenomen in de beschikking. Daarna wordt de definitieve versie van de beschikking samen met de aanbiedingsbrief naar de directeur VRZHZ gezonden voor ondertekening.

VIII Afsluiting: 16:10

Juridische disclaimer

Dit document is een verslag van het hoorgesprek en dient uitsluitend ter informatie. Het bevat geen formeel besluit en scheidt geen rechten of verplichtingen voor partijen. De uiteindelijke beschikking wordt genomen door het bevoegd gezag op basis van de Wet veiligheidsregio's en overige toepasselijke regelgeving. Afgesproken afwijkingen en voorwaarden worden uitsluitend rechtsgeldig indien zij expliciet zijn opgenomen in de definitieve beschikking.



Kopie volmacht mondelinge zienswijze

VOLMACHT

Ondergetekende:

ProRail B.V., gevestigd en (onder meer) kantoorhoudende te Utrecht aan de Moreelsepark 2, hierna te noemen "ProRail";

te dezen vertegenwoordigd door haar Afdelingsmanager Publiekrecht van de afdeling Leefomgeving, Juridische Zaken en Vastgoed, daartoe bevoegd krachtens volmacht aan hem verleend op 31 oktober 2024,

verklaart hierbij last en volmacht te verlenen aan:

1. De heer, M. van Brussel, wonende te Maasdam, 3299LR, Zuiddijk 25, geboren op 26-4-1966, werkzaam als projectmanager voor ProRail;
2. De heer W.A. Botjes, wonende te Breda, 4815 PJ, Klein Hoogsteen 11, geboren op 27-02-1972, werkzaam als vakspecialist Milieu voor ProRail;
3. De heer J. Konings, wonende te Roosendaal, 4708NH, Meeuwberg 40, geboren op 24-2-1966, werkzaam als adviseur Incidentenbestrijding voor ProRail.

om ProRail te vertegenwoordigen op de zitting bij de rechtbank Rotterdam *op donderdag 6 november 2025 om 15.00 uur te Dordrecht, betreffende het hoorgesprek op de aan ProRail verleende concept-bedrijfsbrandweeraanwijzing Kijfhoek (kenmerk: Z2023-00000492)*, om voor en namens ProRail het woord te voeren en voorts al datgene te doen wat lasthebbers noodzakelijk, nuttig of raadzaam voorkomt en meer in het bijzonder al datgene te verrichten wat ondergetekende, zelf tegenwoordig zijnde, zou mogen, moeten of kunnen doen.

te Utrecht, 3 november 2025



Dhr. mr. drs. A.J.M. Scharpach
Afdelingsmanager Juridische Zaken Publiek



Kopie schriftelijke zienswijze

ProRail

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Dhr. H.M. Scharloo

Datum	13 oktober 2025	Behandelaar	Jack Konings
Uw kenmerk	Z2023-0000492	Telefoonnummer	06-29598576
Ons kenmerk/ID		Afdeling	ProRail Incidentenbestrijding
Bijlage(n)			
Onderwerp	Aanbieding ontwerpbeschikking Bedrijfsbrandweer – Zienswijze		

Postadres
Postbus 2038
3500 GA Utrecht

www.prorail.nl

Geachte heer Scharloo,

Op 28 juli 2025 heeft ProRail per mail de ontwerp bedrijfsbrandweeraanwijzing voor emplacement Kijfhoek ontvangen in de versie zoals deze door Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is verzonden naar haar wettelijk adviseurs. Via de begeleidende brief als ook via de betreffende mail wordt ProRail in de gelegenheid gesteld om haar zienswijze op de voorliggende ontwerpbeschikking te geven. ProRail maakt graag gebruik van deze gelegenheid, dit schrijven dient als zodanig.

ProRail hecht er waarde aan te stellen dat deze brief/zienswijze niet de doelstelling heeft om het opgelegd krijgen van een aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer ter discussie te stellen. Er ligt immers een bestuurlijk besluit 2020 van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, ProRail, gemeenten Zwijndrecht en Barendrecht, DB Cargo, de Omgevingsdienst ZHZ en de Veiligheidsregio ZHZ inzake het realiseren van verbeterde bereikbaarheid van het emplacement Kijfhoek. De aanwezigheid van een bedrijfsbrandweer op emplacement Kijfhoek is daarbij uitgangspunt. ProRail tornst niet aan dit uitgangspunt. Wel hecht ProRail er waarde aan om inhoudelijk op een aantal voorschriften, bijlagen, beschreven toelichtingen of argumentatie/onderbouwingen haar zienswijze kenbaar te maken. Dit mede ook met het oogmerk zeker te stellen dat VRZHZ en ProRail de ontwerp aanwijsbeschikking toekomstig op gelijke wijze interpreteren dan wel te borgen dat zaken zo correct mogelijk worden weergegeven.

Voor de volledigheid merkt ProRail nog op dat de gestelde uiterste indieningsdatum voor deze zienswijze (15 september 2025) in formele zin niet aansluit bij de door VRZHZ gegeven (langere) beoordelingstijd aan haar wettelijk adviseurs. In praktische zin: ProRail heeft, gegeven de gestelde reactie-datum voor een zienswijze van 15 september, geen gelegenheid gehad kennis te nemen van een eventueel te geven advies door de wettelijk adviseurs van VRZHZ dan wel een reactie hierop in haar zienswijze mee te nemen. ProRail behoudt zich daarom het recht voor om naar aanleiding van een (alsnog) te geven advies door de wettelijk adviseurs van VRZHZ haar zienswijze zo nodig aan te passen dan wel aan te vullen.



ProRail

Onderstaand vind u de concrete punten waarop ProRail haar zienswijze kenbaar maakt, steeds met zo concreet mogelijke verwijzing naar de tekst/formulering in de ontwerp aanwijzingsbeschikking waar de zienswijze betrekking op heeft. Voor de leesbaarheid zullen de punten genummerd worden.

Punt 1:

Bijlage 2, kopjes Inleiding, Geloofwaardige scenario's, Maatgevende scenario's (blz. 25 t/m 31), betreft wel/niet geloofwaardigheid incidentscenario's.

ProRail heeft in haar bedrijfsbrandweerrapport op basis van voortschrijdend inzicht beschreven en beargumenteerd dat er op emplacement Kijfhoek geen sprake is van geloofwaardige incidentscenario's. Dit voortschrijdend inzicht is tijdens het proces van afstemming met VRZHZ inzake voorliggende ontwerpbeschikking ook aan VRZHZ kenbaar gemaakt. Zoals in de inleiding van deze zienswijze al verwoord, stelt ProRail het opgelegd krijgen van een aanwijzingsbeschikking niet ter discussie. Wel bestrijdt zij met klem het door VRZHZ inhoudelijke gestelde om te komen tot een beoordeling van geloofwaardigheid. ProRail voert hiertoe de volgende punten aan:

- In het Landelijk Emplacementen Project (LEMP) zijn voor incidentscenario's drempelwaarden geformuleerd waarbij de kans van optreden > 1 in de miljoen jaar is. Deze zeer kleine kans van optreden wordt bevestigd door het recent gepubliceerde onderzoek van het RIVM^[1] naar incidenthistorie (casuïstiek) bij rangeeractiviteiten op emplacementen (m.u.v. heuvelen) van de afgelopen circa 20 jaar. Er blijkt dat er zich in Europa op emplacementen nul incidenten hebben voorgedaan met grootschalige uitstroom van gevaarlijke stoffen.
- In de werkwijzer Bedrijfsbrandweer 2019 van het LEC-IV wordt de vraag wat een geloofwaardig scenario is ook beantwoord: *"Niet ieder incidentscenario kan leiden tot een bedrijfsbrandweeraanwijzing. Alleen geloofwaardige incidentscenario's kunnen grond zijn voor een aanwijzing. Het gaat dan om ongevallen die reëel en typerend worden geacht voor de beschouwde inrichting en die door optreden van een brandweer kunnen worden beheerst dan wel worden bestreden. Mogelijke ongevallen, die slechts met een zeer kleine kans van optreden denkbaar zijn, vormen geen geloofwaardig incidentscenario. Dit kunnen wel rampscenario's zijn"*.
- In het document "Bestuurlijke aspecten van veiligheid in de energietransitie"^[2] van het NIPV wordt de risicomatrix gebruikt. Deze risicomatrix wordt gebruikt voor het maken van een risico-inschatting op basis van kans en gevolgen. Voor het opstellen van de risicomatrix is door de onderzoekers een inschatting gemaakt van de waarschijnlijkheid (kans) dat een incident zich voordoet: klein (hooguit eens per decennium), beperkt (eens per jaar) of reëel (meerdere keren per jaar). Een reëel incident is volgens dit NIPV-document een incident dat zich meerdere keren per jaar kan voordoen. Dit is niet het geval op een emplacement in Nederland, ook niet op emplacement Kijfhoek en ook niet in relatie tot heuvelen.
- In het in 2012 uitgevoerde onafhankelijk onderzoek "Alternatieve oplossingen bedrijfsbrandweer Kijfhoek – referentie "algemeen geaccepteerd veiligheidsniveau" door Horvat & Partners wordt gesteld (blz. 9 van het rapport) dat "de gehanteerde norm 10 - 5/jaar voor geloofwaardig risico zowel vanuit juridisch/semantisch als vanuit welvaarts-economisch perspectief zeer conservatief is. Een norm van 1 x per jaar of 1 x per 100 jaar lijkt meer in de lijn der verwachting te liggen. Ook vanuit deze lijn beredeneerd zijn er op

^[1] Rekenmethode risico's rangeerhandelingen gevaarlijke stoffen op emplacementen. Een actualisatie op basis van grote ongevallen (RIVM juli 2025)

^[2] Bestuurlijke aspecten van veiligheid in de energietransitie, B. Riemersma, J. Reinders, NIPV 2024



ProRail

- emplacement Kijfhoek geen incidentscenario's als geloofwaardig aan te merken, ook niet in relatie tot heuvelen.
- In bijlage 2 (blz. 27) wordt door VRZHZ als onderbouwing/argumentatie voor "reëel en typerend" een incident uit 2024 inzake botsing locomotief met stootjuk en vervolgens ontsporing aangehaald. Er wordt daarbij een relatie gelegd tussen de opvangkracht van het stootjuk, een snelheid (hoger dan) 40 km/u en schade aan trein- en rangeerdelen en op basis daarvan wordt geoordeeld dat de scenario's Frontale botsing, Flankbotsingen, botsing met een stootjuk en Botsing op een spoorwegovergang, zoals beschreven in 3.2.1 van het ingediende Bedrijfsbrandweerrapport, wel degelijk reëel en typerend zijn. ProRail bestrijdt zowel de gelegde relaties als ook de conclusie. In de visie van ProRail stelt zij in haar Bedrijfsbrandweerrapport niet dat een stootjuk krachten van een botsing bij een snelheid > 40 km/u niet kan opnemen, ProRail stelt dat een stootjuk bij een botsing met een snelheid hoger dan 40 km/u niet alle energie kan opnemen. En daarmee wordt niet gesteld dat een stootjuk bij lagere snelheden niet kan vervormen of verschuiven. De aanname van VRZHZ dat dit schadebeeld alleen mogelijk is bij snelheden boven 40 km/u is derhalve niet correct. Een vaste spoor beëindiging (stootjuk) is ook niet bedoeld om materieel dat het stootjuk aanrijdt tot snelheden van 40 km/u stil te zetten. Bij snelheden boven de 15 km/u kan, afhankelijk van de massa van het materieel, het betreffende schadebeeld van dit voorval al te zien zijn. Het is daarmee juist de bedoeling dat de spoorbeëindiging gaat schuiven. Daarnaast is er in de ogen van ProRail geen sprake geweest van ontsporing. Het stootjuk heeft tegengehouden en de krachten zijn neerwaarts afgewend. Daardoor is geen sprake geweest van ontsporing, maar van ingraven.
 - In bijlage 2 (blz. 27) wordt door VRZHZ als onderbouwing/argumentatie voor "reëel en typerend" een incident uit 2024 in België aangehaald. Er wordt daarbij gesteld dat een ontsporing heeft geleid tot een lekkage en het vrijkomen van toluene. Op basis daarvan wordt door VRZHZ geoordeeld dat, ondanks veiligheidsvoorschriften, spoorketelwagens met gevaarlijke stoffen lek kunnen raken en dat daarom het scenario "Ontsporingen met een (groter) gat of breuk" reëel en typerend wordt geacht. ProRail kan zich niet vinden in deze beoordeling omdat niet is beschreven welke oorzaak/gevolg-redeneerlijn VRZHZ met betrekking tot dit incident volgt en niet is beschreven op welke wijze VRZHZ vervolgens tot de conclusie komt dat sprake is van "reëel en typerend". In de ogen van ProRail kunnen conclusies inzake "reëel en typerend" alleen getrokken worden als er een duidelijke en concrete oorzaak/gevolg analyse aan ten grondslag ligt. Dit is volgens ProRail nu niet het geval.
 - In bijlage 2 (blz. 27) stelt VRZHZ dat ontwerpnormen van ketelwagens en andere veiligheidsvoorschriften niet zijn te garanderen door onder andere gebruik van verouderde spoorketelwagens voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. VRZHZ stelt tevens dat Europese wet- en regelgeving hierin niet compleet is en dat huidige controle op de veiligheidsvoorschriften niet afdoende is om de opgevoerde maatregelen te borgen. VRZHZ houdt, zo stelt zij, om die reden geen rekening met ontwerpnormen in de beoordeling van "reëel en typerend". ProRail kan zich niet vinden in het door VRZHZ gestelde en in het feit dat ontwerpnormen van spoorketelwagens niet worden meegenomen in de beoordeling van "reëel en typerend". Juist voor het toelaten van spoorketelwagens in Nederland t.b.v. vervoer gevaarlijke stoffen zijn aanvullende ontwerpnormen vastgelegd in het RID, bovenop de reguliere ontwerpvoorschriften voor wagons/draagwagens. Dit geldt ook voor oudere wagons, waarvoor in het RID overgangsvoorschriften zijn vastgelegd. Spoorketelwagens met gevaarlijke stoffen die niet voldoen aan het RID, mogen niet rijden op het Nederlandse spoorwagennet. In de visie van ProRail kan het niet zo zijn dat juist specifiek bedoelde en daarmee wezenlijke maatregelen voor het veilig vervoer van gevaarlijke stoffen niet worden meegenomen in de beoordeling van "reëel en typerend". Daarnaast staat ProRail op het standpunt dat de bewering dat "de huidige controle op de



ProRail

veiligheidsvoorschriften is niet afdoende om de opgevoerde maatregelen te borgen" voor rekening is van VRZHZ is, maar dat dit niet aan ProRail kan worden toegerekend. Eventuele onvolkomenheden in een controle-proces behoren in de ogen van ProRail bij de bron en binnen de betreffende verantwoordelijkheid te worden aangepakt en kunnen/mogen niet gecorrigeerd worden over de band van een beoordeling inzake aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer.

ProRail verzoekt VRZHZ haar beoordeling van geloofwaardigheid van scenario's met inachtneming van bovenstaande te herzien dan wel haar argumentatie/bewegredenen inzake geloofwaardigheid zoals opgenomen in de concept aanwijsbeschikking te herformuleren. Mocht VRZHZ haar beoordeling dan wel haar onderbouwing niet kunnen/willen herzien, dan verzoekt ProRail VRZHZ om in haar communicatie naar andere Veiligheidsregio's en LEC-IV het standpunt van ProRail te benoemen. Dit omdat de geloofwaardigheidsbeoordeling voor ProRail ongewenste precedentwerking kan hebben naar overige emplacementen. ProRail merkt daarbij aanvullend de op dat:

- De facto de aanwijsbeschikking in deze vorm niet leidt tot een andere uitkomst dan reeds bestuurlijk in 2020 is overeengekomen tussen VRZH, gemeente Zwijndrecht, Ministerie I&W en ProRail.
- Er inmiddels gesprekken lopen tussen Veiligheidsregio's, Ministeries I&W en J&V en ProRail over de mogelijk reële scenario's op emplacementen, het streven naar generieke afspraken daarover en de wijze waarop dat in beoordelingstrajecten meegenomen dient te worden.

Punt 2:

Voorschrift 2.a.i. + gegeven toelichting + noot op dit voorschrift (op blz. 7/8), betreft het aantal manschappen van 2.

Met inachtneming van het gestelde onder punt 1.

ProRail heeft eerder in het totstandkomingsproces van voorliggende ontwerpbeschikking reeds aangegeven dat op dit punt wordt afgeweken van de tekst van de concept-aanwijsbeschikking welke als bijlage onderdeel was van de bestuurlijke besluitvorming 2020. Samengevat is ProRail van mening dat er in 2020 is afgesproken dat er een aanwijzing "met een personele component van 3, waarvan 1 manschap, mits..." is geformuleerd en dat in voorliggende beschikking een personele component van 4, waarvan 2 manschappen, tenzij..." is geformuleerd. ProRail spreekt haar voorkeur uit voor een formulering vanuit het standpunt "3, mits..." omdat de aanwijsbeschikking daarmee beter aansluit bij de beoogde eindsituatie.

ProRail maakt anderzijds tegen de nu opgenomen formulering geen formeel bezwaar omdat:

- De facto de uitkomst te zijner tijd hetzelfde zal zijn, namelijk een toereikende bemensing van 3 (bevelvoerder, chauffeur/pompbedienaar, manschap);
- In het beeld van ProRail de ICK-functionaris (ICK = Incident Coördinator Kijfhoek) na het gereedkomen van het nieuwe blussysteem en na de implementatie van het nieuwe bestrijdingsconcept kan vervallen;
- Er door ProRail nog geen sluitende organisatie is gevonden voor haar gaspakverplichting binnen de daarvoor voorgeschreven opkomsttijden bij een bedrijfsbrandweerbezetting van 3

Punt 3:

Voorschrift v12 + gegeven toelichting (blz. 11) + voorschrift v2.a.iv. + gegeven toelichting (blz7/8), betreft effectieve gaspakkeninzet binnen 30 minuten na alarmering.



ProRail

Met inachtneming van het gestelde onder 1.

In de betreffende voorschriften wordt gesteld dat effectieve gaspakkeninzet binnen 30 minuten na alarmering dient plaats te vinden. In de toelichting wordt tevens gesteld hoe de norm van 30 minuten geïnterpreteerd moet worden in de tweede fase van een incident. ProRail kan zich vinden in deze formuleringen. ProRail hecht er wel waarde aan om kenbaar te maken dat zij de verplichtingen van effectieve gaspakkeninzet binnen 30 minuten niet ziet in relatie tot incidenten met kleine uitstroom / druppellekkages (bijvoorbeeld een druppellekkage methanol). In die situatie handelt ProRail dat af vanuit haar eigen IBGS-processen (IBGS = Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen) waarbij inzet in gaspak binnen 30 minuten geen norm is. ProRail wordt gesterkt in deze opvatting doordat de in het bedrijfsbrandweerrapport opgenomen incidentscenario's onder de nummers 1, 4, 7, 10, 13, 16, 19, 22, 25, 28, 31, 34, 37, 40, 43, 46, 49, 52, 55, 58, 61, 64, 67, 70, 73, 91, 94, 97, 100, 103 ook door VRZHZ niet als geloofwaardig worden beschouwd (zie bijlage 2, blz. 28, (geen) schade buiten de inrichting/milieubelastende activiteit). ProRail ziet graag bevestiging van haar interpretatie van deze voorschriften.

Punt 4:

Voorschrift v40 (blz. 17) en bijlage 1 onder voorschrift 41 (blz. 23/24); betreft gelijkwaardig spoeltechniek:

In bijlage 1 onder voorschrift 41 op blz., 24 wordt benoemd dat voor bedrijven de mogelijkheid bestaat om een specifiek spoelprogramma op te stellen. Een verzoek tot een specifiek spoelprogramma zal gericht moeten worden aan het bestuur. Op blz. 24 worden vervolgens een aantal criteria beschreven waar een dergelijk verzoek aan moet voldoen. Tot zover gaat ProRail mee in het gestelde. Echter, verderop in de toelichting op blz. 24 alsmede in v40 op blz. 17 lijkt de mogelijkheid tot het verzoeken van een specifiek spoelprogramma beperkt te worden tot alleen het aspect "frequentie" en niet ook mogelijkheden te bieden ten aanzien van het aspect "gelijkwaardige technieken". ProRail is van oordeel dat voorschrift 40 en bijlage 1 onder voorschrift 41 ook de mogelijkheid voor verzoek voor "gelijkwaardige technieken" zou moeten bieden en dat dit ook expliciet(er) opgenomen dient te worden in genoemde voorschriften / bijlage.

Punt 5:

Besluit punt 5, punt g (blz. 4) + voorschrift 2.c.iii (blz. 7) + toelichting (blz. 8); betreft voorgeschreven debiet op aankomstsporen:

De concept aanwijsbeschikking stelt dat "het genoemde in voorschrift 2, onderdeel c onder iii overeenkomstig is met het debiet uit de omgevingsvergunning" Op blz. 8 wordt verder gesteld: "Om verarring te voorkomen welk debiet geldt, gaat dit voorschrift uit van het hoogste debiet. Dit betekent dat het bluswater met minimaal 7000 liter/ minuut c.q. 420m3/uur moet leveren bij gebruik van 2 hydranten". Dit is vervolgens nader onderbouwd in bijlage 2. ProRail ziet dat hierbij een koppeling/verwijzing wordt gemaakt naar de Omgevingsvergunning Milieu. Echter, in de visie van ProRail schrijft de Omgevingsvergunning Milieu voor de aankomstsporen "slechts" 240m3/uur voor. De verwijzing naar de Omgevingsvergunning Milieu maakt het daarmee voor ProRail juist onduidelijk welk debiet geëist wordt voor de aankomstsporen. Vanuit de huidige formuleringen lijkt voor de aankomstsporen vanuit de Aanwijsbeschikking 270m3/uur geëist te worden en vanuit de Omgevingsvergunning Milieu 240m3/uur. Maar geen 420m3/uur. ProRail kan akkoord gaan met een eis van 270m3/uur, maar zij vraagt zich wel af of huidige formuleringen niet leiden tot (toekomstige) uitlegverschillen en uitlegdiscussies. ProRail verzoekt derhalve VRZHZ haar formulering ten aanzien van geëist debiet helderder/duidelijker te formuleren in lijn met de Omgevingsvergunning Milieu.



ProRail

Tot zover de zienswijze-punten met betrekking tot de ontwerpbeschikking Bedrijfsbrandweer emplacement Kijfhoek versie 28-07-2025. ProRail verzoekt u kennis te nemen van deze zienswijze en daar waar relevant voorschriften/passages aan te passen dan wel te verwijderen / te verduidelijken. Uiteraard staat ProRail open voor een gesprek om haar zienswijze nader toe te lichten, informeel is in het ambtelijk voortraject reeds de optie "hoorzitting" voor-besproken.

In afwachting van uw reactie,

Met vriendelijke groet,



Mr. Drs. A.J.M. Scharpach
Manager Publiekrecht / Afdeling LJV / ProRail



Bijlage 6 Adviesbrieven Wettelijk adviseurs

De adviesbrieven, indien ingediend, van de wettelijke adviseurs zijn hieronder toegevoegd. De wettelijke adviseurs hebben geen bezwaar of aanvullingen op de aanwijzing en worden daarom ook niet verder behandeld.



Advies Arbeidsinspectie



Nederlandse Arbeidsinspectie
Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
T.a.v. de directie
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT



Nederlandse Arbeidsinspectie

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.NLArbeidsinspectie.nl

Contactpersoon

Meldingen informatiecentrum
T 0800 5151 keuze 5

Ons kenmerk

2541079/02

Datum 30 september 2025
Onderwerp Advies op conceptbeschikking Bedrijfsbrandweer

Geachte dienst,

Op maandag 28 juli 2025 heeft u de conceptbeschikking Bedrijfsbrandweer van ProRail Regio Randstad Zuid, Spoorwegemplacement Kijfhoek gelegen aan de Develsingel 11 te Zwijndrecht, met als kenmerk, Z2023-00000492, aan de Nederlandse Arbeidsinspectie aangeboden met het verzoek om advies op grond van artikel 7.3, tweede lid, van het Besluit veiligheidsregio's.

Er is voor mij geen aanleiding voor aanvullingen of aanpassingen in de conceptaanwijzingsbeschikking Bedrijfsbrandweer van ProRail Regio Randstad Zuid, Spoorwegemplacement Kijfhoek gelegen aan de Develsingel 11 te Zwijndrecht.

Bij het beoordelen van de informatie is uitgegaan van de volgende algemene uitgangspunten:

- Dat productie- en/of onderhoudspersoneel pas in actie kunnen komen ten behoeve van de bedrijfsbrandweer als de eigen activiteiten dit veilig toestaan ofwel nadat lopende activiteiten veilig beëindigd zijn.
- Voor de bepaling van de risicoacceptatie geldt voor de arbeidsveiligheid voor betrokken bedrijfsbrandweerlieden dat de werkwijzen en beschermingsniveaus minimaal gelijk dienen te zijn aan dat wat binnen de overheidsbrandweer als gangbaar wordt beschouwd (= stand der veiligheidstechniek).
- Op grond van de arbeidshygiënische strategie verdient het de voorkeur om vaste en automatisch (of op afstand) bedienbare installaties toe te passen op die plaatsen waar de plaats van de scenario's voorspelbaar is en vooraf bepaald kan worden. Voor scenario's welke zich op meerdere plaatsen kunnen manifesteren kan gebruik van mobiele of instelbare vaste installaties (bv. stationaire monitoren) noodzakelijk zijn.
- Voor het plaatsen, in bedrijf nemen, richten en eventueel bijstellen van mobiele en stationaire monitors ten behoeve van de aan te leggen schuimlaag of waterschermen, dient de veiligheid van de medewerkers geborgd te worden door hierbij gebruik te maken van op de vrijkomende toxische stoffen afgestemde adembeschermingsmiddelen en zo nodig aanvullend hierop (huid)beschermende kleding. Dit geldt in het bijzonder voor calamiteiten waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn die ook via een andere route dan ademhaling tot blootstelling en opname in het lichaam kunnen leiden (bv. de huid)
- De Arbeidsomstandighedenwetgeving is onverkort van toepassing op de leden van de bedrijfsbrandweer. Artikel 1.17 van het Arbeidsomstandighedenbesluit is niet van toepassing op leden van de bedrijfsbrandweer.

Pagina 1 van 2



- Een bedrijfsbrandweer komt niet in de plaats van de verplichting tot het inrichten van een bedrijfshulpverleningsorganisatie (BHV) conform artikel 15 van de Arbeidsomstandighedenwet. De bedrijfsbrandweer wordt in dit kader geacht vooral uitvoering te geven aan het aspect brandbestrijding. De overige wettelijke BHV-taken moeten te allen tijde, ook bij een inzet van de bedrijfsbrandweer, uitgevoerd kunnen worden.

Nederlandse Arbeidsinspectie

Datum
30 september 2025

Ons kenmerk
2541079/02

Graag ontvang ik te zijner tijd een afschrift van de door u opgestelde definitieve beschikking van de bedrijfsbrandweeraanwijzing van het betreffende bedrijf.

Hoogachtend,



B.J. Schijven
Arbeidsinspecteur Nederlandse Arbeidsinspectie



Advies Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ)

Op 17 september 2025 heeft de OZHZ via de samenwerkingsruimte het volgende laten weten:
"We hebben de conceptbeschikking bekeken en hebben geen op-aanmerkingen hierop. Ook wij staan achter het belang van de aanwezigheid van een bedrijfsbrandweer bij Kijfhoek"

Dit is per mail op 17 september om 13:35 ook bevestigd:

Hoi Bart,

Excuses voor de wat late reactie.

*We hebben de conceptbeschikking bekeken en hebben geen op-aanmerkingen hierop.
Ook wij staan achter het belang van de aanwezigheid van een bedrijfsbrandweer bij Kijfhoek*

Ik zal dit ook in de SWF plaatsen en de ruimte vanuit onze kant gereed melden.



Advies Gemeente Zwijndrecht



**Gemeente
Zwijndrecht**
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Bezoekadres
Raadhuisplein 3
Postadres
Postbus 15
3330 AA Zwijndrecht
T 14 078 (algemeen)
F (078) 770 81 23
E vergunningen@zwijndrecht.nl

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Onderwerp	Van/behandeld door	Datum
Advies inzake aanwijzingsbesluit	Marco Buursteek	14 oktober 2025
Uw kenmerk/schrijven	Ons nummer	Verzenddatum
28 juli 2025	Z2025-00007579	14 oktober 2025

Geachte heer/mevrouw,

Op 28 juli 2025 hebben wij uw adviesverzoek ontvangen met betrekking tot de bedrijfsbrandweer Spoorwegemplacement Kijfhoek op het perceel Develsingel 11, 3333LD Zwijndrecht.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht heeft kennisgenomen van het concept-aanwijzingsbesluit "2025_Kijfhoek-aanwijzing_concept-ter-adviesinzake".

Het betreft de aanwijzing van Spoorwegemplacement Kijfhoek als locatie die verplicht moet beschikken over een bedrijfsbrandweer, op grond van artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's en artikel 7.1 van het Besluit veiligheidsregio's.

Wij hebben het conceptbesluit zorgvuldig bestudeerd en constateren dat de inhoud van het besluit in lijn is met de resultaten van de vooraf gevoerde gesprekken en de uitgevoerde onderzoeken. De in het besluit opgenomen maatgevende scenario's, de beoordeling van de geloofwaardigheid van incidenten en de voorgeschreven personele en materiële componenten van de bedrijfsbrandweerorganisatie sluiten aan bij de bestuurlijke afspraken en de veiligheidsdoelstellingen zoals eerder besproken.

Het college onderschrijft de noodzaak van een robuuste bedrijfsbrandweerorganisatie op Spoorwegemplacement Kijfhoek, mede gelet op de aard en omvang van de activiteiten en de potentiële risico's voor de openbare veiligheid. Wij achten het van groot belang dat de repressieve en preventieve voorzieningen zoals beschreven in het conceptbesluit daadwerkelijk worden gerealiseerd en geborgd.

Advies

Op basis van het bovenstaande brengen wij een positief advies uit over het concept-aanwijzingsbesluit.



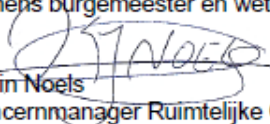
Datum
14 oktober 2025
Onderwerp
Ontvangstbevestiging
Pagina
2 van 2

Wij verzoeken u ons op de hoogte te houden van het verdere verloop van de procedure en de definitieve vaststelling van het besluit.

Nadere informatie

Voor meer informatie over de inhoud van deze brief kunt u contact met ons opnemen. Wij zijn bereikbaar onder telefoonnummer 14 078. Vragen kunt u mailen naar vergunningen@zwindrecht.nl. Wanneer u schriftelijk reageert, verzoeken wij u ons kenmerknummer Z2025-00007579 te vermelden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders


Kevin Noels
Concermanager Ruimtelijke Ontwikkeling



Het Algemeen Bestuur NIPV
T.a.v. de heer A.J.M. Heerts
Postbus 7010
6801 HA Arnhem

**Veiligheidsregio Zuid-
Holland Zuid**
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Bezoekadres
Prof. Kohnstammlaan 10
3312 KL Dordrecht

T 088-6365000
E mail@vrzhz.nl
I www.zhzeilig.nl

Uw kenmerk: DU0901-2025

Ons kenmerk
100029

Datum
19 november 2025

Onderwerp: jaarplan 2026
NIPV

Bijlage(n)

Behandeld door
Daan Vermeulen
M 0651218076
E d.vermeulen@vrzhz.nl

Geachte heer Heerts,

Met uw brief van 8 oktober jl. stelt u ons in de gelegenheid een zienswijze kenbaar te maken over het concept jaarplan en de begroting 2026 van het NIPV. Wij danken u hartelijk voor deze mogelijkheid en maken hier graag gebruik van. We doen dit aan de hand van onderstaande onderwerpen:

Herijking en samenwerking

Het NIPV werkt samen met de veiligheidsregio's aan het traject "Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV". Wij waarderen uw inzet om te komen tot een toekomstbestendige samenwerking en meer transparantie in taken en financiën. Vanuit de samenwerkingsagenda veiligheidsregio's onderschrijven wij het uitgangspunt dat het NIPV de landingsplaats is voor gezamenlijke activiteiten, met helder opdrachtgeverschap en sturing vanuit de veiligheidsregio's als randvoorwaarde.

We hebben waardering voor de koers die het NIPV inzet om het brandweerstelsel te versterken. Deze lijn willen wij voortzetten in het vertrouwen dat we dit werk met elkaar doen en samen verder bouwen aan een stevig fundament voor de toekomst. De onderzoeken die het lectoraat uitvoert bieden voor onze organisatie meerwaarde en wij waarderen de kwaliteit en toepasbaarheid van deze kennis.

Taken en knaken

Wij herkennen dat veranderingen in de wereld leiden tot nieuwe en complexe opgave in het veiligheidsdomein. Zowel landelijk, regionaal als lokaal. Tegelijk zijn en blijven veiligheidsregio's organisaties die hun basis hebben in de dagelijkse veiligheidszorg midden in de samenleving. Taken veranderen niet zozeer maar verbreden. Er zijn grote zorgen dat onze financiën daar niet in meebewegen, met als gevolg dat keuzes gemaakt moeten worden. Wij benadrukken dat in onze visie keuzes niet moeten leiden tot afname van het dagelijks zorgniveau voor onze inwoners. Nieuwe taken vragen om adequate financiering, knaken horen bij taken.

We willen een kritische noot meegeven als het gaat over het financiële perspectief van het NIPV. De regiobijdrage collectieve opdrachten VR stijgt gestaag ondanks dat wij als veiligheidsregio's zelf kritisch moeten kijken naar ons eigen uitgavenpatroon en hier keuzes in moeten maken. Wij vragen aan het NIPV om zelf ook kritisch te kijken naar de eigen taakuitvoering. Het recente PwC-onderzoek naar de rol en positionering van het NIPV biedt hiervoor een belangrijk referentiekader. De aanbevelingen uit dit onderzoek kunnen helpen om scherper te bepalen wat de kernopgaven van het NIPV zijn en welke organisatorische capaciteit daarvoor passend is.

Datum
19 november 2025

Ons kenmerk
100029

Pagina 2 van 2

U voorziet voor 2026 een tekort van € 1,9 miljoen met de verwachting dat het structurele tekort groter is dan dit saldo laat zien. Daarnaast zien we risico's in de begroting zoals op de loonkosten waar in 2026 als uitgangspunt is genomen dat de inzet van de Rijksoverheid bij de lopende cao-onderhandelingen is dat de lonen op de nullijn blijven. Wij hebben onze zorg of dit uitgangspunt realistisch is.

Dit impliceert dat keuzes en afwegingen gemaakt moeten worden. Goed om te zien dat in 2026 gewerkt gaat worden aan een sluitende begroting en passende overhead. Wij ontvangen graag inzicht in de aanvullende bezuinigingen en andere maatregelen om de financiële positie van het NIPV verder te versterken en de begroting te sluiten. Het is voor ons onwenselijk dat dit gaat leiden tot extra bijdragen vanuit de gemeenten in onze regio omdat bestuurlijk in onze regio de financiële nullijn is afgesproken.

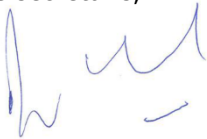
Indicatoren

Het jaarplan geeft in paragraaf 1.4 een helder overzicht van de geldstromen. Wij adviseren u om ook de risico's in één overzicht te presenteren en de vier pijlers uit te werken in meetbare indicatoren en concrete resultaten per jaar.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uit naar uw reactie op de zienswijze. Wij wensen u veel succes en wijsheid bij de uitvoering van het jaarplan 2026. Gezamenlijk werken we aan een veiliger Nederland.

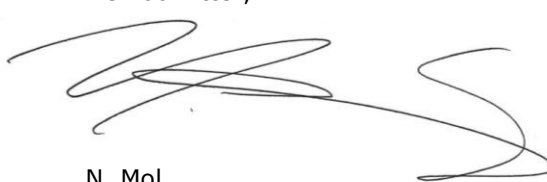
Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

De secretaris,



W.M. van Esch

De voorzitter,



N. Mol



Zaaknummer:	100066
Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Bestuurlijke vaststelling Rampbestrijdingsplan Standic B.V.
Gevraagd besluit:	<p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1: Het nemen van een voorgenomen besluit tot vaststelling van het rampbestrijdingsplan Standic B.V., versie 4.0, en bijhorende Basis Incidenten Kaart 2: Het ter inzage leggen van het Rampbestrijdingsplan Standic B.V., versie 4.0, voor de duur van 6 weken.
Vergaderstuk:	<ol style="list-style-type: none"> 1: Rampbestrijdingsplan (RBP), versie 4.0, Standic B.V. 2: Basis Incident Kaart (BIK), versie 4.0, Standic B.V.
Toelichting:	<p>Het rampbestrijdingsplan Standic B.V. is geactualiseerd naar het huidige veiligheidsrapport van Standic B.V. Wettelijk gezien dient het plan periodiek (om de 3 jaar) herzien te worden en indien nodig geactualiseerd te worden.</p> <p>Voor alle Seveso-inrichtingen in de VRZHZ worden in 2025 de rampbestrijdingsplannen (RBP's) herzien en geactualiseerd om aan de wettelijke bepalingen te voldoen. Dit vindt plaats in samenwerking met de Seveso-inrichting, afdeling industriële veiligheid bij Risicobeheersing VRZHZ, werkgroep multiplanvorming waar brandweer, GHOR, Crisiscommunicatie, Waterschappen en andere benodigde adviseurs.</p> <p>Na uw voorgenomen besluit dient het RBP wettelijk ter inzage gelegd te worden. Dit is voor de duur van 6 weken. Na de ter inzagelegging worden eventuele reacties op het RBP met u gedeeld om over te gaan tot definitieve vaststelling. Indien er geen reacties op het RBP ontvangen zijn wordt u gevraagd om het voorgenomen besluit om te zetten naar definitieve vaststelling.</p>
Juridische aspecten:	<p>Besluit Veiligheidsregio's:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hoofdstuk 6: Rampbestrijdingsplannen <p>Algemeen Bestuursrecht:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Afdeling 3:4 Ter inzagelegging.

Het proces ter inzagelegging wordt vormgegeven bij de VRZHZ. De gemeente Dordrecht is op de hoogte van de ter inzagelegging. De ter inzagelegging wordt gepubliceerd op de wettelijk voorgeschreven wijze. Het RBP is fysiek in te zien bij de VRZHZ. (eventuele) Reacties op het RBP worden verzameld.

Financiën: Het actualiseren en opstellen van rampbestrijdingsplannen vallen onder de reguliere werkzaamheden. Er zijn geen bijkomende kosten. Het beoefenen van de rampbestrijdingsplannen worden opgenomen in het multi-vakbekwaamheidsprogramma en vallen onder de lopende budgetten.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Auditcommissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input checked="" type="checkbox"/>	Anders, nl. MT, VD
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: Na het voorgenomen besluit wordt de terinzagelegging gestart. Na 6 weken ter inzagelegging worden de reacties verzameld en aan het Dagelijks Bestuur aangeboden om deze mee te laten wegen in de definitieve besluitvorming tot vaststelling.

Na definitieve vaststelling wordt het besluit gepubliceerd op de daarvoor voorgeschreven wijze. De vastgestelde versies worden gedeeld met de Seveso-inrichting en met belanghebbenden. Het RBP wordt opgenomen in het vakbekwaamheidsprogramma.

Communicatie: Met de afdeling communicatie wordt op de website www.zhzveilig.nl een item opgesteld om te informeren over de ter inzagelegging.

Organisatie eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Risico en Crisis beheersing	A. van de Craats	R.G.T. van Giesen	J.M.D. van Waardhuizen

d.d. 6-11-2025

d.d. 6-11-2025

d.d. 6-11-2025

Contactgegevens

Standic B.V.
 Wioldrechtseweg 48-50
 3316 BG, Dordrecht

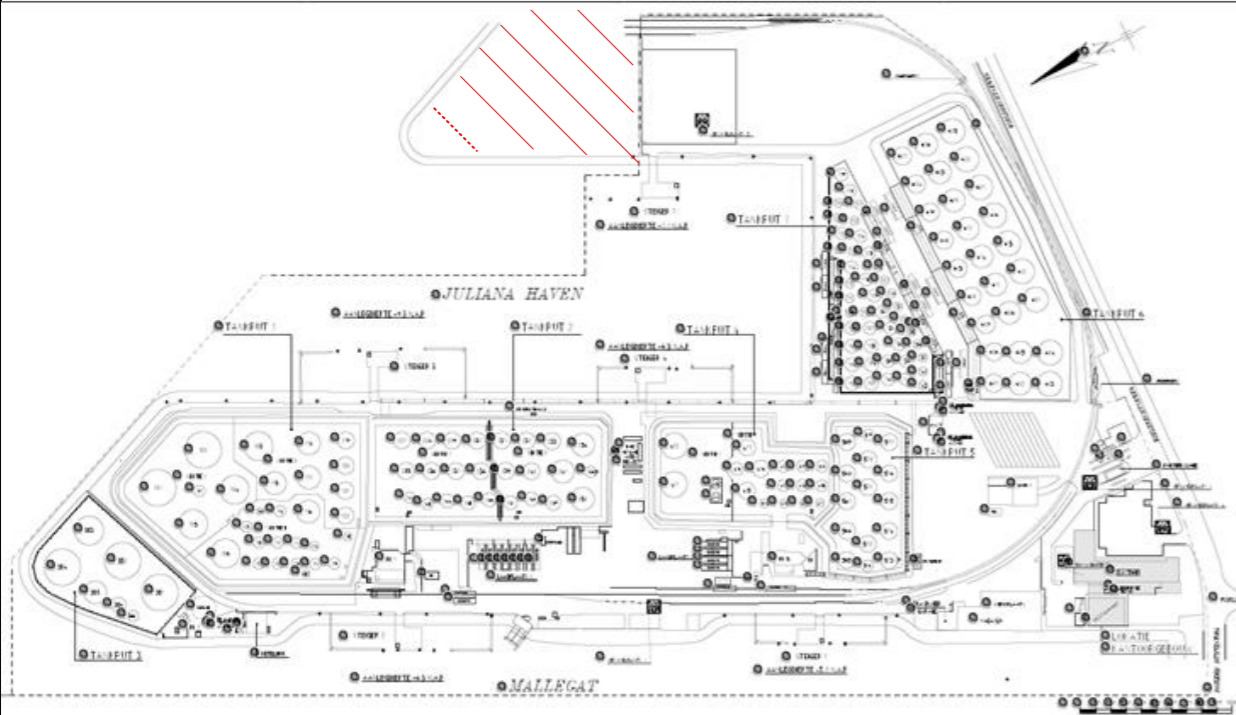
Openingstijden:
 Processen draaien 24/7

Bereikbaarheidsgegevens
 verkrijgbaar via
 Telefoonlijst VRZHZ (IM)



Plattegrond

Opmerking: rood gestreepd behoort ook tot Standic B.V. Gebied is in ontwikkeling voor tankputten 8 & 9. Plattegrond krijgt update na realisatie tankputten



Rampscenario Lekkage met als gevolg toxische wolk (grootste effectafstand)

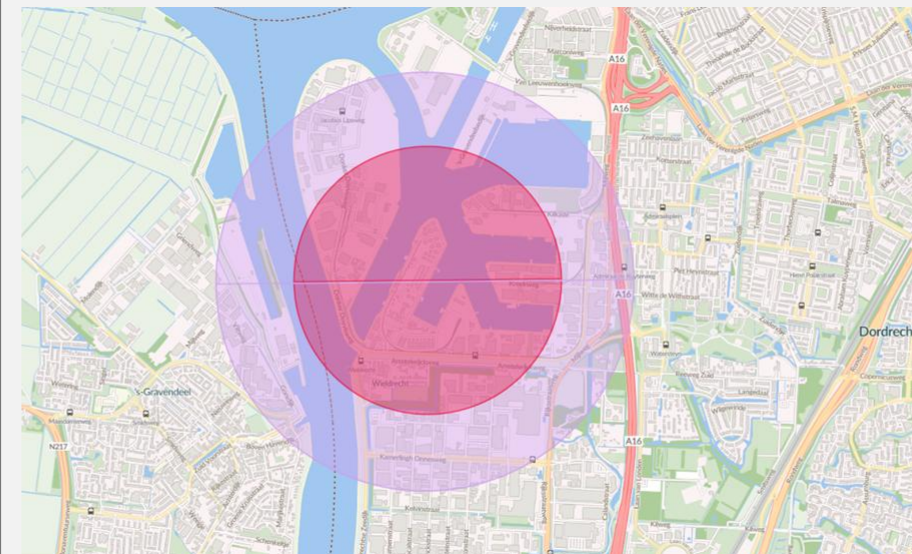
Het RBP kent 3 rampscenario's.

- 1: Lekkage met als gevolg een toxische wolk (stof Acrylonitril)
- 2: Plasbrand/ wolkbrand steiger 3 (stof N-Hexaan)
- 3: Uitstroom product in oppervlaktewater (stof Nikkelchloride)

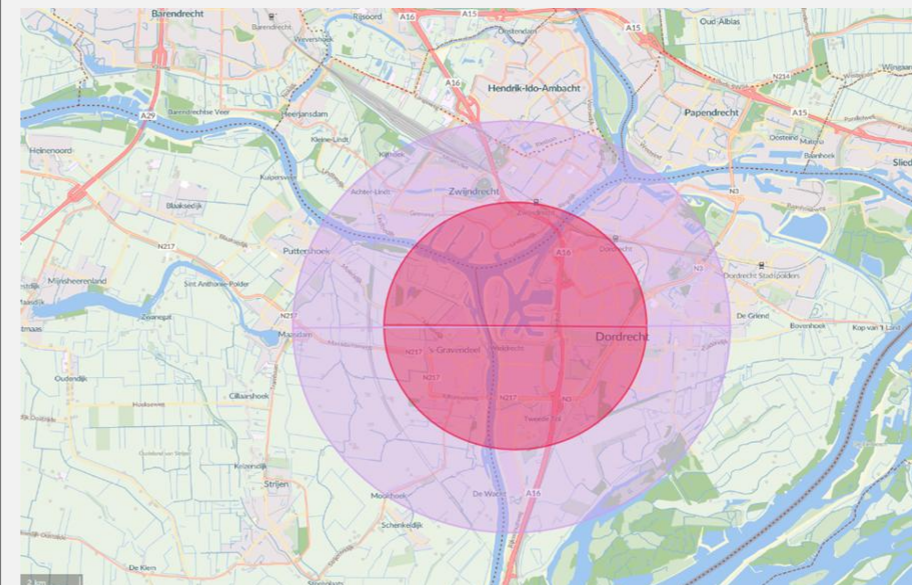
Scenario 1 heeft het grootste effectafstand en wordt hieronder weergegeven. Dit zijn de maximale schade-effecten zonder preventieve en repressieve LOD's. De overige scenario's zijn in het RBP terug te vinden. (zie link bij planvorming)

LBW: D5 = 710 m	AGW: D5 = 1100 m	VRW: D5 = 10 km
LBW: F1,5 = 3000 m	AGW: F1,5 = 5000 m	VRW: F1,5 = >40 km

Betrek altijd de AGS/CVE voor exacte bepaling pluim en effectgebied toxische wolk!



Kaart effectgebied toxische wolk weertypen **D5** (Schaal 1000m). Rood = LBW Paars = AGW



Kaart effectgebied toxische wolk weertypen **F1,5** (Schaal 1000m). Rood = LBW Paars = AGW

Algemene info Standic B.V.

Standic B.V. is een tankopslagbedrijf met 164 tanks, verdeeld over 7 tankputten, gevestigd aan de Julianahaven Dordrecht. Er worden geen producten geproduceerd. Wel ondergaan sommige producten een fysieke behandeling zoals verwarmen, mengen, filtreren. Hoofdactiviteiten van de inrichting bestaan uit de op- en overslag van vloeibare chemicaliën en minerale producten van en naar: bovengrondse opslagtanks, Zeeschepen, coasters en lichters (ook boord-boord overslag), tankauto's en spoorwagons.

Aanwezig

- Ochtend: 06.00 – 14.30 uur: 17 personen
- Dag: 07.00 – 18.30 uur: 118 personen
- Avond: 14.00 – 22.30 uur: 13 personen
- Nacht: 22.00 – 06.30 uur: 8 personen

- Naast het personeel van Standic B.V. zijn er maximaal 113 passages op in- en uitstroom van chauffeurs, scheepspersoneel en bezoekers.
- De terminalbeambte is 24/7 aanwezig

Eigen voorzieningen

Organisatie:

- Standic B.V. beschikt over een bedrijfsnoodorganisatie, bestaande uit een calamiteitenbestrijdingsteam en een Ondersteuning-/ Crisissteam
- Standic B.V. beschikt over een bedrijfsbrandweer
- Senior Operator is bevelvoerder, operators zijn manschappen
- Senior Operator heeft de repressieve leiding over de bedrijfsbrandweerploeg
- Standic B.V. zorgt voor een operator met kennis van de installaties
- Standic B.V. zorgt voor een persoon met beslissingsbevoegdheid t.a.v. bestrijding van het incident

Technische voorzieningen:

- Blusvoertuig met 6400 liter schuimvormend middel
- Voorraadwagen met 4600 liter schuimvormend middel
- Ondergronds bandblusnet gevoed door 3 diesel gedreven brandbluspompen van elk 800 m³/uur bij een persdruk van **10 bar** met aansluiting op hydranten, sprenkelsystemen voor opslagtanks en schuimblusinstallaties
- Schuimblusinstallaties in tankput 1,2 en 4
- Schuimblussysteem met 21 m³ SVM in tankput 2 (schuimpomp met een capaciteit van 750l/min bij 12 bar)
- Blusbootaansluiting bij de steigers 1 en 4. (2x 6" Storz kopelingen)
- Olieboom van 260 meter om de haven af te sluiten om verspreiding in oppervlaktewater tegen te gaan
- Noodstroomvoorziening

Bereikbaarheid

Standic B.V. is via twee aanrijdroutes te bereiken.

- Route 1: Wioldrechtseweg
- Route 2: Wioldrechtse Zeedijk
- Route 3: via het water met vaartuigen

Het terrein is via de hoofdingang te bereiken. De terminalbeambte houdt de route vrij

Afstromen vervuild bluswater

- Standic B.V. heeft een eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie waar afvalwater gezuiverd wordt voordat het geloosd wordt naar het RWZI Dordrecht.
- Standic B.V. kan met behulp van de productpompen en noodzuigleidingen (vervuild) bluswater en koelwater gecontroleerd afvoeren
- Na afstemming met RWS kan niet-verontreinigd water direct geloosd worden in het oppervlaktewater
- Water uit het procesriool gaat via de AWZI van Standic B.V. naar het RWZI van Dordrecht. RWZI is van Waterschap Hollandse Delta (WSHD)
- In de afvoerleiding naar het RWZI is een debietmeter en een monsterafnameapparaat aanwezig
- Standic B.V. kan verontreinigd (blus-/koelwater afvoeren naar een lege tank en naar een tankschip

aandachtspunten

Standic B.V.

- Standic B.V. is gevestigd aan de Julianahaven
- Portierslodge/terminalbeambte 24/7 aanwezig en eerste opvang voor (nood)hulpdiensten
- De terminalbeambte heeft een actuele stoffenlijst beschikbaar
- Houdt aandacht voor voldoende blusschuimvoorraad
- Er kunnen schepen met buitenlandse bemanning afgemeerd zijn aan de steigers van Standic B.V. Let op taalbarrière.
- Het effectgebied bestrijkt 3 gemeenten (Dordrecht, Hoeksche waard en *Zwijndrecht*)
- Seveso-inrichting Standic Oil Storage, Transterminal Dordrecht als Seveso buurbedrijven aan de Julianahaven

Algemeen:

- DCMR** is namens de provincie bevoegd om te adviseren en te handhaven
- (gezondheids-) effecten van de aanwezige/vrijgekomen stoffen dienen beoordeeld te worden door de AGS i.s.m. de GAGS
- Bij dreiging van verontreiniging/ verontreiniging van oppervlaktewater, afstromen naar het RWZI, dienen RWS en WSHD gealarmeerd te worden
- Gebruik bij andere incidenten dan dit Bik/RBP beschrijft de bestaande aanvalsplannen van de brandweer
- Volledige overzicht aandachtspunten in het RBP Standic B.V. (*link bij Planvorming*)

Procesafspraken

Melden en alarmeren:

- VRZHZ**: conform het regionaal Crisisplan VRZHZ
- Standic B.V.**: inwerking stellen van het bedrijfsnoodplan bij incidenten door terminal manager (afhankelijk van het incident). Ook wanneer er effecten zijn te verwachten bij incidenten bij buurbedrijven

Opschalen en afschalen:

- VRZHZ**: conform het Regionaal Crisisplan VRZHZ
- Standic B.V.**: opschaling in twee vormen:
 - Calamiteitenbestrijdingsteam
 - Ondersteunings-/crisisteam

Leiding en Coördinatie:

- VRZHZ**: conform het regionaal Crisisplan VRZHZ. Geen vaste opstelplaats CoPI.
- Standic B.V.**: eerste contactpersoon voor de hulpdiensten is de bevelvoerder bedrijfsbrandweer/ Senior Operator. De directeur of diens plaatsvervanger neemt deel als liaison in het CoPi. Het ondersteunings-/crisisteam van Standic B.V. onderhoudt de contacten met het ROT.

Informatiemanagement:

- VRZHZ**: De melding bij de meldkamer wordt gebruikt om het startbeeld in LCMS te maken
- Standic B.V.**: informatiedeling tussen CoPI/ROT en liaison Standic B.V.

Crisiscommunicatie:

- VRZHZ**: heeft de leiding over de voorlichting
 - Communicatieadviseurs stemmen af met:
 - Directeur of Commercieel & Operationeel manager Standic B.V.
 - communicatie WSHD (wachtdienst communicatie)
 - Communicatie DCMR
- (bereikbaarheidsgegevens via telefoonlijst VRZHZ)*

Planvorming

- Veiligheidsrapport Standic B.V.
- Bedrijfsbrandweerrapport Standic B.V.
- QRA Standic B.V.
- [RBP Standic B.V.](#)



Rampbestrijdingsplan Standic B.V.

Colofon

Versie: 4.0

Datum: XX-XX-2025

Status: Vastgesteld door DB

Dit RBP is ontwikkeld door en in beheer het netwerk Operationele Voorbereiding van de afdeling Voorbereiding op Rampen en Crises van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) en is opgesteld in samenwerking met:

- Standic B.V.
- Gemeente Dordrecht
- Risicobeheersing, brandweer VRZHZ
- Multidisciplinaire Werkgroep Planvorming ZHZ (Brandweer, GHOR, Politie, Gemeente, Meldkamer, waterschappen en Rijkswaterstaat)

Voor vragen kunt u contact opnemen met:

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

multiplanvorming@vrzhz.nl

Versiebeheer:

Versie	Datum	Opmerkingen/wijzigingen
4.0	..-..-2025	Geheel geactualiseerd

Vaststellingsbesluit

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Gelet op het bepaalde in artikel 17 van de Wet veiligheidsregio's, paragraaf 6.1 van het Besluit veiligheidsregio's en hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving;

Overwegende:

- Dat op 18 december 2014 het Dagelijks Bestuur VRZHZ het rampbestrijdingsplan Standic B.V. heeft vastgesteld.
- Dat Standic B.V. behoort tot een daartoe aangewezen categorie waarvoor een rampbestrijdingsplan dient te worden vastgesteld.
- Dat rampbestrijdingsplannen conform het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) ten minste eenmaal per drie jaar dient te worden herzien en bijgewerkt (Bvr art 6.1.7).
- Dat het bedrijf Standic B.V., gevestigd is in de gemeente Dordrecht, onderdeel van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.
- Dat een ramp of crisis voorstelbaar is, en als één van de mogelijke risico's wordt gezien volgens het Regionaal Risicoprofiel VRZHZ, vastgesteld in het Algemeen Bestuur d.d. 05-12-2024.
- Dat het Dagelijks Bestuur het orgaan is dat de Rampbestrijdingsplannen vaststelt conform de vastgestelde procedure in het Algemeen Bestuur d.d. 29 juni 2011.
- Dat Standic B.V. valt onder de werking van paragraaf 6.1 van het Besluit veiligheidsregio's en onder hoofdstuk 4 Besluit activiteiten leefomgeving.

Besluit:

Het Rampbestrijdingsplan Standic B.V. versie 4.0 vast te stellen, met inachtneming van de bepalingen van de Wet veiligheidsregio's, Besluit veiligheidsregio's en de Algemene wet bestuursrecht

Voorzitter Dagelijks Bestuur VRZHZ

Secretaris Dagelijks Bestuur VRZHZ

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	5
2	STANDIC B.V. DORDRECHT	6
2.1	ALGEMENE BEDRIJFSINFORMATIE	6
2.2	BEDRIJFSPROCESSEN.....	7
2.3	AANWEZIGE PERSONEN	8
2.4	BEDRIJFSNOODORGANISATIE STANDIC B.V.....	8
2.4.1	Organisatie.....	8
2.4.2	Brandblusmaterialen.....	8
3	SCENARIO'S	10
3.1	LEKKAGE MET ALS GEVOLG EEN TOXISCHE WOLK	10
3.2	PLASBRAND/WOLKBRAND STEIGER 3	12
3.3	UITSTROOM PRODUCT IN OPPERVLAKTEWATER	13
3.4	AANDACHTSPUNTEN OMGEVING	13
3.5	GEZONDHEIDSGEVOLGEN	15
3.5.1	Gezondheidsgevolgen rampscenario 3.1.....	15
3.5.2	Gezondheidsgevolgen rampscenario 3.2.....	16
3.5.3	Gezondheidsgevolgen rampscenario 3.3.....	16
4	AANDACHTSPUNTEN VOOR DE RAMPENBESTRIJDING	17
4.1	DOMINO EFFECTEN.....	17
4.2	GEVAARLIJKE STOFFEN	17
4.3	BEREIKBAARHEID	17
4.4	AANWEZIGE PERSONEN	17
4.5	BUURBEDRIJVEN	17
4.6	WATERAFVOER EN LOZINGEN.....	17
5	SPECIFIEKE AFSPRAKEN	18
5.1	MELDEN & ALARMEREN	18
5.2	OPSCHALEN EN AFSCHALEN	18
5.3	LEIDING EN COÖRDINATIE	20
5.4	INFORMATIEMANAGEMENT	20
5.5	CRISISCOMMUNICATIE	21
BIJLAGEN		22
	<i>Bijlage 1: Kaart ligging Standic</i>	23
	<i>Bijlage 2: Plattegrond Standic B.V.</i>	24
	<i>Bijlage 3: Afkortingen- en begrippenlijst</i>	25

1 Inleiding

Voor u ligt het rampbestrijdingsplan (RBP) van Standic B.V. te Dordrecht. Dit tankopslagbedrijf is gelegen in de Industriehaven in Dordrecht en behoort tot de zogenaamde VR-plichtige SEVESO-inrichting in Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ).

Doel

Het rampbestrijdingsplan Standic B.V. heeft als doel het ondersteunen van de leden van de hoofdstructuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) op operationeel en tactisch niveau bij de bestrijding van een calamiteit of ramp op het terrein van Standic B.V. Het geeft inzicht in de bedrijfsprocessen en rampenbestrijdingsorganisatie die het bedrijf heeft en benoemt de specifieke afspraken die zijn gemaakt ten opzichte van de hoofdprocessen melden en alarmeren, opschalen en afschalen, leiding en coördinatie, informatiemanagement en crisiscommunicatie. Generieke werkwijzen en afspraken zijn vastgelegd in het Regionaal Crisisplan VRZHZ, en in de diverse handboeken van de diensten en onderdelen van de hoofdstructuur.

Doelgroep

Het rampbestrijdingsplan is geschreven als hulpmiddel voor de leden van de hoofdstructuur van de VRZHZ op operationeel en tactisch niveau. Het is nadrukkelijk niet bedoeld voor de eerst aanwezige hulpverleners (deze maken gebruik van o.a. de bereikbaarheidskaart en het aanvalsplan van de brandweer) of voor de interne organisatie van Standic B.V. (deze maakt gebruik van het eigen bedrijfsnoodplan).

Beheer planvorming en vakbekwaamheid

De afdeling Risico- en Crisisbeheersing, specifiek het bureau Crisisbeheersing van de VRZHZ is verantwoordelijk voor het beheer van de van het rampbestrijdingsplan Standic B.V.

Binnen bureau Crisisbeheersing is het netwerk Vakbekwaamheid verantwoordelijk voor het beoefenen van de rampbestrijdingsplannen. Dit hebben zij vastgelegd in hun Meerjarenbeleidsplan Vakbekwaamheid 2021-2025.

Naast het RBP is een Basis Incident Kaart (BIK) ontwikkeld. Deze kaart geeft in één oogopslag weer welke specifieke aandachtspunten en afspraken van belang zijn en kan gezien worden als een uittreksel van het RBP.

Bij het opstellen van het RBP is onder andere gebruik gemaakt van:

- Veiligheidsrapport Standic B.V. (01 november 2022)
- Brandweerrapport Standic B.V. revisie 3.3. (22 augustus 2023)
- QRA Standic B.V. (20 augustus 2021)

Bij een incident dient altijd gecontroleerd te worden of het meest actuele aanvalsplan en bedrijfsnoodplan aanwezig is en gebruikt wordt.

2 Standic B.V. Dordrecht

2.1 Algemene bedrijfsinformatie

Naam : Standic B.V.
Adres : Wioldrechtseweg 48 en 50
Postcode : 3316 BG, Dordrecht

Standic B.V. is gelegen aan de Wioldrechtseweg in de Zeehaven te Dordrecht. Het is een onafhankelijk tankopslagbedrijf dat deel uitmaakt van de Hametha groep, waarvan het hoofdkantoor is gevestigd in Oosterhout (NB).

Het terrein van Standic ligt in een industriegebied rond het zeehavengebied. Dit industriegebied bevindt zich in de nabijheid van de Dordtse Kil en de Oude Maas. Aan de noordzijde wordt Standic begrensd door de Julianahaven.

Dit bedrijf ontvangt internationale zeevaart en dient te voldoen aan de eisen zoals die zijn vastgelegd in de Havenveiligheidswet.

Figuur 2.1.1; Standic B.V.



2.2 Bedrijfsprocessen

Standic B.V. is een onafhankelijk tankopslagbedrijf met 164 tanks, verdeeld over 7 tankputten. Kenmerk van een onafhankelijk tankopslagbedrijf is dat het opslagbedrijf geen eigenaar is van de opgeslagen producten. De producten worden door de klant via scheepvaart, weg- of railvervoer aan- en afgevoerd. Standic B.V. is verantwoordelijk voor het behoud van de kwaliteit en kwantiteit van de producten in opslag. Standic B.V. verzorgt het laden en lossen van transportmiddelen, de opslag in tanks en de formaliteiten met betrekking tot douane, wegvervoer, etc.

Standic B.V. is een tankopslagbedrijf, waar het opslaan en overslaan van producten plaats vindt. De producten zijn voornamelijk ingedeeld als brandbare vloeistoffen. Standic B.V. is tevens vergund om vloeibare afvalstoffen op te slaan.

De hoofdactiviteiten van de inrichting bestaan uit de op- en overslag van vloeibare chemicaliën en minerale producten van en naar:

- bovengrondse opslagtanks
- Zeeschepen, Coasters en lichters (ook boord-boord overslag)
- tankauto's
- spoorketelwagons

De activiteiten die plaatsvinden kunnen worden onderverdeeld in:

- opslag van chemicaliën, biobrandstoffen, basisoliën, smeermiddelen en vloeibare afvalstoffen
- het in en uit tanks pompen van vloeistoffen en het reinigen van tanks
- boord-boord overslag
- het laden en lossen van schepen
- het laden, lossen en incidenteel reinigen van tankauto's en spoorketelwagons
- fysische processen (filtreren, verwarmen en mengen)

Behalve bovengenoemde processen vindt ook overslag plaats tussen genoemde transportmiddelen onderling.

Er worden geen producten geproduceerd. Wel ondergaan sommige producten een fysische behandeling zoals verwarmen, mengen, filtreren, et cetera.

Standic B.V. beschikt over 27 loadingbays en 7 tankputten met totaal 232.166 m³ in opslagcapaciteit, conform vergunning.

Bijzonderheden:

- Er kunnen schepen aanwezig zijn met buitenlandse bemanning. Mogelijk beheerst deze bemanning de Nederlandse, Duitse of Engelse taal niet.
- Ontvlambare en licht ontvlambare producten (klasse 1/ klasse 2) worden enkel in tankput 2 opgeslagen.

2.3 Aanwezige personen

Tijdens productie uren zijn (in ieder geval) de volgende aantallen personen aanwezig:

Plaats	Aantal personen			
	Dag 07.00 - 18.30	Ochtend 06.00 - 14.30	Middag 14.00 - 22.30	Nacht 22.00 - 06.30
kantoorgebouw	100	0	0	0
Werkplaats	0	6	0	0
Terminal	10	10	10	5
Beveiligingsloge/ Terminalbeambte	0	0	0	0
Contractors/Surveyors	8	2	2	2
Totaal aantal aanwezigen	118	17	13	8

Onderstaande tabel geeft het juiste aantal passages aan buiten het aantal in het hierboven genoemde tabel.

Omschrijving passage	Aantal passages in-/ uitstroom
Bezoekers terminal	8
Scheepspersoneel	5
Chauffeurs	100
Totaal	113

2.4 Bedrijfsnoodorganisatie Standic B.V.

2.4.1 Organisatie

Standic B.V. beschikt over een bedrijfsbrandweer en een bedrijfsnoodorganisatie bestaande uit een Calamiteitenbestrijdingsteam en een Ondersteuning- / Crisisteam. Het Calamiteitenbestrijdingsteam bestaat uit minimaal 4 personen. Er wordt aan de hand van de ernst van de situatie besloten of het Ondersteuning- / Crisisteam in gezet dient te worden.

Standic B.V. heeft haar werkafspraken en procedures vastgelegd in het bedrijfsnoodplan.

2.4.2 Brandblusmaterialen

Op het terrein is een blusvoertuig met 6400 liter schuimvormend middel (SVM) en een schuimvoorraad wagen met 4600 liter SVM.

Om milieu-incidenten in het oppervlaktewater beschikt Standic B.V. over een oilboomcontainer met een oilboom van 260 meter om de gehele haven af te sluiten en verspreiding via het oppervlaktewater te voorkomen.

Standic B.V. beschikt over een ondergronds brandblusnet, gevoed door 3 diesel gedreven brandbluspompen van elk 800 m³/uur bij een persdruk van 10 bar. Op dit net zijn over de installatie verdeeld aangesloten:

- Hydranten.
- Sprekelsysteem voor de opslagtanks.
- Schuimblusinstallaties in tankput 1, 2, en 4.

- Watermonitoren bij laadplaats 1.

Tankput 2 is voorzien van een vast opgesteld schuimblussysteem dat op afstand kan worden bediend. Hiervoor beschikt Standic B.V over een stationaire installatie met een tank van 21 m³ schuimvormend middel. De schuimpomp heeft een capaciteit van 750 L/min bij 12 bar.

Er zijn blusbootaansluitingen bij:

- steiger 1
- steiger 4

De aansluitingen bestaan uit 2x 6" (150mm) Storz-koppelingen per steiger.

De instelling kan bij uitval van het elektriciteitsnetwerk overgaan op noodstroom.

3 Scenario's

Gezien de aard van de bedrijfsprocessen en gelet op de VR rapportage en het bedrijfsnoodplan van Standic B.V. kan voor de doelgroep van het rampbestrijdingsplan onderscheid worden gemaakt tussen de volgende mogelijke incidenten:

Vloeistoflekkage bij een overpompleiding

Een productspill (lekkage van een gevaarlijke stof) kan plaatsvinden bij het overladen bij de schepen of bij boord-boord verlading. Hier dient ermee rekening worden gehouden dat de gevaarlijke stof in de haven kan stromen en naast een mogelijke gaswolk ook voor schade aan het milieu kan zorgen.

Vloeistoflekkage bij een tank

Daarnaast is het denkbaar dat een productspill plaatsvindt bij een tank in een tankput.

Vloeistoflekkage bij verlading op een vrachtauto of een spoorketelwagon.

De verlading op een tankauto of een spoorketelwagon draagt het risico van een productspill met zich mee.

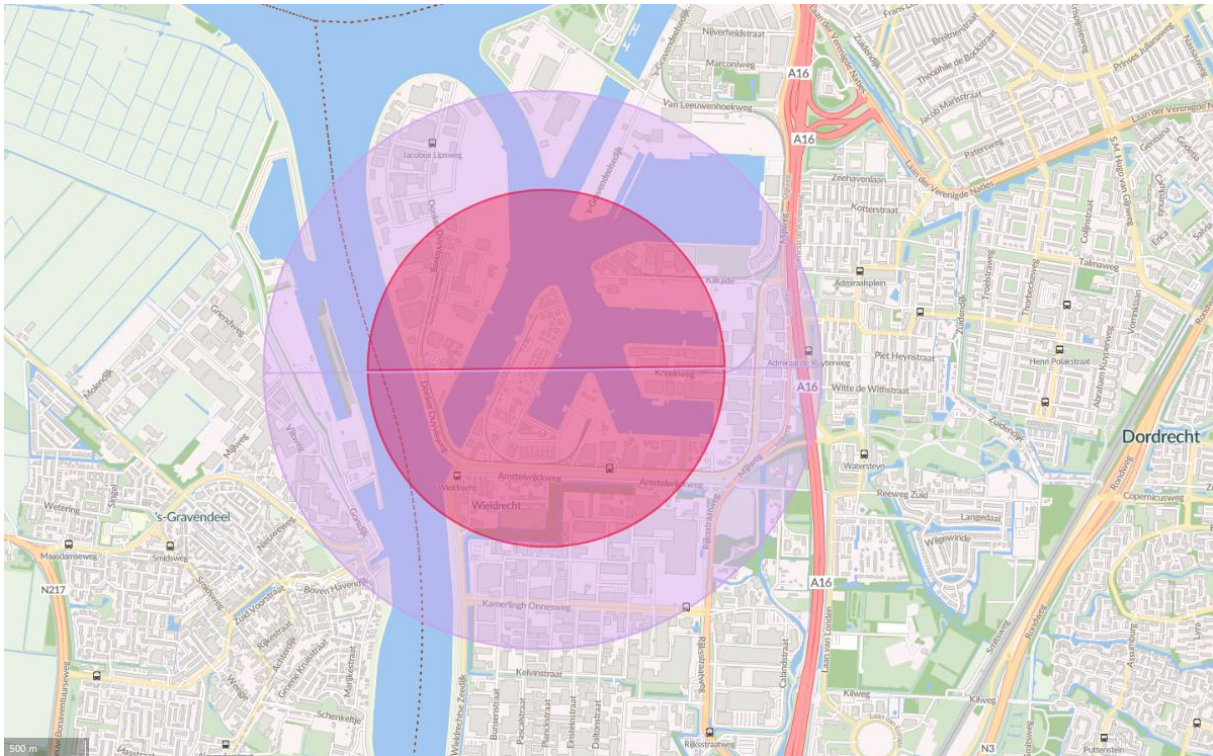
De lekkages kunnen zorgen voor de volgende scenario's, omschreven in de volgende paragrafen.

3.1 Lekkage met als gevolg een toxische wolk

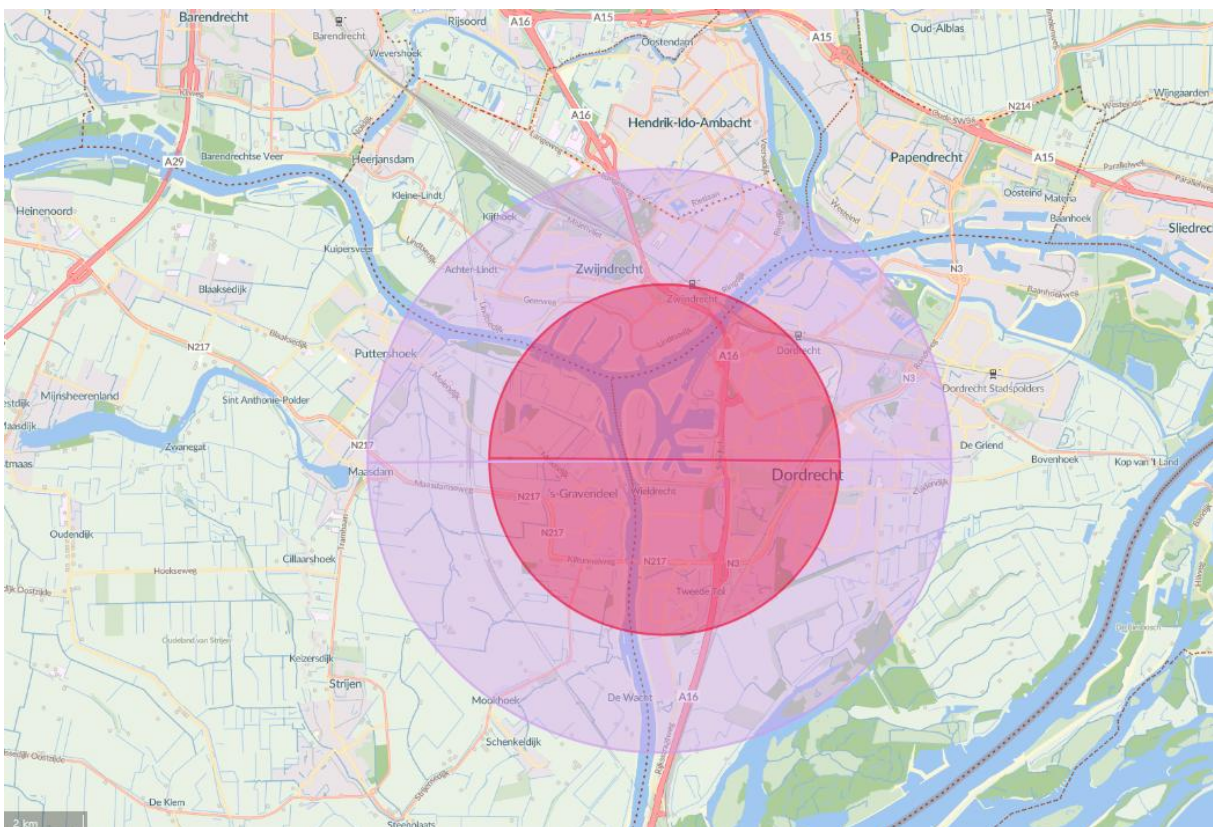
Het scenario met de grootste mogelijke gevolgen is de lekkage met als gevolg een toxische wolk.

Bij de vrijgekomen stoffen wordt uitgegaan van het maatgevend scenario uit de VR rapportage.

Scenario	Lekkage met als gevolg een toxische wolk						
Beschrijving	Als gevolg van een scheur of gat in tank 229 in tankput 2 sectie 2 stroomt de gehele inhoud van tank 229 in tien minuten volledig uit en staat 2.046m ³ klasse 1 product in tankput 2 sectie 2. Door directe ontsteking van de plas ontstaat een plasbrand. Door de plasverdamping ontstaat een brandbare/ toxische wolk die bij vertraagde ontsteking een wolkbrand of verspreiding van een giftige wolk tot gevolg heeft						
Exacte locatie van LOC	Tankput 2, tank 229 sectie I (zie kaart bijlage)						
LOC type	Het in 10 minuten vrijkomen van de gehele tankinhoud						
Gevaarlijke stof/ modelstof	Klasse 1 product: Acrylonitril						
Hoeveelheid of debiet	2046m ³ in 1800 s Oppervlakteplas max is 3263 m ² conform TBP implementatieplan						
Fase van vrijkomende stof	Vloeistof						
Uitstroomcondities	Atmosferische druk bij omgevingstemperatuur						
Schade-effect toxische wolk (zonder preventieve en repressieve LOD's)	Berekeningen op basis van WB16 o.b.v. 3000m ² voor toxisch scenario: 6 kg/s bij 5 m/s. 3 kg bij 1,5 m/s <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 50%;">Weertype D5</td> <td style="width: 50%;">Weertype F1,5</td> </tr> <tr> <td>LBW = 710 m</td> <td>LBW: = 3000m</td> </tr> <tr> <td>AGW = 1100 m</td> <td>AGW: = 5000m</td> </tr> </table>	Weertype D5	Weertype F1,5	LBW = 710 m	LBW: = 3000m	AGW = 1100 m	AGW: = 5000m
Weertype D5	Weertype F1,5						
LBW = 710 m	LBW: = 3000m						
AGW = 1100 m	AGW: = 5000m						



Figuur 3.1.1; Kaart effectgebied toxische wolk weertypen D5 (Schaal 1000m). Rood = LBW Paars = AGW

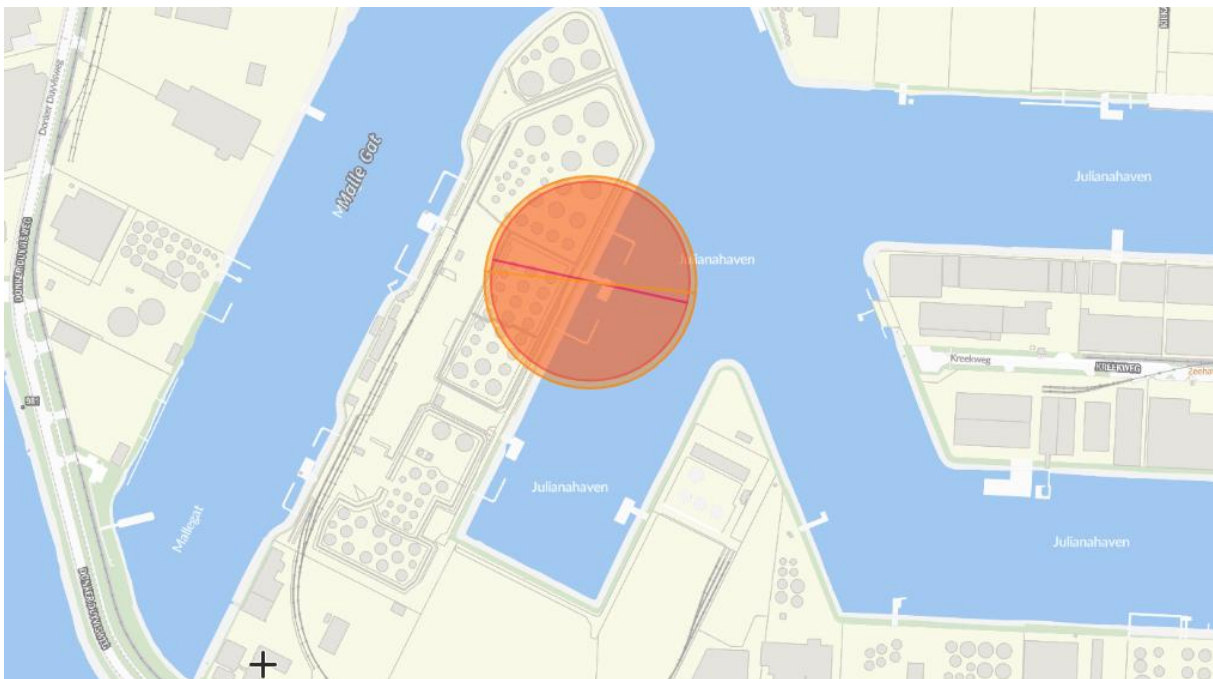


Figuur 3.1.2; Kaart effectgebied toxische wolk weertypen FI,5 (Schaal 1000m). Rood = LBW Paars = AGW

Let op: de windrichting bepaalt het effect. De pluim wordt door de CVE en/of AGS bepaald.

3.2 Plasbrand/Wolkbrand steiger 3

Scenario	Falen losslang, schip-tank, falen noodstop
Beschrijving	Als gevolg van het afbreken van de laad-/losarm van steiger 3 stroomt product uit en vormt een drijvende plas. Bij directe ontsteking ontstaat een plasbrand en bij vertraagde ontsteking ontstaat een wolkbrand
Exacte locatie van LOC	Steiger 3
LOC type:	Afbreken leiding
Gevaarlijke stof/ modelstof	Klasse 1/ klasse 2 stof: N-Hexaan
Hoeveelheid of debiet	379,74 m ³ in 1800 s (= 211 kg/s) Verdamping op water: tussen 10 kg/s en 100 kg/s o.b.v. 250 ton
Fase van vrijkomende stof	Vloeistof
Uitstroomcondities	Atmosferische druk bij omgevingstemperatuur
Schade effect (zonder preventieve en repressieve LOD's)	10 kW/m ² (1% letaliteit) + 1 kW contour (geen verwondingen) 10kW/m = 102 m (weertype D5) 10 kW/m = 96 m (weertype F1,5)



Figuur 3.2.1. Kaart effectgebied plasbrand weertypen D5 en F1,5. (Schaal 100m).

Let op: Als er brand is aan boord van een schip, moet worden opgetreden volgens het principe van de scheepsbrandbestrijding.

3.3 uitstroom product in oppervlaktewater

Scenario	Opslagtank 706 (topping)
Beschrijving	Het ontstaan van een scheur of gat in tank 706 in tankput 7 heeft tot gevolg dat product uitstroomt, over de tankputwand golft en in het oppervlaktewater terecht komt. Het product in het oppervlaktewater heeft volumecontaminatie tot gevolg.
Exacte locatie van LOC	Tank 706 (zie plattegrond bijlage..)
LOC type	Continu falen
Gevaarlijke stof	NiCl-oplossing (Nikkelchloride)
Hoeveelheid of debiet	1.650.000 kg in 60 s (let op! Een gedeelte van de stof loopt over de tankputwand en zal in het oppervlaktewater terecht komen)
Fase van vrijkomende stof	Vloeistof
Uitstroomcondities	Atmosferische druk bij omgevingstemperatuur
Schade-effect (zonder preventieve en repressieve LOD's)	Volumecontaminatie van 16.300.000.000m ³ (berekend op 1.650.000 kg in 60 sec in het oppervlaktewater)

Let op!! Een grafische weergave voor dit scenario is niet mogelijk.

3.4 Aandachtspunten omgeving

Specifieke aandachtspunten effecten omgeving

- Het inrichtingsterrein van Standic B.V. is gevestigd aan de Wioldrechtseweg en de Wioldrechtse Zeedijk. Toegang tot de Krabbepolder (Donker Duyvisweg) is enkel mogelijk via deze wegen.

Generieke aandachtspunten effecten omgeving

- Buurbedrijven
 - Valvoline Holdings (Wioldrechtseweg 39)
 - Transnational Blenders B.V. (Wioldrechtseweg 37)
 - Jongeneel Houthandel (Wioldrechtseweg 36)
 - Standic Oil Storage (Wioldrechtseweg 35)
 - Transterminal Dordrecht B.V. (Kreekweg 11)
 - Gebr. Van der Lee (Donker Duyvisweg 35)
 - Muller Dordrecht (Donker Duyvisweg 25)
 - Zowel aan de West- en oostzijde van Standic B.V. zijn naast de genoemde bedrijven meerdere andere bedrijven gevestigd.
- Dichtstbijzijnde bewoning
 - Woonbuurt Wioldrecht. Ca 60 m afstand van de inrichtingsgrens (Zuidzijde Standic B.V.)
 - Woonwijk Wielwijk. Ca 1000 m afstand van de inrichtingsgrens. (Oostzijde Standic B.V.)
- Kwetsbare objecten

- SFF gebouw (M.H.Trompweg 235) ca 1000 m ten oosten van inrichtingsgrens
- Watersteyn woonzorg (M.H.Trompweg 382) ca 1100 m te oosten van inrichtingsgrens.

- Gemeenten in het effectgebied
 - Dordrecht
 - Zwijndrecht
 - Hoeksche Waard
 - Hendrik-Ido-Ambacht
 - Papendrecht

- Wegen in effectgebied
 - A16
 - N3

- Spoorwegen in effectgebied
 - Treinverkeer traject Dordrecht-Breda

- Vaarwegen in effectgebied
 - Dordtse Kil
 - Oude Maas

- Waterschappen in de omgeving
 - Waterschap Hollandse Delta
 - ♣ Oppervlaktewater verontreiniging
 - ♣ Rioolwaterzuiveringsverontreiniging door schadelijke stoffen lozingen

3.5 Gezondheidsgevolgen

Gevaarlijke stoffen worden onderscheiden in explosieve, brandbare en toxische stoffen. Ook zijn er stoffen met gecombineerde effecten. Gevaarlijke stoffen kunnen letsel veroorzaken, afhankelijk van de stoffeigenschappen en de mate van blootstelling. Ook kan de eigen veiligheid van de hulpverleners in het geding zijn. Incidenten met toxische stoffen kunnen secundaire risico's met zich meebrengen, zoals besmetting en lange termijn risico's. Sommige toxische stoffen kunnen in lichaamsvloeistoffen worden bepaald (biomonitoring) en voor sommige toxische stoffen bestaan antidota. De gezondheidkundig adviseur gevaarlijke stoffen (GAGS) kan de gezondheidsgevolgen in het bron- en effectgebied beoordelen en kan adviseren over de eigen veiligheid en de acute en lange termijn maatregelen en onderzoek.

3.5.1 Gezondheidsgevolgen rampscenario 3.1

Bij een plasbrand met acrylonitril kan acrylonitril zowel verdampen als verbranden. Gezondheidseffecten worden dus veroorzaakt door de acrylonitril zelf, of door de verbrandingsproducten hiervan. Hieronder worden beide beschreven.

Acrylonitril

Acrylonitril heeft zowel irriterende effecten op de ogen en slijmvliezen, als verstikkende effecten. De verstikkende effecten worden veroorzaakt door de omzetting van acrylonitril in cyanide en cyanide-achtige stoffen in het lichaam na inademing of blootstelling aan de vloeistof via de huid. Deze stoffen blokkeren het gebruik van zuurstof in de cellen van het lichaam.

Bij concentraties tussen de VRW en AGW staan de prikkelingseffecten op de voorgrond. Slachtoffers kunnen last krijgen van rode en geïrriteerde brandende ogen en (lichte) tranenvloed, pijn in de keel en neus, niezen en hoesten. Daarnaast kunnen slachtoffers hoofdpijn melden. Bij concentraties tussen de AGW en LBW worden deze effecten ernstiger, met pijn op de borst en pijn bij (door)ademen, piepende ademhaling en benauwdheid. Daarnaast worden de verstikkende effecten duidelijk zichtbaar, met misselijkheid, braken, duizeligheid, krachtsverlies en verwardheid. Bij concentraties boven de LBW volgen stuip trekkingen, ademstilstand, coma en overlijden. Bij huidcontact zullen roodheid van de huid, blaren en chemische brandwonden ontstaan. De stof wordt door de huid opgenomen en in het lichaam opgenomen, dus de verstikkende effecten die genoemd zijn bij blootstelling door inademing, zullen ook hier optreden.

Acrylonitril is geclassificeerd als mogelijk kankerverwekkend door de International Agency for Research on Cancer (IARC). Het bewijs voor kankerverwekkendheid is echter zwak.

Handelingsperspectief Acrylonitril

In geval van gezondheidsklachten door inhalatie van acrylonitril of inhalatie van acrylonitril boven de AGW, slachtoffers in de frisse lucht plaatsen en direct zuurstof toedienen. In geval van huidblootstelling aan acrylonitril, slachtoffers spoelen met ruim water en direct zuurstof toedienen. Bij hoge blootstelling aan acrylonitril dient de toediening van cyanide antidota (bijvoorbeeld cyanokit) te worden overwogen door de behandelend arts.

Verbrandingsproducten van acrylonitril

In geval van de verbranding van acrylonitril, zal rook ontstaan. Blootstelling aan rook altijd ongezond. Blootstelling aan rook kan in eerste instantie leiden tot geurhinder en irritatie aan slijmvliezen en ogen. Bij hoge blootstelling kan ook vertraagd (enkele uren later) nog longoedeem optreden. Bij hoge of herhaalde blootstelling kunnen de luchtwegen overgevoelig worden voor prikkelende stoffen of weersomstandigheden. Deze overgevoeligheid kan nog maanden of jaren aanhouden.

Bij de verbranding van acrylonitril zullen ook waterstofcyanide en stikstofoxiden ontstaan. Door de aanwezigheid van hogere concentraties waterstofstofcyanide in de rook, kunnen ook hier de verstikkende effecten van cyanide zoals boven beschreven, nadrukkelijker aanwezig zijn.

Handelingsperspectief verbrandingsproducten van Acrylonitril

Het inademen van rook is, ongeacht de samenstelling, altijd ongezond. In het geval van gezondheidsklachten door rook, slachtoffers in de frisse lucht plaatsen en eventueel zuurstof toedienen. Gezien de verhoogde aanwezigheid van cyanide in de rook, dient de toediening van cyanide antidota te worden overwogen.

3.5.2 Gezondheidsgevolgen rampscenario 3.2

Bij een plasbrand met N-Hexaan zal rook het gezondheidseffect bepalen. Blootstelling aan rook altijd ongezond. Blootstelling aan rook kan in eerste instantie leiden tot geurhinder en irritatie aan slijmvliezen en ogen. Bij hoge blootstelling kan ook vertraagd (enkele uren later) nog longoedeem optreden. Bij hoge of herhaalde blootstelling kunnen de luchtwegen overgevoelig worden voor prikkelende stoffen of weersomstandigheden. Deze overgevoeligheid kan nog maanden of jaren aanhouden.

Handelingsperspectief plasbrand N-Hexaan

Het inademen van rook is, ongeacht de samenstelling, altijd ongezond. In het geval van gezondheidsklachten door rook, slachtoffers in de frisse lucht plaatsen en eventueel zuurstof toedienen.

3.5.3 Gezondheidsgevolgen rampscenario 3.3

Nikkelchloride kan mogelijk gezondheidseffecten hebben, zoals sensitisatie van de huid, waardoor een nikkelallergie optreedt. Bij een lekkage van nikkelchloride in het oppervlaktewater worden echter geen gezondheidseffecten verwacht.

4 Aandachtspunten voor de rampenbestrijding

4.1 Domino effecten

In een tankput bevinden zich meerdere tanks. Standic B.V. heeft voor het koelen van tanks extra beveiligende maatregelen genomen. Deze bestaan uit het koelen met sprinklers van aanliggende tanks, deze kunnen te allen tijde direct worden bediend.

4.2 Gevaarlijke stoffen

De aard en hoeveelheid van de aanwezige stoffen in de tanks is beschikbaar in de stoffenlijst, welke wordt overhandigd bij aankomst op het terrein door de beveiligingsbeambte in de portiersloge. Deze lijst wordt elke dag bijgewerkt.

Standic beschikt zelf over een schuimvoorraad. Belangrijk is om snel de beschikbare hoeveelheid schuim inzichtelijk te krijgen en tijdig eventuele extra capaciteit aan te vragen. Zie paragraaf 2.4.2

Let op! Een belangrijk aandachtspunt is de afstroomroute van het bluswater. Het vervuilde water kan flinke impact hebben op de omgeving. Waterschap Hollandse Delta en Rijkswaterstaat raadplegen over effecten op oppervlaktewater en rioolwater.

Bij incidenten bij een Seveso-inrichting in de regio VRZHZ is de milieudienst Rotterdam (DCMR) bevoegd om namens de provincie op te treden. Bij incidenten het DCMR informeren/ alarmeren. DCMR heeft een crisisorganisatie die voorziet in liaisons in de opschaling. Via de meldkamer DCMR is een crisisfunctionaris te bereiken en kan de communicatieadviseur adviserend optreden naar de sectie Crisiscommunicatie.

4.3 Bereikbaarheid

De beveiligingsbeambte heeft de taak om de toegang vrij te houden voor externe hulpverleners en zorgt voor een routekaart, gegevensmap en portofoon (kanaal 1). De ingang van Standic B.V. is gelegen aan de Wioldrechtseweg (zie kaart bijlage 2). Dit is ten zuiden van het terrein van Standic.

Indien een calamiteit of de windrichting niet toestaan dat het terrein vanuit het zuiden wordt benaderd, kan het terrein aan zowel de westkant als de oostkant via boten worden benaderd. Standic B.V. beschikt over 4 aanlegsteigers.

4.4 Aanwezige personen

De beveiligingsbeambte beschikt over uitdraaien van aanwezigheidslijsten en stuurt deze tevens per mail door naar de Terminal Manager en/of de Senior Operator.

4.5 Buurbedrijven

Ten aanzien van de buurbedrijven beschikt Standic in het bedrijfsnoodplan (deel C) over een lijst met de buurbedrijven, gesorteerd op ligging ten opzichte van Standic (i.v.m. windrichting). De contactgegevens staan daarin vermeld en worden jaarlijks geüpdatet.

4.6 Waterafvoer en lozingen

Standic B.V. kan met behulp van productpompen en noodzuigleidingen bluswater en koelwater gecontroleerd afvoeren. Wanneer het water niet verontreinigd is kan het direct geloosd worden op het oppervlaktewater (na akkoord door Rijkswaterstaat).

Verontreinigd blus-/koelwater kan worden afgevoerd naar een lege tank of eventueel naar een tankschip.

Water uit het proceswaterriool wordt afgevoerd naar het AWZI en behandeld waarna het wordt geloosd naar het RWZI. In de afvoerleiding naar de gemeentelijke riolering is een debietmeter en een monster-afnameapparaat geïnstalleerd waardoor er volume-proportionele monsters genomen kunnen worden. Waterschap Hollandse Delta en Rijkswaterstaat raadplegen over effecten op oppervlaktewater en rioolwater.

5 Specifieke afspraken

5.1 Melden & Alarmeren

VRZHZ

Indien bij de MKB een melding binnenkomt van Standic B.V., dan wordt standaard de OvD-Brandweer ook gealarmeerd. Het proces Melden en Alarmeren gebeurt verder conform de normale procedures.

Standic B.V.

Standic beschikt over een bedrijfsnoodplan dat in werking wordt gesteld bij een incidentmelding. Het BNP beschrijft een meldingsprocedure voor het alarmeren en waarschuwen van de aanwezigen. Dit gebeurt via telefoon en interne (geen C2000) portofoon. Alle operators beschikken over een portofoon. Centrale binnenkomst van de melding is de beveiligingsloge die 24/7 is bemenst. Er is een directe verbinding (drukknop) met de MKB aanwezig in de beveiligingsloge.

Afhankelijk van de aard en grootte van het incident worden personeel, chauffeurs, contractors en andere aanwezigen gealarmeerd door de sirene (op het terrein), portofoon of telefoon.

Het BNP treedt in werking bij zowel een melding binnen het terrein alsook indien er (mogelijke) effecten van een incident bij een buurbedrijf zijn.

Verbindingen

- Telefoon
- Portofoon

5.2 Opschalen en Afschalen

VRZHZ

De op- en afschaling gebeurt conform het Regionaal Crisisplan van de VRZHZ.

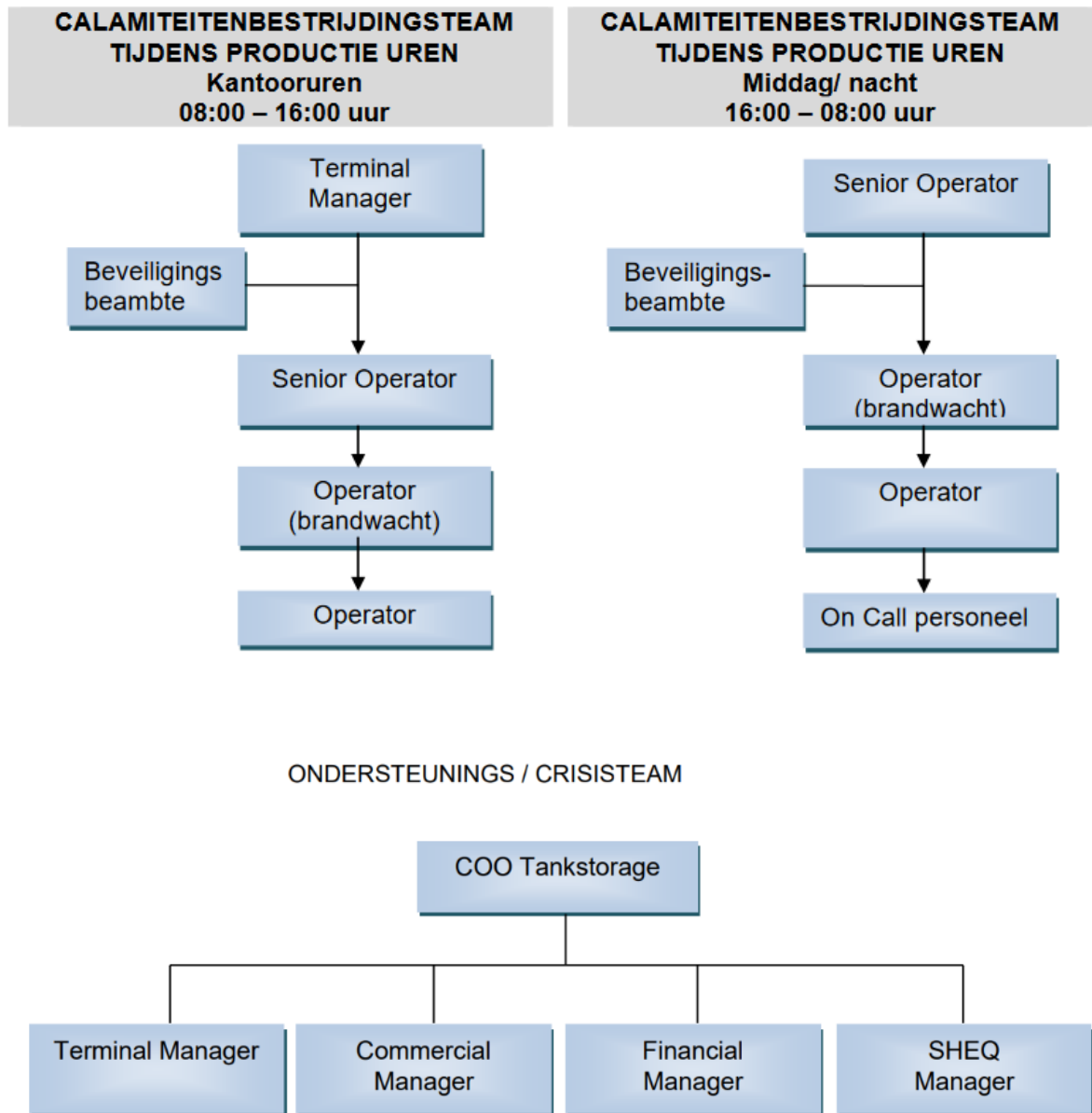
Standic B.V.

Standic B.V. kent twee gremia t.b.v. incidentbestrijding:

- Calamiteitenbestrijdingsteam
- Ondersteunings-/Crisisteam

Zie figuur 5.2.1 op de volgende pagina

Bereikbaarheidsgegevens zijn verkrijgbaar via de Telefoonlijst VRZHZ.



Figuur 5.2.1; Calamiteitenorganisatie Standic B.V.

5.3 Leiding en Coördinatie

VRZHZ

De COPI zal op het terrein geplaatst worden waar dit mogelijk is. Het ROT neemt zitting bij de VRZHZ conform het regionaal crisisplan.

Standic B.V.

De Terminal Manager bevindt zich in het bedrijfsgebouw (zie kaart bijlage 2). Deze functionaris bepaalt na binnenkomen van een melding de ernst van de situatie en stelt indien nodig het bedrijfsnoodplan van Standic B.V. in werking. Tevens zorgt deze voor de opdracht voor alarmering van de interne en externe hulpdiensten.

De taken van de Terminal Manager worden tijdens productie-uren van 16:00 – 08:00 uur overgenomen door de Senior Operator.

De beveiligingsbeambte, die zich in de portiersloge bij de ingang van het terrein bevindt, zorgt voor de daadwerkelijke eerste alarmering van de MKB. De portierloge is 24/7 bezet.

Zodra de OvD-Brandweer ter plaatse is, neemt deze de leiding over van de Bedrijfsbrandweer.

De contactpersoon voor de eerst aanwezige hulpdiensten is de bevelvoerder bedrijfsbrandweer, die zich in de nabijheid van de plaats incident bevindt. De beveiligingsbeambte in de portiersloge verwijst de aankomende hulpdiensten naar de locatie van de bevelvoerder bedrijfsbrandweer en beschikt over routekaarten van het complex.

Er is geen vaste opstelplaats voor het COPI aangewezen.

Conform het bedrijfsnoodplan van Standic B.V. zal de Directeur (of diens plaatsvervanger) plaatsnemen in het COPI als liaison.

Het Ondersteunings- / Crisisteam onderhoudt de contacten met het ROT.

5.4 Informatiemanagement

VRZHZ

Informatie wordt tijdens incidenten gedeeld via het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS). Het LCMS wordt door de crisisorganisatie van de VRZHZ gebruikt om informatie te delen. In geval van een incident bij Standic B.V. wordt de informatie die verstrekt is bij de melding door de MKB gebruikt om het startbeeld aan te maken.

Hierin dient actuele informatie te staan m.b.t.:

- Aard, hoeveelheid en opslagplaats van gevaarlijke stoffen;
- Aantal aanwezigen per locatie;
- Aantal en lading schepen (+aanwezigen) (indien van toepassing).

Standic B.V.

Door de liaison van Standic kan in het CoPi/ ROT beeld gevormd worden. De Liaison deelt het beeld met de calamiteitenbestrijdingsteam/ crisisteam. De liaison deelt het beeld vanuit het calamiteitenbestrijdingsteam/ crisisteam met in het CoPI/ROT.

Bereikbaarheidsgegevens zijn verkrijgbaar via de Telefoonlijst VRZHZ.

5.5 Crisiscommunicatie

VRZHZ

De crisiscommunicatie verloopt conform het Regionaal Crisis Plan VRZHZ. Dit houdt in dat de VRZHZ de leiding heeft over de communicatie.

Standic B.V.

Afstemming van de communicatie kan plaatsvinden met:

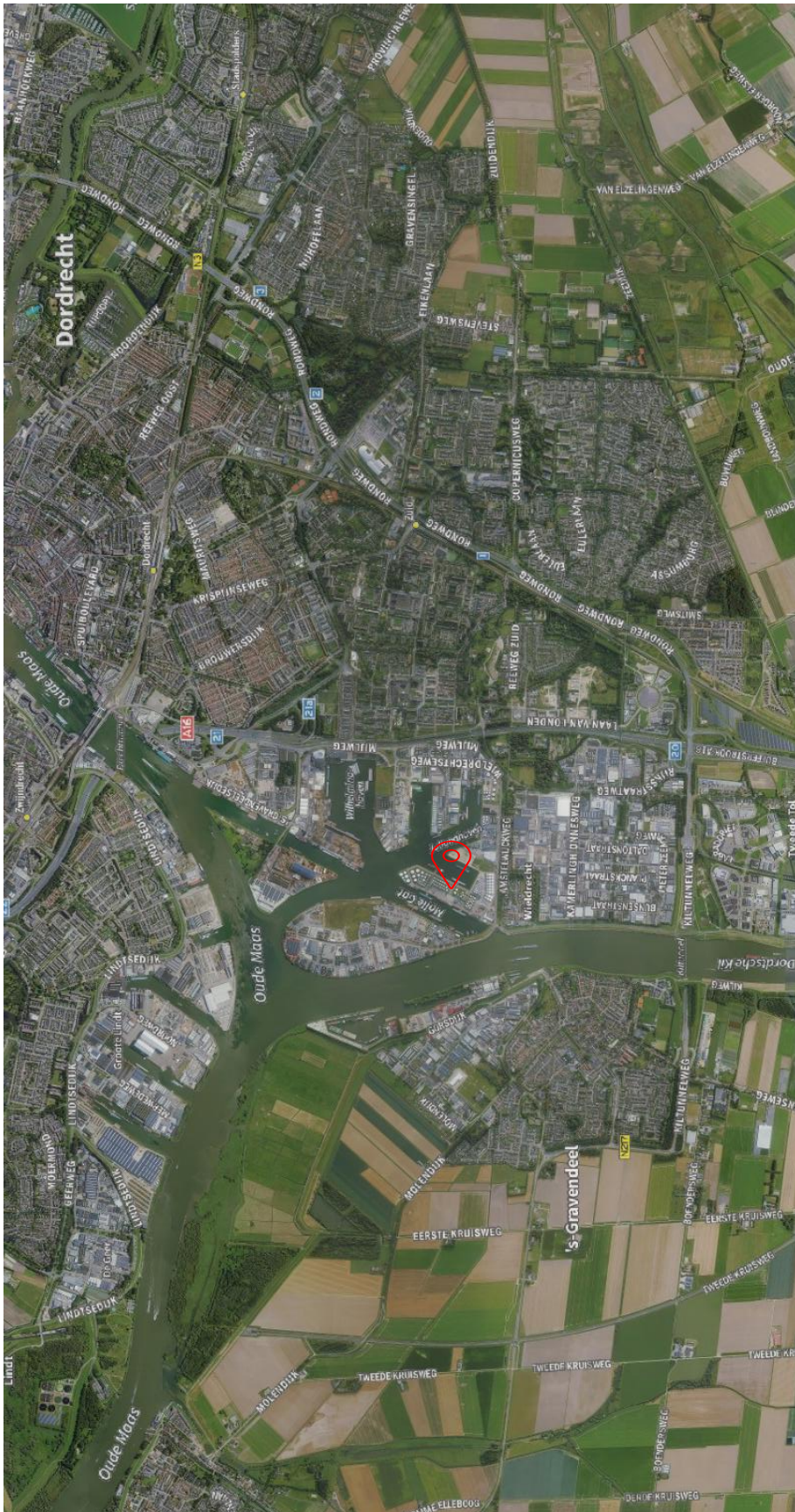
- Standic B.V., via de Directeur of Commercieel & Operationeel Manager

Bereikbaarheidsgegevens zijn verkrijgbaar via de Telefoonlijst VRZHZ.

Bijlagen

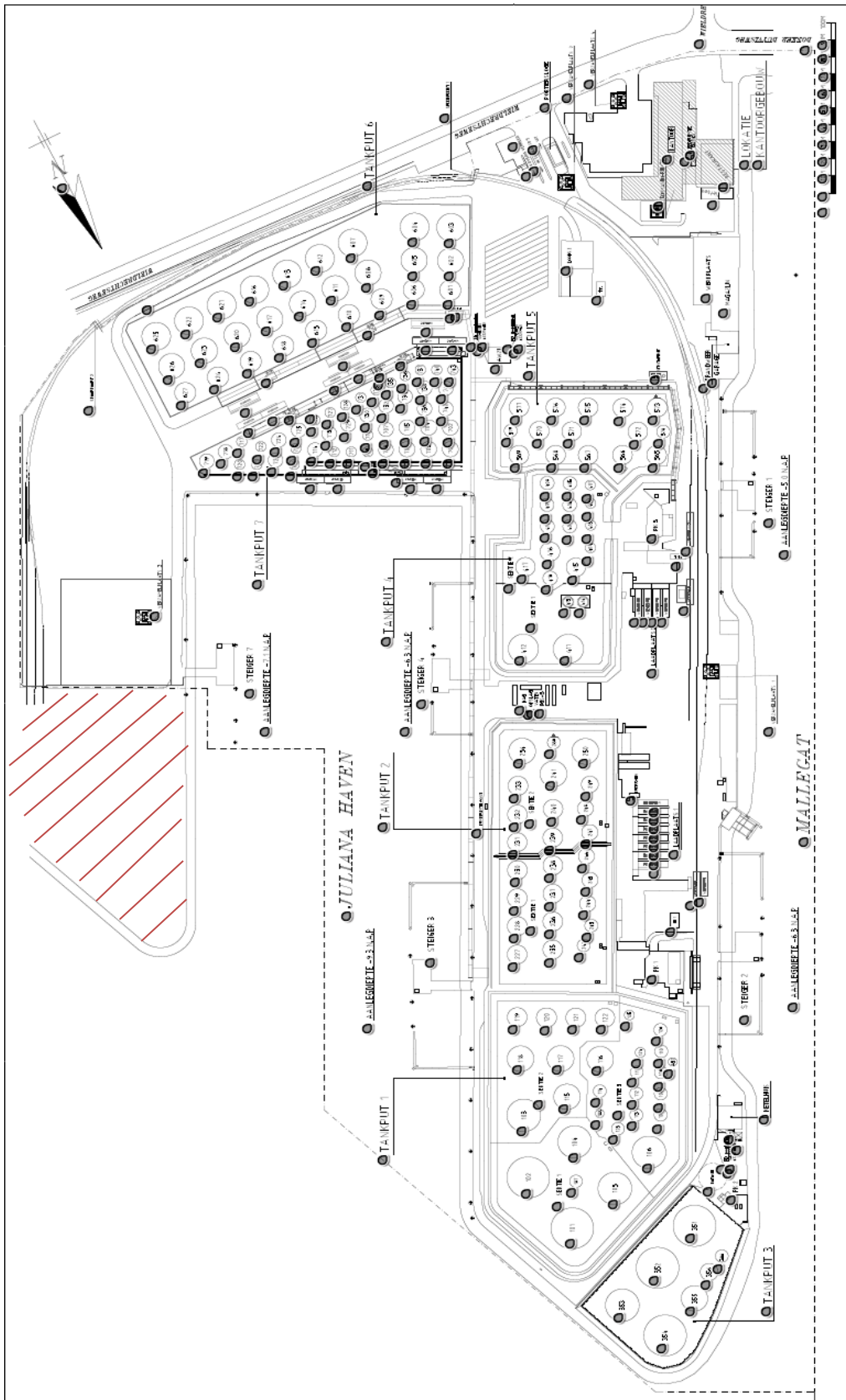
- Bijlage 1: Kaart ligging Standic
- Bijlage 2: Plattegrond terrein Standic
- Bijlage 3: Afkortingen- en begrippenlijst

Bijlage 1: Kaart ligging Standic



 Standic B.V.

Bijlage 2: Plattegrond Standic B.V.



Opmerking: het rood gestreepte deel behoort tot Standic. In de toekomst worden daar tankputten 8%9 gerealiseerd. Plattegrond wordt geüpdatet wanneer de tankputten gerealiseerd zijn.

Bijlage 3: Afkortingen- en begrippenlijst

Afkorting/begrip	Omschrijving
AC-Bz	A lgemeen C ommandant B evolkings Z org
AGS	A dviseur G evaarlijke S toffen (brandweer)
Alarmeren	Indien bij de meldkamer een melding binnen komt bij Standic B.V. wordt volgens inzetplan geacteerd dat bekend is bij de meldkamer. Het proces Melden en Alarmeren vindt plaats volgens de reguliere procedures.
AGW	A larmering G rens W aarde. De luchtconcentratie waarboven onherstelbare of andere ernstige gezondheidseffecten kunnen optreden, of waarbij door blootstelling aan de stof personen minder goed in staat zijn zichzelf in veiligheid te brengen.
BHV	B edrijfs H ulp V erlening
BLEVE	B oiling L iquid E xpanding V apour E xplosion. (Kokende vloeistof-gasexpansie-explosie)
BOB-structuur	B eeld-, O ordeels- en B esluitvorming
Brongebied	het gebied waar de hulpverleningsdiensten uitvoering geven aan de redding/bevrijding van direct bedreigde personen alsmede de directe beheersing van het incident.
Brw	B randweer
CoPI	C ommando P laats I ncident
Coördinatie Centrum (CC)	Locatie van waaruit het Calamiteitenbestrijdingsteam van Standic B.V. opereert.
Calamiteitenbestrijdingsteam	Het calamiteitenbestrijdingsteam van Standic B.V.
Deflagratie	Explosieve verbranding van een stof of mengsel
Effectgebied	het gebied buiten het brongebied, waar het incident effecten heeft op de omgeving.
GAGS	G ezondheidskundig A dviseur G evaarlijke S toffen
GRIP	G ecoördineerde R egionale I ncidentbestrijdings- P rocedure
LBW	L evens b edreigend e waarde. De luchtconcentratie waarboven mogelijk sterfte of levensbedreigende aandoeningen kunnen ontstaan.
LCMS	L andelijk C risis M anagement S ysteem
Leiding & Coördinatie	Leiding en coördinatie vindt plaats conform het Regionaal Crisisplan van de VRZHZ.
MKB	M eld k amer B randweer
OvD-B	O fficier v an D ienst B randweer
OvD-G	O fficier v an D ienst G eneeskundig
OvD-P	O fficier v an D ienst P olitie
OvD-Bz	O fficier v an D ienst B evolkings z org
(R)OL	(R) egionaal O peratieel L eider
Opschaling- en afschaling	De op- en afschaling conform het Regionaal Crisisplan van de VRZHZ.
Ramp	een zwaar ongeval of een andere gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken

Rampenbestrijding	het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio treft met het oog op een ramp, het voorkomen van een ramp en het beperken van de gevolgen van een ramp
ROT	R egionaal O peratieel T eam
VRW	V oorlichtings r icht w aarde. De luchtconcentratie die met grote waarschijnlijkheid door de blootgestelde bevolking als hinderlijk wordt waargenomen, of waarboven lichte gezondheidseffecten mogelijk zijn.
VRZHZ	V eiligheidsregio Z uid- H olland Z uid



Rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage B.V.

Colofon

Versie: 1.0

Datum: ..-.-2025

Status: Vastgesteld door DB

Dit RBP is ontwikkeld door en in beheer bij het bureau Crisisbeheersing van de afdeling Risico- en Crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH) en is opgesteld in samenwerking met:

- Standic Oil Storage B.V.
- Gemeente Dordrecht
- Risicobeheersing, brandweer VRZH
- Werkgroep Multidisciplinaire Planvorming ZHZ (Brandweer, GHOR, Politie, Bevolkingszorg, Meldkamer, waterschappen en Rijkswaterstaat)

Voor vragen kunt u contact opnemen met:

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

multiplanvorming@vrzh.nl

Versie	Datum	Opmerkingen/ Wijzigingen
1.0	..-.-2025	Volledige actualisatie. O.a. Naamswijziging van Haan Oil Storage naar Standic Oil Storage

Vaststellingsbesluit

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Gelet op het bepaalde artikel 17 van de Wet veiligheidsregio's, paragraaf 6.1 van het Besluit veiligheidsregio's en hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving;

Overwegende:

- Dat op 17 december 2015 het Dagelijks Bestuur VRZHZ het Rampbestrijdingsplan Haan Oil B.V. heeft vastgesteld.
- Dat het bedrijf Haan Oil Storage B.V. per 01-01-2023 over is gegaan in Standic Oil Storage B.V.
- Dat Standic Oil Storage B.V. behoort tot de daartoe aangewezen categorie waarvoor een rampbestrijdingsplan dient te worden vastgesteld.
- Dat rampbestrijdingsplannen volgens het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) ten minste eenmaal per drie jaar dient te worden herzien en bijgewerkt (Bvr art 6.1.7).
- Dat het bedrijf Standic Oil Storage B.V., is gevestigd in de gemeente Dordrecht in de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.
- Dat een ramp of crisis voorstelbaar is, en als één van de mogelijke risico's wordt gezien volgens het Regionaal Risicoprofiel VRZHZ, vastgesteld in het Algemeen Bestuur VRZHZ d.d. 05 december 2024
- Dat het Dagelijks Bestuur het orgaan is dat de rampbestrijdingsplannen vaststelt volgens de vastgestelde procedure in het Algemeen Bestuur d.d. 29 juni 2011.
- Dat Standic Oil Storage B.V. valt onder de werking van paragraaf 6.1 van het Besluit veiligheidsregio's en onder hoofdstuk 4 Besluit activiteiten leefomgeving (BAL)

Besluit:

Het Rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage B.V. vast te stellen, met inachtneming van de bepalingen van de Wet veiligheidsregio's, Besluit veiligheidsregio's en de Algemene wet bestuursrecht.

Voorzitter Dagelijks Bestuur VR ZHZ

Secretaris Dagelijks Bestuur VR ZHZ

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	5
2	STANDIC OIL STORAGE B.V.	6
2.1	ALGEMENE BEDRIJFSINFORMATIE	6
2.2	BEDRIJFSPROCESSEN	7
2.3	AANWEZIGE PERSONEN	7
2.3.1	<i>Gemiddelde Personele bezetting</i>	8
2.3.2	<i>Gemiddeld aantal aanwezigen</i>	8
2.4	BEDRIJFSNOODORGANISATIE STANDIC OIL STORAGE B.V.	9
2.4.1	<i>Organisatie</i>	9
2.4.2	<i>Brandblusmaterialen</i>	9
3	RAMPSCENARIO'S	10
3.1	FALEN OPSLAGTANK 13	10
3.2	AANDACHTSPUNTEN OMGEVING	10
3.3	GEZONDHEIDSRISICO'S	11
3.3.1	<i>Gezondheidsrisico's bij vloeistofplas in haven</i>	11
4	AANDACHTSPUNTEN VOOR DE RAMPENBESTRIJDING	12
4.1	DOMINO-EFFECTEN	12
4.2	GEVAARLIJKE STOFFEN	12
4.3	BEREIKBAARHEID	12
4.4	OVERZICHT AANWEZIGE PERSONEN	12
4.5	BUURBEDRIJVEN	12
4.6	BUITENDIJKS GEBIED	13
4.7	WATERAFVOER EN LOZINGEN	13
4.7.1	<i>Afstroomroutes naar oppervlaktewater en RWZI Dordrecht in geval van calamiteiten</i>	13
4.7.2	<i>Opvang bluswater</i>	14
4.8	DIJKRING 22	14
5	PROCESAFSPRAKEN STANDIC OIL STORAGE B.V.	15
5.1	MELDEN & ALARMEREN	15
5.2	OPSCHALEN EN AFSCHALEN	15
5.3	LEIDING EN COÖRDINATIE	15
5.4	INFORMATIEMANAGEMENT	15
5.5	CRISISCOMMUNICATIE	15
	BIJLAGEN	17

1 Inleiding

Voor u ligt het rampbestrijdingsplan (RBP) van Standic Oil Storage B.V. te Dordrecht. Standic Oil Storage B.V. behoort tot de VR-plichtige SEVESO-inrichting in Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ), met de verplichting tot het opstellen van een veiligheidsrapport.

Doel

Het RBP Standic Oil Storage B.V. heeft als doel het ondersteunen van de leden van de hoofdstructuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) op operationeel en tactisch niveau bij de bestrijding van een calamiteit of ramp op het terrein van Standic Oil Storage B.V. Het geeft inzicht in de bedrijfsprocessen en rampenbestrijdingsorganisatie die het bedrijf heeft en benoemt de specifieke afspraken die zijn gemaakt ten opzichte van de hoofdprocessen melden en alarmeren, opschalen en afschalen, leiding en coördinatie, informatiemanagement en crisiscommunicatie.

Doelgroep

Het rampbestrijdingsplan is geschreven als hulpmiddel voor de leden van de hoofdstructuur van de VRZHZ op operationeel en tactisch niveau. Het is nadrukkelijk niet bedoeld voor de eerst aanwezige hulpverleners of voor de interne organisatie van Standic Oil Storage B.V. (deze maakt gebruik van het eigen bedrijfsnoodplan).

Het RBP gaat uit van de vakbekwaamheid van de professionals.

Beheer

De afdeling Risico- en Crisisbeheersing – specifiek het bureau Crisisbeheersing van de VRZHZ is verantwoordelijk voor het beheer van het rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage B.V.

Binnen bureau Crisisbeheersing is het netwerk Vakbekwaamheid verantwoordelijk voor het beoefenen van de rampbestrijdingsplannen. Dit hebben zij vastgelegd in hun Meerjarenbeleidsplan Vakbekwaamheid 2021-2025.

Naast het RBP is een Basis Incident Kaart (BIK) ontwikkeld. Deze kaart geeft in één oogopslag weer welke specifieke aandachtspunten en afspraken van belang zijn en kan gezien worden als een uittreksel van het RBP.

Bij het opstellen van het RBP is onder andere gebruik gemaakt van:

- MRA Haan Oil Storage B.V. (versie 20, 27-05-2021)
- Veiligheidsrapportage Haan Oil Storage B.V. (04-07-2022)
- Brandweerrapport Haan Oil Storage B.V.,(12-07-2022)

2 Standic Oil Storage B.V.

2.1 Algemene bedrijfsinformatie

Naam : Standic Oil Storage B.V.
Adres : Wieldrechtseweg 35
Postcode : 3316 BG Dordrecht

De terminal heeft op 01-01-2023 een naamsverandering ondergaan van Haan Oil Storage B.V. Terminal Dordrecht naar Standic Oil Storage B.V. Standic Oil Storage B.V. is onderdeel van Hametha Group. Standic Oil Storage B.V. is een op- en overslagterminal van (verwarmde) Klasse 3 en 4 minerale aardolieproducten, chemicaliën en plantaardige olieproducten met een vlampunt gelijk aan of hoger dan 55°C. De producten worden aan- en afgevoerd door tankschepen en tankauto's. Er vindt geen bewerking van de producten plaats. Wel vindt overpompen en homogeniseren van opgeslagen producten plaats en ook het verwarmen van product en boordboord overslag. Momenteel worden uitsluitend Klasse 3 ¹producten opgeslagen. De opslag capaciteit ² bedraagt 35.000m³, verdeeld over 20 tanks in 3 tankputten. Er zijn 2 loadingstations aanwezig.



Figuur 2.1.1; Overzicht terrein Standic Oil Storage B.V.

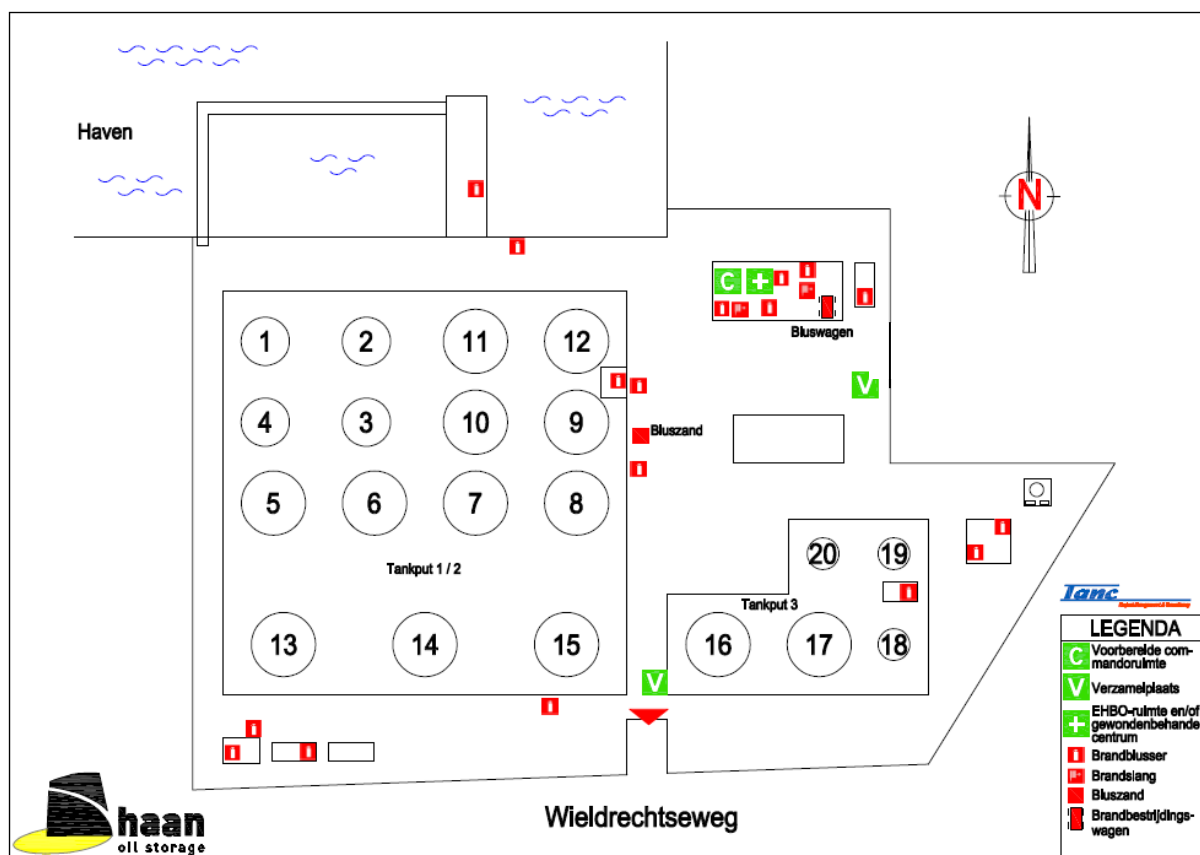
¹ **Klasse 3:** gassen/vloeistoffen met een vlampunt van 55-100 °C.

² www.standic.com/location/standic-oil-storage

2.2 Bedrijfsprocessen

Op de terminal van Standic Oil Storage B.V. vindt op- en overslag van vloeibare producten plaats. Een aantal tanks wordt verwarmd met inwendige verwarmingsspiralen, aangesloten met stoomleidingen op een stoomketel. Deze stoomketel staat opgesteld in het ketelhuis ten oosten van tankput 3.

De terminal omvat in totaal 20 opslagtanks, verdeeld over twee tankputten (tankput 1/2 en tankput 3), een laadplaats voor tankauto's en één laad- en lossteiger voor zeeschepen en binnenvaartschepen. De 20 tanks zijn verdeeld over twee tankputten (zie kaart). Op het terrein staat een gebouw met kantoor, controlekamer, lab, vergaderruimte, werkplaats met daarin een PGS 15 kast (kast in de werkplaats waarin gevaarlijke producten zoals koelvloeistof, antivries en toluen zijn opgeslagen) en functionele ruimtes zoals kantine en toilet. Naast dit gebouw bevindt zich een monstercontainer.



Figuur 2.2.1: overzicht opslagtanks Standic Oil Storage B.V.

De primaire bedrijfsactiviteiten bestaan uit het laden en lossen van schepen aan de steiger, overpompen en homogeniseren van opgeslagen product en het laden en lossen van tankauto's.

Op de terminal is een compressorruimte aanwezig ter hoogte van opslagtank 13 aan de zuidwestzijde van het terrein. In deze ruimte zijn twee compressoren gesitueerd.

2.3 Aanwezige personen

De Terminal is op maandag t/m vrijdag geopend van 6.00 tot 22.00 uur. Tussen 22.00 en 06.00 uur is er niemand aanwezig. De verdeling van de gemiddelde bezetting van eigen personeel op het terrein staat weergegeven in de volgende tabellen.

2.3.1 Gemiddelde Personele bezetting

Functionaris	Dagdienst 08.00–17.00	Dagdienst Vroeg 06.00–14.00	Dagdienst Laat 14.00–22.00	Nacht	Weekend
Terminal manager	1	-	-	Oproepbaar	Oproepbaar
Management Ass.	1	-	-	-	-
Operators	-	3	3	Oproepbaar	Oproepbaar

Het gemiddeld aantal personen aanwezig op het terrein is in onderstaande tabel weergegeven.

2.3.2 Gemiddeld aantal aanwezigen

Beschrijving	Aantal (gemiddeld)
Medewerkers van Standic Oil Storage B.V.	4
Chauffeurs	0 – 3
Scheepsbemanning (aanwezig op schip en kade) ³	3 – 5
Bezoekers (o.a. klanten, verkopers, bevoegd gezag)	0 – 4
Contractors	0 – 31
Maximale bezetting incl. extern bezoek	35

Incidenteel kunnen bij grote onderhoudswerkzaamheden maximaal 5 tot 35 extra personen op de terminal aanwezig zijn. Informatie over de aanwezige personen is op te vragen bij de liaisons CoPI/ROT.

³ Aangemeerd tankschip

2.4 Bedrijfsnoodorganisatie Standic Oil Storage B.V.

2.4.1 Organisatie

Standic Oil Storage B.V. heeft haar bedrijfsnoodorganisatie vastgelegd in het brandweerrapport, bijlage 1. Standic Oil Storage B.V. beschikt niet over een eigen bedrijfsbrandweerorganisatie.

De BHV coördinator, ook Port Facility Security Officer (PFSO), wordt altijd als eerste gewaarschuwd bij een incident. De BHV-coördinator / PFSO zet, afhankelijk van de situatie, de noodprocedure in werking en waarschuwt de externe hulpverleningsdiensten, de BHV-ers en eventueel de hulporganisatie van Standic B.V. Vervolgens waarschuwt de BHV coördinator/ PFSO de directeur van Standic Oil Storage B.V. De BHV-coördinator / PFSO geeft leiding aan de interne BHV-ers (2 personen) en houdt het contact met de directeur van de terminal. De BHV-coördinator is belast met de leiding en coördinatie van de maatregelen om het ongeval/incident binnen het bedrijf te bestrijden.

De BHV-coördinator/PFSO (of zijn vervanger) is bevoegd om de noodprocedures in werking te laten treden en is belast met de leiding en coördinatie van de maatregelen ter bestrijding van een calamiteit binnen de inrichting.

De BHV-coördinator / PFSO is het (bevoegd) contact voor de externe hulpdiensten.

2.4.2 Brandblusmaterialen

Op de terminal van Standic Oil Storage B.V. bevinden zich meerdere stationaire brandblusvoorzieningen.

Koelvoorzieningen

Tank 1 t/m 7 en tank 13 zijn voorzien van stationaire koelvoorzieningen. Deze tanks zijn gesitueerd in tankput 1 en 2.

Bluswaterpompen

De bluswatervoorziening is wordt gevoed door een diesel aangedreven bluswaterpomp. Deze pomp is gesitueerd op de ponton bij de aanlegsteiger.

Dieselpomp 1 (capaciteit 360m³/uur).

Elektrische pomp 1.1 (capaciteit 70m³)

Elektrische pomp 1.2 (capaciteit 70m³)

Overig blusvoorzieningen

Over het terrein loopt een bluswaterleiding (droge blusleiding) die gevoed kan worden door bluswaterpompen, blusboot en tankautosputten. Rond tankput 1 / 2 is deze als ring aangelegd.

Rondom het tankpark, de tankautoverlaadplaats en de gebouwen bevinden zich meerdere poederblussers, CO₂ blussers en slanghaspels.

Oppervlakteverontreiniging

De terminal beschikt i.v.m. het scenario van uitstroom van oliën in de haven, over een motorboot ('Haan') en zogenaamde 'oilbooms' voor het indammen van de olie.

Waterwinplaats

Standic Oil Storage B.V. beschikt over een waterwinplaats waar extra bluswatercapaciteit beschikbaar gesteld kan worden door pompelpompen van de brandweer in te zetten.

3 Rampscenario's

Scenario's die gebruikt worden voor de rampbestrijdingsscenario's zijn voortgekomen uit de installatiescenario's uit het VR (2022), de MRA (2019) en het brandweerrapport (2022). Voor dit rampbestrijdingsplan wordt het rampscenario zoals opgenomen in het VR 2022 uitgewerkt:

- Falen van opslagtank 13 met bodem- en wateroppervlakteverontreiniging en inhibitie (remming) en slibbeïnvloeding RWZI tot gevolg.

3.1 Falen opslagtank 13

1. Scenario 1.12	Beschrijving rampscenario
Installatie	Tankput 1/tankput 2
Onderdeel	Opslagtank 13
Scenario	Falen opslagtank
Directe oorzaak	Instantaan falen
Scenario beschrijving	Tijdens het homogeniseren van product wordt lucht in tank 13 geblazen. Dit veroorzaakt trillingen in de tank, vermoeiing van de cornerweld (bodem-wandverbinding) waardoor de tank faalt en de hele inhoud aan stookolie vrijkomt in de tankput en door spigot naar oppervlaktewater met milieu-effecten voor bodem, grond- en oppervlaktewater en RWZI als gevolg.
Gevaarlijke stof	Stookolie
Directe oorzaak	Overdruk
Hoeveelheid of debiet	3000m³ stookolie (<i>let op!! Een groot deel van de inhoud wordt opgevangen in de tankput. Een deel van de stookolie zal over de tankputwand slaan en via een spigot (kraan/tap) het oppervlaktewater bereiken</i>)
Fase van vrijkomende stof	Vloeistof
Schade effect	Milieugevaarlijke vloeistofplas ter grootte van 7605m ³ Oeverlengtecontaminatie 3704m ¹ (Op basis van 1037 m ³ product wat door spigot (kraan/tap) afstroomt) Ontwikkeltijd: instantaan tot enkele minuten Inhibitie (remming) en slibbeïnvloeding RWZI Domino-effecten buiten de inrichting: Nee. Geurhinder

Een grafische weergave van dit scenario is niet mogelijk

3.2 Aandachtspunten omgeving

Specifieke aandachtspunten effecten omgeving.

- Het inrichtingsterrein van Standic Oil Storage B.V. is bereikbaar via de hoofdingang aan de Wioldrechtseweg of via het buurbedrijf Jongeneel of per boot via de Julianahaven (via de laad-/lossteiger).
- Bij oppervlaktewaterverontreiniging direct Waterschap Hollandsche Delta informeren.

Generieke aandachtspunten effecten/omgeving

- Buurbedrijven:
 - Jongeneel
 - Trainingscentrum RAVZH
 - Mampaey
 - Pullen B.V.
- Dichtstbijzijnde bewoning
 - Woonbuurt Amstelwijckweg op ongeveer 75 meter afstand
 - Woonkern Wielwijk op ongeveer 400 meter afstand
- Kwetsbare bewoning
 - In wielwijk is het Short Stay Facility gevestigd waar meerdere hulpverleningsorganisatie gevestigd zijn en waar woongelegenheid wordt geboden. Afstand tot de inrichtingsgrens bedraagt ongeveer 600 meter.
- Gemeenten
 - Gemeente Dordrecht
- Wegen in omgeving
 - A16
 - N3
- Vaarwegen/ havens
 - Julianahaven
 - Dordtsche Kil
 - Oude Maas
- Waterschappen in de omgeving
 - Waterschap Hollandse Delta
 - Oppervlaktewater verontreiniging
 - Rioolwaterzuiveringsverontreiniging

3.3 Gezondheidsrisico's

3.3.1 Gezondheidsrisico's bij vloeistofplas in haven

Bij een verontreiniging van het oppervlaktewater met stookolie worden slechts minimale gezondheidseffecten verwacht. Stookolie dampt slecht uit en de concentraties in de omgeving zullen daardoor laag blijven. Bij lage concentraties kan het zijn dat stookolie geroken wordt en op die manier hinder veroorzaakt. Bij hogere concentraties heeft de stof een versuffende werking, met symptomen zoals verwardheid, misselijkheid, duizeligheid of slaperigheid. Dit wordt in dit scenario niet verwacht. In alle gevallen, slachtoffers in de frisse lucht plaatsen en de symptomen behandelen.

Bij aanraken van de stof heeft deze een ontvettende werking en kan huidirritatie veroorzaken. Slachtoffers die in aanraking komen met de stof, aangedane plekken ontkleden en spoelen met water en zeep.

Mocht een slachtoffer te water zijn geraakt, op de plaats van verontreiniging met stookolie, dan is er een risico van het inslikken van water met stookolie. In dit geval is er een risico op aspiratie, wat kan leiden tot chemische pneumonitis. Mond spoelen met een klein beetje water. Geen braken opwekken.

4 Aandachtspunten voor de rampenbestrijding

4.1 Domino-effecten

Het instantaan falen van opslagtank 13 geeft geen domino-effecten binnen de inrichtingsgrens.

4.2 Gevaarlijke stoffen

In de tanks van de terminal wordt momenteel uitsluitend Klasse 3 producten opgeslagen (bijv. stookolie).

In de monstercontainer zijn monsters van deze producten opgeslagen.

In de PGS 15 kast (kast in de werkplaats) zijn diverse gevaarlijke producten in emballage opgeslagen, o.a. toluen, koelvloeistof, antivries, benzine, verdunner, strooizout, olie en verf.

De stoffenlijst wordt maandelijks bijgehouden en is op locatie voor iedereen direct toegankelijk rechts van de toegangsdeur van het kantoor. Voor de hulpdiensten is de stoffenlijst ook beschikbaar in de sleutelkluis.

Bij incidenten bij een Seveso-inrichting in de regio VRZHZ is de milieudienst Rotterdam (DCMR) bevoegd om namens de provincie op te treden. Bij incidenten het DCMR informeren/ alarmeren. DCMR heeft een crisisorganisatie die voorziet in liaisons in de opschaling. Via de meldkamer DCMR is een crisisfunctionaris te bereiken en kan de communicatieadviseur adviserend optreden naar de sectie Crisiscommunicatie.

4.3 Bereikbaarheid

Het terrein van de terminal is bereikbaar via de hoofdingang aan de Wieldrechtseweg, via het buurbedrijf Jongeneel of via de Julianahaven (via de laad-/lossteiger). Zie bijlage 2 voor de plattegrond met de toegangswegen naar Standic Oil Storage.

Er is geen vaste locatie aangewezen voor het CoPI.

4.4 Overzicht aanwezige personen

Bezoekers dienen zich te melden bij het kantoor en worden geregistreerd na legitimatie. Verder is via het werkvergunningensysteem bekend welke contractors op welk deel van het terrein aan het werk zijn en met hoeveel personen zij aanwezig zijn.

Informatie over de aanwezige personen is op te vragen bij de liaisons CoPI/ROT.

4.5 Buurbedrijven

De terminal bevindt zich op een industrieterrein. De Seveso bedrijven Standic en Transterminal Dordrecht bevinden zich ook in de Julianahaven.

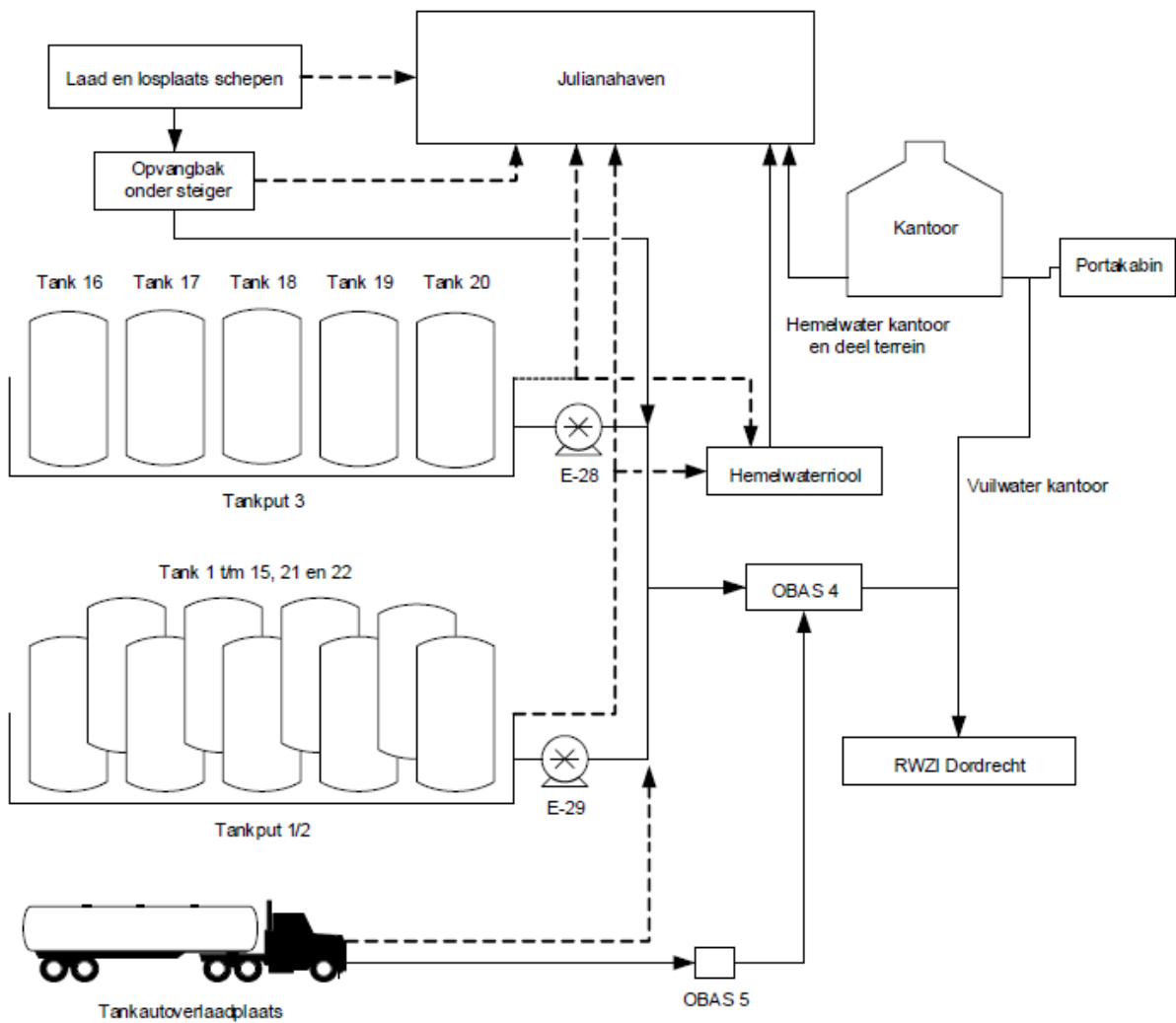
De buurbedrijven worden bij calamiteiten in eerste instantie door de terminal leiding geïnformeerd. Wanneer de situatie te complex wordt, dan dient dit door het CoPI/ROT worden gedaan.

4.6 Buitendijks gebied

Uit de clickable Atlas buitendijkse gebieden blijkt dat overstroming van het bedrijfsterrein pas zal plaatsvinden vanaf NAP +3,75 meter. Een goede werking van de stormvloedkeringen in de Nieuwe Waterweg en het Hartelkanaal moet ervoor zorgen dat bij Dordrecht de waterstanden niet hoger dan NAP +2,90 meter worden.

4.7 Waterafvoer en lozingen

4.7.1 Afstroomroutes naar oppervlaktewater en RWZI Dordrecht in geval van calamiteiten.



Figuur 4.7.1.1: Figuur afstroomroute Standic Oil Storage

De tankputten en de laad- / losplaats voor auto's zijn aangesloten op het vuilwaterbedrijfsriool van het bedrijf. Bij een calamiteit wordt de spill en/of het bluswater uit de tankputten en de losplaats van auto's door middel van pompen via de vuilwaterriolering van Standic Oil Storage B.V. én de olie/ benzine afscheider 4 afgevoerd naar de gemeentelijke riolering die is aangesloten op RWZI Dordrecht.

De op het terrein aanwezige OBAS 4 en OBAS 5 zijn voorzien van een vlotter die op water drijft en zinkt in olie. In geval het afstomende (hemel)water veel drijfvaagvormend product bevat, zinkt de afsluiter waardoor de OBAS afgesloten wordt. Tenslotte zit er in

de aflat van OBAS 4 afsluiter HV-VWA-002 die de afstroom vanuit OBAS 4 naar het RWZI kan voorkomen. De afstroom van het huishoudelijk afvalwater op de RWZI kan voorkomen worden via afsluiter HV-VWA-003.

De straatkolken van het terrein zijn aangesloten op het schoon hemelwaterbedrijfsriool. Dit riool stroomt af naar de Julianahaven. Bij calamiteiten waarbij spills en/of bluswater vrijkomen, is afstroming van spills en/of bluswater via het hemelwaterriool naar de Julianahaven mogelijk. Bij dergelijke calamiteiten dienen de hemelwaterkolken te worden afgedekt / dichtgemaakt om de risico's voor het oppervlaktewater te beperken.

De terminal beschikt i.v.m. het scenario van uitstroom van drijfslagvormende stoffen in de haven, over een motorboot ('Haan') en zogenaamde 'oilbooms' voor het indammen van de drijfslagvormende stoffen waaronder olie.

Waterschap Hollandse Delta en Rijkswaterstaat raadplegen over effecten op oppervlaktewater en rioolwater.

4.7.2 Opvang bluswater

Voor de afvoer van (vervuild) bluswater uit de tankputten kent Standic Oil Storage B.V. een waakvlamovereenkomst met een derde partij. Mocht de inzet hiervan niet mogelijk zijn of niet toereikend, dan geldt als aandachtspunt de uitstroom van (vervuild) bluswater in de Julianahaven.

4.8 Dijkkring 22

Het bedrijfsterrein van Standic Oil Storage B.V. ligt in de beschermingszone van een primaire waterkering van dijkkring 22 Eiland van Dordrecht. Incidenten op het terrein van Standic Oil Storage B.V. zouden de stabiliteit van de primaire waterkeringen kunnen beïnvloeden en een overstromingsrisico voor de polder Wieldrecht kunnen veroorzaken. Het waterschap Hollandsche Delta dient geïnformeerd te worden bij incidenten die mogelijk effect kunnen hebben op de primaire waterkering.

5 Procesafspraken Standic Oil Storage B.V.

5.1 Melden & Alarmeren

VRZHZ

Het proces Melden en Alarmeren plaats volgens de reguliere procedures.

Standic Oil Storage B.V.

Standic Oil Storage beschikt over een bedrijfsnoodplan dat in werking wordt gesteld bij een incidentmelding. Het bedrijfsnoodplan beschrijft een waarschuwings- en alarmeringsprocedure.

5.2 Opschalen en Afschalen

VRZHZ

De opschaling gebeurt volgens het Regionaal Crisisplan van de VRZHZ.

Standic Oil Storage B.V.

De BHV coördinator (tevens Port Facility Security Officer (PFSO)) is contactpersoon voor het CoPI. In overleg met de PFSO wordt een contactpersoon voor het ROT aangewezen.

Bereikbaarheidsgegevens zijn verkrijgbaar via de telefoonlijst VRZHZ.

5.3 Leiding en Coördinatie

VRZHZ

Leiding en Coördinatie vindt plaats volgens het Regionaal Crisisplan van de VRZHZ. Er is geen vaste locatie aangewezen voor het CoPI.

Standic Oil Storage B.V.

Standic Oil Storage B.V. heeft haar bedrijfsnoodorganisatie vastgelegd in het bedrijfsnoodplan.

5.4 Informatiemanagement

VRZHZ

Informatie wordt tijdens incidenten gedeeld via het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS). Het LCMS wordt door de crisisorganisatie van de VRZHZ gebruikt om informatie te delen. In geval van een incident bij Standic Oil Storage B.V. wordt de informatie die verstrekt is bij de melding door de meldkamer gebruikt om het startbeeld aan te maken m.b.t.

- Aard, hoeveelheid en opslagplaats van gevaarlijke stoffen;
- Aantal aanwezigen op de locatie;
- Aantal en lading transport (+aanwezigen indien van toepassing)

Standic Oil Storage B.V.

De Liaison in het CoPI/ROT deelt het beeld binnen de eigen organisatie en brengt informatie naar het CoPI/ROT.

Bereikbaarheidsgegevens zijn verkrijgbaar via de telefoonlijst VRZHZ.

5.5 Crisiscommunicatie

VRZHZ

De crisiscommunicatie verloopt volgens het Regionaal Crisisplan ZHZ. Dit houdt in dat de leiding over de communicatie ligt bij de VRZHZ.

Communicatie afstemmen met:

Standic Oil Storage B.V.

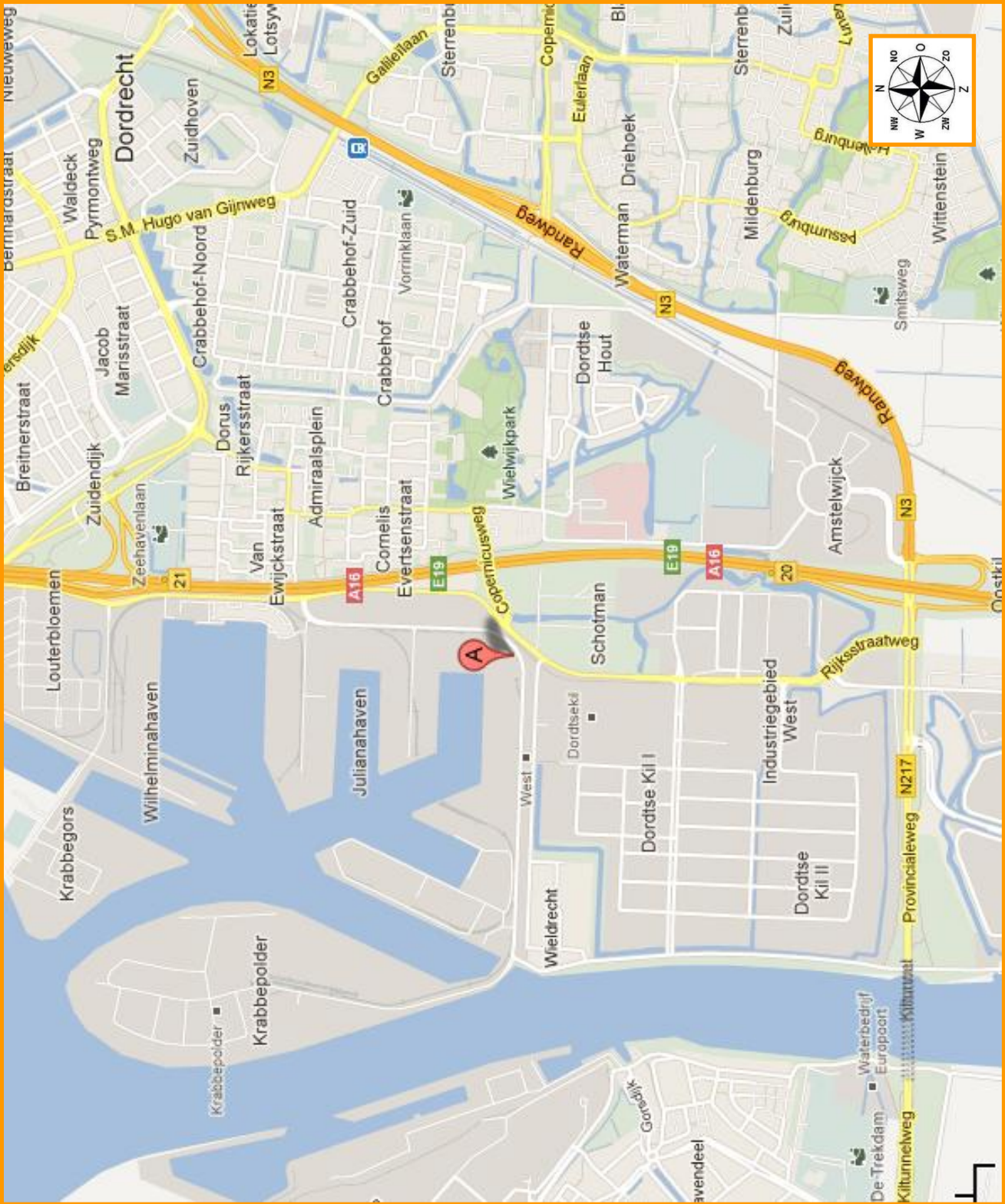
- Directeur Standic Oil Storage B.V. (persvoorlichter)
- Als de directeur afwezig is dient de communicatie afgestemd te worden met de BHV coördinator/PFSO.

Bereikbaarheidsgegevens zijn verkrijgbaar via de telefoonlijst VRZHZ.

Bijlagen

- Bijlage 1: Kaart ligging Standic Oil Storage B.V.
- Bijlage 2: Plattegrond terrein Standic Oil Storage B.V.
- Bijlage 3: Afkortingen- en begrippenlijst

Bijlage 1; Kaart ligging Standic Oil Storage



Bijlage 3: Afkortingen- en begrippenlijst

Afkorting/begrip	Omschrijving
AC-Bz	Algemeen Commandant BevolkingsZorg
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen (brandweer)
Alarmeren	Als bij de meldkamer een melding binnen komt bij Standic Oil Storage B.V. wordt gealarmeerd volgens inzetplan bekend bij de meldkamer brandweer. Het proces Melden en Alarmeren vindt plaats volgens de reguliere procedures.
AGW	AlarmeringGrensWaarde
BHV	BedrijfsHulpVerlening
BLEVE	Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion. (Kokende vloeistof-gasexpansie-explosie)
BOB-structuur	Beeld-, Oordeels- en Besluitvorming
Brongebied	Het gebied waar de hulpverleningsdiensten uitvoering geven aan de redding/bevrijding van direct bedreigde personen en ook de directe beheersing van het incident.
Brw	Brandweer
CoPI	Commando Plaats Incident
Deflagratie	Explosieve verbranding van een stof of mengsel
Effectgebied	Het gebied buiten het brongebied, waar het incident effecten heeft op de omgeving.
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings-Procedure
LBW	Levensbedreigende waarde
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
Leiding & Coördinatie	Leiding en coördinatie vindt plaats volgens het Regionaal Crisisplan van de VRZHZ.
MKB	Meldkamer Brandweer
OvD-B	Officier van Dienst Brandweer
OvD-G	Officier van Dienst Geneeskundig
OvD-P	Officier van Dienst Politie
OvD-Bz	Officier van Dienst Bevolkingszorg
(R)OL	(Regionaal) Operationeel Leider
Opschaling- en afschaling	De op- en afschaling volgens het Regionaal Crisisplan van de VRZHZ.
Ramp	Een zwaar ongeval of een andere gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken
Rampenbestrijding	Het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio treft met het oog op een ramp, het voorkomen van een ramp en het beperken van de gevolgen van een ramp
ROT	Regionaal Operationeel Team
VRW	Voorlichtingsrichtwaarde
VRZHZ	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Contactgegevens Standic Oil Storage B.V.

Standic Oil Storage B.V.
 Wioldrechtseweg 35
 3316 BG Dordrecht

Openingstijden:
 Ma t/m vr
 06:00 – 22:00 uur

Bereikbaarheidsgegevens van Standic Oil Storage zijn verkrijgbaar via de Telefoonlijst VRZHZ.



Rampscenario Standic Oil Storage B.V. (grootste effectafstand)

Scenario met het grootste effect:

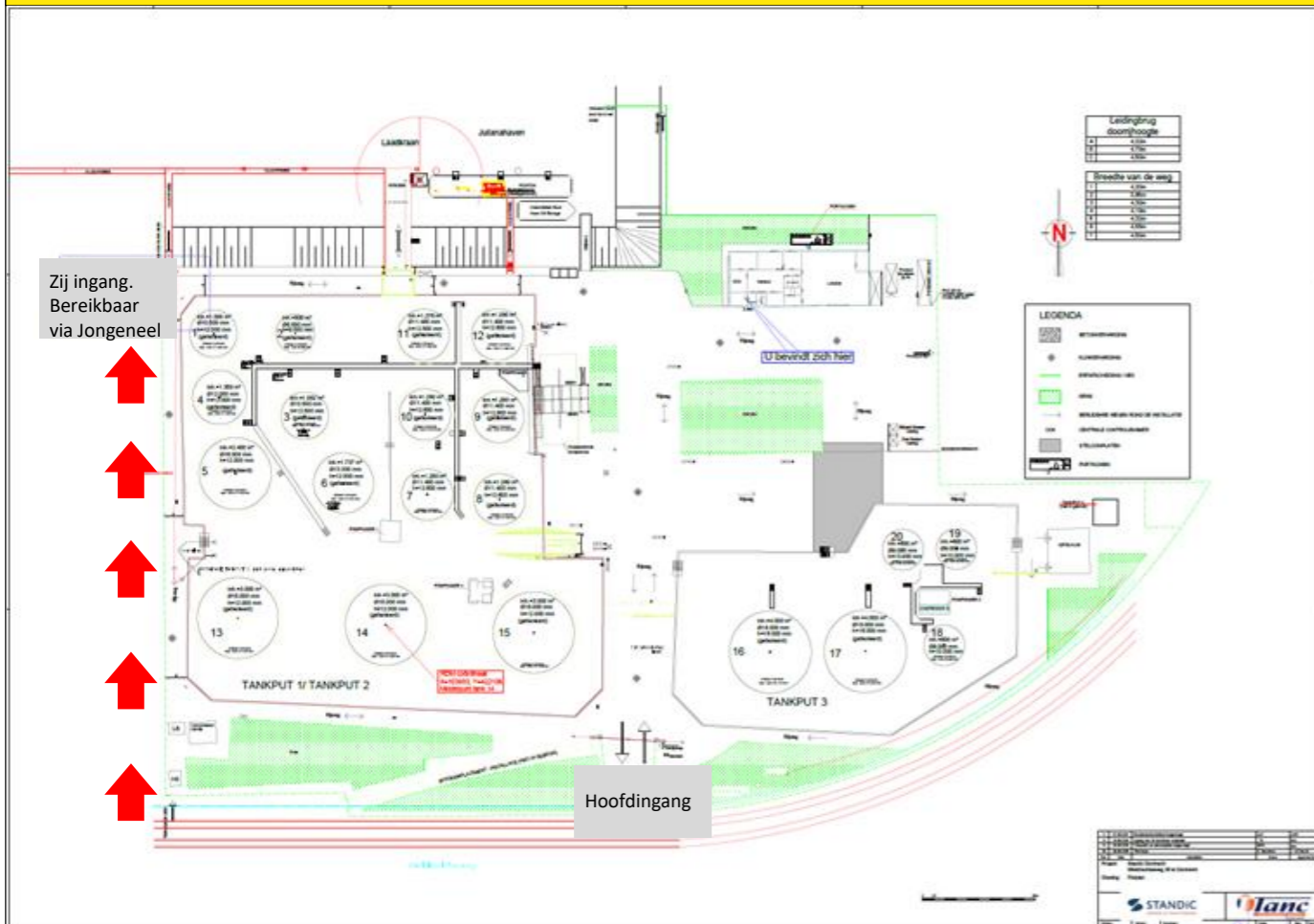
Instantaan falen van opslagtank 13 met 3000m³ stookolie.
 Tijdens het homogeniseren van product wordt lucht in tank 13 geblazen. Dit veroorzaakt trillingen in de tank, vermoeiing van de cornerweld (bodem-wandverbinding) waardoor de tank faalt en de hele inhoud aan stookolie vrij komt in de tankput en door spigot naar oppervlaktewater met milieu effecten voor bodem, grond- en oppervlaktewater en RWZI als gevolg.

Schade effect

Milieugevaarlijke vloeistofplas ter grootte van 7605m³
 Oeverlengtecontaminatie 3704m¹
 Ontwikkeltijd: instantaan tot enkele minuten
 Inhibitie (remming) en slibbeïnvloeding RWZI
 Domino-effecten buiten de inrichting: Nee.
 Geurhinder

Voor dit scenario kan geen grafische weergave getoond worden

Plattegrond Standic Oil Storage B.V.



Algemene info Standic Oil Storage

Standic Oil Storage B.V. is een op- en overslagterminal van (verwarmde) Klasse 3 en 4 minerale aardolieproducten, chemicaliën en plantaardige olieproducten met een vlampunt gelijk aan of hoger dan 55°C. De producten worden aan- en afgevoerd door tankschepen en tankauto's. Er vindt geen bewerking van de producten plaats. Wel vindt overpompen en homogeniseren van opgeslagen producten plaats en ook het verwarmen van product en boord-boord overslag. Momenteel worden uitsluitend Klasse 3 producten opgeslagen. De opslag capaciteit bedraagt 35.000m³, verdeeld over 20 tanks in 3 tankputten. Er zijn 2 loadingstations aanwezig.

Klasse 3: gassen/vloeistoffen met een vlampunt van 55-100 °C.

Aanwezigen

- Tussen 06.00 uur en 22.00 uur gemiddeld **4** personen Standic Oil Storage.
- Maximale bezetting incl. extern bezoek is **35** personen
- Definitieve lijst met aanwezigen is op te vragen bij de liaison in het CoPI/ROT.
- Tussen 22.00 uur en 06.00 uur is Standic Oil Storage onbemand.

Eigen voorzieningen

- Organisatie:
- **BHV-coördinator:**
- Is tevens port Facility Security Officer (PFSO).
- wordt als eerste gewaarschuwd bij een ongeval/incident
- Zet afhankelijk van de situatie de noodprocedure in werking.
- Waarschuwt de (nood) hulpdiensten, BHV-organisatie, hulporganisatie Standic B.V.
- Waarschuwt de directeur van Standic Oil Storage B.V.
- Geeft leiding aan de BHV-organisatie (2 personen)
- Is belast met de leiding en coördinatie van de maatregelen om het ongeval/incident te bestrijden
- Is (bevoegd) contact voor de externe (nood) hulpdiensten

Technische voorzieningen:

- Er is **GEEN** eigen bedrijfsbrandweer
- Er is een steiger met ponton met bluswatervoorziening (dieselpomp/elektrische pompen)
- Stationair koelsysteem bij opslagtanks 1 t/m 7 en 13
- Droge buisleiding over het terrein
- Rondom tankput 1/2 een droge buisleiding aangelegd in ringvorm
- Over het terrein zijn poederblussers, CO2 blussers en slanghaspels gesitueerd
- Er is een motorboot om oliebooms uit te leggen
- Oliebooms voor het indammen van olie in het oppervlaktewater n de haven
- Er is een waterwinplaats op het terrein

Bereikbaarheid

- Hoofdingang Wieldrechtseweg 35
- Via terrein van buurbedrijf Jongeneel. Wieldrechtseweg 36 (indien er niemand aanwezig is bij Jongeneel, dient de poort van Jongeneel geforceerd te worden. Onderlinge afstemming is geweest tussen Jongeneel en Standic Oil Storage)
- Per boot via de Julianahaven

Afstromen vervuild bluswater

- Opvang van vervuild bluswater in de tankputten in opvangbakken
- Bij vervuild bluswater buiten de tankputten (drijfslagvormend product) sluiten de vlotters in de olie/benzine afscheiders. Er stroomt geen vervuild bluswater naar het RWZI (OBAS 4 en OBAS 5).
- Straatkolken die afvoeren naar de Julianahaven dienen bij incidenten met vervuld water afgedicht te worden om afstromen naar de Julianahaven te voorkomen.
- Standic oil Storage heeft een waakvlamovereenkomst met een externe partij voor de afvoer van vervuild bluswater uit de tankputten
- Bij verontreiniging in de Julianahaven, inzet oliebooms

Aandachtspunten

Standic Oil Storage:

- Standic Oil Storage is gelegen op een industrieterrein aan de Julianahaven te Dordrecht.
- Seveso-inrichtingen Standic B.V. en Transterminal Dordrecht B.V. bevinden zich ook aan de Julianahaven
- Buurbedrijven worden bij calamiteiten door de terminal leiding geïnformeerd. Wanneer de situatie te complex wordt, zal in overleg met het CoPI/ROT afgestemd worden hoe de buurbedrijven te informeren.
- Standic Oil Storage ligt in de beschermingszone van dijkkring 22, Het Eiland van Dordrecht. Er bestaat een mogelijkheid dat er schade ontstaat aan de primaire waterkering bij incidenten. Betrek hier tijdig het WSHD bij
- Woonbuurt Amstelwijck op circa 75 meter afstand
- Op circa 600 meter afstand is kwetsbare bewoning gesitueerd. (Short Stay Facility)

Algemeen:

- **DCMR** is namens de provincie bevoegd om te adviseren en te handhaven
- (gezondheids-) effecten van de aanwezig/ vrijgekomen stoffen dienen beoordeeld te worden door de AGS i.s.m. de GAGS
- Dreiging van verontreiniging/ verontreiniging van het oppervlaktewater, afstromen naar het RWZI dient WSHD en RWS gealarmeerd te worden
- Gebruik bij andere incidenten dan dit RBP/BIK beschrijft de bestaande aanvalsplannen van de brandweer.
- Bij brand op een schip, gebruik het aanvalsplan, brand op een schip.

procesafspraken

Melden en Alarmeren:

- **VRZHZ:** conform het Regionaal Crisisplan VRZHZ
- **Standic Oil Storage B.V.:** het bedrijfsnoodplan treed in werking (BHV-coördinator)

Opschalen en afschaling:

- **VRZHZ:** Conform het Regionaal Crisisplan VRZHZ
- **Standic Oil Storage B.V.:** BHV-coördinator is liaison CoPI. I.o.m. BHV-coördinator wordt een contactpersoon ROT aangewezen

Leiding en Coördinatie:

- **VRZHZ:** Conform het Regionaal Crisisplan RZHZ. Er is geen vast locatie voor het CoPI aangewezen.
- **Standic Oil Storage B.V.:** schaal op naar de bedrijfsnoodorganisatie

Informatiemanagement:

- **VRZHZ:** Meldingsinformatie bij de meldkamer wordt gebruikt om het startbeeld in LCMS te maken
- **Standic Oil Storage B.V.:** Informatiedeling vanuit CoPi/ROT met de liaison Standic Oil Storage B.V.

Crisiscommunicatie:

- **VRZHZ:** Communicatieadviseurs stemmen af met:
 - Directeur Standic Oil Storage B.V.
 - Bij afwezigheid van de directeur met de BHV-coördinator.
 - Communicatie WSHD.
 (wachtdienst communicatie)
 - Communicatie DCMR

(bereikbaarheidsgegevens via telefoonlijst VRZHZ)

Planvorming

Let op!! Documenten zijn getiteld Haan Oil Storage B.V. Na opmaak van deze stukken heeft Haan Oil Storage een naamsverandering ondergaan naar Standic Oil Storage B.V.

- Brandweerrapport Haan Oil Storage B.V.
- Veiligheidsrapportage haan Oil Storage B.V.
- Brandweerrapport Haan Oil Storage B.V.
- MRA Haan Oil Storage B.V.
- [RBP Standic Oil Storage B.V.](#)

Zaaknummer:	100065
Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	11 december 2025
Onderwerp:	Bestuurlijke vaststelling rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage
Gevraagd besluit:	<p>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1: Het nemen van een voorgenomen besluit tot vaststelling van het rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage B.V, versie 1.0 2: Het ter inzage leggen van het Rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage B.V., versie 1.0
Vergaderstuk:	<ol style="list-style-type: none"> 1: Rampbestrijdingsplan (RBP) Standic Oil Storage B.V., versie 1.0 2: Basis Incident Kaart (BIK) Standic Oil Storage B.V., versie 1.0.
Toelichting:	<p>Het rampbestrijdingsplan Standic Oil Storage B.V. is geactualiseerd naar het huidige veiligheidsrapport van Standic Oil Storage B.V. Wettelijk gezien dient het plan periodiek (om de 3 jaar) herzien te worden en indien nodig geactualiseerd te worden.</p> <p>Voor alle Seveso-inrichtingen in de VRZHZ worden in 2025 de rampbestrijdingsplannen (RBP's) herzien en geactualiseerd om aan de wettelijke bepalingen te voldoen. Dit vindt plaats in samenwerking met de Seveso-inrichting, afdeling industriële veiligheid bij Risicobeheersing VRZHZ, werkgroep multiplanvorming waar brandweer, GHOR, Crisiscommunicatie, Waterschappen en andere benodigde adviseurs.</p> <p>Na uw voorgenomen besluit dient het RBP wettelijk ter inzage gelegd te worden. Dit is voor de duur van 6 weken. Na de ter inzagelegging worden eventuele reacties op het RBP met u gedeeld om over te gaan tot definitieve vaststelling. Indien er geen reacties op het RBP ontvangen zijn wordt u gevraagd om het voorgenomen besluit om te zetten naar definitieve vaststelling</p>
Juridische aspecten:	<p>Besluit Veiligheidsregio's:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hoofdstuk 6: Rampbestrijdingsplannen <p>Algemeen Bestuursrecht:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Afdeling 3:4 Ter inzagelegging

Het proces ter inzagelegging wordt vormgegeven bij de VRZHZ. De gemeente Dordrecht is op de hoogte van de ter inzagelegging. De ter inzagelegging wordt gepubliceerd op de wettelijk voorgeschreven wijze. Het RBP is fysiek in te zien bij de VRZHZ. (eventuele)Reacties op het RBP worden verzameld.

Financiën: Het actualiseren en opstellen van rampbestrijdingsplannen vallen onder de reguliere werkzaamheden. Er zijn geen bijkomende kosten. Het beoefenen van de rampbestrijdingsplannen worden opgenomen in het multi-vakbekwaamheidsprogramma en vallen onder de lopende budgetten.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Auditcommissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input checked="" type="checkbox"/>	Anders, nl.MT, VD ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: Na het voorgenomen besluit wordt de terinzagelegging gestart. Na 6 weken ter inzagelegging worden de reacties verzameld en aan het Dagelijks Bestuur aangeboden om deze mee te laten wegen in de definitieve besluitvorming tot valststeling.

Na definitieve vaststelling wordt het besluit gepubliceerd op de daarvoor voorgeschreven wijze. De vastgestelde versies worden gedeeld met de Seveso-inrichting en met belanghebbenden. Het RBP wordt opgenomen in het Vakbekwaamheidsprogramma.

Communicatie: Met de afdeling communicatie wordt op de website www.zhzveilig.nl een item opgesteld om te informeren over de ter inzagelegging.

Organisatie eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Risico en Crisis beheersing	A. van de Craats	R.G.T. van Giesen	J.M.D. van Waardhuizen

d.d. 6-11-2025

d.d. 6-11-2025

d.d. 6-11-2025