

Bundel - Algemeen Bestuur VRZHZ (AB) van 23 april 2026

- I Opening
- I.1 Agenda
 - 101374 Agenda AB 23.04.2026
- I.2 Mededelingen
- II Ter behandeling
- II.1 Jaarstukken 2025 VRZHZ
 - 101135 Oplegnotitie jaarstukken 2025 AB 23 april
 - 101135 Jaarrekening 2025 t.b.v. AB 23042026
 - 101135 Accountantsverslag 2025 VR ZHZ 23.03.2026(concept) 312022003.26.158
- II.2 Begroting 2027 VRZHZ
 - 101136 Oplegnotitie AB 23 april begroting 2027
 - 101136 Begroting 2027 t.b.v. AB 23042026
- II.3 Nieuwbouw post Vuilendam
 - 2026-04-08 Vuilendam opleggerAB
 - B bijlage01 20260217 Realisatieovereenkomst Damseweg 104 Molenlanden ConceptV1
 - B bijlage02 20250303 Memo btw en overdrachtsbelasting aspecten - aankoop locatie Vuilendam
 - B bijlage04 20260128 Schetsmatige Situatie Terreinindeling Vuilendam
 - B bijlage05 20260112 intentieverklaring politie
 - 101074 B bijlage06 20251029 Brandweerkazerne Vuilendam - Analyse Inpassingsstudie
 - B bijlage07 Advies omgevingskwaliteit
 - B bijlage08 B6442-A1 Investeringskosten volgens NEN2699
- II.4 Terugverkoopafspraken vastgoed
 - 2026-04-07 terugkoop-afspraken opleggerAB (1)
- II.5 Terugkoppeling Host Nation Support sessie VRR-VRZHZ Presentatie
- III Ter kennisname
- III.1 Brief min JenV Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026
 - 100165 Brief min JenV Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026 (1)
- III.2 Veranderde wijze van toetreding Brandweer tot gebouwen en terreinen
 - Informatiebrief Toetreding Brandweer gemeentes VRZHZ
- III.3 Jaaroverzicht 2025 Inzicht in risico's
 - Oplegger AB jaaroverzicht 2025 inzicht in risico's
 - Jaarverslag Inzicht in Risico 2025 def (002)
- III.4 Evaluatie Kernteam
 - 101415 Samenvatting bestuurlijke evaluatie Kernteam VRZHZ
 - 101415 Bijlage 1 - Origineel besluit Kernteam VRZHZ 2014
 - 101415 Bijlage 2 - Resultaten bestuurlijke evaluatie Kernteam VRZHZ
 - 101415 Bijlage 3 - Antwoorden open vragen bestuurlijke evaluatie Kernteam VRZHZ
- IV.1 Rondvraag en sluiting

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

101374_Agenda

Datum : 23 april 2026

Tijd : **09:40-11:15 uur**

Stadskantoor Dordrecht; vergaderkamer 1

I	Opening	
		<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	101374
2.	Mededelingen	
3.	Vaststellen besluitenlijst 05.03.2026	101041
II	Ter bespreking	
1.	Jaarstukken 2025 VRZHZ	101135
2.	Begroting 2027 VRZHZ	101136
3.	Nieuwbouw post Vuilendam	101074
4.	Terugverkoopafspraken vastgoed	
5.	Terugkoppeling Host Nation Support sessie VRR-VRZHZ <i>Presentatie</i>	
III	Ter kennisname	
1.	Brief min JenV Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026	100165
2.	Veranderde wijze van toetreding Brandweer tot gebouwen en terreinen	VRZHZ-2025- 00005444
3.	Jaaroverzicht 2025 Inzicht in risico's	
4.	Evaluatie Kernteam	101415
IV	Rondvraag en sluiting	

Agendapunt II.1
 Registratienummer 101135

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 23 april 2026

Onderwerp: Jaarstukken 2025

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2025.
2. Kennis te nemen dat het resultaat voor bestemming €1.947.000 bedraagt en is opgebouwd uit de volgende elementen:
 - a. €60.000 als resultaat VRZHZ
 - b. €535.000 als resultaat op de extra en geormerkte BDuR uitkering crisisbeheersing en informatievoorziening.
 - c. €118.000 vanwege een vrijval op de voorziening schuimblusvoertuigen.
 - d. €1.234.000 als gevolg van overlopende middelen vluchtelingenopvang.
3. In te stemmen het geormerkte resultaat op de extra BDuR uitkering ter grootte van €535.000 en deze toe te voegen aan de hierbij behorende reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening.
4. In te stemmen de vrijval voorziening schuimblusvoertuigen van €118.000 te plaatsen in een bestemmingsreserve SB omdat de SB's in 2026 geleverd worden.
5. In te stemmen de middelen vluchtelingenopvang als volgt te bestemmen:
 - a. Een reserve ter grootte van €500.000 voor het borgen van kritische bedrijfsprocessen van de VRZHZ in 2026.
 - b. De resterende €734.000 uit keren naar de gemeenten.
6. Per saldo over 2025 dus een resultaat van €60.000 + €734.000 = €794.000 uit te keren naar de gemeenten.
7. Kennis te nemen van het accountantsverslag en de controleverklaring.

Vergaderstuk: 101135 - Jaarstukken 2025
 101135 - Accountantsverslag 2025 versie 23-03-2026

Toelichting:

Inleiding

Bij de Burap-II 2025 is geconstateerd dat, hoewel het merendeel van de speerpunten een groene score behaalt, het aantal oranje scores is toegenomen

ten opzichte van Burap-I. Dit beeld zet zich voort in de jaarstukken. Ook hierin scoort het grootste deel van de speerpunten groen (23), terwijl 8 speerpunten een oranje score kennen. Deze oranje scores zijn veelal het gevolg van capacitaire knelpunten en, in sommige gevallen, externe factoren. Zo zijn de ontwikkelingen rond de deeltijdrichtlijn voor vrijwilligers en de Wet kwaliteitsborging bouwen afhankelijk van landelijke besluitvorming. Daarnaast worden de oranje scores bij de schuimblusvoertuigen en C2000 veroorzaakt door vertragingen in aanbestedingsprocessen.

Een bijzonder aandachtspunt vormt de ontwikkeling van de Risk Factory. In de begroting werd uitgegaan van een opening in 2025. Hoewel dit niet haalbaar blijkt, verloopt de bouw voorspoedig en conform planning richting een opening in de eerste helft van 2026. Om die reden ontvangt dit speerpunt geen rode score meer; met een groene score wordt nu aangegeven dat de voortgang aansluit bij de meest recente informatie die het bestuur is verstrekt.

Hoewel de oranje scores niet direct leiden tot majeure risico's, ervaart de organisatie toenemende druk door nieuwe taken en ontwikkelingen op het gebied van personeel en bedrijfsvoering. Het visitatierapport 2024 en het onderzoek naar werkgeluk in 2025 laten zien dat de ruimte om nieuwe ontwikkelingen op te vangen beperkt is. Er zijn veel lopende ontwikkelingen die aandacht vragen en die in hoofdstuk 2 van de jaarstukken nader worden toegelicht. Het tempo waarin deze ontwikkelingen elkaar opvolgen vraagt om voortdurende aandacht voor prioritering en fasering van veranderingen.

De speerpunten geven inzicht in de grote en opvallende thema's, maar het dagelijks werk is het meest zichtbaar en bepalend voor de uitvoering van onze kerntaken. In 2025 is bij 2.997 incidenten een beroep gedaan op de VRZHZ, ten opzichte van 2.793 in 2024. Dit aantal beweegt zich al meerdere jaren rond de 3.000 inzetten. Op onderdelen is sprake van intensivering. Zo is het aantal gevulde ademluchtflessen gestegen van 15.000 in 2021 naar 25.000 in 2025. Hoewel dit lijkt te botsen met het stabiele aantal incidenten, wordt dit verklaard door een grotere inzet van operationele functionarissen, meer oefenmomenten en extra opleidingen. Daarnaast worden kosten bespaard doordat flessen voor opleidingen in Vlissingen niet langer extern worden gevuld, maar intern worden verzorgd.

Vluchtelingenopvang en situatie VRZHZ

In de jaarstukken 2024 is melding gemaakt van overlopende middelen binnen de projecten rondom de vluchtelingenopvang. Deze middelen betreffen het verschil tussen eerder ontvangen financiering van het Rijk en de provincie en de lager uitgevallen lasten. Dit leidt tot een positief incidenteel resultaat van € 1.234.000.

Aanvankelijk was het voornemen deze middelen te laten staan in afwachting van actuele vraagstukken aan de Regionale Regietafel Vluchtelingen (RRT) en hierover in de loop van 2026 met een voorstel te komen. Conform het advies

van de accountant stellen wij nu voor de middelen vrij te laten vallen en te bestemmen.

Deze keuze plaatsen wij nadrukkelijk in een bredere context. Tijdens de opvangcrisis in 2022 heeft de VRZHZ een uitzonderlijke mate van flexibiliteit en veerkracht getoond. In nauwe samenwerking met de gemeenten is in zeer korte tijd een forse inspanning geleverd om aan de landelijke vluchtelingen crisis het hoofd te bieden, terwijl inzet van eigen personeel niet financieel mocht worden gecompenseerd door het Rijk. Deze extra belasting, gecombineerd met nieuwe opgaven zoals weerbaarheidsontwikkeling, heeft geleid tot merkbare druk op de organisatie.

Momenteel staat de VRZHZ zelf onder aanzienlijke spanning. Met name binnen de domeinen materieel en logistiek, gebouwbeheer, de leiding van de operationele dienst Brandweer en de implementatie van AFAS is de druk hoog. Vanwege de afsluiting van de N3 wordt de druk de komende maanden verder verhoogd, zeker bij taken met een logistieke component. Daarbij is sprake van langdurige uitval van medewerkers op cruciale posities. Hoewel dit primair binnen de verantwoordelijkheid van de directie ligt, beperkt de aanhoudende financiële druk – waaronder het vasthouden aan de nullijn – de noodzakelijke bewegingsruimte. Tegelijkertijd worden reeds extra uitgaven gedaan om acute knelpunten in de bedrijfsvoering te adresseren.

De visitatiecommissie merkte eind 2024 in dit verband terecht op: *"Met het oog op de toekomst is het nodig dat de organisatie in beweging blijft. Tegelijkertijd lijkt het absorptievermogen van de organisatie op dit moment laag door het beslag dat corona en de opvang van vluchtelingen en asielzoekers op de organisatie hebben gelegd. Enige hersteltijd en goede dosering van veranderingen zijn nodig om te zorgen dat de werkvloer mee kan bewegen en mee veranderen. Die ruimte is nodig om als directie en medewerkers de organisatie samen naar de toekomst te kunnen leiden en om de ingeslagen richting tot wasdom te laten komen".* Wij constateren dat deze benodigde rust en hersteltijd op dit moment nog onvoldoende beschikbaar is.

Gelet op deze ontwikkelingen stellen wij verderop in deze oplegger voor om een deel van de vrijvallende middelen uit het resultaat op de vluchtelingenopvang te bestemmen om in 2026 kritische bedrijfsprocessen te borgen.

Exogene ontwikkelingen

Er zijn diverse exogene ontwikkelingen die naar verwachting financiële impact hebben in 2026. Dit betreft onder meer de aangetroffen PFAS op kazernes en stijgende brandstofprijzen als gevolg van de internationale veiligheidssituatie. De financiële consequenties vanwege de werkzaamheden en afsluiting van de Papendrechtse brug (N3) in relatie tot de compensatie vanuit Rijkswaterstaat, zijn nog onzeker.

Wij monitoren deze ontwikkelingen en komen hier in de bestuursrapportages 2026 op terug.

Financieel resultaat

Het financieel resultaat voor bestemming komt uit op €1.947.000, en is als volgt opgebouwd.

	Omvang (€)
Gerealiseerd jaarresultaat	595.000
Toevoeging overlopende middelen vluchtelingenopvang	1.234.000
Correctie op voorziening SB	118.000
Resultaat voor bestemming	1.947.000

In het gerealiseerde jaarresultaat is een bedrag van €535.000 geormerkt voor de extra BDuR-uitkering ten behoeve van crisisbeheersing en informatievoorziening. De resterende €60.000 is het resultaat op de reguliere bedrijfsvoering.

Het totale resultaat wordt verklaard door afwijkingen aan zowel de baten- als de lastenkant. Daarbij valt met name een incidentele meevaller op de rentelasten op, ter grootte van €550.000.

Daarnaast zijn er enkele opvallende afwijkingen ten opzichte van de begroting. Zoals reeds toegelicht in Burap-II 2025 betreft dit onder andere de mutatie voor bovenwettelijke vakantie-uren van €338.000 en de dotatie aan de voorziening spaarverlof, die op basis van de op dit moment beschikbare informatie uitkomt op €380.000 eind 2025. Beide mutaties vloeien voort uit een noodzakelijke inhaalslag over de afgelopen twee jaar, doordat mutaties tijdelijk niet konden worden verwerkt in verband met de implementatie van het nieuwe systeem.

In de jaarstukken zien we tevens de hogere lasten voor vrijwilligers terug, overeenkomstig de signalering in Burap-II. De overschrijding bedraagt €392.000 en wordt veroorzaakt door twee factoren: een hoger aantal vrijwilligers dan begroot en een toename van zowel het aantal als de duur van incidenten.

Een uitgebreidere toelichting op de afwijkingen is opgenomen in paragraaf 6.1 van de jaarstukken. Uit de analyse van het jaarresultaat blijkt dat er een structureel tekort van €275.000 ontstaat.

Per saldo constateren wij dat de beschikbare capaciteit en middelen blijvende aandacht vragen in het licht van de groeiende opgaven. Dit roept de vraag op of de nullijn, die als uitgangspunt is gehanteerd voor het beleidsplan 2026–2029, nog houdbaar is. In de komende periode is daarom een bestuurlijke afweging nodig over de gewenste balans tussen beschikbare middelen en het beoogde veiligheidsniveau.

Voorstel bestemming resultaat

Resultaat extra BDuR uitkering

Het geormerkte resultaat van €535.000 dat is gerelateerd aan de extra BDuR uitkering crisisbeheersing en informatievoorziening stellen we voor om toe te voegen aan de reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening. Dit conform de landelijke afspraken over deze middelen en in lijn met de werkwijze van voorgaande jaren. Deze reserve wordt onder andere ingezet voor het project weerbaarheid, het programma Informatie Gestuurd Werken waaronder het Veiligheids-informatie-knooppunt (VIK) en het versterken van de capaciteit voor Risico- en Crisisbeheersing.

Bestemmingsreserve Schuimblusvoertuigen

In de jaarstukken is de voorziening SB voertuigen vrijgevallen ter grootte van €118.000 omdat het beheerplan alleen betrekking mag hebben op de in gebruik zijnde SB-voertuigen. Hierdoor komt het huidige saldo niet overeen met de nog te verwachten kosten. Voor de nieuwe voertuigen die in 2026 worden geleverd dient een nieuw onderhoudsplan met bijbehorende voorziening te worden opgesteld. Dat betekent dat deze middelen dan wel weer nodig zijn. Daarom wordt voorgesteld de middelen te reserveren in een bestemmingsreserve voor 2026.

Overlopende middelen vluchtelingenopvang

Gelet op wat hiervoor gesteld is onder het kopje "vluchtelingenopvang en situatie VRZHZ" wordt voorgesteld deze incidentele middelen als volgt te bestemmen.

1. Een reserve ter grootte van €500.000 voor de kritische bedrijfsprocessen VRZHZ in 2026.
2. Het restant ter grootte van ca. €734.000 uit te keren aan de gemeenten.

De gevraagde € 500.000 is bestemd voor het borgen van kritische bedrijfsprocessen in 2026. De inzet richt zich primair op de continuïteit van de taken op het gebied van materieel en logistiek, alsmede op het functioneel beheer van de kritische bedrijfsapplicatie AFAS. Daarnaast is aanvullende capaciteit noodzakelijk om – mede in het kader van het versterken van de weerbaarheid van de organisatie – vraagstukken rondom Bedrijfscontinuïteitsmanagement integraal te identificeren, analyseren en een risicogebaseerd implementatieplan op te stellen. Dit plan vormt de basis voor het bepalen van de structurele inzet die hiervoor op de langere termijn vereist is. We verantwoorden de inzet van deze middelen via de bestuursrapportages in 2026 en als middelen overblijven vallen deze vrij in het resultaat van 2026.

Investeringsplan

Bij Burap-II hebben we toegelicht dat we de prognose uitkomt op een realisatie van 52% realisatie. De uiteindelijke realisatie komt uit op 44%

omdat het schuimblusvoertuig wat op prognose stond voor eind 2025 is doorgeschoven naar 2026.

Accountantscontrole en rechtmatigheidsverklaring

Het concept accountantsverslag 2025 versie 23-03-2026 is bij de stukken gevoegd.

Dotatie MJOP

De accountant heeft vastgesteld dat de dotatie aan het Meerjarenonderhoudsplan Gebouwen (MJOP) voor 2025 niet goed is uitgevoerd. De benodigde dotatie bedroeg €1.578.000, terwijl daadwerkelijk €1.213.000 is toegevoegd. Dit leidt tot een tekort van €365.000. Het advies van de accountant is deze te corrigeren. Wij komen hierop terug in 2026 bij de behandeling van het MJOP in het bestuur.

Het MJOP blijft een complex dossier, onder andere door onzekerheden rond de toekomstige kazernelocaties en de bijbehorende onderhoudskosten. Bij de jaarrekening 2024 is via de resultaatbestemming een reserve voor groot onderhoud gevormd van €990.000. Hierdoor is de dotatie aan de voorziening voor de jaren 2025 en 2026 met €495.000 extra per jaar verhoogd. Ondanks deze extra verhoging blijft de dotatie ontoereikend, zoals door de accountant vastgesteld.

Voor 2027 en verder wordt dit jaar een nadere uitwerking opgesteld, waarbij deze bevindingen nadrukkelijk worden meegenomen.

Advies wethouders financiën

Op 9 april heeft een overleg plaatsgevonden met de wethouders die financiën in hun portefeuille hebben. In dit overleg is geadviseerd aan het algemeen bestuur om vanuit het jaarresultaat 2025 geen bedrag van € 500.000 te reserveren voor de bedrijfskritische processen van VRZHZ, maar dit bedrag toe te voegen aan het uit te keren resultaat aan de gemeenten.

De geschetste achtergrond en bijbehorende risico's worden evenwel onderschreven. Daarbij is geadviseerd dat deze risico's worden betrokken bij Burap-1 2026. Conform de geldende afspraken dient het weerstandsvermogen op € 500.000 te blijven. Eventuele overschrijdingen van dit bedrag komen ten laste van de gemeenten, die hierin als achtervang fungeren. Dit betekent dat het bedrag voor de bedrijfskritische processen moet worden verbonden aan de risicoparagraaf.

Daarnaast is in het overleg gesproken over het advies van het kernteam om de door de accountant geconstateerde tekortkoming in het Meerjarenonderhoudsplan (MJOP) ter grootte van € 365.000 ten laste van het resultaat te brengen. De lijn van dit advies van het kernteam wordt ondersteund, met de aanvulling dat gelijktijdig moet worden gestart met een herziening van het MJOP, zodat wordt gekomen tot een deugdelijke en toekomstbestendige onderbouwing van de benodigde dotaties.

Proces

Conform afspraken die in het verleden zijn gemaakt rondom "Grip op verbonden Partijen" wordt de bestemming van het jaarresultaat aangeboden aan de gemeenteraden voor een zienswijze.

Gebruikelijk integreren we de zienswijze op de bestemming van het jaarresultaat 2025 met die van de ontwerpbegroting 2027 (zie ook de toelichting in de oplegger ontwerpbegroting 2027).

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: Op basis van het voorstel in deze notitie komt de uitkering naar gemeenten neer op een totaal van €794.000, wat bestaat uit €60.000 uit het "eigen" resultaat VRZHZ vermeerderd met €734.000 uit de middelen vluchtelingenopvang. In onderstaande tabel is het bedrag per gemeente opgenomen.

Gemeente	Verdeling o.b.v. september circulaire 2023	Gemeentelijke verdeling
Alblasserdam	3,9%	30.966
Dordrecht	28,4%	225.496
Hendrik-Ido-Ambacht	6,0%	47.640
Papendrecht	6,7%	53.198
Sliedrecht	5,3%	42.082
Zwijndrecht	10,0%	79.400
Molenlanden	9,7%	77.018
Gorinchem	8,3%	65.902
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	26.202
Hoeksche Waard	18,4%	146.096
Totaal	100,0%	794.000

Vervolgstappen: De jaarstukken worden na vaststelling in het algemeen bestuur aangeboden aan de colleges met het verzoek de resultaatsbestemming voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.

Voor de gemeenteraden staat samen met de DG&J en de OZHZ een informatieavond gepland op 13 mei 2026.

Definitieve besluitvorming over de resultaatsbestemming vindt plaats in het algemeen bestuur van 9 juli 2026.

Communicatie: n.v.t.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G. Hoppener	R. van Giesen	J. van Waardhuizen
	dd. 9-4-2026	dd. 9-4-2026	dd. 9-4-2026

JAARREKENING 2025 VRZHZ

Versie: AB d.d. 23-4-2026

Documentnummer: 101135

BRANDWEER



Zuid-Holland Zuid

Dordrecht



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Voorwoord	4
1. Bestuurlijke samenvatting	5
2. Strategische ontwikkelingen	6
3. Projecten	8
A. Jaarverslag	10
4. Programmaverantwoording	11
4.1 Passend acteren op ons risicobeleid	11
4.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing	14
4.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	25
4.4 Informatie gestuurd werken	29
4.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	32
4.6 Wendbaar en duurzaam organiseren	36
5. Paragrafen	39
5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	39
5.1.1 Weerstandscapaciteit	39
5.1.2 Risico's	39
5.1.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	40
5.1.4 Financiële kengetallen	40
5.2 Onderhoud kapitaalgoederen	41
5.2.1 Vastgoedbeheer	41
5.2.2 Voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting	42
5.3 Financiering	42
5.3.1 Renteontwikkeling en -resultaat	42
5.3.2 Kasgeldlimiet	42
5.3.3 Renterisiconorm	43
5.3.4 EMU saldo	44
5.3.5 Schatkistbankieren	44
5.3.6 Kredietrisico's	44
5.3.7 Rentetoerekening	45
5.3.8 Financieringspositie	45
5.4 Bedrijfsvoering	46
5.5 Verbonden partijen	48
B. Jaarrekening	49
6. Overzicht van baten en lasten	50
6.1 Gerealiseerde baten en lasten	50
6.2 Overzicht algemene dekkingsmiddelen	53
6.3 Incidentele baten en lasten	54
6.4 Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves	54
6.5 WNT-verantwoording 2025	55
7. Balans	57
7.1 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling en rechtmatigheidsverantwoording	58
7.1.1 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling	58
7.1.2 Grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording	58
7.1.3 Activa	59
Jaarrekening 2025 – Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid	2

7.1.4 Passiva	60
7.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025	60
7.2.1 Vaste activa	60
7.2.2 Vlottende activa	61
7.2.3 Vaste passiva	63
7.2.4 Vlottende passiva	67
7.2.5 Overlopende passiva	68
7.2.6 Garantstellingen	69
7.2.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen	69
7.2.8 Gebeurtenissen na balansdatum	70
8. SiSa Bijlage	71
9. Bijlage overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling	72
10. Rechtmatigheidsverantwoording VRZHZ 2025	72
10.1 Rechtmatigheidsverantwoording VRZHZ 2025	72
C. Overige gegevens	75
11. Vaststelling	75
Bijlagen.....	76
Bijlage 1: Programmaplan met overzicht van baten en lasten	76
Bijlage 2: Verplichte beleidsindicatoren	76
Bijlage 3: Risico's	77
Bijlage 4: Kredieten	79

Voorwoord

In deze jaarstukken blikken we terug op 2025. Een intensief jaar met bijna 3000 incidenten waarbij de inzet van de VRZHZ nodig was. Een jaar met, zeker ook vanwege geopolitieke spanningen, veel aandacht voor weerbaarheid. Het raakt de taken en werkzaamheden van de veiligheidsregio. Niet alleen in de rol die van veiligheidsregio's en gemeenten wordt gevraagd om de maatschappij bewust te maken van weerbaarheid, maar ook de eigen organisaties weerbaar te maken. We houden daarbij rekening met het gegeven dat defensie minder kan bijdragen aan binnenlandse crisis en daarmee meer van de reguliere hulpdiensten wordt verwacht.

In november 2025 verscheen een kritisch inspectierapport over bovenregionaal brandweeroptreden. Regio's zijn hier onvoldoende op voorbereid en uitgerust. Het Veiligheidsberaad reageerde hierop met een manifest en wees erop dat veiligheidsregio's keer op keer hun verantwoordelijkheid nemen. Het huidige stelsel van crisisbeheersing en brandweezorg is niet ingericht op de dreigingen van vandaag. Een structurele aanpak voor bovenregionale risico's ontbreekt. Een gezamenlijke aanpak is nodig in samenwerking tussen Rijk en veiligheidsregio's. Hiervoor is een investering van 200 miljoen euro nodig en moet de eerdere bezuiniging op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) worden teruggedraaid. Helaas zijn hiervoor in het coalitieakkoord van de nieuwe regering geen middelen gereserveerd.

Op het moment van schrijven van dit voorwoord is de oorlog in het Midden-Oosten net in volle hevigheid losgebarsten. Het versterkt het belang van manifest dat door het Veiligheidsberaad is opgesteld. Conflicten verder weg, die ook onze veiligheid raken. En tegelijk is er het besef dat de veiligheidsgevoelens ook gaan over de dagelijkse incidenten. De keukenbrand in eigen huis of bij de burens, het ongeval bij de kruising aan het eind van de straat. Dat is waar we als VRZHZ voor zijn en dagelijks met gemeenten en andere betrokken partijen aan werken: veilig wonen, werken en recreëren in Zuid-Holland Zuid.

Niet onvermeld mag blijven dat 2025 ook een jaar van personele wisselingen was. Iedere persoon telt maar bijzonder is het gelijktijdig vertrek van zowel de algemeen directeur als de plaatsvervangend directeur net voor de zomer van 2025. Gelukkig is het op interim-basis goed opgevangen. Ik ben er trots op dat ik het stokje per 1 januari heb mogen overnemen.

In deze jaarstukken leggen we verantwoording over onze taakuitvoering en onze financiën af. Ik wens u daarbij veel leesplezier.

Kijkt u ook eens in ons jaaroverzicht: [Jaaroverzicht 2025 | VRZHZ Jaaroverzicht 2025](#)

Angela de Ruiter

Algemeen directeur/regionaal commandant Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

1. Bestuurlijke samenvatting

Bij Burap-II van 2025 constateerden we dat, hoewel het overgrote deel van de speerpunten groen scoort, het aantal oranje scores ten opzichte van Burap-I was toegenomen. Dit beeld trekt door naar de jaarstukken. Nog steeds scoort het grootste deel van de speerpunten groen (23), maar het aantal oranje scores is opgelopen naar 8. Voor een groot deel ligt de verklaring in capaciteit, voor een deel ook extern. Bijvoorbeeld de ontwikkelingen rond de deeltijdrichtlijn vrijwilligers en de Wet kwaliteitsborging bouwen zijn afhankelijk van de voortgang op Rijksniveau. Oranje scores op schuimblusvoertuigen en C2000 hebben te maken met voortgang in de aanbesteding.

Een bijzonder punt vormt de Risk Factory. In de begroting was uitgegaan van opening in 2025. Dat wordt niet gehaald, maar de bouw loopt voortvarend en volgens planning naar de opening in de eerste helft van 2026. Om die reden scoort dit punt nu geen rood meer, maar laten we met een score groen zien dat de voortgang in lijn is met de laatste stand van zaken die bij het bestuur bekend is.

Hoewel de oranje scores niet gelijk tot grote risico's leiden, ervaart de organisatie toenemende druk door nieuwe taken en (personele) ontwikkelingen. Het visitatierapport uit 2024 en het onderzoek werkgeluk in 2025 geven aan dat ruimte om nieuwe ontwikkelingen op te vangen momenteel beperkt is. Er spelen veel ontwikkelingen die aandacht vragen en waar in hoofdstuk 2 van de jaarstukken op wordt ingegaan. Het tempo van ontwikkelingen vraagt blijvende aandacht voor prioritering en fasering van veranderingen.

De speerpunten gaan vooral over de opvallende en grote zaken, maar de dagelijkse zorg is het meest zichtbaar. In 2025 is bij ruim 2.997 incidenten de inzet van de VRZHZ gevraagd, ten opzichte van de 2.793 in 2024. Het beeld schommelt al meerdere jaren rond de 3.000 inzetten. Op onderdelen zien we een intensivering. Zo is het aantal gevulde ademluchtflessen toegenomen van 15.000 per jaar in 2021 tot 25.000 in 2025. Dit lijkt in tegenspraak met het beeld dat het aantal incidenten gelijk blijft, maar wordt verklaard doordat er meer operationele functionarissen zijn en meer oefenmomenten en opleidingen. Ook wordt bespaard op kosten door flessen bij opleidingen in Vlissingen niet daar tegen kosten te laten vullen maar zelf de vullingen te verzorgen.

Per saldo constateren we dat de beschikbare capaciteit en middelen blijvende aandacht vragen in relatie tot de groeiende opgaven. Is de nullijn die aan de basis van het beleidsplan 2026-2029 houdbaar? Dat vraagt in de komende periode een bestuurlijke afweging in relatie tot het gewenste veiligheidsniveau.

Financiële resultaat.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op het resultaat van de jaarrekening. De bestemming ligt ter zienswijze voor bij de gemeenteraden. Definitieve besluitvorming vindt plaats in het algemeen bestuur van 9 juli 2026.

Te bestemmen resultaat 2025	1.946.382
Nettoresultaat	1.946.382

Ratio's

Al meerdere jaren rapporteren we over de hoge ratio's die we hebben voor onder andere de schuldquote. Dit is een gevolg van het beperkte weerstandsvermogen van de VRZHZ, afgesproken op basis van regionale kaders. De provincie als toezichhouder vindt de hoge schuldquote acceptabel, omdat de VRZHZ aan de verplichtingen kan voldoen en omdat de gemeenten het vangnet zijn voor de gemeenschappelijke regeling.

2. Strategische ontwikkelingen

Belangrijkste Ontwikkelingen voor de VRZH

Ontwikkelingen worden ook genoemd in de ontwerpbegroting 2027. Hieronder worden ze ook genoemd in deze jaarstukken. De samenhang is evident, de ontwikkelingen nu zijn van invloed op de komende jaren. De belangrijkste ontwikkelingen zijn:

1 Weerbaarheid

Het programma weerbaarheid gaat uit van een whole of society-benadering, waarbij overheden, inwoners, bedrijven en instellingen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen. Deze gezamenlijke aanpak is essentieel voor het versterken en behouden van de maatschappelijke weerbaarheid.

In het programmaplan weerbaarheid staan de doelen en inspanningen benoemd, die de veiligheidsregio uitvoert om de weerbaarheid van de samenleving te verhogen. Het gaat hierbij om de inzet voor de eigen bedrijfscontinuïteit en de weerbaarheid van de crisisorganisatie, evenals de samenwerking met regionale- en bovenregionale crisispartners. Zo werken we samen met defensie, waterschappen, netbeheerders en vele andere partners om ons voor te bereiden op langdurige crises, zoals geopolitieke dreigingen, overstromingen en grootschalige stroomuitval. Daarbij werken we nadrukkelijk samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Tot slot zijn de doelen en inspanningen uitgewerkt om de maatschappelijke weerbaarheid te vergroten. Daarbij wordt nadrukkelijk de samenwerking met de gemeenten geborgd.

2 Toekomstbestendige Brandweezorg

Met Toekomstbestendige Brandweezorg willen we het adaptief vermogen van de brandweer verbeteren. Op die manier kunnen we in een turbulente en snel veranderende samenleving steeds de best mogelijke professionele brandweezorg blijven leveren. We onderkennen een ruggengraat in onze regio met twee meer landelijke longen, de Hoeksche Waard en de Alblasserwaard. Beide hebben hun eigen vraagstukken en ze vullen elkaar aan. We maken daarin onderscheid tussen flietskracht voor de snelle respons en slagkracht voor grootschalige incidenten en om een langdurige inzet in te vullen. De paraatheid van de vrijwilligers staat onder druk. Ook over 2025 constateren we dat het steeds lastiger is om ervoor te zorgen dat posten niet buitendienst gezet hoeven te worden. Het geeft ook morele dilemma's voor vrijwilligers: wat doe je als jij weet dat je de laatste beschikbare vrijwilliger voor een post bent omdat de post anders niet uit kan rukken, maar je hebt ook een belangrijke privé afspraak buiten de gemeente?

3 Financieel perspectief

Het door het algemeen bestuur vastgesteld perspectief als grondlegger voor het beleidsplan 2026-2029 is het hanteren van de zogenaamde nullijn. Los van de reguliere indexeringen en de afspraak dat exogene ontwikkelingen separaat aan het bestuur worden voorgelegd. De beschikbare capaciteit en middelen vragen blijvende aandacht. Enerzijds door genomen AB besluiten die leiden tot een verhoging van de kosten en zichtbaar worden in deze begroting 2027 en genoemd zijn in paragraaf 2.4. Daarnaast zien we andere ontwikkelingen, deels exogeen en deels intern. Voorbeelden hiervan zijn een loon- en prijsontwikkeling die hoger is dan waar in indexeringen mee is gerekend, de inzet rond weerbaarheid, de huisvesting Materieel en Logistiek en de aandacht voor bovenregionaal optreden en toenemende kosten vrijwilligers.

Naast extra lasten staan baten onder druk. Er is landelijk een bijdrage voor weerbaarheid vastgesteld, maar dient deze deels als compensatie voor de korting van de BDuR. De facto dus geen tegemoetkoming voor een extra taak en geen compensatie. Naar aanleiding van het inspectierapport grootschalig en specialistisch brandweeroptreden (GBO/SO) heeft het Veiligheidsberaad een noodkreet naar het Rijk gestuurd waarin wordt uitgelegd dat landelijk een investering van €200 miljoen nodig is om de slagkracht structureel te versterken. Daarbij is het randvoorwaardelijk dat de bezuinigingen op de BDuR worden teruggedraaid (27,7 mln), vrijwilligers worden behouden bij de brandweer (40 mln) en rekening wordt gehouden met de veranderende taak van Defensie.

4 Infrastructurele werkzaamheden

Ook in 2027 wordt er groot onderhoud uitgevoerd aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen in de regio, met gevolgen voor de bereikbaarheid van onze regio voor hulpdiensten.

5 Samenwerking met VRR

In 2025 is de samenwerking tussen de VRZHZ en de Veiligheidsregio Rijnmond (VRR) versterkt. Samengewerkt wordt in de toepassing van AI en gezamenlijke inkoop. Beide regio's kennen een gezamenlijke stuurgroep maatschappelijke weerbaarheid, de ontwikkeling van noodsteunpunten gebeurt in overleg en er is één gezamenlijke planningsstaf voor internationale dreigingen.

Onderzoek wordt gedaan naar de gezamenlijke opzet van de manschap opleiding brandweer, het samenwerking in verschillende multipiketfuncties en de samenwerking op het gebied van HRM. De samenwerking zelf en het onderzoek naar verdere mogelijkheden van samenwerking gaat de komende jaren door.

3. Projecten

Projecten 2025 Bedragen (x €1.000)	Project	Begroting Primair 2025	Begroting Burap-II 2025	Realisatie 2025	Saldo
Lasten	project USAR		200	214	-14
	project Oekraïne		225	234	-9
	project COA		400	278	122
	project RRT/PRT		250	178	72
Subtotaal lasten		0	1.075	904	171
Baten	project USAR		-200	-214	14
	project Oekraïne		-225	-234	9
	project COA		-400	-278	-122
	project RRT/PRT		-250	-178	-72
Subtotaal baten		0	-1.075	-904	-171
Totaal lasten-baten		0	0	0	0

Stand per 31-12-2025

Inzet RRT/PRT

Binnen de VRZHZ is het team ondergebracht dat de tien gemeenten in onze regio ondersteunt bij de opvang van vluchtelingen. De opvang wordt georganiseerd door de gemeenten en het COA. Vanuit de provincie Zuid-Holland zijn in 2025 middelen beschikbaar gesteld ter ondersteuning van de regionale en provinciale regietafel met betrekking tot de realisatie van de asielopvang. Onder de RRT zijn diverse ambtelijke werkgroepen actief. Op het gebied van onder andere onderwijs, zorg en financiën hebben de tien gemeenten onderling ervaringen uitgewisseld en hebben zij gezamenlijk opgetrokken. De VRZHZ heeft de gemeenten in onze regio ondersteunt bij het realiseren van de asielopgave.

De VRZHZ heeft in 2025 vanuit de provincie Zuid-Holland € 250.000 aan subsidie toegezegd gekregen. De werkelijke lasten in 2025 bedroegen afgerond € 178.000. De vergoeding vanuit de Provincie vindt plaats op basis van geleverde prestaties, waardoor op dit project een positief saldo is ontstaan van afgerond € 72.000. Dit bedrag is als balanspost opgenomen.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ Inzake RRT/PRT 2025	Lasten	Baten	Totaal
Loonkosten	105.564		105.564
Overige kosten	72.217		72.217
Baten Provincie Zuid-Holland		177.781	-177.781
Totaal	177.781	177.781	0

Oekraïne

Begin 2025 is de huisartsenzorg en psychosociale hulpverlening aan Oekraïense ontheemden overgeheveld van de VRZHZ naar respectievelijk de gemeenten en de Dienst Gezondheid & Jeugd. Wat daarmee binnen het project Oekraïne resteert is dat het ondersteuningsteam zorg draagt voor de coördinatie en spreading van Oekraïense vluchtelingen in onze regio en ook vervult het in Zuid-Holland Zuid een regiefunctie.

De bekostiging van deze werkzaamheden vindt primair plaats via het Rijk, op basis van de zogenoemde 'Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door regionale openbare lichamen'. De werkelijke lasten van het Project Oekraïne bedroeg in 2025 afgerond € 234.000. Aangezien de vergoeding vanuit het Rijk plaatsvindt op basis van werkelijke lasten, is het saldo lasten/baten op het project Oekraïne nihil.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ	Lasten	Baten	Totaal
Inzake Oekraïne 2025			
Loonkosten	107.792		107.792
Ingeleend personeel	90.117		90.117
Medische hulp	10.356		10.356
Overige projectkosten	25.299		25.299
Baten Rijk		176.576	-176.576
Baten overig		56.988	-56.988
Totaal	233.565	233.565	0

COA

Tot en met 2024 exploiteerde de VRZHZ meerdere tijdelijke gemeentelijke opvanglocaties (voorheen: crisisnoodopvang). Per januari 2025 is de verantwoordelijkheid voor de exploitatie van de laatste twee locaties overgedragen aan respectievelijk het COA en het Rode Kruis in samenwerking met de betreffende gemeenten.

In verband met de afwikkelingen van verplichtingen en een warme overdracht aan de gemeenten Sliedrecht en Molenlanden, zijn in 2025 nog kosten gemaakt. De inzet in 2025 is gefinancierd vanuit het resultaat op dit project uit 2024. Het resultaat op dit project is daarmee in 2025 nihil.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ	Lasten	Baten	Totaal
Inzake COA 2025			
Ingeleend personeel	85.369		85.369
Huur	139.602		139.602
Overige projectkosten	31.230		31.230
Energie	21.915		21.915
Baten COA		278.116	-278.116
Totaal	278.116	278.116	0

A. Jaarverslag



4. Programmaverantwoording

Groen	Speerpunt is in 2025 behaald/afgerond.
Oranje	Speerpunt is in 2025 grotendeels behaald/afgerond en zal naar verwachting in de eerste helft van 2025 volledig behaald/afgerond worden.
Rood	Speerpunt is niet behaald/afgerond in 2025.

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het (concept)beleidsplan.

4.1 Passend acteren op ons risicobeleid

Kerntaken:

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel, zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.

Aandachtsgebied natuurlijke omgeving

Klimaatverandering en klimaatadaptatie – de manier waarop men zich op het veranderende klimaat voorbereid en aanpast - raakt de gehele veiligheidsketen. Het dienstjaar 2025 staat in het teken van het verder uitwerken en implementeren van de klimaatvisie van de VRZHZ.

1. Wij definiëren een ambitie op basis van de klimaatvisie en ontwikkelen een plan van aanpak met een koppeling aan onze wettelijke en niet-wettelijke taken zoals onder andere: het voorkomen, beperken, bestrijden van brand en ongevallen met gevaarlijke stoffen, hulpverlening, het inventariseren van risico's, rampen en crises, en het adviseren op omgevingsplannen. Hierbij werken wij met vakspecialisten die alle taken vertegenwoordigen.

2. Wij creëren bewustwording voor de effecten van klimaatverandering op de veiligheidsketen. Onze ambitie is om collega's te enthousiasmeren om uit de te verwachten problemen juist kansen te creëren (om denkend vermogen).

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De awareness is vergroot en we vertalen overstromings- en klimaatrisico's in de advisering in het kader van omgevingsveiligheid.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	In de reguliere advisering is aandacht voor overstromings- en klimaatrisico's. Op dit moment wordt een programma (plan) klimaatveiligheid gestart om in de breedte van het onderwerp de rol van de VRZHZ-vorm en inhoud geven. Het opstellen van het programmaplan past binnen de beschikbare capaciteit.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Advisering en awareness vergroten we middels de reguliere advisering en we dragen bij aan de klimaatdialogen in de regio. Er is nog een "standaard" advies. Werken niet aan de ambitie of actieve bewustwording i.v.m. onvoldoende beschikbare capaciteiten en middelen.
Wat is het resultaat?	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wordt waar nodig op hoofdlijnen meegenomen in lopende adviesaanvragen; er is nog geen standaardadvies beschikbaar. 2. We werken nog niet actief aan de ambitie of bewustwording, door onvoldoende middelen en capaciteit voor dit onderwerp.

Aandachtsgebied gebouwde omgeving:

(Brand)veiligheid in de gebouwde omgeving is niet vanzelfsprekend. Nieuwe initiatieven, innovatie in bouwmethodes, duurzaamheid en energievoorzieningen resulteren in nieuwe risico's en inzichten. De grote opgaven binnen onze gemeenten voor intensivering van de woningbouw en het creëren van werkgelegenheid onderstrepen het belang van aandacht voor veiligheid in de gebouwde omgeving. Blijvend investeren wij daarom in brandonderzoek, risico-inventarisatie, advisering, toezicht en de vertaling naar planvorming en operationele voorbereiding. Dit heeft een sterke relatie met risicogericht adviseren.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Wij adviseren (on-)gevraagd in relatie tot projecten waarbij verdichting van de bebouwde omgeving (als gevolg van de woningbouwopgave) aan de orde is. Wij focussen ons op woongebouwen. Wij monitoren ontwikkelende risico's en zetten zo nodig actieprogramma's op. Wij willen in samenwerking met gemeenten de noodzakelijke voorschriften op het gebied van bluswatervoorziening en bereikbaarheid borgen (bruidsschat).
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Adviezen worden voor verdichting van de bebouwde kom worden gevraagd en ongevraagd gerealiseerd. Uit zowel het nieuwe Regionaal Risicoprofiel (RRP) als uit landelijke brandveiligheidsrapporten blijkt dat de risico's in woongebouwen met inpandige gangen aanzienlijk toenemen. Om deze risico's beter te identificeren en waar nodig te mitigeren, is een specifiek programma opgezet. Dit programma richt zich op gedetailleerd in kaart brengen van de risico's en het adviseren over maatregelen om de veiligheid van personen in deze gebouwen te waarborgen. Op dit moment wordt gewerkt aan een voorstel waarin afspraken over bluswatervoorziening en bereikbaarheid regionaal worden vastgelegd.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Adviezen met betrekking tot verdichting worden gevraagd en ongevraagd gerealiseerd. Het programma woongebouwen met inpandige gangen wordt uitgevoerd conform planning. Document met betrekking tot bluswatervoorziening en bereikbaarheid wordt momenteel opgesteld en zal daarna de besluitvorming in gaan.
Wat is het resultaat?	<ol style="list-style-type: none"> 1. We leveren proactief advies bij projecten rond stedelijke verdichting. 2. We monitoren risico's bij woongebouwen en starten zo nodig gerichte actieprogramma's. 3. In samenwerking met gemeenten is een project gestart om voorschriften voor bluswater en bereikbaarheid te borgen (bruidsschat)

Aandachtsgebied technologische omgeving:

De energietransitie heeft een steeds grotere impact en is volop in beweging. De verwachtingen werken we uit tot reële scenario's. De opbrengsten vertalen we in 2025 tot risico's en een plan om deze te minimaliseren. Zo is de verwachting dat een toename van het gebruik van waterstof, leidt tot een grotere transportstroom ammoniak (als energiedrager van waterstof). Van welke volumes gaan we uit? Via welke transportmodaliteit? Welke risico's brengt dit met zich mee? Hoe komen we tot een geaccepteerd risiconiveau?

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De impactanalyse van de energietransitie op transportveiligheid is in 2024 uitgevoerd. Met bruikbare opbrengsten gaan we in 2025 de bijkomende risico's vaststellen en stellen we een plan op om deze te minimaliseren.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Thema transportveiligheid wordt samen met (industriële) energietransitie ondergebracht in het thema Klimaatveiligheid. Hiertoe wordt in 2025 een programma opgesteld waarin de ambities worden verwoord voor de komende beleidsplanperiode. Zie ook de toelichting bij het aandachtgebied natuurlijke omgeving.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	We lopen achter op het voorgenomen resultaat. Knelpunt voor dit onderwerp is de beschikbaarheid van middelen en capaciteiten. Per 1 september is meer capaciteit beschikbaar gesteld voor het programma Klimaatveiligheid (0,4 FTE) waar dit aandachtsgebied deel van uitmaakt. In het eerste deel van het jaar is voornamelijk gewerkt aan de invulling van de randvoorwaarden. In de tweede helft van het jaar gaan we concrete stappen zetten om inhoudelijk de beschreven ambities zoveel mogelijk te realiseren. Het landelijk netwerk transportveiligheid, waarvoor de VRZHZ de kartrekker is, ontwikkelt zich als gepland.
Wat is het resultaat?	<ol style="list-style-type: none"> 1. In 2025 hebben we onze activiteiten vanuit de energietransitie (als onderwerp in het programma klimaatveiligheid) in onze organisatie, in beeld gebracht. En de ambities opgehaald. Dit is vertaald in het beleidsplan, jaarplan en concept uitvoeringsagenda 2026-2029. 2. Vanuit onze deelname aan het landelijk kernteam waterstof, leveren we een bijdrage aan de realisatie van een landelijk waterstofloket (namens alle veiligheidsregio's). En de landelijke inspanningen op dit vlak.

Schuimbluscapaciteit

We werken aan de versterking van de schuimbluscapaciteit binnen onze regio. Daarnaast wordt de samenwerking met ProRail op dit gebied voortgezet. Deze samenwerking houdt in dat de gezamenlijk aanbesteedde specialistische schuimblusvoertuigen voor de spoorzone en de samenwerkingsafspraken geïmplementeerd worden.

De overstap wordt gemaakt naar fluorvrij schuim, omdat fluor een negatief effect heeft op het milieu en gezondheid. Dit betekent dat uitvoering gegeven moet worden aan een transitieproces voor schuimvormende middelen.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Het vakbekwaamheidsprogramma (het laatste onderdeel van de schuimblustransitie) ten aanzien van de schuimtransitie is afgerond.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Loopt volgens planning.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Opnieuw is er een vertraging ontstaan bij de uitlevering van de schuimblusvoertuigen. Naar verwachting worden de voertuigen dit jaar nog wel geleverd. Het vakbekwaamheidsprogramma loopt daarom door in 2026.

Wat is het resultaat?

Er is vertraging bij de uitlevering van de schuimblusvoertuigen. De voertuigen worden niet meer dit jaar geleverd. Tijdens een aantal testen kwam naar voren dat er diverse storingen in het voertuig aanwezig zijn en nog niet aan de gestelde eisen kan worden voldaan. Hierop is door ProRail en de VRZHZ besloten om deze testen niet als afname te accepteren. De gevolgen voor de VRZHZ door wederom een uitstel van levering worden in kaart gebracht en binnen Brandweezorg besproken.

Actualisatie Regionaal (RCP)Crisisplan VRZHZ:

Volgens artikel 16 van de Wvr stelt het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast. Hierin zijn in ieder geval de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing beschreven. Mede aan de hand van landelijke ontwikkelingen wordt het Regionaal Crisisplan in 2025 voor de periode 2026 – 2029 geactualiseerd. Hierin zal met name aandacht zijn voor de doorontwikkeling crisisbeheersing en de sluimerende, domeinoverstijgende crises'. Insteek is om samen met Rotterdam-Rijnmond één crisisplan op te stellen.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Er is een actueel en toekomstbestendig RCP dat is vastgesteld en door middel van samenwerking met onze partners tot stand is gekomen.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Project is opgestart. Eerste concept wordt in mei 2025 opgeleverd. Afstemming met VRR is ingericht en loopt. Partnersamenwerking wordt generiek beschreven. Klankbord door WSHD.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Concept ligt voor ter consultatie. Einde consultatieronde 1 september 2025. Vormgevingstraject is opgestart, geplande oplevering medio september. Daarna gaat het stuk de routing in voor vaststelling. Definitieve vaststelling op 11 december 2025 in het AB.
Wat is het resultaat?	Het RCP is met complimenten vastgesteld in het AB van 11 december en is van kracht vanaf 1 januari 2026.

4.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing

Kerntaken:

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



Deskundig adviseren op risico's

Seveso-inspecties en risicorelevante bedrijven

In 2023 zijn we begonnen met het implementeren van een Seveso-inspectiepool samen met inspecteurs van de Veiligheidsregio's Zeeland en Rotterdam-Rijnmond. Onze inspecteurs werken in 2025 gedeeltelijk in de andere regio's en vice versa. Door deze samenwerking wordt de kennis, kunde en ervaring van onze inspecteurs vergroot. Met elkaar inspecteren we alle Seveso inrichtingen in onze regio. Daarnaast houden we toezicht op de geoefendheid van de aangewezen bedrijfsbrandweren. Waar nodig handhaven we, in samenwerking onze partners. In 2023 heeft er een onderzoek plaatsgevonden, waaruit bleek dat bedrijven onder de Seveso-drempelwaarden op het gebied van (brand)veiligheid een aandachtspunt zijn de komende jaren. In 2025 gaan we, in samenwerking met OZHZ en het Waterschap door met het inspecteren bij deze bedrijven

Bebouwde omgeving

In 2025 adviseren we bij de realisatie van risico relevante gebouwen, zijn we betrokken bij het toezicht tijdens de realisatie en gaan we tijdens de gebruiksfase langs om toe te zien of de relevante voorschriften nageleefd worden. Waar mogelijk doen we dit in samenwerking met andere partners zoals de OZHZ.

Ruimtelijke ordening

We adviseren over ruimtelijke vraagstukken, met specifieke aandacht voor externe veiligheid, bluswater, bereikbaarheid, klimaatverandering en verdichting. We voeren omgevingsscans en risicoanalyses uit. Het bevoegd gezag kan op basis van onze adviezen een bewuste risicoafweging maken bij hun besluiten.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

<p>Wanneer zijn we tevreden?</p>	<p>100% van de aantallen Seveso inrichtingen en bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen zijn gecontroleerd. We adviseren op alle relevante aanvragen waarbij ten minste 90% van de adviezen integraal overgenomen zijn door het bevoegd gezag. Het met de OZHZ en gemeente afgestemde toezichtprogramma is volledig uitgevoerd.</p> <p>Bij de ontwikkeling en realisatie van relevante bouwwerken wordt Industriële Veiligheid betrokken en wordt advies gegeven.</p>
<p>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</p>	<p>De planning voor Seveso en bedrijfsbrandweer is 100% en wordt conform planning uitgevoerd. Adviezen van Industriële Veiligheid worden 100% overgenomen door de OZHZ en de DCMR. Inspecties zijn afgestemd met de OZHZ en worden besproken bij de overleggen met de burgemeesters. Er wordt op alle relevante bouwwerken geadviseerd door Industriële Veiligheid. Deze adviezen zijn allemaal opgevolgd. Een belangrijke uitdaging is om in een vroeger stadium van de plannen betrokken te worden zodat de afgegeven adviezen beter geïntegreerd kunnen worden.</p>

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De adviezen worden conform afgegeven en de doelstellingen worden gehaald. Zie ook Burap 1.
Wat is het resultaat?	<ol style="list-style-type: none"> 1. 100% van de Seveso-inrichtingen en bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen is gecontroleerd. 2. Alle relevante aanvragen zijn geadviseerd, waarbij minimaal 90% van onze adviezen volledig is overgenomen door het bevoegd gezag. 3. Het toezichtprogramma, afgestemd met OZHZ en de gemeenten, is volledig uitgevoerd. 4. Bij de ontwikkeling en realisatie van relevante bouwwerken waren we betrokken en hebben we deskundig risicoadvies geleverd, dat vrijwel altijd is opgevolgd.

Omgevingswet

Infrastructurele (a)- en ruimtelijke (b) ontwikkelingen zijn van invloed op de omgeving en hulpdiensten. In 2025 implementeren wij een strategie (opgesteld en geaccordeerd in 2024). Deze helpt ons bij grote infrastructuurle werken en ruimtelijke ontwikkelingen op de juiste positie in de juiste fase invloed uit te oefenen op ontwerp en planning, zodat de Veiligheidsregio de veiligheid in de regio en de paraatheid van de hulpdiensten kan blijven garanderen.

- VRZHZ is een betrouwbare en capabele gesprekspartner vooraan in het planproces van grootschalige ruimtelijke/infrastructuurle ontwikkelingen;
- VRZHZ borgt haar belangen op gebied van fysieke veiligheid, transportveiligheid en paraatheid van hulpdiensten;
- De anders in te zetten – of aanvullend benodigde capaciteiten (kwalitatief en kwantitatief) is in beeld en kan worden afgezet tegen de aantoonbare voordelen die deze inspanningen oplevert.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>a. In 2025 gebruiken wij de ontwikkelde “blauwdruk” om bij Grote Infrastructuurle werken als partner aan de juiste tafels te komen, zowel op gemeentelijk, regionaal als provinciaal niveau. Hier hebben wij de juiste informatiepositie en borgt de Veiligheidsregio de thema’s fysieke veiligheid, transportveiligheid en paraatheid. Onze visie op fysieke veiligheid bij grote Infrastructuurle werken is verankerd in elke omgevingsvisie. VRZHZ vervult de trekkersrol voor de aanpalende Veiligheidsregio’s op dit thema.</p> <p>b. VRZHZ zit vroegtijdig als partner aan tafel om informatie op te halen én te brengen bij toekomstige trajecten die de regio direct of indirect raken. Dit doen wij door:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Investeren in het juiste netwerk • Actief handelen • Kijken naar de kansen niet de belemmeringen <p>Betrouwbare partner zijn: intern goed georganiseerd om extern op te kunnen treden.</p>
----------------------------------	--

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Loopt volgens planning.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Loopt volgens planning

Wat is het resultaat? Doelen zijn behaald

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 1 januari 2024 is de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) in werking getreden voor nieuwbouw in gevolgklasse 1. Op zijn vroegst zal op 1 januari 2025 dit ook gelden voor verbouwobjecten in gevolgklasse 1. Deze objecten kennen een dusdanig laag risicoprofiel dat de Veiligheidsregio niet of zeer beperkt betrokken is bij de vergunningverlening voor deze objecten. Omdat de werkwijze van de Wkb in gevolgklasse 2 en 3 deels hetzelfde is monitoren wij de implementatie van de Wkb en analyseren wat dit betekent voor onze werkwijze indien gevolgklasse 2 en 3 in werking treedt. Gevolgklasse 2 en 3 treedt pas in werking na de evaluatie van de Wkb die uiterlijk op 1 januari 2027 plaats heeft gevonden.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Wij monitoren actief de gevolgen van de implementatie van de Wkb voor gevolgklasse 1. Wij participeren actief in proeftrajecten voor gevolgklasse 2. Wij bereiden onze werkwijze voor zodat deze aansluiten op de gevolgen van de Wkb voor gevolgklasse 2 en 3.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	De gevolgen van de implementatie van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor gevolgklasse 1 worden nauwlettend gevolgd. Daarnaast wordt actief deelgenomen aan proeftrajecten voor gevolgklasse 2. Er wordt voorbereid om de werkwijze in 2027 (prognose) volledig aan te laten sluiten bij de gevolgen van de Wkb voor gevolgklasse 2 en 3.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen in de Wkb geweest de afgelopen periode.
Wat is het resultaat?	Op basis van de ervaringen met de implementatie van de Wkb voor gevolgklasse 1 bereiden we onze werkwijze voor op de invoering van de Wkb voor gevolgklasse 2 en 3. Inmiddels stagneert de WKB en is er een motie ingediend in de eerste kamer (36 725 XXII - juli 2025) om de WKB stop te zetten.

Risicogericht werken

Met een risicogerichte benadering worden onderbouwde keuzes gemaakt over hoe om te gaan met veiligheidsrisico's. Waar regelgeving van toepassing is, wordt deze toegepast, maar soms zijn andere beïnvloedingsmogelijkheden effectiever om het veilig te maken. Door bewustzijn te creëren kan men betere keuzes maken in de inrichting van een gebied of object of men kan ervoor kiezen een risico weloverwogen te accepteren. Om dit gesprek goed te voeren, is het noodzakelijk om in een zo vroeg mogelijk stadium met de initiatiefnemer en betrokken partners aan tafel te zitten en het goede gesprek aan te gaan.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Het landelijke beleidskader risicogericht werken is geborgd in de werkprocessen van de afdeling Risico- en Crisisbeheersing.
----------------------------------	--

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	In het conceptbeleidsplan 2026-2029 van de VRZHZ wordt de werkwijze, zoals beschreven in het landelijk beleidskader, als de beoogde werkwijze voorgesteld. Momenteel werken we aan een concept-roadmap om ervoor te zorgen dat deze werkwijze in de nieuwe beleidsperiode daadwerkelijk wordt geïmplementeerd.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De roadmap om het risicogericht werken verder in de afdeling Risico- en Crisisbeheersing te implementeren is in september opgeleverd.
Wat is het resultaat?	In september is de roadmap risicogericht werken opgeleverd. In de laatste maanden van 2025 hebben we de voorbereidingen getroffen om deze roadmap in 2026 daadwerkelijk te gaan implementeren. Hiervoor kiezen we bewust voor een eerste toepassing op een prioritair risico uit het RRP: brand in gebouwen met kwetsbare doelgroepen. Dit risico gebruiken we in 2026 als startcasus om de stappen uit de roadmap te doorlopen, de samenwerking te organiseren en te bepalen welke interventies de meeste impact hebben. De inzichten die dit oplevert, vormen de basis voor de verdere organisatiebrede invoering van de werkwijze in de nieuwe beleidsperiode

Crisisgericht werken

In 2024 wordt de Gezamenlijke Landelijke Agenda Crisisbeheersing vastgesteld. Deze beslaat een periode van 6 jaar (2024 – 2029) en wordt na 3 jaar herijkt. Hierin opgenomen: 3 ambities met onderliggende (thema)activiteiten;

1. Versterken van voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Wij onderschrijven de ambities en thema's vanuit de Gezamenlijke Landelijke agenda. Deze implementeren wij Regionaal op basis van een plan van aanpak dat we in 2024 opstellen.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	We zetten extra in op multidisciplinaire-, regionale en bovenregionale planvorming. We bereiden onze collega's voor op langdurige crisis en geeft het doelgroepenonderzoek ons waardevolle informatie over onze regio. We beoefenen de crisisorganisatie op een realistische wijze, waarbij vaak ook maatschappelijke groepen, instanties of bedrijven worden betrokken. Voorbeelden hiervan zijn CoPI oefeningen met Develstein college Zwijndrecht, ROT oefeningen met pannenkoekenfabriek C�r�lia in Sliedrecht en burgers met de GGB-oefeningen.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De implementatie van de ambities en de onderliggende thema's en activiteiten uit de landelijke agenda Crisisbeheersing zijn opgenomen in het (meer) jarenplan van de afdeling RCB en specifieker omschreven in de jaarplannen van de afdeling crisisbeheersing. Daarmee zijn deze terug te vinden in de uitvoeringswerkzaamheden van de verschillende teams en worden deze conform de landelijke en regionale planning uitgevoerd.
Wat is het resultaat?	In 2025 zijn de ambities en thema's uit de Gezamenlijke Landelijke Agenda regionaal verder geïmplementeerd op basis van het plan van aanpak dat in 2024 is

vastgesteld. De ambities zijn zichtbaar vertaald naar nieuwe initiatieven, reguliere werkzaamheden en de doorontwikkeling van bestaande activiteiten.

Een concreet voorbeeld is de ontwikkeling van de werkwijze Regionaal Projectleider (RPL) – lauwe fase. De RPL'ers van de afdeling Crisisbeheersing hebben, mede op basis van opleiding en praktijkervaring, een werkwijze ontwikkeld die aansluit bij de crisisdiagnose en die taakgericht richting geeft aan voorbereiding en uitvoering in de lauwe fase.

Daarnaast is ingezet op de verdere uitwerking van het programma Weerbaarheid, gericht op een betere voorbereiding op gevolgbestrijding bij onder andere langdurige stroomuitval en geopolitieke dreigingen. Deze uitwerking vindt deels plaats in samenwerking met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Ook is het account- en netwerkmanagement geïmplementeerd binnen Crisisbeheersing. Het partneroverleg met crisispartners is in 2025 gezamenlijk met de VRR vormgegeven. Tot slot zijn onder het thema weerbaarheid diverse directie- en raadsbijeenkomsten georganiseerd, gericht op bewustwording en bestuurlijke alertheid.

- Wat is niet bereikt en waarom
Alle beoogde ambities en thema's uit de Gezamenlijke Landelijke Agenda zijn conform planning opgepakt. De implementatie is grotendeels gerealiseerd; verdere doorontwikkeling vindt plaats in de reguliere lijn.
- (Financiële) gevolgen
Er zijn geen aanvullende financiële gevolgen. De uitvoering vindt plaats binnen de vastgestelde begroting.
 - Bestuurlijke risico's
Er zijn geen specifieke bestuurlijke risico's verbonden aan dit speerpunt. Door de structurele inbedding in de reguliere werkzaamheden is de continuïteit geborgd.

Investeren in netwerken

Het in 2024 opgestelde plan van aanpak Account- en netwerkmanagement crisisbeheersing VRZHZ zetten we uit door het verder verbinden, verdiepen en borgen van onze interne en externe relaties met onze keten, kennis en netwerkpartners.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	In ons samenwerkingsverband maken we aan de voorkant heldere afspraken, zowel intern als extern, zodat voor alle betrokken partijen duidelijk is wat de doelstelling en het beoogde eindresultaat is. Dit borgen we en komen we gezamenlijk na.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Verloopt volgens planning. In 2025 organiseren we twee partneroverleggen en een directeurenoverleg. Ook wordt vanuit vakbekwaamheid een samenwerkingsdag georganiseerd met de partners. Daarnaast is met partners regelmatig contact over afstemming en uitvoering van werkzaamheden.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	In 2025 is verder invulling gegeven aan het account- en netwerkmanagement binnen Crisisbeheersing. Een werkwijze is uitgerold en werken de accounthouders in de basis op dezelfde wijze. Daarnaast is in 2025 geïnvesteerd in de samenwerking in ons netwerk door het organiseren van een samenwerkingsdag (vanuit vakbekwaamheid) met de partnerorganisaties. En zijn twee partneroverleggen en één directeurenoverleg georganiseerd.

Wat is het resultaat?

Resultaat voor 2025 is behaald. We staan in contact met onze netwerkpartners, het accountmanagement binnen Crisisbeheersing is uitgerold en we organiseren de 1 op 1 accounthoudersgesprekken. In 2025 is tevens het resultaat behaald van 2x partneroverleg, 1x directeurenbijeenkomst & verbindingsdag met de VRR. Tevens is de VRZHZ aangesloten bij het landelijk netwerk.

Cyclisch leren en evalueren

Vanuit de contourennota en de Gezamenlijke Landelijke Agenda Crisisbeheersing verder vormgeven aan het cyclische proces van crisisbeheersing. Dit door het proces van vakbekwaam worden en blijven (Opleiden, Trainen en Oefenen) aan te vullen met Testen, Evalueren, en Leren. Daarmee geven we inhoudelijk verder vorm aan de borging van de PDCA-cyclus van multidisciplinaire vakbekwaamheid.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De gehele PDCA-cyclus van Testen, Leren en Evalueren is ingericht en geborgd.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	In 2025 wordt dit procesmatig en structureel verder ingevuld en geborgd. Hierbij wordt een link gemaakt tussen vakbekwaamheid en kennisregie.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Going concern lopend proces: In 2025 wordt dit procesmatig en structureel verder ingevuld en geborgd. Hierbij wordt een link gemaakt tussen vakbekwaamheid en kennisregie. PDCA wordt cyclisch doorlopen.
Wat is het resultaat?	<p>In 2025 zijn stappen gezet om Testen, Leren en Evalueren meer cyclisch in te richten. Kennisregie is aangehaakt bij WMV en Vakbekwaamheid, waarmee de basis is gelegd voor een samenhangende PDCA-cyclus. De volledige inrichting en structurele borging hiervan zal in 2026 verder worden doorgevoerd mede door het instellen van een werkgroep Evalueren en Leren.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Wat is niet bereikt en waarom? De PDCA-cyclus wordt doorlopend geborgd en daarmee een proces wat cyclisch doorlopen zal worden. -(Financiële) gevolgen. Er zijn geen directe financiële gevolgen. De doorontwikkeling in 2026 vindt plaats binnen bestaande budgettaire kaders. -Bestuurlijke risico's. Geen sprake van bestuurlijke risico's. Organisatorisch is aandacht voor de operationele verbeterpunten en kwaliteitsverbeteringen, waardoor de VRZHZ doelmatig gesteld blijft staan voor rampen en crisis.

Bovenregionale en landelijke samenwerking

Nieuwe crisestypen houden zich niet aan regionale grenzen. Bovenregionale samenwerking wordt daarmee steeds belangrijker. Hiervoor werken we op landelijk, interregionaal en regionaal niveau samen met onze netwerkpartners.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	<p>In 2025 geven we invulling aan de samenwerking met Rotterdam-Rijnmond op het gebied van Crisisbeheersing. Volgens het plan dat in 2024 gezamenlijk is opgesteld. Op het gebied van Hoogwater en overstroming organiseren we een bovenregionale oefening met de regio's om ons heen.</p>
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	<p>In aansluiting op de intensivering van de (directie) samenwerking van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Rotterdam-Rijnmond (o.a. de thema's Weerbaarheid, Ai en piketorganisaties) wordt er ook op andere thema's (Hoogwater en Overstroming, Multi-vakbekwaamheid) samengewerkt met omliggende Regio's en in West-4 verband. Op het gebied van gezamenlijke planvorming en ter verdere kennismaking vindt er een (samenwerking)bijeenkomst van de afdelingen Crisisbeheersing van de VR RR en ZHZ plaats. De voorbereidingen voor de interregionale oefening Hoogwater en overstroming lopen op schema. Ook in de landelijke overleggen zijn en blijven we goed vertegenwoordigd en aangesloten.</p>
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	<p>De samenwerking met VRR loopt, dit mede ingegeven door de gezamenlijk geformuleerde directie speerpunten. Het gezamenlijk opgestelde programmaplan weerbaarheid wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de beide directies, daarvoor heeft een gezamenlijk overleg van de Veiligheidsdirecties VRR en ZHZ plaatsgevonden. De organisatie en uitvoering van van interregionale oefeningen, waaronder die van hoogwater en overstroming zijn goed verlopen. Zo ook de actualisatie van (gezamenlijke) planvorming en afstemming hierbij. Naast een gezamenlijke bijeenkomst in het kader van Crisisbeheersing waarbij verder kennisgemaakt is met de adviseurs van beide afdelingen, is er stilgestaan bij het bereiken van een belangrijke mijlpaal; het feit dat één gezamenlijk Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) voor onze twee veiligheidsregio's operationeel is! Met het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst zijn de krachten gebundeld om één doel te realiseren: De juiste informatie, bij de juiste persoon, op het juiste moment.</p>
Wat is het resultaat?	<p>In 2025 is de samenwerking met Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) op het gebied van Crisisbeheersing verder ingevuld conform het in 2024 vastgestelde plan. Op directie-, beleids- en uitvoerend niveau zijn concrete stappen gezet om de samenwerking structureel te versterken.</p> <p>De geplande bovenregionale oefening hoogwater en overstroming heeft succesvol plaatsgevonden in samenwerking met omliggende regio's. Daarnaast is het gezamenlijke Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) gerealiseerd. Het gezamenlijke programmaplan bevindt zich aan de vooravond van bestuurlijke vaststelling en heeft in 2025 al geleid tot intensievere samenwerking, afstemming en deelname aan landelijke ontwikkelingen.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Wat is niet bereikt en waarom De bestuurlijke vaststelling van het gezamenlijke programmaplan volgt in 2026. -(Financiële) gevolgen Er zijn geen financiële gevolgen; uitvoering vindt plaats binnen de vastgestelde begroting. -Bestuurlijke risico's Er zijn geen bestuurlijke risico's verbonden.

Een sterke zorgketen

Op landelijk niveau werkt de GHOR samen op zeven thema's: strategie en governance, ketencontinuïteit van de zorg, omgevingsveiligheid, evenementenadvisering, informatiemanagement, onderzoek en crisisbeheersing.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De uitwerking van de landelijke en regionale thema's ten behoeve van een sterke zorgketen zijn vertaald naar concrete (boven)regionale afspraken, samenwerkingsverbanden, planvorming en convenanten die bijdragen aan de continuïteit en het versterken van de zorgketen in de regio Zuid-Holland Zuid. Het wordt gedragen door en vastgesteld met de betrokken zorgpartners.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Loopt volgens planning.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	<p>Pijler Strategie, Kwaliteit en Verantwoording De pijler loopt volgens planning. De GHOR is steviger geïmplementeerd binnen het geheel van risico- en crisisbeheersing, mede dankzij de doorontwikkeling van accountmanagement. Door structurele gesprekken op strategisch, tactisch en operationeel niveau is de informatiepositie van de DPG, GHOR en VR versterkt. Dit draagt bij aan betere afstemming en besluitvorming binnen de regio.</p> <p>Pijler Operationele Voorbereiding & Vakbekwaamheid Volgens de gemaakte afspraken is de meeste planvorming geactualiseerd met specifieke aandacht voor langdurige crises. De crisisorganisatie van GGDGHOR ontwikkelt zich verder, met nadruk op leren en evalueren. Deze professionaliseringslag stelt ons in staat om het netwerk beter voor te bereiden op risico's, door leerpunten uit eigen ervaringen én die van partners structureel te benutten in planvorming en oefeningen.</p> <p>Pijler advisering ketencontinuïteit Het Zorgrisicoprofiel wordt actief geïmplementeerd binnen de zorgketen. Het draagt bij aan versterking van de weerbaarheid en samenwerking tussen zorgpartners, met focus op voorbereiding en respons bij disbalansen in de zorg. <i>Evenementenadvisering</i> - Bij evenementen is de advisering goed geborgd; afstemming met de GGD is in ontwikkeling om rolzuiverheid en samenwerking verder te optimaliseren. <i>Omgevingsveiligheid</i> - De GHOR voert haar taken op het gebied van omgevingsveiligheid uit. De inzet is tot nu toe beperkt. Er wordt verkend hoe dit thema steviger geïmplementeerd kan worden, passend bij actuele risico's, ontwikkelingen en verantwoordelijkheden.</p> <p>Pijler informatiemanagement De ontwikkeling van het Geneeskundig Beeld is een belangrijke stap richting informatiedeling binnen de zorgketen, maar kent op dit moment vertraging. Door ontwikkelingen binnen Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), waarmee intensieve samenwerking plaatsvindt wordt de uitvoering op dit moment bemoeilijkt. Om de financiële zekerheid ondanks de vertraging te borgen wordt het niet gebruikte budget van 2025 doorgeschoven naar 2026. GHOR ZHZ blijft inzetten op versterking van de informatie-uitwisseling tussen zorgpartners en landelijke structuren.</p>
Wat is het resultaat?	<p>Pijler Strategie, Kwaliteit en Verantwoording In 2025 heeft de GHOR haar strategische positie versterkt binnen RCB als in (boven)regionale samenwerking (Drechtzorg, ROAZ en GGD GHOR NL). Hierdoor kunnen bestuurlijke thema's, zoals Weerbare Zorg, beter worden verbonden en geïntegreerd.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rollen en verantwoordelijkheden zijn helder belegd, wat samenhang, eigenaarschap en voorspelbare sturing op doelen en kwaliteit versterkt. • Accountmanagement is geprofessionaliseerd en opgenomen in een PDCA-cyclus.

- Het project *Procesoptimalisatie GHOR* is gestart; in 2026 worden het Kwaliteitshandboek en alle processen geactualiseerd. in lijn met het RCB brede traject.
- Er is een nieuw verantwoordingskader ontwikkeld met (1) Integrale verantwoording met RCB. en (2) een aparte verantwoordingslijn voor de witte kolom, met een tweejarige cyclus en structurele bestuurlijke terugkoppeling.

Niet bereikt

De integrale verantwoordingssystematiek op basis van het nieuwe meerjarenplan is nog niet gereed. Netwerkmanagement vraagt in 2026 verdere ontwikkeling.

Financiën: Geen risico's

Pijler Operationele Voorbereiding & Vakbekwaamheid

Planvorming en vakbekwaamheid zijn gebundeld binnen één pijler, wat meer regie geeft op de totale crisisvoorbereiding. Enquirya biedt structureel inzicht in prestaties en ontwikkelpunten van piketfunctionarissen, ondersteunt gerichte trainingen en maakt evalueren uniformer. Het uniforme evaluatieproces is ingericht en wordt in 2026 geïmplementeerd. De Werkgroep Evalueren borgt methodiek en kwaliteit.

Pijler Informatiemanagement

Het Geneeskundig Beeld is in 2025 nog niet opgeleverd door een zorgvuldige marktverkenning. Eind 2025 is de opdracht gegund, waarmee de ontwikkellijn voor 2026 staat. Er lopen gesprekken over integratie met het VIK-platform. Hoewel er geen bestuurlijke risico's zijn, zal het realiseren van een actueel Geneeskundig Beeld in 2026 de informatiepositie en samenwerking in de witte keten versterken. Het vormt een cruciale bouwsteen voor informatie gestuurde crisisbeheersing.

Pijler Advisering

Zorgrisicoprofiel (ZRP)

Het ZRP is verder geïntegreerd in de GHOR, opgenomen in vakbekwaamheid en bestuurlijke overleggen, en wordt breder geïmplementeerd in de zorgketen. Enkele partners moeten het nog verder inbedden; dit vraagt in 2026 extra afstemming. Het ZRP vormt een belangrijke bron voor het Geneeskundig Beeld en ondersteunt de duiding van risico's en dreigingen binnen de witte keten dit in samenwerking met het RRP.

Evenementen

Alle wettelijke adviezen zijn geleverd. Door capaciteitsdruk was er geen ruimte voor doorontwikkeling van beleid. Eind 2025 is gestart met een AI-onderzoek om advisering efficiënter te maken en zo tijd vrij te maken voor verdieping en aansluiting bij landelijke ontwikkelingen.

Omgevingsveiligheid

De wettelijke taken zijn uitgevoerd, maar inhoudelijke doorontwikkeling bleef beperkt. Er is aangesloten bij regionale trajecten rond energietransitie en klimaat. In 2026 wordt het thema verder versterkt om beter aan te sluiten op de veranderende risicolandschappen.

Regie en doorontwikkeling Bevolkingszorg

In 2025 worden de in 2024 ingezette brede doorontwikkeling van Bevolkingszorg verder vormgegeven. Onderdeel hiervan is de regionale coördinatie op Bevolkingszorg aan de hand van; - landelijke en regionale kwaliteitscriteria;

- Een meerjarenbeleidsplan vakbekwaamheid Bevolkingszorg,
- Accountmanagement

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden? Een volledig operationele gemeentelijke crisisorganisatie die bestaat uit goed opgeleide medewerkers.

Deze crisisorganisatie is in staat om met alle relevante (crisis)partners samen te werken voor, tijdens en na een ramp of crisis.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?

De gemeentelijke crisisfunctionarissen die op dit moment onderdeel uitmaken van de regionale crisisorganisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend en daarmee voorbereid op een mogelijke inzet. We kunnen echter niet spreken van een volledig operationele regionale crisisorganisatie gezien het grote aantal openstaande vacatures.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

De gemeentelijke crisisfunctionarissen die op dit moment onderdeel uitmaken van de regionale crisisorganisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend en daarmee voorbereid op een mogelijke inzet. We kunnen echter niet spreken van een volledig operationele regionale crisisorganisatie, gezien het grote aantal openstaande vacatures. Hierdoor bestaat de kans dat specifieke crisisfuncties tijdens een incident/crisis niet ingevuld worden, waardoor specifieke taken niet uitgevoerd kunnen worden. Dit kan de afhandeling van het incident/crisis vertragen. In de AGV is dit meermaals (2024 en 2025) onder de aandacht gebracht en is het risico hiervan benoemd. Individuele gesprekken met (C)GS worden gevoerd om dit risico te benadrukken en de voortgang te stimuleren voor een vitale regionale crisisorganisatie. Het meerjarenplan vakbekwaamheid Bevolkingszorg wordt opgesteld en treedt in werking in 2026. Accountmanagement Bevolkingszorg loopt conform planning jaarplan Bevolkingszorg.

Wat is het resultaat?

De gemeentelijke crisisfunctionarissen die momenteel onderdeel uitmaken van de regionale crisisorganisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend en daarmee in beginsel voorbereid op een mogelijke inzet. De kwaliteit van de beschikbare functionarissen voldoet aan de gestelde eisen en sluit aan bij het landelijke en regionale kader vakbekwaamheid.

Tegelijkertijd kan niet worden gesproken van een volledig operationele regionale crisisorganisatie. Door het aanzienlijke aantal openstaande regionale crisisfuncties bestaat het risico dat bij een incident of crisis niet alle noodzakelijke functies tijdig of volledig kunnen worden ingevuld. Hierdoor kunnen specifieke taken binnen de crisisorganisatie niet of vertraagd worden uitgevoerd, wat kan leiden tot vertraging in de besluitvorming en de uitvoering van maatregelen tijdens een incident of crisis. Dit risico is in de AGV in 2024 en 2025 herhaaldelijk onder de aandacht gebracht. Het onderwerp 'regionale vacatures' is structureel geagendeerd in de AGV en vormt een vast gespreksonderwerp in individuele gesprekken met (C)GS'en. Doel hiervan is het blijvend benadrukken van het belang van voldoende personele invulling en het stimuleren van voortgang richting een vitale en robuuste regionale crisisorganisatie en de daarbij behorende verantwoordelijkheden.

Het meerjarenplan Vakbekwaamheid Bevolkingszorg is in 2025 opgesteld en treedt in werking per 2026. Hiermee wordt een structurele basis gelegd voor opleiding, training en oefening van crisisfunctionarissen op de langere termijn. Het accountmanagement Bevolkingszorg is in 2025 uitgevoerd conform het vastgestelde jaarplan.

Toelichting op het (gedeeltelijk) niet behalen van het speerpunt

- Wat is niet bereikt en waarom.
Het speerpunt om te komen tot een volledig operationele regionale crisisorganisatie is niet volledig gerealiseerd. De oorzaak ligt primair bij het aanhoudende tekort aan ingevulde regionale crisisfuncties bij gemeenten.
- (Financiële) gevolgen.
Er zijn op dit moment geen directe financiële consequenties. Wel bestaat het risico dat extra inspanningen nodig zijn op het gebied van werving, ondersteuning en tijdelijke oplossingen binnen Bevolkingszorg.
- Bestuurlijke risico's.
Het belangrijkste bestuurlijke risico is dat bij een grootschalig incident of crisis niet tijdig kan worden opgeschaald met een volledig bezette crisisorganisatie of een systemische overbelasting van de

piketfunctionarissen. Dit kan gevolgen hebben voor de effectiviteit van de crisisbeheersing en kan leiden tot bestuurlijke en maatschappelijke vragen over de paraatheid en uitvoeringskracht van de regio.

4.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Kerntaken:

- Het leveren van parate brandweezorg.
- Het verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Het verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.
- Het opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Het zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, doorontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum.



Deeltijdrichtlijn

Uitwerking en implementatie van de deeltijdrichtlijn.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Er is daar waar bekend en binnen de mogelijkheden die we hebben geanticipeerd op de gevolgen van de deeltijdrichtlijn.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Onzeker is of alle randvoorwaarden kunnen worden gerealiseerd die het Veiligheidsberaad in januari 2023 heeft gesteld in een gesprek met de verantwoordelijke Minister voor de implementatie van Bouwsteen 1 (verplichtend karakter). Dit gaat om het onderzoek naar de vraag of en hoe Bouwsteen 1 aan kan sluiten bij de arbeidstijdenwetgeving en de financiering van de kosten die landelijk geraamd worden op 38 miljoen euro.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen te melden in aanvulling op de informatie gegeven bij Burap I.
Wat is het resultaat?	De deeltijdrichtlijn is nog steeds een politiek en bestuurlijk actief onderwerp waarbij meerdere ministeries betrokken zijn. Er is echter nog geen (zicht op) wettelijke (stelsel)wijzigingen of nieuwe regelingen waarmee het dilemma van de deeltijdrichtlijn is opgelost.

Toekomstbestendige brandweezorg

Uitvoering geven aan de bestuurlijke opdracht rondom de toekomstbestendige repressieve brandweezorg.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De door het bestuur gekozen richting met betrekking tot het toekomstbestendig maken van de repressieve brandweezorg is uitgewerkt en vertaald naar vastgoed via een meerjareninvesterings- en onderhoudsplan.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Het programmaplan toekomstbestendige brandweezorg is gereed en krijgt een plaats in de uitwerking van het nieuwe beleidsplan 2026-2029.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De onderdelen van het programmaplan Toekomstbestendige Brandweezorg hebben een plaats gekregen in het nieuwe beleidsplan. Op hoofdlijnen is een jaarplanning gemaakt. Een aantal deelprogramma's zijn van start gegaan.
Wat is het resultaat?	Er wordt in een meerjarig traject planmatig gewerkt aan de toekomstbestendigheid van de brandweezorg. Uitwerking en vertaling naar een nieuw meerjaren-investering en -onderhoudsplan is niet opportuun gebleken voor 2025. Dit kan pas nadat onderzoeken zijn afgerond.

Kwaliteitsverbetering en borging vakbekwaamheid

We werken aan kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de ondersteunende rollen binnen vakbekwaamheid (instructeurs en oefenleiders).

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De wijze waarop vormgegeven wordt aan de borging van de vakbekwaamheid van het repressieve brandweerpersoneel is beschreven in een visie.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	We zijn bezig met het beschrijven van de diverse oefenkaarten met name voor de specialistische taken.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Er is een bijscholingsplan voor instructeurs vastgesteld. Er zijn aantoonbare vakbekwaamheidskaarten voor Vakbekwaam Blijven opgesteld.

Wat is het resultaat?

De borging van de vakbekwaamheid van het repressieve brandweerpersoneel, de instructeurs en oefenleiders is beschreven. Hiermee is deze doelstelling gerealiseerd.

Behalen KAB voor vakbekwaamheid

Voor vakbekwaam worden behouden we onze certificering conform het waarderingskader Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen (KAB).

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

De audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen is met een positief resultaat afgerond.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?

In maart 2025 heeft deze audit plaatsgevonden bij de afdeling Vakbekwaamheid van de VRZHZ die met een positief resultaat is afgesloten.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

Deze doelstelling is behaald in het eerste kwartaal van 2025 en is daarmee afgerond.

Wat is het resultaat?

We hebben de audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen succesvol behaald. Hiermee voldoen we aan de gevraagde kwaliteitseisen en is de afdeling Vakbekwaamheid de komende 4 jaar weer een gecertificeerd opleidingsinstituut voor het brandweeronderwijs.

Innovatieve toepassingen vakbekwaamheid

We investeren in het toepassen van virtual en augmented reality, zoals het simuleren van incidenten in ons verzorgingsgebied tijdens opleidingen en oefenen.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Een visie is vastgesteld waarin beschreven staat op welke wijze we op een innovatieve manier vakbekwaamheid toekomstgericht vorm gaan geven.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?

Dit richt zich op de toepassing van augmented reality. We werken aan de doorontwikkeling van onze bestaande XVR-omgeving, het realistisch virtueel simulatieprogramma.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

Er vindt stapsgewijs doorontwikkeling plaats op de onderwerpen XVR-omgeving en het virtuele simulatieprogramma. Deze nieuwe technieken worden gebruikt tijdens verschillende leergangen en oefeningen/ trainingen.

Wat is het resultaat?

In het reguliere werk zit geïncorporeerd dat we innovatie gericht werken. Daarnaast zijn we aangesloten bij het landelijke netwerk waarin innovatieve oplossingen worden gedeeld.

Vakbekwaamheid

Organiseren van leergangen en trainingen die noodzakelijk zijn voor het vakbekwaam worden en blijven van het repressieve personeel. Deze activiteit is kostenverhogend door onder andere indexatie, nieuwe aanbestedingen en sneller verloop van brandweerpersoneel. Hierop moeten we inspelen.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Er is voldoende personele en financiële capaciteit om de noodzakelijke programma's vakbekwaam worden en blijven aan te kunnen bieden aan het repressieve brandweerpersoneel.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Het aantal leergangen is opgehoogd en personeel voor de vacatures is of wordt ingevuld. Dit hangt samen met de structurele ophoging van middelen vakbekwaamheid die vanaf 1 januari is toegekend.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Het invullen van vacatures bij de afdeling Vakbekwaamheid loopt goed. De vacatures die er waren zijn opgevuld en nieuwe vacatures worden ingevuld. Het verloop bij de vrijwilligers is nog steeds groot. Ook bij de beroeps zien we een toename in de vraag naar opleidingen. Daarnaast is een verhoging van de garantiefactor bij kritieke functies nodig voor het leveren van paraatheid. Dit zet de vakbekwaamheidskosten onder druk. De verwachting is wel dat dit binnen de structurele verhoging van het budget opvangen wordt.
Wat is het resultaat?	De beschikbare formatie is ingevuld. Echter kijkend naar de toekomst is het de vraag of we uitkomen met de huidige beschikbare formatie. Dit beeld is organisatiebreed. In 2026 wordt het tekort in formatie binnen onze Veiligheidsregio inzichtelijk gemaakt en komen we hierop terug bij het bestuur.

Werkplaatsen

De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om efficiënter te werken en dat we nieuwe technologische ontwikkelingen verwerken in de werkwijze.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Er is een nieuwe locatie van de werkplaatsen op de begane grond van het Leerpark gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur en die voldoet aan de wet- en regelgeving en dat er ergonomisch gewerkt kan worden.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2024)?	De huisvesting van de werkplaatsen moet aangepast worden (aangegeven in de Risico-inventarisatie en -Evaluatie), omdat deze niet voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Ook leidt de huisvesting tot een inefficiënte en arbeidsintensieve manier van werken. Op dit moment worden drie scenario's ontwikkeld in samenwerking met een extern adviesbureau met betrekking tot de toekomstige huisvesting van de werkplaatsen. In het directieteam wordt bepaald welk scenario verdere uitwerking krijgt. Dit scenario wordt voorgelegd aan het bestuur om de middelen te kunnen organiseren. Daarna wordt een uitvoeringsplan gemaakt. Dit betekent dat niet dit jaar een nieuwe locatie gerealiseerd wordt.

Het huisvestingsvraagstuk voor de afdeling Materieel & Logistiek (M&L) wordt onderzocht in het project (her-)huisvesting M&L. Het werkvolume binnen M&L is de afgelopen periode verder toegenomen. De huisvesting voldoet niet aan de huidige wet- en regelgeving en leidt tot een arbeidsintensieve en inefficiënte manier van werken.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2024)?

In samenwerking met een extern adviesbureau worden er drie scenario's ontwikkeld. Deze scenario's worden de komende periode meer concreet uitgewerkt. Eind 2025 wordt er door het directieteam een keuze gemaakt over welke van de drie scenario's in 2026 voor besluitvorming worden voorgelegd aan het algemeen bestuur om zo de benodigde middelen te realiseren. Dit betekent, gelet op de ambtelijke doorlooptijd en de tijd die nodig is om een en ander te realiseren, dat de komende jaren de huisvesting van de afdeling M&L niet op orde is.

Wat is het resultaat?

Er is nog geen nieuwe locatie voor de werkplaatsen. Dit betekent dat we niet voldoen aan de wet- en regelgeving en dat er niet volledig ergonomisch gewerkt kan worden. Gezien het gebrek aan capaciteit en de noodzaak om extra financiële middelen te organiseren loopt dit vertraging op. In 2026 verwachten we dat we aan het bestuur een scenario te kunnen voorleggen tot aanpassing van de huisvesting van de werkplaatsen.

Vervanging randapparatuur C2000

De kwetsbaarheid van het C2000 netwerk oplossen.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De randapparatuur van het C2000 netwerk is vervangen.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	De aanbesteding wordt als alles meezit aan het einde van dit jaar afgerond. Deze aanbesteding voeren we gezamenlijk uit met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De VRZHZ heeft de trekkende rol. De daadwerkelijke vervanging wordt in 2026 gerealiseerd. Via de Burap II 2024 is de financiering hiervan vanuit het MJIP in 2026 gezet.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De status is niet veranderd ten opzichte van Burap I. Afhankelijk van de voortgang van de aanbesteding wordt de C2000 apparatuur wel, niet of deels vervangen in 2026.
Wat is het resultaat?	De aanbesteding randapparatuur van het C2000 loopt nog. In 2026 leidt dit tot een keuze voor een leverancier van de randapparatuur. De implementatie van de randapparatuur ronden we in 2026 af.

4.4 Informatie gestuurd werken

Kerntaken:

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen en data vertalen naar producten die bijdragen om risico's eerder te onderkennen of effectiever te bestrijden.



Informatie gestuurd werken

Informatie gestuurd werken is de basis voor moderne crisesbeheersing. In 2024 start de VRZHZ met het organisatiebrede programma IGW. Het programma richt zich op de organisatiebrede verbinding van informatie, data en projecten die hier nauw aan verbonden zijn. Doel is om te ontwikkelen naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie in ZHZ, dat permanent beschikbaar en actueel is. Geen woorden maar data. Informatie wordt een productiemiddel om onze kerntaken uit te voeren. Maar ook om onze partners te ondersteunen met onze data. We gebruiken de informatie van onze partners en delen onze gegevens met partners als het wettelijk kan en mag. Zo signaleren we makkelijker trends en ontwikkelingen en kunnen we risico's en veiligheidsvraagstukken beter duiden.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

<p>Wanneer zijn we tevreden?</p>	<p>We zijn tevreden als op basis van organisatie breed informatiebeleid inzicht wordt verschaft in (crisisbeheersing) vraagstukken en keuzes kunnen worden gemaakt. Het programma wordt uitgevoerd conform planning met specifieke aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Digitale fitheid van de medewerkers - Risicomonitoring en risicoduiding
<p>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</p>	<p>In het eerste deel van 2025 is een programma gestart om te komen tot een Visie en Programmaplan IGW, Business Intelligence dashboarding, Digitale Fitheid en Kennisontwikkeling. Het programma loopt dit en komend jaar door.</p>
<p>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</p>	<p>De werkzaamheden in 2025 hebben geleid tot verschillende producten (onder andere Visie, programmaplan, stappenplan digitale fitheid) en het organiseren van de benodigde capaciteit voor dit onderwerp. Voortschrijdend inzicht heeft daarbij geleid tot herijking van het programma: verbreding onder andere richting het onderwerp AI en meer aandacht voor de processen. Het programma loopt door tot en met volgend jaar.</p>
<p>Wat is het resultaat?</p>	<p>De werkzaamheden in 2025 hebben geleid tot verschillende producten (onder andere Visie, programmaplan, stappenplan digitale fitheid) en het organiseren van de benodigde capaciteit voor dit onderwerp. Voortschrijdend inzicht heeft daarbij geleid tot herijking van het programma: verbreding onder andere richting het onderwerp AI</p>

en meer aandacht voor de processen. Het programma loopt door tot en met volgend jaar.

Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie

We richten een 24/7 Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) in voor de Veiligheidsregio. Dit doen we samen met de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond. De inrichting sluit aan bij de landelijke ontwikkeling (KCR2 en programma Versterking Landelijke Informatievoorziening) en kent ruimte voor aanvullende regionale behoeften. Het VIK voorziet ten minste in een actueel veiligheidsbeeld, risico-monitoring en duiding, en kent een component early warning. Het voormalige Multi Intelligence Centrum (MIC) heeft als vliegwiel gediend om deze vervolgstap te zetten.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Als VRZHZ en VR-RR kennen we een operationeel VIK, dat een formele borging kent, en voorziet in middelen, mensen (o.a. Calamiteiten Coördinator) en processen ten behoeve van de informatiepositie van de veiligheidsregio.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) is inmiddels deels operationeel met een 24/7 frontoffice en Calamiteiten Coördinator. De opstart van risicomonitoring en een 24/7 veiligheidsbeeld is in gang gezet. Hiermee sluit het VIK aan op de landelijke ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk (KCR2). Parallel aan deze operationele voortgang loopt de formele inrichting van de afdeling, via een inrichtingsplan en een samenwerkingsconvenant. De besluitvorming hierover vindt plaats in afstemming met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), maar is vertraagd. Hierdoor loopt ook de verdere implementatie vertraging op. De oorspronkelijke ambitie om begin 2026 een volledig operationeel basis-VIK te realiseren, staat daarmee onder druk.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Het inrichtingsplan, de begroting en de samenwerkingsovereenkomst is goedgekeurd door de directies van VRR en VRZHZ. Er is gestart met de werving van de eerste opengestelde functies. De werving voor een tweede batch start in oktober. In 2026 vindt besluitvorming plaats over een derde batch functies. Het VIK gaat hiermee over van een programmafase naar een afdeling. Deze overgang wordt aan de hand van een implementatieplan vormgegeven. De eerder opgelopen vertraging zoals gerapporteerd in Burap 1 werkt door in 2026. Het VIK is operationeel begin 2026, maar nog niet in de volledige omvang.
Wat is het resultaat?	De afdeling VIK is per 1 januari 2026 officieel gestart en heeft een solide geformaliseerde basis. Door extra inzet op de invulling van de inrichting, is de afdeling per 1 januari nagenoeg volledig gevuld. Het VIK levert 24/7 calamiteiten coördinatie vanaf de meldkamer, levert een continue veiligheidsbeeld zodat de Veiligheidsregio en haar partner snel op risico's en dreigingen kan anticiperen, biedt vraag-gestuurde inlichtingen aan de interne organisatie en partners, en biedt voor een eerste aantal doelgroepen een virtueel informatieknooppunt wat in 2026 verder uitgebreid wordt. Het VIK is aangesloten op de ontwikkeling van het landelijke Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk.

Business intelligence

Verdere ontwikkeling van Business Intelligence, zodat we een volwassen niveau van BI bereiken.

Resultaat (indicator)



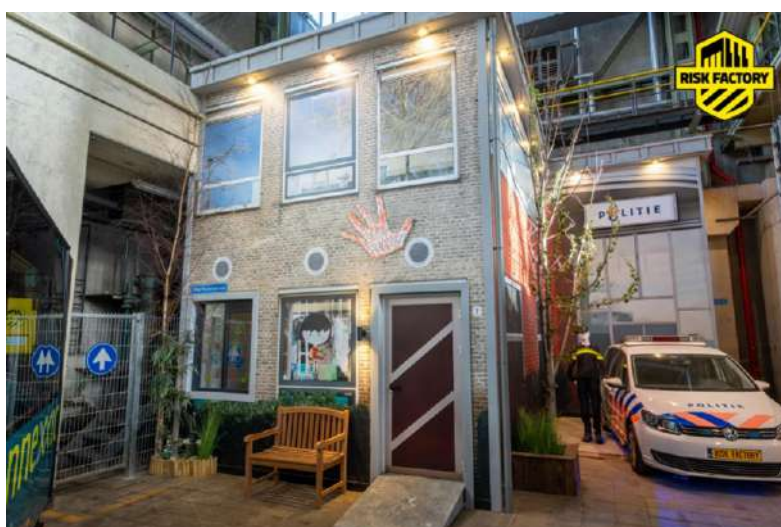
Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De visie op BI is aangescherpt naar de laatste standaarden en we hebben onze organisatie ingericht om aan deze standaarden te voldoen.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Loopt volgens planning.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Loopt volgens planning.
Wat is het resultaat?	Wordt volgens planning uitgevoerd.

4.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Kerntaken:

- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.



Risico & Crisiscommunicatie

Risicocommunicatie:

Door de extra activiteiten die nodig zijn voor de landelijke opgave Weerbaarheid is het opzetten van campagnes voor de grootste risico's uit het regionaal risicoprofiel nog niet goed gestart. In Q4 starten we met het opzetten van een regionale campagne voor Hoogwater en overstroming. We gaan hierbij samen optrekken met waterschappen en gemeenten. De campagne zal gebaseerd worden op de landelijke Denkvooruit campagne en gericht zijn op gedragsverandering met interventies.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Risicocommunicatie

<p>Wanneer zijn we tevreden?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • We werken meer evidence-based, hebben een goede en doelgroepgerichte benadering van risico- en crisiscommunicatie. • De doelgroepen zijn in kaart gebracht en op basis daarvan worden de boodschappen en communicatiemiddelen op maat gemaakt zodat ze aansluiten bij de belevingswereld en (taal)niveau. • We bouwen ons communicatienetwerk, gemeenten en andere partnerorganisaties (Waterschappen, RWS, e.d.) afhankelijk van het thema, uit en verstevigen deze door middel van samenwerking.
<p>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Doelgroepenonderzoek is opgeleverd. Aanbevelingen worden opgesteld. • Afwegingskader voor focus risicocommunicatie wordt in de komende periode gemaakt. • We zijn bezig om de overleggen met partners en gemeenten over risicocommunicatie en weerbaarheid uit te bouwen en meer te richten.
<p>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Doelgroepen onderzoek samen met Crisiscommunicatie gedeeld met organisatie en partners. Opstellen communicatieaanpak voor laaggeletterden wordt in Q4 gestart. • Afwegingskader voor focus risicocommunicatie is afgerond. Focus op risico's: <ul style="list-style-type: none"> ○ regiospecifiek: hoogwater en overstroming, ongeval gevaarlijke stoffen, grote brand ○ landelijk: uitval nutsvoorzieningen, extreem weer. • Weerbaarheid: <ul style="list-style-type: none"> ○ Samen met VRR, VRH en VRU Het meest noodzakelijke kookboek ontwikkeld en gepresenteerd door pers. Grote landelijke aandacht. ○ Communicatieplan Weerbaarheid opgesteld en in programmaplan voorgelegd voor besluitvorming. • Netwerk <ul style="list-style-type: none"> ○ Risicocommunicatieadviseurs weerbaarheid samengebracht in app-groep en overleg. Kennisuitwisseling gestart ○ Risicocommunicatie-activiteiten gepresenteerd op Dag van de crisiscommunicatie met partners. ○ Samenwerking met andere VR's in landelijke werkgroepen voor opstellen handelingsperspectieven stroomuitval en risicocommunicatie over hoogwater en overstroming.
<p>Wat is het resultaat?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Communicatiemiddelen <ul style="list-style-type: none"> ○ Contentclusters op zhzveilig.nl met informatie over hoogwater en overstroming, brand, uitval nutsvoorzieningen en weerbaarheid gerealiseerd ○ Communicatiemiddelen (flyers, banners) voor stroomuitval en noodpakketten gemaakt. Beschikbaar voor Veilig Leven en gemeenten. ○ Eind 2025 is gestart met het raamwerk voor een regionale campagne voor Hoogwater en overstroming. ○ Video brandveiligheidscheck ontwikkeld. • Weerbaarheid <ul style="list-style-type: none"> ○ Denk vooruit en NL valt uit campagne uitgerold in regio. Coördinatie communicatie naar gemeenten uitgevoerd. ○ Diverse communicatiemiddelen (flyers, banners, noodpakkettdisplay) voor stroomuitval en noodpakketten gemaakt.

- Meegewerkt aan opzet regionale campagne Denk vooruit. Uitrol van de campagne in Q2 2026.
- Netwerk
 - Risicocommunicatieadviseurs weerbaarheid samengebracht in app-groep en in regelmatig overleg betrokken bij de verschillende opgaven (vooral weerbaarheid)
 - Samen met andere VR's landelijk handelingsperspectief stroomuitval opgesteld en opgeleverd.
 - Bijdrage geleverd aan landelijke begeleidingscommissie voor communicatiekoepelconcept Wateroverlast

Crisiscommunicatie

Wanneer zijn we tevreden?	Doorontwikkeling van zowel vakinhoudelijke zaken, proces als bemensing van crisiscommunicatie zoals beoogd in de landelijke doelen. De regionale capaciteit en kwaliteit blijft gewaarborgd tijdens de doorontwikkeling, en wordt verder verduurzaamd.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	De afgeronde 0-meting van het doelgroepenonderzoek biedt handvatten om de crisiscommunicatiedoelen uit het LACB gericht en regio specifiek te benaderen. Verbreding en doorontwikkeling van de vakinhoudelijke inzet verloopt minder snel dan beoogd, maar nog binnen de marge.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Vakinhoudelijke en procesmatige doorontwikkeling verloopt conform, we verwachten een doorloop naar 2026. Versterking van de organisatiestructuur voor crisiscommunicatie is ingezet met – naar verwachting- tastbare resultaten voor verduurzaming van bestuurlijke crisiscommunicatie vanaf 2026.
Wat is het resultaat?	De beoogde doorontwikkeling op vakinhoudelijke en procesmatige zaken loopt door naar 2026. De beschikbare beleids capaciteit is onvoldoende gebleken om de doelen allemaal te behalen, in combinatie met de ongeplande inzet. De noodzakelijke regionale capaciteit en kwaliteit van de crisiscommunicatie-organisatie is gewaarborgd gebleven. Verduurzaming ervan stond onder druk wegens capaciteitsuitdagingen. De verduurzaming van bestuurlijke crisiscommunicatie is ingezet en krijgt vervolg in 2026.

Doelgroepgerichte aanpak (brand)veilig leven

Veiligheid creëer je niet alleen en niet alleen met fysieke veiligheidsvoorzieningen. Het handelen van mensen is van grote invloed op de mate van veiligheid. Wij enthousiasmeren, inspireren en motiveren doelgroepen om (brand)risico's aan te pakken. Wij volgen de maatschappelijke ontwikkelingen, inventariseren de risico's rondom deze thema's en vertalen dit in een aanpak afgestemd op de situatie en de doelgroep. We focussen ons met name op:

Senioren

We investeren in de samenwerking met zorginstellingen, zowel intra- als extramurale zorg, met als doel een veiligere leef- en woonomgeving voor de steeds groter wordende groep senioren.

Bewoners in woongebouwen

We signaleren, analyseren en duiden risico's in woongebouwen en adviseren over brandveiligheid. De doelgroep jeugd wordt in 2025 voornamelijk bediend vanuit de Risk Factory.

Resultaat (indicator)



Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden? Het plan van aanpak "De Zorg Brandveilig" is gereed. Integrale advisering brandveiligheid in woongebouwen is geborgd.

Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?

In het eerste kwartaal van 2025 is er binnen het thema "Zorg brandveilig" aanzienlijke vooruitgang geboekt. Het plan van aanpak is succesvol opgeleverd en zijn twee brandwijzers uitgevoerd bij een zorginstelling. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt met een zorginstelling om de brandwijzer voor al hun objecten systematisch te doorlopen. De uitvoering verloopt volgens planning en de behaalde resultaten tonen aan dat dit de goede koers is.

Het projectplan Brandveiligheid Woongebouwen is vastgesteld met als doel om de brandveiligheid in nieuw te bouwen en bestaande woongebouwen en woonzorgcomplexen structureel te borgen. Bevindingen uit landelijke onderzoeken tonen aan dat de brandveiligheid in deze gebouwen onder druk staat. De komende jaren wordt gewerkt aan een regio-brede inventarisatie van de brandveiligheidssituatie, met prioriteit voor woongebouwen hoger dan 20 meter en met inpandige gangen. Dit proces loopt volgens planning. Daarnaast zijn bij 13 woonzorggebouwen de risico's bij evacuatie in kaart gebracht en zijn de adviestrajecten gestart om de situatie te verbeteren. Dit wordt het komende jaar verder voortgezet.

Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?

Intra en Extramurale zorg:

Het programma *Zorg Brandveilige en Risico's bij evacuaties* verlopen conform de vooraf opgestelde planning. De beoogde mijlpalen zijn tot op heden behaald en de voortgang sluit aan bij de gestelde tijdslijnen en doelstellingen. Er zijn op dit moment geen afwijkingen of knelpunten die de uitvoering belemmeren.

Brandveiligheid in woongebouwen:

Het project *Brandveilige Woongebouwen* verloopt volgens planning. De geplande activiteiten zijn uitgevoerd binnen de gestelde termijnen en de voortgang is in lijn met de projectdoelstellingen. In de huidige fase is een aantal risico's in kaart gebracht. De komende periode richten we ons op het verder verdiepen van deze risico's en onderzoeken we op welke wijze we deze systematisch kunnen analyseren en prioriteren voor vervolgacties.

Wat is het resultaat?

Intra- en Extramurale zorg:

De resultaten voor de projecten *Zorg Brandveilig en Risico's bij evacuaties* zijn behaald. Voor het project *Risico's bij evacuaties* zijn er 91% van de zorginstellingen bezocht, en de overige zorginstellingen worden volgend jaar bezocht. We hebben inzicht gekregen in de locaties die wel/niet voldoen aan artikel 6.20, en de zorginstellingen die niet voldoen hebben een adviesrapport ontvangen. Deze trajecten lopen door in 2026. Voor het project *Zorg Brandveilig* zijn bij 4 verschillende zorgorganisaties de Brandwijzers doorlopen. Dit geeft inzicht in de brandveiligheid van hun zorgcomplexen, en zijn zorgorganisaties zelf verantwoordelijk voor het evalueren van brandveiligheid.

Brandveiligheid in woongebouwen:

In 2025 hebben we ruim 60 woongebouwen hoger dan 20 meter bezocht en een brandveiligheidscheck uitgevoerd. Hierdoor hebben we inzicht gekregen in de tekortkomingen en risico's als het gaat om brandveiligheid. Alle VvE's hebben een adviesrapport ontvangen met de bevindingen en aanbevelingen, en de noodzakelijke maatregelen worden gemonitord. Voor elke gemeenten is een overzicht gemaakt van de bezochte woongebouwen, en brandveiligheidsrisico's. Het project loopt door in 2026.

Risk Factory

De Risk Factory is de plek waar verschillende doelgroepen reëel potentiële gevaarlijke situaties uit de dagelijkse praktijk kunnen beleven. Van een bus die een kind niet ziet vanwege de dode hoek of de vlam in de pan. En ook herkenbaar, groepsdruk bij jongeren of een telefoon die opgeladen wordt in bed of bij het bad.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Als in 2024 wordt besloten een Risk Factory op te richten is het doel om deze in 2025 ingericht en werkend te hebben.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	De score is rood omdat de Risk Factory niet in 2025 maar in 2026 wordt opgeleverd. In juni 2024 heeft het Algemeen Bestuur van de VRZHZ besloten om een Risk Factory op te richten voor de regio Zuid-Holland Zuid. Inmiddels is er ruimte gevonden om de Risk Factory te realiseren in het gebouw van de VRZHZ aan het Leerpark te Dordrecht. Vanaf 1 september t/m het eerste kwartaal van 2026 zal de beschikbare ruimte worden ingericht als Risk Factory. Momenteel wordt gewerkt aan het ontwerp van de Risk Factory. De bouw en inrichting zal na de zomer van 2025 starten. Volgens planning zal de Risk Factory na een proefperiode in de eerste helft van 2026 volledig operationeel zijn voor het schooljaar 2026/2027. Uit het haalbaarheidsonderzoek volgt een sluitende begroting. De provincie Zuid-Holland heeft ook de bijdrage toegezegd. Op basis van aanbestedingen die plaatsvinden zal de businesscase worden aangescherpt.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Inmiddels is de bouw van de Risk Factory gestart en is de aannemer begonnen met de inrichting van het gebouw op het Leerpark. Het totale project bevat onder andere: het opstellen van het exploitatieplan, het werven van vrijwilligers en het aanbesteden van het busvervoer. De planning verloopt zoals bij Burap-1 is aangegeven.
Wat is het resultaat?	De bouw van de Risk Factory is gestart en de realisatie van de uitvoering verloopt conform planning.

4.6 Wendbaar en duurzaam organiseren

Kerntaken:

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIJOFACH-taken.



Vergroening wagenpark

We weten hoe we planmatig toegroeien naar een wagenpark dat voornamelijk alternatief aangedreven is.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De vergroening van het wagenpark is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgedacht (inclusief financiering) en deels uitgevoerd inclusief aanpassing van het meerjaren investeringsplan.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Een strategie ten aanzien van duurzaamheid van voertuigen in relatie tot weerbaarheid en de minimale operationele prestaties van de voertuigen wordt ontwikkeld. In juni 2025 wordt de aanbesteding voor dienstvoertuigen gepubliceerd uitgaande van verschillende varianten aangedreven voertuigen. Na deze aanbesteding weten we nauwkeuriger wat de extra kosten zijn voor de vergroening. Bij Burap-II van 2025 maken we op basis van de aanbesteding een verdere prognose. Hierbij wordt opgemerkt dat de dienstvoertuigen voor dit jaar en 2026 financieel overbrugbaar zijn vanuit de bestaande ruimte van het MJIP en naar verwachting vanaf 2027 niet meer.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	De strategie en de kaders voor de verduurzaming van het wagenpark in relatie tot weerbaarheid en de operationele prestaties zijn besproken in het directieteam. De financiële vertaling is behandeld door het bestuur in juni 2025 en vertaald in de begroting en het MJIP. De aanbesteding dienstvoertuigen is gepubliceerd en de inschrijvingen worden half september 2025 verwacht. Op basis van de definitieve gunning kunnen de eerste voertuigen in het vierde kwartaal van dit jaar worden besteld.
Wat is het resultaat?	De vergroening van het wagenpark is inclusief financiering planmatig uitgedacht. De aanbesteding van de dienstvoertuigen is succesvol afgerond.

(Ver)binden

Binden alleen is niet meer genoeg. Verbinding is onze uitdaging op de arbeidsmarkt voor 2025 en verder. Zowel in- als extern: als huidige werkgever, als potentiële nieuwe werkgever, als netwerkpartner.

Resultaat (indicator)

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Als de continuïteit in onze organisatie geborgd is, we ons onderscheidend profileren op de arbeidsmarkt en aantrekkingskracht hebben op bestaande en nieuwe medewerkers.
Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?	Blijvende aandacht voor continuïteit in de organisatie en onze onderscheidendheid op de arbeidsmarkt blijft noodzakelijk. In het eerste deel van 2025 is hiertoe gewerkt aan onder andere een onderzoek naar werkgeluk, vitaliteit en gezondheid. Daarnaast aandacht voor duurzame inzetbaarheid en gerichte arbeidsmarktcommunicatie. Allemaal onderwerpen, die de komende jaren zullen blijven terugkomen.
Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?	Onderscheidend zijn blijft een belangrijk aandachtspunt in onze positionering op de arbeidsmarkt. In de afgelopen periode zijn meerdere gerichte wervingscampagnes uitgevoerd en is een nieuwe arbeidsmarktcommunicatiecampagne gelanceerd om onze identiteit als aantrekkelijke werkgever te versterken. Daarnaast wordt actief nagedacht over duurzame arbeidsvoorwaarden die inspelen op veranderende

behoefte van medewerkers. Er gaan diverse pilots lopen om deze ideeën in de praktijk te toetsen en verder te ontwikkelen. Ook zijn er diverse vitaliteitsactiviteiten gestart die het hele najaar nog doorlopen. Ondertussen wordt er gewerkt aan beleid voor duurzame inzetbaarheid en wordt er een werkgroep gevormd die aan de slag gaat met beleid en acties rondom psychosociale arbeidsbelasting.

Wat is het resultaat?

In 2025 hebben we blijvende aandacht besteed aan de continuïteit in de organisatie en onze onderscheidendheid op de arbeidsmarkt. Hiertoe is gewerkt aan onder andere een onderzoek naar werkgeluk, vitaliteit en gezondheid, aandacht besteed aan duurzame inzetbaarheid, psychosociale arbeidsbelasting en gerichte arbeidscommunicatie. Bovendien hebben we actief nagedacht over duurzame arbeidsvoorwaarden en zijn er diverse vitaliteitsactiviteiten gestart. Een goede basis om de komende jaren verder aan te werken.

5. Paragrafen

Conform het besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (hierna: BBV) zijn in de jaarstukken de volgende paragrafen van toepassing.

1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing;
2. Onderhoud kapitaalgoederen;
3. Financiering;
4. Bedrijfsvoering;
5. Verbonden partijen.

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de financiële positie in relatie tot het weerstandsvermogen en de risico's. Onder weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt in algemene zin verstaan de mogelijkheid om potentiële tegenvallers op te vangen. Conform besluit 2018 664A houdt VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het volgende begrotingsjaar met een minimum van € 500.000. Het AB heeft voor een bescheiden buffer gekozen, omdat bij de gemeenten zelf ook buffers aanwezig zijn.

5.1.1 Weerstandscapaciteit

Of VRZHZ in staat is de gevolgen van de risico's op te vangen zonder dat het beleid of de uitvoering daarvan in gevaar komt, wordt weergegeven door de 'weerstandscapaciteit'. Onder weerstandscapaciteit verstaan we de middelen en mogelijkheden die de VRZHZ heeft om onverwachte, niet-begrote kosten te kunnen dekken. Het geld en de mogelijkheden bestaan onder andere uit het vrij aanwendbare gedeelte van de algemene reserve en de post onvoorzien die in de begroting is opgenomen. De benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de aard en de omvang van de risico's waar we mee worden geconfronteerd (risicoprofiel), bijvoorbeeld financiële risico's binnen projecten. Voor deze risico's kunnen geen verzekeringen worden afgesloten of voorzieningen worden gevormd, omdat de risico's zich niet regelmatig voordoen en niet goed meetbaar zijn.

De weerstandscapaciteit betreft de middelen en de mogelijkheden waarover VRZHZ beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken. De weerstandscapaciteit van VRZHZ bedraagt € 510.000 (1% van het totaal aan lasten met een minimum van € 0,5 miljoen) en is in de onderstaande tabel nader toegelicht.

Ten opzichte van de jaarstukken 2024 is de weerstandscapaciteit ongewijzigd.

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2025	ultimo 2024
Algemene reserve per 31 december	500.000	500.000
Onvoorzien	10.000	10.000
Totale weerstandscapaciteit	510.000	510.000

5.1.2 Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van voorzieningen, het creëren van (bestemmings)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

In deze risicoanalyse zijn de risico's benoemd vanuit het beleidsplan 2022-2025, jaarrekening 2024, regionaal risicoanalyse, fraudebeleid 2023 en overige bevindingen. Op advies van de gemeentes is een simultaneiteitspercentage gehanteerd van 50% en zijn financiële risico's <€25.000 geëlimineerd uit de berekening van het benodigde weerstandsvermogen. Het benodigd weerstandsvermogen komt uit op €921.250.

Nr.	Risico	Financiële gevolgen (in €)	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	I/S*	Benodigde weerstandscapaciteit (in €)
1.	Langdurige calamiteit	1.000.000	40%	1	I	400.000
2.	Uitval middelen en ICT	200.000	40%	1	I	80.000
3.	Deeltijdrichtlijn	100.000	50%	1	I	50.000
4.	Eigen risicodragers WW	700.000	10%	4	S	280.000
5.	Frauderisico's samenhangend met inkoop (algemeen)	100.000	50%	1	I	50.000
6.	Continuïteit procesgang	200.000	25%	4	S	200.000
7.	Door te berekenen BTW gezamenlijke meldkamer	700.000	25%	1	I	175.000
8.	Last onder dwangsom Spinel BV	515.000	50%	1	I	257.500
9.	PTSS-regeling	1.400.000	25%	1	I	350.000
	Toepassing simultaneïteit 50 %		50%			-921.250
Totaal benodigde weerstandscapaciteit						921.250

* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

5.1.3 Weerstandvermogen en risicobeheersing

Ambities kunnen niet gerealiseerd worden zonder risico's te nemen. Risico's horen bij het proces van verandering. Het weerstandsvermogen geeft aan in welke mate de organisatie in staat is om financiële tegenvallers zelf op te vangen en hoe robuust de financiële positie van de organisatie is.

Weerstandscapaciteit verwijst naar alle middelen en mogelijkheden waarover de organisatie beschikt of kan beschikken om onverwachte, niet-begrote kosten te dekken. Bij de weerstandscapaciteit van de VRZHZ kunnen ook de buffers die bij de gemeentes aanwezig zijn worden betrokken. De weerstandscapaciteit is dus ruimer dan het weerstandsvermogen.

Hieronder is de ratio weerstandsvermogen weergegeven. Dat is de relatie tussen het beschikbare weerstandsvermogen en het benodigde weerstandsvermogen. Deze is als volgt berekend:

Weerstandvermogen			
Ratio weerstandsvermogen =	<u>Beschikbaar weerstandsvermogen</u>	€510.000 >	0,55
	Benodigde weerstandsvermogen	€921.250	

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

VRZHZ streeft naar een voldoende waardering. Hiervan is sprake bij een waardering van 1,0 of hoger. De positieve financiële uitkomsten van deze jaarrekening, zijn incidenteel van aard. Dit geeft een beeld dat het beschikbare weerstandsvermogen ontoereikend is om risico's zoals in de tabel genoemd op te kunnen vangen. Het tekort aan weerstandsvermogen wordt afgevangen via het weerstandsvermogen van de deelnemende gemeenten, ervan uitgaande dat die conform de afspraken hun risicobuffer op orde hebben. Ten opzichte van 2024 is het benodigde weerstandsvermogen toegenomen met € 14.750 en daarmee is de ratio weerstandsvermogen nagenoeg gelijk gebleven, 0,55 t.o.v. van 2024 0,56.

5.1.4 Financiële kengetallen

In de volgende tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk maken over hoeveel (financiële) ruimte VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten op te kunnen vangen.

Kengetallen	Verloop van de kengetallen		
	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2024	2025	2025
Netto schuldquote	104,9%	144,2%	109,8%
Netto schuldquote gecorrigeerd	102,6%	134,1%	107,7%
Solvabiliteitsratio	8,3%	8,3%	7,8%
Structurele exploitatieruimte	-0,1%	-0,4%	0,9%

Onderstaande signaleringswaarden zijn afgesproken:

Kengetallen	gezond	neutraal	risicovol
Netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
Netto schuldquote gecorrigeerd	<90%	90-130%	>130%
Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
Structurele exploitatieruimte	>0,4%	-0,4% tot 0,4%	<-0,4%

Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de afschrijvingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren. Een en ander hangt samen met de bewuste keuze van het bestuur voor een bescheiden algemene reserve.

Netto schuldquote gecorrigeerd

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt dit kengetal zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid.

Zowel de solvabiliteit als de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen is verbeterd ten opzichte van vorig jaar. Dit komt met name door de toename van het eigen vermogen (reserves).

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de financieringslasten) te dekken. Een cijfer van rond de nul (tussen -0,4 en 0,4) betekent dat structurele baten en lasten min of meer in evenwicht zijn. De daling wordt veroorzaakt door de minimale structurele ruimte binnen de begroting.

5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

5.2.1 Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud zijn planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogde functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het onderhoud is uitgewerkt in een 4-jaarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP).

Sinds 1 januari 2016 heeft VRZHZ panden in eigendom. Voor het onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. Gedurende het jaar worden de uitgaven gemonitord en gevolgd. Eventuele aanpassingen worden gerapporteerd in de financiële en bestuurlijke planning & control cyclus. De hoogte van de actuele voorzieningen, waaronder MJOP's liggen, is gepresenteerd in tabel 7.2.3.

5.2.2 Voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting

Materieel & Logistiek

Onderhoud en reparatie aan voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting voert de afdeling Materieel & Logistiek van de VRZHZ zelfstandig, dan wel onder regie extern uit. Hiervoor heeft zij in Dordrecht werkplaatsen ingericht. Onderhoud wordt uitgevoerd op basis van onderhoudsbladen en een onderhoudssysteem. Onze mensen zijn gecertificeerd om deze werkzaamheden uit te voeren.

Wij werken vanuit een meerjarig investeringsplan. Het meerjarig investeringsplan (MJIP) blijft ongewijzigd werken vanuit de methode 'technische afschrijving' die inzicht geeft in de te vervangen middelen (o.a. vaar- en voertuigen, persoonlijke beschermingsmiddelen). Wijzigingen worden vooraf, maar ook tussentijds bij onverwachte problemen, ter besluitvorming voorgelegd aan het directieteam en worden via de bestuursrapportages doorgeleid aan het algemeen bestuur.

Het MJIP geeft duidelijke richtinggevende kaders aan met betrekking tot de beschikbare budgetten voor de uitvoering van de desbetreffende jaarschijf. Een punt van aandacht blijft echter de prioritering, de geldende regelgeving, de beschikbare menskracht ten behoeve van de uitvoering alsmede de planning van de leveringsketen. Het doorschuiven van een investering is uiteraard niet wenselijk, maar in sommige gevallen onvermijdelijk.

Voor sommige kosten van onderhoud zijn er ook voorzieningen getroffen (schuimblusvoertuigen, groot onderhoud blusboot en groot onderhoud materieel).

In 2025 zijn de geplande investeringen slechts deels volgens planning gerealiseerd en is er circa 5 miljoen aan materieel uitgegeven. De grootste investeringen betreffen de aanschaf van de nieuwe tankautospuiten waarvan er 5 geleverd zijn in 2025 en de overige 5 in 2026 afgeleverd zullen worden. Er is echter bijna 8 miljoen aan kredieten doorgeschoven, wat grotendeels te verklaren is door de aanhoudende vertraging in levering van de nieuwe schuimblusvoertuigen.

5.3 Financiering

5.3.1 Renteontwikkeling en -resultaat

De rentevergoeding op de rekening-courant is gelijk aan de daggeldrente. Ultimo 2024 was de rente 2,736%. Ultimo boekjaar is het rentepercentage 2,029%. De gerealiseerde rentebaten zijn in 2025 €602.476. De totale rentelast bedraagt €467.445. Het renteresultaat 2025 is €135.035. De rentebaten zijn onze rente-inkomsten op ons schatkistsaldo. Door vertragingen in investeringen, bijvoorbeeld door leveringsproblemen bij leveranciers, samen met de jaarlijkse ontvangst van de leningstranche van 7,5 miljoen, de lage rentelasten en de hogere rente-inkomsten op onze schatkist, beschikken we tijdelijk over meer liquide middelen en daardoor over een hoger schatkistsaldo.

5.3.2 Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan: 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%. De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

Saldo ultimo maand		mnd	x mnd	x mnd	x mnd	x mnd	x mnd	x	
		€1.000	€1.000	€1.000	€1.000	€1.000	€1.000	€1.000	
1	Vlottende korte schuld	1	0	4	0	7	0	10	0
		2	0	5	0	8	0	11	0
		3	0	6	0	9	0	12	0
2	Vlottende middelen	1	14.885	4	21.029	7	19.770	10	20.460
		2	24.937	5	28.587	8	29.792	11	28.210
		3	25.206	6	24.162	9	24.894	12	24.563
3	Netto vlottende schuld (+) dan wel netto vlottende middelen (-)	1	-14.885	4	-21.029	7	-19.770	10	-20.460
		2	-24.937	5	-28.587	8	-29.792	11	-28.210
		3	-25.206	6	-24.162	9	-24.894	12	-24.563
4	Gemiddelde netto vlottende schuld (+) dan wel gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		-21.676		-24.593		-24.818		-24.411
5	Kasgeldlimiet		4.695		4.695		4.695		4.695
6a	Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)		26.371		29.288		29.514		29.106
6b	Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)		0		0		0		0
7	Begrotingstotaal		57.259		57.259		57.259		57.259
8	Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9	Kasgeldlimiet		4.695		4.695		4.695		4.695

Toelichting

Post 1: het gezamenlijke bedrag van:

- opgenomen gelden met een oorspronkelijke rentetypische looptijd van korter dan 1 jaar,
- de schuld in rekening-courant,
- de voor een termijn van korter dan 1 jaar ter bewaring in de kas gestorte gelden van derden,
- overige geldleningen die geen onderdeel uitmaken van de vaste schuld.

Post 2: het gezamenlijke bedrag van:

- de tegoeden in rekening-courant,
- de overige uitstaande gelden met een rentetypische looptijd van korter dan 1 jaar.

Post 7: Begrotingstotaal:

De stand van de begroting per 1 januari van het desbetreffende jaar.

5.3.3 Renterisiconorm

Onder renterisiconorm wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Wet Fido) is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van € 2,5 miljoen. Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft. De renterisiconorm is in 2025 niet overschreden, zoals blijkt uit onderstaande tabel.

Bedragen x € 1.000	Begroting	Realisatie
1) Renteherzieningen	-	-
2) Aflossingen	4.845	4.762
3) Renterisico (1+2)	4.845	4.762
4) Renterisiconorm komend jaar	12.143	13.078
5a) Ruimte onder renterisiconorm (= 4>3)	7.298	8.316
5b) Overschrijding renterisiconorm (= 3>4)	0	0
Berekening renterisiconorm		
Begrotingstotaal komend jaar	60.715	65.388
Percentage	20,00%	20,00%
Regeling (4)	12.143	13.078

5.3.4 EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden, omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa.

				T-1	T
				2024	2025
EMU-SALDO				1.178	-1.346
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-220	-220
			Uitzettingen	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	9.730	500
			Liquide middelen	-1	-1
		Overlopende activa	-3.082	685	
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	3.240	2.738
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	-429	-65
Overlopende passiva			2.222	-421	
Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im) materiële vaste activa				216	58

5.3.5 Schatkistbankieren

Het schatkistbankieren is in de loop van 2013 geïntroduceerd. Alle decentrale overheden dienen het overgrote deel van hun overtollige middelen aan te houden in de schatkist. Dit gebeurt op een rekening-courant bij het Agentschap van het ministerie van Financiën. Met overtollige middelen worden de liquide middelen bedoeld die (nog) niet nodig zijn voor het uitvoeren van de publieke taak.

Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen, is een drempelbedrag vastgesteld, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden.

Het drempelbedrag voor 2025 is gelijk aan 2,00% van het begrotingstotaal indien het begrotingstotaal lager is dan €500 miljoen. Indien het begrotingstotaal hoger is dan €500 miljoen is de drempel gelijk aan €10 miljoen plus 0,2% van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat. De drempel is nooit lager dan €1.000.000.

De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal. Gemiddeld mag een decentrale overheid dan ook maximaal het drempelbedrag buiten de schatkist hebben gehouden.

De berekening van het drempelbedrag van de VRZHZ is opgenomen in onderstaande tabel.

Bedragen x € 1.000	Kwartaal	Kwartaal	Kwartaal	Kwartaal
	1	2	3	4
Gemiddelde saldo overtollige middelen (4)	289	306	306	306
5) Drempelbedrag	1.145	1.145	1.145	1.145
6a) Ruimte onder drempelbedrag (5-4)	856	839	839	839
6b) Overschrijding van het drempelbedrag (4-5)	0	0	0	0
Berekening drempelbedrag (5= 5a x 5b)				
Begrotingstotaal (5a)	57.259	57.259	57.259	57.259
Percentage regeling (5b)	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%

5.3.6 Kredietrisico's

Als gevolg van de fusie is de vordering van rechtswege overgegaan op Spinel Veiligheidscentrum B.V. In 2023 is er in verband met de gedane investering aan het Bedrijfsgebouw bij Spinel Veiligheidscentrum een lening overeenkomst gesloten van €1.500.000. Deze geldlening heeft een looptijd van 15 jaar, tegen een vaste rente van 3,55% per jaar. De aflossing per kwartaal zal € 25.000 bedragen. Ultimo 2025 bedraagt de resterende hoofdsom €1.300.000.

Naar verwachting wordt het boekjaar 2025 van Spinel Veiligheidscentrum B.V. positief afgesloten. In 2025 heeft Spinel Veiligheidscentrum B.V. voldaan aan haar betalingsverplichtingen.

Door de verstrekking van de nieuwe geldlening en de aflossing is het totale kredietrisico vermeerderd ten opzichte van vorig jaar. De liquiditeitspositie van Spinel Veiligheidscentrum B.V. is verbeterd. De verbeterde positie treft u ook aan in de geactualiseerde risico-paragraaf. Zie hiervoor hoofdstuk 5.5 Verbonden Partijen.

Kredietrisico (ultimo 2025 in €)	Gegarandeerd/verstrekt bedrag	Kredietrisico
Garanties t.b.v. rechtspersonen	350.667	3.507
Verstrekke leningen	1.300.000	13.000
Totaal	1.650.667	16.507

5.3.7 Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt vanaf 2018 conform de gewijzigde BBV plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de jaarrekening 2025 heeft plaatsgevonden.

Rentetoerekening	x €1.000
Externe rentelasten over de korte en lange financiering	467
Externe rentebaten over de korte en lange financiering	-512
Saldo rentelasten en rentebaten	-45
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen	0
Totaal geraamde aan taakvelden toe te rekenen rente	-45
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente	-602
Gerealiseerd renteresultaat op taakveld Treasury	-647

5.3.8 Financieringspositie

Ultimo 2025 is het saldo van de liquide middelen € 306.944. Door het aanhouden van de overtollige middelen in de schatkist wijkt het saldo niet substantieel af van het saldo ultimo 2024. In het kasstroomoverzicht wordt de mutatie van de liquide middelen onderbouwd.

Kasstroomoverzicht	2025	2024
1. Kasstroom uit operationele activiteiten		
Bedrijfsresultaat	595.401	2.228.525
Correcties voor:		
Afschrijvingen	4.877.777	5.583.314
Afschrijvingen desinvesteringen	-102.190	-2.225.548
Afschrijvingen immateriële vaste activa	207.204	207.199
Onttrekkingen reserveringen t.g.v. exploitatie	-1.463.215	-1.352.307
Toevoegingen reserveringen t.l.v. exploitatie	30.083	25.398
Toevoegingen reserveringen t.l.v. resultaat vorig jaar	1.210.000	2.646.029
Voorzieningen	244.711	-320.391
Veranderingen in vlottende middelen:		
Vorderingen op openbare lichamen	1.846.448	2.674.694
Voorraad	258.510	98.572
Overige vorderingen en overlopende activa	-355.770	2.979.025
Crediteuren	-1.005.671	-1.365.194
Overige schulden en overlopende passiva	1.525.544	3.229.936
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	-2.948.754	-11.023.379
Rekening Courant	500.000	-1.350.000
Kasstroom uit operationele activiteiten	4.824.677	-192.650
2. Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investeringen (materiële vaste activa)	-6.255.747	-2.935.802
Investeringen (financiële vaste activa)	-	-
Desinvesteringen (materiële vaste activa)	104.917	1.669.285
Aflossingen op leningen u/g	220.000	220.000
Kasstroom uit investeringsactiviteiten	-5.930.830	-1.046.518
3. Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Uitkering t.g.v. reserves uit resultaat voorgaand jaar	-2.228.525	-4.230.939
Ontvangsten uit langlopende leningen	7.500.000	-
Ontvangsten uit kasgeldleningen	-	-
Aflossingen op leningen o/g	-4.761.539	3.240.252
Kasstroom uit financieringsactiviteiten	509.936	-990.686
	-816	-1.330
Saldo liquide middelen 1 januari	307.760	309.090
Saldo liquide middelen 31 december	306.944	307.760
	-816	-1.330

5.4 Bedrijfsvoering

De paragraaf 'Bedrijfsvoering' behoort tot de bij het BBV verplichte paragrafen. VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording vier beleidsdoelstellingen. Eén hiervan betreft de beleidsdoelstelling 'Investeren in bedrijfsvoeringsprofessionaliteit', welke gewijd is aan de bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio. Omwille van de leesbaarheid en om dublures te voorkomen verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 3.4.

Ten aanzien van de bedrijfsvoering worden de volgende kentallen gerapporteerd:

Kengetal		2025	2024
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	345	339
	Vrijwilligers	722	684
Instroom	Medewerkers	40	37
	Vrijwilligers	70	64
Uitstroom	Medewerkers	34	29
	Vrijwilligers	32	43
Ziekte	Verzuim	5,00%	6,51%
Personeelskosten	Medewerkers	€31.826.330	€29.584.584
	Vrijwilligers	€4.342.038	€3.804.743
Personeel van derden	Kosten	€1.428.910	€1.359.456
Automatisering	Kosten	€2.778.038	€2.726.613

Rechtmatigheidsverantwoording

Toelichting rechtmatigheidsverantwoording

Op 23 februari 2023 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de notitie Rechtmatigheidsverantwoording met de daarin verwoorde voorstellen.

Dit zijn de voorstellen:

- 1) om als basis ambitieniveau de financiële rechtmatigheidsverklaring af te laten geven door het dagelijks bestuur vanaf het boekjaar 2023;
- 2) om 3%, inmiddels gewijzigd naar 2% conform de Kadernota Rechtmatigheid 2025, van het lastentotaal (exclusief dotaties aan reserves) te hanteren als tolerantiegrens (verantwoordingsgrens), waarboven afwijkingen moeten worden toegelicht in de rechtmatigheidsverantwoording van de jaarrekening. Het gaat om afwijkingen in de vorm van posten die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen en posten waarbij voor de organisatie onduidelijkheid bestaat over de rechtmatigheid;
- 3) om, naast afwijkingen die boven de eerdergenoemde 2% uitkomen, ook afwijkingen vanaf 1% van het lasten (totaal exclusief dotaties aan reserves) in de paragraaf bedrijfsvoering toe te lichten (rapportagegrens).

De geconstateerde afwijkingen ten aanzien van het begrotingscriterium blijven onder de tolerantiegrens van 2%. Vanwege de omvang zijn de geconstateerde afwijkingen, bestaande uit overschrijding van de lasten en investeringen, niet in de rechtmatigheidsverantwoording toegelicht. De afwijkingen in de lasten worden voor een overgroot deel als acceptabel geïdentificeerd, omdat ze of tijdig aan het bestuur zijn gemeld of er direct gerelateerde opbrengsten tegenover de lasten staan. De overschrijding van de investeringen zijn acceptabel, omdat ze ieder onder de vastgestelde acceptatiegrens van €5.000 blijven. Daarnaast is in de rechtmatigheidsverantwoording de onrechtmatigheid op het voorwaarden criterium toegelicht. De onrechtmatigheid betreft de overtreding van de Europese aanbestedingswetgeving. Het totaalbedrag van €325.000 is terug te voeren op in totaal 7 crediteuren.

In 2026 gaan we monitoren door middel van periodieke spendanalyses en een up-to-date contractbeheersysteem dat alle inkopen en aanbestedingen boven de EU-drempel voldoen aan de Aanbestedingswet 2012. Verder gaan we ervoor zorgen dat alle inkopen en aanbestedingen boven de €10.000, die vooraf worden gemeld bij Inkoop door middel van een inkoopstartdocument, voldoen aan de interne beleidskaders en de Aanbestedingswet.

5.5 Verbonden partijen

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen hebben bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ (zoals opgenomen in de begroting).

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht														
Aard activiteiten en financiering	De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank. De VRZHZ betaalt een bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainings-arrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.														
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilliger en beroepskrachten in dichte nabijheid van woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.														
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> VRZHZ is 100% aandeelhouder Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ) Drie leden van Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen) Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap 														
Relevante ontwikkelingen/risico's	De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ-herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg.														
Financiële kengetallen *	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td>Jaarresultaat 2024</td> <td style="text-align: right;">€71.040</td> </tr> <tr> <td>Eigen vermogen per 01-01-2024</td> <td style="text-align: right;">€3.450.844</td> </tr> <tr> <td>Eigen vermogen per 31-12-2024</td> <td style="text-align: right;">€3.521.884</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen per 01-01-2024</td> <td style="text-align: right;">€2.874.934</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen per 31-12-2024</td> <td style="text-align: right;">€3.872.041</td> </tr> <tr> <td>Solvabiliteit per 01-01-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)</td> <td style="text-align: right;">54,55%</td> </tr> <tr> <td>Solvabiliteit per 31-12-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)</td> <td style="text-align: right;">47,63%</td> </tr> </table>	Jaarresultaat 2024	€71.040	Eigen vermogen per 01-01-2024	€3.450.844	Eigen vermogen per 31-12-2024	€3.521.884	Vreemd vermogen per 01-01-2024	€2.874.934	Vreemd vermogen per 31-12-2024	€3.872.041	Solvabiliteit per 01-01-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)	54,55%	Solvabiliteit per 31-12-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)	47,63%
Jaarresultaat 2024	€71.040														
Eigen vermogen per 01-01-2024	€3.450.844														
Eigen vermogen per 31-12-2024	€3.521.884														
Vreemd vermogen per 01-01-2024	€2.874.934														
Vreemd vermogen per 31-12-2024	€3.872.041														
Solvabiliteit per 01-01-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)	54,55%														
Solvabiliteit per 31-12-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)	47,63%														

* Ten tijde van opstelling zijn de cijfers nog niet bekend. Om die reden zijn de cijfers van 2024 weergegeven.

Verbonden partij	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Aard activiteiten en financiering	<ol style="list-style-type: none"> Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is het publiek kennisinstituut dat veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling verbindt en versterkt met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. De activiteiten van het NIPV worden gefinancierd uit Rijksbijdragen, bijdragen van veiligheidsregio's en uit de Bijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding.
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het NIPV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en veerkrachtiger te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> Het NIPV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig orgaan. Het bestuur van het NIPV is verantwoordelijk voor alle taken en werkzaamheden die het NIPV uitvoert in het kader van de wet Veiligheidsregio's. De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het algemeen bestuur.

B. Jaarrekening



6. Overzicht van baten en lasten

6.1 Gerealiseerde baten en lasten

Gerealiseerde baten en lasten

VRZHZ kent het programma Veiligheid. Binnen het programma worden organisatie-eenheden onderkend. Onderstaand is het resultaat opgenomen, voorzien van een toelichting op de incidentele en structurele resultaten voor bedragen hoger dan 200k.

Als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan.

Concernniveau 2025 Bedragen x € 1.000 inclusief projecten (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)	Begroting Primair 2025	Begroting BURAP-I 2025	Begroting BURAP-II 2025	Realisatie 2025	Saldo 2025	Voor- nadeel	I	S
Totaal lasten	57.259	60.598	62.474	63.412	-938	N	-528	-410
Totaal baten	-56.949	-59.369	-61.040	-63.925	2.885	V	2.750	135
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	310	1.228	1.434	-513	1.947	V	2.223	-275
Toevoegingen aan reserves	0	174	32	30	1	V	1	
Onttrekkingen aan reserves	-310	-1.403	-1.466	-1.463	-2	N	-2	
Gerealiseerd resultaat	0	0	0	-1.946	1.946	V	2.222	-275

Analyse van het overzicht van baten en lasten en het resultaat 2025

Concernniveau 2025 Bedragen x € 1.000 inclusief projecten (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)	Begroting Primair 2025	Begroting BURAP-I 2025	Begroting BURAP-II 2025	Realisatie 2025	Saldo 2025	Voor- nadeel	I	S
LASTEN								
1.1 Salarissen en sociale lasten	36.266	35.800	35.524	35.422	102	V	252	-150
2.1 Belastingen	265	296	296	280	17	V	27	-10
3.5.1 Ingeleend personeel	266	201	803	1.429	-626	N	-626	
3.8 Overige goederen en diensten	14.926	18.040	18.633	18.765	-131	N	119	-250
5.1 Rente	515	515	515	467	48	V	48	
7.2 Mutatie voorzieningen	909	909	1.828	1.918	-91	N	-91	
7.3 Afschrijvingen	5.053	4.836	4.874	4.878	-4	N	-4	
7.5 Overige verrekeningen	-941	0	0	253	-253	N	-253	
Subtotaal lasten	57.259	60.598	62.474	63.412	-938	N	-528	-410
BATEN								
3.2 Duurzame goederen				-311	311	V	311	
3.5.2 Uitgeleend personeel	-693	-740	-740	-988	248	V	225	22
3.6 Huren	-73	-96	-96	-92	-4	N	-4	
3.8 Overige goederen en diensten	-853	-861	-1.951	-3.709	1.758	V	1.758	
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-7.611	-8.824	-9.495	-9.578	83	V	-31	113
4.3.2 Inkomensoverdrachten - Gemeenten	-47.720	-48.795	-48.704	-48.645	-59	N	-59	
5.1 Rente	0	-53	-53	-602	549	V	549	
Subtotaal baten	-56.949	-59.369	-61.040	-63.925	2.885	V	2.750	135
Gerealiseerd saldo baten en lasten	310	1.228	1.434	-513	1.947	V	2.223	-275
7.1 - Toevoeging reserves	0	174	32	30	1	V	1	
7.1 - Onttrekking reserves	-310	-1.403	-1.466	-1.463	-2	N	-2	
Saldo na mutaties reserves	0	0	0	-1.946	1.946	V	2.222	-275
Gerealiseerd resultaat	0	0	0	-1.946	1.946	V	2.220	-275

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Gerealiseerd resultaat

Het gerealiseerde resultaat bedraagt € 1.949.739. Het verschil ten opzichte van de prognose ten tijde van Burap-II (€520.000) wordt toegelicht in de oplegnotitie. Voor verdere toelichting met betrekking tot de realisatie zie hoofdstuk 6.1.1 en 6.1.2.

Analyse van het overzicht van baten en lasten en het resultaat 2025 (exclusief projecten USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)

Concernniveau 2025 Bedragen x € 1.000 exclusief projecten (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)	Begroting Primair 2025	Begroting BURAP-I 2025	Begroting BURAP-II 2025	Realisatie 2025	Saldo 2025	Voor- nadeel	I	S
LASTEN								
1.1 Salarissen en sociale lasten	36.266	35.800	35.181	35.087	94	V	244	-150
2.1 Belastingen	265	296	296	280	17	V	27	-10
3.5.1 Ingeleend personeel	266	201	803	1.429	-626	N	-626	
3.8 Overige goederen en diensten	14.926	18.040	17.901	18.196	-295	N	-45	-250
5.1 Rente	515	515	515	467	48	V	48	
7.2 Mutatie voorzieningen	909	909	1.828	1.918	-91	N	-91	
7.3 Afschrijvingen	5.053	4.836	4.874	4.878	-4	N	-4	
7.5 Overige verrekeningen	-941	0	0	253	-253	N	-253	
Subtotaal lasten	57.259	60.598	61.399	62.508	-1.109	N	-699	-410
BATEN								
3.2 Duurzame goederen				-311	311	V	311	
3.5.2 Uitgeleend personeel	-693	-740	-740	-988	248	V	225	22
3.6 Huren	-73	-96	-96	-92	-4	N	-4	
3.8 Overige goederen en diensten	-853	-861	-1.261	-3.160	1.899	V	1.899	
4.3.1 Inkomenoverdrachten - Rijk	-7.611	-8.824	-9.110	-9.223	113	V	0	113
4.3.2 Inkomenoverdrachten - Gemeenten	-47.720	-48.795	-48.704	-48.645	-59	N	-59	
5.1 Rente	0	-53	-53	-602	549	V	549	
Subtotaal baten	-56.949	-59.369	-59.965	-63.022	3.057	V	2.922	135
Gerealiseerd saldo baten en lasten	310	1.228	1.434	-514	1.948	V	2.223	-275
7.1 - Toevoeging reserves	0	174	32	30	1	V	1	
7.1 - Onttrekking reserves	-310	-1.403	-1.466	-1.463	-2	N	-2	
Saldo na mutaties reserves	0	0	0	-1.947	1.947	V	2.222	-275
Gerealiseerd resultaat	0	0	0	-1.947	1.947	V	2.220	-275

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

6.1.1 Lasten

Hieronder worden de grootste afwijkingen ten opzichte van de begroting (exclusief projecten) toegelicht.

1.1 Salarissen en sociale lasten **voordeel** €94.183

De salarissen en sociale lasten sluiten in 2025 af met een voordeel van € 94.183 ten opzichte van de begroting. Dit wordt vooral verklaard door aanhoudende vacatureruimte, die deels is gecompenseerd door extra inzet van personeel en hogere kosten bij vrijwilligers, zowel door aantallen (€ 150.000 structureel) en als gevolg van meer en langduriger incidenten. Daarnaast zijn aanvullende dotaties gedaan aan de voorzieningen Verlofsparen en RVU, en door de verdere opbouw van verlofsaldi boven de 200 uur. Tegenover deze nadelen staan lagere FLO-kosten en hogere UWV-ontvangsten. Per saldo resteert daarmee een beperkt positief resultaat binnen deze kostencategorie.

3.5.1 Ingeleend personeel **nadeel** €625.812

De kosten voor ingeleend personeel laten een nadeel van € 625.812 zien ten opzichte van de begroting. Door aanhoudende vacatureruimte konden meerdere formatieplaatsen niet tijdig worden ingevuld. Om de continuïteit van werkzaamheden te waarborgen is daarom in 2025 in grotere mate gebruikgemaakt van externe inhuur. Deze overschrijding hangt direct samen met de lagere realisatie op de salariskosten.

3.8 Overige goederen en diensten **nadeel** €294.530

De lasten voor Overige goederen en diensten laten in 2025 een nadeel van €294.530 zien ten opzichte van de begroting. Dit nadeel wordt deels veroorzaakt door structureel hogere uitgaven aan softwarelicenties en ICT-diensten, als gevolg van prijsstijgingen en een toegenomen afhankelijkheid van digitale ondersteuning binnen de organisatie. Deze ontwikkeling leidt tot een structurele druk op dit onderdeel van de exploitatie. Daarnaast is sprake van incidentele overschrijdingen, onder meer door aanvullende kosten voor onderhoud, huisvesting, projectmatige werkzaamheden en kosten voor M&L, alsmede hogere uitgaven voor opleidingen, piket- en oefenvergoedingen en incidentafhandeling. Daartegenover staan enkele incidentele voordelen, waaronder loon- en prijsbijstellingen vanuit de BDuR-bijdrage en het vervallen van specifieke huurverplichtingen. Deze voordelen zijn echter niet structureel van aard en compenseren het nadeel slechts gedeeltelijk. Per saldo resteert een nadelig resultaat binnen deze kostencategorie.

7.2 Mutaties voorzieningen **nadeel** €90.665

In 2025 is een aanvullende dotatie van € 90.665 aan de voorziening Verlofsparen gedaan. Deze dotatie volgt op de eerder toegepaste toevoeging bij BURAP II 2025 en was nodig om de voorziening in lijn te brengen met de actuele verlofsparen saldi.

7.5 Overige verrekeningen **nadeel** €252.726

Dit betreft een boekwaardeverlies op diverse desinvesteringen. Deze worden gedekt uit de verkoopopbrengsten zie duurzame goederen (baten economische categorie 3.2 duurzame goederen), met een totale opbrengst van €310.950.

6.1.2 Baten

3.2 Duurzame goederen incidenteel **voordeel** €310.950

Dit betreft verkoopopbrengsten van diverse desinvesteringen, hiermee dekken we een boekverlies van € 252.726 op (deze lasten vallen onder economische categorie 7.5 overige verrekening).

3.5.2 Uitgeleend personeel **voordeel** €247.623

Door de inzet van vast personeel voor de doorbelasting voor noodopvang en USAR en de toegestane doorbelasting van kosten van de loopbaanadviseur voor de FLO is er een hoger resultaat ontstaan.

3.8 Overige goederen en diensten **voordeel** € 1.899.040

De baten binnen Overige goederen en diensten laten in 2025 een voordeel van €1.899.040 zien ten opzichte van de begroting. Dit voordeel is overwegend incidenteel van aard en wordt voornamelijk veroorzaakt door de vrijval van eerder ontvangen middelen voor de vluchtelingenopvang, waarvoor in 2025 geen directe bestedingsverplichting meer bestond. Daarnaast is sprake van incidentele baten uit extra werkzaamheden voor derden binnen Materieel & Logistiek en uit opleidingsactiviteiten van Vakbekwaamheid voor andere veiligheidsregio's. Deze baten hangen samen met een hogere benutting van capaciteit, maar hebben geen structureel karakter. Het voordeel binnen deze post compenseert deels de hogere lasten binnen dezelfde economische categorie, waaronder de structurele druk op softwarelicenties en overige prijsontwikkelingen. Per saldo levert deze post in 2025 een positief resultaat op, dat echter niet structureel kan worden aangemerkt.

4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk **voordeel** €112.962

De baten uit Inkomensoverdrachten van het Rijk laten in 2025 een voordeel van €112.962 zien ten opzichte van de begroting. Dit voordeel wordt hoofdzakelijk verklaard door extra ontvangen middelen in het kader van weerbaarheid en een hogere bijdrage voor 25kV, als gevolg van indexatie. De indexatie van de rijksbijdragen heeft een structureel karakter en leidt tot een beperkte structurele verhoging van de baten. De aanvullende weerbaarheidsmiddelen zijn daarentegen incidenteel van aard en houden direct verband met tijdelijke rijksmaatregelen. Per saldo resulteert dit in een positief, deels structureel en deels incidenteel voordeel binnen deze batenpost.

5.1 Rente incidenteel **voordeel** €549.226

Dit betreft de rente op de schatkistrekening. Omdat investeringen vertraging hebben opgelopen, worden de overtollige gelden geparkeerd op deze rekening.

6.2 Overzicht algemene dekkingsmiddelen

De baten en lasten op de algemene dekkingsmiddelen kunnen als volgt worden weergegeven.

	Realisatie 2024	Begroting Primair	Begroting na wijziging	Realisatie 2025
Lasten				
Rentelasten	434.682	515.180	515.180	467.445
Toevoegingen aan reserves	25.398	0	31.500	30.083
Toevoegingen aan voorzieningen	706.286	908.680	1.827.500	1.918.165
Kapitaallasten	4.984.896	4.984.038	4.873.882	4.877.777
Overige verrekeningen van kostenplaatsen	40.394	-470.202	0	252.726
Totaal lasten	6.191.657	5.937.696	7.248.062	7.546.196
Baten				
BDuR	7.721.297	7.610.757	8.582.089	8.582.089
Overige inkomsten Rijk	7.813.934	0	913.293	995.612
Gemeentelijke bijdragen	46.409.782	47.719.923	48.703.963	48.644.935
Rente			53.250	602.476
Onttrekking reserves	1.352.307	310.157	1.465.638	1.463.215
Overige goederen en diensten	1.758.417	852.849	1.951.051	3.709.456
Totaal baten	65.055.737	56.493.686	61.669.284	63.997.783
Totaal algemene dekkingsmiddelen	-58.864.080	-50.555.990	-54.421.222	-56.451.587

Toevoegingen en onttrekkingen reserves

Voor de toelichting op de mutaties in de reserves wordt verwezen naar paragraaf 7.2.3.

Brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR)

Voor een specificatie van de ontvangen BDuR in 2025 wordt verwezen naar hoofdstuk 8.

Gemeentelijke bijdragen

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage	Maatwerk	Totaal
Alblasserdam	1.853.112		1.853.112
Dordrecht	13.547.752	996.111	14.543.863
Hendrik-Ido-Ambacht	2.868.048		2.868.048
Papendrecht	3.183.384		3.183.384
Sliedrecht	2.520.852		2.520.852
Zwijndrecht	4.741.044		4.741.044
Molenlanden	4.635.104		4.635.104
Gorinchem	3.948.552		3.948.552
Hardinxveld-Giessendam	1.593.436		1.593.436
Hoeksche Waard	8.757.540		8.757.540
TOTAAL	47.648.824	996.111	48.644.935

6.3 Incidentele baten en lasten

Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven.

Incidentele baten en lasten	Realisatie Resultaatbestemming		Begroting	Begroting	Realisatie
	2024	2024	Primair 2025	BURAP-II 2025	2025
Lasten	64.957		57.259	62.474	63.412
Baten	65.858		56.949	61.040	63.925
Saldo lasten en baten	902		-310	-1.434	513
Storting in reserves	-25		0	-32	-30
Onttrekkingen reserves	1.352		310	1.466	1.463
Saldo mutaties reserves	1.327	0	310	1.434	1.433
Gerealiseerd resultaat (A+B)	2.229	0	0	0	1.946
<i>Incidentele lasten</i>					
Reserve Generatiepact	25			32	30
Reserve Transitie Organisatie	420				
Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening	76	220			
Reserve duurzaamheid	190				
Reserve aanbestedingstrajecten	200				
Reserve spoorzone	1.760				
Reserve groot onderhoud gebouwen		990			
Incidentele lasten	2.671	1.210	0	32	30
<i>Incidentele baten</i>					
Reserve egalisatie kapitaallasten			250	97	134
Reserve Veranderende Omgeving	68				
Reserve Informatie gestuurd werken	30			92	92
Reserve Transitie Organisatie	0			175	159
Reserve Inhaalslag investeringen	38				
Reserve Generatiepact	28			30	35
Reserve verhuizing RCC en inrichten Kohnstammlaan/LP	348				
Reserve schuimtransitie	14			18	2
Reserve huur Romboutslaan	177			151	151
Reserve duurzaamheid	17			173	160
Reserve aanbestedingstrajecten	200			200	200
Reserve spoorzone	136				
Reserve groot onderhoud gebouwen				495	495
Onverdeeld resultaat	4.231	2.229			
Incidentele baten	5.287	2.229	250	1.432	1.429
Saldo incidentele baten en lasten (A)	2.616	1.019	250	1.400	1.399
Structureel resultaat (B)	-387	-1.019	-250	-1.400	547

6.4 Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

In hoofdstuk 7.2.3 is een overzicht opgenomen van het verloop van de reserves. De mutaties in de reserve dekking kapitaallasten wordt aangemerkt als een structureel dekkingsmiddel.

De mutatie in de reserve kapitaallasten is gelijk aan de afschrijvingstermijn van de daarbij behorende investering.

6.5 WNT-verantwoording 2025

Conform de Wet Normering Topinkomens is in onderstaand overzicht de bezoldiging opgenomen van het eerste leidinggevende niveau dat wordt aangemerkt als topfunctionaris. Het bezoldigingsmaximum van 2025 bedraagt €246.000. Binnen VRZH zijn geen functionarissen in dienst die een hogere bezoldiging genieten dan het in de WNT genoemde maximum voor 2025.

Bedragen x € 1		W.M. van Esch
Gegevens 2025		
Functiegegevens		Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025		1-7/31-12
Omvang dienstverband in uren per kalenderjaar		638
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar		235
Maxima op basis van normbedragen per maand		196.200
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		149.930
Bezoldiging		
Bezoldiging in de betreffende periode		86.130
-/- Onverschuldigd betaald bedrag		N.v.t.
Totale bezoldiging		86.130
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling		N.v.t.
		C.P. Frenzt
Gegevens 2025		
Functiegegevens		Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025		01-01/15-08
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		1
(Fictieve) dienstbetrekking?		Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen		136.155
Beloningen betaalbaar op termijn		14.760
Subtotaal		150.915
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		152.992
-/- Onverschuldigd betaald bedrag		N.v.t.
Totale bezoldiging		150.915
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling		N.v.t.
		C.P. Frenzt
Gegevens 2024		
Functiegegevens		Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2023		01-01/31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		1
(Fictieve) dienstbetrekking?		Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen		180.573
Beloningen betaalbaar op termijn		23.422
Subtotaal		203.995
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		233.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag		N.v.t.
Totale bezoldiging		203.995

In onderstaand overzicht zijn de toezichthouders opgenomen. De toezichthoudende taak hebben zij onbezoldigd uitgeoefend.

Naam	Functie	Periode
Dhr. P.A.C.M. van der Velden	Waarnemend burgemeester gemeente Dordrecht	tot 5 juni 2025 per 5 juni 2025
Dhr. N. Mol	Burgemeester gemeente Dordrecht	
Mw. R.W.J. Melissant-Briene	Burgemeester gemeente Gorinchem	tot 4 september 2025 per 11 september 2025
Dhr. J.W. Boersma	Burgemeester gemeente Alblasserdam	
Dhr. D.A. Heijkoop	Burgemeester gemeente Hardinxveld-Giessendam	
Dhr. P. van der Giessen	Burgemeester gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	
Dhr. F.D. van Heijningen	Waarnemend burgemeester gemeente Hoeksche Waard	
Mw. M. Witte	Burgemeester gemeente Hoeksche Waard	
Dhr. T.C. Segers	Burgemeester gemeente Molenlanden	
Mw. M.J.M. van Driel	Burgemeester gemeente Papendrecht	
Dhr. J.M. de Vries	Burgemeester gemeente Sliedrecht	
Dhr. L. Anink	Burgemeester gemeente Zwijndrecht	



7. Balans

Activa	31 december 2025	31 december 2024
Vaste activa		
<i>Immateriële vaste activa</i>		
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	5.387.182	5.594.386
	5.387.182	5.594.386
<i>Materiële vaste activa</i>		
Investerings met een economisch nut	74.421.697	73.046.453
	74.421.697	73.046.453
<i>Financiële vaste activa</i>		
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	18.000	18.000
Leningen aan deelnemingen	1.300.000	1.520.000
	1.318.000	1.538.000
Totaal vaste activa	81.126.879	80.178.840
Vlottende activa		
<i>Vorraden</i>		
Gereed product en handelsgoederen	23.848	282.358
	23.848	282.358
<i>Subtotaal uitzettingen rente typische looptijd < 1 jaar</i>		
Vorderingen op openbare lichamen	584.997	2.251.986
Uitzettingen in 's Rijksschatkist	17.527.896	14.672.609
Rekening-courantverhoudingen met niet financiële instellingen	1.050.000	1.550.000
Overige vorderingen	179.174	367.126
	19.342.067	18.841.720
<i>Liquide middelen</i>	306.944	307.760
<i>Overlopende activa</i>	2.215.138	1.530.379
Totaal vlottende activa	21.887.997	20.962.217
TOTAAL GENERAAL ACTIVA	103.014.876	101.141.057

Passiva	31 december 2025	31 december 2024
Vaste passiva		
<i>Eigen vermogen</i>		
Algemene reserve	500.000	500.000
Bestemmingsreserves	6.721.516	6.944.647
Resultaat voor bestemming	1.946.738	2.228.525
	9.168.254	9.673.172
<i>Voorzieningen</i>	1.822.647	1.695.750
<i>Vaste schulden</i>		
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	81.023.979	78.219.186
Openbare lichamen	2.280.444	2.346.776
	83.304.424	80.565.962
Totaal vaste passiva	94.295.325	91.934.884
Vlottende passiva		
<i>Netto vlottende schulden rente typische looptijd < dan 1 jaar</i>		
Overige schulden	4.631.573	4.696.689
	4.631.573	4.696.689
<i>Overlopende passiva</i>	4.087.977	4.509.484
Totaal vlottende passiva	8.719.551	9.206.173
TOTAAL GENERAAL PASSIVA	103.014.876	101.141.057

7.1 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling en rechtmatigheidsverantwoording

7.1.1 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

7.1.2 Grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) legt in de rechtmatigheidsverantwoording verantwoording af over de mate waarin de financiële beheershandelingen in het verslagjaar zijn uitgevoerd in overeenstemming met de relevante wet- en regelgeving. De verantwoording is opgesteld conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de nadere voorschriften van de Commissie BBV.

Verantwoordingsgrens

Voor de beoordeling van de rechtmatigheid wordt een verantwoordingsgrens gehanteerd van 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves (zijnde €1.268.240). Indien de totale som van geconstateerde rechtmatigheidsafwijkingen deze grens overschrijdt, wordt dit afzonderlijk toegelicht.

Rapporteringstolerantie

Verder worden een rapporteringstolerantie gehanteerd van 2% (zijnde €1.268.240), waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen en toegelicht.

Berekeningsgrondslag

De verantwoordingsgrens en rapporteringstolerantie worden berekend over de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves, conform de voorschriften van het BBV.

Fouten en onzekerheden

Vanaf verslagjaar 2025 wordt in de rechtmatigheidsverantwoording geen onderscheid meer gemaakt tussen fouten en onzekerheden. Alle afwijkingen worden gezamenlijk beoordeeld ten opzichte van de verantwoordingsgrens.

Notitie Rechtmatigheidsverantwoording

VRZHZ hanteert daarnaast een Notitie Rechtmatigheidsverantwoording waarin de uitgangspunten, rollen, verantwoordelijkheden en interne beheersing rondom rechtmatigheid zijn vastgelegd. Deze nota ondersteunt de totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording.

Controleprotocol

Voor de uitvoering van de accountantscontrole hanteert VRZHZ een controleprotocol. In dit, op 11 december 2025 door het algemeen bestuur vastgestelde, protocol zijn de afspraken vastgelegd tussen VRZHZ en de accountant over onder meer:

- de reikwijdte van de controle
- de materialiteit en rapportagetoleranties
- aanvullende aandachtspunten en risico's
- de wijze van rapporteren

Het controleprotocol vormt een nadere invulling van de controlewerkzaamheden van de accountant en sluit aan op de Kadernota Rechtmatigheid.

Interne beheersing

VRZHZ beschikt over een stelsel van interne beheersmaatregelen dat is gericht op het waarborgen van de rechtmatigheid van financiële transacties. De interne controlewerkzaamheden, risicoanalyses en procescontroles vormen een belangrijk onderdeel van de onderbouwing van de rechtmatigheidsverantwoording.

Verantwoordelijkheden

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor een ordelijke, controleerbare en rechtmatige inrichting en uitvoering van de financiële organisatie. De rechtmatigheidsverantwoording maakt onderdeel uit van de jaarstukken en wordt door het dagelijks bestuur afgelegd aan het algemeen bestuur.

7.1.3 Activa

Immateriële vaste activa

Dit betreffen eventuele kosten van onderzoek en ontwikkeling, het saldo van (dis)agio en bijdragen aan activa in eigendom van derden. De kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen worden geactiveerd en afgeschreven maximaal gelijk aan de looptijd van de lening. De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de op deze basis berekende afschrijvingen. De kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief worden lineair afgeschreven in ten hoogste vijf jaar. De bijdragen aan activa in eigendom van derden worden lineair afgeschreven.

Materiële vaste activa

VRZHZ beschikt uitsluitend over materiële vaste activa met een economisch nut. Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

De overgenomen kazernes in 2013 zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs zijnde de boekwaarde waartegen de kazernes zijn overgedragen van de gemeenten naar VRZHZ.

Slijtende investeringen worden vanaf het jaar na ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven. In september 2014 heeft het AB besloten dat de kazernes behoren tot materieel vast actief met een maatschappelijke bestemming, wat betekent dat de verkrijgingsprijs minus afschrijving de balanswaardering is en dat niet afgeschreven wordt bij waardevermindering. Hier is alleen sprake van bij verkoop als blijkt dat de marktwaarde op dat moment kleiner is dan de boekwaarde. Er wordt in het jaar nadat het activum in gebruik is genomen afgeschreven op het actief. De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de nota Waarderen en afschrijven. Bij het oversluiten van de leningenportefeuille is door het AB op 14-10-2021 ingestemd met het uniformeren van de afschrijvingsmethodiek naar de lineaire methode per 1-1-2022.

Financiële vaste activa

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ("kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen" in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs, zal afwaardering plaatsvinden. De overige financiële vaste activa is gewaardeerd tegen nominale waarde.

Uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan 1 jaar en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid wordt een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

7.1.4 Passiva

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn.

7.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025

7.2.1 Vaste activa

Immateriële vaste activa

Deze post betreft de kosten van de agio (boeterente) in verband met de herfinanciering van de leningenportefeuille. De kosten worden geactiveerd en afgeschreven in 30 jaar.

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings	Des - investerings	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2025
Immateriële vaste activa	5.594.386			207.204	5.387.182
Totaal	5.594.386	-	-	207.204	5.387.182

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa betreffen activa met een economisch nut. Het verloop van de boekwaarden van de materiële vaste activa is als volgt.

Omschrijving	Boekwaarde Investerings		Des - investerings	Afschrijvingen	Boekwaarde
	1-1-2025				
Gronden en terreinen	6.088.848				6.088.848
Bedrijfsgebouwen	31.754.610	2.909	-	1.092.649	30.664.870
Machines, apparaten en installaties	2.545.402	269.954	-	487.511	2.327.845
Vervoermiddelen	28.289.253	4.695.104	2.726	2.386.378	30.595.253
Overige materiële vaste activa	4.368.340	1.287.779	-	911.239	4.744.880
	73.046.453	6.255.747	2.726	4.877.777	74.421.697

als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Kredieten

In bijlage 5 is de staat van de kredieten opgenomen. De kredieten waarvan beargumenteerd wordt voorgesteld om deze mee te nemen naar 2025 zijn:

Financiële vaste activa

Het verloop van de financiële vaste activa gedurende het jaar 2025 wordt in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	Boekwaarde Investerings		Des - investerings	Aflossingen/ afschrijvingen	Boekwaarde
	1-1-2025				
<i>Kapitaalverstrekkings aan: deelnemings</i>					
Kapitaalverstrekking	18.000				18.000
<i>Subtotaal</i>	<i>18.000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>18.000</i>
<i>Leningen aan: deelnemings</i>					
Lening u/g Spinel Veiligheidscentrum	1.520.000			220.000	1.300.000
<i>Subtotaal</i>	<i>1.520.000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>220.000</i>	<i>1.300.000</i>
	1.538.000	-	-	220.000	1.318.000

Kapitaalverstrekkings aan deelnemings

In de Algemene Vergadering van 15 december 2016 hebben de aandeelhouders van Spinel Veiligheidscentrum B.V. en Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. besloten tot fusie. Als gevolg van dit besluit, waarvan het Algemeen Bestuur VRZHZ op 15 december 2016 kennis heeft genomen, zijn de aandelen van Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. vervallen en zijn de vermogensbestanddelen met ingang van 1 januari 2016 in Spinel Veiligheidscentrum B.V. verantwoord.

Leningen aan deelnemings

In het Algemeen Bestuur van 25 november 2015 is besloten een lening te verstrekken aan de Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. voor een bedrag van €1.200.000. Door de fusie per 1 januari 2016 is de restant hoofdsom overgegaan naar Spinel Veiligheidscentrum B.V. De resterende looptijd van de lening is 3 jaar. De jaarlijkse aflossing bedraagt € 120.000, welke voor het eerst op 31 december 2016 heeft plaatsgevonden. Over de uitstaande hoofdsom wordt een rente ontvangen van 1,05% per jaar. In 2023 is er in verband met de gedane investering aan het bedrijfsgebouw bij Spinel Veiligheidscentrum een lening overeenkomst gesloten van €1.500.000. Deze geldlening heeft een looptijd van 15 jaar, tegen een vaste rente van 3,55% per jaar. De aflossing per kwartaal bedraagt €25.000.

7.2.2 Vlottende activa

Voorradsen

De voorraden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2025	31-12-2024
Gereed product/handelsgoederen	23.848	282.358
Totaal	23.848	282.358

Uitzettingen korter dan 1 jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden.

Omschrijving	31-12-2025	Voorziening oninbaar	31-12-2025 na voorziening	31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	584.997	-	584.997	2.251.986
Uitzettingen in 's Rijkschatkist	17.527.896	-	17.527.896	14.672.609
Rekening courantverhouding	1.050.000	-	1.050.000	1.550.000
Overige vorderingen	179.174	-	179.174	367.126
Totaal	19.342.067	-	19.342.067	18.841.720

Liquide middelen

Binnen de post liquide middelen kan het volgende onderscheid worden gemaakt.

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Banksaldi	306.944	307.760
Totaal	306.944	307.760

Bedragen x € 1.000	Kwartaal	Kwartaal	Kwartaal	Kwartaal
	1	2	3	4
Gemiddelde saldo overtollige middelen (4)	289	306	306	306
5) Drempelbedrag	1.145	1.145	1.145	1.145
6a) Ruimte onder drempelbedrag (5-4)	856	839	839	839
6b) Overschrijding van het drempelbedrag (4-5)	0	0	0	0
<i>Berekening drempelbedrag (5= 5a x 5b)</i>				
Begrotingstotaal (5a)	57.259	57.259	57.259	57.259
Percentage regeling (5b)	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%

Overlopende activa

Binnen de post overlopende activa kan het volgende onderscheid worden gemaakt.

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Vooruitbetaalde bedragen	1.384.181	743.143
Nog te ontvangen bedragen	830.957	787.236
Totaal	2.215.138	1.530.379

De vooruitbetaalde bedragen zijn voornamelijk kosten voor facturen met jaar overstijgende contracten.

Specificatie vooruitbetaalde bedragen	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Abonnementen	-	136.347		136.347
Huisvestingskosten	-	63.978		63.978
ICT kosten	-	968.133	-	968.133
Verzekeringen	-	127.912	-	127.912
Overige kosten	743.143	87.811	743.143	87.811
Totaal	743.143	1.384.181	743.143	1.384.181

Specificatie vooruitbetaalde bedragen	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Specificatie nog te ontvangen bedragen	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Overige	787.236	652.231	787.236	652.231
Subtotaal	787.236	652.231	787.236	652.231
Nog te ontvangen bedragen met specifiek doel				
RRT/PRT	-	177.781	-	177.781
Oekraïne	-	945	-	945
Subtotaal	-	178.726	-	178.726
Totale	787.236	830.957	787.236	830.957

7.2.3 Vaste passiva

Eigen vermogen

Reserves

Het verloop van de reserves is in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	1-1-2025	Resultaatbestemming 2024	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	31-12-2025
<i>Algemene reserves</i>						
Algemene reserve VRZHZ	500.000					500.000
Totaal algemene reserves	500.000		-	-		500.000
<i>Bestemmingsreserves</i>						
Dekking kapitaallasten	825.186			34.133		791.053
Totaal structurele reserves	825.186		-	34.133		791.053
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.790.069			134.196		1.655.873
Reserve informatie gestuurd werken	92.477			32.083	60.394	-
Reserve transitie Organisatie	491.744			159.150		332.594
Reserve generatiepact	61.909		30.083	35.178		56.814
Reserve schuimtransitie	690.125			2.252		687.873
Reserve huur Romboutslaan	151.319			69.602	81.717	-
Reserve duurzaamheid	173.086			159.510		13.576
Reserve aanbestedingstrajecten	200.000			200.000		-
Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening	844.776	220.000				1.064.776
Reserve spoorzone	1.623.957					1.623.957
Reserve groot onderhoud gebouwen		990.000		495.000		495.000
Totaal incidentele reserves	6.119.462	1.210.000	30.083	1.286.971	142.111	5.930.463
Totaal bestemmingsreserves	6.944.648	1.210.000	30.083	1.321.104	142.111	6.721.516
Totaal reserves	7.444.648	1.210.000	30.083	1.321.104	142.111	7.221.516
Resultaat voor bestemming	2.228.525	-2.228.525				
Totaal generaal	9.673.173	-1.018.525	30.083	1.321.104	142.111	7.221.516

Bestemming resultaat 2024.

Het positieve resultaat van 2024 ad € 2.228.525 is conform vaststelling jaarstukken 2024 (AB 95531 Jaarstukken) verwerkt.

Algemene reserve

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A, houdt VRZHZ een bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het volgende begrotingsjaar met een minimum van € 500.000.

Bestemmingsreserves

Reserve dekking kapitaallasten

Investerings die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Jaarlijks wordt een bedrag aan afschrijving aan deze reserve onttrokken. Als het ware wordt de reserve over de gehele afschrijvingsduur van de investering verdeeld.

In het jaar 2025 is €34.133 onttrokken voor de bij de investeringen horende kapitaallasten.

Reserve egalisatie kapitaallasten

De reserve egalisatie kapitaallasten geeft inzicht in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden door middel van deze egalisatiereserve gecorrigeerd, zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

Volgens besluit 2018/1226/A wordt middels een 5-jarige projectie het verloop van de egalisatiereserve kapitaallasten gemaakt. Hierin worden de gerealiseerde investeringen uit betreffende jaarverantwoording meegenomen, rekening houdend met een constante buffer van € 500.000. De minimale hoogte van deze reserve bedraagt € 500.000.

Reserve informatie gestuurd werken

Deze reserve is gevormd voor de dekking van de kosten voor een projectleider, implementatiekosten (koppelingen met bestaande systemen en opleidingen) en het gegeven dat gedurende de duur van de implementatie sprake is van dubbele licenties (oude systemen kunnen pas weg als de nieuwe systemen draaien). Het project is in 2025 afgerond, het resterende saldo van €60.394 is vrijgevallen.

Reserve transitie Organisatie

Dit omvat de ontwikkeling van leidinggevenden, begeleiding van medewerkers met loopbaanontwikkeling en mobiliteit, en het versterken van diversiteit en inclusie binnen de organisatie. Het einddoel is een organisatie die wendbaar is, gestuurd wordt vanuit visie en eigenaarschap, en die haar medewerkers ruimte biedt om te groeien in een inclusieve en ondersteunende werkomgeving. De bestemming van de reserve is ingezet op een manier waarop het bestuur en de organisatie de benodigde ruimte krijgen om de transitie effectief te kunnen uitvoeren.

Reserve generatiepact

Per 1 januari 2019 is de Regeling Generatiepact van kracht. Dit is een regeling waarbij een 62-jarige of oudere medewerker de mogelijkheid wordt geboden minder te gaan werken, maar de pensioenopbouw doorgaat alsof er nog 100% gewerkt wordt. Het doel hiervan is tweeledig: een meer duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker en de bevordering van de instroom van jongere medewerkers. In 2025 heeft een dotatie van €30.083 plaatsgevonden en is €35.178 onttrokken uit deze reserve.

Reserve schuimtransitie

Met ingang van 1 januari 2023 is een verbod van kracht geworden waardoor alleen nog onder strenge voorwaarden fluorhoudend schuim van het type C8 mag worden ingezet. In 2023 is alles op alles gezet om de voer- en vaartuigen zo snel mogelijk fluorvrij te maken en operationeel inzetbaar te maken. In 2023 heeft dit geresulteerd in het feit dat we in Zuid-Holland Zuid voor alle voer- en vaartuigen volledig fluorvrij zijn. Hiermee voldoen we aan de wet- en regelgeving. Voor de verwerving van fluorvrij schuimvormend middel voor de komende jaren zijn we samen met de Gezamenlijke Brandweer een aanbesteding gestart. In 2025 is €2.252 uitgegeven. Door de voortdurende vertraging van de levering van de nieuwe schuimblusvoertuigen is dit lager dan verwacht.

Reserve huur Romboutslaan

Op 23 februari 2023 heeft het Algemeen Bestuur besloten om een bedrag van €459.679 uit de incidentele opbrengst van de verkoop van de Romboutslaan te reserveren. Deze reserve is bedoeld om de huurkosten gedurende drie jaar te dekken. In het huurcontract is opgenomen dat onderverhuur is toegestaan. Eind 2024 is een onderhuurder gevonden die alle contractuele verplichtingen van ons heeft overgenomen. Hierdoor zijn wij vanaf dat moment niet langer financieel verantwoordelijk voor de huur. Het resterende saldo van €81.717 is in 2025 toegevoegd aan het resultaat.

Reserve duurzaamheid

Duurzaamheid is een speerpunt in het beleidsplan van de VRZHZ. De afgelopen periode is gewerkt aan een Co2 footprint om te bepalen waar onze grootste uitdagingen, maar ook mogelijkheden op het gebied van duurzaamheid liggen. Met maatregelen willen we bijdragen aan biodiversiteit (bijvoorbeeld het vergroenen van daken en terreinen), maar ook ons energieverbruik beperken. Daarnaast kunnen we incidenteel investeren in maatregelen die passen bij het elektrificeren van ons wagenpark op langere termijn, zoals het aanbrengen van laadpalen. Een reserve van € 190.000 is onvoldoende om invulling aan alle plannen te geven, maar is bedoeld om een stimulans te geven om een verdere doorontwikkeling mogelijk te maken.

Reserve aanbestedingstrajecten

Een terugkerend patroon is dat grote investeringen uitgevoerd worden maar onvoldoende rekening wordt gehouden met de implementatie. Deels is dit te ondervangen door deze kosten waar mogelijk op te nemen in het investeringsbedrag, maar deels betreft het zuivere exploitatiekosten. Bij Burap-II 2023 is besloten een reserve aanbestedingen te vormen. Eén van de redenen was de aanbesteding van ons nieuwe personeelssysteem (AFAS). In 2025 is de resterende € 200.000 benut voor de verdere implementatie.

Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening

Er is een reserve van €1.064.776 gevormd voor crisisbeheersing en informatievoorziening. In 2022 zijn vanwege de vluchtelingencrisis bestuurlijke afspraken gemaakt, inclusief een extra BDuR-uitkering. Deze middelen mogen niet worden gebruikt om tekorten op reguliere taken te dekken of de gemeentelijke bijdrage te verminderen. Ook dit jaar zien wij nog geen complete uitnutting van dit budget. Let op: als het Rijk besluit de versterkingsgelden niet structureel door te zetten, heeft dit grote invloed op de lopende plannen en ontwikkelingen.

Reserve spoorzone

Deze reserve is gevormd uit de door het toenmalig Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (thans het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) aan de gemeentes Dordrecht en Zwijndrecht beschikbaar gestelde subsidie van € 15 miljoen ten behoeve van maatregelen om de hulpverlening en rampenbestrijding te verbeteren in de Spoorzone Dordrecht en Zwijndrecht. De uitvoering van het kasbeheer werd daarbij gedelegeerd aan de regionale commandant van de brandweer. Met de verkregen subsidie zijn in het kader van Project Spoorzone in totaal drieëntwintig deelprojecten geformuleerd en in uitvoering genomen. Het project kende een oorspronkelijke doorlooptijd tot en met 2020. Inmiddels is de doorlooptijd van het project verlengd tot 2040. De reserve wordt onder andere aangewend ter dekking van de kapitaallasten en onderhoudskosten van de schuimblusvoertuigen Spoorzone gedurende de levensduur hiervan. Echter door de vertraging op de levering van de nieuwe schuimblusvoertuigen is er in 2025 geen aanwending geweest op de reserve.

Reserve groot onderhoud gebouwen

Op basis van het besluit van het Algemeen Bestuur van 24 april 2025 is in 2024 een reserve van € 990.000 gevormd om de extra dotatie voor groot onderhoud in 2025 en 2026 te dekken. Deze meerkosten volgen uit het nieuwe MJOP, waarin regulier onderhoud op orde is, groot onderhoud volledig wordt gedekt voor duurzame kazernes en voor overige locaties een pragmatische aanpak geldt. Door deze reserve worden gemeenten in 2025 en 2026 niet geconfronteerd met een hogere bijdrage. Voor de jaren 2027 en 2028 worden de benodigde middelen opnieuw berekend op basis van de voortgang van de opdracht Toekomstbestendige Brandweezorg.

Voorzieningen

In onderstaand overzicht is het verloop van de voorzieningen in 2025 weergegeven.

Categorie	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Onderhoud van materiele vaste activa				
Onderhoud SB/Voertuigen	142.814		117.814	25.000
Groot onderhoud blusboot	69.118	38.080	107.198	-0
Onderhoud gebouwen	982.105	1.212.500	1.309.863	884.742
Groot onderhoud materieel	254.624	205.600	146.022	314.202
subtotaal	1.448.661	1.456.180	1.680.897	1.223.944
Overige voorzieningen				
Spaarverlof	173.259	380.167		553.426
Regeling vervroegde uittreding (RVU)	73.831	81.818	110.371	45.278
subtotaal	247.090	461.985	110.371	598.704
Totalen	1.695.750	1.918.165	1.791.268	1.822.647

Voorziening onderhoud SB-voertuigen

In 2025 heeft er geen mutatie plaatsgevonden op de voorziening. Echter omdat de voorziening alleen betrekking mag hebben op de te verwachten kosten van de in gebruik zijnde voertuigen vind er een vrijval plaats. In 2026 zal van het laatste oude model schuimblusvoertuig afscheid worden genomen nadat deze een grote onderhoudsbeurt heeft ondergaan waarvan de kosten ten laste van de voorziening worden gebracht. Voor de nieuwe schuimblusvoertuigen zal in 2026 een nieuw onderhoudsplan inclusief voorziening worden opgesteld.

Voorziening groot onderhoud blusboot

VRZHZ beschikt over een blusboot. De voorziening heeft als doel de lasten van groot onderhoud aan de blusboot te egaliseren over de levensduur van dit vaartuig. Het groot onderhoud gebeurt conform het onderhoudsplan. Ten grondslag aan deze voorziening ligt een schema van dotaties en onttrekkingen conform een groot onderhoudsplan. In 2025 is € 106.624 voor een werfbeurt volgens contract besteed waarna de voorziening geheel is uitgeput. In 2026 volgt een nieuwe aanbesteding voor het onderhoud van de blusboot waarna er een nieuwe berekening zal worden opgesteld voor dotaties en onttrekkingen op basis van het nieuwe onderhoudscontract.

Voorziening onderhoud gebouwen

In het AB van 24 april 2025 is er ingestemd op het herijkte MJOP gebouwen 2025-2028, met daarbij de bijzondere aandacht op o.a. Praktisch realisme, Verplichte verduurzamingsmaatregelen. Aanvullende verduurzamingsmaatregelen, die zich in maximaal acht jaar terugverdienen en de indexering van de kosten. De financiële consequenties voor de jaren 2025 en 2026 worden gedekt uit de reserve groot onderhoud gebouwen. In 2026 zal dit onderwerp opnieuw op de agenda komen, inclusief de financiële consequenties voor 2027 en 2028, mede in het licht van de stand van zaken van de bestuurlijke opdracht Toekomstbestendige Brandweezorg.

Voorziening groot onderhoud materieel

In december 2020 bleek uit de toetsing van het MJIP aan de regelgeving dat het merendeel van de midlife updates niet als een investering gezien mag worden. Deze kosten zijn volgens regelgeving onderhoud, met uitzondering van de midlife update voor redvoertuigen. De kosten moeten dekking vinden binnen de exploitatie. Omdat de jaarlijkse kosten onregelmatig zijn, is er een voorziening gevormd, zodat deze jaarlijks gelijkmatig verlopen. De toevoegingen vinden conform MJOP's plaats. De onttrekking in 2025 betreft de werkelijk gemaakte kosten voor het regulier geplande onderhoud van de in het MJOP opgenomen voertuigen.

Voorziening Spaarverlof

Vanaf 1 januari 2022 is het mogelijk om verlofuren te sparen. Medewerkers die langdurig vakantie opnemen, al dan niet voorafgaand aan het pensioen, hebben een effect op de bedrijfsvoering van het team. Ze staan wel op de formatie, maar dragen niet (meer) bij aan de dienstverlening. Dit kan voor capaciteitsproblemen zorgen. Om dit capaciteitstekort het hoofd te kunnen bieden, en een buffer te hebben voor uitbetaling van niet-opgenomen spaarverlof, is het verstandig om een bedrag te reserveren voor vervanging of uitbetaling. Dit zal niet in alle situaties nodig zijn, ook nu nemen medewerkers soms langdurig vakantie op wat kan worden opgevangen door het team of worden bij einde dienstverband vakantie-uren uitbetaald. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft de keuze gemaakt om alleen de daadwerkelijke omgezette uren aan de voorziening te doteren. Bij de jaarrekening 2024 is geconstateerd dat door de implementatie van AFAS er afwijkingen zitten in het overzicht verlofsaldi eind 2024, zowel in positieve als negatieve zin. Deze afwijkingen zijn inmiddels hersteld.

Voorziening Regeling Vervroegde Uittreding (RVU)

Per 1 januari 2024 is in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's een regeling RVU overeengekomen. De regeling geldt voor medewerkers die voor 1 januari 2029 de AOW-leeftijd bereiken en minimaal 40 jaar overheidsdienst hebben, waarvan ten minste de laatste 10 jaar bij de Veiligheidsregio. De reserve wordt aangewend voor medewerkers die momenteel gebruik maken van deze regeling. In 2025 zijn er 2 nieuwe overeenkomsten bijgekomen.

Vaste schulden met een looptijd langer dan 1 jaar

De VRZHZ heeft op 31 december 2025 de volgende langlopende schulden:

Omschrijving	1-1-2025	Toevoegingen	Aflossingen	31-12-2025	Rentelasten
<i>Onderhandse leningen van:</i>					
Binnenlandse Banken en overige financiële instellingen	78.219.186	7.500.000	4.695.207	81.023.979	411.122
Gemeenten	2.346.776	-	66.332	2.280.444	56.323
	80.565.962	7.500.000	4.761.539	83.304.424	467.445

Op 2 januari 2025 is een aanvullende lening afgesloten met de volgende kenmerken:

Modaliteiten nieuwe lening:

- Hoofdsom : € 7.500.000,00
- Per datum : 02-01-2025
- Looptijd : 15 jaar
- Afloswijze : lineair, per de 2e van de maand
- Rente : 0,62%, per jaar rentevast 15 jaar, per de 2e van de maand te betalen

7.2.4 Vlottende passiva

Netto vlottende schulden

De kortlopende schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Overige schulden	4.631.573	4.696.689
Totaal netto vlottende schulden	4.631.573	4.696.689

Overige schulden

De schuld aan de belastingdienst betreft de nog af te dragen BTW en de nog te betalen loonheffingen over december 2025.

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Crediteuren	2.452.935	2.450.432
Belastingdienst	2.068.120	2.133.358
Overige nog te betalen kosten	110.519	112.899
Specificatie overige schulden	4.631.573	4.696.689

7.2.5 Overlopende passiva

Specificatie overlopende passiva

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Vooruit ontvangen bedragen	590.301	2.160.757
Nog te betalen bedragen	3.497.676	2.348.727
Totaal overlopende passiva	4.087.977	4.509.484

Specificatie vooruit ontvangen bedragen

Specificatie vooruit ontvangen bedragen	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Vooruit ontvangen inkomsten opleidingen	214.169	241.391	214.169	241.391
Werkessie RCDV	330.000	-	330.000	-
Risk Factory	174.500	112.625	-	287.125
Overige	24.699	14.784	24.699	14.784
Subtotaal	743.368	368.800	568.868	543.300
Vooruit ontvangen gesubsidieerde projecten				
USAR	34.179	47.001	34.179	47.001
COA	1.383.210	-	1.383.210	-
Subtotaal	1.417.389	47.001	1.417.389	47.001
Totaal	2.160.757	415.801	1.986.257	590.301

USAR

In 2025 heeft het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid een participantenbijdrage toegekend aan VRZH. Deze vergoeding wordt voor een deel uitbetaald aan de deelnemers van het Urban Search and Rescue Team, die vanuit de regio Zuid-Holland Zuid worden geleverd. Het overige deel is bedoeld als tegemoetkoming aan de werkgevers voor het beschikbaar stellen van personeel ten behoeve van USAR.

RRT/PRT

De Provincie Zuid-Holland heeft in 2025 een subsidie van € 250.000 toegekend voor activiteiten die samenhangen met onder meer de bestuurlijke ondersteuning van de RRT en PRT. In dit kader is € 177.781 aan lasten gemaakt, waardoor een saldo resteert van € 72.219. Aangezien de subsidie wordt afgerekend op basis van verrichte prestaties (en niet op basis van lasten), is voor dit project een vooruit ontvangen post ontstaan.

COA

In 2025 zijn in het kader van het project COA ruim € 278.000 aan lasten gemaakt. Deze lasten hangen samen met de overheveling van de laatste twee TGO-locaties en worden gedekt vanuit de vooruit ontvangen post op dit project, welke in 2024 is ontstaan. Hierdoor daalt het vooruit ontvangen bedrag op dit project naar € 1.105.094.

Specificatie nog te betalen bedragen

Specificatie nog te betalen bedragen	31-12-2025	31-12-2024
Rente	10.411	10.812
Huisvestingskosten	397.062	490.696
Debiteuren credit nota's	-	94.330
Inhuur	149.543	121.839
Piket	25.868	38.977
Bovenwettelijk verlof	888.106	550.073
Overige kosten (incl. trans.posten)	1.687.241	1.041.999
Werkessie RCDV (Kracht van het Collectief)	339.445	-
Specificatie nog te betalen bedragen	3.497.676	2.348.726

7.2.6 Garantstellingen

Garantstelling lening Spinel Veiligheidscentrum B.V.

In 2006 is een multidisciplinair oefenterrein in gebruik genomen. De investering en financiering hiervan zijn via Spinel Veiligheidscentrum B.V. gelopen. Per 1 januari 2010 heeft VRZHZ de aandelen voor 100% overgedragen gekregen en heeft daarmee voor 100% het eigendom van deze vennootschap.

In 2020 is door Spinel Veiligheidscentrum B.V. een lening aangetrokken voor de investering voor Plant Industrie Proces (PIP) voor een bedrag van €526.000, waarvoor VRZHZ garant staat (DB 28 januari 2016 2016/24). Het openstaande bedrag ultimo 2025 bedraagt €350.667 (zie paragraaf 5.5 Verbonden partijen). Tot en met 2025 heeft de verstrekte garantstelling niet tot uitbetaling geleid.

7.2.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

- De jaarlijkse kosten van het SAAS-contract van het AFAS ERP Publieke sector (Financieel en HRM) pakket bedraagt € 140.000. Absolute einddatum voor Financieel deel is 31-12-2030 en voor HRM deel 6-2-2034;
- Voor het beheer van telefoon- en internetverbindingen heeft de VRZHZ een overeenkomst gesloten met Vodafone gedurende een looptijd van 4 jaar vanaf 25-11-2025 tot en met 24-11-2029. De jaarlijkse kosten bedragen ca. € 145.000;
- Voor de levering van elektriciteit en gas is een overeenkomst afgesloten met Vattenfall Absolute einddatum is 31-12-2028. Omdat de financiële verplichting afhankelijk is van daadwerkelijke afname (op basis van clicks) wordt uitgegaan van de afname in voorgaande jaren. Deze bedroeg in 2025 in totaal ca. € 467.000;
- Met Magenta MMT BV is een overeenkomst afgesloten met betrekking tot Veiligheidspaspoort. De verplichting voor 2026 bedraagt € 120.000. Einddatum is 31-12-2026;
- Het onderhoud en het oplossen van storingen aan E en W-installaties wordt door Fa. Barth uitgevoerd. Hiervoor is een overeenkomst afgesloten voor 4 jaren met een waarde van ruim € 285.000 (exclusief materiaal). De overeenkomst eindigt op 31-12-2024. Is verlengd t/m 2026;
- VRZHZ heeft een juridische verplichting jegens de kosten van functioneel leeftijdsontslag (FLO) voor een beperkt aantal medewerkers. Vanwege nieuwe cao-afspraken en overgangsrecht op oude FLO-afspraken kunnen de kosten in de toekomst hoger uitvallen. VRZHZ neemt geen voorziening op in haar jaarrekening omdat op basis van in het verleden gemaakte afspraken de kosten voor FLO via het reguliere begrotingstraject afgerekend worden met de gemeente Dordrecht. Door de afspraken met de gemeente Dordrecht is namelijk geen sprake van een economisch risico voor VRZHZ;
- VRZHZ is aangesloten bij het Nederlands Instituut publieke veiligheid. De verplichte jaarlijkse bijdrage voor 2026 bedraagt € 484.000 (zie ook paragraaf 6.5 Verbonden partijen);
- VRZHZ is aangesloten bij de gemeenschappelijke meldkamer Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De jaarlijkse kosten voor 2026 bedragen ca € 830.000;
- De VRZHZ heeft voor haar mobiele navigatiesysteem per 1 januari 2025 een nieuw contract afgesloten met LiveOp ter waarde van € 104.000 voor een looptijd van 4 jaar met maximaal 2 maal 1 jaar verlenging. Voor 2026 bedraagt de verplichting naar verwachting € 110.000;

- Ten behoeve van het Squit 20/20 Omgevingsdossier is een licentiecontract afgesloten met Roxit tegen een jaarlijks bedrag van € 99.825. Het contract is voor onbepaalde tijd afgesloten;
- Met Holmatro is een overeenkomst afgesloten gedurende 3 jaar tot en met 31-12-2026 voor het afnemen van redgereedschap voor een totaalbedrag van € 477.414 (incl. btw);
- De VRZHZ gaat in 2026 5 tankautospuiten ad €602.000 afnemen van de firma Kenbri Fire Fighting B.V. (voorheen Dutch Rescue Vehicles B.V.). De totale verplichting komt hiermee op €3.000.010;
- In 2025 heeft de VRZHZ een raamovereenkomst gesloten met Kenbri Fire Fighting B.V. voor de levering van blushandschoenen tegen een jaarlijkse waarde van € 112.500 gedurende periode 1-5-2025 tot en met 30-4-2027;
- Met de firma Protinus IT B.V. heeft de VRZHZ een contract afgesloten gedurende de periode 1-1-2025 tot 31-12-2026 De jaarlijkse contractwaarde bedraagt €2.500.000. voor haar Microsoft-producten. Voor 2026 is daar een bedrag van €462.000 mee gemeoid;
- De VRZHZ heeft voor de aanschaf van dienstvoertuigen een overeenkomst afgesloten met Stern gedurende een looptijd van 2 jaar vanaf 1-12-2025 tot en met 30-11-2027. Voor 2026 geldt een afnameverplichting van in totaal € 657.000;
- Op 10 november 2025 heeft de VRZHZ een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond ter oprichting van een Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK). De bijdrage van de VRZHZ voor 2026 bedraagt in totaal € 704.000, waarvan € 80.000 in natura.

7.2.8 Gebeurtenissen na balansdatum

Na balansdatum heeft zich een gebeurtenis voorgedaan met materiële financiële gevolgen voor de VRZHZ. Op 20 januari 2026 is een onderhandelingsresultaat bereikt voor een nieuwe cao Veiligheidsregio's. De cao kent een voorgenomen looptijd van 1 augustus 2025 tot en met 1 augustus 2027 en wordt na uitwerking ter goedkeuring aan de achterbannen voorgelegd. Definitieve vaststelling kan op zijn vroegst plaatsvinden op 16 maart 2026.

De hoofdlijnen van het onderhandelingsresultaat omvatten:

- Structurele loonstijgingen van 4,1% per 1 augustus 2025 (met terugwerkende kracht), 3,1% per 1 augustus 2026, en 0,1% per 1 januari 2027, eveneens van toepassing op jaar- en uurvergoedingen van brandweervrijwilligers.
- Invoering van een standaard reiskostenregeling per 1 september 2026, bestaande uit een vergoeding van €0,23 per kilometer bij gebruik van eigen vervoer en volledige vergoeding van daadwerkelijke kosten voor openbaar vervoer (2e klasse).
- Implementatie van een nieuwe Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) voor zwaar werk in 2026, gevolgd door nieuw beleid inzake de tweede loopbaan brandweer in 2027. Tot dat moment blijft het bestaande beleid van kracht.

De nieuwe cao heeft substantiële gevolgen voor de toekomstige personeelslasten van de VRZHZ, waaronder hogere loonkosten en aanvullende verplichtingen voortvloeiend uit de nieuwe RVU-regeling. De loonstijging van augustus 2025 tot en met december 2025 is opgenomen in de jaarrekening 2025. En zodra de cao definitief wordt vastgesteld worden de financiële effecten voor 2026 verwerkt in de begroting 2026 bij Bestuursrapportage I.

Na balansdatum zijn door de gemeente Dordrecht en de Provincie Zuid-Holland onderzoeksresultaten gepubliceerd over mogelijke PFAS-verontreiniging op diverse voormalige incident- en oefenlocaties. Er zijn geen directe saneringsverplichtingen opgelegd en de financiële gevolgen zijn momenteel niet betrouwbaar vast te stellen. Conform het BBV betreft dit een gebeurtenis, die geen aanpassing van de jaarrekening vereist. De ontwikkelingen worden gevolgd, en eventuele verplichtingen worden verwerkt zodra voldaan wordt aan de criteria voor het vormen van een voorziening.

8. SiSa Bijlage

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 7-01-2026					
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)	Besteding (jaar T)		
		Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3			
		Veiligheidsregio's			
			Aard controle R		
			Indicator: A2/01		
			€ 8.582.089		
AenM	M29	Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen	Naam Kostensoort	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2024)
		Regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente			
			Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle R
			Indicator: M29/01	Indicator: M29/02	Indicator: M29/03
			1 Meerkosten regie	€ 126.774	€ 302.405
			2 Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden	€ 47.660	€ 128.439
			3 Meerkosten communicatie	€ 12.344	€ 47.527
			4 Meerkosten zorgkosten	-€ 19.078	€ 804.777
			5 Meerkosten materiele uitgaven	€ 8.877	€ 128.327
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld
			Som indicator 02		
			Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.	Aard controle n.v.t.
			Indicator: M29/04	Indicator: M29/05	Indicator: M29/06
			1 € 176.577	Nee	project loopt door in 2026

Specificatie

De totale BDuR-bijdrage over 2025 voor VRZHZ bedraagt €8.582.089. Van dit bedrag is €6.616.717 de reguliere BDuR-bijdrage. €1.965.372 is een extra bijdrage bestemd voor Crisisbeheersing en informatievoorziening. Conform besluit van het Algemeen Bestuur is het overschot van deze extra BDuR-gelden 2024 van €220.000 gestort in de reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening. (Zie hoofdstuk 7.2.3 Vaste passiva).

Verloop SISA	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
BDuR 2025 Regulier	-	6.327.196	6.327.196	-
BDuR 2025 Loon en prijsbijstelling	-	289.521	289.521	-
BDuR 2025 Crisisbeheersing en informatievoorziening	844.776	1.965.372	1.430.190	1.379.958
	844.776	8.582.089	8.046.907	1.379.958

9. Bijlage overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Taakveld	Baten	Lasten	Saldo
<i>0. Bestuur en ondersteuning</i>			
0.4 - Overhead	424	19.922	-19.498
0.5 - Treasury	602	-45	647
0.8 - Overige baten en lasten	58.632	5.850	52.783
0.9 - Vennootschapsbelasting	0	1	-1
0.10 - Mutaties reserves	1.463	30	1.433
0.11 - Resultaat van de rekening baten/lasten	0	1.947	-1.947
<i>1. Veiligheid</i>			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	3.577	36.994	-33.417
<i>6. Sociaal Domein</i>			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	689	689	0
Totaal	65.389	65.389	0

10. Rechtmatigheidsverantwoording VRZHZ 2025

10.1 Rechtmatigheidsverantwoording VRZHZ 2025

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en VRZHZ-regelingen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening licht het algemeen bestuur in het op 5 maart 2026 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toe.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op €1.269.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevindingen

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen €1.275.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van €1.269.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur overigens een bedrag van €888.000 acceptabel op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde afspraken.

Begrotingscriterium	€
1A. Overschrijding lasten programma Veiligheid	936
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	14
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan het algemeen bestuur zijn gemeld	0
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	950
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid (zie Financiële verordening artikel 9, lid 4a)	888
De niet-acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	62
Voorwaardencriterium	
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed (inhoudelijk hier toelichten en in de paragraaf bedrijfsvoering))	325
Misbruik & Oneigenlijk gebruik criterium	
Geen bevindingen	0
Totaal Onrechtmatigheden	1.275
Waarvan acceptabel	888
Waarvan niet - acceptabel	387

Hieronder is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het algemeen bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In de paragraaf bedrijfsvoering heeft het dagelijks bestuur beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Begrotingscriterium

In het boekjaar 2025 is een begrotingsonrechtmatigheid geconstateerd die voor een groot deel past binnen het door het algemeen bestuur vastgestelde beleid (€529.000) of waar direct gerelateerde inkomsten (€359.000) tegen over staan. Dit brengt het totaal van acceptabele begrotingsonrechtmatigheden op €888.000. De niet acceptabele afwijking van €62.000 op dit criterium is kleiner dan 2% van de lasten en behoeft derhalve geen inhoudelijke toelichting.

Voorwaardencriterium

Ten aanzien van het voorwaardencriterium bedraagt de onrechtmatigheid €325.000. De onrechtmatigheid betreft de overtreding van de Europese aanbestedingswetgeving. Het totaalbedrag van €325.000 is terug te voeren op in totaal 7 crediteuren waarvan er 3 overlopen vanuit 2024 met een totaal bedrag van €54.000. 2 Daarvan betreffen bestedingen aan de opvang van Oekraïners. De bestedingen bij deze 3 crediteuren zijn in 2025 gestopt.

Op de besteding aan onderhoud voertuigen en rollend materieel is een onrechtmatigheid geconstateerd van €86.000. Beveiliging en receptie kent een onrechtmatigheid van €62.000. Tenslotte zijn er nog onrechtmatige bestedingen van €122.000 aan bouwkundige en installatietechnische uitgaven en uitgaven voor architecten en ingenieurs.

C. Overige gegevens



11. Vaststelling

Dagelijks Bestuur

Als jaarrekening 2025 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur
Op 2 april 2026

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,
de secretaris, de voorzitter,

A. de Ruiter N. Mol

Algemeen Bestuur

Jaarrekening 2025, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ
in de openbare vergadering van
de secretaris, de voorzitter,

A. de Ruiter N. Mol

Accountantsverklaring

de accountant,

R. van Hattem Msc RA

Bijlagen



Bijlage 1: Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	62.209	42.844	19.366
Algemene dekkingsmiddelen	602	-45	647
Kosten overhead	424	19.922	-19.498
Vennootschapsbelasting	0	1	-1
Sociaal Domein	689	689	0
Saldo van baten en lasten	63.925	63.412	514
Mutaties reserves	1.463	30	1.433
Subtotaal lasten	65.389	63.442	1.947

Bijlage 2: Verplichte beleidsindicatoren

De door de BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. "Bestuur en ondersteuning".

Omschrijving		31-12-2025	31-12-2024
0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,66	0,66
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,68	0,68
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 133,97	€ 137,86
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	4,03%	4,16%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	30,73%	27,83%

*exclusief vrijwilligers.

Bijlage 3: Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf. Gezien de huidige geopolitieke situatie is dit risico verdubbeld ten opzichte van de jaarrekening 2024.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 1.000.000	40%	1	Incidenteel	€ 400.000

2. Uitval middelen en ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ-gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden en het opzetten van een Business Continuity Management systeem.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	40%	1	Incidenteel	€ 80.000

3. Deeltijdrichtlijn				
Omschrijving	De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. Financiering van de invoering van de richtlijn wordt via de gemeenten en/of het Rijk geregeld. Intern zal wel een project noodzakelijk zijn waarvoor kosten gemaakt zullen worden			
Beheersingsmaatregel	Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op Rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 100.000	50%	1	Incidenteel	€ 50.000

4. Eigen risicodragers WW				
Omschrijving	Als overheidswerkgever is de VRZHZ verplicht eigenrisicodragers voor de Werkloosheidswet (WW). Als eigenrisicodragers voor de WW betaalt de VRZHZ de kosten van de WW-uitkering, als een werknemer werkloos wordt. Het UWV betaalt de uitkering aan de werknemer en het UWV brengt deze kosten in rekening bij de VRZHZ. Gebruikelijk is om 2% van de loonsom (26 mln.) als financieel risico aan te merken. Gezien de huidige arbeidsmarkt zal de kans op werkelijke financiële consequentie beperkt zijn.			
Beheersingsmaatregel	We willen dit risico beperken door het voeren van een adequaat personeelsbeleid.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 700.000	10%	4	Structureel	€ 280.000

5. Frauderisico's samenhangend met inkoop (algemeen)				
Omschrijving	<p>Fraude in het inkoopproces kan op verschillende manieren plaatsvinden en brengt diverse risico's met zich mee voor een bedrijf:</p> <p>Omkoping en steekpenningen: Medewerkers kunnen steekpenningen aannemen van leveranciers in ruil voor gunstige contracten of voorwaarden. Dit kan leiden tot hogere kosten en een lagere kwaliteit van goederen of diensten.</p> <p>Valse facturen: Medewerkers kunnen valse facturen indienen voor goederen of diensten die nooit zijn geleverd. Dit kan gebeuren in samenwerking met externe partijen of volledig intern.</p> <p>Belangenverstrengeling: Medewerkers kunnen persoonlijke belangen hebben in de bedrijven waarmee ze zakendoen, wat kan leiden tot bevoordeling van deze bedrijven ten koste van het eigen bedrijf.</p> <p>Manipulatie van inkooporders: Medewerkers kunnen inkooporders manipuleren door bijvoorbeeld de hoeveelheden of prijzen te verhogen en het verschil in eigen zak te steken.</p> <p>Ongeautoriseerde aankopen: Medewerkers kunnen aankopen doen zonder de juiste goedkeuring, wat kan leiden tot ongecontroleerde uitgaven en budgetoverschrijdingen.</p>			
Beheersingsmaatregel	Een beheersmaatregel kan zijn dat functiescheiding in het gehele inkoopproces wordt ingevoerd.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 100.000	50%	1	Incidenteel	€ 50.000

6. Continuïteit procesgang				
Omschrijving	Continuïteit in procesgang wordt belemmerd door geen goede vastlegging van processen. Door kortstondig verblijf van medewerkers, inzet in projecten en bij calamiteiten, is het noodzakelijk om processen goed te beschrijven, inzichtelijk voor iedereen t.b.v. continuïteit van processen (lerende organisatie).			
Beheersingsmaatregel	Vastlegging in systemen van processen, zodat deze voor iedereen zichtbaar zijn en gevolgd kunnen worden.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	25%	4	Structureel	€ 200.000

7. Door te berekenen BTW gezamenlijke meldkamer				
Omschrijving	De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond stuurt de VRZHZ facturen voor de bijdrage aan de kosten van de meldkamer. De VRR factureert onder voorbehoud zonder BTW. De VRR loopt met terugwerkende kracht maximaal 5 jaar risico om alsnog BTW af te dragen aan de belastingdienst en zal deze naheffing naar verwachting aan de VRZHZ doorberekenen.			
Beheersingsmaatregel	Geen, financieel risico afdekken door weerstandsvermogen			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 700.000	25%	1	Incidenteel	€ 175.000

8. Last onder dwangsom Spinel B.V.				
Omschrijving	Spinel Veiligheidscentrum B.V., dochteronderneming van VRZHZ, heeft een vooraankondiging ontvangen van OZHZ voor een last onder dwangsom wegens vier overtredingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het betreft onder meer PFAS-verontreiniging, niet-naleving van vergunningvoorschriften en het ontbreken van verplichte milieumaatregelen. Mogelijke saneringskosten zijn onbekend. Financieel risico betreft alleen de potentiële dwangsommen. Andere risico's zijn juridisch (mogelijke aansprakelijkheid), reputatie/imago, operationeel en governance.			
Beheersingsmaatregel	Zienswijze indienen en actieplan uitvoeren.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 515.000	50%	1	Incidenteel	€ 257.500

9. PTSS-regeling				
Omschrijving	De PTSS-regeling is een landelijke regeling die is ontworpen om medewerkers en vrijwilligers te ondersteunen die a.g.v. hun werk een PTSS hebben ontwikkeld. De regeling gaat in per 1-2-2026 maar heeft een terugwerkende kracht van 5 jaar. Dit betekent dat medewerkers en vrijwilligers die in de afgelopen jaren kosten hebben gemaakt en inkomstenderving hebben gehad door PTSS-aanspraak kunnen maken op deze regeling.			
Beheersingsmaatregel	Preventie en vroegtijdige signalering versterken. Zorgvuldige uitvoering van de landelijke PTSS-regeling. Actieve monitoring & rapportage. Versterking mentale veiligheid binnen de organisatie. Goede communicatie en verwachtingsmanagement richting medewerkers.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 1.400.000	25%	1	Incidenteel	€ 350.000

Bijlage 4: Kredieten

Onderstaand is de staat van de kredieten opgenomen. In principe worden kredieten met een looptijd van langer dan 2 jaar afgesloten, tenzij er een verplichting aan ten grondslag ligt of tenzij redenen aanwezig zijn om deze te handhaven en over te brengen.

Omschrijving	Beschikbaar gesteld krediet	Realisatie	Restant krediet	Over te brengen
Bedrijfsgebouwen:				
- voorbereidingskrediet kazerne Molenlanden	2.909	2.909		
Meubilair	229.450	118.127	111.323	111.323
Verbindingsmiddelen en meetapparatuur	394.785	301.181	93.604	79.815
ICT	513.164	361.846	151.318	151.318
Overige machines, apparaten en installaties	648.891		648.891	648.891
Vervoermiddelen:				
- Dienstauto's	314.919	113.918	201.001	201.000
- Dienstbussen	340.000		340.000	340.000
- Haakarmvoertuigen / -bakken	400.881		400.881	400.881
- Tankautospuiten 2025	3.010.000	3.023.928	-13.928	
- Tankautospuiten 2026	3.015.000	555.087	2.459.913	2.459.913
- Schuimblusvoertuigen (regionaal)	2.555.425	52.113	2.503.312	2.503.312
- Schuimblusvoertuigen (spoorzone)	841.729	35.792	805.937	805.937
- Vaartuigen	55.000	30.147	24.853	
- Redvoertuigen	13.631	8.321	5.310	
Bepakking	1.052.203	875.799	176.404	176.404
Persoonlijke Beschermingsmiddelen	156.190	126.260	29.930	20.953
Duikapparatuur	195.000	145.672	49.328	49.328
Risk Factory	550.000	504.648	45.352	45.352
Totaal	14.289.177	6.255.748	8.033.429	7.994.427



Concept accountantsverslag 2025

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio
Zuid-Holland Zuid



**veiligheids
regiozhz**





PUBLIEKE
SECTOR
ACCOUNTANTS

Publieke Sector Accountants B.V.
Kralingseweg 223
3062 CE Rotterdam
www.publiekesectoraccountants.nl
info@psa-ra.nl

Aan het Algemeen Bestuur van de
Gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Onderwerp

Accountantsverslag 2025

Datum

18 april 2025

Kenmerk

312022003.26.158

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Wij hebben de controle van de jaarrekening 2025 van uw veiligheidsregio afgerond. De jaarrekening van veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur. Met dit accountantsverslag informeren wij u over onze belangrijkste controlebevindingen. Op 27 maart 2025 hebben wij onze bevindingen besproken met de auditcommissie.

Bij de jaarrekening 2025 hebben wij op 14 april 2025 een goedkeurende controleverklaring afgegeven, zowel voor het aspect getrouwheid als voor het aspect rechtmatigheid met betrekking tot de specifieke uitkeringen.

Ons accountantsverslag is bedoeld om u te ondersteunen in de beoordeling van de jaarrekening 2025. De bevindingen en beschouwingen in dit verslag komen voort uit onze controlewerkzaamheden en diverse besprekingen die wij met uw medewerkers hebben gevoerd. Voor de goede orde vermelden wij dat uw controlerende taak uiteraard verder gaat dan uitsluitend het financieel getinte perspectief vanuit de accountantscontrole.

Wij maken u erop attent dat voor dit accountantsverslag een beperkte verspreidingskring geldt. Het accountantsverslag is uitsluitend bestemd voor het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur. Wij geven u toestemming om dit accountantsverslag te publiceren via de agenda's van het Algemeen Bestuur.

Met vriendelijke groet,

Publieke Sector Accountants B.V.

R. van Hattem MSc RA

Inhoudsopgave

Contact

De volgende personen kunnen benaderd worden bij vragen met betrekking tot dit accountantsverslag:

Ralf van Hattem

 06 – 1234 5175

 rvanhattem@psa-ra.nl

Sylvia Jansen

 06 – 1321 3929

 sjansen@psa-ra.nl

1. Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij ...	4
2. Financiële positie en resultaat	9
3. Bevindingen eindejaarscontrole.....	15
4. Interne beheersing	21
5. Overige aangelegenheden	23
6. Bijlagen	

1.

Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij



1. Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij

Reikwijdte van de controle

Met de opdrachtbevestiging van 14 augustus 2025 (kenmerk 312022003.25.494) heeft u ons de opdracht gegeven tot het controleren van de jaarrekening 2025. De doelstelling van de controle is het afgeven van een controleverklaring bij de jaarrekening van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. De reikwijdte van onze controle staat omschreven in deze opdrachtbevestiging. Er is gedurende het verloop van de controle op geen enkele wijze sprake geweest van een beperking in de reikwijdte van onze controle. Tijdens de uitvoering van de oorspronkelijke controleplanning hebben zich geen wijzigingen van materieel belang in de reikwijdte voorgedaan. Wij achten de reikwijdte van onze controle voor 2025 voldoende voor de doelstelling van onze controle.

In dit accountantsverslag geven wij een toelichting op de bevindingen naar aanleiding van de controle. Onze controle wordt verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Controlestandaarden en de beleidsregels toepassing Wet normering topinkomens (WNT).

Materialiteitsbepaling is overeenkomstig het vastgestelde controleprotocol

De wijze waarop wij de materialiteit bepaald hebben, sluit aan op het door het Algemeen Bestuur op 11 december 2025 vastgestelde "Controleprotocol voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2025". De maximaal toe te passen marges voor de accountantscontrole zijn vastgelegd in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (het Bado). De bij onze controle van de jaarrekening 2025 toegepaste goedkeuringstoleranties bedragen derhalve:

Bron: jaarrekening 2025	Afwijkingen
Goedkeuringsmaterialiteit	€ 1.268.240

Het Algemeen Bestuur heeft in het controleprotocol de rapporteringstolerantie vastgesteld op € 50.000.

Onze aanpak is gericht op risico's

Voor de jaarrekeningcontrole 2025 onderkennen wij een aantal aandachtspunten, die een verhoogd (bruto) risico met zich mee (kunnen) brengen op een materiële fout in uw jaarrekening en die een mogelijke impact op de bedrijfsvoering kunnen hebben. Opname van een risicogebied of aandachtspunt in deze opsomming betekent niet dat daadwerkelijk sprake is van risico's die zich daadwerkelijk voordoen, maar zijn enkel bedoeld om aan te geven dat wij hier tijdens onze controle (extra) aandacht aan zullen besteden. De risicogebieden zijn hieronder weergegeven.

- De voortgang en status van de (noodzakelijke en gewenste) verbeteringen met betrekking tot de kwaliteit van de interne beheersing in relatie tot de af te geven rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur (over boekjaar 2025). Een belangrijk onderdeel hiervan is de naleving van de (Europese) aanbestedingsregels en de begrotingsrechtmatigheid.
- Bestaan en waardering van activa als gevolg van schattingselementen (inschatting van levensduur en restwaarden).
- De verantwoording en waardering van voorzieningen in relatie tot de aanwezigheid van actuele onderbouwingen, dit geldt onder andere voor de onderhoudsvoorzieningen.
- “Management override of controls”. Dit betreft de mogelijkheid die het management heeft om specifieke controlemaatregelen te omzeilen, bijvoorbeeld door memoriaalboekingen en/of het schattingsproces. De specifieke aandacht voor dit risico is voorgeschreven vanuit de controlerichtlijnen en is niet uniek voor uw veiligheidsregio. Wij hebben op dit moment geen indicaties dat dit zich heeft voorgedaan.
- De onderbouwing van de prestatielevering bij inkomende facturen;
- De follow-up ten aanzien van eerder gerapporteerde aandachtspunten vanuit de interne en externe controle.
- De kwaliteit van de IT-omgeving in 2025 en de aandacht hiervoor in de (verbijzonderde) interne controle.

Ter voorkoming van een materiële fout in de jaarrekening heeft u voor bovenstaande risicogebieden beheersmaatregelen getroffen. Wij hebben ons tijdens de interim-controle gericht op de opzet en het bestaan van de door u ingerichte beheersingsomgeving, die deze risico's moeten verkleinen.

Uw rechtmatigheidsverantwoording

In de jaarrekening 2025 legt het dagelijks bestuur verantwoording af over een drietal rechtmatigheidscriteria die niet expliciet blijken uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.268.000.

Op basis van de jaarrekening 2025 zijn hierbij diverse bevindingen gebleken die samen leiden tot een onrechtmatigheid hoger dan het grensbedrag. De totale onrechtmatigheid bedraagt € 1.275.000. Het dagelijks bestuur heeft vastgesteld dat dit hoger is dan de daarvoor gestelde grens. Deze bevindingen komen voort uit het begrotingscriterium en het voorwaardencriterium, specifiek de naleving van de Europese aanbestedingsregels. De bevindingen zijn opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening (onderdeel 10.1 van de jaarrekening). Wij lichten dit in hoofdstuk 3 verder toe.

De jaarrekening voldoet aan het BBV

Significante verslaggevingsgrondslagen en de toepassing hiervan zijn belangrijk voor de presentatie van de financiële positie en de baten en lasten van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Daarnaast vereisen zij van het dagelijks bestuur het toepassen van oordeelsvorming ten aanzien van moeilijke, subjectieve en complexe posities, die vaak – vanwege de noodzaak om inschattingen te moeten maken over het effect van zaken – inherent onzeker zijn.

De belangrijkste verslaggevingsgrondslagen van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid zijn uiteengezet in de jaarstukken 2025 in onderdeel '7.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling'.

Wij hebben het door het dagelijks bestuur toegepaste proces voor belangrijke verslaggevingsgrondslagen geëvalueerd en hebben gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd. Wij hebben de toepassing van de juiste methodiek, de aannames, de berekeningen en de consistente toepassing van de betrokken modellen en/of de van toepassing zijnde financiële verslaggeving beoordeeld. Wij zijn van mening dat de verslaggevingsgrondslagen en de toegepaste inschattingen redelijk zijn en consistent zijn gebruikt: de jaarstukken voldoen aan het BBV (Besluit begroting en verantwoording).

Geen geïdentificeerde materiële fouten in de jaarstukken

Naar aanleiding van onze jaarrekeningcontrole resteren er geen van materieel belang zijnde ongecorrigeerde afwijkingen. Door ons gerapporteerde bevindingen zijn niet materieel (dus hebben geen invloed op de strekking van onze controleverklaring). Ook de overige bevindingen zijn naar onze mening vooral van belang voor uw beoordeling van de jaarstukken en de verdere kwaliteitsverbetering van de administratieve organisatie en interne beheersing.

Voor de (niet) materiële fouten en tekortkomingen in de jaarstukken verwijzen wij u naar de diverse onderdelen van dit rapport.

Goedkeurende controleverklaring voor getrouwheid en rechtmatigheid met betrekking tot de specifieke uitkeringen

Wij zijn van oordeel dat de jaarrekening 2025 van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid een getrouw beeld geeft van het eigen vermogen op 31 december 2025 en het resultaat over 2025.

Op basis van uw controleprotocol (vastgesteld door het algemeen bestuur op 11 december 2025) en het normenkader (vastgesteld door het algemeen bestuur op 5 maart 2026) hebben wij de naleving van het financieel rechtmatigheidskader voor uw veiligheidsregio met betrekking tot de specifieke uitkeringen gecontroleerd. Hierbij zijn geen materiële bijzonderheden geconstateerd. Uw veiligheidsregio maakt gebruik van twee specifieke uitkeringen, deze zijn verantwoord via de SiSa-bijlage in uw jaarrekening. Onze conclusie is dat de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen, rechtmatig zijn weergegeven in de jaarrekening 2025. **Behoudens de fouten en onzekerheden die wij hebben geconstateerd, welke gezamenlijk niet van materieel belang zijn. Deze fouten en onzekerheden zijn opgenomen in hoofdstuk 5.**

Hierbij geldt als voorwaarde dat de door ons gecontroleerde jaarrekening ongewijzigd door het algemeen bestuur wordt vastgesteld. Wij verzoeken u derhalve ons een door de leden van het algemeen bestuur ondertekend exemplaar van de vastgestelde

jaarrekening te verstrekken. Mochten nog wijzigingen worden aangebracht in de definitieve versie van de jaarrekening dan dienen wij deze te beoordelen alvorens onze controleverklaring hierbij mag worden opgenomen.

2.

Financiële positie en resultaat



1. Financiële positie en resultaat

De vermogenspositie van uw veiligheidsregio neemt in absolute zin af

In het BBV, de verslaggevingsregels voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen, wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen resultaatbepaling en resultaatbestemming. Alle baten en lasten dienen via het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening te lopen. Er mogen geen baten of lasten rechtstreeks in het eigen vermogen (dat bestaat uit de algemene reserve en de bestemmingsreserves) worden gemuteerd.

De mutaties in het eigen vermogen vinden plaats door middel van de resultaatbestemming. Het gerealiseerd totaalsaldo van baten en lasten in 2025 bedraagt € 514.000 voordelig. Per saldo is tussentijds € 1.433.000 aan de reserves onttrokken, zodat het uiteindelijk gerealiseerde resultaat over 2025 € 1.947.000 voordelig bedraagt. Dit resultaat is afzonderlijk vermeld onder het eigen vermogen in de balans.

Eigen vermogen (in € 1.000)	2025	2024	2023	2022	2021	2020
Eigen vermogen per 1 januari	9.673	10.356	3.431	3.309	6.312	8.273
Tussentijdse resultaatbestemming	1.433	1.327	-/- 2.695	-/- 1.419	-/- 2.994	-/- 1.851
Gerealiseerd resultaat	-/- 1.947	-/- 2.229	-/- 4.231	1.541	-/-9	5
Totaal ('gerealiseerd saldo van baten en lasten')	514	902	6.926	122	-/- 3.003	-/- 1.846
Terugbetaald aan gemeenten	1.019	1.585				115
Eigen vermogen per 31 december	9.168	9.673	10.356	3.431	3.309	6.312

De tussentijdse resultaatbestemming bestaat uit de stortingen in en onttrekkingen uit de reserves, in overeenstemming met de besluiten van uw Algemeen Bestuur. Wij hebben hierbij geconstateerd dat niet alle mutaties besloten zijn door het Algemeen Bestuur. Dit is meegenomen in onze foutenevaluatie. De omvang van het eigen vermogen bedraagt ultimo 2025 8,9% van het balanstotaal (ultimo 2024: 9,6% van het balanstotaal). In de toelichting op balans bij het onderdeel eigen vermogen van de jaarrekening geeft het dagelijks bestuur een nadere toelichting op de mutaties in het eigen vermogen over het jaar 2025. Wij verwijzen u naar deze toelichting.

Resultaat 2025 is beïnvloed door reservemutatie(s)

Het feitelijke saldo van baten en lasten in een jaar wordt weergegeven als het gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten. Daarnaast kent de veiligheidsregio ook het gerealiseerde resultaat. Dit is het gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten plus of min de tussentijdse resultaatbestemmingen. Deze bestemmingen bestaan uit in de loop van het jaar gedane onttrekkingen uit reserves minus de tussentijdse stortingen in reserves. De stortingen dan wel onttrekkingen aan reserves vinden plaats op basis van de door u genomen besluiten. Het gerealiseerde resultaat is dus mede het gevolg van de bestuurlijke besluitvorming.

Exploitatieresultaat (in € 1.000)	
Totale baten	63.925
Totale lasten	63.412
Gerealiseerde saldo van baten en lasten	514
Af: stortingen in reserves	30
Bij: onttrekkingen aan reserves	1.463
Saldo mutaties reserves, per saldo onttrekking	1.433
Gerealiseerd resultaat (voordelig)	1.947

Concreet betekent dit voor uw veiligheidsregio het volgende:

De exploitatie over 2025 laat een voordelig gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten van € 514.000 zien, ten opzichte van een begroot (na wijziging) nadelig saldo van € 1.434.000. Dit is een voordeel van € 1.948.000. Het gerealiseerde voordelig resultaat ad € 1.947.000 is afzonderlijk op de balans onder het eigen vermogen opgenomen.

In de jaarstukken wordt op diverse plaatsen een nadere toelichting gegeven op de totstandkoming van het resultaat en worden de verschillen tussen de begroting (na wijziging) en de gerealiseerde baten en lasten verklaard. Wij verwijzen u naar deze toelichtingen. Het voordelige exploitatieresultaat 2025 (vóór bestemming) is mede ontstaan na een aantal incidentele baten en lasten. Door het effect van de incidentele baten en lasten buiten beschouwing te laten, ontstaat meer inzicht in de reguliere baten en lasten. Het

Het dagelijks bestuur kwalificeert het weerstandsvermogen als ruim onvoldoende om de onderkende risico's af te kunnen dekken

inzicht in de reguliere baten en lasten is van belang, omdat het een betere indicatie geeft van de toekomstige baten en lasten, overigens zonder rekening te houden met beleidswijzigingen. In de toelichting op het overzicht van baten en lasten is eveneens inzicht in de incidentele baten en lasten gegeven. Korthedshalve verwijzen wij u naar deze uiteenzetting.

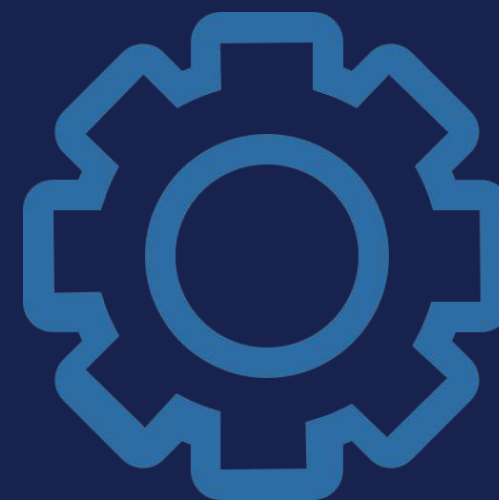
Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit vanwege ingeschatte risico's. De beschikbare weerstandscapaciteit heeft het dagelijks bestuur bepaald op € 0,5 miljoen. In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing heeft het dagelijks bestuur een opsomming gegeven van ingeschatte risico's. Deze cumuleren voor 2025 tot een bedrag van € 921.250 (2024: € 907.000). Op basis van deze kwantificering constateert het dagelijks bestuur dat het beschikbare weerstandsvermogen ruim onvoldoende is. Het dagelijks bestuur streeft naar een voldoende waardering van 1,0 of hoger. De verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit in de jaarrekening is 0,55.

Wij verwijzen u voor de onderkende risico's en de kwantificering daarvan naar de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing. Overigens merken wij hierbij op dat deze cijfers niet aan accountantscontrole of een beoordelingsopdracht zijn onderworpen.

Voor meer gedetailleerde informatie over uw weerstandspositie verwijzen wij u naar paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van uw jaarstukken 2025.

3.

Bevindingen eindejaarscontrole



2. Bevindingen eindejaarscontrole

Oplevering controledossier

Publieke Sector Accountants is reeds vier jaar betrokken bij de controle van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Wij hebben gemerkt dat de veiligheidsregio actief werkt aan de kwaliteit van het controledossier. Bij aanvang van de controle was de jaarrekening gereed en konden wij beschikken over een relatief compleet controledossier. Wij merken dat vooral de complexere onderwerpen tijd een aandacht vragen en dat deze niet altijd voldoende zijn uitgedacht en uitgewerkt. Wij benoemen hierbij concreet de volgende onderwerpen:

- De onderhoudsvoorzieningen blijven een aandachtspunt. Ondanks de tussentijdse aandacht die wij hiervoor hebben gevraagd en de gesprekken die wij hierover hebben, voldeden de onderhoudsvoorzieningen niet aan de verslaggevingseisen. Wij rapporteren hierover ook in deze rapportage.
- De rechtmatigheidsverantwoording is een blijvend aandachtspunt. De analyses en onderbouwing die hierbij horen zijn nog voor verbetering vatbaar.
- De mutaties in de bestemmingsreserves en de aansluiting met de onderliggende besluitvorming van het Algemeen Bestuur zijn een structureel aandachtspunt.
- Met ingang van dit boekjaar is uw organisatie overgegaan naar een nieuwe salarisadministratie. Dit in combinatie met de uitdagingen op het gebied van de bezetting gaf veel uitdagingen bij de voorbereiding van het controledossier. De aansluitingen en gevraagde verschillenanalyses waren niet van voldoende kwaliteit.
- Wij vragen uw aandacht voor het opstellen van de SiSa-bijlage en met name de interne controles die hierop in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording dienen plaats te vinden.
- In het verlengde van het voorgaande geldt dit ook voor de uitwerking van de spendanalyse en dan met name de onderbouwing van de geformuleerde conclusies en het herleidbaar documenteren van de conclusies op het niveau van de individuele inkoopcontracten.

Wij hebben bij de controle van de jaarrekening de volledige en constructieve medewerking van uw organisatie gehad. Wij evalueren graag om de controle nóg verder te verbeteren volgend jaar.

Gebruik reserves inzake kapitaallasten

In de jaarrekening maakt u gebruik van twee reserves die samenhangen met de dekking van kapitaallasten, te weten de reserve Dekking kapitaallasten en de reserve Egalisatie kapitaallasten. De reserve Dekking kapitaallasten is gekoppeld aan investeringen die (gedeeltelijk) worden gedekt uit de reserve en waarbij de afschrijvingslasten jaarlijks worden onttrokken aan deze reserve, gedurende de gehele afschrijvingsduur van de activa. De waarde van deze reserve is dan ook gelijk aan de boekwaarde van de betreffende activa. De Provincie Zuid-Holland heeft in haar brief d.d. 3 oktober 2025 aangegeven dat de egalisatiereserve kapitaallasten niet als zodanig kwalificeert door de manier waarop deze reserve wordt gebruikt. De onttrekkingen uit deze reserve mogen om die reden niet als structureel worden aangemerkt. Het algemeen bestuur heeft ten aanzien van mutaties op een egalisatiereserve kapitaallasten het volgende besloten 'op het moment dat het AB een egalisatiereserve voor een doel heeft

De effecten van het Onderhandelaarsakkoord CAO Veiligheidsregio's zijn voor de beste schatting verwerkt

ingesteld, kunnen tekorten en overschotten voor dat doel worden onttrokken of toegevoegd zonder dat er een apart besluit van het AB nodig is'. In de jaarrekening zijn de mutaties op deze reserve als zodanig verwerkt. U verwerkt de mutaties op deze reserve als zodanig, omdat deze reserve de naam 'egalisereserve kapitaallasten' heeft, maar in de praktijk kwalificeert deze reserve niet als zodanig. Wij adviseren om deze onduidelijkheid met betrekking tot deze reserve te herzien door ofwel deze reserve als een egalisereserve kapitaallasten in te zetten dan wel door de naamgeving van deze te herzien.

In de jaarrekening 2025 heeft de veiligheidsregio een verplichting opgenomen voor nabetaling van salaris als gevolg van een nieuwe CAO voor Veiligheidsregio's. De geldende CAO is per 1 augustus 2025 afgelopen. Voor de periode daarna is door werkgevers en vakbonden een onderhandelingsakkoord bereikt, waarin een loonstijging van 4,1% per 1 augustus 2025 met terugwerkende kracht is overeengekomen.

Omdat deze loonstijging betrekking heeft op prestaties die reeds in boekjaar 2025 zijn geleverd en op balansdatum sprake is van een feitelijke verplichting, heeft de veiligheidsregio hiervoor een verplichting gevormd in de jaarrekening 2025. De verplichting bedraagt € 560.400 en is gebaseerd op toepassing van het overeengekomen percentage van 4,1% op de loonsom 2025, inclusief sociale lasten.

Ten tijde van het opstellen van de concept-jaarrekening was het onderhandelingsakkoord nog niet formeel definitief vastgesteld, maar wel publiek bekend en door zowel werkgevers als vakbonden positief geadviseerd aan de achterban. Na het opstellen van de jaarrekening is het akkoord op 2 februari 2026 bekrachtigd in het B-LOAV, waarna de formele stemmingsronde onder de vakbondsleden is gestart. Definitieve besluitvorming door de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) heeft plaatsgevonden op 16 maart 2026. Gelet op de stand van het proces en de inhoud van het akkoord acht de veiligheidsregio dit percentage op balansdatum de meest realistische schatting van de verplichting. Wij kunnen ons vinden in dit standpunt.

Arbeidskosten gerelateerde verplichten

In de jaarrekening 2025 zijn voor verlofstuwmeren (€ 402.000) en bovenwettelijk verlof (€ 338.000) arbeidskostengerelateerde verplichtingen opgenomen. Deze moeten beter worden beoordeeld of zij kwalificeren als jaarlijks terugkerende verplichtingen van vergelijkbaar volume, waarvoor volgens het BBV geen voorziening mag worden gevormd, of dat sprake is van een oplopend of moeilijk voorspelbaar patroon waarvoor juist wél een voorziening of schuld vereist is. De organisatie dient dit explicieter te analyseren en te onderbouwen. Dit geldt ook voor de classificatie van deze verplichting als schuld onder de overlopende passiva of als voorziening.

De bestaande BBV-regelgeving blijft vooralsnog volledig van kracht, aangezien dit onderwerp één van de hoofdpunten vormt in het eind november 2025 door de commissie BBV aan de minister aangeboden advies 'verwonderpunten' voor mogelijke toekomstige aanpassingen.

Vrijval verplichtingen COA

In de concept-jaarrekening was onder de overlopende passiva een verplichting van € 1,1 miljoen opgenomen die is ontstaan door van het van het COA ontvangen middelen ter financiering van de asielzoekerscrisis. Voor reserveren van deze middelen als vreemd vermogen onder overlopende passiva is het van belang dat er sprake is van een bestedingsplicht én een terugbetalingsverplichting op het moment dat de middelen niet worden besteed aan het doel waarvoor deze middelen zijn verstrekt.

Bij de middelen die door het COA zijn verstrekt ontbreekt een harde bestedingsplicht en is geen sprake van een terugbetalingsplicht. In zekere zin zijn deze middelen daarom voor de veiligheidsregio 'vrij' inzetbaar. Om die reden is het op basis van het verslaggevingsstelsel niet toegestaan om deze middelen als verplichting op te nemen onder het vreemd vermogen. Wij hebben geadviseerd om deze middelen vrij te laten vallen in het resultaat en via resultaatbestemming te reserveren voor de asielzoekerscrisis onder het eigen vermogen. Deze correctie is verwerkt in de jaarrekening 2025. De reservering als bestemmingsreserve is onderdeel van de besluitvorming van het AB. Wij adviseren hierbij een raming te maken van de lasten die samenhangen met deze crisis in de toekomst en het eventuele restant in de algemene reserve te laten vrijvallen.

Prestatielevering kosten

Wij hebben u via onze managementletter 2022 geadviseerd om een uitvoeringsinstructie prestatielevering op te stellen en deze met ons af te stemmen. In een dergelijke instructie wordt uiteengezet op welke wijze u om gaat met de controle op prestatielevering en de vastlegging daarvan in het kader van de controle op inkoopfacturen. Wij denken dat een meer risicogerichte benadering rond de verplichte vastlegging van documentatie voor de prestatielevering relevanter en effectiever kan zijn. Hiervoor dienen dan wel duidelijke richtlijnen te worden opgesteld en gecommuniceerd met uw medewerkers. Voor posten waar u op voorhand geen risico ziet in de prestatielevering, kan dan worden volstaan met de autorisatie door de "prestatieverklaarders" (en eventuele korte toelichting) en zou dan geen onderbouwende documentatie in uw financiële systeem hoeven te worden opgenomen. Voor de risicovolle(re) posten dient u er dan uiteraard strikt op toe te zien dat de documentatie wel aanwezig is. Een belangrijk document in dat verband is de op 24 juli 2020 verschenen notitie "Vastlegging en onderbouwing prestatielevering bij inkopen door decentrale overheidsorganisaties" van de commissie BADO (Bedrijfsvoering en audits gemeenten en provincies).

Uw veiligheidsregio is bezig met het opstellen van een dergelijk beleid. Zo'n beleid gold nog niet voor 2025, waardoor wij (en de interne controle) dezelfde werkwijze hebben gehanteerd als voorgaande jaren.

Wel hebben wij tijdens onze controle 2025 geconstateerd dat voor alle facturen prestatielevering achteraf is vast te stellen. Hiermee heeft u goede stappen gezet, zet deze lijn vooral voort.

Rechtmatigheids- verantwoording

Voor dit boekjaar heeft het dagelijks bestuur een rechtmatigheidsverantwoording opgenomen in de jaarrekening en een toelichting in de paragraaf bedrijfsvoering. In dit onderdeel van het accountantsverslag evalueren wij de rechtmatigheidsverantwoording in 2025.

Verantwoording

Op basis van de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening 2025 blijkt dat er rechtmatigheidsafwijkingen zijn geconstateerd groter dan de verantwoordingsgrens (2%). De rechtmatigheidsafwijkingen hebben betrekking op de criteria begrotingsrechtmatigheid en het voorwaardencriterium.

Samenvatting rechtmatigheidsverantwoording	Bedragen
Begrotingscriterium (bruto)	€ 950.000
Begrotingscriterium (netto)	€ 62.000
Voorwaardencriterium (met name Europese aanbestedingen en participatiewet)	€ 325.000
M&O-criterium	€ 0
<i>Rechtmatigheidsfouten bruto</i>	€ 1.275.000
<i>Rechtmatigheidsfouten netto</i>	€ 387.000

In de paragraaf bedrijfsvoering heeft het dagelijks bestuur een toelichting opgenomen rondom de interne controlewerkzaamheden inzake rechtmatigheid en haar bevindingen hierbij. In de waarderingsgrondslagen zijn de grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen. Wij hebben vastgesteld dat de verplichte modeltekst is gehanteerd voor de rechtmatigheidsverantwoording.

Evaluatie totstandkoming

Het dagelijks bestuur heeft voorafgaand goed nagedacht over haar plan van aanpak om voldoende waarborgen te treffen om een rechtmatigheidsverantwoording te kunnen opnemen in de jaarrekening die geen materiële afwijkingen bevat. Hiertoe is onder andere een risicoanalyse uitgevoerd, processen geactualiseerd en een intern controleplan opgesteld. Daarnaast heeft het dagelijks bestuur zorggedragen voor het tijdig actualiseren van verordeningen en het in kaart brengen van de risico's en maatregelen rondom Misbruik & Oneigenlijk gebruik. Wij hebben de uitgevoerde interne controleprogramma's beoordeeld. Op basis van onze werkzaamheden komen wij tot dezelfde conclusie inzake de uitkomsten van de verbijzonderde interne controle.

Begrotingscriterium

Het totaal aan bruto begrotingsonrechtmatigheden bedraagt € 950.000. Het dagelijks bestuur heeft hier een analyse op uitgevoerd en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht wat de aard van deze begrotingsonrechtmatigheden is. Het dagelijks bestuur heeft van deze onrechtmatigheden € 888.000 als acceptabele begrotingsonrechtmatigheden aangemerkt. Het acceptabel zijn van begrotingsonrechtmatigheden vindt zijn oorsprong in de afspraken tussen uw algemeen bestuur en het dagelijks bestuur in bijvoorbeeld de financiële verordening. Er resteert € 62.000 aan begrotingsonrechtmatigheden ingevolge de overschrijding van de lasten op het programma Veiligheid.

Vorzieningen groot onderhoud

Voorwaardencriterium

Onder het voorwaardencriterium staan de bevindingen ten aanzien van de Europese aanbestedingen vermeld. Wij verwijzen u voor onze opmerkingen en adviezen hierbij naar de opvolgende kernboodschappen in dit hoofdstuk van het accountantsverslag.

M&O-criterium

Ten aanzien van het M&O beleid heeft het Algemeen Bestuur op 5 december 2024 bepaald, dat gezien de aard van de activiteiten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, vooralsnog geen nadere inkleuring van specifiek beleid voor misbruik en oneigenlijk gebruik noodzakelijk is. Dit is tevens toegelicht in de jaarrekening.

Bij de controle van de jaarrekening is vastgesteld dat verschillende voorzieningen voor groot onderhoud niet volledig voldoen aan de eisen uit het BBV. Het BBV schrijft voor dat een voorziening voor groot onderhoud moet zijn gebaseerd op een actueel en deugdelijk meerjarenonderhoudsplan (MJOP) en dat de dotaties moeten leiden tot een gelijkmatige verdeling van lasten over de onderhoudscyclus. Uit meerdere interne analyses blijkt echter dat de huidige MJOP's en berekeningen niet altijd volledig aansluiten op de werkelijke onderhoudscycli, waardoor de dotaties in sommige gevallen ontoereikend zijn. Hierdoor bestaat het risico dat voorzieningen in toekomstige jaren negatief worden, wat expliciet niet is toegestaan onder het BBV.

Hoewel onderhoudsplannen periodiek worden geactualiseerd, blijkt uit de interne stukken dat een herijking van zowel de MJOP's als de dotaties noodzakelijk is om de voorziening op het juiste niveau te brengen. Ook blijkt dat realisaties regelmatig afwijken van de in de MJOP's geraamde onderhoudskosten, waardoor de dotaties niet langer aansluiten bij de werkelijke verplichtingen. Dit roept twijfels op over de kwaliteit van de ramingen.

Om volledig aan het BBV te voldoen, is het noodzakelijk dat de MJOP's worden aangescherpt, de dotaties structureel worden herrekend en dat actief wordt gestuurd op het voorkomen van negatieve saldi. Hiermee kan de veiligheidsregio borgen dat de voorzieningen daadwerkelijk bijdragen aan een gelijkmatige en voorspelbare financiering van groot onderhoud en voldoen aan het BBV.

Activa administratie

Bij de controle op de materiële vast activa is geconstateerd dat activa gedeeltelijk geregistreerd worden in de activamodule en gedeeltelijk daarbuiten. Dit laatste is het geval als het activa betreft die nog niet volledig gerealiseerd zijn. Deze wijze van administreren is onoverzichtelijk en foutgevoelig. Wij adviseren u om alle activa te registreren in de activamodule. Ga daarbij na of het in de activamodule technisch mogelijk is om onderscheid te maken tussen de activa in ontwikkeling en bestaande activa door een status toe te kennen, zoals bijvoorbeeld actief en inactief. Door dit onderscheid te maken heeft u een centrale registratie voor uw investeringen waar u in een oogopslag kunt zien wat de status is van alle activa en zou het technisch niet mogelijk moeten zijn om af te schrijven op activa die de status inactief toegekend hebben gekregen.

Overlopende posten

Bij de controle van de jaarrekening is bij de overlopende posten geconstateerd dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen de vorderen en verplichtingen met een specifiek bestedingsdoel en de overige vorderingen en verplichtingen. In de jaarrekening is zowel bij de overlopende activa als overlopende passiva een verloopoverzicht opgenomen waarin alle vorderingen resp. verplichtingen zijn opgenomen ongeacht of hier sprake is van een specifiek bestedingsdoel of niet. Wij adviseren u hier de indeling te hanteren zoals is voorgeschreven in het BBV.

Hierin is voorgeschreven dat onder de overlopende activa afzonderlijk opgenomen dienen te worden (art. 40a BBV):

- a. *Nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel*
- b. *Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen.*

Daarnaast is voorgeschreven dat onder de overlopende passiva afzonderlijk opgenomen dient te worden (art. 49 BBV):

- a. *Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen;*
- b. *Ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren;*
- c. *Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van het volgende begrotingsjaar komen.*

Europese aanbestedingen

Als onderdeel van de rechtmatigheidsverantwoording, specifiek het voorwaardencriterium, wordt een controle uitgevoerd op de rechtmatigheid van de inkopen in het kader van de Aanbestedingswet 2012. Als onderdeel van onze jaarrekeningcontrole voeren wij deze controle ook uit. Zoals opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording is hierbij gebleken dat in 2025 voor € 324.850 onrechtmatig is ingekocht.

Door uw organisatie is voorafgaand aan de controle zelf reeds middels een spendanalyse deze controle uitgevoerd. Wij merken hierbij op dat niet altijd sprake is van een duidelijke conclusie per crediteur. De analyses zijn soms te oppervlakkig uitgevoerd om te kunnen volgen hoe welke conclusie te trekken is. We merken hier wel verbetering ten opzichte van voorgaande jaren. Voor de toekomst willen wij u meegeven dat het van belang is dat uit uw vastlegging duidelijk blijkt welke stappen u heeft gezet om te komen tot een oordeel per crediteur. Benoem daar ook de relevante documenten, en eventuele kenmerken daaruit, die hebben geleid tot uw conclusie.

Wet normering topinkomens (WNT)

De Wet normering topinkomens (WNT) is in werking getreden met ingang van 1 januari 2013. De WNT regelt niet alleen de openbaarmaking van topinkomens in de publieke en semipublieke sector, maar stelt ook maxima aan de hoogte van de bezoldiging van topfunctionarissen en tevens aan de ontslagvergoedingen.

Met ingang van 1 januari 2013 is bij wet vastgelegd dat rechtspersonen of organisaties die volledig of in aanzienlijke mate uit publieke middelen zijn gefinancierd beloningen van topfunctionarissen openbaar dienen te maken, ook als deze de in de wet gestelde maximale bezoldiging over € 246.000 niet te boven gaat. Daarnaast dienen gemeenten het salaris openbaar te maken van overige medewerkers (inclusief – wanneer aan bepaalde voorwaarden is voldaan – ingehuurd personeel) die een bezoldiging ontvangen boven deze norm. Ten slotte stelt de WNT een aantal overige eisen, zoals een maximale ontslagvergoeding voor topfunctionarissen van € 75.000. In 2025 is voor geen van de topfunctionarissen en overige medewerkers sprake van een overschrijding van de grensbedragen.

In het kader van de WNT attenderen wij u erop dat u de plicht heeft om uiterlijk 1 juli 2026 uw WNT-verantwoording over het kalenderjaar 2025 via internet op een algemeen toegankelijke wijze openbaar te maken. Indien op grond van andere op de verantwoordelijke van toepassing zijnde regelgeving of een besluit een later tijdstip waarop het financieel verslaggevingsdocument openbaar moet worden gemaakt geldt, is die latere datum de uiterlijke datum van openbaarmaking.

4. Interne beheersing



3. Interne beheersing

Kernboodschappen interim-controle

Naar aanleiding van de interim-controle hebben wij een managementletter uitgebracht. Voor een nadere duiding van onze opmerkingen en aanbevelingen uit de managementletter 2025 verwijzen wij daarnaar. Hieronder hebben wij de managementsamenvatting uit de managementletter opgenomen.

Managementsamenvatting

Algemeen beeld

De samenwerking met uw veiligheidsregio hebben wij de afgelopen periode als prettig ervaren. De communicatie verloopt goed en wij zien een constructieve opstelling bij de organisatie. Wel zien wij een aantal onderwerpen waarop de organisatie zich verder zou kunnen professionaliseren.

De kernboodschappen uit onze interim-controle 2025 hebben wij steeds in de linker kantlijn weergegeven.

Procesbevindingen

Onderstaand hebben wij de voornaamste bevindingen als gevolg van de procesbeoordelingen opgesomd:

- Richt extra controles in op de betrouwbaarheid van de data in de salarisadministratie;
- Actualiseer uw procesbeschrijving lonen en salarissen;
- Stel periodiek de aansluiting vast tussen de salarisadministratie en de financiële administratie;
- Digitaliseer alle handmatige processen binnen de personeels- en salarisadministratie.

Interne beheersing

Onderstaand enkele hoofdpunten op het gebied van de interne beheersing.

- Uw veiligheidsregio kan het three lines of defense model verder implementeren en verbeteren. Maak hier een concreet plan van aanpak voor;
- Versterk uw interne controleplan door vooraf een goede risico-inschatting per proces te maken;
- Til uw procesbeschrijvingen en lijncontroles naar een hoger niveau door zichtbare documentatie en verder uitwerken beheersmaatregelen;
- De frauderisicoanalyse is het afgelopen jaar geactualiseerd. Er zijn nog enkele aanvullende verbeterpunten.

Aandachtspunten jaarrekening

Om de jaarrekeningcontrole over het boekjaar 2025 zo soepel mogelijk te laten verlopen, benoemen wij een aantal aandachtspunten die in dit kader van belang zijn:

- Zorg voor een voor een goede onderbouwing van de spendanalyse voor uw rechtmatigheidsverantwoording 2025 ;
- Reken uw voorziening groot onderhoud gebouwen goed door om tot een juiste dotatie te komen ;
- Zorg voor een betrouwbare schatting van de stand van de voorziening groot onderhoud schuimblusvoertuigen per 31-12-2025.
- Actualiseer uw voorzieningen RVU en verlofsparen per 31-12-2025.

5. Overige aangelegenheden



4. Overige aangelegenheden

Geen meningsverschil met het dagelijks bestuur

Er zijn geen meningsverschillen met het dagelijks bestuur geweest en er waren geen beperkingen bij de uitvoering van onze controle. Naar onze mening is ons bij de uitvoering van onze controleopdracht door het dagelijks bestuur en de medewerkers van uw veiligheidsregio de volledige medewerking verleend en hebben wij volledige toegang tot de benodigde informatie gehad.

Bevestigingen van het dagelijks bestuur ontvangen

Wij hebben namens het dagelijks bestuur een ondertekende schriftelijke bevestiging bij de jaarrekening ontvangen d.d. 15 april 2025.

Naleving van wet- en regelgeving

Wij hebben geen kennis van te rapporteren omstandigheden in verband met het niet-naleven van wet- en regelgeving die niet reeds door uw organisatie in de rechtmatigheidsverantwoording zijn toegelicht.

Betrouwbaarheid en continuïteit van de automatiseringsomgeving

Onze jaarrekeningcontrole is gericht op het geven van een oordeel omtrent de jaarrekening zelf en is niet primair gericht op het doen van uitspraken omtrent de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of van onderdelen daarvan. Onze bevindingen daaromtrent raken dan ook slechts die onderdelen die wij onderzocht hebben in het kader van de jaarrekening, wat wil zeggen dat wij ter zake geen volledigheid pretenderen. Uit de door ons uitgevoerde werkzaamheden zijn geen bijzonderheden gebleken waarop wij u via deze rapportage willen attenderen.

Geen aanwijzingen van fraude

In Nederland is de accountant wettelijk verplicht om alle ontdekte fraudegevallen te rapporteren aan het management van de organisatie. Wij merken op dat onze controle niet specifiek is ingericht op het ontdekken van fraude. De accountant is wel verantwoordelijk voor het betrekken van frauderisico's in de planning en uitvoering van zijn controleopdracht.

Wij hebben een fraudediscussie gevoerd met het controleteam en met het financieel management van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, waarbij wij de nadruk hebben gelegd op de vermoedens van materiële onjuistheden als gevolg van fraude in de jaarstukken. Van het management en directie hebben wij de bevestiging ontvangen dat er geen onregelmatigheden zijn geconstateerd waarbij het management of werknemers die een belangrijke rol spelen bij de maatregelen van interne beheersing of anderen in het geval dat de fraude van materieel belang kan zijn op de jaarrekening, zijn betrokken.

Bevestiging onafhankelijkheid

Tevens hebben wij zelfstandig werkzaamheden uitgevoerd die gericht waren op het risico van het ‘omzeilen’ van de interne beheersingsmaatregelen door het management te detecteren. Wij hebben specifieke controles uitgevoerd op memoriaalboekingen en schattingen en hebben significante en ongebruikelijke transacties met behulp van gegevensanalyses onderzocht.

Hoewel wij op grond van de controle- en overige standaarden een kritische houding moeten hebben ten opzichte van risico's van fraude in de jaarrekening, merken wij op dat onze controle niet specifiek is gericht op het ontdekken hiervan. Tijdens de uitvoering van onze controle van de jaarrekening 2025 hebben wij geen aanwijzingen verkregen dat er sprake is geweest van fraude, behoudens hetgeen eerder in dit rapport is toegelicht.

Tot slot merken wij op dat het dagelijks bestuur beschikt over een geactualiseerde frauderisicoanalyse. Bij de managementletter hebben wij enkele verbeterpunten gesignaleerd. Wij adviseren om hier opvolging aan te geven.

Bevestiging onafhankelijkheid

In overeenstemming met Nederlandse wet- en regelgeving, waaronder de Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO) van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA), dient de externe accountant mogelijke conflicten met betrekking tot zijn onafhankelijkheid, zowel in wezen als in schijn, onder de aandacht te brengen van het dagelijks bestuur en Algemeen Bestuur.

Wij bevestigen dat onze onafhankelijke positie ten opzichte van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid in overeenstemming met de Nederlandse wettelijke en beroepsvoorschriften is gewaarborgd. Wij zijn van mening dat onze objectiviteit gedurende het afgelopen jaar niet is aangetast.

Stelsel van waarborgen om onafhankelijke positie te waarborgen

Publieke Sector Accountants beschikt over een stelsel van maatregelen om onze onafhankelijke positie bij controlecliënten te waarborgen. Het stelsel van maatregelen is een integraal onderdeel van de bestuurlijke organisatie en van het voor de gehele organisatie van toepassing zijnde stelsel van kwaliteitsbeheersingsmaatregelen. Bijgaande niet-limitatieve opsomming geeft u een indruk van de maatregelen die bijdragen aan het waarborgen van onze onafhankelijke positie:

- Schriftelijke onafhankelijkheidsbepalingen waarin alle bestaande onafhankelijkheidsvereisten en de risico's ten aanzien van de bedreiging van de onafhankelijkheid en de daaraan gerelateerde waarborgen zijn verwerkt.
- Procedures voor tijdige bekendmaking van de voorschriften en de daarin aangebrachte wijzigingen aan alle partners en werknemers bij Publieke Sector Accountants.
- Procedures voor de organisatie van periodieke training inzake de toepassing van de onafhankelijkheidsvoorschriften.
- Procedures die erop gericht zijn dat onze gevolmachtigden en werknemers in specifieke casussen en omstandigheden de onafhankelijkheidsvoorschriften naleven.
- De benoeming van professionals op seniorniveau die verantwoordelijk zijn voor het continu actualiseren van de procedures en voorschriften, de tijdige bekendmaking ervan en het adequaat functioneren van het gehele stelsel van waarborgen.

- Procedures voor een schriftelijke rapportage per controlecliënt waarin is vastgelegd of sprake is van omstandigheden die de onafhankelijkheid van de accountant die de controleopdracht uitvoert bedreigen, op welke wijze met potentiële bedreigingen is omgegaan en indien er bedreigingen zijn gesignaleerd, welke maatregelen dan zijn genomen om deze bedreiging voor de onafhankelijkheid weg te nemen. De vastlegging van deze beoordeling inclusief een gemotiveerde conclusie (de zogenoemde onafhankelijkheidsevaluatie) wordt in het dossier opgenomen.
- Procedures die vereisen dat een daartoe geëigende afdeling binnen Publieke Sector Accountants wordt geconsulteerd, als sprake is van een mogelijke aantasting van de onafhankelijkheid in relatie tot een specifieke cliënt. Wij zullen dan ook overwegen de veiligheidsregioraad of de auditcommissie te raadplegen.
- Procedures voor het interne toezicht in relatie tot de toetsing en bewaking van de naleving van de onafhankelijkheidsvoorschriften.

De opzet en werking van ons stelsel van maatregelen worden periodiek door de externe toezichthouder getoetst.

Interne roulatie

Een te grote mate van vertrouwdheid of vertrouwen kan een bedreiging vormen voor de onafhankelijkheid van de accountant wanneer bepaalde leden van het controleteam geregeld en voor lange tijd aan de wettelijke controle van een controlecliënt meewerken.

Wij beoordelen de bedreiging voor de onafhankelijkheid die kan voortvloeien uit de langdurige betrokkenheid van andere leden van het controleteam bij de controleopdracht. Waar nodig nemen wij maatregelen om de bedreiging weg te nemen. Wij merken op dat er in het kader van onze controleopdracht geen sprake is geweest van een dergelijke bedreiging.

Persoonlijke, zakelijke of financiële relaties

Wij hebben een evaluatie gemaakt van persoonlijke, zakelijke en financiële relaties tussen Publieke Sector Accountants, haar partners en haar medewerkers en de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, die van invloed kunnen zijn op onze onafhankelijkheid. Bij deze evaluatie zijn ons geen zaken gebleken welke aan u gerapporteerd dienen te worden.

Geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid

De Nederlandse onafhankelijkheidsregels vereisen dat de eindverantwoordelijke accountant de met governance belaste organen informeert over geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid die Publieke Sector Accountants, een bestuurder of interne toezichthouder van Publieke Sector Accountants of een lid van het controleteam heeft ontvangen van of verstrekt aan de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid of een bij de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid betrokken persoon. Hierbij is een drempel van € 100 opgenomen in de regels. Wij zijn van mening dat de verstrekte en ontvangen geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid gepast zijn en derhalve niet tot een bedreiging voor de onafhankelijke uitvoering van de controleopdracht hebben geleid. Volledigheidshalve merken wij op dat wij geen geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid hebben verstrekt/ontvangen die een (geschatte) waarde van meer dan € 100 hebben.

Aanvullende dienstverlening

Een overzicht van de aanvullende dienstverlening hebben wij hieronder opgenomen.

Aanvullende dienstverlening
<ul style="list-style-type: none">• Geen

Conclusie onafhankelijkheid

De voorschriften in het kader van onafhankelijkheid zijn binnen de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (de NBA) opgenomen in de 'Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO)' en vormen een belangrijk onderdeel van het 'normenkader' waaraan een accountant moet voldoen. De naleving van de ViO is binnen Publieke Sector Accountants ingebed. Op basis van onze toetsing concluderen wij dat onze onafhankelijkheid als certificerend accountant bij de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid in 2025 voldoende is gewaarborgd.

Controleverschillen

Overzicht van de controleverschillen:

Aard van afwijkingen	Getrouwheid
Afwijkingen	
Reservemutatie zonder AB Besluit	29.000
Kosten 2025, verantwoord in 2024 (carry forward afwijkingen)	18.300
Voorziening groot onderhoud	365.000
Totaal afwijkingen	412.726

Wij hebben van het dagelijks bestuur een schriftelijke bevestiging bij de jaarrekening ontvangen, waarin het dagelijks bestuur bevestigt dat de niet-gecorrigeerde fouten, zowel individueel als in totaal, in het kader van de jaarrekening niet materieel zijn.

Daarnaast is in de jaarrekening een aantal correcties doorgevoerd naar aanleiding van onze controle. Uw organisatie beschikt over een overzicht van deze correcties.

Disclaimer en beperking in gebruik

Dit verslag is alleen bestemd voor het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur en mag niet in zijn geheel of gedeeltelijk worden verstrekt of aangehaald zonder onze schriftelijke toestemming vooraf. Er wordt geen verantwoordelijkheid aan een derde partij geaccepteerd, omdat dit verslag daar niet voor opgesteld en bedoeld is. Dientengevolge nemen wij geen enkele verplichting of plicht van zorg aan ieder ander persoon aan wie dit verslag getoond of in zijn handen komt, op ons.

De in dit verslag aan de orde gestelde onderwerpen zijn door ons geconstateerd gedurende onze controleopdracht waarvan wij van mening zijn dat zij uw aandacht behoeven. Het is geen allesomvattend verslag van alle geconstateerde zaken en in het bijzonder kunnen wij niet verantwoordelijk worden gesteld voor het rapporteren van alle bedrijfsrisico's of tekortkomingen in het systeem van interne beheersing. Elke conclusie, opinie of opmerking in dit verslag is verstrekt in de context van onze controleverklaring over de jaarrekening als geheel.

Evenzo geldt dat de opmerkingen, bevindingen en aanbevelingen met betrekking tot het systeem van interne beheersing niet gelezen dienen te worden als een afzonderlijke opinie van het systeem van interne beheersing en haar werking.

6. Bijlagen

Verplichte tabel fouten en onzekerheden SiSa-bijlage

In overeenstemming met hoofdstuk 7.2.1 van de Nota verwachtingen accountantscontrole SiSa 2025 is onderstaande tabel leeggelaten (de kolommen 'Financiële omvang in euro's' en 'Toelichting fout/onzekerheid'), als er geen sprake is van fouten of onzekerheden die boven de rapporteringstoleranties uitkomen.

Nr.	Specifieke uitkering of overig	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
JenV A2	Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Fout		
JenV A2	Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Onzekerheid		
JenV M29	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen	Fout		
JenV M29	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen	Onzekerheid		

Strekking controleverklaring: goedkeurend.



Agendapunt II.2
 Registratienummer 101136

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 23 april 2026
- Onderwerp: Ontwerpbegroting 2027
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
1. Kennis te nemen van de door het dagelijks bestuur vastgestelde ontwerpbegroting 2027 van de VRZHZ inclusief de jaarschijf 2027 van het investeringsplan.
 2. Te bespreken of er nog zaken zijn in relatie tot de ontwerpbegroting die meegenomen moeten worden in de brief naar de gemeenten over de zienswijze op de ontwerpbegroting.
 3. De definitieve begroting na zienswijzen vast te stellen in het algemeen bestuur van 9 juli 2026.
- Vergaderstuk: 101136 - Ontwerpbegroting 2027
- Toelichting: **Inleiding**
- We bevinden ons in een periode waarin maatschappelijke en technologische ontwikkelingen elkaar in hoog tempo opvolgen en waarin onzekerheden steeds vaker de dagelijkse realiteit bepalen. Dit vraagt van ons een hoge mate van wendbaarheid, intensieve samenwerking en een duidelijke strategische koers. Het in december 2025 vastgestelde beleidsplan VRZHZ 2026–2029 geeft richting aan hoe wij hier de komende jaren invulling aan geven. Onze kerntaak blijft daarbij onverminderd van kracht: *wij staan paraat*.
- In het beleidsplan is de strategische koers uitgewerkt langs vier lijnen. Deze komen samen in de volgende ambitie: het realiseren van krachtige en flexibele hulpverlening voor zowel bestaande als nieuwe risico's en opgaven, gedragen door een vitale organisatie die sterk is in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking met partners.
- De uitwerking van de speerpunten in deze begroting richt zich primair op de belangrijkste ontwikkelingen en bijzonderheden voor het jaar 2027. Daarbij geldt dat het merendeel van onze activiteiten bestaat uit de reguliere, doorlopende taken: de dagelijkse uitvoering die bijdraagt aan een veilige en gezonde leefomgeving in de regio Zuid-Holland Zuid.

De dynamiek in ons werkveld brengt met zich mee dat tussen het opstellen van deze begroting en de uitvoering in 2027 aanpassingen noodzakelijk kunnen zijn. Toekomstbestendig beleid vereist dat wij flexibel kunnen inspelen op nieuwe omstandigheden. De bestuursrapportages in 2027 vormen het instrument om hierover tijdig te informeren en, waar nodig, besluitvorming voor te leggen.

Ontwikkelingen en bijzonderheden

Het door het algemeen bestuur vastgestelde financiële perspectief, dat als basis dient voor het beleidsplan 2026–2029, gaat uit van het hanteren van de zogenoemde nullijn. Dit houdt in dat, naast de reguliere indexeringen, exogene ontwikkelingen afzonderlijk aan het bestuur worden voorgelegd. Tegelijkertijd constateren wij dat de beschikbare capaciteit en middelen blijvende aandacht vragen in verhouding tot de toenemende opgaven. In de presentatie aan het dagelijks bestuur van 12 februari is hier uitgebreid op ingegaan.

Eenzijds leiden eerder genomen besluiten van het algemeen bestuur tot kostenstijgingen die in deze begroting 2027 zichtbaar worden en die zijn opgenomen in paragraaf 2.3. Daarnaast zien wij andere ontwikkelingen, deels extern en deels intern van aard. Voorbeelden hiervan zijn de inzet op het thema weerbaarheid, de huisvesting van Materieel & Logistiek, en de noodzakelijke aandacht voor bovenregionaal optreden.

Naast aanvullende lasten staan ook de baten onder druk. Zo is landelijk een bijdrage voor weerbaarheid vastgesteld, maar deze fungeert deels als compensatie voor de korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Daarmee is er feitelijk geen sprake van een bijdrage voor een extra taak, noch van adequate compensatie.

Naar aanleiding van het inspectierapport *Grootschalig en Specialistisch Brandweeroptreden (GBO/SO)* heeft het Veiligheidsberaad een dringende oproep aan het Rijk gedaan. Hierin wordt uiteengezet dat landelijk een investering van € 200 miljoen noodzakelijk is om de structurele slagkracht te versterken. Daarbij geldt als randvoorwaarde dat de bezuinigingen op de BDuR worden teruggedraaid (€ 27,7 miljoen), vrijwilligers voor de brandweer behouden blijven (€ 40 miljoen) en rekening wordt gehouden met de veranderende taken van Defensie. Het Veiligheidsberaad verwoordde dit in reactie op het coalitieakkoord als volgt:

De komende regeerperiode draait om één urgente, gedeelde opgave en dat is de veiligheid van Nederland', stelt voorzitter Hein van der Loo van het Veiligheidsberaad. 'Het Veiligheidsberaad deelt de ambitie van het aanstaande kabinet om naast de internationale veiligheid ook de binnenlandse veiligheid en weerbaarheid te vergroten, maar constateert dat hier voornamelijk geen middelen voor zijn gereserveerd. Door toenemende internationale dreiging en steeds meer onbeheersbare natuurbranden, stroomuitval en cyberaanval staat de veiligheid van ons land en in ons land onder steeds grotere druk. We zullen onze hulpdiensten moeten versterken en de onderlinge samenwerking moeten verbeteren. Het Veiligheidsberaad reikt het nieuwe kabinet daartoe graag de hand, ook om er gezamenlijk voldoende financiering voor te vinden. Die is zeer dringend nodig, in het belang van de veiligheid van 18 miljoen Nederlanders.

Brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR)

De BDuR vraagt een nadere toelichting omdat op dit moment meerdere zaken door elkaar heen lopen.

1. De reguliere BDuR uitkering die regio's ieder jaar ontvangen.
2. De extra BDuR vanwege de in 2022 gemaakte afspraken rond de vluchtelingen crisis. Dit betreft een landelijk verhoging die is opgelopen van €46 mln in 2023 naar structureel €83 mln in 2026. Deze middelen zijn bedoeld voor het borgen en versterken van de crisisbeheersing en informatievoorziening.
3. Jaarlijkse indexeringen op de BDuR uitkeringen.
4. De door het Rijk besloten 10% korting op de BDuR vanaf 2026, die op dat moment voor onze regio was geraamd op €570.000. Op basis van de actuele circulaire juni 2025 is de taakstelling bijgesteld naar ca €300.000.
5. Toekenning incidentele bijdrage noodsteunpunten en burgerhulpverlening 2026 op basis van bestuurlijke afspraken die oktober 2025 tussen het Ministerie van JenV, het Veiligheidsberaad en de VNG zijn gemaakt. Voor 2026 betreft dit voor iedere veiligheidsregio een bijdrage van €400.000. In de VRZHZ is hiervoor afgesproken dat 2/3 naar de gemeenten gaat en 1/3 voor de VRZHZ is. Voor 2027 betreft het een landelijke incidentele bijdrage van €35 mln en vanaf 2028 gaat de bijdrage van €35 mln via de BDuR lopen. De inzet van deze middelen en de verdeelsleutel over de regio's moet nog in 2026 worden bepaald.
6. Een bijdrage van het ministerie van JenV voor de versterking van veiligheidsregio's tbv de lokale en regionale weerbaarheid, ter grootte van €8 mln in 2026 en structureel €25 mln vanaf 2027 uit te keren via de BDuR op basis van de geldende verdeelsleutels (Besluit Veiligheidsregio's). Dit is vastgelegd in de decemberbrief 2025 Rijksbijdrage BDuR.

Het is op dit moment niet goed mogelijk te zeggen welk deel waarop betrekking heeft. We werken eraan de BDuR te splitsen naar de verschillende onderdelen.

Per saldo is de BDuR bijdrage in de begroting gestegen naar afgerond €8.850.000.

Investeringsplan en egalisatiereserve

Bij de begroting 2026 is ingestemd met de investeringen voor het aanbesteden van duurzame dienstvoertuigen en vervanging ademluchtapparatuur. Deze investeringen vertalen zich niet 1 op 1 in een extra gemeentelijke bijdrage omdat wordt gewerkt met een egalisatiereserve. In 2026 is gemeld dat er wel rekening moet worden gehouden met eerdere suppletie aan deze reserve en daarom een extra gemeentelijke bijdrage. De hoogte daarvan is afhankelijk van de voortgang van de uitvoering van het volledige investeringsplan.

Voor de ademlucht gaat het om structurele meerkosten van de kapitaallasten van €285.000 per jaar. Voor de dienstvoertuigen gaat het om een oplopend bedrag met een piek van ca €400.000 stijging kapitaallasten vanaf 2032.

Conform de in 2018 gemaakte afspraak hanteren we voor de berekening van de kapitaallasten een realisatiepercentage van 90% van het meerjareninvesteringsplan. Iedere 5 jaar herijken we de gemiddelde kapitaallasten, voor het laatst in 2021, waarbij de actualisatie in Burap-I 2026 wordt doorgevoerd. We constateren dat de gemiddelde kapitaallast in onze begroting lager ligt dan wanneer we rekenen met 90% realisatie. Dit betekent dat de egalisatiereserve op termijn niet toereikend is.

Voor nu zijn uitsluitend de reeds door het AB goedgekeurde besluiten verwerkt, te weten de investering in Ademlucht en de aanpassing van de Nota waarden & afschrijven, samen goed voor €315.000. De gemeentelijke bijdrage stijgt in de begroting 2027 dus ook met dit bedrag om daarmee te zorgen dat de egalisatiereserve op peil blijft. De verhoging kapitaallasten als gevolg van de dienstvoertuigen is in de begroting 2027 niet doorgerekend. Hiervoor monitoren we eerst het daadwerkelijk verloop van het investeringsprogramma.

Gemeentelijke bijdrage

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van het toepassen van de indexering is weergegeven in de tabel hieronder.

Het uitgangspunt van de bestuurlijke opdracht december 2024 is dat voorstellen langs de financiële nullijn worden uitgewerkt. Naast de indexering is sprake van een toename van €392.000 als gevolg van genomen bestuursbesluiten. Dit betreft de besluitvorming rondom de investering in ademlucht (€285.000), de verhoging van €30.000 in het kader van de notitie Waarden en Afschrijven en de aanvullende verhoging voor de versterking van de crisisfunctie Communicatieadviseur Beleidsteam (CaBT). Daarnaast zijn in 2027 mutaties verwerkt voor de investeringen in de kazernes Sliedrecht en Oranjepark. Deze verschillende ontwikkelingen samen leiden tot de verhoging van de gemeentelijke bijdrage binnen de post "Overig".

Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2027		Gemeentelijke bijdrage
Bedragen x € 1.000		
Begroting 2026		49.427
	<i>Mutaties</i>	
	Loonindex	1.412
	Prijsindex	334
	Overig	392
Gemeentelijke bijdrage 2027		51.565

NB, bovenstaande tabel is exclusief FLO. In de begroting zijn de actuele indexeringen verwerkt. De nieuwe CAO, ingegaan op 1 augustus 2025, is volledig meegenomen tot en met 1 augustus 2027. Voor de algemene prijsindexatie is conform de begrotingsrichtlijn een percentage van 2,2% toegepast.

De CAO-stijgingen voor de personeelslasten zijn als volgt verwerkt:

- 2026: jan-jul 4,1%, aug-dec 3,1%
- 2027: jan-jul 0,1%, aug-dec 5,7% (begrotingsrichtlijn)

Daarnaast is in de begroting rekening gehouden met het werkelijke aantal vrijwilligers. Deze aanpassing sluit aan bij de signalering die is gedaan in BURAP II 2025 en in de jaarrekening 2025.

Risico's

Op basis van de inventarisatie van de geïnventariseerde risico's bedraagt het benodigde weerstandsvermogen €921.250. Tegenover deze benodigde capaciteit staat een beschikbaar weerstandsvermogen van €510.000. Dit leidt tot een tekort van €411.250. In onderstaande tabel is aangegeven wat de reservering per gemeente bedraagt.

Gemeente	Verdeling o.b.v. september circulaire 2023	Tekort weerstandsvermogen
Alblasserdam	3,9%	30.966
Dordrecht	28,4%	225.496
Hendrik-Ido-Ambacht	6,0%	47.640
Papendrecht	6,7%	53.198
Sliedrecht	5,3%	42.082
Zwijndrecht	10,0%	79.400
Molenlanden	9,7%	77.018
Gorinchem	8,3%	65.902
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	26.202
Hoeksche Waard	18,4%	146.096
Totaal	100,00%	411.250

Proces

De zienswijzen op het jaarresultaat 2025 en de ontwerpbegroting 2027 worden na het algemeen bestuur in 1 brief geïntegreerd naar de gemeenten. De gemeenteraden kunnen de zienswijzen zo integraal behandelen.

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) stelt dat de ontwerpbegroting 12 weken voor behandeling in het algemeen bestuur voor zienswijze wordt aangeboden aan de gemeenten. Door deze na het AB van 23 april te verzenden komen we uit op 11 weken.

Advies wethouders financiën

Op 9 april heeft een overleg plaatsgevonden met de wethouders die financiën in hun portefeuille hebben. In dit overleg is naar voren gekomen dat er behoefte is om binnen de regio op de schaal van 10 gemeenten te werken met eenduidige kaders en afspraken zoals begrotingsrichtlijnen, en niet per regeling of gemeente. Hierover komt een adviesbrief vanuit het regionaal controllersoverleg naar de colleges. Inhoudelijk zijn er geen adviezen of opmerkingen richting het algemeen bestuur over de ontwerpbegroting 2027.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: De financiële effecten worden verwerkt na vaststelling van de definitieve begroting in het algemeen bestuur van 9 juli 2026.

Gemeente	Verdeling o.b.v. september circulaire 2025	Gemeentelijke bijdrage 2026	Mutaties bijdrage 2027	Gemeentelijke bijdrage incl. index 2027
		exclusief FLO	exclusief FLO	exclusief FLO
Alblasserdam	3,8%	1.893.055	81.878	1.974.933
Dordrecht	28,7%	14.180.615	613.335	14.793.950
Hendrik-Ido-Ambacht	6,1%	3.000.221	129.765	3.129.985
Papendrecht	6,5%	3.232.528	139.812	3.372.340
Sliedrecht	5,3%	2.629.518	113.731	2.743.249
Zwijndrecht	9,8%	4.824.078	208.649	5.032.728
Molenlanden	9,6%	4.754.880	205.657	4.960.537
Gorinchem	8,4%	4.132.100	178.720	4.310.820
Hardinxveld-Giessendam	3,4%	1.665.691	72.044	1.737.735
Hoeksche Waard	18,4%	9.114.344	394.211	9.508.555
Totaal	100,00%	49.427.030	2.137.802	51.564.832

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB, ter kennisname |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

Na behandeling in het algemeen bestuur wordt de ontwerpbegroting 2027 aangeboden aan de colleges met het verzoek deze voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.

Voor de gemeenteraden staat samen met de DG&J en de OZHZ een informatieavond gepland op woensdag 13 mei 2026.

Definitieve besluitvorming over de begroting 2027 vindt plaats in het algemeen bestuur van 9 juli 2026.

Communicatie:

n.v.t.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Bedrijfsvoering

G. Hoppener

R. van Giesen

J. van Waardhuizen

dd. 9-4-2026

dd. 9-4-2026

dd. 9-4-2026

BEGROTING 2027 VRZHZ

Versie AB d.d. 23 april 2026

Documentnummer: 101136



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Veiligheid voorop	5
2.1 Wat we willen bereiken	5
2.2 Wat we daarvoor doen.....	5
2.3 Wat mag het kosten.....	5
3. Uitwerking van de statements	7
3.1 We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening	7
3.1.1 Toekomstbestendige brandweezorg	7
3.1.2 Flexibele en krachtige crisisbeheersing	10
3.2 Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven	10
3.2.1 Aanpak bestaande risico's.....	10
3.2.2 Klimaatveiligheid en energietransitie.....	11
3.2.3 Weerbaarheid.....	12
3.2.4 Bereikbaarheid hulpdiensten.....	13
3.3 Vanuit een vitale organisatie.....	13
3.4 Sterk in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking	15
4. Paragrafen	18
4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	18
4.2 Onderhoud kapitaalgoederen	20
4.3 Financiering	20
4.4 Bedrijfsvoering	23
4.5 Verbonden partijen	23
4.6 Meerjarig investeringsplan.....	24
5. Financiën	26
5.1 Algemeen	26
5.2 Overzicht van baten en lasten	26
5.3 Overzicht van de gemeentelijke bijdragen	26
5.4 Incidentele baten en lasten	27
5.5 Meerjarenraming 2027-2030	27
5.6 Uiteenzetting financiële positie.....	27
5.7. Verloop van reserves.....	28
5.8. Verloop van voorzieningen.....	28
6. Vaststelling	30
7. Bijlagen.....	31
7.1 Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten.....	31
7.2 Programmaplan met overzicht van baten en lasten	31
7.3 Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling.....	31
7.4 Verplichte beleidsindicatoren	32
7.5 Geprognostiseerde balans	32
7.6 Risico's.....	33

1. Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio (Hoeksche Waard, Dordrecht, Zwijndrecht, Hendrik-Ido Ambacht, Alblasterdam, Papendrecht, Sliedrecht, Hardinxveld-Giessendam, Molenlanden en Gorinchem) voeren wij verschillende taken uit voor het programma veiligheid, namelijk risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening.

We leven in een tijd waarin ontwikkelingen zich in een hoog tempo opvolgen en onzekerheden steeds vaker de realiteit bepalen. Dit vraagt om wendbaarheid, samenwerking en een heldere visie. Het in december 2025 vastgestelde beleidsplan VRZHZ 2026-2029 geeft aan hoe we dit de komende jaren invullen, waarbij onze kerntaak overeind blijft: Wij staan paraat. In dit beleidsplan is de koers langs 4 lijnen uitgewerkt die we als volgt samenvatten: We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven, vanuit een vitale organisatie die sterk is in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking. Deze 4 lijnen of statements komen herkenbaar terug in hoofdstuk 3 van deze begroting.

De uitwerking van de speerpunten in hoofdstuk 3 richt zich vooral op de grotere ontwikkelingen en bijzonderheden voor 2027. Dit moet altijd worden gezien tegen de achtergrond dat het overgrote deel van onze werkzaamheden de zogenaamde "going concern taken" zijn. De dagelijkse werkzaamheden en taken die bijdragen aan een veilige en gezonde leefomgeving in Zuid-Holland Zuid.

De snelle ontwikkelingen maken ook dat tussen het moment van opstellen van de begroting en de daadwerkelijke uitvoering in 2027 veranderingen plaats kunnen vinden. Toekomstbestendig beleid vraagt om aanpassingsvermogen. De bestuursrapportages in 2027 dienen om hierover te rapporteren en waar nodig besluiten te vragen.

Ontwikkelingen

Een aantal ontwikkelingen lichten we hieronder toe, de speerpunten die voor 2027 volgen uit deze ontwikkelingen zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

1 Weerbaarheid

Het programma weerbaarheid gaat uit van een whole of society-benadering, waarbij overheden, inwoners, bedrijven en instellingen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen. Deze gezamenlijke aanpak is essentieel voor het versterken en behouden van de maatschappelijke weerbaarheid.

In het programmaplan weerbaarheid staan de doelen en inspanningen benoemd, die de veiligheidsregio uitvoert om de weerbaarheid van de samenleving te verhogen. Het gaat hierbij om de inzet voor de eigen bedrijfscontinuïteit en de weerbaarheid van de crisisorganisatie, evenals de samenwerking met regionale- en bovenregionale crisispartners. Zo werken we samen met defensie, waterschappen, netbeheerders en vele andere partners om ons voor te bereiden op langdurige crises, zoals geopolitieke dreigingen, overstromingen en grootschalige stroomuitval. Daarbij werken we nadrukkelijk samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Tot slot zijn de doelen en inspanningen uitgewerkt om de maatschappelijke weerbaarheid te vergroten. Daarbij wordt nadrukkelijk de samenwerking met de gemeenten geborgd.

2 Toekomstbestendige Brandweezorg

Met Toekomstbestendige Brandweezorg willen we het adaptief vermogen van de brandweer verbeteren. Op die manier kunnen we in een turbulente en snel veranderende samenleving steeds de best mogelijke professionele brandweezorg blijven leveren. We onderkennen een ruggengraat in onze regio met twee meer landelijke longen, de Hoeksche Waard en de Alblasterwaard. Beide hebben hun eigen vraagstukken en ze vullen elkaar aan. We maken daarin onderscheid tussen flietskracht voor de snelle respons en slagkracht voor grootschalige incidenten en om een langdurige inzet in te vullen.

3 Financieel perspectief

Het door het algemeen bestuur vastgesteld perspectief als grondlegger voor het beleidsplan 2026-2029 is het hanteren van de zogenaamde nullijn. Los van de reguliere indexeringen en de afspraak dat exogene ontwikkelingen separaat aan het bestuur worden voorgelegd. We constateren dat de beschikbare capaciteit en middelen blijvende aandacht vragen in relatie tot de groeiende opgaven.

Naast extra lasten staan baten onder druk. Er is landelijk een bijdrage voor weerbaarheid vastgesteld, maar deze dient deels als compensatie voor de korting van de BDuR. De facto dus geen tegemoetkoming voor een extra taak en geen compensatie. Naar aanleiding van het inspectierapport grootschalig en specialistisch brandweeroptreden (GBO/SO) heeft het Veiligheidsberaad een noodkreet naar het Rijk gestuurd waarin wordt uitgelegd dat landelijk een investering van €200 miljoen nodig is om de slagkracht structureel te versterken. Daarbij is het randvoorwaardelijk dat de bezuinigingen op de BDuR worden teruggedraaid (€27,7 mln), vrijwilligers worden behouden bij de brandweer (€40 mln) en rekening wordt gehouden met de veranderende taak van Defensie.

4 Infrastructurele werkzaamheden

Ook in 2027 wordt er groot onderhoud uitgevoerd aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen in de regio, met gevolgen voor de bereikbaarheid van onze regio voor hulpdiensten. De eerste maanden van 2027 vinden de werkzaamheden aan de Papendrechtse brug nog plaats, in het voorjaar staan werkzaamheden aan de N214 gepland en de renovatie van de Noordtunnel in de A15 staat vanaf eind 2026 gepland.

Hoe is de begroting opgebouwd?

In hoofdstuk 2 schetsen we een samenvatting van het programma dat de VRZHZ voert. Hoofdstuk 3 gaat in op de verschillende (beleids-)doelstellingen, opgebouwd langs de 4 statements uit het beleidsplan 2026-2029. De verplichte paragrafen van de begroting komen aan bod in hoofdstuk 4, waarna vervolgens hoofdstuk 5 de financiële begroting toont.

2. Veiligheid voorop

De begroting van de veiligheidsregio beslaat in essentie het taakveld 'risico-, crisisbeheersing en brandweer' en vormt zo onderdeel van het programma Veiligheid. De begroting (en jaarrekening) van de Veiligheidsregio is opgezet als een 'plug-in' voor de gemeentelijke programmabegroting. Het volgt de opzet van het BBV, als ware het een (deel)programma.

2.1 Wat we willen bereiken

Het **beoogd effect** van dit programma is weergegeven in de visie van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid:

Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met voor hun taak uitgeruste medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. Informatie wordt door ons steeds beter gebruikt om veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.

2.2 Wat we daarvoor doen

Om dit effect te realiseren, voeren wij voor onze 10 gemeenten in de regio taken uit op het gebied van risicobeheersing, crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening, ondersteund door taken op het gebied van bedrijfsvoering.

De uitvoering van onze taken hangt sterk samen met ons risicoprofiel. Een opvallende factor in ons risicobeeld is de vele infrastructuur, met dagelijks het vervoer van grote hoeveelheden verschillende gevaarlijke stoffen. Daarnaast is aandacht nodig voor de impact van klimaatverandering, de oplopende geopolitieke spanningen en kwetsbare groepen in de samenleving. Het risicoprofiel 2025-2028 gaat daar verder op in en geeft een overzicht van de belangrijkste risico's in de regio. Daarnaast is er een Zorgrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid dat is bedoeld om de geneeskundige keten beter voor te bereiden op rampen en crises.

Op Risico's in Zuid-Holland Zuid | Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid vindt u een overzicht van het RRP met een korte omschrijving van elk risico. Het ZRP is digitaal te bekijken op [Zorgrisicoprofiel Inhoudsopgave - GHOR Zuid-Holland Zuid](#).

We werken nauw samen met gemeenten en partners als de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, de Dienst Gezondheid en Jeugd, andere hulpdiensten, maar ook waterschappen en nutsbedrijven. Daarnaast werken we steeds intensiever op landelijk niveau als veiligheidsregio's samen.

2.3 Wat mag het kosten

Concernniveau 2027 Bedragen x € 1.000	Begroting 2027		
	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	64.930	63.921	1.009
Mutaties reserves	28	1.037	-1.009
	64.958	64.958	0

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

De geïndexeerde begroting

Onderstaand zijn de baten en lasten weergegeven van de geïndexeerde begroting 2027 ten opzichte van de begroting 2026.

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van het toepassen van de indexering is weergegeven in de tabel hieronder.

Het uitgangspunt van de bestuurlijke opdracht december 2024 is dat voorstellen langs de financiële nullijn worden uitgewerkt. Naast de indexering is sprake van een toename van € 392.000 als gevolg van genomen bestuursbesluiten. Dit betreft de besluitvorming rondom de investering in ademlucht (€ 285.000); de verhoging van € 30.000 in het kader van de notitie Waarderen en Afschrijven; en de aanvullende verhoging voor de versterking van de crisisfunctie Communicatieadviseur Beleidsteam (CaBT). Daarnaast zijn in 2027 mutaties verwerkt voor de investeringen in de kazernes Sliedrecht en Oranjepark. Deze verschillende ontwikkelingen samen leiden tot de verhoging van de gemeentelijke bijdrage binnen de post "Overig".

In de begroting zijn de actuele indexeringen verwerkt. De nieuwe CAO, ingegaan op 1 augustus 2025, is volledig meegenomen tot en met 1 augustus 2027. Voor de algemene prijsindexatie is conform de begrotingsrichtlijn een percentage van 2,2% toegepast.

De CAO-stijgingen voor de personeelslasten zijn als volgt verwerkt:

- 2026: jan-jul 4,1%, aug-dec 3,1%
- 2027: jan-jul 0,1%, aug-dec 5,7% (begrotingsrichtlijn)

Daarnaast is in de begroting rekening gehouden met het werkelijke aantal vrijwilligers. Deze aanpassing sluit aan bij de signalering die is gedaan in BURAP II 2025 en in de jaarrekening 2025.

Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2027		Gemeentelijke
<i>Bedragen x € 1.000</i>		bijdrage
Begroting 2026		49.427
	<i>Mutaties</i>	
	Loonindex	1.412
	Prijsindex	334
	Overig	392
Gemeentelijke bijdrage 2027		51.565

Bovenstaande is exclusief de kosten FLO. Voor de kosten inclusief FLO zie paragraaf 5.3.

3. Uitwerking van de statements

In de volgende paragrafen volgen we de statements uit het nieuwe beleidsplan 2026-2029.

3.1 We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is de hulpverleningsorganisatie die 24/7 paraat staat voor incidenten, rampen en crises. Met onze brandweerposten, de piketfunctionarissen bevolkingszorg, de GHOR en andere veiligheidspartners bewaken we de veiligheid en leefbaarheid in Zuid-Holland Zuid.

Tegelijkertijd zien we dat crises steeds omvangrijker, complexer en onvoorspelbaarder worden. De VRZHZ treedt daarom vaker op als regisseur bij sluimerende en langdurige noodsituaties – óók wanneer deze niet primair binnen onze traditionele taakopdracht vallen, zoals bij de COVID-19-pandemie of de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers.

Ook demografische trends zoals verstedelijking, vergrijzing en veranderende arbeidsmarktmogelijkheden stellen ons voor nieuwe uitdagingen. Bijvoorbeeld in de bezetting van onze vrijwillige brandweerposten. In de komende beleidsperiode werken we daarom aan de toekomstbestendigheid van onze 24/7-inzet: net zo krachtig en betrouwbaar als in de afgelopen jaren, en tegelijkertijd flexibel en wendbaar waar dat van ons wordt gevraagd.



3.1.1 Toekomstbestendige brandweezorg

Kaders & richting

Toelichting:

Bij het toekomstbestendig maken van de brandweezorg werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

- We werken met meerdere arbeidsarrangementen om de paraatheid te borgen.
- Onze regio bestaat uit een stedelijke ruggengraat en landelijke longen: beide zijn essentieel en vullen elkaar aan.
- 24/7 bezette brandweerposten in hoog-risicogebieden: Deze posten hebben een hybride samenstelling van beroeps- en vrijwillige brandweerlieden.
- Basisplusposten met een gegarandeerde opkomst en uitruk van een basiseenheid. De bemensing is hybride met vrijwilligers die vrij instromen, dagdienstmedewerkers en eventueel een aandeel beroepsmedewerkers.
- Basisposten met een maximale opkomsttijd: Deze posten worden bemensd door vrijwilligers en kunnen niet 100% gegarandeerde opkomst en uitruk bieden.
- We maken onderscheid tussen operationele flits- en slagkracht; flitskracht voor de snelle respons en slagkracht voor grootschalige incidenten, de instandhouding en aflossing bij langdurige en grootschalige incidenten.

Wat doen we specifiek in 2027?

Brandweezorg in de landelijke gebieden

Het is belangrijk om de continuïteit van de brandweezorg ook in landelijke gebieden zoveel mogelijk te kunnen blijven garanderen. De posten in de landelijke gebieden vormen naast de basiszorg in de eigen omgeving een belangrijke buffer voor de regionale en bovenregionale brandweezorg ofwel de slagkracht voor de organisatie als geheel. Daarom beschrijven we een duidelijke visie op de organisatie van de brandweezorg in deze gebieden.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Er is onderzocht wat er nodig is om de brandweezorg in deze gebieden effectief en betaalbaar te houden. Er is een duidelijke visie over hoe we de brandweezorg in landelijke gebieden willen inrichten. De strategische (personeels)planning is hier onderdeel van.

Inrichten naar flits- en slagkracht

We maken onderscheid tussen operationele flits- en slagkracht; flitskracht voor de snelle response, slagkracht voor de instandhouding en aflossing. Daarnaast zien we de afgelopen jaren incidenten complexer worden. Dat vraagt om meer specialistisch optreden. Daarnaast kijken we de komende jaren kritisch naar welke specialismen we willen (blijven) omarmen en de spreiding daarvan. Ook innovatieve ontwikkelingen zoals robotisering worden onderzocht.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

De denklijnen van flits- en slagkracht zijn omgezet in een visie en verwerkt in het dekkingsplan Brandweezorg welke in 2027 geactualiseerd wordt.

Adaptieve- en weerbare brandweezorg

We streven naar een weerbare en flexibele brandweerorganisatie die effectief kan reageren op diverse situaties. Dit draagt bij aan een duurzame samenleving waarin we voortdurend ontwikkelingen monitoren en onze aanpak aanpassen. We zetten dit begrotingsjaar in op het krijgen van meer verbinding met de maatschappij.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Gestimuleerd en geborgd is dat de brandweerpost als maatschappelijk middelpunt in de maatschappij staat. We werken meer samen met partners waardoor de brandweezorg beter geïntegreerd is in de bredere maatschappelijke context.

Verkenning naar vernieuwende basisbrandweezorg in de Zwijndrechtse Waard

Verkend wordt, in nauwe samenwerking met de betrokken vrijwilligers en medewerkers, of de realisatie van één brandweerpost voor de gehele Zwijndrechtse Waard met dagdienstbezetting een passende en toekomstbestendige oplossing is. We doen dit in verband met de verdere verstedelijking van Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht in combinatie met het aanwezig risicoprofiel. De druk op de huidige organisatievorm met drie vrijwilligersposten is te groot geworden, waardoor het risico op ongewenste situaties toeneemt.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Uitvoering is gegeven aan de uitkomsten van het in 2026 uitgevoerde verkennend onderzoek naar het optimaliseren en toekomstbestendiger maken van de basisbrandweezorg in de Zwijndrechtse Waard.

Onderwijs onderweg

We participeren in de landelijke ontwikkelingen rondom de herziening van het onderwijsstelsel. Deze ontwikkelingen zijn georganiseerd in het meerjarenprogramma Onderwijs Onderweg. Dit programma is verdeeld in meerdere etappes die fasegewijs doorgevoerd worden.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Er is een goed werkend onderwijsstelsel met praktijkgericht, flexibel en up-to-date onderwijs ingericht passend bij de landelijke ontwikkelingen.

Toekomstbestendiger maken repressieve organisatie

We ontwikkelen arbeidsarrangementen voor zowel vrijwilligers, 24 uursdienst als dagdienstmedewerkers. Op deze wijze kunnen we paraatheid garanderen en bezettingsproblematiek het hoofd bieden. Door dagdienstmedewerkers een strategische werklocatie aan te bieden, bestaat de mogelijkheid om de paraatheid te verstevigen. Hiervoor ontwikkelen we een poule met dagdienstmedewerkers die breed inzetbaar zijn.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Er zijn heldere arbeidsarrangementen ontwikkeld die in de praktijk ook bijdragen aan het verbeteren van de paraatheid van de brandweer.

Dekkingsplan

Het dekkingsplan wordt geactualiseerd op basis van de landelijke handreiking en is gebaseerd op gebiedsgerichte brandweezorg.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Het proces om te komen tot het geactualiseerde dekkingsplan is gestart. Het dekkingsplan is eind 2027 bestuurlijk vastgesteld, zodat we per 1 januari 2028 kunnen werken met het nieuwe dekkingsplan.

Huisvestingsvraagstuk M&L

De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om efficiënter te werken. Nieuwe technologische ontwikkelingen zijn verwerkt in de werkwijze.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Er is een nieuwe locatie van de werkplaatsen gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur. Deze locatie voldoet aan de wet- en regelgeving en er kan ergonomisch gewerkt worden.

3.1.2 Flexibele en krachtige crisisbeheersing

Kaders & richting

Toelichting:

Bij het toekomstbestendig maken van crisisbeheersing werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

- We houden ons aan de Landelijke Agenda Crisisbeheersing
- We halen specialistische kennis in huis door samenwerking in bestaande en nieuwe netwerken.
- We zetten in op intensievere samenwerking met Rotterdam-Rijnmond

Wat doen we specifiek in 2027?

Flexibele en krachtige crisisbeheersing

Om de paraatheid en slagkracht in de crisisbeheersing te vergroten, werken we toe naar één gezamenlijke piketorganisatie voor de VRZHZ en de VRR. Door expertise, capaciteit en processen te bundelen ontstaat een uniform en robuust piketstelsel dat efficiënter inzetbaar is en beter aansluit bij de operationele behoefte van beide regio's. Hiermee versterken we niet alleen onze eigen weerbaarheid, maar ook de gezamenlijke regionale aanpak bij crises.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Er is een gezamenlijk rooster Regionaal Operationeel Leider VRZHZ/VRR
- Er ligt een voorstel welke piketrollen nog meer kunnen worden samengevoegd in de crisisorganisatie met de VRR

3.2 Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid werkt in een gebied dat hét knooppunt is voor vervoer van gevaarlijke stoffen en waar grootschalig onderhoud aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen tijdelijk de hulpverleningsbereikbaarheid beperkt. Bovendien legt de veranderende geopolitieke orde, extremer weer door klimaatverandering, de huisvesting van kwetsbare groepen in flexwoningen en herbestemde panden, toenemende maatschappelijke polarisatie met protesten en geweld, én lage vaccinatiegraad in delen van de regio extra druk op de veiligheid. We staan voor scherpe keuzes in het stellen van prioriteiten en moeten een balans vinden in de aanpak van bestaande en nieuwe risico's.

3.2.1 Aanpak bestaande risico's

Kaders & richting

Toelichting:

In de aanpak focussen we ons op die risico's die we ook daadwerkelijk kunnen beïnvloeden en/of waar we vanuit onze wettelijke opdracht de kennis en expertise voor in huis hebben.

Wat doen we specifiek in 2027?

Aanpak bestaande risico's

We versterken ons risicogericht werken door een dynamisch risicobeeld op te bouwen en continu te actualiseren met data, incidentanalyses en veldsignalen. Daarmee verschuiven we van reactief naar proactief: risico's vroegtijdig agenderen en beïnvloeden aan de hand van het landelijk vastgestelde model risicogerichtheid.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Eind 2027 is het onderdeel gevaarlijke stoffen van het Incident Risico Profiel gereed
- Aan de hand van de nieuwe landelijke methodiek worden meerdere risico's in de VRZHZ geactualiseerd
- Landelijk model risicogerichtheid wordt in 2027 geïmplementeerd

3.2.2 Klimaatveiligheid en energietransitie

Kaders & richting

Toelichting:

Klimaatverandering heeft een directe impact op de veiligheidsregio. Stijgende temperaturen, langere periodes van hitte en droogte, intensievere zomerbuien en nattere winters maken de impact van water groot. De lage ligging van de regio maakt haar extra kwetsbaar voor overstromingen en cascade-effecten, zoals het uitvallen van vitale infrastructuur. Deze ontwikkelingen kunnen leiden tot een toename van crisis- en rampensituaties die vaker tegelijkertijd en bovenregionaal zullen plaatsvinden.

Wat doen we specifiek in 2027?

Klimaatveiligheid (klimaatadaptatie, energietransitie en transportveiligheid)

We versterken onze voorbereiding op nieuwe en toenemende risico's die voortkomen uit klimaatverandering, de energietransitie en transportveiligheid. Vanuit onze rol als veiligheidsregio vergroten we het bewustzijn bij organisatoren van evenementen over de toename van extreem weer en de gevolgen daarvan voor veiligheid en besluitvorming. Daarnaast brengen we in kaart welke gebieden snel kunnen overstroomd worden en welke risico's dit oplevert voor kwetsbare objecten, zodat we hier gericht op kunnen adviseren en handelen. Ook richten we onze advisering op bouwplannen en het gebruik van gebouwen zodanig in dat klimaatadaptatie structureel wordt meegewogen. Tegelijkertijd ontwikkelen we een integraal beeld, een visie en een strategie voor zowel de risico's van de energietransitie als die van transportveiligheid. Hiermee creëren we een toekomstbestendige basis voor beleid, planvorming en risicogerichte inzet, zodat we regionaal goed voorbereid zijn op de veranderende veiligheidsopgaven van de komende jaren.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Voorbereiden op en beheersen van risico's vanuit klimaatverandering
Bewustzijn organisatoren evenementen wordt vergroot met betrekking tot de toename van extreem weer-risico's.
Er wordt in kaart gebracht welke gebieden snel onder water lopen en welke risico's dit oplevert voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld zorginstellingen, ziekenhuizen, nutsvoorzieningen, etc.)
Advisering bij bouwplannen en gebruik van gebouwen in relatie tot klimaatadaptatie is ingeregeld.
- Voorbereiden op en beheersen van risico's vanuit de energietransitie
Opstellen integraal beeld, visie en strategie voor energietransitie
- Voorbereiden op- en beheersen van risico's vanuit transportveiligheid
Opstellen integraal beeld, visie en strategie voor transportveiligheid

3.2.3 Weerbaarheid

Kaders & richting

Toelichting:

De voorbereiding op risico's en dreigingen en de mogelijke inzet tijdens een crisis zijn een taak en verantwoordelijkheid van ons allemaal en van de hele samenleving. De samenleving mag van de overheid verwachten dat die zich tot het uiterste inspant om te zorgen voor een goede crisisvoorbereiding. De overheid kan echter geen 100% garantie op veiligheid en hulp bieden.

Onze regering erkent de toegenomen dreiging van grote, complexe crises. Daarom is recent gekozen om weerbaarheid centraal te stellen in het Nederlandse veiligheidsbeleid. Inwoners moeten de eerste 72 uur na een ramp zichzelf kunnen redden met bijvoorbeeld een noodpakket. Het organiseren van maatschappelijke weerbaarheid vraagt om extra investeringen in veiligheidsregio's, want die moeten de inwoners helpen om weerbaarder te worden.

Wat doen we specifiek in 2027?

Weerbare samenleving

We versterken de veerkracht van de samenleving door het gezamenlijke plan van aanpak met de gemeenten volledig uit te voeren en daarmee de onderlinge samenwerking te verdiepen. We vergroten de zelf- en samenredzaamheid van inwoners door hen beter toe te rusten op het handelen tijdens incidenten en crises. Daarnaast richten we structurele coördinatiepunten in binnen de crisisorganisatie, zodat we in noodsituaties sneller kunnen schakelen, beter informatie kunnen delen en effectiever kunnen optreden.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Plan van aanpak met gemeenten is uitgevoerd
 - Zelf- en samenredzaamheid inwoners is vergoot
 - Coördinatiepunten zijn ingericht binnen de crisisorganisatie.
-

Weerbare crisisorganisatie

We versterken onze eigen weerbare crisisorganisatie door de samenwerkingsafspraken met partners rond vitale processen te herzien en te actualiseren, zodat in crisissituaties helder is wie welke rol vervult. Tegelijkertijd stimuleren we dat het lokale bedrijfsleven actiever en structureler bijdraagt aan de crisisbeheersing, zodat onze operationele slagkracht wordt vergroot. Daarnaast werken we de planvorming uit voor de rol van de Veiligheidsregio binnen Host Nation Support, zodat ook deze taak helder is geborgd en onze organisatie beter voorbereid is op internationale bijstandssituaties.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Samenwerkingsafspraken met partners rond vitale processen worden herzien
 - (Lokale) Bedrijfsleven pakt rol in de crisisbeheersing
 - Planvorming rol Veiligheidsregio bij Host Nations Support gereed.
-



3.2.4 Bereikbaarheid hulpdiensten

Kaders & richting

Toelichting:

Tot aan 2030 vindt een grote onderhoudsopgave plaats aan de infrastructuur in en buiten onze regio, onder andere aan de N3 en de Van Brienoordbrug. Naast bereikbaarheidsproblemen kan dit leiden tot het overschrijden van aanrijdtijden en heeft het onder andere invloed op de routing van gevaarlijke stoffen. We hebben ook ervaren hoe kwetsbaar en afhankelijk we zijn van onze infrastructuur. Langdurig onderhoud aan bruggen en tunnels heeft grote consequenties voor onze economie en incidentbestrijding. Extra maatregelen en voorzieningen waren noodzakelijk om incidentbestrijding op niveau te houden.

Wat doen we specifiek in 2027?

Bereikbaarheid hulpdiensten

Bereikbaarheid hulpdiensten in het kader van de grote infrastructurele onderhoudsopgave in de regio Zuid-Holland Zuid is gegarandeerd en/of risico's zijn geaccepteerd.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Interregionale samenwerking met de veiligheidsregio's in de provincie Zuid-Holland en RWS West Nederland Zuid, is geborgd en versterkt (waaronder capaciteitsdeling en eenduidig begroten en kosten bewaken).
----------------------------------	---

3.3 Vanuit een vitale organisatie

Kaders & richting

Toelichting:

Vitaliteit is een centraal thema in de komende beleidsperiode. Primaire processen van de veiligheidsregio worden vitaal verklaard voor de continuïteit van de samenleving. Dat brengt ook scherpere veiligheidseisen met zich mee. Hoe zorgen we dat onze organisatie bestand is tegen digitale en fysieke dreigingen, zoals cyberaanvallen en infrastructuurstoringen?



Wat doen we specifiek in 2027?

Aantoonbare vakbekwaamheid

Een beschrijving maken van het nieuwe stelsel van vakbekwaam blijven van de repressieve functies bij de brandweer om vakbekwaam blijven toekomstbestendig te maken. In elk element van het stelsel wordt aangegeven wie waarvoor aan de lat staat, wat we op landelijk niveau kunnen oppakken en waar regionale ruimte zit. Daarnaast volgt een analyse of de koppeling tussen een kwalificatiedossier en een branchestandaard. Uiteindelijk leidt dit tot aanbevelingen die binnen onze regio opgepakt gaan worden om te komen tot verbetering van het stelsel van vakbekwaam blijven.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Het nieuwe stelsel van vakbekwaam blijven is binnen de VRZHZ geïmplementeerd.

Weerbare en vitale organisatie

Weerbaarheid en vitaliteit zijn centrale thema's in de komende beleidsperiode. Enerzijds vanuit het landelijk aanmerken van de primaire processen van de VR als vitaal en de stappen die wij moeten maken om onze organisatie bestand te maken tegen digitale en fysieke dreigingen. Anderzijds om de mensen te hebben en te houden in een bruisende en vitale organisatie waar je graag wilt werken. Hiertoe investeren we in een energieke en betrokken werksfeer en werken we aan ons leiderschap in een complexe omgeving en tijd.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

Als we in 2027 op het gebied van vitaliteit trainingen en kennissessies hebben georganiseerd en bovendien in het project bedrijfscontinuïteitsmanagement scenario's, voorafgestelde kernboodschappen en Q&A's hebben opgesteld.

Als we in 2027 onze pilots duurzame arbeidsvoorwaarden geëvalueerd hebben en een inventarisatie hebben uitgevoerd voor nieuwe mogelijkheden op het gebied van Duurzame Arbeidsvoorwaarden.

Als we in 2027 onze duurzame inzetbaarheid geëvalueerd hebben en de voor 2027 benoemde acties hebben afgerond.

Leiderschap

We leren werken vanuit de leidende principes en kernwaarden uit onze leiderschapsvisie Samen sturen, samen werken.

Elke leidinggevende is zich bewust van deze collectieve opgave en voelt zich mede-eigenaar van de beweging die daarvoor nodig is. Vanuit ieders eigen rol vertalen we de nieuwe principes naar het eigen team, zodat medewerkers samen kunnen leren en ontwikkelen. We handelen allemaal vanuit dezelfde kernwaarden én brengen we onze nieuwe leiderschapsprincipes ook daadwerkelijk in de praktijk de komende beleidsperiode.

Leidinggeven gaat niet zonder eenduidige afspraken over de manieren waarop we onze organisatie aansturen. De komende beleidsperiode werken we in onze organisatie zoveel mogelijk volgens uniforme processen als het gaat om de uitvoering van projecten en programma's. Hiervoor leiden we mensen op en komen we tot een duidelijke, integrale jaarplancyclus die project- en programmalijnen verbindt.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Als we in 2027 onze ervaringen uit het leiderschapstraject verder inbedden in de de organisatie, evaluaeren en waar nodig follow-up geven.
----------------------------------	--

Weerbare organisatie VRZHZ

Om de veiligheidsregio duurzaam weerbaar te maken, versterken we de basis van onze eigen bedrijfsvoering. Een robuuste en continuïteit-bestendige organisatie is essentieel om onder alle omstandigheden paraat te kunnen staan voor inwoners en partners. Daarom treffen we in 2027 en 2028 de benodigde bedrijfscontinuïteitsmaatregelen, zodat kritieke processen van de VRZHZ ook bij verstoringen betrouwbaar blijven functioneren en we onze wettelijke en maatschappelijke taken ongestoord kunnen blijven uitvoeren.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Maatregelen bedrijfscontinuïteit VRZHZ zijn getroffen in 2027/2028.
----------------------------------	---

3.4 Sterk in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking

Kaders & richting

Toelichting:

De veranderingen op het gebied van digitalisering en robotisering gaan snel. Informatievoorziening zal een prominente rol gaan spelen in het toekomstbestendig maken van onze crisis- en brandweerorganisatie. Zowel in de voorbereiding als tijdens het optreden zal informatievoorziening steeds belangrijker worden. We hebben initiatieven genomen om relevante data uit de overvloed aan digitale informatie te filteren en in te zetten als bruikbare sturingsinformatie. Kunstmatige intelligentie en verdere robotisering zullen technologische ontwikkelingen versnellen, wat leidt tot ongekenne innovatieve mogelijkheden.



Wat doen we specifiek in 2027?

Samenwerking

We gaan als regio's nauwer samenwerken, met duidelijke afspraken en gezamenlijke doelen. Voor deze samenwerking is het belangrijk dat we collectief als regio's zichtbaar worden. We hebben als veiligheidsregio's veel te bieden en moeten ons geluid laten horen met één krachtig verhaal. Een goede beïnvloedingsstrategie is essentieel. Het idee van de 'Unie van Veiligheidsregio's' wordt landelijk opgepakt en als VRZHZ willen we hier volwaardig aan bijdragen en onderdeel van zijn.

Als regio zetten maken we ook intern stappen als het gaat om samenwerking. We zorgen voor een goede interne afstemming over de beïnvloeding. Van de landelijke vakraden tot aan het Veiligheidsberaad, we zorgen voor een eenduidig geluid vanuit Zuid-Holland Zuid.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	Als we in 2027 een aantal gezamenlijke campagnes hebben gelanceerd en stappen hebben gemaakt richting de totstandkoming van een digitale infrastructuur.
----------------------------------	--

Samenwerking VRZHZ en VRR leergang Manschap

We gaan meer samenwerken met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond op het vlak van de leergang Manschap. Dit betekent dat we onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om het opleiden van manschappen samen te organiseren. Daarnaast onderzoeken we in dit kader de samenhang met werving en selectie. In de uitvoering houden we rekening met de gemaakte afspraken rond samenwerking in West 4 verband.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?	De onderzoeken rondom samenwerking leergang Manschap en werving en selectie zijn afgerond. Het daaruit voortkomende advies is verwerkt in een advies richting beide organisaties.
----------------------------------	---

Innovatie en informatie

Zowel in de voorbereiding als tijdens het optreden zal informatievoorziening steeds belangrijker worden. We willen relevante data uit de overvloed aan digitale informatie filteren en inzetten als bruikbare sturingsinformatie. Kunstmatige intelligentie en verdere robotisering zullen technologische ontwikkelingen versnellen, wat leidt tot ongekende innovatieve mogelijkheden. De komende beleidsperiode gaan we samen met de VRR experimenteren met het gebruik van AI. Vanuit pilots en experimenten implementeren we succesvolle cases in ons dagelijks werk.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Als we eerste inzichten in het onderwerp AI & Ethiek hebben vastgesteld.
- Als we meer grip op informatie krijgen door dit verwerkt te hebben in onze processen en werkwijzen.

Versterken samenwerking met onze partners

We versterken ons relatie- en partnermanagement door een uniforme werkwijze en een organisatiebreed CRM-systeem uit te rollen.

Daarmee creëren we één consistente manier van werken en één centrale informatiebron. Daarnaast sluiten we het partnerplatform aan om samenwerking en informatie-uitwisseling met partners te stroomlijnen. Tot slot borgen we accounthoudergesprekken structureel in het reguliere werkproces, zodat contactmomenten, afspraken en opvolging duurzaam en eenduidig worden vastgelegd.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Het relatie- en partnermanagement wordt versterkt door een uniforme werkwijze en CRM-ondersteuning organisatie breed uit te rollen.
- het partnerplatform aan te sluiten
- accounthoudergesprekken structureel te borgen in het reguliere proces.

Structurele inzet van AI

Structurele inzet van AI

Volgens de prioriteiten uit het AI-plan wordt AI-ondersteuning stap voor stap in de werkprocessen geïmplementeerd.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Sturingsinformatie wordt actief benut om de adoptie van AI te verbeteren en gerichte interventies mogelijk te maken.
- Daarnaast wordt ingezet op het versterken van AI-competenties binnen, waarbij deze vaardigheden ook structureel gaan worden opgenomen in functieprofielen.

Procesverbetering door Informatie Gestuurd Werken (IGW)

Proceseigenaren sturen aantoonbaar op IGW-doelstellingen en sturingsinformatie, met structurele capaciteit voor het programma.

Resultaat (toelichting)

Wanneer zijn we tevreden?

- Minimaal 80% van de medewerkers is digitaal fit en past dit toe.
- De informatiepositie wordt versterkt via het VIK,
- Een inrichtingsplan waarin processen, producten, diensten en eigenaarschap duidelijk zijn geborgd.

4. Paragrafen

4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2027
Algemene reserve per 31 december	500.000
Onvoorzien	10.000
Totale weerstandscapaciteit	510.000

De algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A houdt de VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het begrotingsjaar met een minimum van € 500.000.

Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen, zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van voorzieningen, het creëren van (bestemmings-)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

Nr. Risico	Financiële gevolgen (in €)	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	I/S*	Benodigde weerstandscapaciteit (in €)
1. Langdurige calamiteit	1.000.000	40%	1	I	400.000
2. Uitval middelen en ICT	200.000	40%	1	I	80.000
3. Deeltijdrichtlijn	100.000	50%	1	I	50.000
4. Eigen risicodragers WW	700.000	10%	4	S	280.000
5. Frauderisico's samenhangend met inkoop (algemeen)	100.000	50%	1	I	50.000
6. Continuïteit procesgang	200.000	25%	4	S	200.000
7. Door te berekenen BTW gezamenlijke meldkamer	700.000	25%	1	I	175.000
8. Last onder dwangsom Spinel BV	515.000	50%	1	I	257.500
9. PTSS-regeling	1.400.000	25%	1	I	350.000
Toepassing simultaneïteit 50 %		50%			-921.250
Totaal benodigde weerstandscapaciteit					921.250

* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

Weerstandsvermogen	
Ratio weerstandsvermogen =	$\frac{\text{Beschikbaar weerstandsvermogen}}{\text{Benodigde weerstandsvermogen}} = \frac{€510.000}{€921.250} > 0,55$

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

In geval de weerstandsratio een onvoldoende waardering kent, wordt de algemene reserve van VRZHZ niet aangevuld ter dekking van haar risico's. Het niet-gedekte deel van het risico wordt verlegd naar de deelnemende gemeenten. Het is aan de deelnemende gemeenten om dit ongedekte deel van de risico's middels hun eigen risicomanagement af te dekken. Hieronder treft u de weerstandsratio van VRZHZ op basis van de weerstandscapaciteit en geactualiseerde risicoparagraaf.

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

Kengetallen

In onderstaande tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk moeten maken over hoeveel (financiële) ruimte VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen.

Kengetal	Realisatie Begroting Begroting Begroting Begroting Begroting					
	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Netto schuldquote	114,1%	176,8%	156,8%	147,3%	142,4%	135,3%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	112,0%	165,0%	146,1%	137,0%	132,5%	125,8%
Solvabiliteitsratio	7,7%	5,5%	4,5%	3,9%	3,3%	3,2%
Structurele exploitatieruimte	-1,2%	0,1%	-1,3%	-0,9%	-0,7%	-0,5%

Kengetallen	gezond	neutraal	risicovol
Netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
Netto schuldquote gecorrigeerd	<90%	90-130%	>130%
Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
Structurele exploitatieruimte	>0,4%	-0,4% tot 0,4%	<-0,4%

Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de afschrijvingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren. Een en ander hangt samen met de bewuste keuze van het bestuur voor een bescheiden algemene reserve.

Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt de schuldquote zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

Als gevolg van investeringen neemt de financieringsbehoefte toe. Hiervoor worden zowel langlopende als kortlopende geldleningen afgesloten.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid. De solvabiliteit, de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, is verbeterd ten opzichte van voorgaand jaar. Dit komt door de toename van het eigen vermogen (reserves) en de afname van het vreemd vermogen (geldleningen)

Toelichting overschrijding signaleringswaarden bovenstaande kengetallen:

De materiële vaste activa worden gefinancierd met kort- en langlopende geldleningen. Financiering vindt plaats op basis van de liquiditeitsbehoefte in het begrotingsjaar en prognose voor de middellange termijn. Hierbij wordt tevens rekening gehouden met de kasgeldlimiet en de renterisiconorm. De toename van het vreemde vermogen is geen financieel probleem zolang de jaarlijkse lasten gedekt worden uit de reguliere exploitatie.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de financieringslasten) te dekken. Een cijfer van rond de nul (tussen -0,4 en 0,4) betekent dat structurele baten en lasten min of meer in evenwicht zijn.

4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Materieel & Logistiek

Onderhoud en reparatie aan voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting voert de afdeling Materieel & Logistiek van VRZHZ zelfstandig, dan wel onder regie extern uit. Hiervoor heeft zij in Dordrecht werkplaatsen ingericht. Onderhoud wordt uitgevoerd op basis van onderhoudsbladen en een onderhoudssysteem. Onze mensen zijn gecertificeerd om deze werkzaamheden uit te voeren.

Wij werken vanuit een meerjarig investeringsplan. Het meerjarig investeringsplan (MJIP) blijft ongewijzigd werken vanuit de methode 'technische afschrijving' die inzicht geeft in de te vervangen middelen (o.a. vaaren voertuigen, persoonlijke beschermingsmiddelen). Wijzigingen worden vooraf, maar ook tussentijds bij onverwachte problemen, ter besluitvorming voorgelegd aan het directieteam en worden via de bestuursrapportages doorgeleid aan het algemeen bestuur.

Het MJIP geeft duidelijke richtinggevende kaders aan met betrekking tot de beschikbare budgetten voor de uitvoering van de desbetreffende jaarschijf. Een punt van aandacht blijft echter de prioritering, de geldende regelgeving, de beschikbare menskracht ten behoeve van de uitvoering alsmede de planning van de leveringsketen. Het doorschuiven van een investering is uiteraard niet wenselijk, maar in sommige gevallen onvermijdelijk.

Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud is planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogde functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het onderhoud is uitgewerkt in een 4-jaarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan voor het groot onderhoud.

Sinds 1 januari 2016 heeft VRZHZ panden in eigendom. Voor het onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. Gedurende het jaar worden de uitgaven gemonitord en gevolgd. Voor de kosten van onderhoud van kapitaalgoederen zijn voorzieningen getroffen op basis van actuele meerjarige onderhoudsplannen. (zie paragraaf 5.8.)

4.3 Financiering

Rentevisie

Ten tijde van het opstellen van de begroting bedraagt de 3-maands Euribor 2,013 %. De ontwikkelingen op de kapitaalmarkt worden in de gaten gehouden, zodat op basis van de financieringsbehoefte zo optimaal mogelijk gebruikgemaakt wordt van de renteontwikkeling. Op basis van het investeringsplan zal bekeken worden in hoeverre deze met langlopende middelen worden gefinancierd, zodat tegenover de vaste activa in beginsel langlopende schulden staan.

Renterisiconorm

Onder renterisiconorm wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Wet Fido) is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van € 2,5 miljoen. Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft.

Renterisiconorm (RNN)	2027	2028	2029	2030
<i>Bedragen x € 1.000</i>				
1) Renteherzieningen				
2) Aflossingen	5.305	5.506	5.707	5.908
3) Renterisico (1 + 2)	5.305	5.506	5.707	5.908
4) Renterisiconorm komend jaar	12.992			
5a) Ruimte onder renterisiconorm (= 4>3)	7.687			
5b) Overschrijding renterisiconorm (= 3>4)				
Berekening renterisiconorm				
Begrotingstotaal komend jaar	64.958			
Percentage	20%			
Regeling (4)	12.992			

EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden, omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa. In onderstaande tabel is het EMU-saldo voor de jaren 2026 tot en met 2030 opgenomen.

				2026	2027	2028	2029	2030
EMU-SALDO (bedragen x € 1.000)				-30.361	4.335	3.592	427	2.276
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-220	-100	-100	-100	-100
			Uitzettingen	0	0	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	-4.342	-11.000	0	0	0
			Liquide middelen	-7	0	0	0	0
	Passiva	Vaste Passiva	Overlopende activa	3.785	0	0	0	0
			Vaste schuld	10.046	-2.305	-2.506	-2.707	-2.908
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	17.618	-13.130	-1.186	2.180	532
			Overlopende passiva	1.912	0	0	0	0

Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan: 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%. De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

Saldo ultimo maand	mnd		x mnd		x mnd		x mnd	
		€1.000		€1.000		€1.000		€1.000
1 Vlottende korte schuld	1		4		7		10	
	2		5		8		11	
	3		6		9		12	
2 Vlottende middelen	1	14.885	4	21.029	7	19.770	10	20.460
	2	24.937	5	28.587	8	29.792	11	28.210
	3	25.206	6	24.162	9	24.894	12	24.563
3 Netto vlottende schuld (+) dan wel netto vlottende middelen (-)	1	-14.885	4	-21.029	7	-19.770	10	-20.460
	2	-24.937	5	-28.587	8	-29.792	11	-28.210
	3	-25.206	6	-24.162	9	-24.894	12	-24.563
4 Gemiddelde netto vlottende schuld (+) dan wel gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		-21.676		-24.593		-24.818		-24.411
5 Kasgeldlimiet		4.695		4.695		4.695		4.695
6a Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)		26.371		29.288		29.514		29.106
6b Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)		0		0		0		0
7 Begrotingstotaal		57.259		57.259		57.259		57.259
8 Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9 Kasgeldlimiet		4.695		4.695		4.695		4.695

Schatkistbankieren (SKB)

Bij het saldobehaar dienen de voorschriften rond Schatkistbankieren in acht te worden genomen. Onder deze regeling worden tijdelijk overtollige geldmiddelen, rekening houdend met een drempelbedrag, bij het Ministerie van Financiën gestald. Wanneer VRZHZ het drempelbedrag overschrijdt, dient het meerdere afgestort te worden in 's Rijks Schatkist. Het drempelbedrag is gelijk aan 2,00% van het begrotingstotaal, indien het begrotingstotaal lager is dan €500 miljoen. De drempel is nooit lager dan €1.000.000. Het drempelbedrag voor 2027 bedraagt € 1.299.000.

Berekening drempelbedrag SKB 2027		Bedragen x € 1.000
Begrotingstotaal		64.958
Relevant percentage		2,0%
Drempelbedrag (afgerond)		1.299

Kredietrisico's

Bij het verstrekken van leningen en het verlenen van garanties loopt VRZHZ het risico dat de betrokken partijen niet aan hun financiële verplichtingen richting VRZHZ kunnen voldoen. Daarom neemt VRZHZ risico-beperkende maatregelen en voert het actief risicobeheer. VRZHZ berekent de risico's op wanbetaling van de betreffende geldnemers. Dit wordt het kredietrisico genoemd.

Kredietrisico (ultimo 2025)	Gegarandeerd/verstrekkt bedrag (in €)	Kredietrisico (in €)
Garanties t.b.v. rechtspersonen	350.667	3.507
Verstrekke leningen	1.300.000	13.000
Totaal	1.650.667	16.507

Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de begroting 2027 heeft plaatsgevonden.

Rentetoe rekening		x € 1.000
Externe rentelasten over de korte en lange financiering		1.139
Externe rentebaten over de korte en lange financiering		-800
Saldo rentelasten en rentebaten		339
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen		
Saldo door te rekenen externe rente aan taakvelden		339
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente		-335
Verwacht renteresultaat op taakveld Treasury		4

Financiering

In onderstaande tabellen is het (meerjarige) verloop van de langlopende geldleningen zichtbaar.

2027

Leningnummer	Instelling	Datum overeenkomst	Oorspronkelijk bedrag	Rente %	Rente/ aflossing	Saldo 1-1-2027	Opgenomen	Aflossingen	Rente lasten	Saldo 31-12-2027
40115116	BNG	1-10-2021	5.000.000	0,48%	12x pj	4.138.888		166.667	19.433	3.972.221
40115115	BNG	2-1-2025	7.500.000	0,62%	12x pj	6.541.667		500.000	39.137	6.041.667
40115114	BNG	2-1-2024	7.500.000	0,51%	12x pj	6.041.667		500.000	29.431	5.541.667
40115113	BNG	2-1-2023	7.500.000	0,40%	12x pj	5.541.667		500.000	21.083	5.041.667
40115112	BNG	3-1-2022	7.500.000	0,25%	12x pj	5.041.667		500.000	11.927	4.541.667
40115111	BNG	1-10-2021	15.000.000	0,22%	12x pj	9.833.333		1.000.000	19.977	8.833.333
40115216	BNG	18-11-2021	45.283.443	0,61%	12x pj	37.610.415		1.509.448	224.819	36.100.967
40114220	BNG	1-10-2020	1.900.000	0,39%	4x pj	1.537.802		60.759	5.889	1.477.043
Giessenlanden		25-11-2015	1.418.000	2,40%	4x pj	1.104.303		31.343	26.402	1.072.960
Hendrik-Ido-Ambacht		25-11-2015	1.460.000	2,40%	4x pj	1.108.969		36.688	26.523	1.072.281
Lening nieuwbouw Dordrecht		1-7-2026	7.500.000	4,00%		7.425.000		150.000	297.000	7.275.000
Lening nieuwbouw Sliedrecht		1-7-2026	7.500.000	4,00%		7.425.000		150.000	297.000	7.275.000
Lening nieuwe investeringen		1-1-2027	3.000.000	4,00%		-	3.000.000	200.000	120.000	2.800.000
			118.061.443			93.350.378	3.000.000	5.304.905	1.138.621	91.045.473

2028-2030

Jaar	Oorspronkelijk bedrag	Saldo 1 januari	Opgenomen	Aflossingen	Rentelasten	Saldo 31 december
2028	121.061.443	91.045.473	3.000.000	5.505.786	1.215.649	88.539.687
2029	124.061.443	88.539.687	3.000.000	5.706.688	1.284.639	85.833.000
2030	127.061.443	85.833.000	3.000.000	5.907.611	1.345.585	82.925.389

4.4 Bedrijfsvoering

De VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording 6 sporen. Eén hiervan betreft 'Wendbaar en duurzaam organiseren', welke gewijd is aan de bedrijfsvoering van de VRZHZ. Omwille van de leesbaarheid en om dubbelingen te voorkomen, verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 3.6.

Als aanvulling op spoor 6 'Wendbaar en duurzaam organiseren' worden ten aanzien van de bedrijfsvoering en de kosten hiervan de volgende kengetallen genoemd:

Kengetal		2027
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	345
	Vrijwilligers	722
Personeel van derden	Kosten	€211.717
Automatisering	Kosten	€4.152.213

4.5 Verbonden partijen

In onderstaande tabel is opgenomen wat achtereenvolgens het belang van de VRZHZ in de verbonden partijen, het eigen vermogen, het vreemd vermogen en het resultaat van het boekjaar is.

Kengetal	Belang		Eigen vermogen x € 1.000		Vreemd vermogen x € 1.000		Resultaat boekjaar
	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	
Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht	100%	100%	3.451	3.522	2.875	3.872	71
NIPV te Arnhem	0%	0%	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen hebben bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ.

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht
Aard activiteiten en financiering	De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank. De VRZHZ betaalt een bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainingsarrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilligers en beroepskrachten in dichte nabijheid van de woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> VRZHZ is 100% aandeelhouder Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in de aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ) Drie leden van het Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen) Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap
Relevante ontwikkelingen/risico's	De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg.

Verbonden partij	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Aard activiteiten en financiering	<ol style="list-style-type: none"> Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is het publieke kennisinstituut dat veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling verbindt en versterkt met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. De activiteiten van het NIPV worden gefinancierd uit Rijksbijdragen, bijdragen van veiligheidsregio's en uit de Bijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding.
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het NIPV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en veerkrachtiger te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> Het NIPV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig orgaan. Het bestuur van het NIPV is verantwoordelijk voor alle taken en werkzaamheden die het NIPV uitvoert in het kader van de wet Veiligheidsregio's. De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het algemeen bestuur.

4.6 Meerjarig investeringsplan

Meerjarig investeringsplan

Het Meerjarig investeringsplan (hierna: MJIP) is, conform de begrotingsrichtlijnen 2019 (AB2017/2229), op basis van nieuw vastgesteld beleid volledig geactualiseerd. Ook is de nota 'Waarderen en afschrijven' geactualiseerd (AB2025/100137).

Hieronder zijn de jaarschijven 2027-2030 van het MJIP weergegeven. De jaarschijven 2027 t/m 2029 zijn bij Burap II reeds vastgesteld. De jaarschijf 2030 is ter kennisname. Op de bedragen in onderstaande tabel is de jaarlijkse indexering nog niet toegepast, bij Burap-II 2026 zal dat wel het geval zijn.

Omschrijving	2027	2028	2029	2030
Meubilair	133.300	47.400	134.850	172.500
Verbindingsmiddelen en meetapparatuur	-	85.472	-	-
ICT	31.181	158.243	650.563	513.164
Overige machines, apparaten en installaties	-	-	26.374	49.583
Vervoermiddelen:	-	-	-	-
- Dienstauto's	290.021	289.998	695.996	870.000
- Dienstbussen	170.000	785.494	254.999	935.000
- Haakarmvoertuigen/bakken	273.853	163.517	-	-
- Tankautospuit	-	-	1.806.000	-
- Overige voertuigen	-	184.616	-	389.699
Bepakkings tankautospuit	-	-	300.660	-
Warmtebeeldcamera	-	387.167	-	-
Persoonlijke Beschermingsmiddelen	126.594	84.396	116.045	24.263
Kleding	184.616	-	1.160.445	817.587
Duikapparatuur	47.473	-	-	-
Ademluchtcontainer	-	-	-	237.364
Eindtotaal	1.257.038	2.186.303	5.145.932	4.009.160

5. Financiën

5.1 Algemeen

De primaire begroting 2027 is gebaseerd op de uitgangspunten van de door het dagelijks bestuur vastgestelde begrotingsrichtlijnen 2027 (2025-100120).

- Uniformering kaderstelling GR-en op ZHZ-niveau; de lasten van de begroting 2027 te indexeren met de loon- (5,7%) en de prijsindex (2,2%). Genoemde percentages worden toegepast op de meest recent vastgestelde (primaire) begroting.
- Kostenverdeelssystematiek; de uitgangspunten zoals vastgesteld in het AB van 22 februari 2018. NB, de ingroei situatie is niet meer van toepassing.
- Beleidsplan; het beleidsplan 2026-2029 zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 10 juli 2025 (2025/97972).

5.2 Overzicht van baten en lasten

De programmabegroting 2027 bestaat uit het programma Veiligheid.

Concernniveau 2027 <i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2025			Begroting na wijziging 2026			Begroting 2027		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	63.412	63.925	513	61.254	61.203	-51	64.930	63.921	-1.009
Mutaties reserves	30	1.463	1.433	32	82	51	28	1.037	1.009
	63.442	65.388	1.946	61.285	61.285	0	64.958	64.958	0

5.3 Overzicht van de gemeentelijke bijdragen

In onderstaande tabel is de gemeentelijke bijdrage conform primaire begroting opgenomen. De percentages ten behoeve van de verdeling zijn op basis van de septembercirculaire 2025 gemeentefonds, cluster OOV-subcluster brandweer. E.e.a. conform de vastgestelde kostenverdeelssystematiek.

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2026	Mutaties FLO	Mutaties indexatie 2027	Totale gemeentelijke bijdrage 2027	Waarvan FLO	Excl. FLO	Verdeling mutaties in %
Alblasserdam	1.893.055		81.878	1.974.933	-	1.974.933	3,83%
Dordrecht	15.056.886	-108.440	613.335	15.561.781	767.831	14.793.950	28,69%
Hendrik-Ido-Ambacht	3.000.221		129.765	3.129.985	-	3.129.985	6,07%
Papendrecht	3.232.528		139.812	3.372.340	-	3.372.340	6,54%
Sliedrecht	2.629.518		113.731	2.743.249	-	2.743.249	5,32%
Zwijndrecht	4.824.078		208.649	5.032.728	-	5.032.728	9,76%
Molenlanden	4.754.880		205.657	4.960.537	-	4.960.537	9,62%
Gorinchem	4.132.100		178.720	4.310.820	-	4.310.820	8,36%
Hardinxveld-Giessendam	1.665.691		72.044	1.737.735	-	1.737.735	3,37%
Hoeksche Waard	9.114.344		394.211	9.508.555	-	9.508.555	18,44%
Totaal	50.303.301	-108.440	2.137.802	52.332.663	767.831	51.564.832	100,0%

5.4 Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven.

Presentatie van het structureel saldo <i>x € 1.000</i>	Realisatie	Primaire begroting	Primaire begroting
	2025	2026	2027
Lasten	63.412	61.254	64.930
Baten	63.925	61.203	63.921
<i>Saldo baten en lasten</i>	513	-51	-1.009
Stortingen in reserves	30	32	28
Onttrekkingen aan reserves	1.463	82	1.037
<i>Saldo mutaties reserves</i>	1.433	51	1.009
Resultaat	1.946	0	0
Incidentele lasten	30	0	0
Incidentele baten	1.429	0	0
<i>Saldo incidentele baten en lasten</i>	-1.399	0	0
Structureel resultaat	547	0	0

De incidentele baten zijn de onttrekkingen uit de incidentele reserves. De egalisatiereserve kapitaallasten en dekking kapitaallasten zijn structurele reserves. Zie 5.7 Verloop van reserves.

5.5 Meerjarenraming 2027-2030

In onderstaande tabel is de meerjarenraming voor het programma Veiligheid opgenomen (in 2028-2030 is gerekend voor loonindex met resp. 4,6%; 4,3% en 4,3% en prijzen met resp. 2,2%; 2,3% en 2,3%).

Concernniveau 2027 <i>Bedragen x € 1.000</i>	Begroting 2027			Begroting 2028			Begroting 2029			Begroting 2030		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	64.930	63.921	-1.009	66.618	65.848	-770	68.566	67.973	-594	70.368	70.174	-194
Mutaties reserves	28	1.037	1.009	28	798	770	28	622	594	28	222	194
Resultaat	64.958	64.958	0	66.646	66.646	0	68.595	68.595	0	70.396	70.396	0

5.6 Uiteenzetting financiële positie

In onderstaande tabel is op hoofdlijnen de financiering van VRZHZ weergegeven. Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar 4.3 Financiering.

Omschrijving <i>Bedragen x € 1.000</i>	Saldo	Opnames	Aflossingen	Saldo	Aflossings	Rentelasten
	1-1-2027	2027	2027	31-12-2027	2028	2027
Onderhandse leningen van:						
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	91.137	3.000	5.237	88.900	5.437	1.086
Gemeenten	2.213	0	68	2.145	69	53
Resultaat	93.350	3.000	5.305	91.045	5.506	1.139

5.7. Verloop van reserves

Hierna is een overzicht opgenomen van de reserves die aanwezig zijn bij de VRZHZ, inclusief een toelichting. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2028-2030 gegeven.

2027

Omschrijving	1-1-2027	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2027
<i>Algemene reserves</i>				
Algemene reserve VRZHZ	500.000	-	-	500.000
Totaal algemene reserves	500.000	-	-	500.000
<i>Bestemmingsreserves</i>				
Dekking kapitaallasten	1.715.117		161.457	1.553.660
Totaal structurele reserves	1.715.117	-	161.457	1.553.660
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.599.508		638.223	961.285
Reserve transitie Organisatie	157.594		157.594	-
Reserve generatiepact	44.914	28.100	40.000	33.014
Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening	1.064.776			1.064.776
Reserve spoorzone	673.957		40.000	633.957
Totaal incidentele reserves	2.866.792	28.100	835.817	2.059.075
Totaal bestemmingsreserves	5.255.866	28.100	1.037.274	4.246.692
Totaal totaal	5.755.866	28.100	1.037.274	4.746.692

2028-2030

Jaar	Saldo 1 januari	Toevoegingen	Onttrekking	Saldo 31 december
2028	4.746.692	28.100	798.283	3.976.509
2029	3.976.509	28.100	621.608	3.383.001
2030	3.383.001	28.100	222.464	3.188.637

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene, tegenvallers binnen de VRZHZ en voor het opvangen van risico's.

Bestemmingsreserves

Reserve egalisatie kapitaallasten

Uit deze reserve wordt het verschil tussen de werkelijke kapitaallasten en de begrote kapitaallasten gedekt. De begrote kapitaallasten zijn berekend op basis van de systematiek van de gemiddelde kapitaallasten.

Reserve dekking kapitaallasten

Op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is deze reserve in 2004 in het leven geroepen. Investerings die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Het bedrag dat wordt gefinancierd uit een algemene reserve of een subsidie wordt in deze specifieke bestemmingsreserve geboekt. Jaarlijks wordt een bedrag aan afschrijving en rentelasten aan deze reserve onttrokken. Als het ware wordt de reserve over de gehele afschrijvingsduur van de investering verdeeld.

Reserve transitie Organisatie

Het huidige leiderschapstraject wordt voortgezet en richt zich op het versterken van wendbaar en visiegestuurd leiderschap, evenals op het vergroten van eigenaarschap binnen alle lagen van de organisatie. De totale onttrekking is in 2027 begroot, omdat dit traject naar verwachting doorloopt tot en met dat jaar. De resterende middelen uit de reserve worden volledig benut om dit traject en de bredere organisatieontwikkeling te financieren.

5.8. Verloop van voorzieningen

Hierna is een overzicht opgenomen van de voorzieningen die aanwezig zijn bij VRZHZ. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2028-2030 gegeven.

Omschrijving	1-1-2027	Toevoegingen	Aanwending	31-12-2027
Onderhoud van materiële vaste activa				
Onderhoud gebouwen	3.360	665.000	668.360	-
Voorziening groot onderhoud materieel	347.259	205.600	279.326	273.533
subtotaal	350.619	870.600	947.686	273.533
Overige voorzieningen				
Voorziening Spaarverlof	553.426			553.426
Voorziening RVU	2.727		2.727	-
subtotaal	556.153	-	2.727	553.426
Totaal	906.772	870.600	950.413	826.959

Jaar	Saldo 1 januari	Toevoegingen	Vrijval	Aanwending	Saldo 31 december
2028	826.959	870.600		834.193	863.366
2029	863.366	870.600		929.559	804.407
2030	804.407	870.600		665.000	1.010.007

De mutaties in de onderhoudsvoorzieningen zijn op basis van een Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP).

6. Vaststelling



Dagelijks Bestuur

Als begroting 2027 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur op 2 april 2026

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,
de secretaris, de voorzitter,

A. de Ruiter N. Mol

Algemeen Bestuur

Begroting 2027, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ in de openbare vergadering van
.....

de secretaris, de voorzitter,

A. de Ruiter N. Mol

7. Bijlagen

7.1 Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten

Concernniveau 2027	Realisatie	Primaire begroting	Primaire begroting
Bedragen x € 1.000	2025	2026	2027
<u>LASTEN</u>			
1.1 - Salarissen en sociale lasten	35.422	36.759	38.317
2.1 - Belastingen	280	269	274
3.5.1 - Ingeleend personeel	1.429	235	212
3.8 - Overige goederen en diensten	18.765	17.207	17.909
5.1 - Rente	467	797	1.139
7.2 - Mutaties voorzieningen	1.918	909	871
7.3 - Afschrijvingen	4.878	5.078	6.210
7.5 - Overige verrekeningen	253		
Subtotaal lasten	63.412	61.254	64.930
<u>BATEN</u>			
3.2 Duurzame goederen	311		
3.5.2 - Uitgeleend personeel	988	764	849
3.6 - Huren	92	98	100
3.8 - Overige goederen en diensten	3.709	880	916
4.3.1 - Bijdragen Rijk	9.578	8.824	9.390
4.3.2 - Bijdragen gemeenten	48.645	50.303	52.333
5.1 - Rente	602	335	335
Subtotaal baten	63.925	61.203	63.921
Gerealiseerde saldo van baten en lasten	513	-51	-1.009
7.1 - Toevoegingen aan reserves	30	32	28
7.1 - Onttrekkingen aan reserves	1.463	82	1.037
Mutaties reserves	1.433	51	1.009
Resultaat	1.946	0	0

7.2 Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	63.318	45.992	17.326
Algemene dekkingsmiddelen	335	339	-4
Kosten overhead	269	18.415	-18.146
Vennootschapsbelasting	0	27	-27
Saldo van baten en lasten	63.921	64.773	-852
Mutaties reserves	1.037	186	852
Subtotaal lasten	64.958	64.958	0

7.3 Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Concern	Baten	Lasten	Saldo
<u>0. Bestuur en ondersteuning</u>			
0.4 - Overhead	269	18.415	-18.146
0.5 - Treasury	335	339	-4
0.8 - Overige baten en lasten	61.017	8.092	52.925
0.9 - Vennootschapsbelasting	0	27	-27
0.10 - Mutaties reserves	1.037	186	852
<u>1. Veiligheid</u>			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	2.301	37.900	-35.600
Subtotaal lasten	64.958	64.958	0

7.4 Verplichte beleidsindicatoren

De door het BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. 'Bestuur en ondersteuning'.

0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,66 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,73 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 137,12
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	0,55%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	28,36%

*exclusief vrijwilligers.

7.5 Geprognoseerde balans

In onderstaande tabel is conform artikel 20 lid 1 sub b een geprognoseerde begin- en eindbalans opgenomen van het begrotingsjaar die ten minste de posten bevat om het EMU-saldo te kunnen berekenen.

Begrotingsjaar T	2027					
	T-2	T-1	T	T+1	T+2	T+3
Activa	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028	31-12-2029	31-12-2030
(im) Materiële vaste activa	79.809	105.707	100.283	95.957	94.878	92.613
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekkingen	18	18	18	18	18	18
Financiële vaste activa: Leningen	1.300	1.080	980	880	780	680
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	-	-	-	-	-	- +
Totaal Vaste Activa	81.127	106.805	101.281	96.855	95.676	93.311
Vorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	24	40	40	40	40	40
Uitzettingen <1 jaar	19.342	15.000	4.000	4.000	4.000	4.000
Liquide middelen	307	300	300	300	300	300
Overlopende activa	2.215	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000 +
Totaal Vlottende Activa	21.888	21.340	10.340	10.340	10.340	10.340
Totaal Activa	103.015	128.145	111.621	107.195	106.016	103.651
Passiva						
Eigen vermogen	9.168	5.755	4.746	3.976	3.382	3.188
Voorzieningen	1.823	789	709	746	687	893
Vaste schuld	83.304	93.350	91.045	88.540	85.833	82.925 +
Totaal Vaste Passiva	94.295	99.895	96.501	93.262	89.902	87.006
Vlottende schuld	4.632	22.250	9.120	7.934	10.114	10.645
Overlopende passiva	4.088	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000 +
Totaal Vlottende Passiva	8.720	28.250	15.120	13.934	16.114	16.645
Totaal Passiva	103.015	128.145	111.621	107.195	106.016	103.651

7.6 Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf. Gezien de huidige geopolitieke situatie is dit risico verdubbeld ten opzichte van de jaarrekening 2024.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 1.000.000	40%	1	Incidenteel	€ 400.000

2. Uitval middelen en ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ-gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden en het opzetten van een Business Continuity Management systeem.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	40%	1	Incidenteel	€ 80.000

3. Deeltijdrichtlijn				
Omschrijving	De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidig brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. Financiering van de invoering van de richtlijn wordt via de gemeenten en/of het Rijk geregeld. Intern zal wel een project noodzakelijk zijn waarvoor kosten gemaakt zullen worden			
Beheersingsmaatregel	Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op Rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 100.000	50%	1	Incidenteel	€ 50.000

4. Eigen risicodragers WW				
Omschrijving	Als overheidswerkgever is de VRZHZ verplicht eigenrisicodragers voor de Werkloosheidswet (WW). Als eigenrisicodragers voor de WW betaalt de VRZHZ de kosten van de WW-uitkering, als een werknemer werkloos wordt. Het UWV betaalt de uitkering aan de werknemer en het UWV brengt deze kosten in rekening bij de VRZHZ. Gebruikelijk is om 2% van de loonsom (26 mln.) als financieel risico aan te merken. Gezien de huidige arbeidsmarkt zal de kans op werkelijke financiële consequentie beperkt zijn.			
Beheersingsmaatregel	We willen dit risico beperken door het voeren van een adequaat personeelsbeleid.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 700.000	10%	4	Structureel	€ 280.000

5. Frauderisico's samenhangend met inkoop (algemeen)				
Omschrijving	Fraude in het inkoopproces kan op verschillende manieren plaatsvinden en brengt diverse risico's met zich mee voor een bedrijf: Omkoping en steekpenningen: Medewerkers kunnen steekpenningen aannemen van leveranciers in ruil voor gunstige contracten of voorwaarden. Dit kan leiden tot hogere kosten en een lagere kwaliteit van goederen of diensten. Valse facturen: Medewerkers kunnen valse facturen indienen voor goederen of diensten die nooit zijn geleverd. Dit kan gebeuren in samenwerking met externe partijen of volledig intern. Belangenverstrengeling: Medewerkers kunnen persoonlijke belangen hebben in de bedrijven waarmee ze zakendoen, wat kan leiden tot bevoordeling van deze bedrijven ten koste van het eigen bedrijf. Manipulatie van inkooporders: Medewerkers kunnen inkooporders manipuleren door bijvoorbeeld de hoeveelheden of prijzen te verhogen en het verschil in eigen zak te steken. Ongeautoriseerde aankopen: Medewerkers kunnen aankopen doen zonder de juiste goedkeuring, wat kan leiden tot ongecontroleerde uitgaven en budgetoverschrijdingen.			
Beheersingsmaatregel	Een beheersmaatregel kan zijn dat functiescheiding in het gehele inkoopproces wordt ingevoerd.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 100.000	50%	1	Incidenteel	€ 50.000

6. Continuïteit procesgang				
Omschrijving	Continuïteit in procesgang wordt belemmerd door geen goede vastlegging van processen. Door kortstondig verblijf van medewerkers, inzet in projecten en bij calamiteiten, is het noodzakelijk om processen goed te beschrijven, inzichtelijk voor iedereen t.b.v. continuïteit van processen (lerende organisatie).			
Beheersingsmaatregel	Vastlegging in systemen van processen, zodat deze voor iedereen zichtbaar zijn en gevolgd kunnen worden.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	25%	4	Structureel	€ 200.000

7. Door te berekenen BTW gezamenlijke meldkamer				
Omschrijving	De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond stuurt de VRZHZ facturen voor de bijdrage aan de kosten van de meldkamer. De VRR factureert onder voorbehoud zonder BTW. De VRR loopt met terugwerkende kracht maximaal 5 jaar risico om alsnog BTW af te dragen aan de belastingdienst en zal deze naheffing naar verwachting aan de VRZHZ doorberekenen.			
Beheersingsmaatregel	Geen, financieel risico afdekken door weerstandsvermogen			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 700.000	25%	1	Incidenteel	€ 175.000

8. Last onder dwangsom Spinel B.V.				
Omschrijving	Spinel Veiligheidscentrum B.V., dochteronderneming van VRZHZ, heeft een vooraankondiging ontvangen van OZHZ voor een last onder dwangsom wegens vier overtredingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het betreft onder meer PFAS-verontreiniging, niet-naleving van vergunningvoorschriften en het ontbreken van verplichte milieumaatregelen. Mogelijke saneringskosten zijn onbekend. Financieel risico betreft alleen de potentiële dwangsommen. Andere risico's zijn juridisch (mogelijke aansprakelijkheid), reputatie/imago, operationeel en governance.			
Beheersingsmaatregel	Zienswijze indienen en actieplan uitvoeren.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 515.000	50%	1	Incidenteel	€ 257.500

9. PTSS-regeling				
Omschrijving	De PTSS-regeling is een landelijke regeling die is ontworpen om medewerkers en vrijwilligers te ondersteunen die a.g.v. hun werk een PTSS hebben ontwikkeld. De regeling gaat in per 1-2-2026 maar heeft een terugwerkende kracht van 5 jaar. Dit betekent dat medewerkers en vrijwilligers die in de afgelopen jaren kosten hebben gemaakt en inkomstenderving hebben gehad door PTSS-aanspraak kunnen maken op deze regeling.			
Beheersingsmaatregel	Preventie en vroegtijdige signalering versterken. Zorgvuldige uitvoering van de landelijke PTSS-regeling. Actieve monitoring & rapportage. Versterking mentale veiligheid binnen de organisatie. Goede communicatie en verwachtingsmanagement richting medewerkers.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 1.400.000	25%	1	Incidenteel	€ 350.000

- Zaaknummer: 101074
- Voorstel voor de vergadering van: Algemeen Bestuur
- Datum vergadering: 23 april 2026
- Onderwerp: Nieuwbouw post Vuilendam
- Gevraagd besluit: Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:
1. De nieuwbouw van een post Vuilendam ter vervanging van de post Brandwijk, met als uitgangspunt:
 - a. Het schetsontwerp dd. 28-01-2026
 - b. Conform model 4 inpassingstudie
 2. De realisatieovereenkomst Gemeente Molenlanden en VRZHZ Realisatie brandweershuisvesting Damseweg 104 Molenlanden met als toevoeging dat de Gemeente € 250.000 investeert in infrastructurele werken ten behoeve van de nieuwbouw.
 3. De verwerving van het perceel aan de Damseweg 104 Molenlanden conform de koopovereenkomst.
 4. De kosten voor verwerving van de grond te dekken uit het krediet renovatie post Brandwijk
 5. De inhuizing van de politie conform het gestelde in de intentieovereenkomst van december 2025.
 6. Het beschikbaar stellen van het benodigde krediet van in totaal € 5.963.932 hetgeen neerkomt op gemiddelde meerkosten per jaar van circa € 193.000.
 7. Het verdere proces.
- Vergaderstuk: A: Toelichting nieuwbouw post Vuilendam
B: Bijlagen:
1. Realisatieovereenkomst Damseweg 104 Molenlanden
 2. Memo btw en overdrachtsbelasting (Consequenties verwerving grond door VRZHZ)
 3. Concept koopovereenkomst grond
 4. Schetsmatige situatie terreinindeling
 5. Intentieverklaring politie
 6. Analyse inpassingsstudies (Ontwerpen en opties)
 7. Advies adviescommissie omgevingskwaliteit van Dorp, Stad & Land
 8. Investeringskosten

Toelichting:

In bijlage A is een toelichting bij dit voorstel opgenomen, waarin uitgebreider ingegaan wordt op inhoudelijke aspecten zoals locatieonderzoek, ontwerpvarianten, kostenramingen, juridische afspraken en terugkoopafspraken. Hieronder een samenvatting van de aanleiding, het bestuurlijk belang en het centrale vraagstuk.

A. Aanleiding – waarom staat dit op de agenda?

De huidige brandweerpost Brandwijk voldoet niet meer aan de minimale eisen voor veilig en efficiënt optreden. Het gebouw is verouderd, biedt onvoldoende ruimte voor materieel, oefenfaciliteiten en Arbo-verantwoorde werkplekken. Renovatie was aanvankelijk voorzien, maar liep vertraging op door bezwaarprocedures.

Tegelijkertijd bracht het onderzoek *Toekomstbestendige brandweezorg Molenlanden Noord* een beter alternatief naar voren: verplaatsing naar Vuilendam. Deze locatie ligt strategischer voor opkomsttijden, verkeersveiligheid en toekomstige samenwerking. Daarom ligt nu een concreet voorstel voor om nieuwbouw te realiseren op een nieuw perceel aan de Damseweg 104 te Molenlanden.

B. Bestuurlijk belang – waarom is dit belangrijk en hoe past dit in de strategie?

1. Toekomstbestendige brandweezorg

De locatie Vuilendam verbetert de opkomsttijden en sluit aan bij de strategische visie op toekomstbestendige brandweezorg. De locatie biedt meer ruimte, betere verkeersveiligheid en betere mogelijkheden voor vrijwilligers.

2. Weerbaarheid & multidisciplinaire samenwerking

De inhuizing van de politie (minimaal 10 jaar) versterkt de samenwerking en maakt de post geschikt als coördinatie- of noodsteunpunt in het kader van regionale weerbaarheid.

De VRZHZ koopt de grond aan en de gemeente Molenlanden bouwt voor rekening en risico van de VRZHZ. De afspraken zijn vastgelegd in een realisatieovereenkomst.

3. Financiële onderbouwing

Het betreft een nieuwbouwinvestering voor continuïteit van de brandweezorg in het gebied. De kosten dalen lineair over 50 jaar en worden deels gecompenseerd door:

- terugverkoop post Brandwijk (incidenteel);
- bestaande afschrijvingen en krediet;
- huurinkomsten politie (minimaal 10 jaar);
- financiering deel infrastructurele werken door Gemeente Molenlanden.

C. Centraal vraagstuk – welk probleem lossen we op?

De kernvraag voor het DB/AB is:

Hoe organiseren we toekomstbestendige, veilige en strategisch goed gepositioneerde brandweezorg in het gebied Brandwijk/Molenaarsgraaf, met een gebouw dat aansluit bij de eisen van deze tijd én ruimte biedt voor multidisciplinaire samenwerking?

Daarbij hoort een bestuurlijke keuze over:

1. Nieuwbouw in Vuilendam als vervanging van Brandwijk.
2. Verwerving van het perceel en instemming met de realisatieovereenkomst.
3. Investering en kredietverlening.
4. Terugverkoopconstructie van Brandwijk en een breder gesprek over in 2015 gemaakte afspraken tussen VR en gemeenten.

Juridische aspecten: De realisatieovereenkomst en de koopovereenkomst voor het perceel zijn tot stand gekomen in afstemming met het Juridisch KennisCentrum Drechtsteden.

Financiën: Het ontwerp is door een extern ingenieursbureau voorzien

- De investeringskostenraming;
- De bouwkostenraming;
- De raming buitenruimte.

Zie bijlage 8 voor de gedetailleerde ramingen. Samengevat:

Investeringskosten		
A	Grondkosten	€ 910.000
B	Bouwkosten gebouwen	€ 2.001.939
C	Inrichtingskosten	€ 125.000
D	Bijkomende kosten	€ 882.516
E	Onvoorzien	€ 391.946
F	Belastingen	€ 902.531
	Aankoop grond	€ 400.000
	Uitvoeringskosten gemeente	€ 350.000
Totaal		€ 5.963.932

Deze kostenraming leidt tot jaarlijkse kapitaalslasten.

Om de meerkosten ten opzichte van de huidige situatie te bepalen kunnen de volgende bedragen in mindering worden gebracht:

- Bestaande afschrijving Brandwijk en het beschikbare verbouwingskrediet: € 25.000 jaarlijks voor 50 jaar.
- Verhuur politie: € 25.000 jaarlijks voor minimaal 10 jaar.
- Financiering deel infrastructurele werken door Gemeente Molenlanden: € 250.000.

Gemiddeld over de 50 jaar zijn de meerkosten € 193.000 per jaar. Volgens onze huidige verdeelsleutel betekent dit per gemeente de volgende extra lasten:

Gemeente	%	€
Ablasserdam	3,9%	7.482
Dordrecht	28,7%	55.366
Hendrik-Ido-Ambacht	6,1%	11.686
Papendrecht	6,6%	12.670
Sliedrecht	5,3%	10.163
Zwijndrecht	9,9%	19.015
Molenlanden	9,6%	18.532
Gorinchem	8,3%	16.045
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	6.422
Hoeksche Waard	18,4%	35.464
Totaal	100,00%	192.846

In de bovengenoemde getallen is geen rekening gehouden met de terugverkoop van de kazerne Brandwijk aan de gemeente Molenlanden (circa € 70.000), omdat hier sprake is van een eenmalige bate.

Wel is rekening gehouden met het volgende:

De terugverkoop van post Brandwijk is deel van een breder -separaat geagendeerd- gesprek in het AB. Vooruitlopend op de uitkomst van dit gesprek en om de voortgang van de nieuwbouw niet te vertragen, doet de Gemeente Molenlanden de volgende handreiking: de post Brandwijk wordt overgenomen volgens de afspraken uit 2015 en de Gemeente Molenlanden financiert deels de benodigde infrastructurele werken voor de nieuwbouw ter hoogte van € 250.000. Een artikel van deze strekking wordt nog opgenomen in de realisatieovereenkomst (bijlage 2).

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> DT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input checked="" type="checkbox"/> Auditcommissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

Na besluitvorming onderscheiden we globaal vier stappen met een doorlooptijd van circa 2,5 jaar:

Stap 1: verwerven grond voor rekening en risico van de VRZHZ.

Stap 2: vertaling schetsontwerp naar definitief ontwerp.

Stap 3: bestemmingsplanwijzing / vergunningentraject.

Stap 4: realisatie/bouw.

Communicatie:

De direct betrokkenen zijn bekend met dit voorstel en worden op de hoogte gehouden van de vorderingen.

Organisatie-eenheid

Directeur

Concerncontroller

Directiesecretaris

Bedrijfsvoering

G.J.C. Hoppener

R.G.T. van Giesen

J. van Waardhuizen

23-4-2026

23-4-2026

23-4-2026

REALISATIEOVEREENKOMST

Gemeente Molenlanden en de Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid

Realisatie brandweehuisvesting Damseweg 104 Molenlanden

De ondergetekenden:

- 1 De **gemeente Molenlanden**, een publiekrechtelijke rechtspersoon, gevestigd te Molenlanden, rechtsgeldig vertegenwoordigd door wethouder B. Visser handelend ter uitvoering van het besluit van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. xx februari/maart 2026 hierna te noemen: **(de) gemeente**,

en

- 2 Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid , een publiekrechtelijke rechtspersoon, gevestigd te Dordrecht, rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw handelend ter uitvoering van het besluit van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio van xx xxxxx 2026, hierna te noemen: **(de) Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid (VRZHZ)**;

De Gemeente en VRZHZ hierna tezamen ook te noemen: **Partijen** en ieder afzonderlijk: **Partij**.

Overwegende dat:

- I. De **brandweerpost Brandwijk-Molenaarsgraaf** momenteel is gehuisvest aan de Kerkweg 8 te Brandwijk, kadastraal bekend gemeente Brandwijk, sectie D, nummer 852, hierna te noemen: de huidige locatie.
- II. De VRZHZ haar zorgen heeft geuit over het kunnen voldoen aan de kaders voor de operationele brandweezorg op de huidige locatie, door de verouderde huisvesting en de beperking om te kunnen verbouwen;
- III. De Gemeente en de VRZHZ belang hebben bij een goed functionerende en centraal gelegen brandweehuisvesting;
- IV. Dat in verband daarmee Partijen gezamenlijk onderzoek hebben gedaan naar mogelijk geschikte locaties voor de nieuwe brandweehuisvesting,

Paraaf Gemeente
.....

Paraaf VRZHZ
.....

- V. Uit voornoemd onderzoek een locatie aan de **Damseweg te Molenaarsgraaf, ter hoogte van nummer 104**, naar voren is gekomen als een geschikte locatie voor de brandweerpost Brandwijk-Molenaarsgraaf.
- VI. Partijen naar aanleiding van voormeld onderzoek hebben besloten om op (een gedeelte van) het perceel gelegen aan Damseweg ter hoogte van nummer 104 te Molenaarsgraaf, kadastraal bekend gemeente **Molenaarsgraaf**, sectie **D**, nummer **240 (ged.)**, ter grootte van ca. (...) m², hierna tevens te noemen: **Het Plangebied**, een nieuwe brandweerhuisvesting is te realiseren;
- VII. De VRZHZ daartoe gesprekken zal voeren met de eigenaar van de boogde kavel met als doel deze te verwerven.
- VIII. De intentie is dat, indien ontwikkeling van het Plangebied doorgang vindt, de Nationale Politie een gedeelte van het (ontwikkelde) Plangebied kan huren voor huisvesting van de operationele Politiepost Molenlanden, welke politiepost momenteel tijdelijk is gehuisvest aan Melkwegplein 2 te (2971 VR) Bleskensgraaf;
- IX. Het plangebied waarover Partijen afspraken beogen te maken in deze realisatieovereenkomst is aangegeven in **Bijlage 1** bij deze overeenkomst;
- X. In de akte van koop en levering van de huidige locatie door de Gemeente aan VRZHZ d.d. 25 november 2015, toegevoegd aan deze overeenkomst als **Bijlage 2**, is overeengekomen dat de Gemeente het recht heeft om de huidige locatie terug te kopen en weer in eigendom geleverd te krijgen, onder andere indien de huidige locatie niet langer feitelijk in gebruik is als brandweerkazerne of indien VRZHZ de huidige locatie aan een derde wenst over te dragen.
- XI. De Gemeente de nieuwe brandweerhuisvesting zal realiseren en deze na realisatie zal verkopen en leveren aan VRZHZ;
- XII. Partijen hun afspraken omtrent realisatie, financiering, planning, oplevering en overdracht in deze overeenkomst wensen vast te leggen;

Komen het volgende overeen:

Artikel 0 Definities

Begroting	De begroting van kosten voor de realisatie van de brandweerhuisvesting met een maximum van € x.xxx.xxx,-- (zegge euro) inclusief btw.
Structuur Ontwerp	Het ontwerp als bedoeld in bijlage 3 .
Huidige brandweerhuisvesting	De huidige brandweerhuisvesting aan Kerkweg 8 te Molenlanden.
Nieuwe brandweerhuisvesting	De nieuwe brandweerhuisvesting aan de Damseweg 104 te Molenlanden, bestaande uit een nieuw te bouwen kazerne met operationele politiepost.

Paraaf Gemeente
.....

Paraaf VRZHZ
.....

Oplevering	De datum van overdracht van eigendom door het passeren van de Akte van Levering voor de nieuwe brandweershuisvesting en het plangebied.
Plangebied	Het gemarkeerde gebied in bijlage 1 .
Planning	De planning als bedoeld in bijlage 4 waaronder begrepen aanpassingen als bedoeld in artikel 4.

Artikel 1 Doel van de overeenkomst

Het doel van deze overeenkomst is het maken van afspraken tussen Partijen over de uitwerking en de realisatie van het Structuur Ontwerp van de nieuwe brandweershuisvesting binnen het plangebied, het vastleggen van de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de inrichting van het plangebied en de samenwerking tussen Partijen tijdens de realisatie en de koop en verkoop van de brandweershuisvesting door de Gemeente aan VRZHZ.

Artikel 2 Uitgangspunten

2.1 De Gemeente realiseert in opdracht, en voor rekening en risico van VRZHZ, de nieuwe brandweershuisvesting aan de Damseweg 104 te Molenlanden.

2.2 De Gemeente realiseert de nieuwe brandweershuisvesting conform het nog op te stellen Definitief Ontwerp (op basis van het Structuur Ontwerp) en verricht alle noodzakelijke werkzaamheden om de brandweershuisvesting gebruiksklaar op te leveren.

2.3 VRZHZ koopt het plangebied van de eigenaar waarna het de nieuw te realiseren brandweershuisvesting overneemt van de Gemeente met inachtneming van de financiële afspraken als bedoeld in artikel 3.

Artikel 3 Financiële uitgangspunten

3.1 De VRZHZ betaalt aan de Gemeente ten behoeve van de Nieuwe brandweershuisvesting:

- a. Een koopsom excl. BTW voor de nieuwe kazerne exclusief bijbehorende grond;
- b. Een bijdrage voor de inrichting van de buitenruimte en het plaatsen van de aansluiting op de provinciale weg.

Daarmee bedraagt de betalingsverplichting van de VRZHZ aan de Gemeente maximaal € x.xxx.xxx (inclusief de wettelijk verschuldigde BTW en overdrachtsbelasting over de onderdelen a en b) en niet meer dan de kostprijs van de Nieuwe brandweershuisvesting.

3.2 De bedragen als bedoeld in artikel 3.1 worden op voorstel van de gemeente en na voorafgaande schriftelijke instemming van de VRZHZ, verhoogd in geval de kosten voor realisatie van de brandweershuisvesting hoger zijn en deze overschrijding niet toerekenbaar is aan de gemeente. Hieronder worden in ieder geval, maar niet uitsluitend, in redelijkheid gemaakte kosten voor de

Paraaf Gemeente
.....

Paraaf VRZHZ
.....

aanbestedingsprocedure in verband met opdrachtverlening voor realisatie van de nieuwe brandweershuisvesting aan een marktpartij.

3.3 In gevallen als bedoeld in artikel 3.2 meldt de gemeente zo snel mogelijk aan de VRZHZ de verwachte overschrijding van de begroting ten einde zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval binnen 4 weken na deze melding instemming, als bedoeld in 3.2, te verkrijgen van de VRZHZ. De gemeente verstrekt ten behoeve van de instemming alle daarvoor redelijkerwijs noodzakelijk informatie aan de VRZHZ. Indien de VRZHZ geen instemming kan verlenen zullen partijen met in elkaar in overleg treden over de verdere voortgang van het project. De gemeente past zo nodig de begrotingsposten aan door een herverdeling van de financiële middelen opgenomen in de begroting, waarbij de bedragen als bedoeld in artikel 3.1 niet wordt overschreden tenzij in gevallen als bedoeld in artikel 3.2.

3.4 Verhoging van dit bedrag is uitsluitend mogelijk indien de kostenstijging niet toerekenbaar is aan de Gemeente en na voorafgaande schriftelijke instemming van VRZHZ.

3.5 De Gemeente meldt een verwachte overschrijding zo spoedig mogelijk en verstrekt alle benodigde informatie aan VRZHZ.

3.6 De Gemeente verstrekt maandelijks (per kwartaal?) een financieel overzicht van budgetten, verplichtingen en bestedingen. Opdrachten en verplichtingen die worden aangegaan die de begrote posten in de begroting overschrijden worden zo spoedig mogelijk gemeld aan de VRZHZ.

3.7 De kosten die in de voorbereidende fase worden gemaakt worden door de VRZHZ vergoed als het AB van de VRZHZ en de gemeenteraad van Molenlanden akkoord gaan met de aangevraagde kredieten. Bij het niet doorgaan van de plannen doordat het AB of de gemeenteraad afziet van de plannen worden de tot dan gemaakte kosten voor de planvorming verdeeld op basis van een 50/50 verdeling

3.8 Indien realisatie geen doorgang vindt nadat het AB en de gemeenteraad akkoord zijn gegaan met de kredietaanvraag, dan vergoedt de VRZHZ de tot dan gemaakte kosten en aangegane verplichtingen.

3.9 De gemeente Molenlanden brengt geen kosten voor kapitaal (rente) in rekening tijdens de bouw van de kazerne.

Artikel 4 Planning

4.1 Partijen realiseren de nieuwe brandweershuisvesting conform Planning.

4.2 De gemeente stelt de VRZHZ zo snel mogelijk in kennis van vertragingen in de planning waardoor oplevering op de afgesproken datum in het geding komt. In die gevallen gaan Partijen op voorstel van de gemeente over tot aanpassingen van de planning als blijkt dat het realiseren van nieuwe brandweershuisvesting binnen de planning niet langer haalbaar is.

4.3 De gemeente spant zich in de planning te realiseren en zal hiertoe alle noodzakelijke maatregelen treffen en afspraken maken

Paraaf Gemeente
.....

Paraaf VRZHZ
.....

Artikel 5 Oplevering

5.1 Oplevering van de nieuwe brandweershuisvesting door de gemeente aan de VRZHZ vindt plaats bij het passeren van de Akte van Levering waarmee de onroerende zaak in eigendom wordt overgedragen aan de VRZHZ. De betalingsverplichting als bedoeld in artikel 3.1 wordt door de VRZHZ voldaan direct voorafgaand aan het passeren van de Akte van Levering.

5.2 Partijen kunnen overeenkomen dat oplevering door de gemeente aan de VRZHZ eerder plaatsvindt. Partijen maken in dat geval nadere afspraken over de datum van het passeren van de Akte van Levering en de voorwaarden waaronder deze eerdere oplevering plaatsvindt, waarbij expliciet aandacht is voor verantwoordelijkheden van beide Partijen

5.3 Voorafgaand aan de oplevering als bedoeld in artikel 5.1 en 5.2 maken Partijen een gezamenlijke opname van de nieuwe brandweershuisvesting en het plangebied. De bevindingen uit deze opname worden schriftelijk vastgelegd. Eventuele geconstateerde gebreken ten opzichte van het Definitief Ontwerp mogen na oplevering door of in opdracht van de gemeente worden hersteld, tenzij deze zodanig zijn dat het gebruik van de nieuwe brandweershuisvesting feitelijk onmogelijk is. In die gevallen vindt oplevering pas plaats na herstel van deze gebreken.

5.4 Uiterlijk 3 maanden na oplevering van de nieuwe kazerne zal de oude kazerne aan de Kerkweg aan de gemeente worden opgeleverd. De hiertoe verschuldigde prijs wordt bepaald op basis van de in de akte opgenomen formule. De datum van overdracht is de datum die gebruikt wordt om de koopsom te bepalen.

Artikel 6 Overleg en afstemming

6.1 Overleg en afstemming met betrekking tot de realisatie van de nieuwe brandweershuisvesting vindt maandelijks plaats tussen de projectleiders van Partijen.

6.2 De projectleider van de gemeente stuurt voorafgaand aan dit overleg aan de projectleider van de VRZHZ de standlijn van de begroting en de planning en meldt bijzonderheden omtrent de voortgang.

6.3 De projectleiders zijn, ieder voor hun eigen Partij, verantwoordelijk voor tijdige bestuurlijke afstemming en het zo nodig organiseren van en deelnemen aan bestuurlijk overleg tussen Partijen.

Artikel 7 Duur van de overeenkomst

7.1 Deze overeenkomst eindigt, behoudens het gestelde in dit artikel 7, zodra de in deze overeenkomst opgenomen rechten en plichten van Partijen is voldaan van rechtswege, of als Partijen gezamenlijk concluderen dat de realisatie van de brandweershuisvesting niet (langer) mogelijk of wenselijk is.

7.2 De overeenkomst eindigt in ieder geval zodra Partijen hun verplichtingen uit deze overeenkomst zijn nagekomen.

7.3 Indien deze overeenkomst eindigt doordat Partijen gezamenlijk concluderen dat de beoogde realisatie van de brandweershuisvesting niet (langer) mogelijk of wenselijk is, wordt dit schriftelijk

Paraaf Gemeente
.....

Paraaf VRZHZ
.....

vastgelegd in een beëindigingsovereenkomst. In de beëindigingsovereenkomst wordt in ieder geval opgenomen dat de VRZHZ is gehouden 100% van de tot dan door de gemeente gemaakte kosten en kosten die op basis van aangegane verplichtingen met derden nog moeten worden gemaakt, aan de gemeente te vergoeden. De beëindigingsovereenkomst bevat daarnaast alle tussen Partijen noodzakelijke afspraken om rechten en verplichtingen voor Partijen op basis van deze overeenkomst te beëindigen.

Artikel 8 Publiekrechtelijke taken van de Gemeente

8.1 Hetgeen door Partijen in deze overeenkomst is overeengekomen laat de uitoefening van de publieke taken en verantwoordelijkheden van gemeente daarbij (waaronder, maar niet beperkt tot, die op basis van de Omgevingswet en het Besluit ruimtelijke ordening) onverlet. Onder het bepaalde in voorgaande volzin begrijpen Partijen tevens het publiekrechtelijke besluitvormingsproces in het kader van bedoelde taken en verantwoordelijkheden.

8.2 Het bepaalde in voorgaand lid houdt in dat er van de zijde van de gemeente geen sprake van toerekenbare tekortkoming zal zijn, indien haar handelen naar deze verantwoordelijkheid eist dat zij publiekrechtelijke rechtshandelingen verricht, die niet in het voordeel zijn van de aard of de strekking van deze overeenkomst of van de voortgang van daarvan.

Artikel 9 Rechts- en forumkeuze

9.1 Op deze overeenkomst is Nederlands recht van toepassing.

9.2 Alle geschillen die voortvloeien uit deze overeenkomst, zullen ter beslechting worden voorgelegd aan de bevoegde rechter te Rotterdam

Aldus overeengekomen en in tweevoud opgemaakt en ondertekend,

Datum: _____ Datum: _____
Plaats: _____ Plaats: _____

Gemeente Molenlanden Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Naam: _____ Naam: _____

BIJLAGEN

1. Tekening plangebied
2. akte van levering kerkweg 8
3. Structuur Ontwerp
4. Planning

Paraaf Gemeente
.....

Paraaf VRZHZ
.....

Memo

Memonummer:	Coert van Maaren, Richard van Giesen en Rick Wolterink - VR ZHZ
Aan:	Anne de Wit en David Uygur - BDO
Kopie aan:	3 maart 2025
Van:	Btw en overdrachtsbelasting aspecten - aankoop en ontwikkeling locatie Vuilendam

1. Situatie en uitgangspunten

In dit memo gaan we uit van de volgende uitgangspunten:

- VR ZHZ is voornemens een nieuwe brandweerkazerne te realiseren in Molenaarsgraaf.
- In dit kader is in overleg met de gemeente een geschikte locatie/kavel gevonden.
- De betreffende kavel op de locatie Vuilendam is op dit moment in eigendom van Loon- en verhuurbedrijf B. Tukker. De eigenaar is bereid de kavel te verkopen ten behoeve van de nieuwbouw. Die verkoop kan plaatsvinden aan VR ZHZ, de gemeente of een derde (projectontwikkelaar).
- De kavel is op dit moment bebouwd met tijdelijke units. De verkoop kan zowel met als zonder de tijdelijke units plaatsvinden.
- Loon- en verhuurbedrijf B. Tukker verhuurt de kavel op dit moment tegen vergoeding aan een derde. Het uitgangspunt is dan ook dat hij kwalificeert als een ondernemer voor de btw.
- De kavel is bestemd voor de bouw van de nieuwe brandweerkazerne die in gebruik zal worden genomen door VR ZHZ. De voorkeur van VR ZHZ is om de uiteindelijke brandweerkazerne in eigendom te hebben.
- De ontwikkeling van de brandweerkazerne kan plaatsvinden door VR ZHZ zelf, de gemeente (als bouwheer) of een derde partij (projectontwikkelaar).
- Mogelijk zal ook de politie gebruik gaan maken van (een deel van) de brandweerkazerne. Of dit het geval is, is nog niet zeker.
- De politie heeft niet de voorkeur om de toekomstige locatie in eigendom te hebben en zal de locatie dus huren.
- VR ZHZ heeft een beperkt recht op aftrek van btw en heeft geen recht op compensatie van btw bij het Btw-compensatiefonds. Daarom heeft het de voorkeur om waar mogelijk btw op de kosten voor de nieuwbouw zo veel als mogelijk te voorkomen.
- VR ZHZ kan voor de verkrijging van de kavel waarschijnlijk gebruik maken van een vrijstelling voor de overdrachtsbelasting.

Hierna geven we een korte toelichting op het meest gunstige scenario op basis van voorgaande uitgangspunten. Hierbij maken we onderscheid in de aankoop van de kavel en de uiteindelijke ontwikkeling/nieuwbouw.

2. Aankoop perceel

Afhankelijk van de status van de grond op het moment van aankoop en de afspraken die daarbij worden gemaakt, kan de levering als volgt kwalificeren:

1. *Levering van 'oud' onroerend goed*

Hiervoor geldt een btw-vrijstelling. In beginsel is er overdrachtsbelasting verschuldigd over de verkrijging, waarbij VR ZHZ gebruik kan maken van een vrijstelling voor de overdrachtsbelasting.

2. *Levering van een bouwterrein*

Over deze levering is 21% btw verschuldigd. In beginsel geldt een vrijstelling voor de overdrachtsbelasting.

De aankoop van het perceel kan door verschillende partijen plaatsvinden. Aangezien de wens van VR ZHZ is om de brandweerkazerne uiteindelijk in eigendom te verkrijgen, heeft het de voorkeur om het perceel aan te laten kopen door VR ZHZ. Op basis van de hiervoor genoemde scenario's is het voor VR ZHZ het meest gunstig om 'oud' onroerend goed aan te kopen, omdat (niet-aftrekbare) belasting dan zo veel als mogelijk wordt voorkomen.

Levering 'oud' onroerend goed

Van een aankoop van het perceel in bebouwde staat door VR ZHZ is sprake, indien het perceel op het moment van aankoop bebouwd is met een gebouw in de zin van de btw dat ten minste twee jaar geleden voor het eerst in gebruik is genomen. De tijdelijke units zijn in 2021 geplaatst, waardoor aan de tweejaarstermijn is voldaan.

De vraag is of de huidige aanwezige bebouwing kwalificeert als een gebouw in de zin van de btw. Als gebouw in de zin van de btw wordt aangemerkt 'ieder bouwwerk dat vast met de grond is verbonden'. Op Google Maps is zichtbaar dat de kavel bebouwd is met klinkerbestrating, een tweetal lantaarnpalen en tijdelijke units.

De tijdelijke units kunnen als gebouw voor de btw kwalificeren, mits zij vast verbonden zijn met de grond. Hiervoor is niet vereist dat sprake is van een fundering met heipalen. Wel moet sprake zijn van enige fundering of verbinding met de grond. Ook mogen de units niet gemakkelijk te demonteren of te verplaatsen zijn. Wij hebben geen informatie ontvangen over de wijze waarop de units zijn verbonden met de grond en derhalve ook niet gemakkelijk te verplaatsen zijn. Onze inschatting is dat de tijdelijke units kwalificeren als gebouw, maar we vernemen het graag als dit op basis van het voorgaande niet klopt.

Voor de klinkerbestrating in combinatie met de lantaarnpalen kan op basis van het besluit van de Staatssecretaris het standpunt worden ingenomen dat sprake is van bebouwing. Dit in combinatie met het aantal bebouwde vierkante meters zijn we van mening dat de bebouwing omvangrijk genoeg is om het standpunt in te nemen dat het onbebouwde deel dienstbaar is aan de bebouwing, waardoor het gehele perceel aangemerkt kan worden als bebouwd terrein.

Op basis van de verkregen informatie is het onzes inziens verdedigbaar dat de aan te kopen kavel kwalificeert als bebouwd. De levering is in dat geval vrijgesteld van btw en belastbaar met overdrachtsbelasting. VR ZHZ kan voor de overdrachtsbelasting gebruik maken van de vrijstelling voor overheidslichamen, waardoor er geen belasting verschuldigd is over de verkrijging van het perceel.

Na de levering kan VR ZHZ de bestaande bebouwing (laten) verwijderen. Hierbij merken we nog op dat de verkoper hierin geen rol dient te hebben. Is dit wel het geval, dan wijzigt dit mogelijk de btw-kwalificatie en vernemen we dit graag.

Mocht er toch voor worden gekozen om het perceel aan te laten kopen door een andere partij of zonder de tijdelijke units, dan wijzigen de hiervoor beschreven fiscale gevolgen. Indien gewenst kunnen we deze uiteraard ook voor jullie inzichtelijk maken.

3. **Ontwikkeling nieuwbouw en uiteindelijk gebruik**

Na verkrijging van het perceel wordt op de betreffende locatie een nieuwe brandweerkazerne ontwikkeld. De ontwikkeling van de brandweerkazerne kan plaatsvinden door VR ZHZ zelf, de gemeente (als

bouwheer) of een derde (projectontwikkelaar). Omdat (uitgaande van hetgeen beschreven onder 2) de grond al in eigendom van VR ZHZ is, zien we vanuit fiscale optiek geen onderscheid tussen ontwikkeling door VR ZHZ zelf, de gemeente of een ontwikkelaar. In alle gevallen zal de nieuwbouw belast zijn met 21% btw. Uiteraard kunnen er wel andere aspecten ten grondslag liggen aan de overweging om zelf te ontwikkelen of de ontwikkeling door een derde te laten plaatsvinden (zoals het aangaan van risico's of de financiële aspecten, waarbij wij ervan uitgaan dat de ontwikkeling door VR ZHZ financieel gunstiger is).

VR ZHZ zal de nieuwe locatie gebruiken voor de uitoefening van haar brandweeractiviteiten. Mogelijk zal een gedeelte worden verhuurd aan de politie. Deze activiteiten zijn vrijgesteld van btw en leiden niet tot recht op aftrek van btw.

--//--

SCHETSMATIGE SITUATIE TERREININDELING

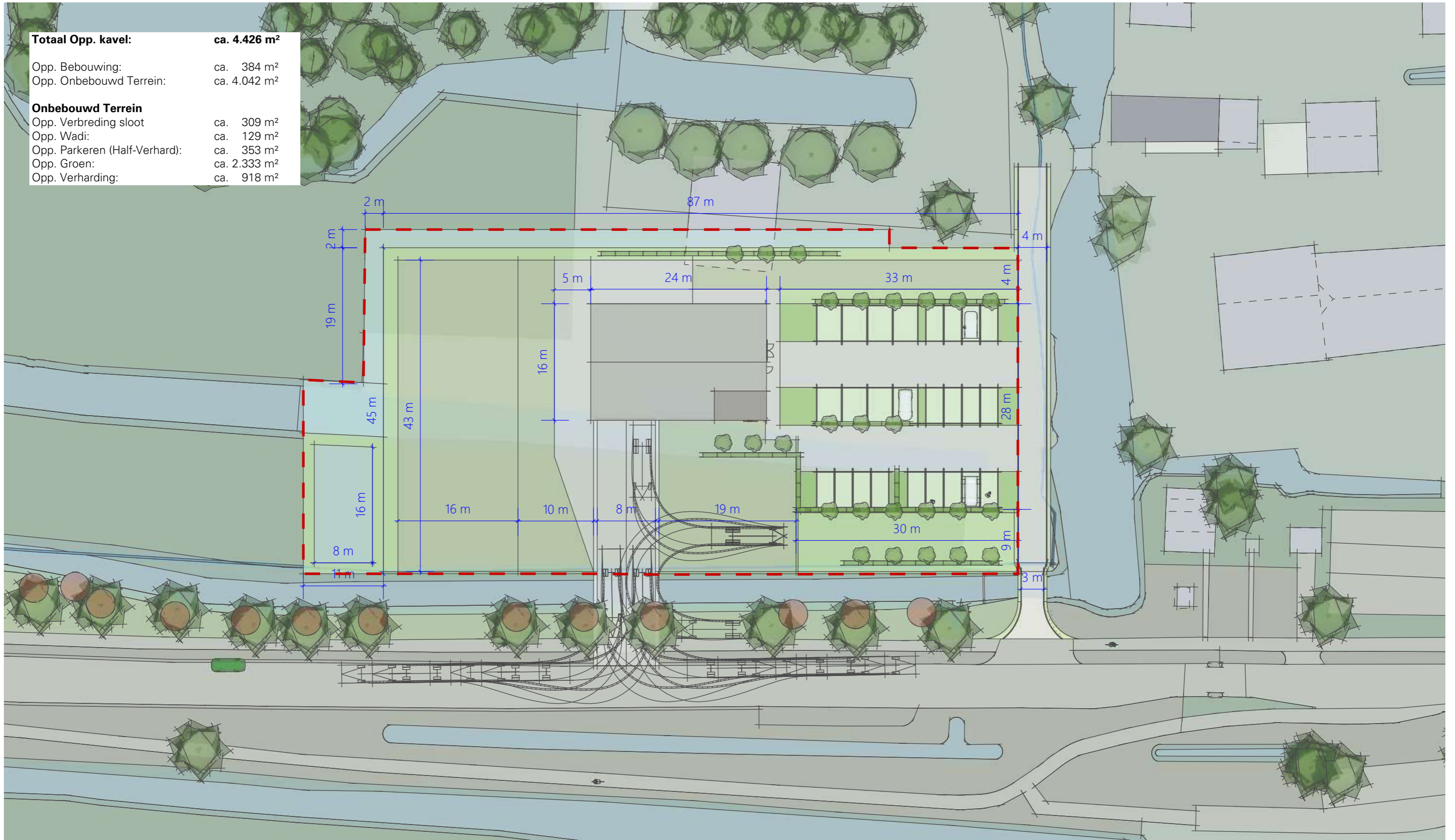


Totaal Opp. kavel: ca. 4.426 m²

Opp. Bebouwing: ca. 384 m²
Opp. Onbebouwd Terrein: ca. 4.042 m²

Onbebouwd Terrein

Opp. Verbreding sloot: ca. 309 m²
Opp. Wadi: ca. 129 m²
Opp. Parkeren (Half-Verhard): ca. 353 m²
Opp. Groen: ca. 2.333 m²
Opp. Verharding: ca. 918 m²



**Afzender**

Evelyne Snoeijs
Evelyne.snoeijs@politie.nl
06 1815 8793

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ)
T.a.v. dhr. R. Wolterink
Professor Kohnstammlaan 10
3312 KL Dordrecht

Rubricering

Openbaar

Datum	22 december 2025	Behandeld door	Evelyne Snoeijs
Ons kenmerk	20251222 Intentieverklaring	Kopie aan	Maurik Gommers (Team Vastgoedtransacties) Dianne van Gammeren (Eenheidsleiding Rotterdam)
Uw kenmerk	Typ Uw kenmerk	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Intentieverklaring Politiepost in nieuwe brandweerkazerne in de dorpskern Vuilendam/Brandwijk (gemeente Molenlanden)		

Geachte heer R. Wolterink,

De politie van basisteam Lek en Merwede is momenteel gehuisvest op twee locaties, te weten

1. De hoofdvestiging aan de W. de Vries Robbeweg 2 te Gorinchem
2. De decentrale politiepost in de semi-permanente bebouwing aan het Melkwegplein 2 te Bleskensgraaf.

Deze brief, genoemd intentieverklaring, heeft betrekking op de locatie van de decentrale politiepost. De huidige politiepost is sinds 1 november 2020 in gebruik, als tijdelijke voorziening omdat een geschikte structurele locatie nog niet was gevonden.

Omdat vervangende huisvesting op zich liet wachten zijn destijds de tijdelijke units gerealiseerd, waarvoor een grondhuurovereenkomst en omgevingsvergunning is verleend welke momenteel geldig zijn tot 31 oktober 2030.

De verwachting was dat de politie haar intrek zou gaan nemen in het verbouwde stadhuis van de gemeente Molenlanden Dit is echter niet mogelijk gebleken.

Op advies van de gemeente Molenlanden heeft de politie contact opgenomen met de Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid (VRZHZ) om te onderzoeken of gezamenlijke huisvesting in de beoogde nieuwe brandweerkazerne te Vuilendam/Brandwijk mogelijk is.

Om de besluitvorming voor betrokken partijen (gemeente, VRZHZ) te versoepelen, is gevraagd of de politie haar intentie tot samenwerking wil formaliseren middels deze brief. Wanneer het algemeen Bestuur van genoemde partijen nader akkoord geeft op de planvorming, kan ook de politie haar besluitvormingstraject starten.

De intentie van de politie houdt in dat:

- De politie graag nader onderzoekt of het mogelijk is om de wens tot gezamenlijke huisvesting te realiseren op de boogde locatie van de nieuwe brandweerkazerne te Vuilendam.
- De politie ervan uitgaat dat zij minimaal een 10 jaar huurder wordt van de VRZHZ. Derhalve zal de politie géén pandeigenaar worden.
- De huidige vergunning voor de semi-permanente huisvesting aan het Melkwegplein 2 door de gemeente worden verlengd tot aan het moment van de verhuizing naar de mogelijke nieuwbouw.
- De VRZHZ rekening houdt met de inpassing van de politie. De ruimtelijk-functionele eisen die tot nu toe hiertoe worden meegegeven zijn:
 - o Een totaal ruimtebeslag tussen de 80 en 95 m2 BVO exclusief parkeren
 - o 4 parkeerplaatsen voor dienstvoertuigen achter een gesloten hek
 - o Mogelijkheden tot parkeren van 5 privévoertuigen op hetzelfde terrein, mag buiten het hekwerk
 - o Een eigen beveiligde toegang tot het politie-deel van het gebouw en 24/7 toegangsmogelijkheden
 - o Circa 8 werkplekken, gebruik sanitaire voorzieningen, een ruimte voor ademanalyse, een eigen ruimte voor overleg en een pantryvoorziening die eventueel gedeeld kan worden.
- De financiële haalbaarheid past binnen het financieel kader van de politie, welke momenteel een maximum van €25.000,- per jaar (excl. prijsindexatie) voorschrijft voor de periode tot aan 2040.
- De politie haar interne besluitvorming nog dient te doorlopen wanneer de plannen meer concreet zijn. De huidige projectplanning die wij van de VRZHZ hebben meegekregen is oplevering van de nieuwe locatie in 2030. De politie verneemt graag wanneer er een definitief besluit noodzakelijk is.

Deze brief strekt tot het uitdrukken van de intentie van de politie om de mogelijkheden tot gezamenlijke huisvesting te onderzoeken. Aan deze brief kunnen geen rechten of verplichtingen worden ontleend.

De politie treedt graag in verder overleg met u, zoals we dat al met elkaar hebben opgestart.

Hiermee hopen wij u voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,



Drs. Danielle Hemels
Directeur Dienst Vastgoed i.o.





ANALYSE INPASSINGSSTUDIE
BRANDWEERKAZERNE & POLITIEPOST VUILENDAM
OKTOBER 2025

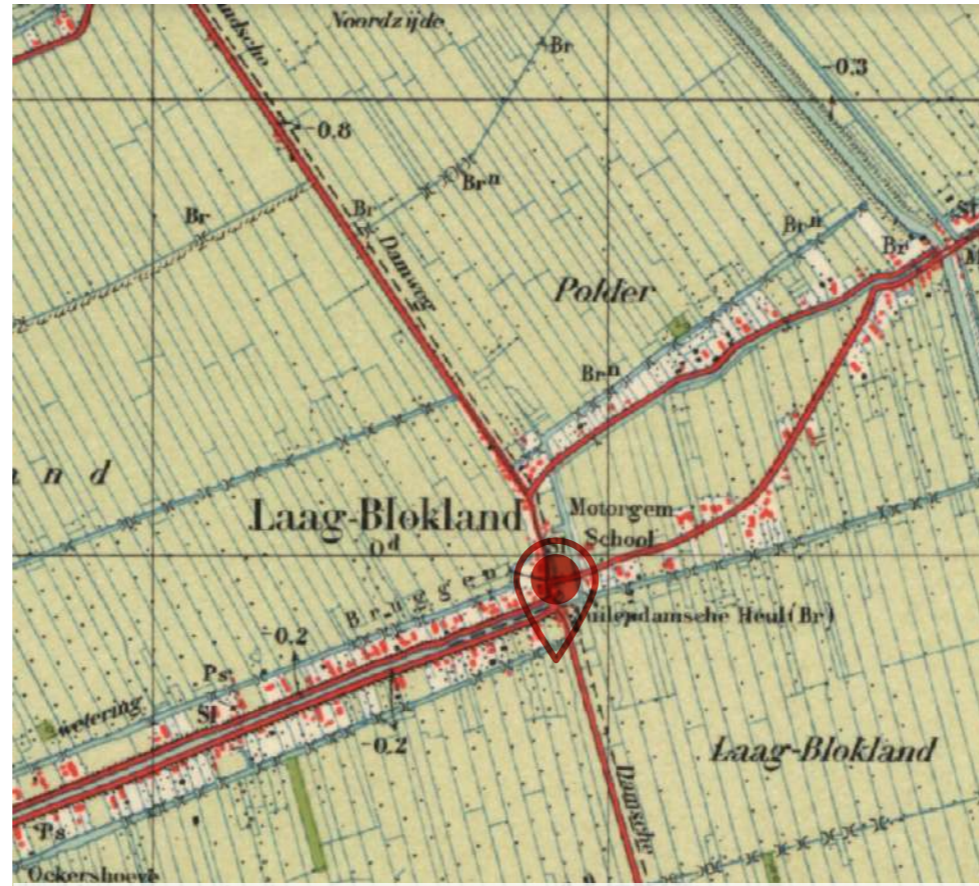




LOCATIE | HISTORIE



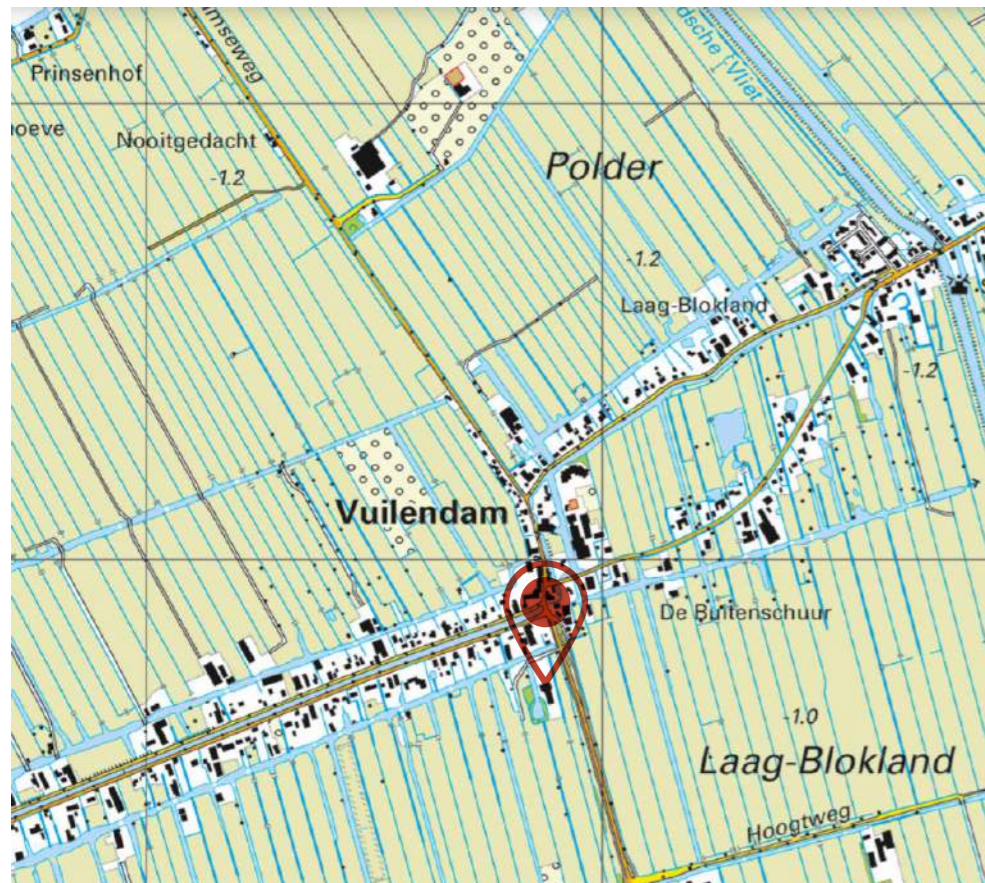
1850



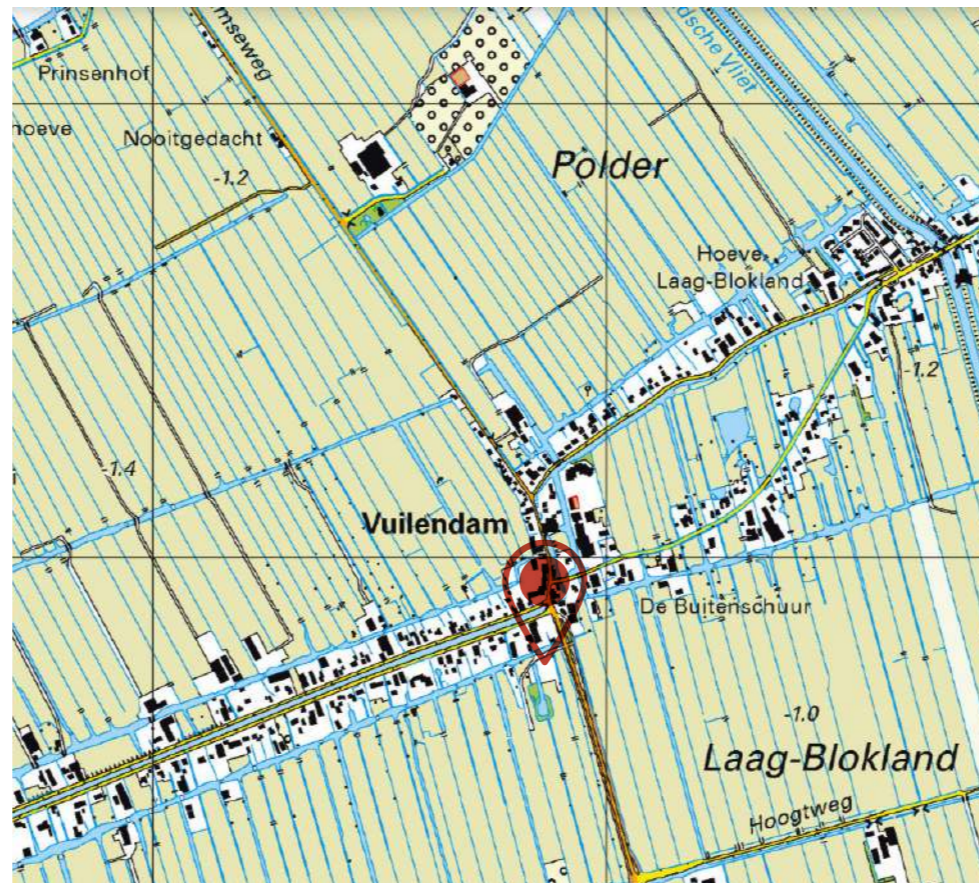
1936 Motergem. School



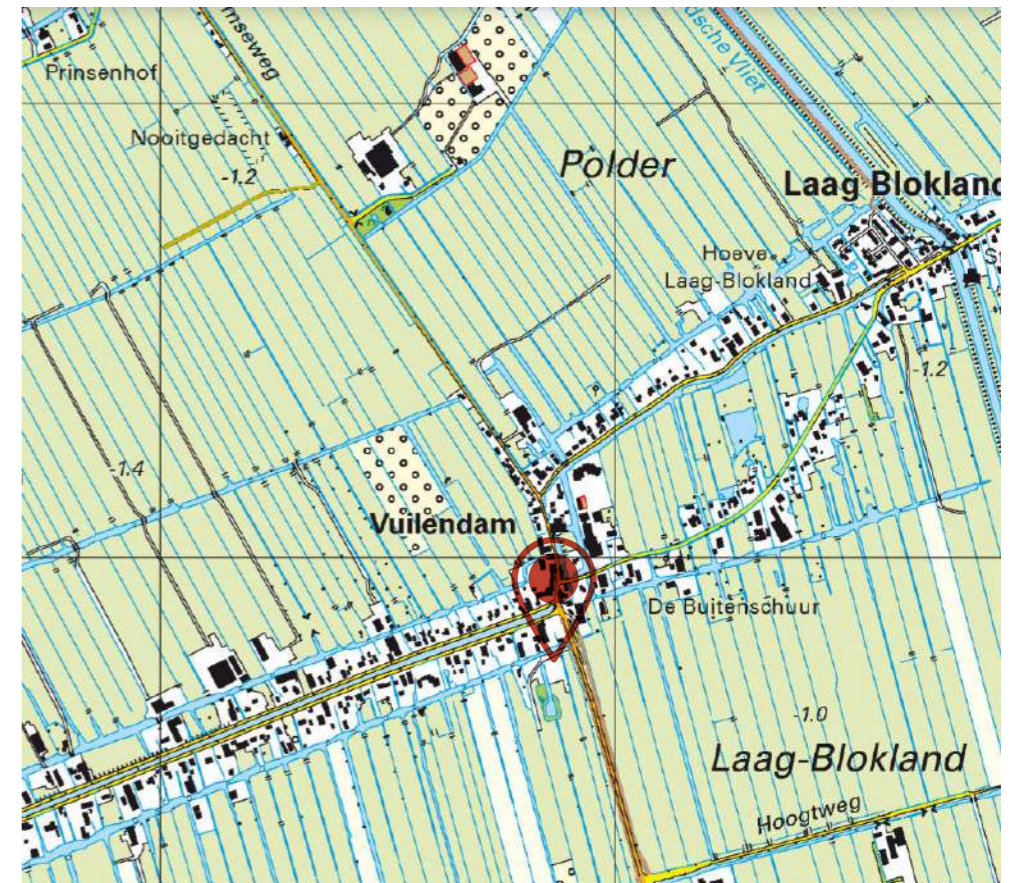
1969 Yuverta Vmbo



2010 Nieuwbouw op locatie



2015 Sloop op locatie



2021 Huidige situatie



Omgevingsloket

Regels op de kaart

Menu

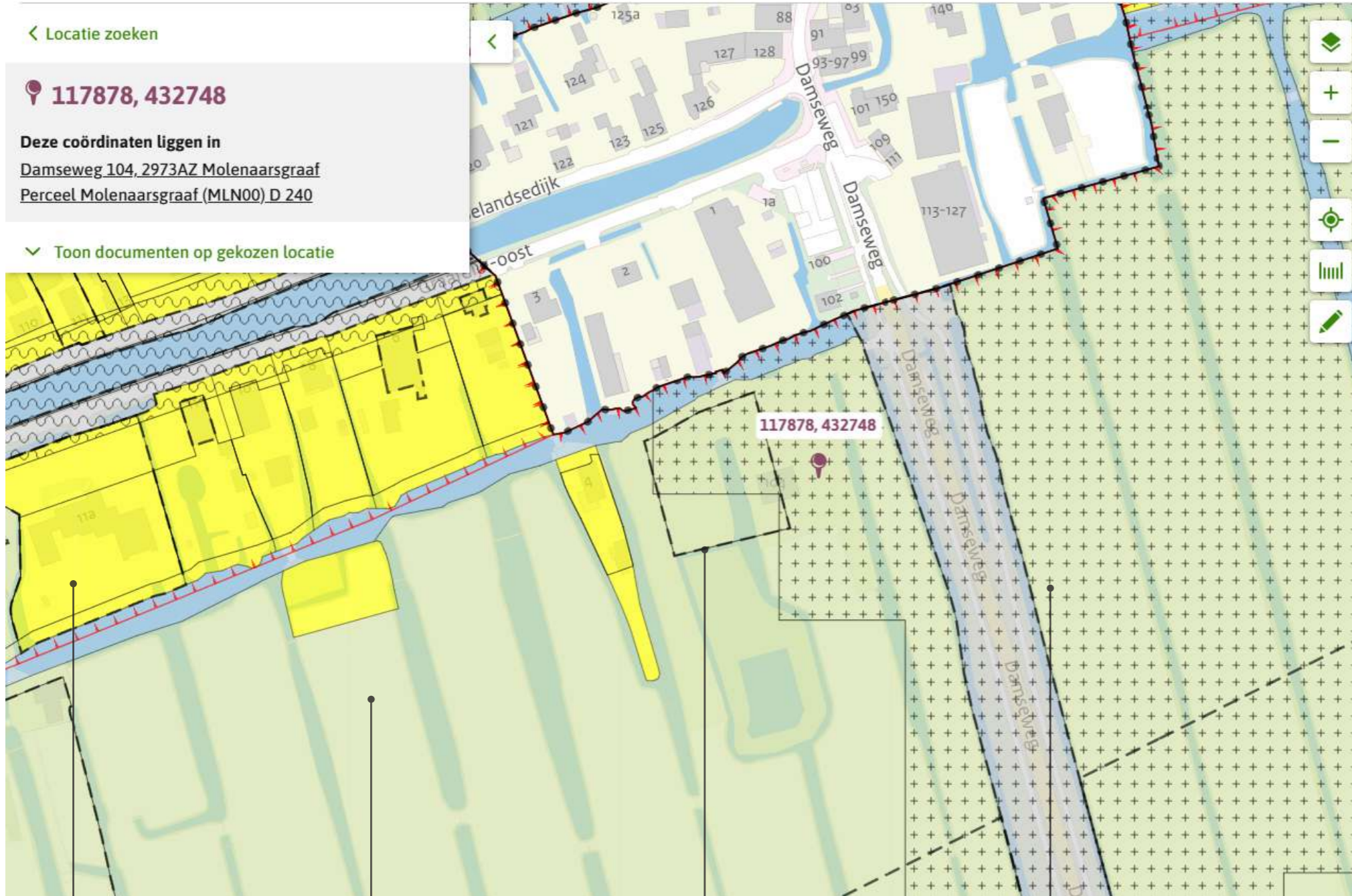
Locatie zoeken

117878, 432748

Deze coördinaten liggen in

Damseweg 104, 2973AZ Molenaarsgraaf
Perceel Molenaarsgraaf (MLN00) D 240

Toon documenten op gekozen locatie



Buitengebied Graafstroom

bestemmingsplan - Gemeente Graafstroom

minder documentkenmerken

Planstatus	vastgesteld 25-01-2010
Dossierstatus	deels onherroepelijk in werking
Beroep / bezwaar aangetekend	Nee
Identificatie	NL.IMRO.0693.BPBG-VG01
Besluitinformatie	
Besluitnummer:	GRM-0901209/INTERN-01495
Ondergrond	o_NL.IMRO.0693.BPBG-VG01.dwg

vastgesteld 25-01-2010 - deels onherroepelijk in werking

Plekinfo Bijlagen bij regels Bijlagen bij toelichting Gerelateerd Overig

Toelichting

Bestemmingsvlakken (2)

Agrarisch met waarden

Waarde - Archeologie

Gebiedsaanduidingen (2)

wro-zone - aanlegvergunning gevoelige bodem

Bestemming Wonen

Bestemming
Agrarisch met Waarden

Bouwvlak

Waarde Archeologie



Artikel 3 Agrarisch met waarden

Plan: Buitengebied
Status: vastgesteld
Plantype: bestemmingsplan
IMRO-Idn: NL.IMRO.0693.BPBG-VG01

3.1 Bestemmingsomschrijving

3.1.1 Algemeen

De voor "Agrarisch met waarden" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarisch gebruik van gronden;
- b. grondgebonden veehouderijen;
- c. bomenteelt en sierteelt uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "bomenteelt" en fruitteelt uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "fruitteelt";
- d. overige agrarische bedrijven, en wel uitsluitend overeenkomstig het aangeduide type;
- e. ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden - natura 2000 ", voor het instandhouden van de landschaps- en natuurwaarden;
- f. bedrijfsmatige nevenactiviteiten;
- g. behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden;
- h. de instandhouding van het archeologisch monument ter plaatse van de aanduiding "archeologische waarden";
- i. behoud van de wandelpaden ter plaatse van de aanduiding "as van de weg";
- j. extensief recreatief medegebruik;
- k. waterhuishoudkundige doeleinden;
- l. bestaande perceelssluitingen;
- m. bestaande voorzieningen van openbaar nut;

een en ander met bijbehorende voorzieningen, waaronder perceelssluitingen en houtwallen, en overeenkomstig de in [3.1.2](#) opgenomen nadere detaillering van de bestemming.

3.1.2 Nadere detaillering van de bestemming

In het onderstaande is een nadere detaillering opgenomen van het bepaalde in [3.1.1](#):

a Bescherming van waarden

Binnen de bestemming "Agrarisch met waarden" is het beleid gericht op het beschermen en verder ontwikkelen van ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden, alsmede op het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor een duurzame en concurrerende landbouw en behoud van de bedrijfsvoering van de aanwezige landbouw.

b Agrarisch bedrijf

Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "bouwvlak" zijn agrarische bedrijven toegestaan. Per "bouwvlak" is maximaal één agrarisch bedrijf toegestaan, waarbij voorts geldt dat:

1. een boomteeltbedrijf, sierteeltbedrijf of fruitteeltbedrijf uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding "bomenteelt" of "fruitteelt" (A 3 en 18 Ottoland, Abbekesdoel 22, 22a Bleskengraaf, Haringweg ong, Graaflijk Oost, Molenaarsgraaf);
2. een intensieve veehouderij uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding "intensieve veehouderij" ter plaatse van Oosteinde 4 en Hoogweg 2;
3. een varkenshouderij als nevenactiviteit uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding "intensieve veehouderij" ter plaatse van Abbekesdoel 49a, Heulenslag 60/ 60a;
4. een wormenkwekerij uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – wormenkwekerij";

Omschakeling is uitsluitend toegestaan naar een grondgebonden veehouderij.

c Detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit

Voorts is ten dienste van het agrarisch bedrijf detailhandel als ondergeschikte nevenactiviteit toegestaan; daarbij mag het enkel gaan om detailhandel in streekgebonden en agrarisch gerelateerde producten.

Maximaal mag 100 m² verkoopvloeroppervlak voor deze detailhandelsactiviteit worden aangewend, met dien verstande dat:

- ter plaatse van de aanduiding "bomenteelt" voor de verkoop ten behoeve van het boom-, sier- of fruitteeltbedrijf een verkoopvloeroppervlak van maximaal 200 m² is toegestaan.

d Niet-agrarische nevenactiviteiten



Molenwaard kookboek

| 2016

kernkwaliteiten en de ingrediënten
van het landschap

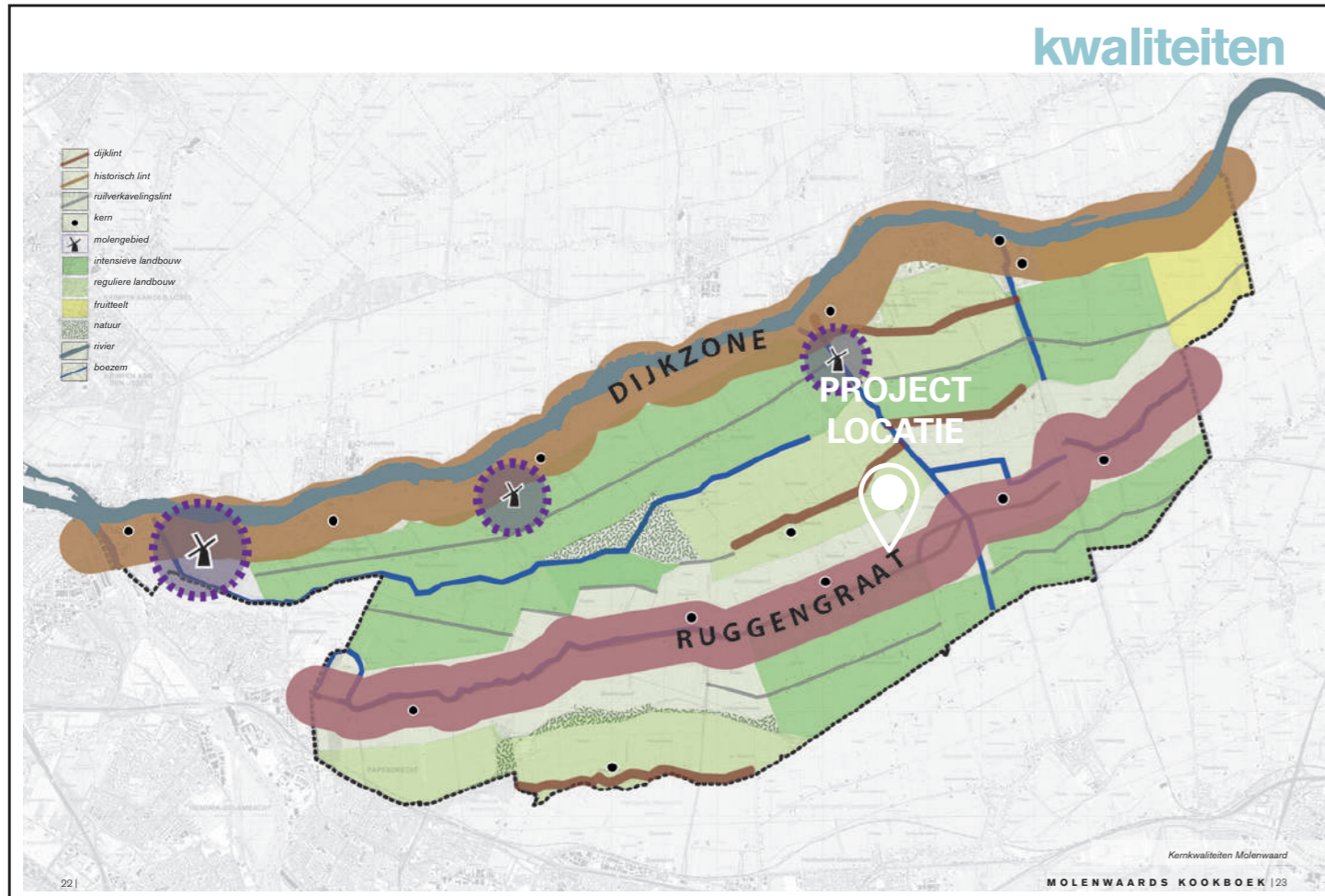
interviews met de gebruikers
'de kwaliteit moet voorop staan'

10 recepten
voor de toekomst

Aan de slag!
plannen beter maken

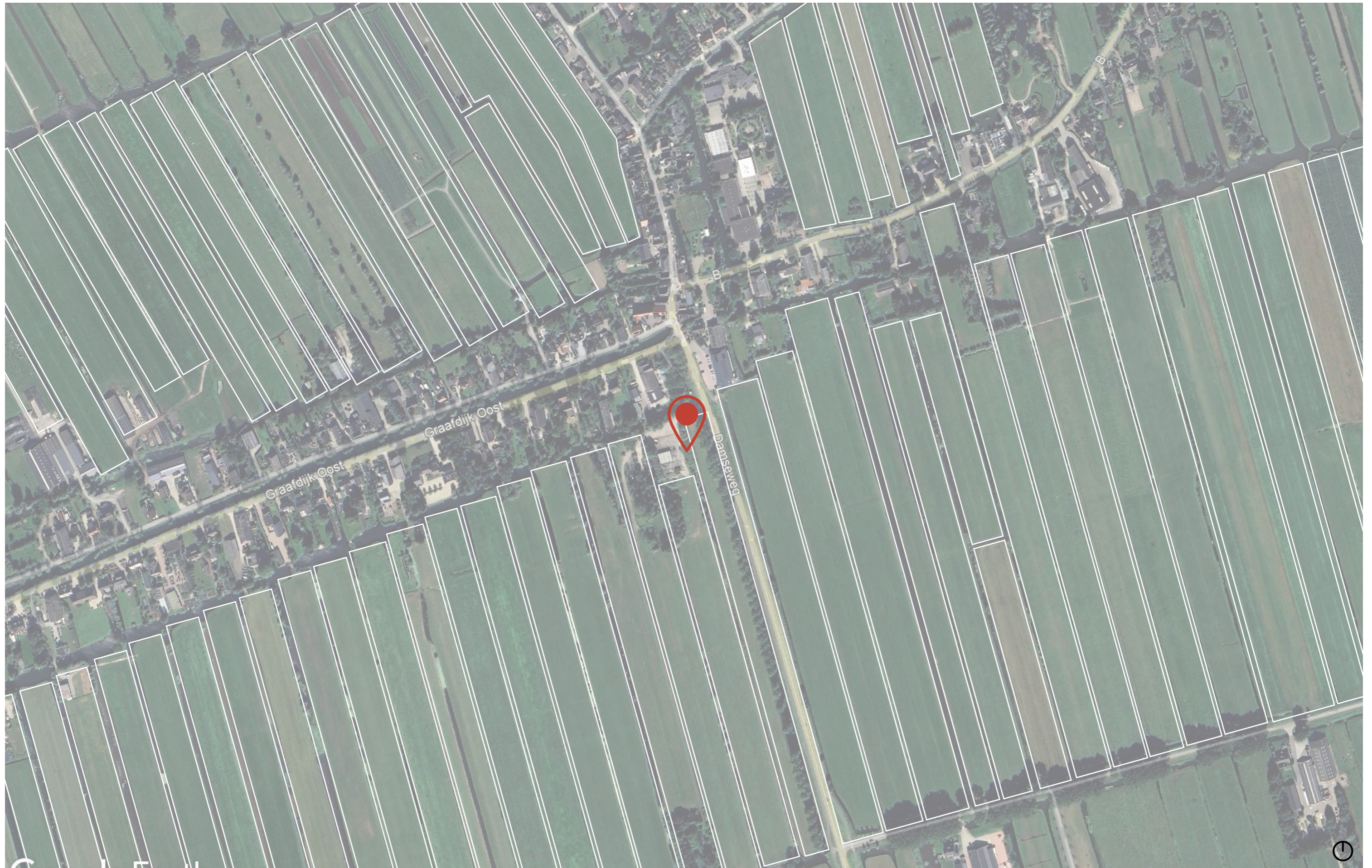
**ontwikkelen
met kwaliteit**

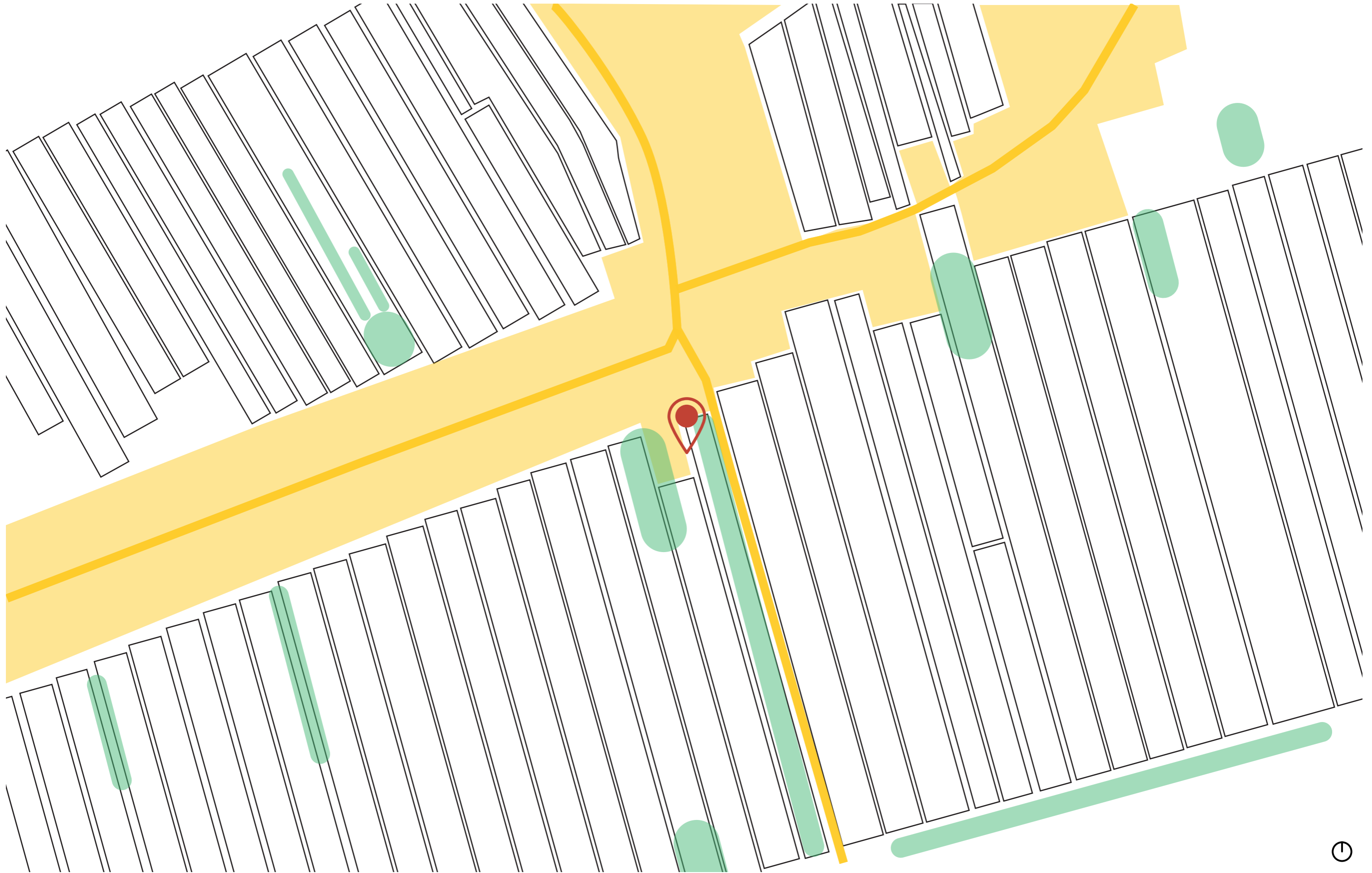




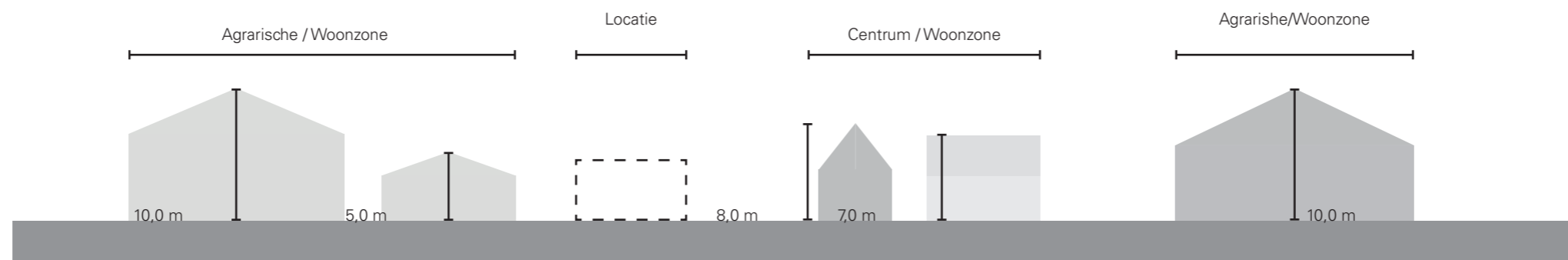
Huidige landschappelijke kenmerken - stap 3



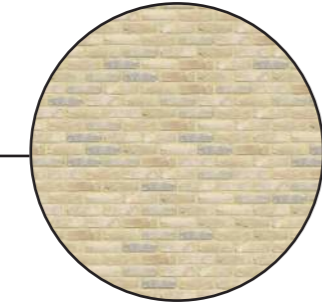




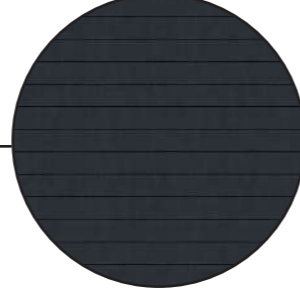




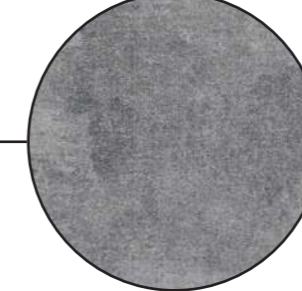
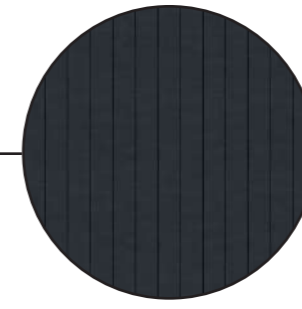
STEDENBOUWKUNDIGE ANALYSE | CONTEXT MATERIAAL



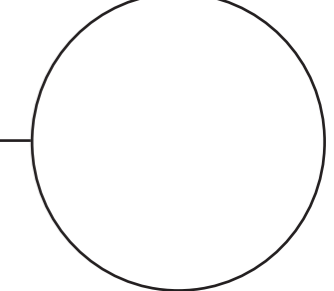
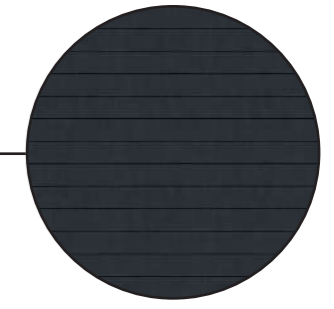
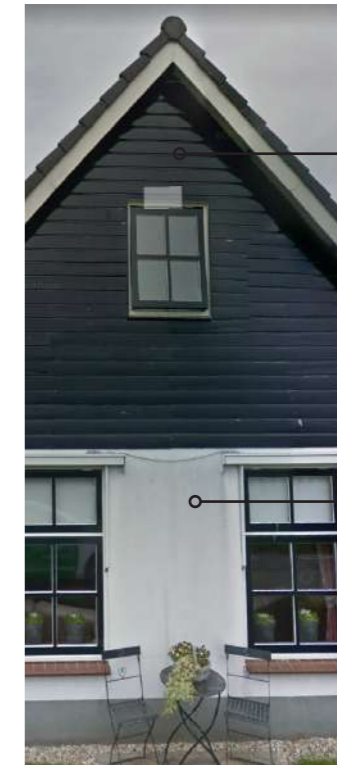
Grijze dakpannen
Metselwerk gele bakstenen



Rieten dak
Zwart-Houten gevelbekleding



Zwart-Houten gevelbekleding
Metselwerk lichtgrijze bakstenen



Zwart-Houten gevelbekleding
Wit stucwerk

1 Damseweg

2 Ottoland

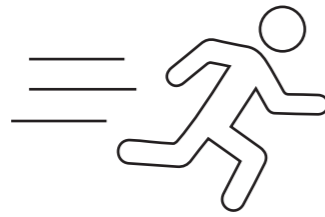
3 Damseweg

4 Gijbelandsedijk

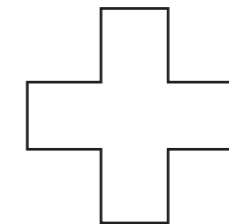




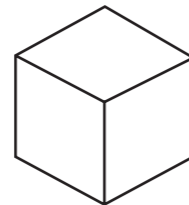
SAAMHORIGHEID



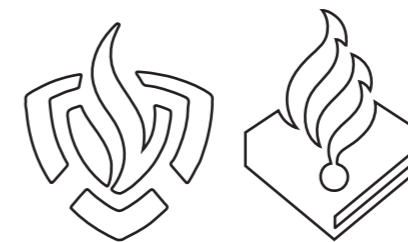
SNELHEID



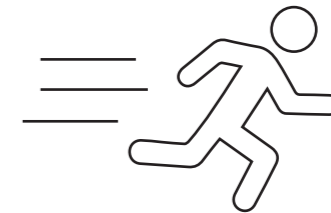
FUNCTIONEEL
& VEILIG



COMPACT

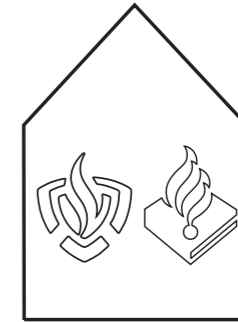


TROTS
& HERKENBAAR



SNELHEID

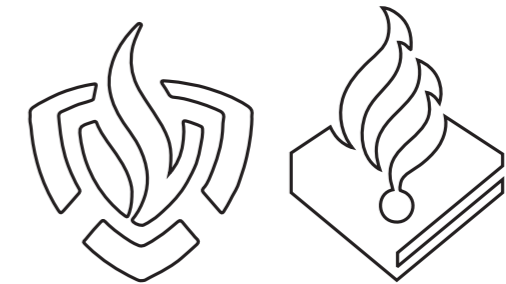
Bij RoosRos hebben wij al verschillende brandweerkazernes mogen ontwerpen en dat doen wij altijd in nauwe samenwerking met de gebruikers. De belangrijkste les die wij van hen geleerd hebben is dat het in een brandweerkazerne altijd draait om snelheid. Bij het uitrukken telt elke seconde. Het is daarom van doorslaggevend belang dat alles binnen de kazerne erop gericht is de snelst mogelijk uitruk mogelijk te maken. Denk aan de kortst mogelijke looplijnen, de optimale routing zonder kruisende lijnen en een totaal gebrek aan obstakels voor de brandweerlieden. Alles moet logisch, intuïtief en volledig ongehinderd zijn.



SAAMHORIGHEID

Brandweerlieden en politiemedewerkers zijn in onze optiek onderdeel van een organisatie die een verschil maakt in de maatschappij. Dit zorgt voor een sterk gevoel van onderlinge saamhorigheid en wat ons betreft moet de kazerne met politiebureau dat gevoel versterken. Het gebouw moet een veilige en prettige thuishaven zijn. Bovendien moet een goede kazerne ook voor de omgeving een verwelkomende plek zijn. Zeker voor de vrijwillige brandweer is benaderbaarheid en aantrekkelijkheid voor toekomstige brandweerlieden (waaronder kinderen en vrouwen) van groot belang, zodat ook in de toekomst nieuwe aanwas gegarandeerd blijft. De kazerne moet dus voelen als een clubhuis waar iedereen welkom is.

Daarnaast maken brandweerlieden en politiemedewerkers regelmatig heftige dingen mee. Daarom vinden wij het belangrijk dat er in dit gebouw ruimte is voor emotie, om gebeurtenissen te bespreken en verwerken. In de vorm van een afgescheiden ruimte, of juist een beschutte buitenruimte en/of balkon.



TROTS & HERKENBAAR

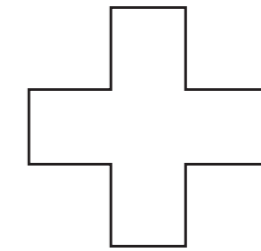
Een brandkorps met politie dient de maatschappij en iedereen mag blij zijn dat die kazerne er staat. Daarom vinden wij dat dit gebouw goed herkenbaar en zichtbaar moet zijn. Het is een baken in de omgeving, dat trots en vertrouwen en veiligheid uitstraalt.

Mede om deze reden vinden wij het belangrijk de brandweerwagens niet in een dicht gebouw te verbergen, maar ze duidelijk zichtbaar tentoon te stellen. Zo creëren we een wij-gevoel met de omgeving, dat bovendien zorgt voor blijvende aanwas van nieuwe brandweelieden.

Omdat een brandweerkazerne een maatschappelijke functie vervult en bij een uitruk waakzaamheid van de omgeving vereist, vinden wij het belangrijk dat een kazerne als zodanig herkenbaar is. Denk aan de vroegere slangentorens, die maakten dat je een kazerne van heinde en verre kon herkennen.



BRANDWEERKAZERNE KLAASWAAL - ROOSROS ARCHITECTEN



FUNCTIONEEL & VEILIG

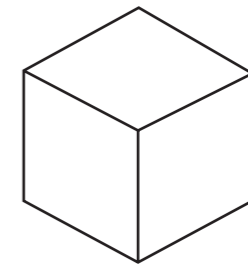
Een ander belangrijk aspect is dat de kazerne primair een dienende, soms levensreddende functie heeft. De brandweer en politie waken immers over onze veiligheid en is dienstbaar aan de samenleving. Dit betekent dat wij de kazerne altijd zo esthetisch hoogwaardig mogelijk zullen ontwerpen, maar dat waar dit relevant is, de praktische kant altijd voorrang krijgt.

Om de maximale snelheid te kunnen garanderen, is veiligheid cruciaal. Veiligheid van brandweerlieden en andere personen staat altijd voorop in onze ontwerpen. Dit betekent dat brandweerlieden veilig moeten kunnen aanrijden (geen kruisende wegen met uitrukkende collega's of de politiemedewerkers), veilig moeten kunnen parkeren en veilig moeten kunnen uitrukken. Het landschap rond het gebouw wordt glooiend ingericht met laag blijvend groen, zodat chauffeurs vrij zicht houden op het verkeer. Tegelijk wordt zo een overzichtelijke en veilige omgeving voor omwonenden gecreëerd. De vloeren moeten drempelloos en antislip worden uitgevoerd, zodat bij een uitruk de kans op valpartijen (ook bij natte omstandigheden, sneeuw, etc) tot het absolute minimum beperkt wordt.

De dienstauto's van de politie staan achter een hek, omgeven door middelhoge hagen. Dit voorkomt dat onbevoegden of omwonenden toegang hebben tot de voertuigen.



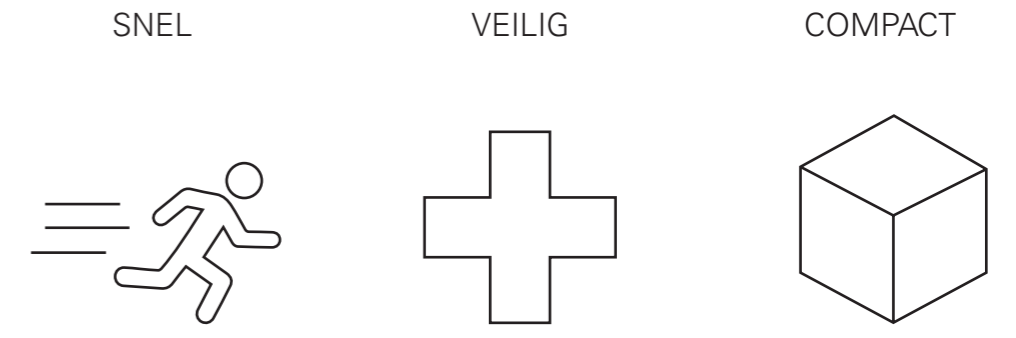
BRANDWEERKAZERNE RENSWOUDE - ROOSROS ARCHITECTEN



COMPACT

Wij vinden dat een brandweerkazerne zo compact mogelijk moet worden ontworpen en gebouwd. De brandweer leeft van gemeenschapsgeld en dat moet zo effectief mogelijk ingezet worden. Een compact gebouw is goedkoper te bouwen, makkelijker (dus goedkoper) te verwarmen of te koelen en er is minder materiaal voor nodig. Met het oog op duurzaamheid en het reduceren van grondstofgebruik een belangrijke plus.

Om zo compact mogelijk te kunnen bouwen, gaan wij in co-creatie met de gebruikers graag op zoek naar de vraag achter de vraag. Welke ruimtes kunnen we multifunctioneel inzetten?

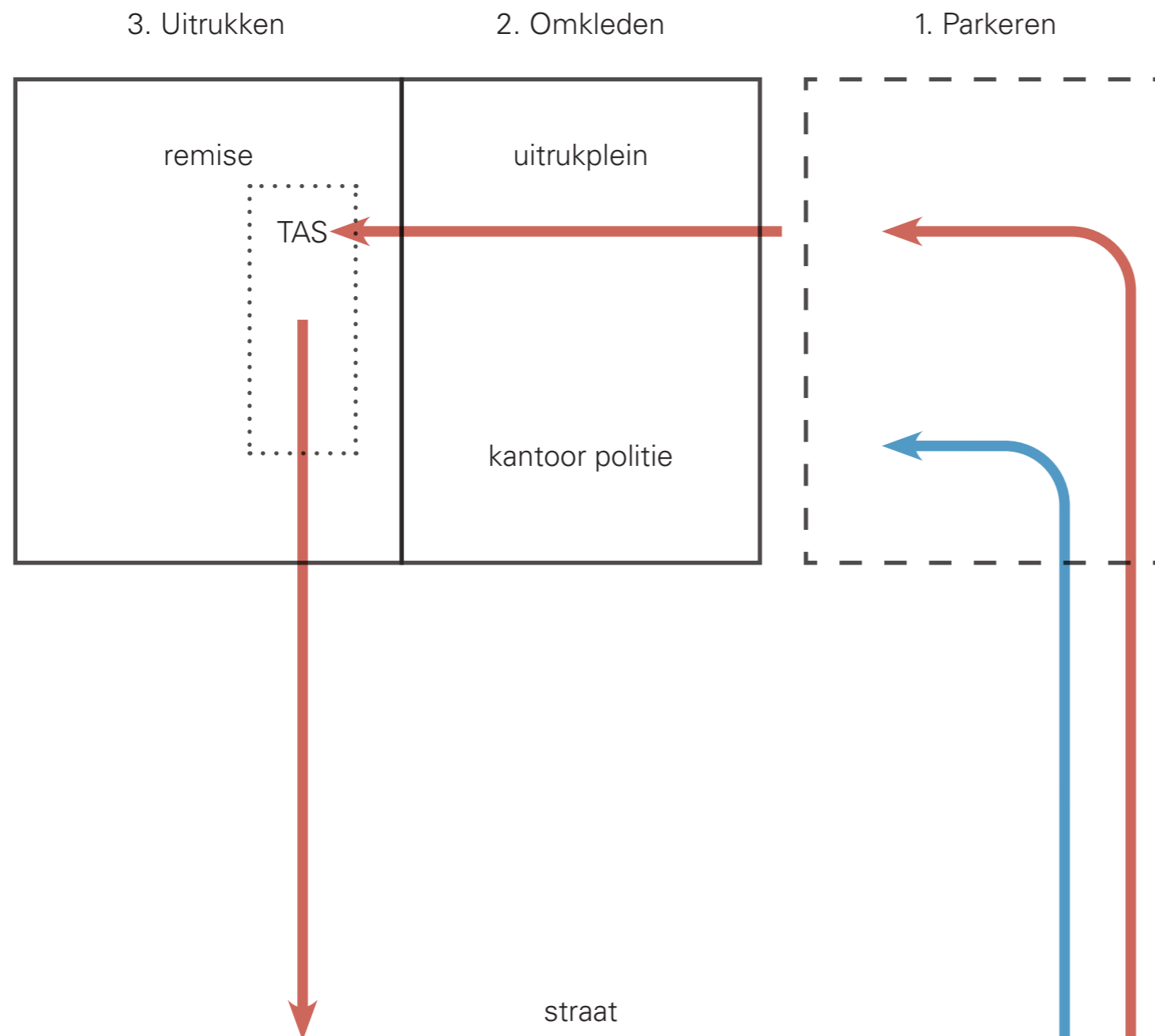


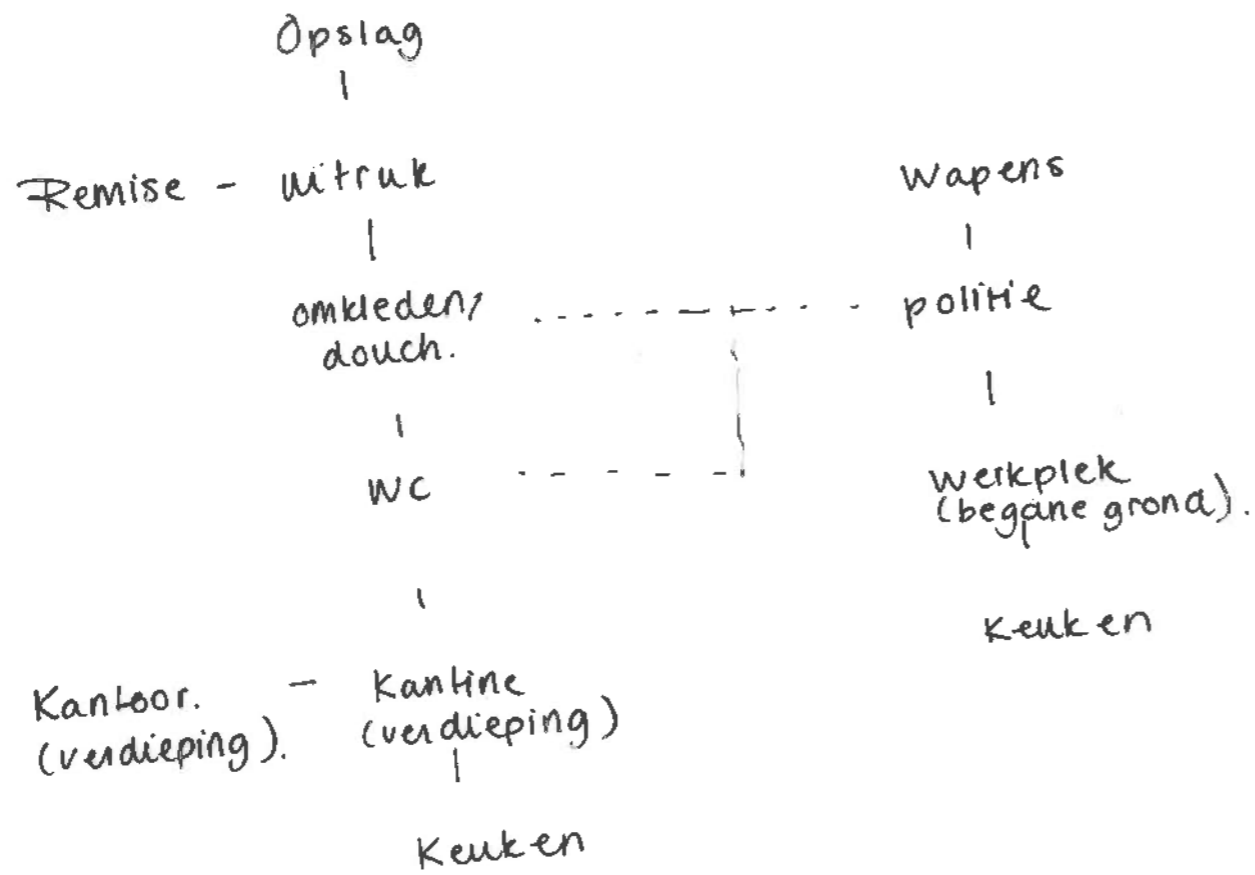
SCHEMATISCHE ROUTING

De belangrijkste les die wij van hen hebben geleerd, is dat in een brandweerkazerne alles draait om snelheid. Elke seconde telt bij een uitruk. Daarom richten we dit combinatie ontwerp volledig in op optimale looplijnen, een logische routing zonder kruisingen en een obstakelvrije omgeving die intuïtief werkt.

Daarnaast staat veiligheid centraal – zowel voor de brandweerlieden en politiemedewerkers als voor de omgeving. Dat betekent veilige aanrij- en uitrukroutes zonder conflicterende verkeersstromen, een overzichtelijk terrein met lage beplanting en vloeren die drempelloos en antislip zijn, zodat ook onder natte omstandigheden risico's tot een minimum worden beperkt.

Tegelijkertijd streven we naar een compact en efficiënt ontwerp, zodat gemeenschapsgeld verantwoord wordt besteed en het gebouw duurzaam, energiezuinig en materiaalbewust kan worden gerealiseerd.





1) Uitzoemen
Schema's maken
Brandweer / politie
+ verkeersstromen.

2) Huidige Schema's checken
op vierkante meters.

3) SO-plattegrond.
van 1 of 2 opties.

Totaal m² + PVE →
Brandweer

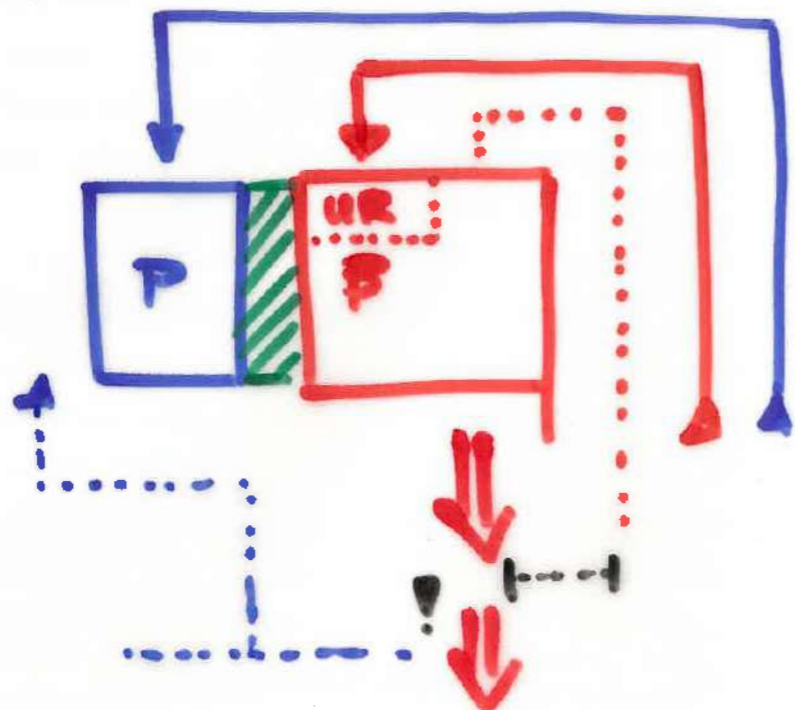
39 + 50 + 41 +
24 + 8 + 36 +
36 + 10 + 130 +
8
= 382 m²
ca. 380 m²

Totaal m²
Politie.

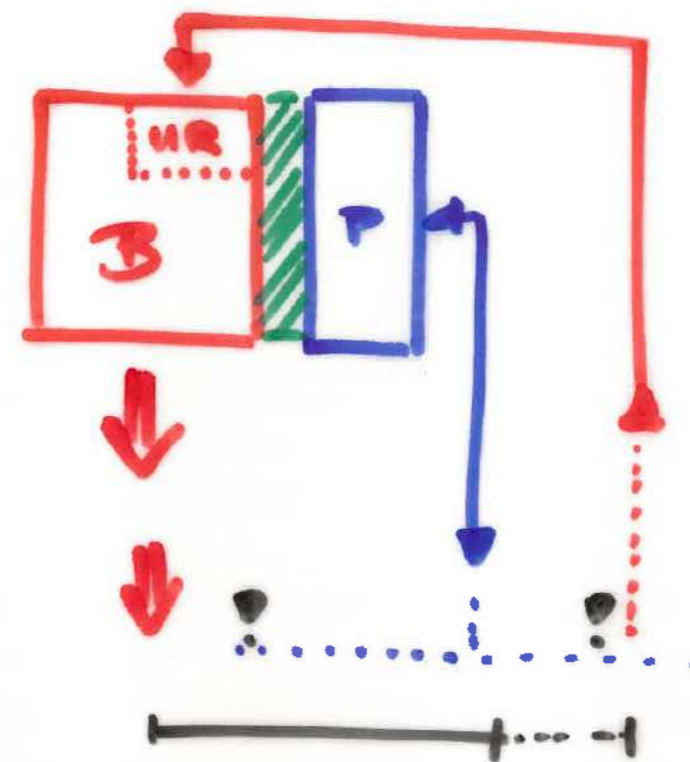
12 + 6 + 50 +
10 + 10 + 6 +
18 + 4 +
= 111 m²
ca. 120 m²



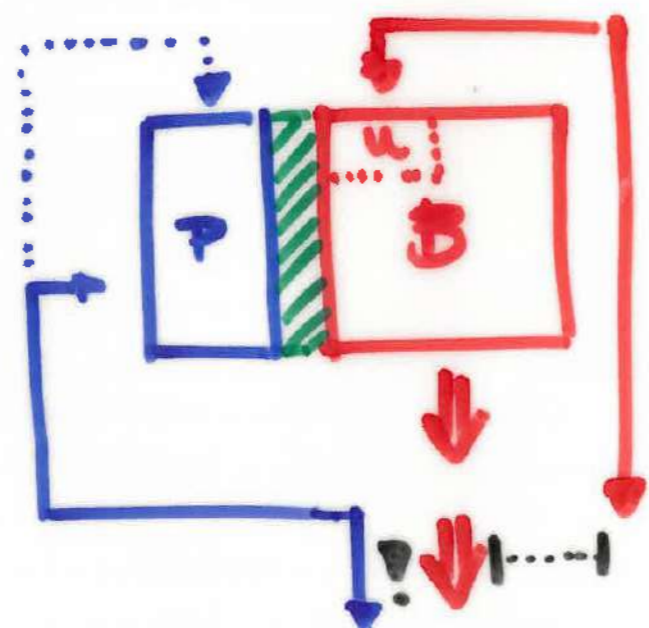
Optie A.



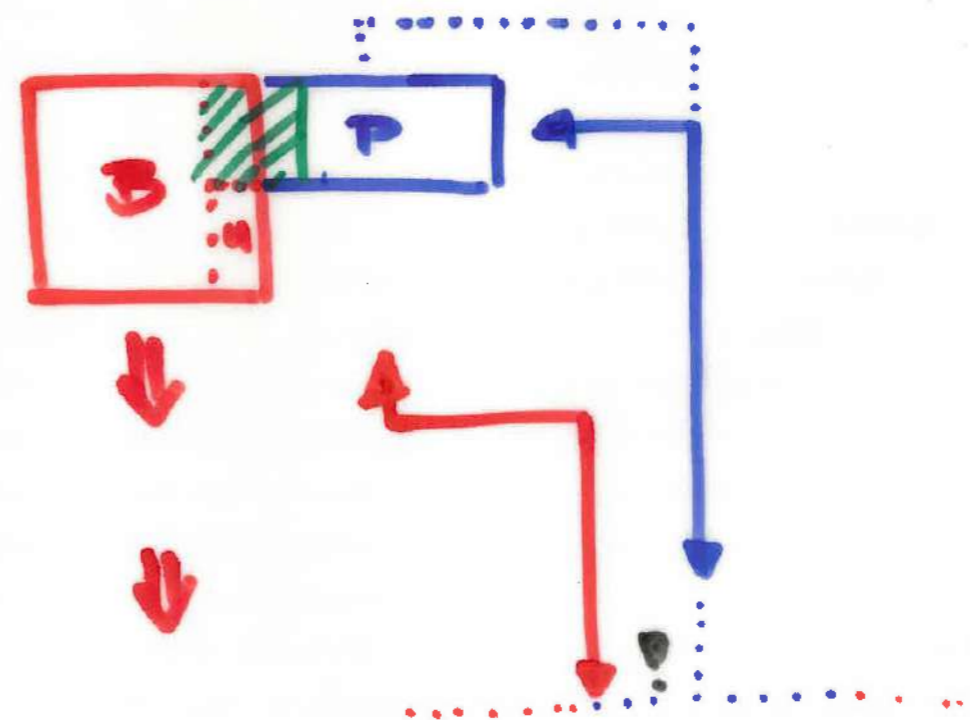
OPTIE B

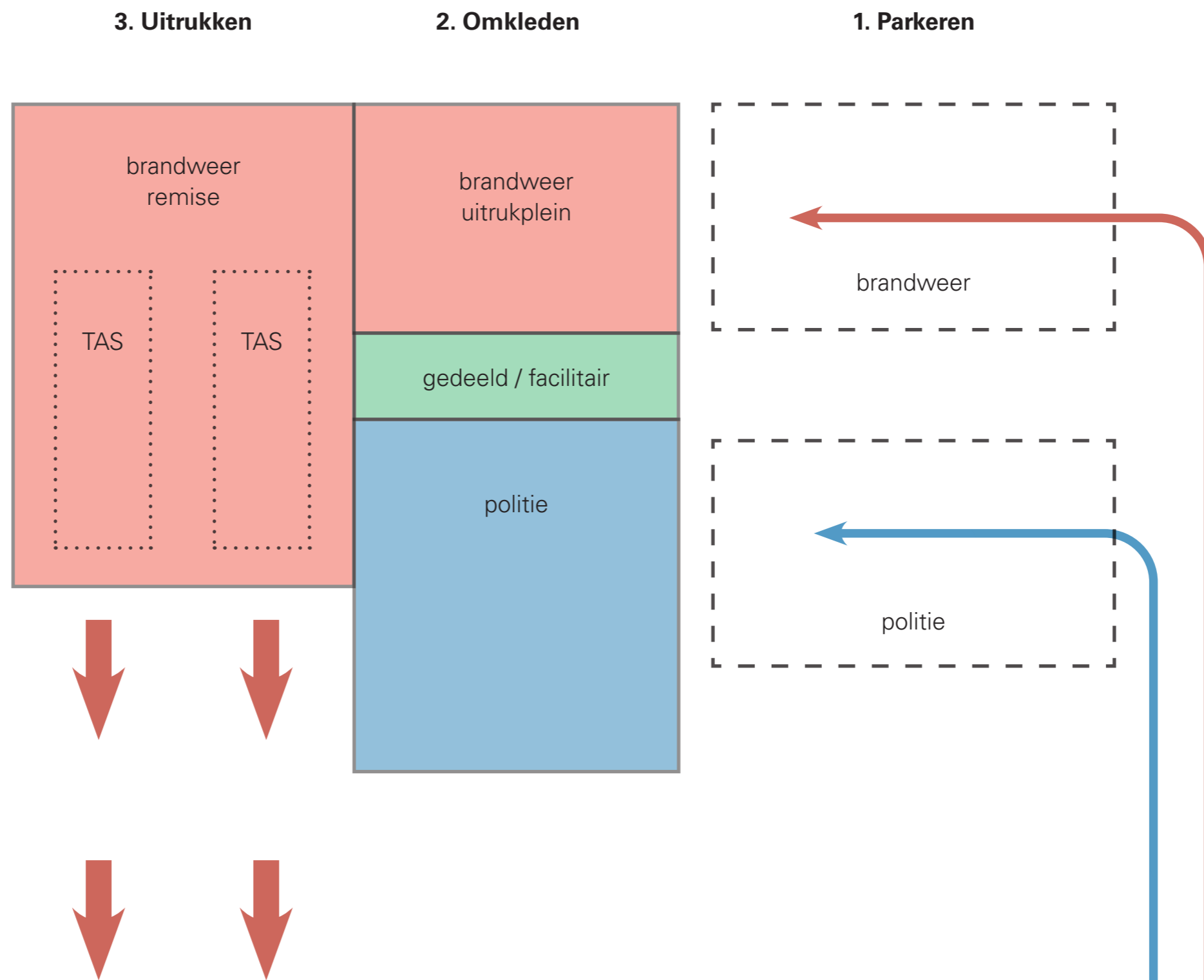


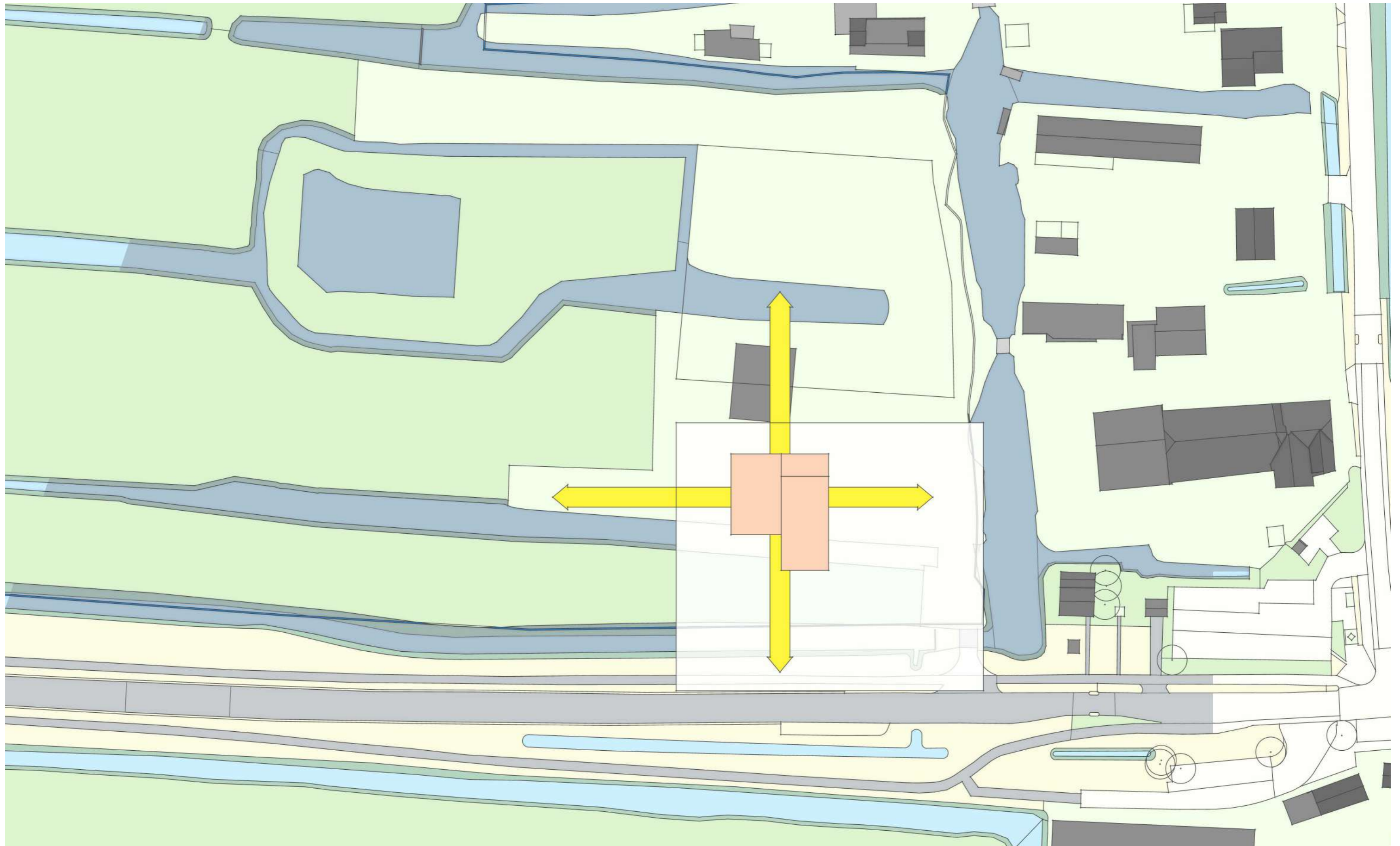
OPTIE C

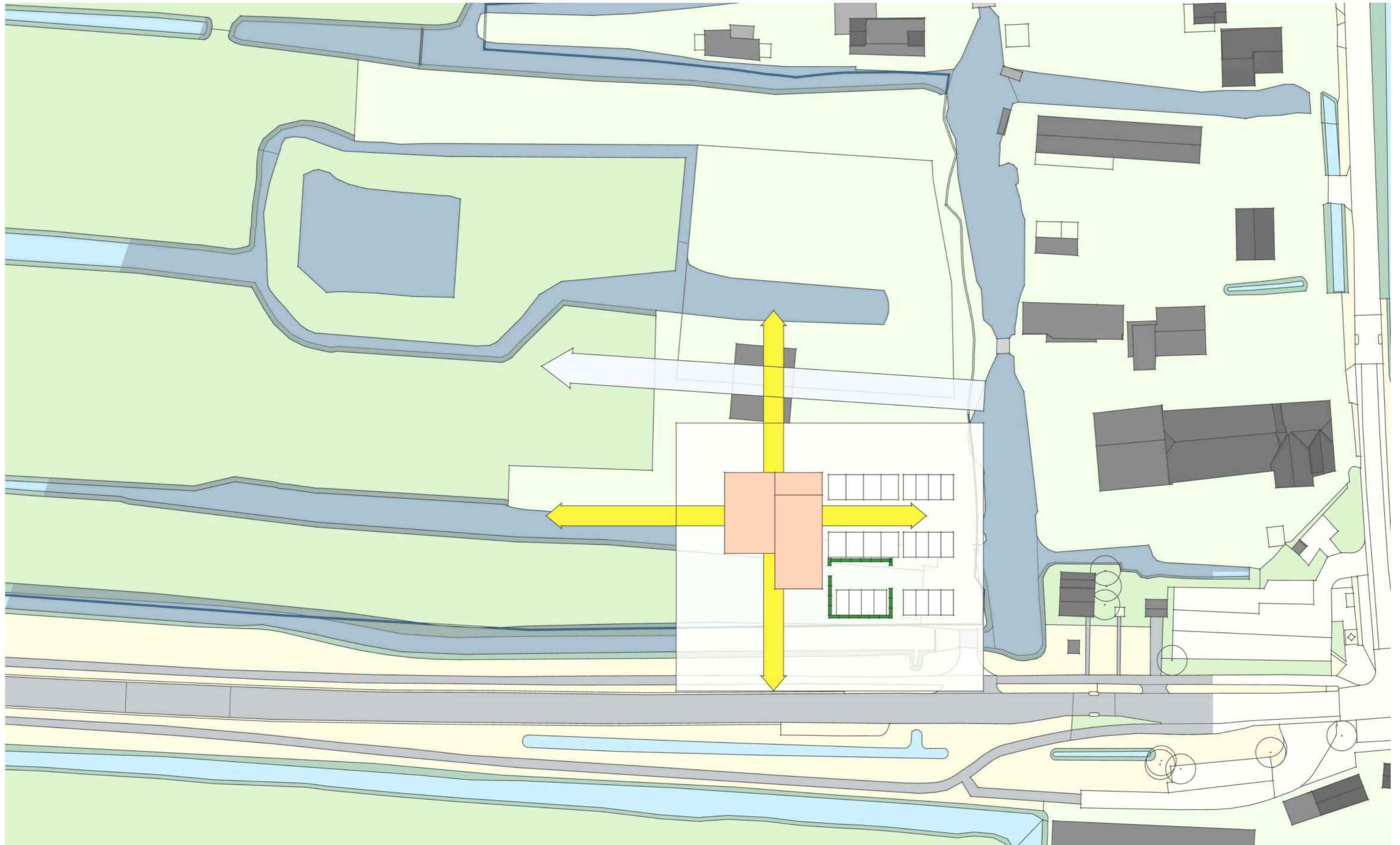


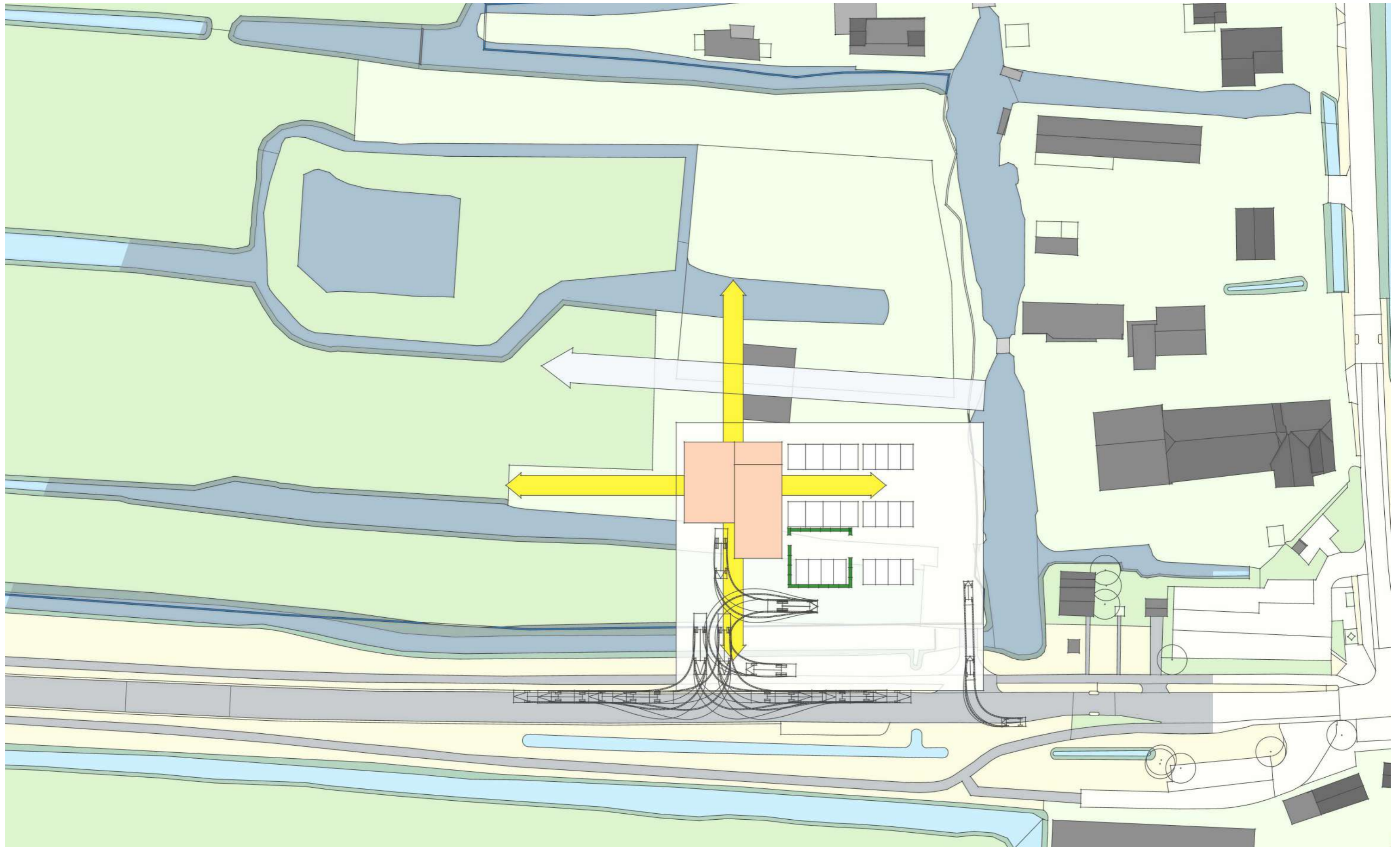
OPTIE D



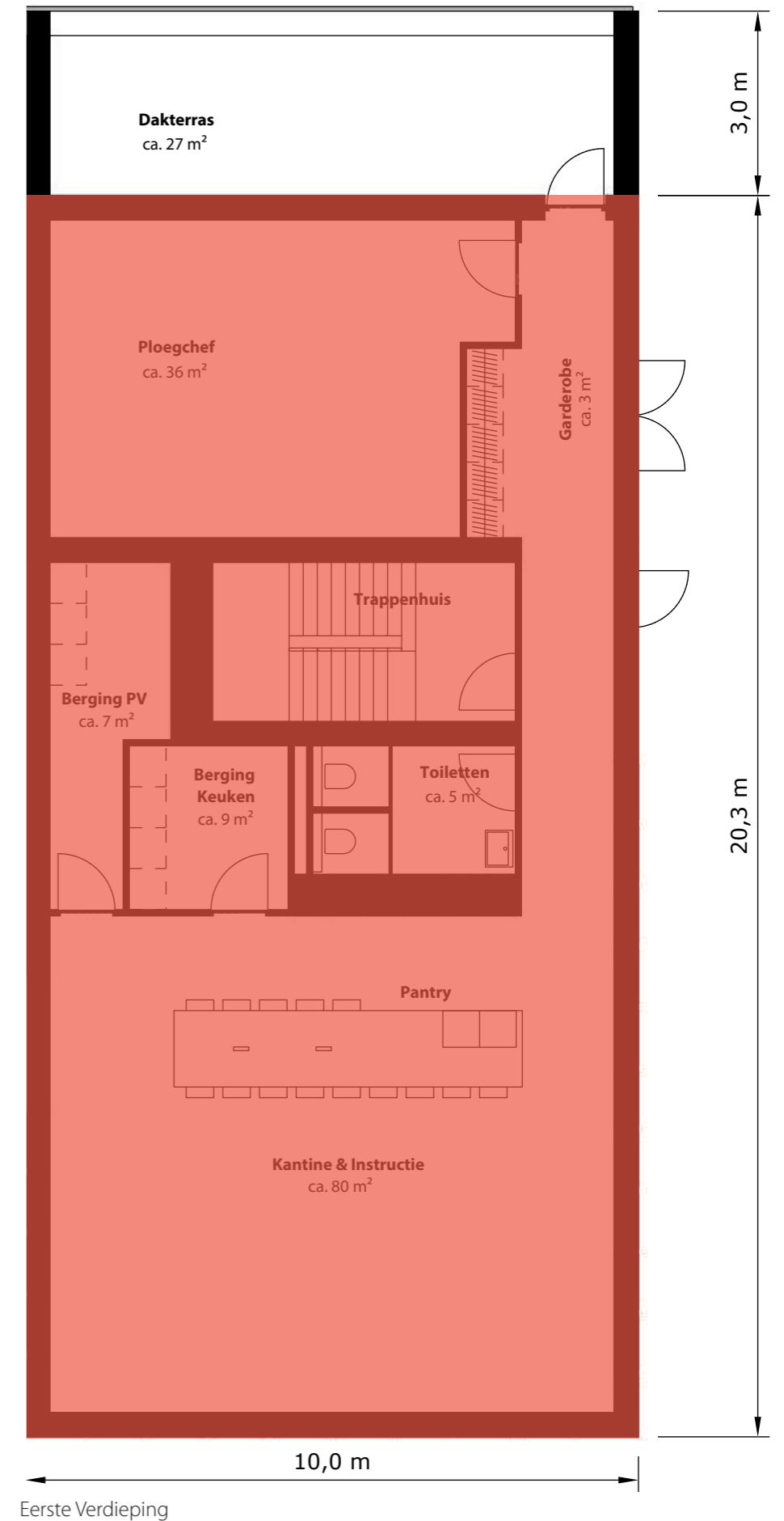
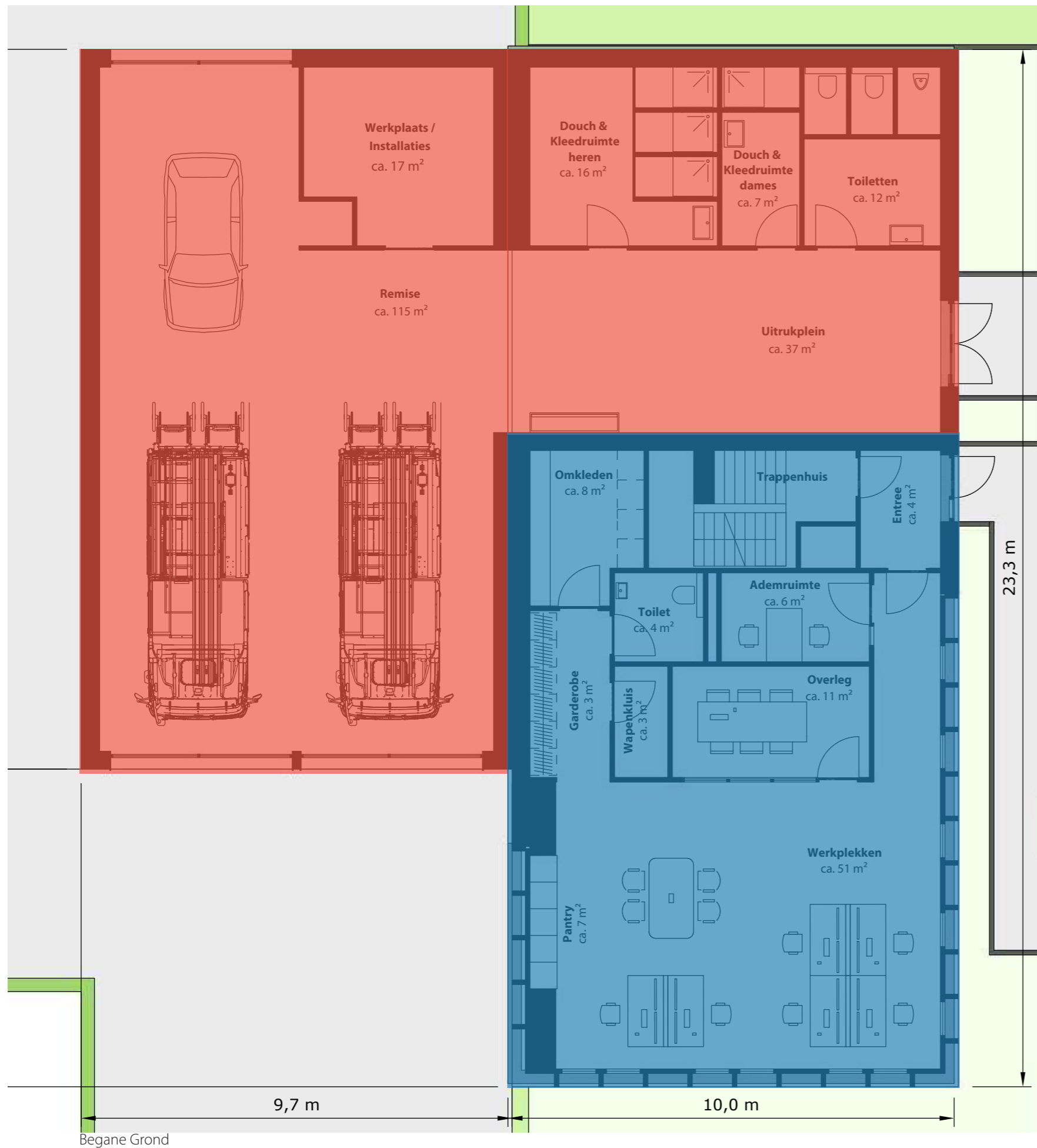






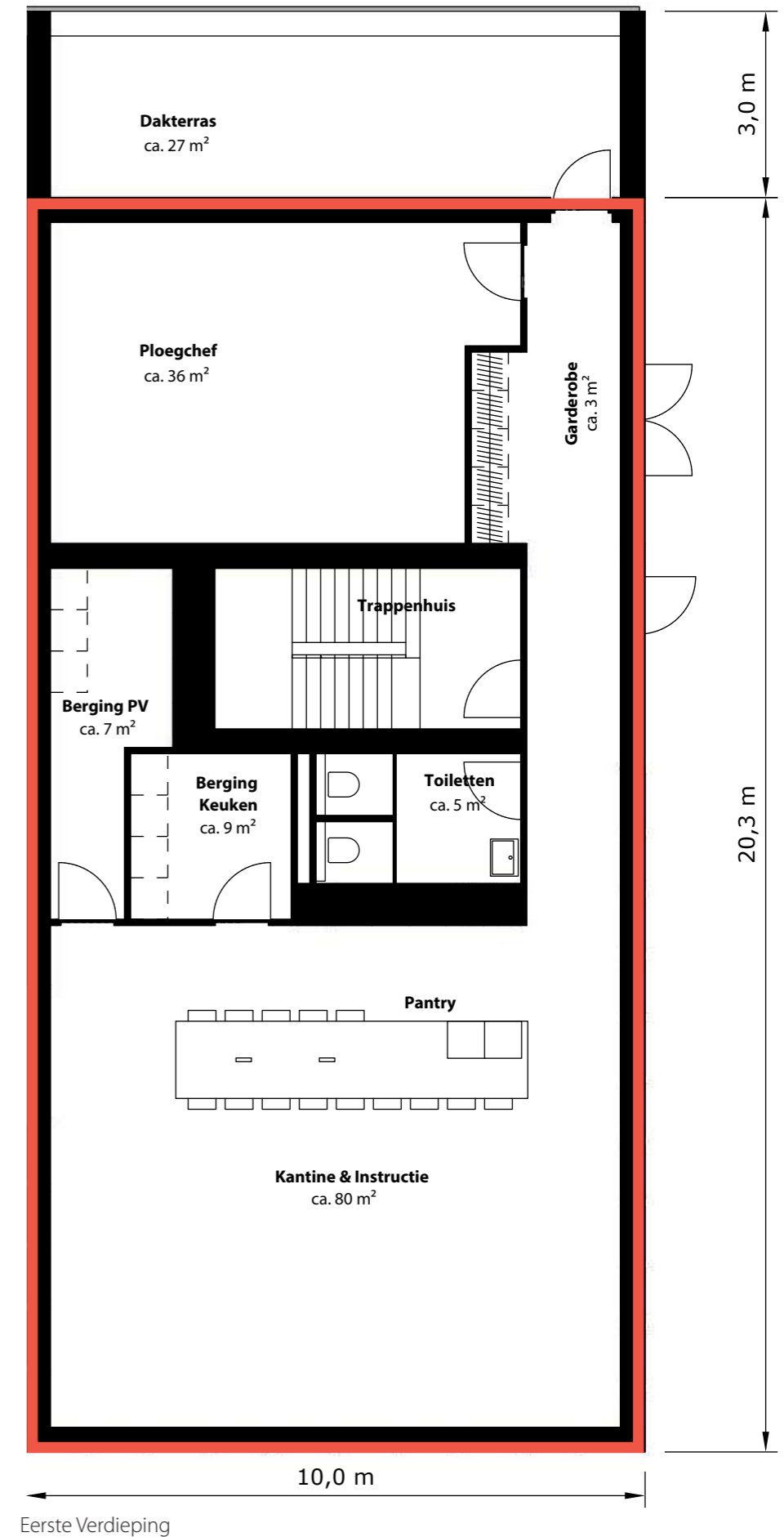
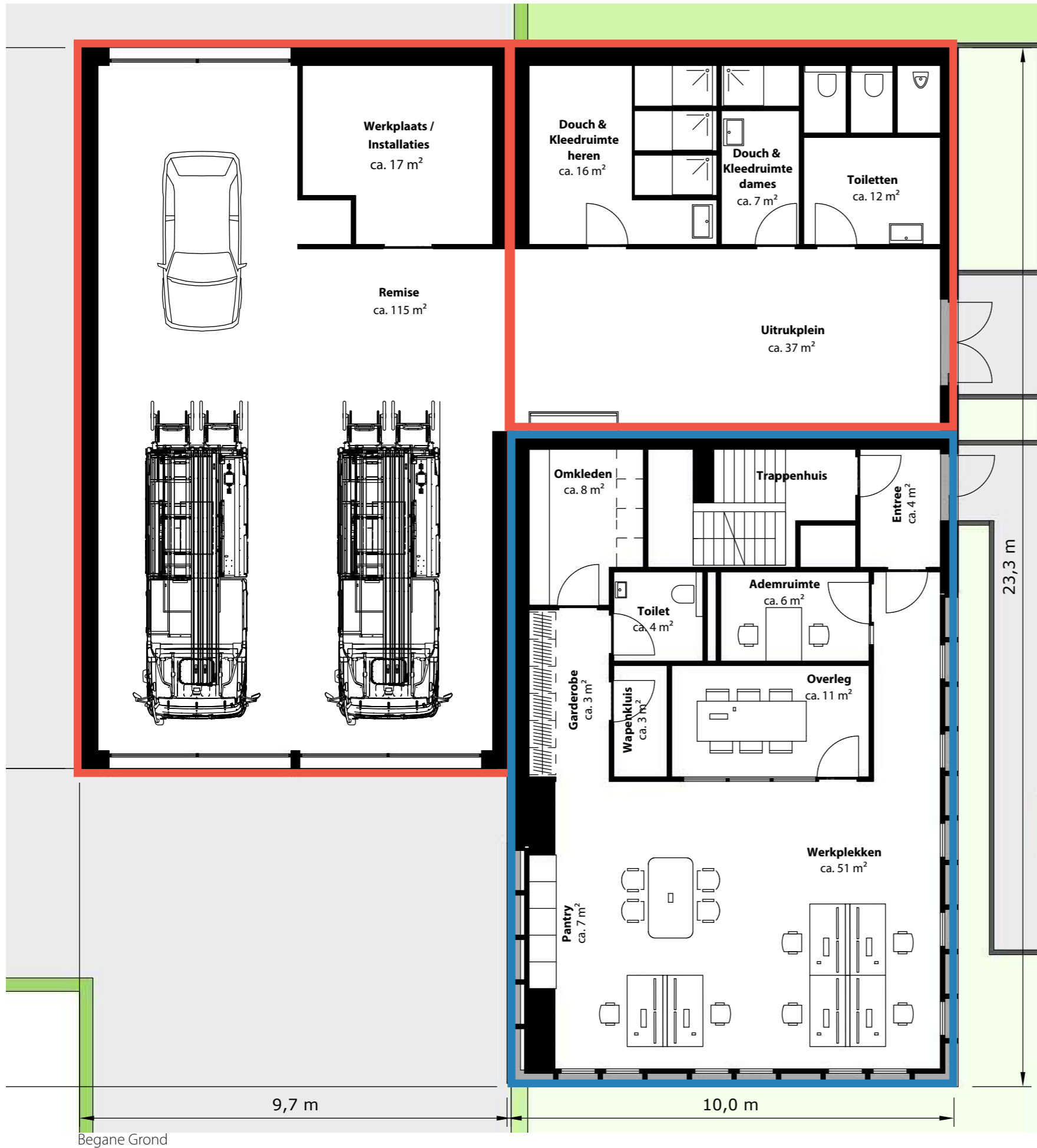


Deze check is gedaan op basis van project 4756 brandweerkazerne Strijen





Deze check is gedaan op basis van project 4756 brandweerkazerne Strijen





Het ontwerp is ontwikkeld met snelheid, veiligheid en compactheid als leidende principes.

Het gebouw is strategisch gepositioneerd tussen de bestaande in- en uitrit en de mogelijke nieuwe uitrit voor de uitruk. Vervolgens zijn de benodigde parkeerplaatsen en een mogelijke doorlopende route zorgvuldig ingepast. Om de uitruklogistiek te optimaliseren, is het gebouw iets verder naar achteren geplaatst. Hierdoor kan de brandweer bij terugkomst veilig en efficiënt indraaien op vaste poldergrond in plaats van op het eerdere waterrijke terrein. Dit biedt een stabielere ondergrond voor de zware tankauto-spuut en komt de constructieve betrouwbaarheid van de uitrit ten goede.

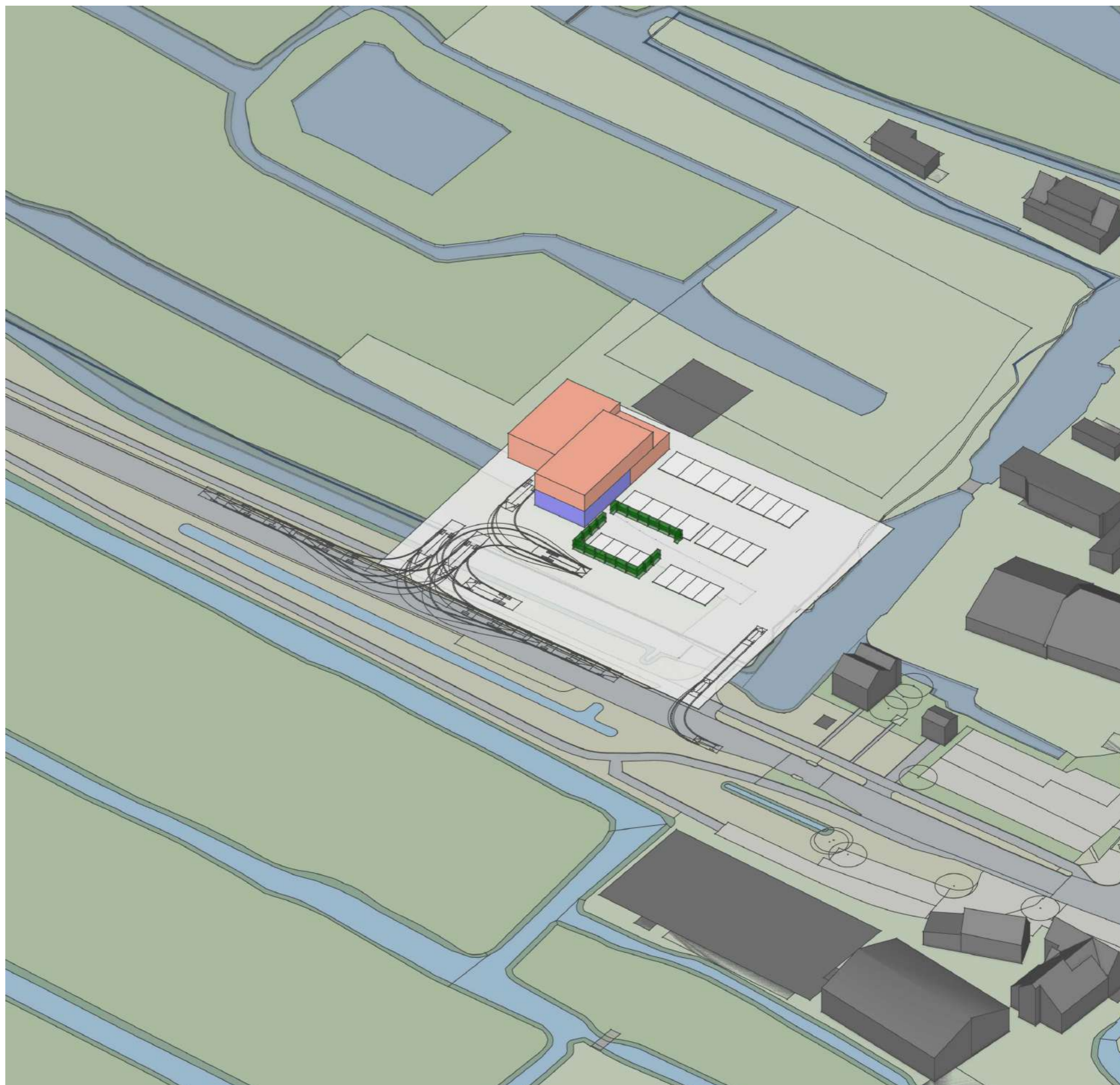
Daarna is het interne programma logistiek verfijnd, waarbij de routing verder is geoptimaliseerd en de aanvullende opmerkingen van beide partijen zorgvuldig zijn verwerkt.

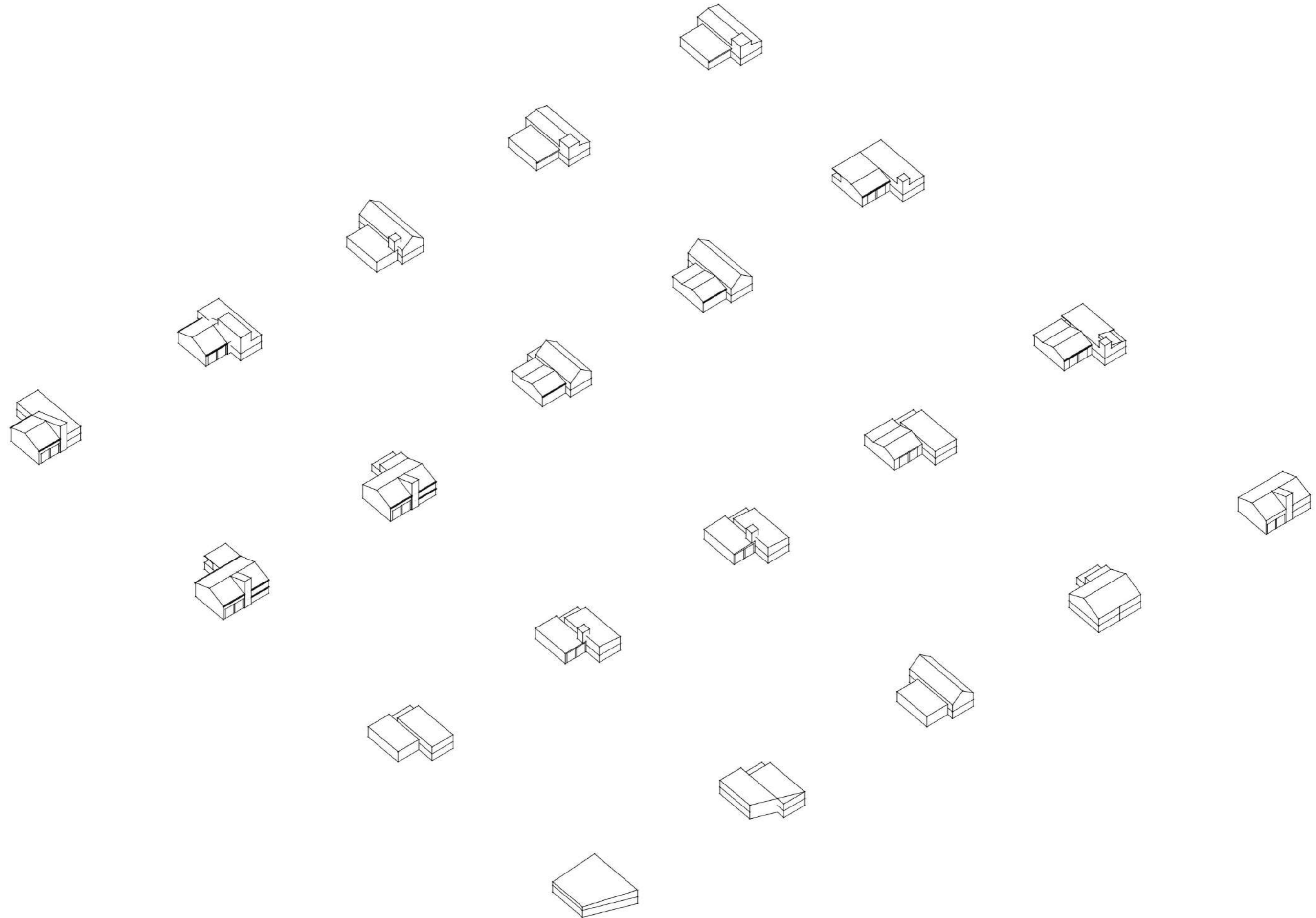
Hierdoor is een solide basis ontstaan voor zowel het terreinontwerp als het gebouwontwerp.

Vanuit deze uitgangspunten werken we verder aan:

- a) de inpassing in het polderlandschap en de aansluiting op de omgeving
- b) de architectonische uitstraling van het gebouw in relatie tot zijn functie en context.

Met deze benadering streven we naar een kazerne die niet alleen functioneel en veilig is, maar ook herkenbaar en betekenisvol binnen haar omgeving.







Brandweerkazerne Renswoude
Sculpturale benadering, maar slecht uitbreidbaar



Brandweerkazerne Brennebroek
Sculpturale benadering



Brandweerkazerne Twello
Slim voor uitbreidbaarheid, maar 2 losse volumes



Brandweerkazerne Zeeland
Sculpturale benadering



Brandweerkazerne Klaaswaal
Sculpturale benadering, maar slecht uitbreidbaar





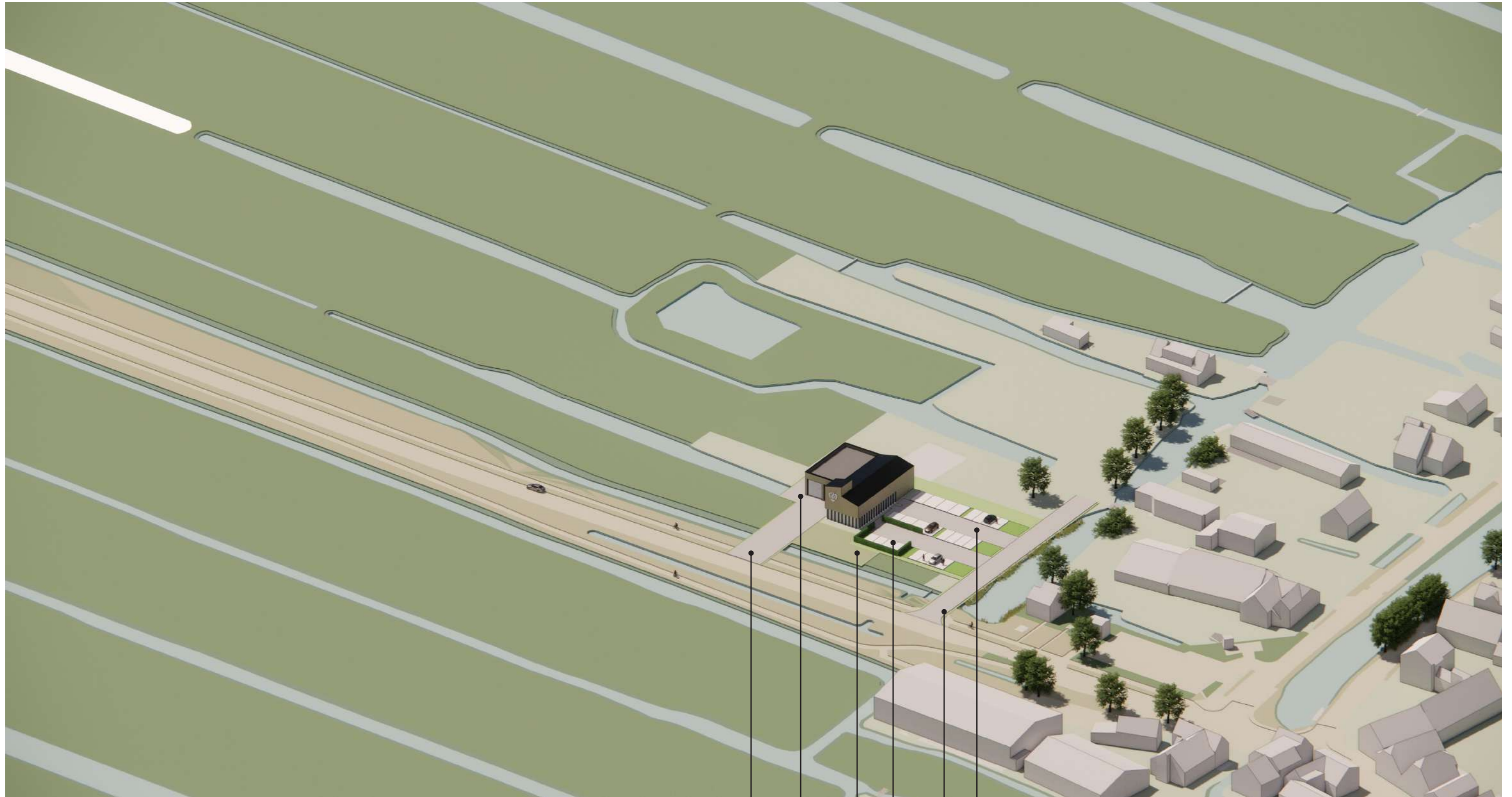












nieuwe inrit / uitrit uitrukken brandweer

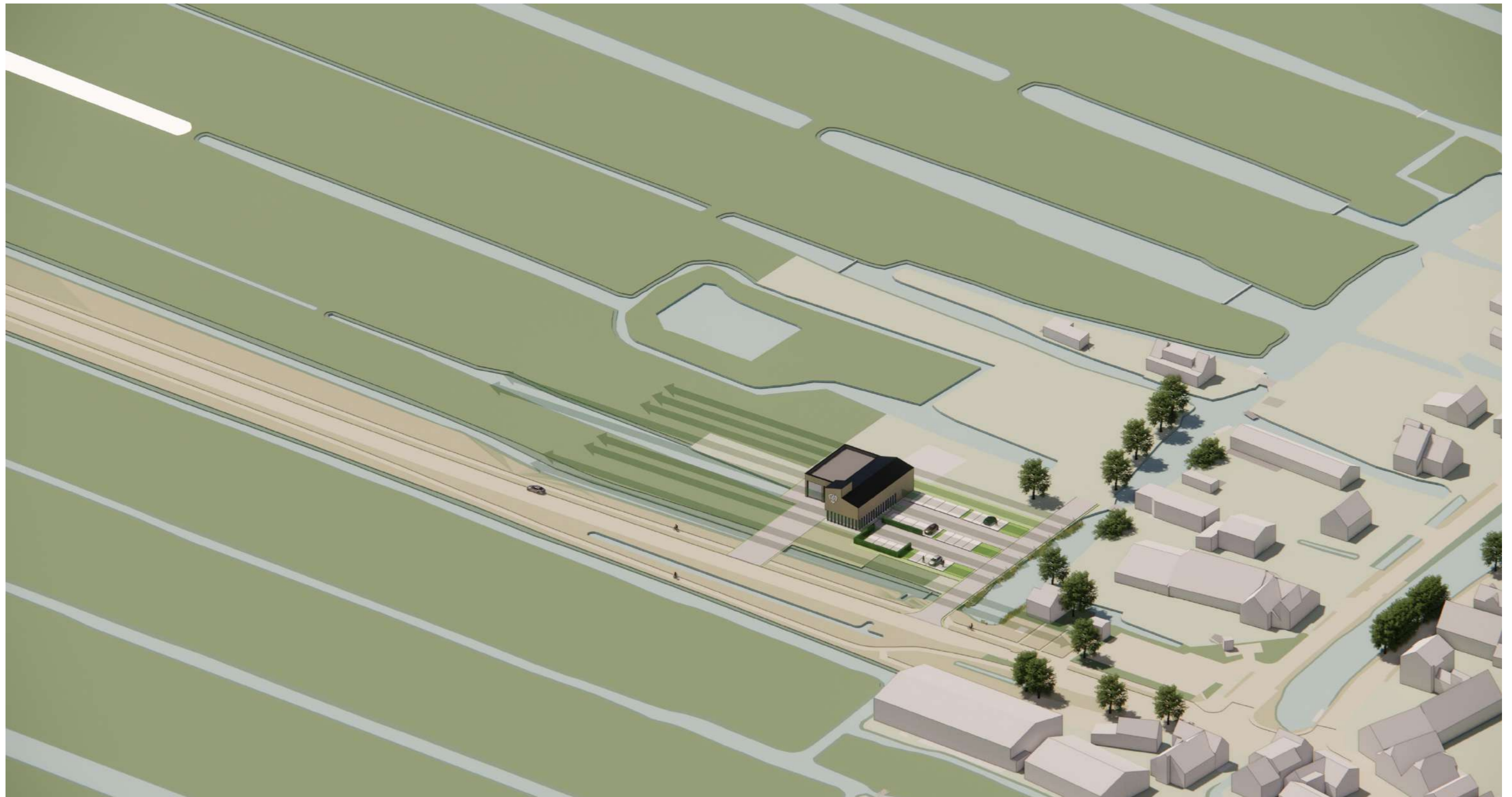
oefenterrein/wasplaats brandweer

ruimte bochtstralen terugdraaien

parkeerplaatsen brandweer

bestaande in/uitrit

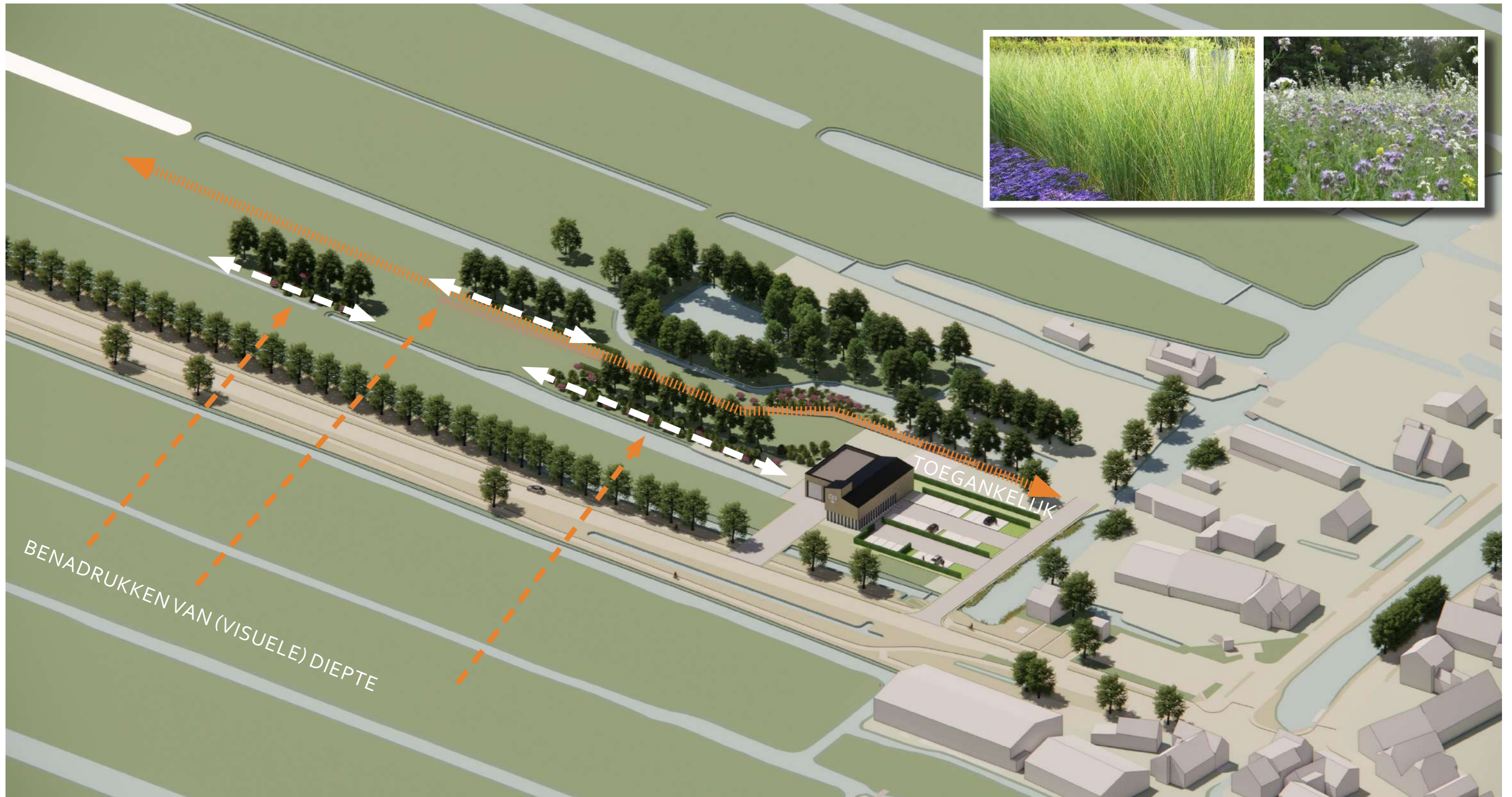
parkeerplaatsen politie



„terreinontwerp aansluiten op lijnenspel polderlandschap “



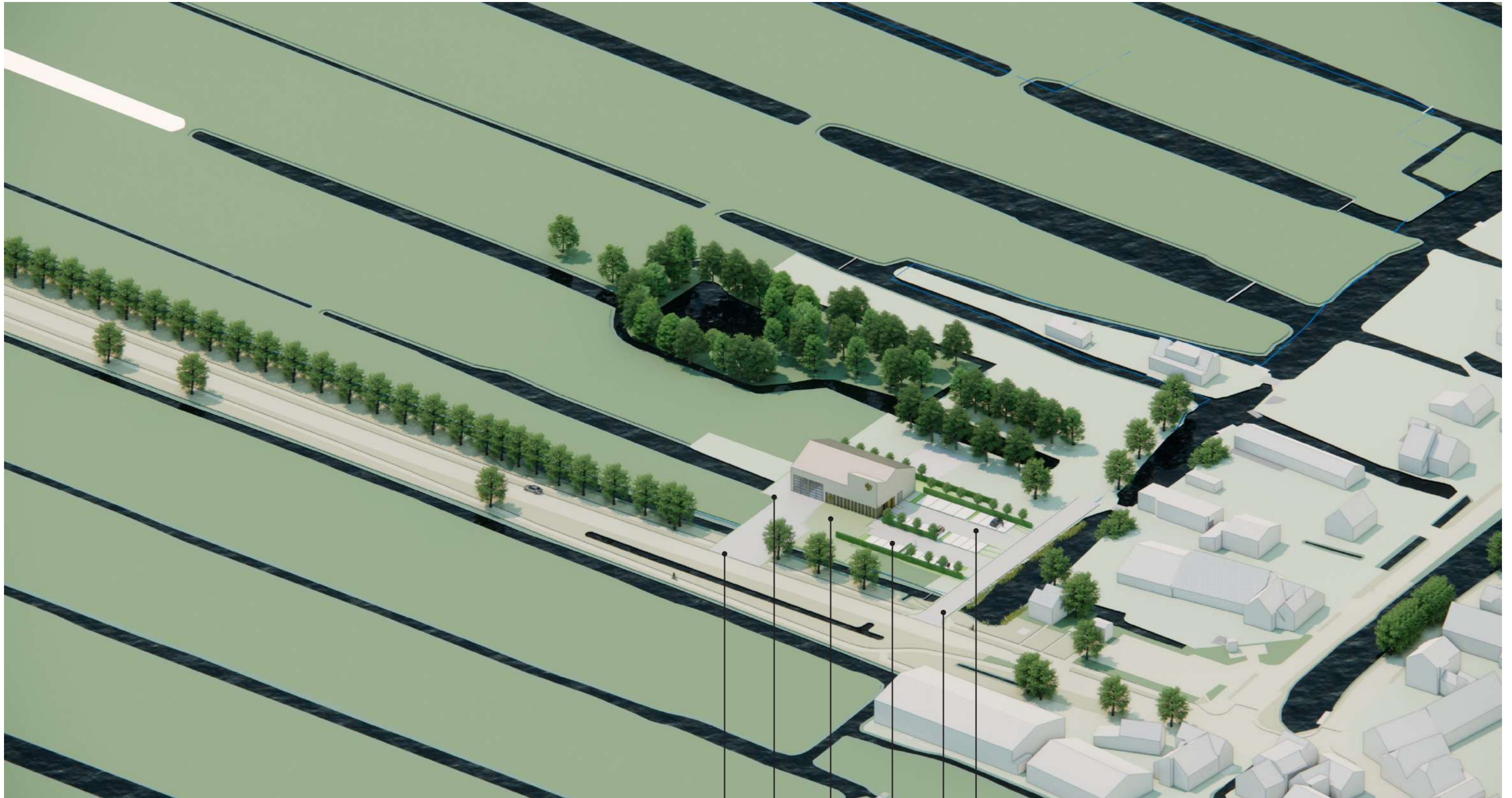
„activeren groene kamers in het polderlandschap“



„versterken van historische rationele polder verkaveling“







nieuwe inrit / uitrit uitrukken brandweer

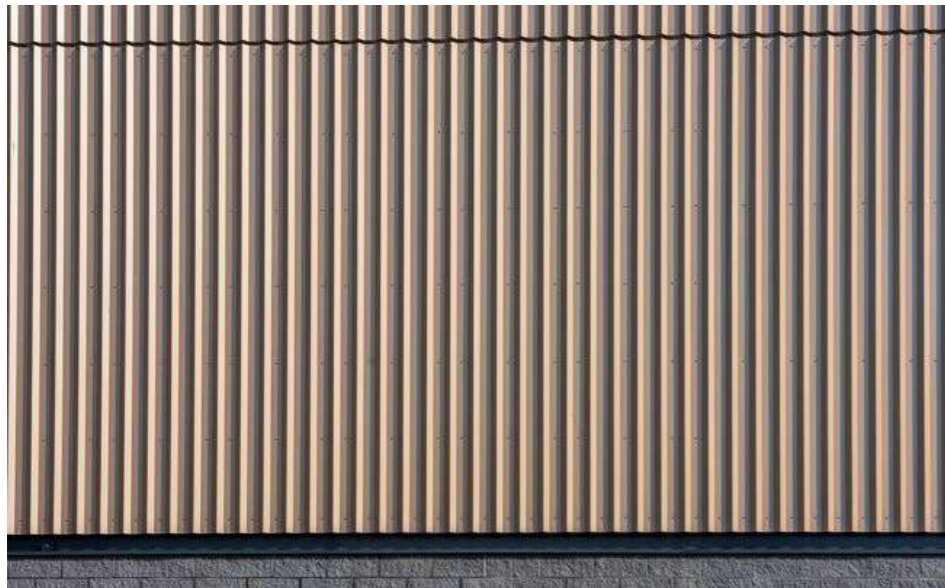
oefenterrein/wasplaats brandweer

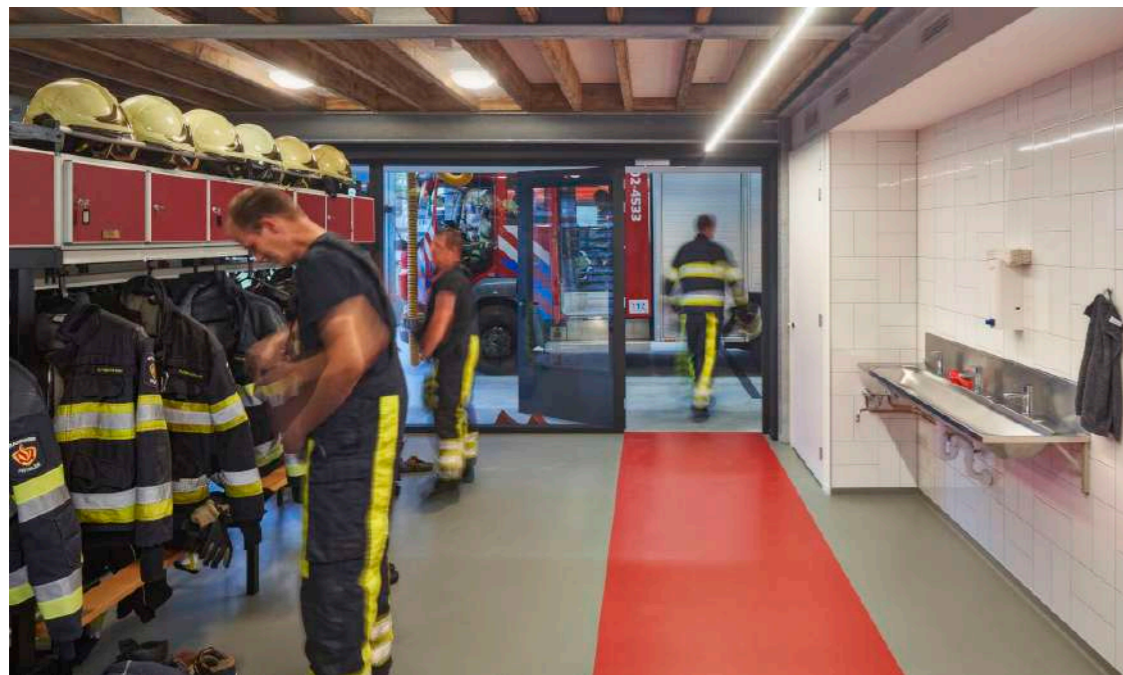
ruimte bochtstralen terugdraaien

parkeerplaatsen brandweer

bestaande in/uitrit

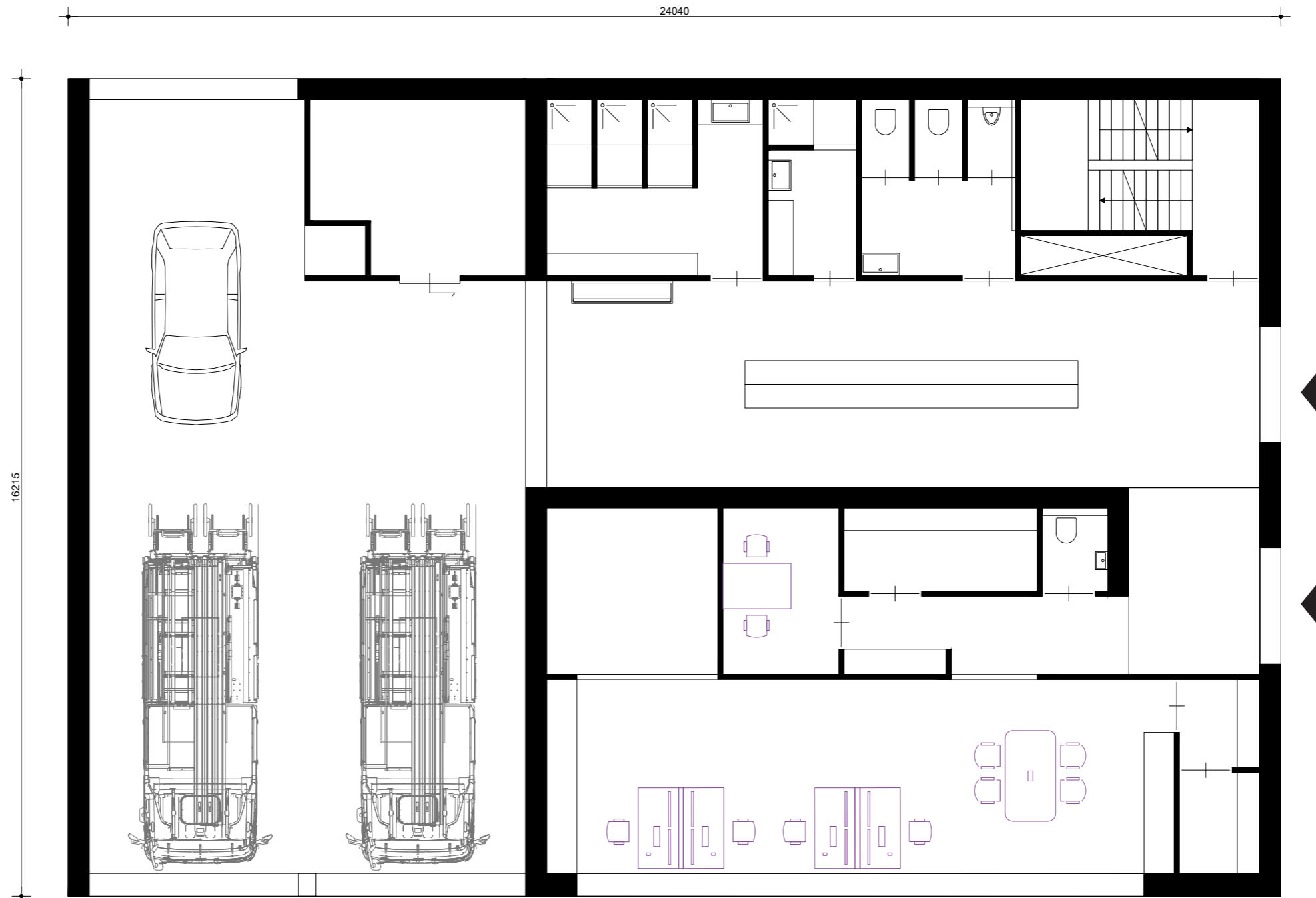
parkeerplaatsen politie







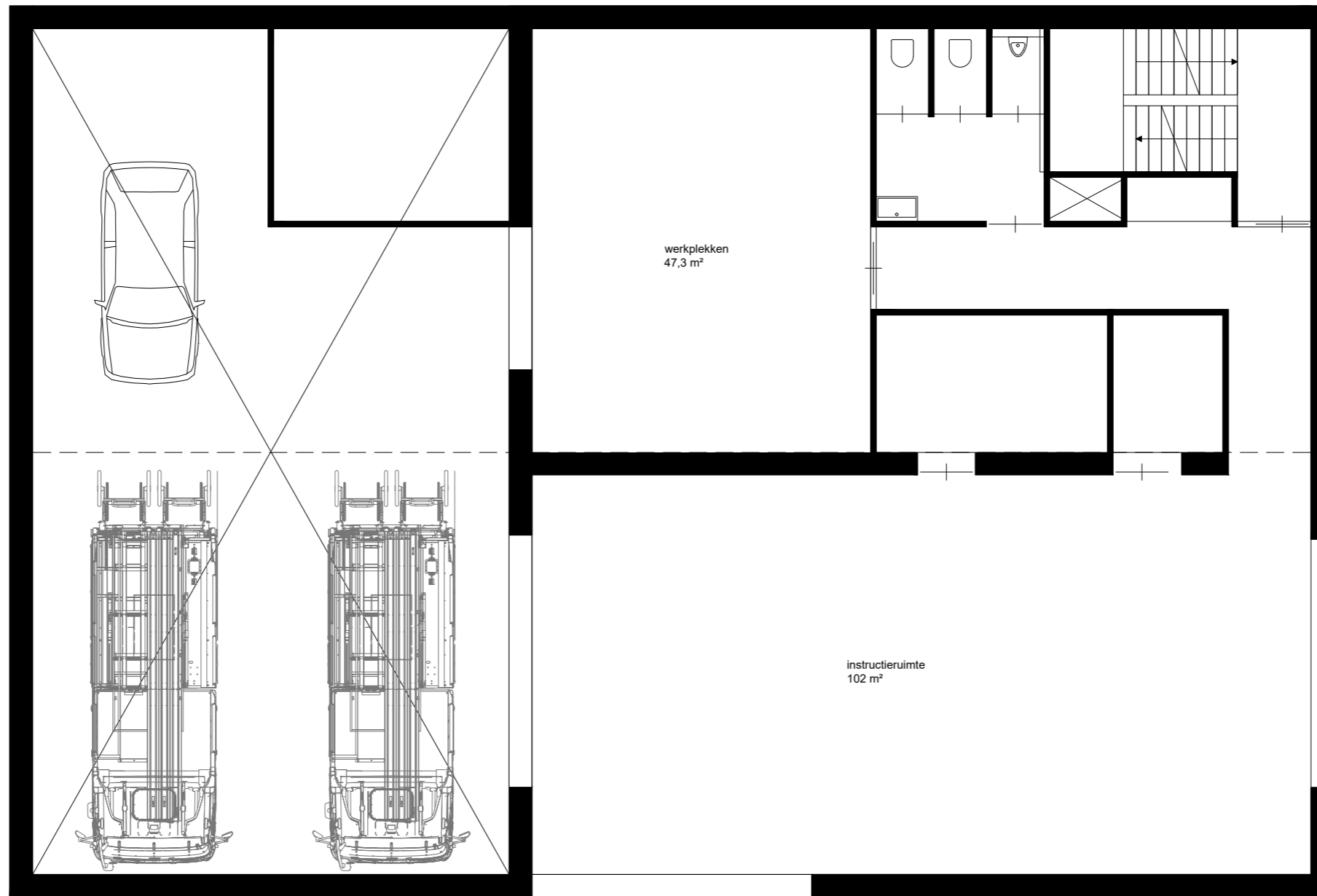
Plattegrond - begane grond



GO = ca. 348.0 m²
BVO = ca. 389.8 m²
(gebouwegebonden, overdekte ruimte)



Plattegrond - eerte verdieping



GO = ca. 217,2 m²
BVO = ca. 242,8 m²
(gebouwgebonden, overdekte ruimte)

Advies Omgevingskwaliteit op verzoek van de gemeente Molenlanden voor ondervermeld plan:

Datum aanvraag : 11-02-2026
Datum vergadering : 19-02-2026
Dossiernummer gemeente : VA-2025-1645
Samenwerking ID : SAM-235673
DSO nummer :

Adresgegevens object : Graafdijk-oost/Damseweg 104 2973AZ, Molenaarsgraaf
Omschrijving werkzaamheden : nieuwbouw, aanpassing ontsluiting, aanleg parkeerterrein
Dossiernummer DSL : MOL25-0077-2

Advies

Akkoord
(stedenbouwkundig)

Plantoelichting en toelichting beoordelingskader

Aan de commissie vraagt de gemeente een stedenbouwkundig/landschappelijk advies voor het realiseren van een nieuwe brandweerkazerne en politiepост met daarbij behorende faciliteiten als parkeerterrein en aanrijdroute.

Het handhaven en liefst versterken van de ruimtelijke kwaliteit is een belangrijk uitgangspunt in het ruimtelijk beleid. Ruimtelijk kwaliteitsbeleid betekent onder andere: aandacht schenken aan cultuurhistorie en ruimtelijke identiteit, het creëren van een aantrekkelijke omgeving voor wat betreft landschap, stedenbouw en architectuur en het verantwoord omgaan met ondergrond, natuur en ecologische waarden. Het ruimtelijk beleid van de gemeente Molenlanden is verder vervat in de Omgevingsvisie Giessenlanden (2017), het Landschapskader GLZ, de structuurvisies voor de voormalige gemeenten Graafstroom, Liesveld en Nieuw-Lekkerland en het inspiratiedocument Het Molenwaards Kookboek (Welstandsnota gemeente Molenlanden 2019).

Het plan is eerder besproken op 16 oktober 2025 (aanhouden) en aangepast. De architect en een vertegenwoordiger van de gemeente zijn aanwezig

Overwegingen

Het plan is aangepast naar aanleiding van het vorig advies, waaronder de inpassing van het nieuwe groen in de landschappelijke structuur, het draaien van de nokrichting, en het vereenvoudigen van het plan tot één basisvolume met hoogteaccent. Deze wijzigingen samen geven een versterking van de structurelementen van het slagenlandschap.

Voor de verdere uitwerking van de gevels, materialisatie en kleurstelling worden aan de hand van

referentiebeelden de intenties getoond, die consistent zijn met de stedenbouwkundige /landschappelijke uitgangspunten.

Voor de verdere uitwerking van het terreinontwerp staat een zorgvuldige landschappelijke inpassing centraal. De vormgeving van de nieuwe dam blijft bij voorkeur zo landelijk mogelijk, waarbij hekwerken achterwege blijven of tot een strikt minimum beperkt worden. Daarnaast krijgen facilitaire elementen, zoals de fietsenstalling en de containerruimte, een kwalitatieve en onopvallende plek binnen het ontwerp. Ook de realisatie van de wadi vraagt om een natuurlijke uitwerking, zodat deze een integraal en versterkend onderdeel vormt van het omliggende polderlandschap.

De Adviescommissie Omgevingskwaliteit

Project **Nieuwbouw Brandweerkazerne + politiepost te Vuilendam**
 Opdrachtgever RoosRos Architecten
 Datum 25-02-2026
 Start bouw 01-01-2028 (AANNAME)
 Bouwtijd 8 maanden
 Bruto vloeropp. 633 m2 BVO gebouw, volgens NEN 2580

Gebaseerd op NEN 2699

VERZAMELBLAD INVESTERINGSKOSTEN

A.	Grondkosten	Totaal	Prijs/m2
1	Inbreng grond (inclusief bestaande opstallen)	P.M.	€ -
2	Sloopwerken -- milieukosten	incl.	€ -
3	Infrastructurele voorzieningen	€ 910.000,00	€ 1.437,24
4	Bovenplanse verevening (kosten minus baten)	€ -	€ -
<i>subtotaal A. Grondkosten</i>		€ 910.000,00	€ 1.437,24
B.	Bouwkosten gebouwen		
1	Bouwkundige werken	€ 1.366.522,16	€ 2.158,26
2	Installaties	€ 600.345,67	€ 948,17
3	Vaste inrichtingen en voorzieningen	€ 35.071,12	€ 55,39
4	Terrein	€ -	€ -
5	Algemene uitvoeringskosten/diversen	€ -	€ -
<i>subtotaal B. Bouwkosten gebouwen</i>		€ 2.001.938,95	€ 3.161,82
C.	Inrichtingskosten		
1	Bedrijfsinstallaties	€ 50.000,00	€ 78,97
2	Losse inrichtingen	€ 75.000,00	€ 118,45
<i>subtotaal C. Inrichtingskosten</i>		€ 125.000,00	€ 197,42
D.	Bijkomende kosten	Totaal	Prijs/m2
1	Bijkomende kosten, grond	€ 248.185,00	€ 391,98
2	Bijkomende kosten bouw	€ 633.893,62	€ 1.001,16
3	Bijkomende kosten inrichting	€ 437,50	€ 0,69
4	Aanloopkosten (Bedrijfshuisvesting)	€ -	€ -
<i>subtotaal D. Bijkomende kosten</i>		€ 882.516,12	€ 1.393,83
E.	Onvoorzien		
1	Onvoorzien	€ 391.945,51	€ 619,03
<i>subtotaal E. Onvoorzien</i>		€ 391.945,51	€ 619,03
F.	Belastingen		
1	Omzetbelasting	€ 902.530,63	€ 1.425,44
2	Bijzondere belasting	€ -	€ -
<i>subtotaal F. Belastingen</i>		€ 902.530,63	€ 1.425,44
G.	Financiering		
<i>subtotaal G. Financiering</i>		N.V.T.	€ -
Totaal investeringskosten, excl. B.T.W.		€ -	€ -
Totaal investeringskosten, incl. B.T.W.		€ 5.213.931	€ 8.235

Teruggerekend kengetal :

Factor t.o.v. Bouwkosten Gebouwen **2,604**

A. Grondkosten				
1	Inbreng grond (inclusief bestaande opstallen)	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
A	Grond (inclusief bestaande opstallen)	P.M.	€	-
B	Verwerving	€	-	€
C	Belastingen en heffingen	€	-	€
D	Bijdragen, vergoedingen en schadeloosstellingen	€	-	€
E	Tijdelijke exploitatie/tijdelijk onderhoud	€	-	€
subtotaal 1 Inbreng grond (inclusief bestaande opstallen)		P.M.	€	-
2	Sloopwerken -- milieukosten	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
subtotaal 2 Sloopwerken -- milieukosten		incl.	€	-
3	Infrastructurele voorzieningen	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
subtotaal 3 Infrastructurele voorzieningen		€ 910.000,00	€	-
conform separate raming Flex civiel: SO raming buitenruimte nieuwe brandweerkazerne Vuilendam 24022026.pdf				
4	Bovenplanse verevening (kosten minus baten)	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
subtotaal 3 Persleidingen		€	-	€
A. Grondkosten		€ 910.000,00	€	-

B. Bouwkosten gebouwen				
1	Bouwkundige werken	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
	Bouwkundig deel	€ 895.278,34	€ 1.413,98	
	Constructief deel	€ 471.243,82	€ 744,27	
subtotaal 1	Bouwkundige werken	€ 1.366.522,16	€ 2.158,26	
2	Installaties	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
	Werktuigbouwkundige installaties	incl. €	-	
	Electrotechnische installaties	incl. €	-	
	Transport installaties	incl. €	-	
	Totaal installaties	€ 600.345,67	€ 948,17	
subtotaal 2	Installaties	€ 600.345,67	€ 948,17	
3	Vaste inrichtingen en voorzieningen	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
	Vaste inrichtingen en voorzieningen	€ 35.071,12	€ 55,39	
subtotaal 3	Vaste inrichtingen en voorzieningen	€ 35.071,12	€ 55,39	
4	Terrein	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
	Terrein	zie A. Grondkosten	€ -	
subtotaal 4	Terrein	€ -	€ -	
5	Algemene uitvoeringskosten/diversen	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
	Algemene uitvoeringskosten/diversen	incl. €	-	gerekend bij B.1 Bouwkundige werken en B.2 Installaties
subtotaal 5	Algemene uitvoeringskosten/diversen	€ -	€ -	
B.	Bouwkosten gebouwen	€ 2.001.938,95	€ 3.161,82	

C. Inrichtingskosten				
1	Bedrijfsinstallaties	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
A	Bedrijfsinstallaties	€ 50.000,00	€ 78,97	
1	(Machines, robots enz.)	€ 50.000,00	€ 78,97	o.a. afzuiging uitlaatgassen
B	Bouwkundige werken t.b.v. bedrijfsinstallaties	€ -	€ -	
1	(Vloeropstortingen, putten, oplegnokken enz.)	incl.	€ -	in prijs raming
subtotaal 1 Bedrijfsinstallaties		€ 50.000,00	€ 78,97	
2	Losse inrichtingen	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
A	Inventaris	€ 75.000,00	€ 118,45	
81	Inrichting	€ 75.000,00	€ 118,45	bureau's en gordijnen e.d.
B	Bouwkundige werken t.b.v. losse inrichtingen	€ -	€ -	
1	(Vloeropstortingen, putten, oplegnokken enz.)	€ -	€ -	
C	Installaties t.b.v. losse inrichtingen	€ -	€ -	
1	(Generatoren, brandstofleidingen, waterleidingen enz.)	€ -	€ -	
subtotaal 2 Losse inrichtingen		€ 75.000,00	€ 118,45	
C. Inrichtingskosten		€ 125.000,00	€ 197,42	

D. Bijkomende kosten					
1	Bijkomende kosten, grond	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen	
A	Projectbegeleiding door de opdrachtgever	€ -	€ -		
B	Honoraria (planontwikkeling en -begeleiding)	€ 245.000,00	€ 386,95		
1	Honoraria buitenruimte	€ 245.000,00	€ 386,95		conform separate raming Flex civiel: SO raming buitenruimte nieuwe brandweerkazerne Vuilendam 24022026.pdf
C	Heffingen	€ -	€ -		
1	Leges	incl.	€ -		zie plaatselijke Legesverordening
2	Precario	€ -	€ -		zie plaatselijke precariobelasting
D	Verzekeringen	€ 3.185,00	€ 5,03		
1	CAR-verzekering	€ 3.185,00	€ 5,03	0,35%	
2	WA / WAM-verzekering	€ -	€ -		in Algemene kosten aanneemsom grond-aannemer
E	Risicoverrekening	€ -	€ -		
F	Ontwikkelaarskosten	€ -	€ -		
G	Verkoopkosten	€ -	€ -		
subtotaal 1 Bijkomende kosten, grond		€ 248.185,00	€ 391,98		
2	Bijkomende kosten bouw	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen	
A	Projectbegeleiding door de opdrachtgever	P.M.	€ -		
B	Honoraria (planontwikkeling en -begeleiding)	€ 281.284,85	€ 444,26		
1	Proces-/projectmanagement (Bouwmanagement / directievoerin	€ 25.024,24	€ 39,52		
2	Programma van Eisen	€ 3.000,00	€ 4,74		
3	Architect	€ 99.335,00	€ 156,89		
4	Toezicht	€ 33.254,40	€ 52,52		
5	Constructeur	€ 31.425,00	€ 49,63		
6	Adviseur bouw fysica	€ 11.292,00	€ 17,83		
7	Adviseur installaties	€ 53.050,00	€ 83,79		
8	Opmeting van het terrein	€ 1.500,00	€ 2,37		
9	Bouwkostensdeskundige	€ 10.009,69	€ 15,81		
10	Overige honoraria t.b.v. bouw	€ 13.394,52	€ 21,16		
C	Aansluitkosten	€ 40.000,00	€ 63,18		
1	Aansluitkosten riolering	incl.	€ -		in prijs Buitenruimte
2	Aansluitkosten, water, elektriciteit en dat-/communicatie	€ 40.000,00	€ 63,18		
D	Heffingen	€ 13.635,66	€ 21,54		
1	Leges	€ 13.635,66	€ 21,54		zie plaatselijke Legesverordening
2	Precario	€ -	€ -		zie plaatselijke precariobelasting
E	Verzekeringen	€ 7.006,79	€ 11,07		
1	CAR-verzekering	€ 7.006,79	€ 11,07	0,35%	
2	WA / WAM-verzekering	€ -	€ -		in Algemene kosten aanneemsom aannemer
F	Risicoverrekening	€ 291.966,32	€ 461,13		
					8 Maanden bouw tijd
					7,1% Index tot start bouw
					4% Afkoop risico regeling per jaar
1	Afkoop van loon- en prijsstijgingen gebouwkosten gebouw	€ 245.573,52	€ 387,85		
	Afkoop van loon- en prijsstijgingen bijkomende kosten bouw	€ 46.392,80	€ 73,27		
2	Verrekening van loon- en prijsstijgingen gebouwkosten gebouw	€ -	€ -		
	Verrekening van loon- en prijsstijgingen bijkomende kosten bouw	€ -	€ -		
3	Afkoop van overige risico's	€ -	€ -		
4	Risicoposten gerelateerd aan risicoanalyse	€ -	€ -		
G	Kunst	€ -	€ -		
H	Ontwikkelaarskosten	€ -	€ -		
I	Verkoopkosten	€ -	€ -		
subtotaal 2 Bijkomende kosten bouw		€ 633.893,62	€ 1.001,16		
3	Bijkomende kosten inrichting	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen	
subtotaal 3 Bijkomende kosten inrichting		€ 437,50	€ 0,69		
4	Aanloopkosten (Bedrijfshuisvesting)	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen	
subtotaal 4 Aanloopkosten (Bedrijfshuisvesting)		€ -	€ -		
D. Bijkomende kosten		€ 882.516,12	€ 1.393,83		

E. Onvoorzien					
1	Onvoorzien		Totaal	Prijs/m ²	Opmerkingen
A	Onvoorzien	€	391.945,51	€	619,03
1	Onvoorzien algemeen	€	391.945,51	€	619,03 10%
subtotaal 2 Onvoorzien		€	391.945,51	€	619,03
E. Onvoorzien		€	391.945,51	€	619,03

F. Belastingen				
1	Omzetbelasting	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
A	Omzetbelasting binnenland	€ 902.530,63	€ 1.425,44	
1	Verrekenbaar	€ -	€ -	21%
2	Niet verrekenbaar	€ 902.530,63	€ 1.425,44	21%
A	Omzetbelasting buitenland	€ -	€ -	
subtotaal 1 Omzetbelasting		€ 902.530,63	€ 1.425,44	
2	Bijzondere belasting	Totaal	Prijs/m2	Opmerkingen
A	Andere belasting	€ -	€ -	
1	Diversen	€ -	€ -	
subtotaal 2 Bijzondere belasting		€ -	€ -	
F. Belastingen		€ 902.530,63	€ 1.425,44	

G.	Financiering		
G.	Financiering	N.V.T.	C -

Zaaknummer: 101075

Voorstel voor de vergadering van: Algemeen Bestuur

Datum vergadering: 23 april 2026

Onderwerp: Terugkoopafspraken huisvesting

Gevraagd besluit: Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met:
Het herzien van de terugkoop-afspraken kazernes, met als insteek eventuele verkoop van panden te realiseren tegen een voor betrokken partijen realistische waarde.

Vergaderstuk: -

Toelichting:

1. Aanleiding

Met de plannen om een nieuwbouwkazerne aan de Vuilendam te realiseren en de post Brandwijk te verlaten, ontstaat voor de eerste keer de confrontatie met afspraken uit het verleden hoe om te gaan met het afstoten van kazernes.

2. Terugkoop-afspraken

Algemeen

Bij de overname van de kazernes rond 2015 is met de individuele gemeenten een terugkoop-afpraak gemaakt. Zo is in de aktes van levering opgenomen dat de gemeente het recht heeft de kazerne terug te kopen onder andere als de VRZHZ het wil verkopen of als het pand niet meer als brandweerkazerne in gebruik is.

Prijsafspraken en consequenties

Daarbij zijn de volgende afspraken gemaakt over de te hanteren prijs: bij verkoop aan de gemeente zal dat -in beginsel- zijn tegen een koopsom die gelijk is aan de prijs waarvoor de VRZHZ de kazerne indertijd gekocht heeft minus de boekhoudkundige afschrijving sindsdien, vermeerderd met eventuele investeringen. Dat betekent in de huidige situatie: beneden de marktwaarde.

Waarom is deze keuze indertijd gemaakt?

De keuze voor deze constructie is indertijd gemaakt omdat –op verzoek van meerdere gemeenten- de posten niet tegen marktwaarde, maar tegen boekwaarde gekocht zijn. In de Notitie project regionalisering brandweerkazernes versie 10. Paragraaf 2.3, die op 9 oktober 2013 door het AB is behandeld, is hierover opgenomen:

In de bestuurlijke besluitvorming omtrent de regionalisering van de brandweerkazernes, zoals deze heeft plaatsgevonden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 24 april 2013, is tevens de bepaling opgenomen dat, indien dit wenselijk is, de overdragende gemeente het

eerste recht van terugkoop heeft. Ervan uitgaande dat het bestuur instemt om de boekwaarde als inbrengwaarde te hanteren in plaats van de WOZ-waarde, spreekt het voor zich dat de resterende boekwaarde op het moment van terugkoop door de gemeente ook als verkoopwaarde wordt gehanteerd in plaats van de WOZ-waarde.

In de toelichting bij de besluitvorming over dit onderwerp is het volgende opgemerkt:

- voor wat betreft het bepalen van de waarde is het uitgangspunt om zo dicht mogelijk aan te sluiten bij de door de gemeente gehanteerde waarde. Er kan een verschil zijn in WOZ-waarde en boekwaarde. Er wordt vanuit gegaan dat VRZHZ en gemeenten hier samen uitkomen. Als in de toekomst een pand wordt vervreemd kan de WOZ-waarde lager uitkomen dan de boekwaarde. Dit is een risico voor de VRZHZ en afhankelijk van vastgoedontwikkelingen. Er kan echter ook sprake zijn van een positief saldo. Het is lastig dit helemaal dicht te regelen;*
- een ander punt is als de WOZ-waarde onder de boekwaarde uitkomt, wat berekent de VRZHZ dan door aan gemeenten? Het is niet de bedoeling dat de VRZHZ op de doorbelasting naar gemeenten winst trekt. Er wordt in gezamenlijkheid waarde toegekend aan het overgedragen vastgoed, deze waarde wordt verrekend. Hierbij is het belangrijk dat de waardering van het pand overeenstemt met het gebruik en de waarde;*

Uit deze toelichting blijkt dat indertijd risico's werden onderkend voor zowel regio als gemeenten en dat er vertrouwen was, dat gemeenten en VR hier samen uit zouden komen. Met als toevoeging, dat de waardering van het pand overeenstemt met het gebruik en de waarde.

3. Consequenties van deze afspraken

Meer dan een decennium na de gemaakte afspraken zien we de volgende consequenties:

- Forse stijgingen van de vastgoed- en bouwrijzen sindsdien.
- Daarmee een groot verschil tussen de afgesproken verkoopprijs en nieuwbouwkosten.
- De betaalde afschrijvingen over de afgelopen tien jaar zijn gedaan door de VR.
- Alle gemeenten betalen bij aan de meerkosten nieuwbouw.
- Terugkopende gemeenten zullen waarschijnlijk extra opbrengst genereren door herontwikkeling of doorverkoop van de kazerne tegen een marktprijs. De vraag is of dit de juiste prikkel is voor het wel of niet kiezen voor nieuwbouw en of dit in lijn is met de in de regio ZHZ gehanteerde solidariteitsgedachte.

4. Voorstel

Voorgesteld wordt de indertijd gemaakte afspraken te herzien, met als insteek eventuele verkoop van panden te realiseren tegen een voor betrokken partijen realistische waarde.

Juridische aspecten: Het betreft notarieel vastgelegde afspraken tussen de VRZHZ en individuele gemeenten. Met het Juridisch KennisCentrum (JKC) zal afgestemd worden, wat de aangewezen werkwijze is na het AB-besluit.

Financiën: -

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/> DT	<input type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Auditcommissie
<input type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Vervolgstappen:

1. Besluit AB
2. Afstemming JKC
3. Nader te bepalen stappen.

...

Communicatie: Het Algemeen bestuur wordt geïnformeerd over de vervolgstappen.

Organisatie-eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hoppener	R.G.T. van Giesen	J. van Waardhuizen
	23-4-2026	23-4-2026	23-4-2026



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
De heer N. Mol
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Pepijn Hack

p.m.hack@minjenv.nl

Datum 5 februari 2026
Betreft Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en
Burgerhulpverlening 2026

Onze referentie
7095264

Kopie aan
Directeuren veiligheidsregio's

Bijlage(n)
0

Geachte heer Mol,

In het regeerprogramma heeft het kabinet-Schoof aangekondigd steviger in te willen zetten op het versterken van de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers bij o.a. rampen en crises. Het kabinet staat daarbij een maatschappij brede aanpak voor. Bij de Voorjaarsnota is daarom vanaf 2027 structureel een bedrag van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid heeft in aanvulling hierop respectievelijk 10 en 20 miljoen euro beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven.

Op 27 oktober 2025 zijn door de Minister van Justitie en Veiligheid, het VB en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen.

Onderdeel van deze afspraken is het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan. De veiligheidsregio's maken in hun algemeen bestuur afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.

Op 31 oktober 2025 heeft u van mij een eerste beschikking met kenmerk 6815439 ontvangen.

Middels deze brief ken ik uw veiligheidsregio, op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's, middels een incidentele bijdrage, de tweede tranche van deze middelen toe. Dit is in 2026 een bedrag van €400.000,- voor het uitvoeren van de pilots noodsteunpunten.

Dit geld is bedoeld om in elke veiligheidsregio, in samenwerking met de inliggende gemeenten, een pilot uit te voeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).

Evaluatie en verantwoording

Deze bijdrage hoeft niet verantwoord te worden via de SISA-methodiek. Er is een landelijke projectorganisatie die is belegd bij het NIPV. Deze projectorganisatie draagt gedurende de pilotfase zorg voor een landelijk evaluatie en een advies tot inrichting van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten.

U levert een actieve bijdrage aan het landelijke project door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie van de pilots.

Datum
5 februari 2026

Onze referentie
7095264

Meerjarige afspraken

T.a.v. de meerjarige afspraken verwijs ik u naar de bestuurlijke afspraken. Hieronder is een samenvatting van de financiële consequenties gemaakt.

Jaar	Toekenning	Bedrag	Middelen	Verdeelsleutel	Verantwoording
2025	2025	4,5 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2026	Begin 2026	10 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2027	Na 1 oktober 2026 ¹	35 mln.	Incidentele bijdrage	Verdeelsleutel ¹	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2028 ² . Financieel deel middels de SISA-verantwoording ³ .
2028	Decemberbrief 2027	35 mln.	BDuR ⁴	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2029. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
2029	Decemberbrief 2028	36 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2030. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
Struct.	Decemberbrief 2029 e.v.	37 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2031. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack (p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



drs. A. van Dam
Wvd. Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

¹ Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiële middelen voor 2027

² Zie punt 12 van de bestuurlijke afspraken voor de gevraagde informatie.

³ Zie punt 13 van de bestuurlijke afspraken. In 2027 zijn de werkzaamheden van het NIPV afgelopen. De verantwoording over het jaar 2027 zal dus waarschijnlijk al via de SISA verlopen.

⁴ Afhankelijk van de gekozen verdeelsleutel kan het zijn dat er langer gebruik gemaakt wordt van incidentele bijdrage. Zie punt 6 van de bestuurlijke afspraken.

Gemeente Dordrecht
Postbus 8
3300 AA DORDRECHT

Geacht College,

Graag informeren wij u over een belangrijke ontwikkeling binnen Brandweer Zuid-Holland Zuid (VR ZHZ) met betrekking tot de wijze waarop hulpdiensten toegang krijgen tot gebouwen en terreinen tijdens incidenten.

Beëindiging gebruik traditionele sleutelkluisen

Brandweer Zuid-Holland Zuid is, op advies van Brandweer Nederland, met per 1 juli 2025 gestopt met het gebruik van de traditionele sleutelkluisen zoals die de afgelopen jaren in de regio werden toegepast. Het gaat hier om de sleutelkluisen waarvan de brandweer beschikte over de 'generale hoofdsleutel' om de kluis te openen. Reeds in 2023 is dit proces gestart, waarbij in juni 2023 & mei 2024 alle gebouwen en terreinen waarvan bij de Veiligheidsregio bekend was dat zij beschikken over een brandweersleutelkluis geïnformeerd over deze transitie. Hiermee is voor hen een ruime overgangstermijn van gecreëerd.

In 2024 en 2025 zijn de gebouwen met een wettelijke verplichting voor toetreding brandweer gecontroleerd, waarbij nogmaals is aangegeven dat een andere wijze van toetreding gerealiseerd moet gaan worden.

Als Veiligheidsregio is er voor gekozen om bij het jaarlijks onderhoud van de brandweervoertuigen in 2026, de in dat voertuig aanwezige 'generale hoofdsleutels' te verwijderen. Hiervoor is gekozen om de overgang binnen de brandweerorganisatie beheersbaar uit te voeren.

Voor gebouweigenaren en terreinbeheerders betekent dit dat zij zelf een passende voorziening moeten realiseren om de brandweer op een veilige en efficiënte manier toegang te verlenen. Hiermee wordt invulling gegeven aan een juridisch juiste verantwoordelijkheidstoedeling voor het regelen van de toegankelijkheid van bouwwerken en terreinen voor hulpdiensten.

Nieuwe manieren van toegang

De Veiligheidsregio heeft hiervoor verschillende alternatieven benoemd. Deze oplossingen kunnen worden ingezet afhankelijk van het type gebouw, het gebruik en de lokale situatie. Voorbeelden van mogelijkheden zijn:

- Elektronische, draadloze toegangssystemen **SOS Toegang**;
- Automatische ontgrendeling van een toegang via brandmeldinstallatie of sprinklerinstallatie;

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Bezoekadres

Prof. Kohnstammlaan 10
3312 KL Dordrecht

T 088-6365000

E mail@vrzhz.nl

I www.zhzeilig.nl

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Datum

29 december 2025

Onderwerp

Veranderde wijze van toetreding Brandweer tot gebouwen en terreinen

Bijlage(n)

Behandeld door

Danny van der Heiden

M 0650037152

E

d.vanderheiden@brw.vrzhz.nl



- Automatische systemen die een sleutelbuis of -kast openen bij een brandmelding;
- Personeel dat 24/7 toegang kan verstrekken;
- Hangsloten die in noodgevallen snel kunnen worden verwijderd (maximaal 10 millimeter dik);

Datum
29 december 2025

Ons kenmerk

Pagina 2 van 3

Welke oplossing het beste past, kan per locatie verschillen. VR ZHZ adviseert eigenaren om dit vooraf met de Veiligheidsregio af te stemmen, zodat de gekozen voorziening aansluit bij de operationele werkwijze van de brandweer.

SOS Toegang als optie voor meerdere hulpdiensten

Een ontwikkeling die wij graag onder uw aandacht brengen, is het systeem **SOS Toegang**. Dit elektronische toegangssysteem stelt hulpdiensten in staat om op afstand toegang te krijgen tot gebouwen of afgesloten terreinen. Naast deuren en toegangspoorten kan SOS Toegang ook pollers, slagbomen en andere elektronisch aangestuurde fysieke afsluitingen aansturen.

- Brandweer Zuid-Holland Zuid sluit zich aan bij dit systeem. In 2026 wordt bij het jaarlijks onderhoud van de tankautospuiten en autoladders het systeem in deze voertuigen geïnstalleerd.
- De ambulancediensten maken ook al gebruik van dit systeem.

Hierdoor ontstaat een uniforme wijze waarmee beide hulpdiensten eenvoudiger en sneller toegang kunnen krijgen wanneer dat nodig is. Voor locaties waar zowel brandweer- als ambulance-inzet kan voorkomen, biedt dit een praktische en toekomstgerichte oplossing.

Mogelijke aandachtspunten voor de gemeente

Voor gemeenten kan deze ontwikkeling relevant zijn in relatie tot:

- Communicatie richting gebouweigenaren, verenigingen van eigenaren en bedrijven;
- Toetsing van plannen en/of aanvragen waarin toegang voor hulpdiensten een rol speelt;
- Voorzieningen in gemeentelijke gebouwen of openbare terreinen;

Het staat gemeenten uiteraard vrij om te bepalen hoe zij deze informatie meenemen in beleid, vergunningverlening of advisering aan lokale partijen. Wij brengen het graag onder de aandacht zodat u, indien gewenst, tijdig kunt anticiperen op deze (landelijke) verandering in werkwijze.

Tot slot

Mocht u aanvullende informatie wensen of behoefte hebben aan een tekst die u kunt gebruiken in uw communicatie richting eigenaren of ontwikkelaars, dan ondersteunen wij u hier graag bij.

Met vriendelijke groet,
Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
namens deze,



Hartrijk Timmers
Hoofd Risicobeheersing
Afdeling Risico- en Crisisbeheersing

Dit document is digitaal ondertekend en niet voorzien van een zichtbare handtekening

Datum
29 december 2025

Ons kenmerk

Pagina 3 van 3



Zaaknummer:	Klik of tik om tekst in te voeren.
Voorstel voor de vergadering van:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	23 april 2026
Onderwerp:	Jaaroverzicht Inzicht in Risico's
Gevraagd besluit:	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van: Jaaroverzicht Inzicht in Risico's
Vergaderstuk:	- Jaaroverzicht Inzicht in Risico's
Toelichting:	<p>Eind 2024 is het Regionaal Risicoprofiel Zuid-Holland Zuid vastgesteld. Dit profiel vormt de basis voor het inzicht in de belangrijkste risico's in onze regio. Conform het beleidsplan is vervolgens ingezet op het verder ontwikkelen van een meer dynamisch en actueel risicobeeld.</p> <p>Met het kernteam Inzicht in Risico's werken we hieraan door het structureel verzamelen en duiden van risicodata en het evalueren van incidenten en signalen uit de praktijk, zoals toezicht en brandonderzoek.</p> <p>Dit jaaroverzicht is het eerste overzicht dat door het kernteam Inzicht in Risico's is opgesteld. Het geeft in één oogopslag inzicht in de belangrijkste ontwikkelingen en risico's die in 2025 centraal stonden binnen het Regionaal Risicoprofiel Zuid-Holland Zuid.</p> <p>Het kernteam – bestaande uit collega's uit risicobeheersing, crisisbeheersing, incidentbestrijding, brandonderzoek en risicocommunicatie – volgt continu de actualiteit, signaleert trends en verzamelt relevante inzichten uit de praktijk. Op deze manier wordt het risicobeeld actueel gehouden en kan tijdig worden ingespeeld op veranderingen.</p> <p>De inzichten uit dit overzicht vormen de basis om gericht vooruit te kijken naar 2026 en om goed voorbereid te blijven op het voorkomen, beheersen en bestrijden van risico's en incidenten.</p>
Juridische aspecten:	N.v.t.
Financiën:	N.v.t.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | DT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input type="checkbox"/> | Auditcommissie |
| <input type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

In 2026 zet het kernteam Inzicht in Risico's belangrijke stappen om het risicobeeld verder te verdiepen en actualiseren. We richten ons op drie speerpunten:

- Pilot nieuwe landelijke methodiek
We starten met een pilot volgens de nieuwe landelijke *Handleiding regionale risicoinventarisatie en analyse*. Het thema is geopolitieke dreigingen – een actueel en complex risico dat vraagt om een zorgvuldige en integrale analyse.
- Versterken samenwerking
We intensiveren de samenwerking met het team Inzicht in Risico's van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Door kennis te bundelen en capaciteit beter te benutten versterken we de kwaliteit van onze duidingen en analyses.
- Continu signaleren en actualiseren
Het kernteam blijft nieuwe ontwikkelingen en signalen uit de praktijk actief volgen en duiden. Zo blijft het Regionaal Risicoprofiel actueel en beweegt het mee met veranderingen, waardoor de organisatie tijdig kan inspelen op risico's.

Communicatie:

We hebben het jaaroverzicht met onze medewerkers gedeeld via het intranet SIZ. Daarnaast delen we het actief met relevante partners, zodat ook zij inzicht hebben in de belangrijkste ontwikkelingen, trends en risico's uit 2025 en de focus voor 2026.

Het jaaroverzicht wordt jaarlijks uitgebracht en volgt de cyclus van het regionaal risicoprofiel. Het is één van de communicatiemiddelen die ingezet worden door het kernteam Inzicht in Risico's.

We nodigen collega's én partners nadrukkelijk uit om signalen, opvallende trends en ontwikkelingen met ons te blijven delen. Samen houden we het risicobeeld actueel en versterken we onze gezamenlijke voorbereiding op risico's in de regio.

Organisatie-eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Risico en Crisisbeheersing	A.B. van der Craats	R.G.T. van Giesen	J. van Waardhuizen

23-4-2026

23-4-2026

23-4-2026

Jaaroverzicht

Inzicht in Risico's 2025

In dit jaaroverzicht kijken we per omgeving uit het Regionaal Risicoprofiel Zuid-Holland Zuid terug op 2025. We beschrijven welke ontwikkelingen en risico's zichtbaar werden en welke trends ons risicobeeld hebben beïnvloed. Ook geven we een doorkijk naar 2026: waar richten we ons specifiek op. En hoe houden we ons risicobeeld actueel zodat we goed voorbereid blijven op het voorkomen, beheersen en bestrijden van risico's en incidenten.

Kernteam Inzicht in Risico's

In 2025 is het kernteam Inzicht in Risico's gestart. Dit team – met collega's uit risicobeheersing, crisisbeheersing, incidentbestrijding, brandonderzoek en risicocommunicatie – houdt continu vinger aan de pols met de actualiteit. Het team zorgt ervoor dat het risicobeeld aansluit bij de laatste ontwikkelingen en trends en signalen uit de praktijk. Door nauwe samenwerking met partners en collega's kunnen veranderingen en nieuwe risico's sneller worden herkend en beter worden geduid. Daarmee blijft het Regionaal Risicoprofiel dynamisch en zijn we als organisatie goed voorbereid op toekomstige uitdagingen.



Natuurlijke Omgeving

In 2025 stonden risico's door extreem weer en wateroverlast centraal. Door klimaatverandering neemt de kans op hevige neerslag, hitte en langdurige droogte toe. Internationale ontwikkelingen, zoals een mogelijke verzwakking van de Atlantische golfstroom, kunnen leiden tot extremere weersomstandigheden. Het KNMI publiceerde eind 2025 'Een extreem rapport', met negen zeer extreme maar realistische scenario's voor Nederland. Dit laat zien dat het verleden geen goede voorspeller meer is voor toekomstige risico's. Daarom is het belangrijk om samen te werken, bewustwording te vergroten en ons voor te bereiden op deze scenario's.

2026

In 2026 worden de scenario's opnieuw beoordeeld met de nieuwste inzichten.



Gebouwde Omgeving

De trend dat risico's in de gebouwde omgeving veranderen door keuzes in bouw, duurzaamheid en ruimtegebruik, zette zich in 2025 verder door. Door woningnood bouwen we op plekken die vroeger onwenselijk waren vanwege externe risico's. Ook worden bestaande gebouwen omgevormd tot woningen, wat nieuwe veiligheidsvragen oproept. Daarnaast worden functies steeds meer gecombineerd, wat leidt tot complexere situaties. Klimaatverandering zorgt voor meer weersextremen die invloed hebben op gebouwen en veiligheid. Demografische ontwikkelingen spelen eveneens een rol. In 2025 werden deze trends duidelijker zichtbaar en namen de relevante scenario's in het risicoprofiel toe.

2026

In 2026 wordt bekeken of de risico's anders moeten worden ingedeeld, bijvoorbeeld omdat de waarschijnlijkheid is toegenomen. Daarbij worden ook de eerder vastgestelde trends meegenomen.



Technologische Omgeving

De technologische omgeving veranderde in 2025 snel door de opkomst van AI, energietekorten, de energietransitie en geopolitieke ontwikkelingen. Technologie beïnvloedt steeds meer andere omgevingen: woongebieden liggen dicht bij industrie en spoorlijnen. Daarnaast worden warmtenetten gevoed door de chemische industrie. De chemische industrie staat echter onder druk door economische en politieke omstandigheden, waardoor investeringen worden uitgesteld. Deze ontwikkelingen kunnen nieuwe risico's veroorzaken of bestaande risico's vergroten. Daarom blijft de veiligheidsregio de technologische trends nauw volgen en past zij het risicobeeld aan wanneer dat nodig is. Zo blijven we voorbereid op onverwachte veranderingen en nieuwe technologische dreigingen.

2026

In 2026 houden we met name de gevolgen van stroomuitval en klimaatverandering in de gaten en de effecten daarvan op de waarschijnlijkheid van de risico's.





Vitale Infrastructuur en Voorzieningen

Onze vitale infrastructuur – zoals energie, telecom en digitale netwerken – staat onder toenemende druk door een stapeling van dreigingen zoals cyberaanvallen, hybride aanvallen, klimaatverandering en sabotage. Hierdoor neemt de kans op verstoringen toe. Digitale en fysieke systemen raken steeds meer met elkaar verweven, waardoor storingen directer gevolgen hebben voor de veiligheid. Het elektriciteitsnet kampt met ernstige congestie en capaciteitstekorten, wat tot 2036 in delen van onze regio een vergroot risico op uitval geeft. Ook de afhankelijkheid van buitenlandse technologie vergroot onze kwetsbaarheid.

2026

In 2026 herijken we het risicoprofiel voor deze risico's en we nemen scenario's op waarin digitale en fysieke verstoringen tegelijk optreden.



Verkeer en Vervoer

Zuid-Holland Zuid blijft kwetsbaar voor incidenten op weg, water en spoor. Door druk verkeer, vervoer van gevaarlijke stoffen en intensief gebruik van infrastructuur is de kans op ongevallen aanwezig. Zulke incidenten kunnen leiden tot slachtoffers, schade en verminderde bereikbaarheid. In de komende jaren worden veel bruggen en tunnels gerenoveerd, wat extra verkeersdruk veroorzaakt.

2026

In 2026 start de renovatie van de Papendrechtse brug in de N3. De brug kan gedurende negen maanden niet worden gebruikt, ook niet door de hulpdiensten. Er worden maatregelen genomen om aanrijdtijden te halen. Extra uitdaging is dat er dit jaar nog meer geplande en ongeplande werkzaamheden zijn, elk met gevolgen voor de bereikbaarheid van de hele regio.



Gezondheid

In 2025 nam het risico op infectieziekten verder toe door klimaatverandering, internationale handel en een lage vaccinatiegraad. Daarmee steeg de kans op het terugkeren van mazelen en het opduiken van exotische ziekten. Gezondheidsproblemen door de klimaatverandering werden duidelijker zichtbaar en kwamen vaker voor. Ook ziekten die zich sneller verspreiden bij warm en nat weer, zoals via water, teken en muggen, vragen meer aandacht. De aanpak verschuift van vooral reageren naar eerder voorbereiden op deze risico's. Naast lichamelijke klachten spelen ook psychosociale gevolgen een grote rol; die zien we bij elke crisis terug.

2026

In 2026 en de verdere toekomst zullen periodes met hitte, wateroverlast en verhoogde kans op infecties elkaar sneller opvolgen. Dit vraagt om blijvende aandacht en monitoring om risico's anders te beoordelen.



Sociaal-Maatschappelijke Omgeving

In 2025 zagen we meer polarisatie, harder gedrag en dalend vertrouwen in de overheid. Dit leidde vaker tot maatschappelijke onrust en verstoringen van de openbare orde. Sociale media versterken deze spanningen en beïnvloeden hoe burgers en hulpverleners incidenten ervaren. In de regio werd duidelijk dat incidenten steeds vaker plaatsvinden in diverse en soms kwetsbare groepen. De sociaal-maatschappelijke omgeving staat niet meer los van andere omgevingen; ontwikkelingen beïnvloeden elkaar steeds sterker.

2026

In 2026 houden we deze trends scherp in de gaten en nemen het mee in de actualisatie van het risicoprofiel. Ook stemmen we de scenario's af op de laatste ontwikkelingen, zodat we beter voorbereid zijn op nieuwe vormen van maatschappelijke onrust.

Vooruitblik voor kernteam 2026

Nieuwe methodiek

We starten met een pilot volgens de Handleiding regionale risico-inventarisatie en analyse. Het thema is geopolitieke dreigingen; een actueel en complex risico dat vraagt om een zorgvuldige en integrale analyse.

Versterken samenwerking

We intensiveren de samenwerking met het team Inzicht in Risico's van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Door kennis te bundelen en capaciteit beter te benutten versterken we de kwaliteit van onze duidingen en analyses. Daarnaast blijven we nieuwe ontwikkelingen en signalen uit de praktijk actief volgen en duiden, zodat het Regionaal Risicoprofiel actueel blijft en meebeweegt met nieuwe ontwikkelingen en de organisatie daarop in kan spelen.

Samenvatting bestuurlijke evaluatie Kernteam VRZHZ (uitvraag 2024–2025)

Aan: Algemeen Bestuur VRZHZ Van: Kernteam VRZHZ

Onderwerp: Evaluatie Kernteam Datum: 23 april 2026

Inleiding en aanleiding

Het ambtelijke Kernteam van VRZHZ is in 2014 ingesteld om te komen tot gezamenlijke advisering vanuit gemeenten richting Dagelijks Bestuur (DB) en Algemeen Bestuur (AB), met als beoogde opbrengsten onder meer efficiencywinst, kwalitatieve adviezen voor bestuurders, nauwere samenwerking en structurele doorontwikkeling binnen het netwerk.

In 2022 is vanuit het Kernteam een (ambtelijke) evaluatie opgestart, maar deze is destijds aangehouden en later slechts beperkt ingevuld (en uitsluitend door gemeenten die in het Kernteam vertegenwoordigd waren), waardoor de uitkomsten onvoldoende bruikbaar waren. Daarom is in 2024 voorgesteld over te stappen naar een bestuurlijke evaluatie: omdat de adviezen primair bedoeld zijn om bestuurders te ondersteunen bij het maken van een goede afweging over voorliggende besluiten, is gekozen voor een vragenlijst onder AB-leden over het doel, de inhoud/kwaliteit van adviezen en de werkwijze van het Kernteam. Daarbij is ook benoemd dat het Kernteam zich sinds 2014 heeft ontwikkeld van "regionale ambtelijke vertegenwoordiging" naar een sterker inhoudelijk en financieel adviesorgaan en dat de vroegere subregionale vertegenwoordiging "de facto" niet meer bestaat.

De vragenlijst is uitgezet onder bestuurders, waarna de resultaten zijn verzameld en geanalyseerd. Deze notitie geeft een duiding van de kwantitatieve resultaten én een beschouwing op de open antwoorden, met als doel: leren en doorontwikkelen, met behoud van de meerwaarde die bestuurders ervaren.

Duiding kwantitatieve resultaten (hoofdpijnen)

Respons en gebruik

Op basis van de ontvangen reacties lezen bestuurders het Kernteamadvies **structureel**: in alle ingevulde antwoorden wordt aangegeven dat men het advies **altijd** leest. Dit duidt erop dat de producten van het Kernteam daadwerkelijk onderdeel zijn van de bestuurlijke voorbereiding.

Behaalde voordelen (zoals bij oprichting beoogd)

Bestuurders beoordelen in overgrote meerderheid dat de beoogde voordelen (zoals in 2014 benoemd) (eerder of volledig) zijn behaald. Op hoofdpijnen is het beeld als volgt:

- Efficiencywinst: het merendeel geeft aan dat deze volledig of eerder is behaald; een enkele respondent geeft "geen inzicht / wil niet antwoorden".

- Kwalitatief advies voor alle bestuurders: door bestuurders vooral als eerder behaald tot volledig behaald beoordeeld.
- Nauwe samenwerking met de verbonden partij: positiever beeld (met "eerder behaald" als meest gekozen), maar ook enkele neutrale beoordelingen en een enkele "geen inzicht".
- Kwalitatieve doorontwikkeling binnen het netwerk: eveneens overwegend eerder behaald, met daarnaast enkele neutrale beoordelingen en een enkele "geen inzicht".

Kwaliteit en tevredenheid (cijfers)

- Het rapportcijfer voor de kwaliteit van de adviezen ligt tussen 7 en 9, met een gemiddelde van 8,0.
- De algemene tevredenheid ligt tussen 7 en 10, met een gemiddelde van 8,5.

Dit bevestigt dat bestuurders de advisering als kwalitatief goed ervaren en dat het Kernteam breed gewaardeerd wordt.

Aanvullingen vanuit de eigen organisatie & mogelijke verschillen

Veel bestuurders geven aan dat er soms of altijd aanvullingen uit de eigen ambtelijke organisatie komen naast het Kernteamadvies. Tegelijkertijd geven bestuurders aan dat adviezen vanuit de eigen organisatie meestal niet conflicteren met het Kernteamadvies (variërend van "nooit" tot "soms"). Dit duidt erop dat het Kernteamadvies in de praktijk vaak als basis of "eerste lijn" fungeert, waarop lokaal soms wordt verdiept of aangevuld, zonder dat dit structureel leidt tot tegenstrijdigheid.

Kenmerken van het Kernteam (wat vinden bestuurders belangrijk?)

Bestuurders vinden vooral financiële kennis en veiligheidskennis belangrijk voor het Kernteam (overwegend "zeer belangrijk"). De regionale afspiegeling wordt ook relevant gevonden, maar met meer spreiding (van "eerder belangrijk" tot "eerder onbelangrijk"). Dit sluit aan bij het beeld uit de ontwikkeling die het Kernteam sinds de oprichting in 2014 heeft doorgemaakt: waar in de beginfase subregionale vertegenwoordiging een expliciet uitgangspunt was, is het Kernteam in de praktijk sterker gewaardeerd als expertisegedreven adviesorgaan.

Beschouwing open antwoorden (kwalitatieve inzichten)

De open antwoorden geven een consistent beeld van waardering, met een aantal duidelijke ontwikkelpunten.

Wat wordt gewaardeerd (sterktes)

1. Heldere, compacte en goed te volgen adviezen: Bestuurders typeren adviezen als gedegen, kort, bondig en realistisch; men waardeert dat het advies "goed te volgen" is.
2. Regiobreed perspectief en vakinhoudelijke expertise: Bestuurders vinden het prettig dat er één regiobreed advies wordt gevormd door specialisten die dicht op uitvoering en effecten van beleid zitten. Dit helpt vooral wanneer de eigen gemeentelijke capaciteit of specialistische kennis beperkt is.
3. Ondersteuning van de besluitvorming in AB (en vaak ook DB): Verschillende antwoorden duiden erop dat Kernteamadviezen bijdragen aan een efficiëntere en rijkere bespreking in het AB, en dat DB-standpunten geregeld aansluiten op Kernteamadviezen, wat de besluitvorming ten goede komt.

Waar zit de behoefte aan doorontwikkeling?

1. Soms te veel op hoofdlijnen; behoefte aan opties en afwegingen: Enkele bestuurders ervaren adviezen soms als te algemeen of te eendimensioneel bij complexe dossiers. Daarbij wordt genoemd dat het helpt als adviezen meer expliciet verschillende opties/alternatieven en bestuurlijke afwegingen inzichtelijk maken. Dit raakt direct aan wat in het oorspronkelijke model (2014) ook al is benoemd: het advies moet – waar passend – lokale eigenheden, risico's, alternatieve opties en afwegingen zichtbaar maken en bestuurlijke dilemma's scherper neerzetten.
2. Balans tussen financiële/bedrijfsvoeringdossiers en bredere strategie/beleid: Een terugkerend signaal is dat het Kernteam sterk is op financiële en bedrijfsvoeringsdossiers, terwijl bij meer strategische of beleidsmatige onderwerpen nog winst te halen is in diepgang en duiding.
3. Zichtbaarheid en verbinding met gemeenten: Meerdere antwoorden bevatten suggesties om het Kernteam zichtbaarder te maken en periodiek "een rondje langs gemeenten" te doen. Daarmee kan het Kernteam beter aansluiten bij wat lokaal speelt en het regiobrede perspectief verder verrijken.
4. Rolverdeling en 'eigenaarschap': Eén van de reflecties is dat een sterk Kernteamadvies ook een risico kan hebben: bestuurders kunnen onbewust "achterover leunen" en minder actief hun eigen afweging maken. In het verlengde daarvan wordt het versterken van gemeentelijk eigenaarschap genoemd: niet "tegenover" elkaar, maar vanuit verbondenheid. Dit is in lijn met de ontwerpprincipes uit 2014: het Kernteam adviseert, maar het bestuurlijk debat hoort plaats te vinden in het bestuurlijk overleg, met bestuurders die eindverantwoordelijk blijven.
5. Samenstelling, roulatie en continuïteit van het Kernteam: Over de behoefte aan een richtlijn voor deelname/voorzitterschap is het beeld genuanceerd: meerdere bestuurders geven aan dat een harde richtlijn niet nodig is en dat kwaliteit/ervaring/competenties leidend moeten zijn, met tegelijk aandacht voor continuïteit.

Conclusie

De bestuurlijke evaluatie bevestigt dat het Kernteam voor bestuurders duidelijk meerwaarde heeft. Bestuurders lezen de adviezen structureel en beoordelen zowel de kwaliteit als de algemene tevredenheid hoog (gemiddeld respectievelijk 8,0 en 8,5). Daarnaast wordt op hoofdlijnen bevestigd dat de bij oprichting beoogde opbrengsten – zoals efficiencywinst en kwalitatieve ondersteuning van besluitvorming – in de praktijk (eerder of volledig) zijn behaald.

Tegelijkertijd biedt de evaluatie concrete aanknopingspunten voor doorontwikkeling. Bestuurders vragen met name om in sommige dossiers meer expliciete handelingsopties, alternatieven en bestuurlijke afwegingen en om een goede balans tussen financiële stukken en bredere strategische/beleidsmatige onderwerpen. Ook wordt het belang van zichtbaarheid en verbinding met de gemeentelijke praktijk genoemd, evenals aandacht voor rolzuiverheid: het Kernteam ondersteunt en scherpt, maar bestuurders blijven eigenaar van de uiteindelijke bestuurlijke afweging.

In lijn met de bestuurlijke adviezen is het afgelopen jaar al gewerkt aan verbeteringen, onder meer door bestuurlijke dilemma's in adviezen scherper te formuleren (meer expliciet maken wat er

bestuurlijk “wringt” en welke afwegingen daarbij horen). Dit sluit aan bij het oorspronkelijke ontwerpprincipe om bestuurlijke dilemma’s, risico’s en alternatieve opties zichtbaar te maken.

Eindbeeld: de evaluatie bevestigt de meerwaarde van het Kernteam en laat zien dat gerichte aanscherpingen (met name in de explicitering van dilemma’s/opties en in de verbinding met gemeenten) de kwaliteit en bruikbaarheid van de advisering verder kunnen vergroten.

Bijlagen:

1. Origineel besluit Kernteam VRZHZ 2014
2. Resultaten bestuurlijke evaluatie Kernteam VRZHZ
3. Antwoorden open vragen bestuurlijke evaluatie Kernteam VRZHZ

Agendapunt II-5
Registratienummer 2014/1037

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 16 april 2014
- Onderwerp: Adoptiemodel
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
- kennis te nemen van en van gedachten te wisselen over het voornemen om een kernteam te vormen om zo invulling te geven aan gezamenlijke advisering vanuit gemeenten.
- Vergaderstuk: 2014/1037/A - Voorstel gezamenlijke advisering GR VRZHZ
- Toelichting: Een groot deel van de gemeentelijke middelen wordt via Gemeenschappelijke Regelingen ingezet ten behoeve van de realisatie van doelen, uitvoering van processen en ondersteuning van de bedrijfsvoering.
- Vanwege het grote financiële en inhoudelijk belang dat gemeenten bij verbonden partijen hebben belegd willen zij sturing houden op deze organisaties. Gemeenten zitten hierdoor met een sturingsvraagstuk, zij moeten veel capaciteit inzetten om te kunnen sturen op de verbonden partijen maar hebben daarvoor niet altijd voldoende en juiste kennis in huis.
- In het bijgaande document (vergaderstuk 2014/1037/A) is een voorstel opgenomen voor de uitwerking van het model voor ambtelijke advisering vanuit de gemeenten naar de bestuurders van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ). Dit om hiermee te komen tot efficiëntere en effectievere gemeentelijke sturing op de GR Veiligheidsregio ZHZ. Bij het voorstel zijn ambtelijke vertegenwoordigers vanuit iedere subregio betrokken geweest.
- Met het kernteam komen de gemeenten tot één gezamenlijk adviesteam die alle bestuurders die onderdeel uitmaken van het Dagelijks Bestuur (DB) en het Algemeen Bestuur (AB) van de GR VRZHZ voorzien van een annotatie voor de AB- en DB-vergaderingen.
- Door de advisering op vergaderstukken in het kernteam onder te brengen ontstaat (1) efficiencywinst omdat minder mensen zich bezig hoeven te houden met de advisering. (2) Slagkracht omdat alle bestuurders worden voorzien van kwalitatieve adviezen. (3) Nauwere samenwerking met de verbonden partij, doordat de verbonden partij niet langer te maken heeft

met tientallen contactpersonen maar af stemt met een klein team. En (4) een structurele kwalitatieve doorontwikkeling binnen het netwerk van gemeenten en de Veiligheidsregio, omdat intensievere structurele samenwerking meer mogelijkheden biedt om ook aandacht te hebben voor langere termijn doelstellingen en complexere dossiers.

Het voorstel is reeds behandeld in de vergadering van de Commissie van advies gemeentesecretarissen veiligheid (AGV) en het dagelijks bestuur van 19 december 2013.

Ook het dagelijks bestuur heeft ingestemd met de voorgestelde werkwijze en heeft aangegeven eraan te hechten dat bij het adoptiemodel sprake is van:

- een gezamenlijke afspraak (alle gemeenten werken op deze wijze);
- rolvastheid van het kernteam. Er is geen behoefte aan een zelfstandig team met zelfstandige opvattingen. Daarbij is de bestuurder verantwoordelijk voor de informatievoorziening naar de gemeenteraad en niet het kernteam;
- vasthouden aan de afgesproken planning van versturen van bestuursstukken binnen de VRZHZ (AB uiterlijk 14 dagen vooraf verzenden en DB uiterlijk 12 dagen vooraf);
- het nog kunnen verwerken van gemeentespecifieke zaken in bepaalde dossiers.

Het dagelijks bestuur verzoekt om een evaluatie na één tot anderhalf jaar. De opmerkingen van de AGV en DB zijn verwerkt in het voorstel.

In februari 2014 is via een brief aan de colleges en aan de gemeentesecretarissen verzocht om instemming met de werkwijze en om de lokale besluitvorming in gang te zetten voor ambtelijke afvaardiging aan het kernteam. De meeste gemeenten hebben ondertussen lokaal met het voorstel ingestemd en hebben de kandidaten voor het kernteam doorgegeven.

Financiële consequenties:

Aan de inzet van de kernteamleden zijn personeelskosten verbonden. Met betrekking tot deze kosten is het aan de subregio's om te bepalen hoe deze kosten onderling worden verrekend. Aanbeveling is om de verrekening zo eenvoudig mogelijk te houden. Deze verrekening heeft verder geen betrekking op de budgetten van de Veiligheidsregio.

Vervolgprocedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen ingebracht:

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> MT | <input type="checkbox"/> CAB |
| <input type="checkbox"/> OVO | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Bestuurlijke klankbordgrp. brw. kaz. |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Stuurgroep reg. brw kazernes |
| <input checked="" type="checkbox"/> AB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Vervolgstappen: De ambtelijke invulling van het kernteam zit in de afrondende fase.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concern-controller

Directie-secretaris

Concern

A.E.T. Wepster

A.E.T. Wepster

ba
MK

dd. 28-3-2014

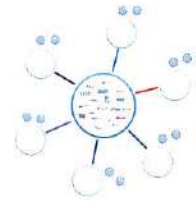
dd. 28-3-2014

Voorstel gezamenlijke advisering GR Veiligheidsregio ZHZ

Een groot deel van de gemeentelijke middelen wordt via Gemeenschappelijke Regelingen (GR'en) ingezet ten behoeve van de realisatie van doelen, uitvoering van processen en ondersteuning van de bedrijfsvoering.

Vanwege het grote financiële en inhoudelijk belang dat gemeenten bij verbonden partijen hebben belegd willen zij sturing houden op deze organisaties. Gemeenten zitten hierdoor met een sturingsvraagstuk, zij moeten veel capaciteit inzetten om te kunnen sturen op de verbonden partijen maar hebben daarvoor niet altijd voldoende en juiste kennis in huis.

De advisering op de GR'en is aan de gemeentelijke kant daarnaast nog erg versnipperd. Vrijwel iedere gemeente in Zuid-Holland Zuid heeft zijn eigen advisering in meer of minder mate georganiseerd en belegd bij interne adviseurs. De interne adviseurs houden zich voornamelijk bezig met advisering op de vergaderstukken van het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur (en andere commissies).



Deze manier van werken heeft een aantal consequenties: (1) vergaderstukken worden door tientallen adviseurs bekeken (inefficiënt), (2) de kwaliteit van de adviezen loopt uiteen (ineffectief) en (3) de GR heeft contact met een grote (en vaak ondoorzichtige) hoeveelheid aan adviseurs.

Werken met een kernteam volgens het Adoptiemodel

Met het kernteam komen wij tot één gezamenlijk adviesteam voor alle bestuurders die onderdeel uitmaken van het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur van de GR Veiligheidsregio ZHZ. Door deze advisering in het kernteam onder te brengen ontstaat (1) efficiencywinst omdat minder mensen zich bezig hoeven te houden met de advisering. (2) Slagkracht omdat alle bestuurders worden voorzien van kwalitatieve adviezen. (3) Nauwere samenwerking met de verbonden partij, doordat de verbonden partij niet langer te maken heeft met tientallen contactpersonen maar af stemt met een klein team. En (4) een structurele kwalitatieve doorontwikkeling binnen het netwerk, omdat intensievere structurele samenwerking meer mogelijkheden biedt om ook aandacht te hebben voor langere termijn doelstellingen en complexere dossiers.

Ervaring GR Dienst Gezondheid en Jeugd

Binnen de Dienst Gezondheid en Jeugd wordt sinds 2012 gewerkt met een kernteam. Het kernteam bestaat uit vertegenwoordigers van de drie subregio's vanuit de disciplines onderwijs, gezondheid en financiën. De eerste ervaringen sinds de instelling van het kernteam zijn op diverse onderdelen positief te noemen.

Allereerst is de advisering aan het algemeen bestuur meer bestuurlijk geworden. Hierdoor is duidelijker welke vraagstukken om een besluit vragen en welke positie gemeenten innemen op deze vraagstukken. De overwegingen die bij de besluitvorming worden gemaakt zijn hierdoor rijker en completer geworden. Daarnaast heeft het kernteam bijgedragen aan het versterken van de adviezen van de dienst zelf. De kwaliteit is op onderdelen toegenomen. Ook draagt de samenwerking van het kernteam en de dienst bij aan het verbeteren van de collegiale verhoudingen tussen de gemeenten en hun dienst. Het gezamenlijke uitgangspunt is dat zowel de dienst als de gemeenten voor hetzelfde belang staan en dit ook op deze wijze uitdragen. Een belangrijk aandachtspunt is en blijft om scherp te houden op een heldere scheiding van taken en verantwoordelijkheden.

De werkwijze van het kernteam binnen de Veiligheidsregio zal veel raakvlakken hebben met de werkwijze binnen de Dienst Gezondheid en Jeugd. Tegelijk wijken de GR'en op onderdelen van elkaar af. Hierdoor is de werkwijze niet volledig te kopiëren en is er sprake van benodigd maatwerk. Zo kent de Veiligheidsregio op onderdelen rechtstreekse bekostiging van het rijk.

Inhoud van de uitwerking

In dit document doen wij een voorstel voor de nadere uitwerking van het model voor ambtelijke advisering binnen de GR Veiligheidsregio ZHZ. Hierbij gaan wij nader in op (1) de samenstelling van het kernteam en (2) de werving van de leden. Vervolgens (3) definiëren wij de taken van het kernteam. Ook geven wij (4) een nadere beschrijving van de werkwijze van het kernteam en (5) benoemen wij een aantal aandachtspunten en risico's.

Dit om hiermee te komen tot efficiëntere en effectievere gemeentelijke sturing op de GR Veiligheidsregio.

1. Samenstelling van het kernteam

Binnen het kernteam wordt in principe gewerkt met 2 leden uit iedere subregio. Eén adviseur op financiën en één op beleidsinhoud. Naast deze 6 leden, nemen de directiesecretaris van de Veiligheidsregio, een directielid van de Veiligheidsregio en een ambtelijk voorzitter namens de gemeenten zitting in het kernteam. Deze 9 leden zullen bij ieder overleg van het kernteam aanwezig zijn.

Er kan afhankelijk van de onderwerpen op de agenda voor worden gekozen om een medewerker (auteur) van de Veiligheidsregio te laten aanschuiven om het agendapunt nader toe te lichten en eventuele vragen te beantwoorden. Deze medewerkers kunnen afkomstig zijn uit de verschillende organisatie eenheden van de Veiligheidsregio (zoals de Brandweer, GHOR en Bureau Gemeenten) Bij financiële documenten zal de controller van de Veiligheidsregio bijvoorbeeld aanschuiven.

2. Werving van de leden

Iedere subregio dient zelf zorg te dragen voor de definitieve voordracht van de kernteam leden uit haar gelederen. Iedere subregio is vrij in de wijze waarop zij dit organiseert. Doel van deze definitieve voordracht is het borgen en bevestigen van draagvlak voor de gekozen kernteamleden.

3. Taakbeschrijving van het kernteam

- I. Bestuurlijke advisering
- II. Waarnemen belangrijke ontwikkelingen
- III. Informatie raden
- IV. Tijdelijk ondersteunen van de GR op complexe dossiers
- V. Monitoren opdrachten/ontwikkelingen

I. Bestuurlijke advisering

De primaire taak van het kernteam, is de bestuurlijke advisering aan de leden van het Dagelijks Bestuur en de leden van het Algemeen Bestuur. Concreet betekent dit het afgeven van een advies op de agendapunten en bijbehorende vergaderstukken die aan de orde zijn.

Onderdeel van de bestuurlijke advisering is het afstemmen met de subregionale ambtelijke achterban en het ophalen van wat lokaal speelt. Belangrijk hierbij is dat het kernteam zich bezig houdt met bestuurlijke vraagstukken die het eigenaarschap en opdrachtgeverschap raken.

II. Waarnemen belangrijke ontwikkelingen

De Veiligheidsregio bevindt zich niet in een vacuüm, maar wordt juist beïnvloed door de omgeving die constant in beweging is. De Veiligheidsregio heeft primair de verantwoordelijkheid in de signalering van ontwikkelingen en nadere uitwerking die hierop volgt.

Het kernteam kan de Veiligheidsregio hierin ondersteunen door belangrijke (landelijke) ontwikkelingen ook te volgen en waar van toepassing onder de aandacht te brengen van de organisatie en het bestuur.

III. Informeren raden

Het kernteam heeft als derde taak, om samen met de Veiligheidsregio en het bestuur te signaleren wanneer de gemeenteraden betrokken of geïnformeerd dienen te worden. Het kernteam heeft in deze een adviserende rol richting de leden van het Algemeen Bestuur. De bestuurders blijven immers uiteindelijk verantwoordelijk voor de informatievoorziening naar de gemeenteraad.

Ter aanvulling hierop kan het kernteam samen met de Veiligheidsregio waar nodig concept Raadsinformatiebrieven opstellen welke de gemeenten in de regio kunnen hanteren.

IV. Tijdelijk ondersteunen van de GR op complexe dossiers

Vierde voorziene taak voor het kernteam is het klankborden bij complexe dossiers. Hierbij kan worden gedacht aan dossiers waar tijdelijk extra vaart op moet worden gemaakt, zoals het huisvestingsvraagstuk dat onlangs heeft gespeeld.

V. Monitoren van opdrachten/ontwikkelingen

Vijfde en laatste voorziene taak is het op afstand volgen van gemaakte afspraken met betrekking tot opdrachten en ontwikkelingen. Vanuit deze taak kan het kernteam het bestuur ondersteunen door incidenteel te informeren naar de stand van zaken.

Nota bene: taken die niet door het kernteam worden uitgevoerd

De klantrelatie: de Veiligheidsregio is zelf verantwoordelijk voor goede afstemming met individuele gemeenten in het proces van beleidsontwikkeling. Een op een klantcontacten tussen de Veiligheidsregio en de gemeenten blijven bestaan.

4. Beschrijving van de werkwijze van het kernteam

Hieronder beschrijven wij de werkwijze van het kernteam. De werkwijze hebben wij in vijf subcategorieën onderverdeeld: (a) het kernteam, (b) het advies, (c) het netwerk, (d) de bestuurder en (e) de evaluatie. Verder maken wij het werkproces waarin het advies tot stand komt in de bijlage inzichtelijk.

a. Werkwijze binnen het kernteam

Scherp op rol, taak en verantwoordelijkheid

Binnen het kernteam is het belangrijk dat de leden zich aan de eigen rol en verantwoordelijkheden houden en scherp zijn op de eigen taken. De voorzitter van het kernteam ziet erop toe, dat de afgesproken spelregels voor het functioneren van het kernteam worden gehanteerd.

De medewerkers van de veiligheidsregio hebben binnen het kernteam een informerende functie binnen het team. Zij zorgen voor de benodigde financiële en inhoudelijke kennis, zodat de gemeentelijke deelnemers binnen het kernteam tot een onafhankelijk advies kunnen komen.

Vanzelfsprekend acteert iedere beleidsadviseur in het kernteam vanuit zijn eigen expertise en brengt met name die kennis in, zodat een integrale afweging ontstaat op inhoud en financiën. De afstemming met de ambtelijke achterban wordt subregionaal georganiseerd, waarbij ruimte wordt gelaten voor subregionale differentiatie. Uitgangspunt is dat het subregionale overleg zo effectief en doelmatig mogelijk wordt georganiseerd.

Organiseren van achtervang

Om de kwetsbaarheid van het kernteam te beperken kan ervoor worden gekozen om achtervang te organiseren. Zo kan per subregio voor iedere adviseur een partner worden aangewezen, die inspringt bij ziekte en/of verlof. Ook kan deze partner helpen bij afstemming in subregionaal verband. De keuze voor de wijze waarop achtervang wordt georganiseerd wordt vrijgelaten aan de subregio.

Herkenbaarheid en bereikbaarheid van het kernteam

Waar de bestuurders in de huidige situatie het comfort ervaren van de nabijheid van een lokale beleidsadviseur, moeten zij eenzelfde gevoel van comfort ervaren bij het kernteam. Het kernteam werkt aan nabijheid van de adviseur in relatie tot de bestuurders. Om dit te bereiken is het belangrijk dat de leden van het kernteam goed bekend zijn bij en bereikbaar zijn voor de bestuurders en lokale organisaties.

b. Werkwijze met betrekking tot het advies

Eén gezamenlijk advies

Het advies op bestuurlijke stukken is het primaire product van het kernteam. Het kernteam komt per vergadering tot één gezamenlijk advies voor alle bestuurders. Bij het opstellen van het advies, hanteert het kernteam een aantal uitgangspunten en vaste onderdelen.

Onderscheid DB en AB vergaderingen

Het gezamenlijk advies dat wordt opgesteld ten behoeve van de leden van het DB, wordt enkel toegezonden aan de DB leden (in verband met de vertrouwelijkheid). Dit betekent dat de vergaderstukken van het DB ook enkel aan de leden van het kernteam en de gemeenten met een vertegenwoordiger in het DB worden verspreid (conform huidige situatie). Het advies ten behoeve van de leden van het AB wordt aan alle gemeentelijke AB leden gezonden.

Aandacht voor lokale eigenheden, risico's, alternatieve opties en afwegingen

Waar de Veiligheidsregio dit nog niet heeft gedaan, maakt het kernteam de lokale eigenheden, risico's, alternatieve opties en afwegingen inzichtelijk in het advies. Ook zal waar van toepassing de samenhang met verschillende werkvelden en dwarsverbanden worden gezocht. Het kernteam komt tot een eenduidig, richtinggevend advies met aandacht voor eventuele lokale verschillen, dan wel bestuurlijke dilemma's.

Adviseren zonder te beslechten

Bovenstaande betekent dat het kernteam adviseert zonder te beslechten. Het kernteam gaat niet op zoek naar een compromis. Door de verschillende standpunten inzichtelijk te maken kan het bestuurlijk debat daar plaatsvinden waar het hoort: in het bestuurlijk overleg.

Uitgangspunt om altijd te komen tot een positief advies

Om de voortgang van de voorstellen en besluitvorming zo min mogelijk te vertragen, zal het kernteam ernaar streven om altijd positief te adviseren. Hiermee wordt bedoeld dat het kernteam in het advies zo min mogelijk zal adviseren om *niet in te stemmen*, maar daarentegen in haar advies zal aangeven welke punten in haar ogen moeten worden aangepast om tot instemming over te gaan (*we adviseren u in te stemmen met het voorstel, mits de Veiligheidsregio punten x en y aanpassen conform z*).

Adviseren op hoofdlijnen met kort en bondige formulering

Hoewel hierboven een behoorlijk aantal onderdelen zijn benoemd waarvoor aandacht is in het advies, blijft een belangrijk uitgangspunt dat op hoofdlijnen wordt geadviseerd en dat het kernteam hierbij korte en bondige formulering gebruikt.

c. Kernteam in relatie tot het netwerk

Inventariseren van het huidige netwerk

Het is belangrijk dat lokale standpunten bekend zijn bij het kernteam en dat lokale eigenheden terug komen in het gezamenlijke advies. Om dit te bereiken zal er goede afstemming plaats moeten vinden tussen het kernteam en de individuele gemeenten.

Voorwaarde om deze afstemming te realiseren is het in kaart brengen van het bestaande ambtelijke en bestuurlijke netwerk. In de beginfase brengt het kernteam om die reden de verschillende belanghebbenden, contactpersonen, werkgroepen en overlegstructuren nader in kaart.

Belangrijk hierbij is bijvoorbeeld om contact te onderhouden met het AGV en de voorbereidingsgroep van het AGV. De kernteamleden zorgen daarnaast dat zij op de hoogte zijn van de standpunten en advisering van de auditcommissie. Uitkomsten uit de auditcommissie en AGV zullen meewegen in de advisering vanuit het kernteam, zodat de integraliteit wordt bewaakt.

Relatie tussen kernteam en AGV

Het is in de eerste periode belangrijk dat het kernteam op een juiste wijze wordt gepositioneerd ten opzichte van de AGV. Hierbij is het met name belangrijk om te kijken naar de adviseren taken en rollen van het kernteam en de AGV die elkaar op onderdelen kunnen overlappen. Adviezen vanuit het kernteam zullen altijd terugkomen op de agenda van de AGV, zodat de secretarissen kennis kunnen nemen van de adviezen en waar nodig kunnen bijsturen.

Wederkerige relatie met aandacht voor efficiency

Tussen het kernteam en de individuele gemeenten zal een wederkerige relatie met *halen en brengen* ontstaan. In bijlage 1 schetsen wij wanneer afstemming met de lokale organisaties in ieder geval plaatsvindt. Tegelijk is er aandacht voor efficiency, wat betekent dat de lokale organisaties zo moeten worden bediend, dat zij het werk van het kernteam niet dunnetjes over hoeven te doen (dubbeladvisering voorkomen). Dit betekent bovendien dat het kernteam tijdig in positie moet komen.

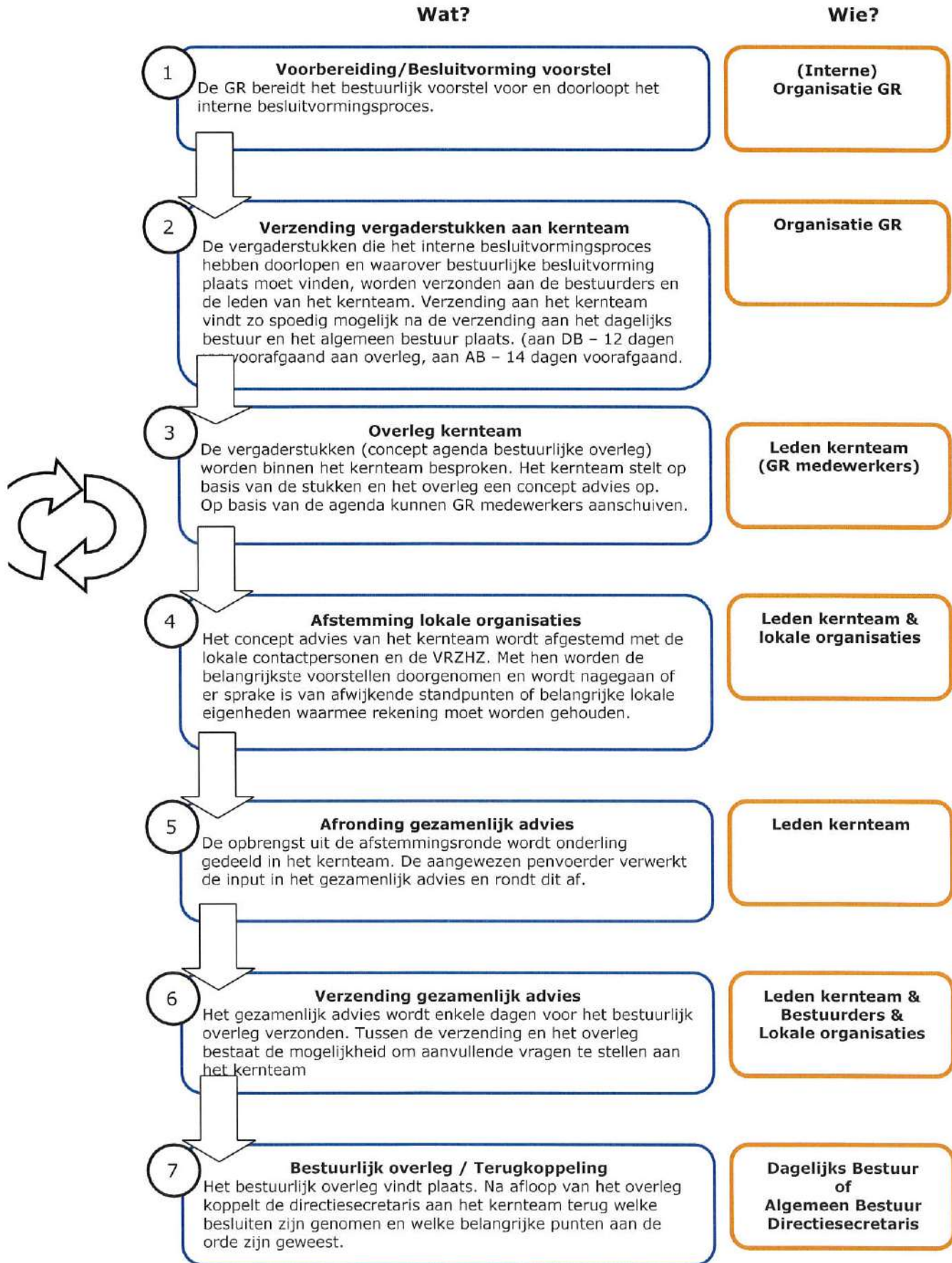
Stevige infrastructuur neerzetten voor subregionale afstemming

Om de subregionale afstemming goed mogelijk te maken moet hiervoor een duidelijke structuur worden afgesproken en moeten subregionale afspraken worden gemaakt over hoe de afstemming exact plaatsvindt. De subregio's zijn vrij in de manier waarop zij dit organiseren. Deze opgave is binnen de ene subregio groter dan binnen de ander, vanwege de reeds bestaande structuren.

Verzending van het advies via de lokale organisatie

In de gevallen waar dit als gewenst is aangegeven, zal het kernteam advies via de lokale organisatie aan de bestuurders worden verzonden. Echter moet ook hierbij aandacht zijn voor efficiency en het voorkomen van dubbel werk.

Schets proces totstandkoming advies



Overzicht van antwoorden Actief



1. Naam en gemeente

8
Antwoorden

Meest recente antwoorden
"Jan Willem Boersma Alblasserdam"
"Patrick van der Giessen Hendrik-Ido-Ambacht"
"Sliedrecht"
...

2. In hoeverre denkt u dat de genoemde voordelen zijn behaald?

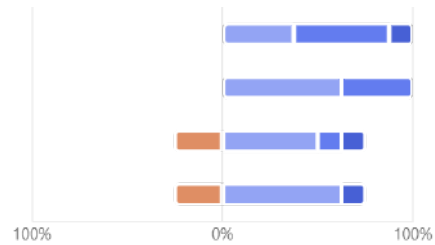
● Niet behaald ● Eerder niet behaald ● Neutraal ● Eerder behaald ● Volledig behaald ● Geen inzicht / wil niet antwoorden

Efficiencywinst

Kwalitatief advies voor alle bestuurders

Nauwe samenwerking verbonden partijen

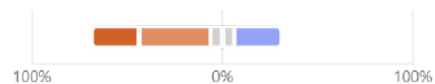
Kwalitatieve doorontwikkeling binnen het netwerk



3. Bij de oprichting van het Kernteam leefden de subregio's nog sterk, nu is dat een stuk minder. Voor Hoeksche Waard geldt het al helemaal niet meer. Dat roept de vraag op of u vooral kwalitatief inhoudelijk goed geadviseerd wilt worden, of dat u vanuit de nabijheid van uw eigen gemeente of subregio geadviseerd wenst te worden.

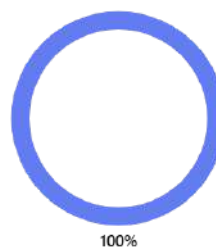
● Vooral inhoudelijk ● Meer inhoudelijk dan nabij ● Neutraal ● Meer nabij dan inhoudelijk ● Vooral nabij

Inhoudelijk of nabij advies?



4. Hoe vaak leest u het advies van het Kernteam?

● Altijd 8
● Vaak 0
● Soms 0
● Nooit 0



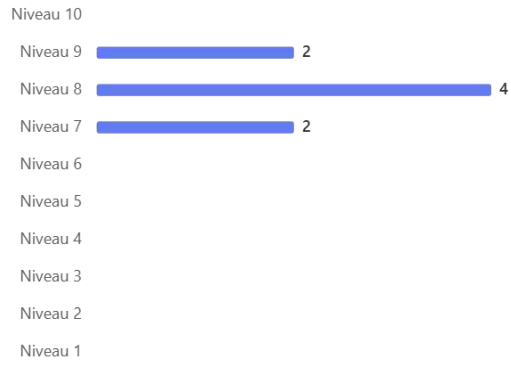
5. Wat vindt u van de adviezen?

8
Antwoorden

Meest recente antwoorden

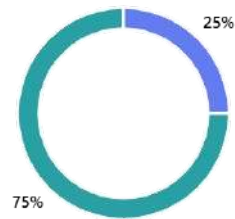
"Over het algemeen zijn de adviezen adequaat en duidelijk verwoord."
"Goed te volgen."
"Financieel / bedrijfsvoering goed. Bredere agenda beleid / strategie minder goed."
...

6. Welk cijfer geeft u de kwaliteit van de adviezen?



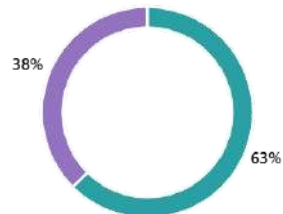
7. Krijgt u vanuit uw eigen ambtelijke organisatie aanvullingen op het Kernteam advies?

- Altijd 2
- Vaak 0
- Soms 6
- Nooit 0



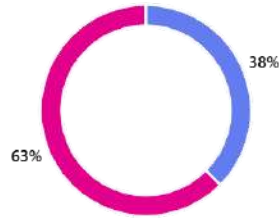
8. Conflicteren de adviezen van uw eigen ambtelijke organisatie met die van het Kernteam?

- Altijd 0
- Vaak 0
- Soms 5
- Nooit 3



9. Bent u tevens lid van het dagelijks bestuur?

● Ja 3
● Nee 5



10. Heeft het Kernteam advies voor het DB voor u dezelfde waarde als voor het AB? Waarom wel of niet?

3
Antwoorden

Meest recente antwoorden

...

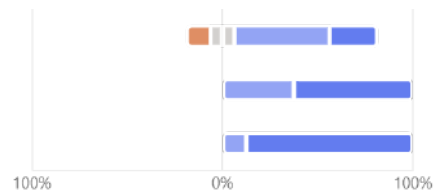
11. Hoe belangrijk vindt u de onderstaande kenmerken van het Kernteam?

● Zeer Onbelangrijk ● Eerder onbelangrijk ● Neutraal ● Eerder belangrijk ● Zeer belangrijk

Het Kernteam moet een regionale afspiegeling zijn

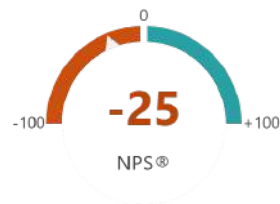
Het Kernteam moet financiële kennis hebben

Het Kernteam moet veiligheidskennis hebben



12. In hoeverre vindt u het belangrijk dat er iemand vanuit uw eigen gemeente in het Kernteam zit?

Promotors 1
Passieven 4
Critici 3



13. In hoeverre is er behoefte aan een richtlijn m.b.t. periode van deelname? (Voor zowel de leden als het voorzitterschap)

8
Antwoorden

Meest recente antwoorden

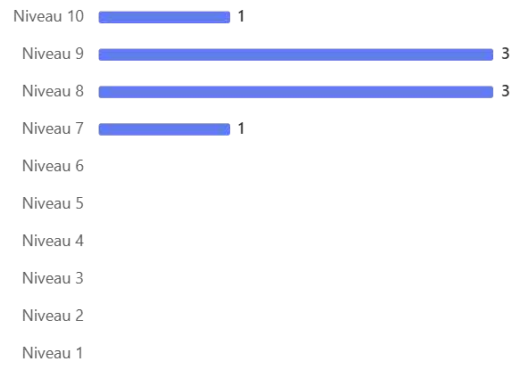
"Op dit moment geen behoefte."

"Geen"

"Geen behoefte aan richtlijn vwb de duur. Maar graag wel regelmatig evaluatie kw..."

...

14. Hoe tevreden bent u met het Kernteam in het algemeen?



15. Welke waarde heeft het Kernteam voor u?

8
Antwoorden

Meest recente antwoorden

"Kernteam heeft veel waarde. We maken op een efficiënte manier gebruik van de ... "
"Goede toegevoegde waarde. Als het kernteam adviseert tot instemmen, moet ik ... "
"Mijn eigen team heeft gezien omvang gemeente onvoldoende inhoudelijke kenni..."

...

16. Vragen/opmerkingen?

4
Antwoorden

Meest recente antwoorden

"Advies kernteam kan ons als bestuursleden ook 'lui' maken. Dus ook reflectie op ... "

...

Wat vindt u van de adviezen?	Heeft het Kernteam advies voor het DB voor u dezelfde waarde als voor het AB? Waarom wel of niet?	Welke waarde heeft het Kernteam voor u?	Vragen/opmerkingen?
Gedegen, kort, bondig en reeel	Voor AB voor mij van groter belang. Neutraliteit, onafhankelijkheid is van belang	Van grote betekenis	Daarnaast hecht ik zeer aan advies vanuit eigen gemeente
Prima, soms wat te veel op hoofdlijnen waardoor er altijd ook een lokaal advies wordt opgesteld.		Het is plezierig dat er een regio breed advies wordt gevormd vanuit de specialisten uit het vakgebied. Zij voeren uit en zien wat beleid doet.	
Afgewogen, voldoende kritisch, in belang van de VR maar wel gevoel voor de deelnemers		Ik neem het advies altijd ter harte	Kernteam mag iets zichtbaarder zijn. Periodiek een rondje langs de gemeenten zou ik aanbevelen
Heldere adviezen. De adviezen zijn meestal onderwerp van gesprek in de AB-vergadering.	Zeer zinvol. Vaak neemt het DB de adviezen van het kernteam al over hetgeen de besluitvorming in het AB ten goede komt.	Zeer belangrijk. Ik hecht zeer aan een blik 'van buiten'. Dit komt de kwaliteit van de besluitvorming ten goede.	Dank voor jullie goede werk! Ga er vooral mee door.
Soms wat algemeen. Vwb recente discussie over resultaatsbestemming in relatie tot discussie over opdracht verkenning bezuiniging. Te eendimensioneel, onvoldoemde bijdrage aan bereiken gemeenschappelijke analyse en richting. Opties hadden behulpzaam geweest.	Altijd relevant. Bij AB nog belangrijker dat er voorbereid wordt op draagvlak.	Veel	
Financieel / bedrijfsvoering goed. Bredere agenda beleid / strategie minder goed.		Mijn eigen team heeft gezien omvang gemeente onvoldoende inhoudelijke kennis en tijd om goed te kunnen adviseren. Daarom van belang.	Advies kernteam kan ons als bestuursleden ook 'lui' maken. Dus ook reflectie op ons eigen handelen / gebruik is van belang. Ik ben ook benieuwd naar het oordeel van de VRZHZ over de kwaliteit van de advisering. Hoe kan het 'eigenaarschap' van gemeenten van de VRZHZ versterkt worden door het kernteam. Dus niet 'tegenover' maar vanuit 'verbondenheid'. Is er een relatie tussen het kernteam en de auditcommissie?
Goed te volgen.		Goede toegevoegde waarde. Als het kernteam adviseert tot instemmen, moet ik hele goede argumenten hebben om dat niet te doen.	

Over het algemeen zijn de adviezen adequaat en duidelijk verwoord.

Kernteam heeft veel waarde. We maken op een efficiënte manier gebruik van de expertise in de regio en dat is prettig omdat je met een kleine gemeente niet altijd de capaciteit hebt om op alles advies te krijgen.