

# **Bundel - Algemeen Bestuur VRZHZ (AB) van 9 juli 2026**

- I Opening
- I.1 Agenda
  - 101682 Advies Audticommissie DB 17 juni 2026
  - 101763 Agenda AB 09.07.2026 gewijzigd
- I.2 Mededelingen
- I.3 Vaststellen besluitenlijst 23.04.2026
  - 101374 Algemeen Bestuur VRZHZ (AB) Besluitenlijst 23.04.2026
- II Ter bespreking
- II.1 Presentatie GGDGHOR-Crisisorganisatie en vaccinatiegraad
- II.2 Begroting 2027
  - 101136 Oplegnotitie AB begroting 2027 na zienswijzen
  - 101136 Ontvangen zienswijzen ontwerpbegroting 2027
  - 101136 Begroting 2027 t.b.v. AB 09072026
- II.3 Jaarstukken 2025
  - 101135 Oplegnotitie AB bestemming jaarresultaat 2025 na zienswijze
  - 101135 Ontvangen zienswijzen jaarresultaat 2025
  - 101135 Jaarrekening 2025 t.b.v. AB 23042026 signed
- II.4 BURAP-1
  - 101635 Oplegnotitie AB Burap-I 2026
  - 101635 Burap-I 2026-06-24 versie AB
- II.5 Gezamenlijke richtlijn vuurwerk VRR
  - 101640 VRR 07 AB260422 Memo inventarisatie vuurwerkverbod en de mogelijkheid om ontheffingen te verlenen
  - 101640 AB Oplegnotitie vuurwerkverbod en ontheffingen
- II.6 Bestuurlijke rapportage dekkingsplan 2025
  - 101683 Oplegnotitie Bestuurlijke rapportage opkomsttijden 2026
  - 101683 Bestuurlijke Rapportage Dekkingsplan 2025 definitief
- II.7 Kennissamenwerking Erasmus Universiteit
  - 101712 Oplegnotitie AB 9 juli Kennissamenwerking lokale weerbaarheid
  - 101712 Presentatie weerbaarheid Zuid-Holland Zuid, EUR, VRR juni 26
- II.8 Oprichting stichting KCR2
  - 101883 V013-2026 Brief AB veiligheidsregio's inzake oprichting stichting KCR2
  - 101883 Oplegnotitie AB 9 juli Oprichting stichting KCR2
- III Hamerstukken
- III.1 Operationele inzetbaarheid bestuur zomer 2026 (zomermandatregeling)
  - 101844 101644 Operationele inzetbaarheid bestuur zomer 2026 (Zomermandatregeling)
- IV Ter kennisname
- IV.1 Tweede Kamerbrief 'Natuurbranden in Nederland voorjaar 2026'
  - 101646 Tweede Kamerbrief min JenV en Def 'Natuurbranden in Nederland voorjaar 2026'
- IV.2 202605 - Position paper Veiligheidsberaad tbv commissiedebat 10 juni
  - 101684 202605 - Position paper Veiligheidsberaad tbv commissiedebat 10 juni

IV.3 Werkwijze Regionaal Projectleider langdurige crisis (RPL)

101646 Oplegnotitie AB werkwijze RPL

101646 Werkwijze RPL DEFINITIEF 2026

V Rondvraag en sluiting

## Advies Auditcommissie

Aan: Dagelijks Bestuur VRZHZ Van: Auditcommissie VRZHZ

Onderwerp: Advies t.b.v. overleg DB 17 juni 2026 Datum: 12-6-2026

### Update zienswijze Begroting jaar 2027 VRZHZ

De AC adviseert:

- De lijn te hanteren zoals voorgesteld, die ook gebruikelijk is.

### Notitie zienswijze bestemming jaarresultaat 2025

De AC heeft geen aanvullend advies.

### BURAP-1

De AC adviseert:

- Vanwege de grote vertraging bij de levering van schuimblusvoertuigen kritisch te zijn naar de leverancier en waar mogelijk juridisch druk te zetten.
- De directie, gezien de aangegeven acute druk op de organisatie, de zomer te gebruiken om te werken aan scenario's om de druk op de organisatie in 2026 omlaag te brengen, en deze scenario's voor te leggen aan het bestuur.
- Om bij de strategische sessie met het bestuur in oktober structureel keuzes te maken, en waar nodig risico's te accepteren, om de druk structureel te verlagen.

### Kennissamenwerking Erasmus Universiteit

De AC adviseert:

- Het bestuur hierover een keuze te laten maken, en daarbij rekening te houden met de krapte en druk die er is in de organisatie.
- Het project te laten landen bij de regionale projectleiders binnen de gemeenten.

## Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

### 101763 \_Agenda

9 juli 2026

09:30-11:30

Stadhuis Dordrecht, Raadzaal

<b>I</b>	<b>Opening</b>	<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	101763
2.	Mededelingen	
3.	Vaststellen besluitenlijst en verslag 23 april 2026	101374
<b>II</b>	<b>Ter bespreking</b>	
1.	Presentatie GGDGHOR-Crisisorganisatie en vaccinatiegraad	
2.	Begroting 2027	101496
3.	Jaarstukken 2025	101496
4.	BURAP-1	101635
5.	Gezamenlijke richtlijn vuurwerk VRR	101640
6.	Bestuurlijke rapportage dekkingsplan 2025	101683
7.	Kennissamenwerking Erasmus Universiteit	101712
8.	Oprichting stichting KCR2	101883
<b>III</b>	<b>Hamerstukken</b>	
1.	Operationele inzetbaarheid bestuur zomer 2026 (zomermantatregeling)	101844 (was 101644)
<b>IV</b>	<b>Ter kennisname</b>	
1.	Tweede Kamerbrief 'Natuurbranden in Nederland voorjaar 2026	101646
2.	202605 - Position paper Veiligheidsberaad tbv commissiedebat 10 juni	101684
3.	Werkwijze Regionaal Projectleider langdurige crisis (RPL)	101646
<b>V</b>	<b>Rondvraag en sluiting</b>	

## Besluitenlijst Algemeen Bestuur VRZHZ (AB)

**Datum** 23-04-2026  
**Tijd** 9:40 - 11:15  
**Locatie** Stadskantoor Dordrecht, Spuiboulevard 300  
**Voorzitter** N. Mol  
**Bijlagen**  
Agendabundel

### **I Opening**

#### **I.1 Agenda**

*Bijlagen:*

101374\_Agenda AB 23.04.2026  
Advies AB VRZHZ 23042026 definitief

*Besluit:*

Conform vastgesteld.

#### **I.2 Mededelingen**

#### **I.3 Vaststellen verslag 05.03.26 besluitenlijst 05.03.26**

*Bijlagen:*

Besluitenlijst\_05.03.26\_Algemeen Bestuur VRZHZ (AB)

*Besluit:*

De besluitenlijst en het verslag worden conform vastgesteld.

### **II Ter behandeling**

#### **II.1 Jaarstukken 2025 VRZHZ**

*Bijlagen:*

101135\_Oplegnotitie jaarstukken 2025 AB 23 april  
101135\_Jaarrekening 2025 t.b.v. AB 23042026  
101135\_Accountantsverslag 2025 VR ZHZ 23.03.2026(concept)  
312022003.26.158

*Besluit:*

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2025.
2. Kennis te nemen dat het resultaat voor bestemming €1.947.000 bedraagt en is opgebouwd uit de volgende elementen:
  - a. €60.000 als resultaat VRZHZ

- b. €535.000 als resultaat op de extra en geormerkte BDuR uitkering crisisbeheersing en informatievoorziening.
  - c. €118.000 vanwege een vrijval op de voorziening schuimblusvoertuigen.
  - d. €1.234.000 als gevolg van overlopende middelen vluchtelingenopvang.
3. In te stemmen het geormerkte resultaat op de extra BDuR uitkering ter grootte van €535.000 en deze toe te voegen aan de hierbij behorende reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening.
  4. In te stemmen de vrijval voorziening schuimblusvoertuigen van €118.000 te plaatsen in een bestemmingsreserve SB omdat de SB's in 2026 geleverd worden.
  5. In te stemmen de middelen vluchtelingenopvang als volgt te bestemmen:
    - a. Een reserve ter grootte van €500.000 voor het borgen van kritische bedrijfsprocessen van de VRZHZ in 2026.
    - b. De resterende €734.000 uit keren naar de gemeenten.
  6. Per saldo over 2025 dus een resultaat van €60.000 + €734.000 = €794.000 uit te keren naar de gemeenten.
  7. Kennis te nemen van het accountantsverslag en de controleverklaring.

*Toelichting:*

Het AB besluit het volgende:

1. Het AB stemt in met de jaarstukken 2025.
2. Het AB neemt kennis van de opbouw van het jaarresultaat.
3. Het AB stemt in met het toevoegen van het geormerkte resultaat op de extra BDuR uitkering ter grootte van €535.000 aan de hierbij behorende reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening.
4. Het AB stemt in met het plaatsen van de vrijval voorziening schuimblusvoertuigen van €118.000 in een bestemmingsreserve SB omdat de SB's in 2026 geleverd worden.
5. Het AB stemt **niet** in met het voorstel voor de middelen vluchtelingenopvang, en besluit in plaats daarvan een dotatie te doen aan de reserve MJOP van € 365.000, conform het advies van de accountant. Het overige bedrag gaat terug naar de gemeenten.
6. Per saldo komt dit neer op: € 60.000 + 1.522.000 = 1.582.000
7. Het AB neemt kennis van het accountantsverslag en de controleverklaring.

## **II.2 Begroting 2027 VRZHZ**

*Bijlagen:*

101136\_Oplegnotitie AB 23 april begroting 2027

101136\_Begroting 2027 t.b.v. AB 23042026

*Besluit:*

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de door het dagelijks bestuur vastgestelde ontwerpbegroting 2027 van de VRZHZ inclusief de jaarschijf 2027 van het investeringsplan.
2. Te bespreken of er nog zaken zijn in relatie tot de ontwerpbegroting die

meegenomen moeten worden in de brief naar de gemeenten over de zienswijze op de ontwerpbegroting.  
3. De definitieve begroting na zienswijzen vast te stellen in het algemeen bestuur van 9 juli 2026.

*Toelichting:*

Conform vastgesteld.

### **II.3 Nieuwbouw post Vuilendam**

*Bijlagen:*

2026-04-08\_Vuilendam\_opleggerAB

B\_bijlage01\_20260217 Realisatieovereenkomst Damseweg 104 Molenlanden ConceptV1

B\_bijlage02\_20250303 Memo btw en overdrachtsbelasting aspecten - aankoop locatie Vuilendam

B\_bijlage04\_20260128 Schetsmatige Situatie Terreinindeling Vuilendam

B\_bijlage05\_20260112 intentieverklaring politie

101074\_B\_bijlage06\_20251029 Brandweerkazerne Vuilendam - Analyse Inpassingsstudie

B\_bijlage07\_Advies omgevingskwaliteit

B\_bijlage08\_B6442-A1 Investeringskosten volgens NEN2699

*Besluit:*

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

In te stemmen met:

1. De nieuwbouw van een post Vuilendam ter vervanging van de post Brandwijk, met als uitgangspunt:
  - a. Het schetsontwerp dd. 28-01-2026
  - b. Conform model 4 inpassingstudie
2. De realisatieovereenkomst Gemeente Molenlanden en VRZHZ Realisatie brandweershuisvesting Damseweg 104 Molenlanden met als toevoeging dat de Gemeente € 250.000 investeert in infrastructurele werken ten behoeve van de nieuwbouw.
3. De verwerving van het perceel aan de Damseweg 104 Molenlanden conform de koopovereenkomst.
4. De kosten voor verwerving van de grond te dekken uit het krediet renovatie post Brandwijk
5. De inhuizing van de politie conform het gestelde in de intentieovereenkomst van december 2025.
6. Het beschikbaar stellen van het benodigde krediet van in totaal € 5.963.932 hetgeen neerkomt op gemiddelde meerkosten per jaar van circa € 193.000.
7. Het verdere proces.

*Toelichting:*

Conform vastgesteld.

### **II.4 Terugverkoopafspraken vastgoed**

*Bijlagen:*

2026-04-07\_terugkoop-afspraken\_opleggerAB (1)

*Besluit:*

Het algemeen Bestuur wordt gevraagd:

In te stemmen met:

Het herzien van de terugkoop-afspraken kazernes, met als insteek eventuele verkoop van panden te realiseren tegen een voor betrokken partijen realistische waarde.

*Toelichting:*

Het AB neemt de notitie voor kennisgeving aan en geeft opdracht de houdbaarheid van de terugverkoopafspraken van de brandweerkazernes te onderzoeken zodat voor alle betrokken partijen een redelijk voorstel ontstaat, gezien de forse waardervermeerdering van het vastgoed de afgelopen 10 jaar. Op basis van de onderzoeksresultaten worden scenario's voorgelegd aan het AB.

## **II.5 Terugkoppeling Host Nation Support sessie VRR-VRZHZ**

### **III Ter kennisname**

#### **III.1 Brief min JenV Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026**

*Bijlagen:*

100165\_Brief min JenV\_Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026 (1)

#### **III.2 Veranderde wijze van toetreding Brandweer tot gebouwen en terreinen**

*Bijlagen:*

Informatiebrief Toetreding Brandweer gemeentes VRZHZ

#### **III.3 Jaaroverzicht 2025 Inzicht in risico's**

*Bijlagen:*

Oplegger AB jaaroverzicht 2025 inzicht in risico's  
Jaarverslag Inzicht in Risico 2025 def (002)

*Besluit:*

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

Kennis te nemen van:

Jaaroverzicht Inzicht in Risico's

#### **III.4 Evaluatie Kernteam**

*Bijlagen:*

101415\_Samenvatting bestuurlijke evaluatie Kernteam VRZHZ  
101415\_Bijlage 1 - Origineel besluit Kernteam VRZHZ 2014

101415\_Bijlage 2 - Resultaten bestuurlijke evaluatie Kernteam VRZHZ  
101415\_Bijlage 3 - Antwoorden open vragen bestuurlijke evaluatie  
Kernteam VRZHZ

#### **IV.1 Rondvraag en sluiting**

Zaaknummer: 101136

Voorstel voor de vergadering van: Algemeen Bestuur

Datum vergadering: 9 juli 2026

Onderwerp: Zienswijzen begroting 2027

Gevraagd besluit: Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van zienswijzen op de ontwerpbegroting 2027.
2. De begroting 2027 definitief vast te stellen.

Vergaderstuk: 101136 – Begroting VRZHZ 2027  
101136 – Overzicht ontvangen zienswijzen ontwerpbegroting 2027

Toelichting: In het algemeen bestuur van 23 april 2026 is de ontwerpbegroting 2027 behandeld. Deze begroting is daarna voorgelegd aan de gemeenten voor een zienswijze. Op het moment van het opstellen van deze oplegger zijn 6 (concept) zienswijzen binnen. Tijdens de AB vergadering van 9 juli zal het actuele overzicht van zienswijzen worden gedeeld.

Over het algemeen bestaat er brede waardering voor en herkenning in de begroting 2027. Tegelijkertijd uit een aantal gemeenten zorgen over de toenemende opgaven en de financiële houdbaarheid op langere termijn. Deze zorgen worden in verschillende bewoordingen verwoord, onder meer als de noodzaak om bijdragen structureel beheersbaar te houden, binnen de nullijn te blijven en scherp te blijven op prioritering en fasering.

Verder is er steun voor de gezamenlijke inzet richting het Rijk, waarbij wordt bepleit dat nieuwe taken structureel en toereikend worden gefinancierd. Daarnaast blijkt uit de zienswijzen dat er behoefte bestaat aan nadere verduidelijking van de opbouw van de BDuR en de bijbehorende verdeling over de verschillende aandachtsgebieden, ten behoeve van zowel het bestuur als de gemeenten.

#### **Loonindexatie**

De gemeenten Alblasterdam en Zwijndrecht roepen in de zienswijze op tot wijziging van de loonindexatie:

*Wij merken daarbij op dat in de begroting voor de periode augustus 2027 – december 2027 wordt uitgegaan van een loonindexatie van 5,7%. Conform het advies van het Regionaal Controlleroverleg dient deze indexatie te worden gebaseerd op de meest actuele prognoses van het Centraal Planbureau (CEP 2026). Op basis hiervan ligt een indexatie van circa 4,2% meer in de rede.*

*Wij verzoeken u om de gehanteerde indexatie voor deze periode in lijn te brengen met deze actuele prognoses en de financiële consequenties daarvan inzichtelijk te maken voor gemeenten.*

Dit is besproken in het dagelijks bestuur en mede gelet op het advies van de auditcommissie stelt het DB voor de begroting niet te wijzigen. Tot nu toe hebben we steeds de vastgestelde begrotingsrichtlijn gehanteerd en deze niet tussentijds aangepast. De salariskosten worden herberekend op basis van de actuele CAO-afspraken. Via de bestuursrapportages in 2027 zullen we de loonkosten monitoren.

Gemeenten kunnen zelf wel rekening houden met een lagere bijdrage als ze willen anticiperen op een lagere indexering. Als de begroting vanaf 1 augustus 2027 tot eind 2027 wordt bijgesteld met een loonindex van 4,2 in plaats van 5,7% dan resulteert dit in een totale kostenverlaging van circa €188.000 voor de gehele VRZH. Dat geeft het volgende overzicht per gemeente:

Gemeente	Verdeling	Effect lagere indexatie (€)
Ablasserdam	3,8%	7.200
Dordrecht	28,7%	53.937
Hendrik-Ido-Ambacht	6,1%	11.412
Papendrecht	6,5%	12.295
Siedrecht	5,3%	10.002
Zwijndrecht	9,8%	18.349
Molenlanden	9,6%	18.086
Gorinchem	8,4%	15.717
Hardinxveld-Giessendam	3,4%	6.336
Hoekse Waard	18,4%	34.667
<b>Totaal</b>	<b>100,0%</b>	<b>188.000</b>

Voorgesteld wordt ontwerpbegroting 2027 definitief vast te stellen als de begroting 2027.

Juridische aspecten:

nvt

Financiën:

Geen

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- |  |  |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> DT | <input checked="" type="checkbox"/> AB             |
| <input type="checkbox"/> AGV           | <input checked="" type="checkbox"/> Auditcommissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ...           |
|  | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing       |

Vervolgstappen:

De gemeenten worden per brief over het definitieve besluit geïnformeerd.

De begroting 2027 wordt na vaststelling door het AB aangeboden aan Gedeputeerde Staten.

Communicatie:

nvt

Organisatie-eenheid

Directeur

Concerncontroller

Directiesecretaris

Bedrijfsvoering

A. de Ruiter

R.G.T van Giesen

J. van Waardhuizen

24-6-2026

24-6-2026

24-6-2026

	<b>Gemeente</b>	<b>Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. ontwerpbegroting 2027</b>
1.	De raad van de gemeente Alblasserdam	<p><b>Concept</b>            Wij danken u voor de duidelijke en goed leesbare ontwerpbegroting 2027. Uw ontwerpbegroting geeft ons aanleiding tot het indienen van een zienswijze. Wij vragen uw aandacht voor onderstaande:            De personeelskosten vormen een substantieel deel van de begroting van de Veiligheidsregio. Op basis van de jaarrekening 2025 constateren wij dat de personeelslasten in grote lijnen binnen de bandbreedte van de begroting zijn gerealiseerd en dat sprake is van een realistische, maar strakke wijze van begroten. Dit waarderen wij, mede in het licht van de financiële positie van gemeenten en de eerdere aandacht voor het scherp begroten van lasten. Tegelijkertijd zien wij dat lagere salariskosten als gevolg van vacatureruimte in de praktijk deels worden gecompenseerd door een hogere inzet van externe inhuur. Hierdoor ontstaat een verschuiving binnen de personeelskosten, die invloed kan hebben op de voorspelbaarheid van de uitgaven.            Daarnaast constateren wij dat de loonontwikkeling voortvloeiend uit de huidige CAO tot 1 augustus 2027 op correcte wijze is verwerkt in de begroting. Gezien het grote aandeel van personeelskosten in het totaal van de lasten, merken wij op dat deze kostenontwikkeling in sterke mate bepalend blijft voor het financiële resultaat. In combinatie met het beperkte weerstandsvermogen betekent dit dat afwijkingen relatief snel kunnen doorwerken naar de gemeentelijke bijdrage.            Wij merken daarbij op dat in de begroting voor de periode augustus 2027 – december 2027 wordt uitgegaan van een loonindexatie van 5,7%. Conform het advies van het Regionaal Controllersoverleg dient deze indexatie te worden gebaseerd op de meest actuele prognoses van het Centraal Planbureau (CEP 2026). Op basis hiervan ligt een indexatie van circa 4,2% meer in de rede. Wij verzoeken u om de gehanteerde indexatie voor deze periode in lijn te brengen met deze actuele prognoses en de financiële consequenties daarvan inzichtelijk te maken voor gemeenten.            Wij vinden het daarom van belang dat de ontwikkeling van personeelskosten, en in het bijzonder de relatie tussen formatie, bezetting en inhuur, nadrukkelijk wordt gemonitord. Dit draagt eraan bij dat eventuele financiële effecten tijdig inzichtelijk zijn en onverwachte ontwikkelingen voor gemeenten zoveel mogelijk worden voorkomen.            Ten aanzien van de inkomsten vanuit de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) constateren wij dat sprake is van verschillende ontwikkelingen, waaronder herverdeling en aanpassing van middelen. Wij merken op dat het momenteel nog onvoldoende inzichtelijk is in hoeverre deze middelen een structureel of incidenteel karakter hebben en op welke wijze de verdeelsleutels worden toegepast. Wij achten dit een aandachtspunt, aangezien het inzetten van incidentele middelen voor structurele lasten kan leiden tot toekomstige financiële knelpunten en daarmee tot druk op de gemeentelijke bijdrage. Wij sluiten ons daarom aan bij het advies van het kernteam om, zodra de lopende analyse is afgerond, de opbouw van de BDuR-middelen en de bijbehorende verdeelsleutels expliciet te verduidelijken richting bestuur en gemeenten. Dit achten wij van belang voor het verkrijgen van een goed inzicht in de structurele financiële positie van de Veiligheidsregio en de mogelijke consequenties voor de deelnemende gemeenten.</p>
2.	De raad van de gemeente Dordrecht	
3.	De raad van de gemeente Gorinchem	<p><b>Concept</b>            Wij spreken onze waardering uit voor het opstellen en de leesbaarheid van de ontwerpbegroting 2027. In de ontwerpbegroting 2027 benoemt u dat deze is gebaseerd op de vier sporen uit het beleidsplan 2026-2029.</p>

	<b>Gemeente</b>	<b>Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. ontwerpbegroting 2027</b>
		<p>De begroting is opgesteld in een periode waarin maatschappelijke en technologische ontwikkelingen elkaar in hoog tempo opvolgen en waarin onzekerheden steeds vaker de dagelijkse realiteit bepalen. Dit vraagt een hoge mate van wendbaarheid, intensieve samenwerking en een duidelijke strategische koers.</p> <p>Conclusie ontwerpbegroting 2027:          De ontwerpbegroting gaat uit van het beleidsplan 2026-2029. In het beleidsplan is de strategische koers uitgewerkt langs vier lijnen. Deze komen samen in de volgende ambitie: het realiseren van krachtige en flexibele hulpverlening voor zowel bestaande als nieuwe risico's en opgaven, gedragen door een vitale organisatie die sterk is in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking met partners.</p> <p>De uitwerking van de speerpunten in deze begroting richt zich primair op de belangrijkste ontwikkelingen en bijzonderheden voor het jaar 2027. Wij kunnen ons dan ook vinden in de ontwerpbegroting 2027.</p>
4.	De raad van de gemeente Hardinxveld-Giessendam	<p><b>Concept</b></p> <p><b>Weerbaarheid en maatschappelijke ontwikkelingen</b>          De gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam onderschrijft het belang van het programma weerbaarheid. De huidige geopolitieke ontwikkelingen, toenemende afhankelijkheden van vitale infrastructuur en de impact van klimaatverandering vragen om een weerbare samenleving en een goed voorbereide crisisorganisatie. Positief vinden wij dat de VRZHZ hierin nadrukkelijk samenwerkt met gemeenten, netbeheerders, waterschappen, Defensie en andere partners.</p> <p>Wij vinden het daarbij van belang dat de regionale en lokale inspanningen goed op elkaar blijven aansluiten. Met name op het gebied van maatschappelijke weerbaarheid, noodsteunpunten, crisiscommunicatie en bedrijfscontinuïteit zien wij een belangrijke gezamenlijke verantwoordelijkheid. Wij vragen de VRZHZ om gemeenten hierin actief te blijven ondersteunen en tegelijkertijd oog te houden voor de uitvoerbaarheid op lokaal niveau.</p> <p><b>Financieel perspectief en druk op de organisatie</b>          Wij constateren dat de begroting 2027 uitgaat van de bestuurlijk afgesproken nullijn, maar tegelijkertijd laat zien dat de druk op de organisatie en de financiële positie toeneemt. In de begroting wordt onder andere gewezen op stijgende kosten, druk op vrijwilligers, infrastructurele werkzaamheden en onzekerheden rondom de BDuR-middelen.</p> <p>Wij herkennen de zorgen rondom de toenemende infrastructurele werkzaamheden binnen en rondom de regio. De geplande werkzaamheden aan onder andere bruggen, tunnels en provinciale wegen kunnen impact hebben op de bereikbaarheid van hulpdiensten en daarmee op de uitvoerbaarheid van operationele taken. Wij vinden het van belang dat de VRZHZ dit onderwerp blijvend nadrukkelijk adresseert, samen met betrokken wegbeheerders en partners, zodat de operationele slagkracht en aanrijtijden zoveel mogelijk geborgd blijven.</p> <p>Wij begrijpen dat de veiligheidsregio voor complexe keuzes staat. Tegelijkertijd vragen wij aandacht voor het structureel beheersbaar houden van de gemeentelijke bijdragen. Juist gemeenten staan de komende jaren eveneens voor forse financiële uitdagingen. Wij vragen de VRZHZ daarom om blijvend kritisch te kijken naar prioritering, fasering en mogelijke efficiencyvoordelen, onder andere door regionale samenwerking en gezamenlijke bedrijfsvoering.</p> <p>Daarnaast vragen wij de VRZHZ om gemeenten tijdig te informeren wanneer ontwikkelingen aanleiding geven om af te wijken van de financiële uitgangspunten uit het beleidsplan 2026-2029.</p>

	<b>Gemeente</b>	<b>Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. ontwerpbegroting 2027</b>
		<p><b>Vrijwilligheid en toekomstbestendige brandweezorg</b>                      Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van de aandacht voor toekomstbestendige brandweezorg en de toenemende druk op de paraatheid van vrijwilligers. Wij herkennen het belang van vrijwilligers voor de brandweezorg in onze regio en begrijpen dat landelijke ontwikkelingen, waaronder de deeltijdrichtlijn, hierin extra onzekerheden veroorzaken.                      Wij vinden het van belang dat de VRZHZ zich samen met andere veiligheidsregio's en het Rijk blijft inzetten voor een toekomstbestendig en uitvoerbaar stelsel van vrijwilligheid, zodat de paraatheid en kwaliteit van de brandweezorg ook in de toekomst geborgd blijven.</p> <p><b>Conclusie</b>                      De gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam spreekt waardering uit voor de inzet van de VRZHZ en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de uiteenlopende veiligheidsopgaven binnen de regio. Tegelijkertijd vragen wij blijvende aandacht voor de uitvoerbaarheid van de groeiende opgaven, de financiële houdbaarheid op lange termijn, de bereikbaarheid van hulpdiensten binnen de regio en de belasting van de organisatie.                      Wij vertrouwen erop dat de VRZHZ gemeenten actief betrokken blijft houden bij de verdere ontwikkelingen rondom weerbaarheid, financiële vraagstukken, infrastructurele bereikbaarheid en toekomstbestendige brandweezorg en zien uit naar de voortzetting van de constructieve samenwerking.</p>
5.	De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	<p>De gemeenteraad heeft met waardering kennisgenomen van de ontwerpbegroting. Deze is overzichtelijk opgesteld en geeft op heldere wijze inzicht in de risico's en financiële uitgangspunten. Het is fijn om te constateren dat behoudens indexeringen geen extra financiële middelen wordt gevraagd.                      We waarderen het dan ook zeer dat de Veiligheidsregio zich heeft gehouden aan de afgesproken nullijn en dit heeft kunnen bewerkstelligen in haar begroting.                      Positief is dat de korting op de BDUR-gelden blijvend binnen de begroting wordt opgevangen en dat het rijk ook eerste stappen heeft gezet om financieel tegemoet te komen voor wat betreft het thema weerbaarheid.                      Tegelijkertijd vragen de wereldwijde ontwikkelingen, en de impact daarvan op weerbaarheid, om aanvullende middelen vanuit het rijk. Wij moedigen de veiligheidsregio's aan om dit gezamenlijk en blijvend onder de aandacht te brengen bij de verantwoordelijk minister, ook omdat wij dat als individuele gemeente beperkt kunnen.</p> <p>Wij realiseren ons dat de opgaven waarvoor de Veiligheidsregio staat, complex zijn. Tegelijkertijd vragen de ontwikkelingen om strakke financiële sturing en een kritische blik op kostenontwikkeling en -beheersing. Wij vertrouwen erop dat het management van de Veiligheidsregio zich hiervoor onverminderd zal inzetten.</p>
6.	De raad van de gemeente Hoeksche Waard	
7.	De raad van de gemeente Molenlanden	<p><b>Concept</b></p> <p><b>Ontwerpbegroting 2027</b>                      Wij kunnen ons vinden in de genoemde onderwerpen en wensen u veel succes bij de uitvoering daarvan. U geeft aan dat de baten onder druk staan. Wij zien deze ontwikkeling en erkennen de zorg daaromtrent. Tegelijkertijd hebben wij u eerder gevraagd om duidelijkheid te geven over welke bezuinigingsmogelijkheden u ziet. In het kader van de noodzakelijke bezuinigingen voor gemeenten hebben wij ook kritisch gekeken naar onze processen. Wij verwachten dit van onze Gemeenschappelijke Regelingen ook.</p>

	<b>Gemeente</b>	<b>Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. ontwerpbegroting 2027</b>
		<p>Daarbij past het u ook om ten opzichte van noodzakelijke nieuwe onderwerpen die inzet vragen, kritisch te kijken naar lopende zaken of daarin geprioriteerd kan worden, inzet en kosten afgeschaald kunnen worden. Wij vragen u daarom kritisch te kijken naar de bedrijfsvoering en dit onderdeel te laten zijn van het aangekondigde gesprek met het bestuur.</p>
8.	De raad van de gemeente Papendrecht	
9.	De raad van de gemeente Sliedrecht	
10.	De raad van de gemeente Zwijndrecht	<p><b>Concept</b></p> <p>De gemeente Zwijndrecht heeft kennisgenomen van de ontwerpbegroting 2027, die is opgesteld op basis van het beleidsplan VRZHZ 2026–2029. Wij onderschrijven de gekozen koers waarin de wettelijke zorgplichten centraal blijven staan en constateren dat de begroting aansluit bij het uitgangspunt van de financiële nullijn. Tegelijkertijd blijft de verhouding tussen de toenemende opgaven en de beschikbare capaciteit en middelen een punt van aandacht.</p> <p>Wij constateren dat de gemeentelijke bijdrage stijgt van € 49,4 mln in 2026 naar € 51,6 mln in 2027. Deze stijging wordt veroorzaakt door loon- en prijsindexatie en door mutaties als gevolg van eerder genomen bestuursbesluiten. Wij begrijpen deze ontwikkeling grotendeels en zien dat de indexeringen conform de geldende richtlijnen zijn toegepast en transparant zijn toegelicht.</p> <p>Ten aanzien van de loonontwikkeling voor 2027 plaatsen wij echter een kanttekening. Hoewel wij het positief vinden dat wordt gewerkt met een gewogen gemiddelde, is dit gemiddelde deels gebaseerd op een CAO-richtlijn van 5,7% voor de periode augustus–december 2027. Gezien de recent door het CPB bijgestelde raming, waarin de loonvoet sector overheid voor 2027 uitkomt op 4,2%, achten wij het wenselijk dat deze 5,7% wordt heroverwogen. Dit leidt tot een realistischer raming en voorkomt dat de gemeentelijke bijdrage onnodig hoog wordt vastgesteld. Andere gemeenschappelijke regelingen in Zuid-Holland Zuid, zoals de Dienst Gezondheid en Jeugd, hebben inmiddels besloten in hun definitieve begroting uit te gaan van een loonvoet van 4,2%.</p> <p>Ten aanzien van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) constateren wij dat sprake is van een complexe opbouw van structurele en incidentele middelen, mede in samenhang met kortingen en compensaties. Wij benadrukken dat de gemeente Zwijndrecht geen financiële ruimte heeft om eventuele tekorten op te vangen en achten het noodzakelijk dat structurele taken ook structureel vanuit het Rijk worden gefinancierd. Wij ondersteunen daarom de voortzetting van de gezamenlijke lobby richting het Rijk.</p> <p>Tot slot achten wij het van belang dat investeringen en de ontwikkeling van de egaliseringsreserve zorgvuldig worden gevolgd, zodat tijdig kan worden bijgestuurd en financiële risico's voor gemeenten worden beperkt. Daarnaast sluiten wij aan bij de oproep om, zodra de lopende analyse is afgerond, de opbouw en verdeling van de BDuR-middelen explicieter te verduidelijken richting bestuur en gemeenten, zodat duidelijk onderscheid blijft bestaan tussen structurele en incidentele middelen</p>

**BEGROTING 2027 VRZHZ**

Versie AB d.d. 9 juli 2026

Documentnummer: 101136



# Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave .....</b>	<b>2</b>
<b>1. Inleiding .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Veiligheid voorop .....</b>	<b>5</b>
2.1 Wat we willen bereiken .....	5
2.2 Wat we daarvoor doen.....	5
2.3 Wat mag het kosten.....	5
<b>3. Uitwerking van de statements .....</b>	<b>7</b>
3.1 We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening .....	7
3.1.1 Toekomstbestendige brandweezorg .....	7
3.1.2 Flexibele en krachtige crisisbeheersing .....	10
3.2 Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven .....	10
3.2.1 Aanpak bestaande risico's.....	10
3.2.2 Klimaatveiligheid en energietransitie.....	11
3.2.3 Weerbaarheid.....	12
3.2.4 Bereikbaarheid hulpdiensten.....	13
3.3 Vanuit een vitale organisatie.....	13
3.4 Sterk in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking .....	15
<b>4. Paragrafen .....</b>	<b>18</b>
4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	18
4.2 Onderhoud kapitaalgoederen .....	20
4.3 Financiering .....	20
4.4 Bedrijfsvoering .....	23
4.5 Verbonden partijen .....	23
4.6 Meerjarig investeringsplan.....	24
<b>5. Financiën .....</b>	<b>26</b>
5.1 Algemeen .....	26
5.2 Overzicht van baten en lasten .....	26
5.3 Overzicht van de gemeentelijke bijdragen .....	26
5.4 Incidentele baten en lasten .....	27
5.5 Meerjarenraming 2027-2030 .....	27
5.6 Uiteenzetting financiële positie.....	27
5.7. Verloop van reserves.....	28
5.8. Verloop van voorzieningen.....	28
<b>6. Vaststelling .....</b>	<b>30</b>
<b>7. Bijlagen.....</b>	<b>31</b>
7.1 Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten.....	31
7.2 Programmaplan met overzicht van baten en lasten .....	31
7.3 Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling.....	31
7.4 Verplichte beleidsindicatoren .....	32
7.5 Geprognostiseerde balans .....	32
7.6 Risico's.....	33

# 1. Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio (Hoeksche Waard, Dordrecht, Zwijndrecht, Hendrik-Ido Ambacht, Alblasterdam, Papendrecht, Sliedrecht, Hardinxveld-Giessendam, Molenlanden en Gorinchem) voeren wij verschillende taken uit voor het programma veiligheid, namelijk risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening.

We leven in een tijd waarin ontwikkelingen zich in een hoog tempo opvolgen en onzekerheden steeds vaker de realiteit bepalen. Dit vraagt om wendbaarheid, samenwerking en een heldere visie. Het in december 2025 vastgestelde beleidsplan VRZHZ 2026-2029 geeft aan hoe we dit de komende jaren invullen, waarbij onze kerntaak overeind blijft: Wij staan paraat. In dit beleidsplan is de koers langs 4 lijnen uitgewerkt die we als volgt samenvatten: We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven, vanuit een vitale organisatie die sterk is in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking. Deze 4 lijnen of statements komen herkenbaar terug in hoofdstuk 3 van deze begroting.

De uitwerking van de speerpunten in hoofdstuk 3 richt zich vooral op de grotere ontwikkelingen en bijzonderheden voor 2027. Dit moet altijd worden gezien tegen de achtergrond dat het overgrote deel van onze werkzaamheden de zogenaamde "going concern taken" zijn. De dagelijkse werkzaamheden en taken die bijdragen aan een veilige en gezonde leefomgeving in Zuid-Holland Zuid.

De snelle ontwikkelingen maken ook dat tussen het moment van opstellen van de begroting en de daadwerkelijke uitvoering in 2027 veranderingen plaats kunnen vinden. Toekomstbestendig beleid vraagt om aanpassingsvermogen. De bestuursrapportages in 2027 dienen om hierover te rapporteren en waar nodig besluiten te vragen.

## Ontwikkelingen

Een aantal ontwikkelingen lichten we hieronder toe, de speerpunten die voor 2027 volgen uit deze ontwikkelingen zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

### 1 Weerbaarheid

Het programma weerbaarheid gaat uit van een whole of society-benadering, waarbij overheden, inwoners, bedrijven en instellingen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen. Deze gezamenlijke aanpak is essentieel voor het versterken en behouden van de maatschappelijke weerbaarheid.

In het programmaplan weerbaarheid staan de doelen en inspanningen benoemd, die de veiligheidsregio uitvoert om de weerbaarheid van de samenleving te verhogen. Het gaat hierbij om de inzet voor de eigen bedrijfscontinuïteit en de weerbaarheid van de crisisorganisatie, evenals de samenwerking met regionale- en bovenregionale crisispartners. Zo werken we samen met defensie, waterschappen, netbeheerders en vele andere partners om ons voor te bereiden op langdurige crises, zoals geopolitieke dreigingen, overstromingen en grootschalige stroomuitval. Daarbij werken we nadrukkelijk samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Tot slot zijn de doelen en inspanningen uitgewerkt om de maatschappelijke weerbaarheid te vergroten. Daarbij wordt nadrukkelijk de samenwerking met de gemeenten geborgd.

### 2 Toekomstbestendige Brandweezorg

Met Toekomstbestendige Brandweezorg willen we het adaptief vermogen van de brandweer verbeteren. Op die manier kunnen we in een turbulente en snel veranderende samenleving steeds de best mogelijke professionele brandweezorg blijven leveren. We onderkennen een ruggengraat in onze regio met twee meer landelijke longen, de Hoeksche Waard en de Alblasterwaard. Beide hebben hun eigen vraagstukken en ze vullen elkaar aan. We maken daarin onderscheid tussen flietskracht voor de snelle respons en slagkracht voor grootschalige incidenten en om een langdurige inzet in te vullen.

### 3 Financieel perspectief

Het door het algemeen bestuur vastgesteld perspectief als grondlegger voor het beleidsplan 2026-2029 is het hanteren van de zogenaamde nullijn. Los van de reguliere indexeringen en de afspraak dat exogene ontwikkelingen separaat aan het bestuur worden voorgelegd. We constateren dat de beschikbare capaciteit en middelen blijvende aandacht vragen in relatie tot de groeiende opgaven.

Naast extra lasten staan baten onder druk. Er is landelijk een bijdrage voor weerbaarheid vastgesteld, maar deze dient deels als compensatie voor de korting van de BDuR. De facto dus geen tegemoetkoming voor een extra taak en geen compensatie. Naar aanleiding van het inspectierapport grootschalig en specialistisch brandweeroptreden (GBO/SO) heeft het Veiligheidsberaad een noodkreet naar het Rijk gestuurd waarin wordt uitgelegd dat landelijk een investering van €200 miljoen nodig is om de slagkracht structureel te versterken. Daarbij is het randvoorwaardelijk dat de bezuinigingen op de BDuR worden teruggedraaid (€27,7 mln), vrijwilligers worden behouden bij de brandweer (€40 mln) en rekening wordt gehouden met de veranderende taak van Defensie.

### 4 Infrastructurele werkzaamheden

Ook in 2027 wordt er groot onderhoud uitgevoerd aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen in de regio, met gevolgen voor de bereikbaarheid van onze regio voor hulpdiensten. De eerste maanden van 2027 vinden de werkzaamheden aan de Papendrechtse brug nog plaats, in het voorjaar staan werkzaamheden aan de N214 gepland en de renovatie van de Noordtunnel in de A15 staat vanaf eind 2026 gepland.

### Hoe is de begroting opgebouwd?

In hoofdstuk 2 schetsen we een samenvatting van het programma dat de VRZHZ voert. Hoofdstuk 3 gaat in op de verschillende (beleids-)doelstellingen, opgebouwd langs de 4 statements uit het beleidsplan 2026-2029. De verplichte paragrafen van de begroting komen aan bod in hoofdstuk 4, waarna vervolgens hoofdstuk 5 de financiële begroting toont.

## 2. Veiligheid voorop

De begroting van de veiligheidsregio beslaat in essentie het taakveld 'risico-, crisisbeheersing en brandweer' en vormt zo onderdeel van het programma Veiligheid. De begroting (en jaarrekening) van de Veiligheidsregio is opgezet als een 'plug-in' voor de gemeentelijke programmabegroting. Het volgt de opzet van het BBV, als ware het een (deel)programma.

### 2.1 Wat we willen bereiken

Het **beoogd effect** van dit programma is weergegeven in de visie van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid:

*Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met voor hun taak uitgeruste medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. Informatie wordt door ons steeds beter gebruikt om veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.*

### 2.2 Wat we daarvoor doen

Om dit effect te realiseren, voeren wij voor onze 10 gemeenten in de regio taken uit op het gebied van risicobeheersing, crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening, ondersteund door taken op het gebied van bedrijfsvoering.

De uitvoering van onze taken hangt sterk samen met ons risicoprofiel. Een opvallende factor in ons risicobeeld is de vele infrastructuur, met dagelijks het vervoer van grote hoeveelheden verschillende gevaarlijke stoffen. Daarnaast is aandacht nodig voor de impact van klimaatverandering, de oplopende geopolitieke spanningen en kwetsbare groepen in de samenleving. Het risicoprofiel 2025-2028 gaat daar verder op in en geeft een overzicht van de belangrijkste risico's in de regio. Daarnaast is er een Zorgrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid dat is bedoeld om de geneeskundige keten beter voor te bereiden op rampen en crises.

Op Risico's in Zuid-Holland Zuid | Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid vindt u een overzicht van het RRP met een korte omschrijving van elk risico. Het ZRP is digitaal te bekijken op [Zorgrisicoprofiel Inhoudsopgave - GHOR Zuid-Holland Zuid](#).

We werken nauw samen met gemeenten en partners als de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, de Dienst Gezondheid en Jeugd, andere hulpdiensten, maar ook waterschappen en nutsbedrijven. Daarnaast werken we steeds intensiever op landelijk niveau als veiligheidsregio's samen.

### 2.3 Wat mag het kosten

Concernniveau 2027 Bedragen x € 1.000	Begroting 2027		
	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	64.930	63.921	1.009
Mutaties reserves	28	1.037	-1.009
	<b>64.958</b>	<b>64.958</b>	<b>0</b>

*a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan*

#### De geïndexeerde begroting

Onderstaand zijn de baten en lasten weergegeven van de geïndexeerde begroting 2027 ten opzichte van de begroting 2026.

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van het toepassen van de indexering is weergegeven in de tabel hieronder.

Het uitgangspunt van de bestuurlijke opdracht december 2024 is dat voorstellen langs de financiële nullijn worden uitgewerkt. Naast de indexering is sprake van een toename van € 392.000 als gevolg van genomen bestuursbesluiten. Dit betreft de besluitvorming rondom de investering in ademlucht (€ 285.000); de verhoging van € 30.000 in het kader van de notitie Waarden en Afschrijven; en de aanvullende verhoging voor de versterking van de crisisfunctie Communicatieadviseur Beleidsteam (CaBT). Daarnaast zijn in 2027 mutaties verwerkt voor de investeringen in de kazernes Sliedrecht en Oranjepark. Deze verschillende ontwikkelingen samen leiden tot de verhoging van de gemeentelijke bijdrage binnen de post "Overig".

In de begroting zijn de actuele indexeringen verwerkt. De nieuwe CAO, ingegaan op 1 augustus 2025, is volledig meegenomen tot en met 1 augustus 2027. Voor de algemene prijsindexatie is conform de begrotingsrichtlijn een percentage van 2,2% toegepast.

De CAO-stijgingen voor de personeelslasten zijn als volgt verwerkt:

- 2026: jan-jul 4,1%, aug-dec 3,1%
- 2027: jan-jul 0,1%, aug-dec 5,7% (begrotingsrichtlijn)

Daarnaast is in de begroting rekening gehouden met het werkelijke aantal vrijwilligers. Deze aanpassing sluit aan bij de signalering die is gedaan in BURAP II 2025 en in de jaarrekening 2025.

<b>Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2027</b>		<b>Gemeentelijke bijdrage</b>
<i>Bedragen x € 1.000</i>		
<b>Begroting 2026</b>		<b>49.427</b>
	<i>Mutaties</i>	
	Loonindex	1.412
	Prijsindex	334
	Overig	392
<b>Gemeentelijke bijdrage 2027</b>		<b>51.565</b>

*Bovenstaande is exclusief de kosten FLO. Voor de kosten inclusief FLO zie paragraaf 5.3.*

## 3. Uitwerking van de statements

In de volgende paragrafen volgen we de statements uit het nieuwe beleidsplan 2026-2029.

### 3.1 We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is de hulpverleningsorganisatie die 24/7 paraat staat voor incidenten, rampen en crises. Met onze brandweerposten, de piketfunctionarissen bevolkingszorg, de GHOR en andere veiligheidspartners bewaken we de veiligheid en leefbaarheid in Zuid-Holland Zuid.

Tegelijkertijd zien we dat crises steeds omvangrijker, complexer en onvoorspelbaarder worden. De VRZHZ treedt daarom vaker op als regisseur bij sluimerende en langdurige noodsituaties – óók wanneer deze niet primair binnen onze traditionele taakopdracht vallen, zoals bij de COVID-19-pandemie of de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers.

Ook demografische trends zoals verstedelijking, vergrijzing en veranderende arbeidsmarktmogelijkheden stellen ons voor nieuwe uitdagingen. Bijvoorbeeld in de bezetting van onze vrijwillige brandweerposten. In de komende beleidsperiode werken we daarom aan de toekomstbestendigheid van onze 24/7-inzet: net zo krachtig en betrouwbaar als in de afgelopen jaren, en tegelijkertijd flexibel en wendbaar waar dat van ons wordt gevraagd.



#### 3.1.1 Toekomstbestendige brandweezorg

##### Kaders & richting

##### Toelichting:

Bij het toekomstbestendig maken van de brandweezorg werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

- We werken met meerdere arbeidsarrangementen om de paraatheid te borgen.
- Onze regio bestaat uit een stedelijke ruggengraat en landelijke longen: beide zijn essentieel en vullen elkaar aan.
- 24/7 bezette brandweerposten in hoog-risicogebieden: Deze posten hebben een hybride samenstelling van beroeps- en vrijwillige brandweerlieden.
- Basisplusposten met een gegarandeerde opkomst en uitruk van een basiseenheid. De bemensing is hybride met vrijwilligers die vrij instromen, dagdienstmedewerkers en eventueel een aandeel beroepsmedewerkers.
- Basisposten met een maximale opkomsttijd: Deze posten worden bemest door vrijwilligers en kunnen niet 100% gegarandeerde opkomst en uitruk bieden.
- We maken onderscheid tussen operationele flits- en slagkracht; flitskracht voor de snelle respons en slagkracht voor grootschalige incidenten, de instandhouding en aflossing bij langdurige en grootschalige incidenten.

## Wat doen we specifiek in 2027?

### Brandweezorg in de landelijke gebieden

Het is belangrijk om de continuïteit van de brandweezorg ook in landelijke gebieden zoveel mogelijk te kunnen blijven garanderen. De posten in de landelijke gebieden vormen naast de basiszorg in de eigen omgeving een belangrijke buffer voor de regionale en bovenregionale brandweezorg ofwel de slagkracht voor de organisatie als geheel. Daarom beschrijven we een duidelijke visie op de organisatie van de brandweezorg in deze gebieden.

#### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Er is onderzocht wat er nodig is om de brandweezorg in deze gebieden effectief en betaalbaar te houden. Er is een duidelijke visie over hoe we de brandweezorg in landelijke gebieden willen inrichten. De strategische (personeels)planning is hier onderdeel van.

### Inrichten naar flits- en slagkracht

We maken onderscheid tussen operationele flits- en slagkracht; flitskracht voor de snelle response, slagkracht voor de instandhouding en aflossing. Daarnaast zien we de afgelopen jaren incidenten complexer worden. Dat vraagt om meer specialistisch optreden. Daarnaast kijken we de komende jaren kritisch naar welke specialismen we willen (blijven) omarmen en de spreiding daarvan. Ook innovatieve ontwikkelingen zoals robotisering worden onderzocht.

#### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

De denklijnen van flits- en slagkracht zijn omgezet in een visie en verwerkt in het dekkingsplan Brandweezorg welke in 2027 geactualiseerd wordt.

### Adaptieve- en weerbare brandweezorg

We streven naar een weerbare en flexibele brandweerorganisatie die effectief kan reageren op diverse situaties. Dit draagt bij aan een duurzame samenleving waarin we voortdurend ontwikkelingen monitoren en onze aanpak aanpassen. We zetten dit begrotingsjaar in op het krijgen van meer verbinding met de maatschappij.

#### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Gestimuleerd en geborgd is dat de brandweerpost als maatschappelijk middelpunt in de maatschappij staat. We werken meer samen met partners waardoor de brandweezorg beter geïntegreerd is in de bredere maatschappelijke context.

### Verkenning naar vernieuwende basisbrandweezorg in de Zwijndrechtse Waard

Verkend wordt, in nauwe samenwerking met de betrokken vrijwilligers en medewerkers, of de realisatie van één brandweerpost voor de gehele Zwijndrechtse Waard met dagdienstbezetting een passende en toekomstbestendige oplossing is. We doen dit in verband met de verdere verstedelijking van Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht in combinatie met het aanwezig risicoprofiel. De druk op de huidige organisatievorm met drie vrijwilligersposten is te groot geworden, waardoor het risico op ongewenste situaties toeneemt.

### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Uitvoering is gegeven aan de uitkomsten van het in 2026 uitgevoerde verkennend onderzoek naar het optimaliseren en toekomstbestendiger maken van de basisbrandweezorg in de Zwijndrechtse Waard.

### Onderwijs onderweg

We participeren in de landelijke ontwikkelingen rondom de herziening van het onderwijsstelsel. Deze ontwikkelingen zijn georganiseerd in het meerjarenprogramma Onderwijs Onderweg. Dit programma is verdeeld in meerdere etappes die fasegewijs doorgevoerd worden.

### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Er is een goed werkend onderwijsstelsel met praktijkgericht, flexibel en up-to-date onderwijs ingericht passend bij de landelijke ontwikkelingen.

### Toekomstbestendiger maken repressieve organisatie

We ontwikkelen arbeidsarrangementen voor zowel vrijwilligers, 24 uursdienst als dagdienstmedewerkers. Op deze wijze kunnen we paraatheid garanderen en bezettingsproblematiek het hoofd bieden. Door dagdienstmedewerkers een strategische werklocatie aan te bieden, bestaat de mogelijkheid om de paraatheid te verstevigen. Hiervoor ontwikkelen we een poule met dagdienstmedewerkers die breed inzetbaar zijn.

### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Er zijn heldere arbeidsarrangementen ontwikkeld die in de praktijk ook bijdragen aan het verbeteren van de paraatheid van de brandweer.

### Dekkingsplan

Het dekkingsplan wordt geactualiseerd op basis van de landelijke handreiking en is gebaseerd op gebiedsgerichte brandweezorg.

### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Het proces om te komen tot het geactualiseerde dekkingsplan is gestart. Het dekkingsplan is eind 2027 bestuurlijk vastgesteld, zodat we per 1 januari 2028 kunnen werken met het nieuwe dekkingsplan.

### Huisvestingsvraagstuk M&L

De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om efficiënter te werken. Nieuwe technologische ontwikkelingen zijn verwerkt in de werkwijze.

### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Er is een nieuwe locatie van de werkplaatsen gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur. Deze locatie voldoet aan de wet- en regelgeving en er kan ergonomisch gewerkt worden.

### 3.1.2 Flexibele en krachtige crisisbeheersing

#### Kaders & richting

##### Toelichting:

Bij het toekomstbestendig maken van crisisbeheersing werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

- We houden ons aan de Landelijke Agenda Crisisbeheersing
- We halen specialistische kennis in huis door samenwerking in bestaande en nieuwe netwerken.
- We zetten in op intensievere samenwerking met Rotterdam-Rijnmond

#### Wat doen we specifiek in 2027?

##### Flexibele en krachtige crisisbeheersing

Om de paraatheid en slagkracht in de crisisbeheersing te vergroten, werken we toe naar één gezamenlijke piketorganisatie voor de VRZHZ en de VRR. Door expertise, capaciteit en processen te bundelen ontstaat een uniform en robuust piketstelsel dat efficiënter inzetbaar is en beter aansluit bij de operationele behoefte van beide regio's. Hiermee versterken we niet alleen onze eigen weerbaarheid, maar ook de gezamenlijke regionale aanpak bij crises.

##### Resultaat (toelichting)

###### Wanneer zijn we tevreden?

- Er is een gezamenlijk rooster Regionaal Operationeel Leider VRZHZ/VRR
- Er ligt een voorstel welke piketrollen nog meer kunnen worden samengevoegd in de crisisorganisatie met de VRR

## 3.2 Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid werkt in een gebied dat hét knooppunt is voor vervoer van gevaarlijke stoffen en waar grootschalig onderhoud aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen tijdelijk de hulpverleningsbereikbaarheid beperkt. Bovendien legt de veranderende geopolitieke orde, extremer weer door klimaatverandering, de huisvesting van kwetsbare groepen in flexwoningen en herbestemde panden, toenemende maatschappelijke polarisatie met protesten en geweld, én lage vaccinatiegraad in delen van de regio extra druk op de veiligheid. We staan voor scherpe keuzes in het stellen van prioriteiten en moeten een balans vinden in de aanpak van bestaande en nieuwe risico's.

### 3.2.1 Aanpak bestaande risico's

#### Kaders & richting

##### Toelichting:

In de aanpak focussen we ons op die risico's die we ook daadwerkelijk kunnen beïnvloeden en/of waar we vanuit onze wettelijke opdracht de kennis en expertise voor in huis hebben.

#### Wat doen we specifiek in 2027?

##### Aanpak bestaande risico's

We versterken ons risicogericht werken door een dynamisch risicobeeld op te bouwen en continu te actualiseren met data, incidentanalyses en veldsignalen. Daarmee verschuiven we van reactief naar proactief: risico's vroegtijdig agenderen en beïnvloeden aan de hand van het landelijk vastgestelde model risicogerichtheid.

## Resultaat (toelichting)

### Wanneer zijn we tevreden?

- Eind 2027 is het onderdeel gevaarlijke stoffen van het Incident Risico Profiel gereed
- Aan de hand van de nieuwe landelijke methodiek worden meerdere risico's in de VRZHZ geactualiseerd
- Landelijk model risicogerichtheid wordt in 2027 geïmplementeerd

## 3.2.2 Klimaatveiligheid en energietransitie

### Kaders & richting

#### Toelichting:

Klimaatverandering heeft een directe impact op de veiligheidsregio. Stijgende temperaturen, langere periodes van hitte en droogte, intensievere zomerbuien en nattere winters maken de impact van water groot. De lage ligging van de regio maakt haar extra kwetsbaar voor overstromingen en cascade-effecten, zoals het uitvallen van vitale infrastructuur. Deze ontwikkelingen kunnen leiden tot een toename van crisis- en rampensituaties die vaker tegelijkertijd en bovenregionaal zullen plaatsvinden.

### Wat doen we specifiek in 2027?

#### Klimaatveiligheid (klimaatadaptatie, energietransitie en transportveiligheid)

We versterken onze voorbereiding op nieuwe en toenemende risico's die voortkomen uit klimaatverandering, de energietransitie en transportveiligheid. Vanuit onze rol als veiligheidsregio vergroten we het bewustzijn bij organisatoren van evenementen over de toename van extreem weer en de gevolgen daarvan voor veiligheid en besluitvorming. Daarnaast brengen we in kaart welke gebieden snel kunnen overstroomd worden en welke risico's dit oplevert voor kwetsbare objecten, zodat we hier gericht op kunnen adviseren en handelen. Ook richten we onze advisering op bouwplannen en het gebruik van gebouwen zodanig in dat klimaatadaptatie structureel wordt meegewogen. Tegelijkertijd ontwikkelen we een integraal beeld, een visie en een strategie voor zowel de risico's van de energietransitie als die van transportveiligheid. Hiermee creëren we een toekomstbestendige basis voor beleid, planvorming en risicogerichte inzet, zodat we regionaal goed voorbereid zijn op de veranderende veiligheidsopgaven van de komende jaren.

## Resultaat (toelichting)

### Wanneer zijn we tevreden?

- Voorbereiden op en beheersen van risico's vanuit klimaatverandering  
Bewustzijn organisatoren evenementen wordt vergroot met betrekking tot de toename van extreem weer-risico's.  
Er wordt in kaart gebracht welke gebieden snel onder water lopen en welke risico's dit oplevert voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld zorginstellingen, ziekenhuizen, nutsvoorzieningen, etc.)  
Advisering bij bouwplannen en gebruik van gebouwen in relatie tot klimaatadaptatie is ingeregeld.
- Voorbereiden op en beheersen van risico's vanuit de energietransitie  
Opstellen integraal beeld, visie en strategie voor energietransitie
- Voorbereiden op- en beheersen van risico's vanuit transportveiligheid  
Opstellen integraal beeld, visie en strategie voor transportveiligheid

### 3.2.3 Weerbaarheid

#### Kaders & richting

##### Toelichting:

De voorbereiding op risico's en dreigingen en de mogelijke inzet tijdens een crisis zijn een taak en verantwoordelijkheid van ons allemaal en van de hele samenleving. De samenleving mag van de overheid verwachten dat die zich tot het uiterste inspant om te zorgen voor een goede crisisvoorbereiding. De overheid kan echter geen 100% garantie op veiligheid en hulp bieden.

Onze regering erkent de toegenomen dreiging van grote, complexe crises. Daarom is recent gekozen om weerbaarheid centraal te stellen in het Nederlandse veiligheidsbeleid. Inwoners moeten de eerste 72 uur na een ramp zichzelf kunnen redden met bijvoorbeeld een noodpakket. Het organiseren van maatschappelijke weerbaarheid vraagt om extra investeringen in veiligheidsregio's, want die moeten de inwoners helpen om weerbaarder te worden.

#### Wat doen we specifiek in 2027?

##### Weerbare samenleving

We versterken de veerkracht van de samenleving door het gezamenlijke plan van aanpak met de gemeenten volledig uit te voeren en daarmee de onderlinge samenwerking te verdiepen. We vergroten de zelf- en samenredzaamheid van inwoners door hen beter toe te rusten op het handelen tijdens incidenten en crises. Daarnaast richten we structurele coördinatiepunten in binnen de crisisorganisatie, zodat we in noodsituaties sneller kunnen schakelen, beter informatie kunnen delen en effectiever kunnen optreden.

##### Resultaat (toelichting)

---

###### Wanneer zijn we tevreden?

- Plan van aanpak met gemeenten is uitgevoerd
  - Zelf- en samenredzaamheid inwoners is vergoot
  - Coördinatiepunten zijn ingericht binnen de crisisorganisatie.
- 

##### Weerbare crisisorganisatie

We versterken onze eigen weerbare crisisorganisatie door de samenwerkingsafspraken met partners rond vitale processen te herzien en te actualiseren, zodat in crisissituaties helder is wie welke rol vervult. Tegelijkertijd stimuleren we dat het lokale bedrijfsleven actiever en structureler bijdraagt aan de crisisbeheersing, zodat onze operationele slagkracht wordt vergroot. Daarnaast werken we de planvorming uit voor de rol van de Veiligheidsregio binnen Host Nation Support, zodat ook deze taak helder is geborgd en onze organisatie beter voorbereid is op internationale bijstandssituaties.

##### Resultaat (toelichting)

---

###### Wanneer zijn we tevreden?

- Samenwerkingsafspraken met partners rond vitale processen worden herzien
  - (Lokale) Bedrijfsleven pakt rol in de crisisbeheersing
  - Planvorming rol Veiligheidsregio bij Host Nations Support gereed.
-



### 3.2.4 Bereikbaarheid hulpdiensten

#### Kaders & richting

##### Toelichting:

Tot aan 2030 vindt een grote onderhoudsopgave plaats aan de infrastructuur in en buiten onze regio, onder andere aan de N3 en de Van Brienoordbrug. Naast bereikbaarheidsproblemen kan dit leiden tot het overschrijden van aanrijdtijden en heeft het onder andere invloed op de routing van gevaarlijke stoffen. We hebben ook ervaren hoe kwetsbaar en afhankelijk we zijn van onze infrastructuur. Langdurig onderhoud aan bruggen en tunnels heeft grote consequenties voor onze economie en incidentbestrijding. Extra maatregelen en voorzieningen waren noodzakelijk om incidentbestrijding op niveau te houden.

#### Wat doen we specifiek in 2027?

##### Bereikbaarheid hulpdiensten

Bereikbaarheid hulpdiensten in het kader van de grote infrastructurele onderhoudsopgave in de regio Zuid-Holland Zuid is gegarandeerd en/of risico's zijn geaccepteerd.

##### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Interregionale samenwerking met de veiligheidsregio's in de provincie Zuid-Holland en RWS West Nederland Zuid, is geborgd en versterkt (waaronder capaciteitsdeling en eenduidig begroten en kosten bewaken).
----------------------------------	---

### 3.3 Vanuit een vitale organisatie

#### Kaders & richting

##### Toelichting:

Vitaliteit is een centraal thema in de komende beleidsperiode. Primaire processen van de veiligheidsregio worden vitaal verklaard voor de continuïteit van de samenleving. Dat brengt ook scherpere veiligheidseisen met zich mee. Hoe zorgen we dat onze organisatie bestand is tegen digitale en fysieke dreigingen, zoals cyberaanvallen en infrastructuurstoringen?



## Wat doen we specifiek in 2027?

### Aantoonbare vakbekwaamheid

Een beschrijving maken van het nieuwe stelsel van vakbekwaam blijven van de repressieve functies bij de brandweer om vakbekwaam blijven toekomstbestendig te maken. In elk element van het stelsel wordt aangegeven wie waarvoor aan de lat staat, wat we op landelijk niveau kunnen oppakken en waar regionale ruimte zit. Daarnaast volgt een analyse of de koppeling tussen een kwalificatiedossier en een branchestandaard. Uiteindelijk leidt dit tot aanbevelingen die binnen onze regio opgepakt gaan worden om te komen tot verbetering van het stelsel van vakbekwaam blijven.

#### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Het nieuwe stelsel van vakbekwaam blijven is binnen de VRZHZ geïmplementeerd.

### Weerbare en vitale organisatie

Weerbaarheid en vitaliteit zijn centrale thema's in de komende beleidsperiode. Enerzijds vanuit het landelijk aanmerken van de primaire processen van de VR als vitaal en de stappen die wij moeten maken om onze organisatie bestand te maken tegen digitale en fysieke dreigingen. Anderzijds om de mensen te hebben en te houden in een bruisende en vitale organisatie waar je graag wilt werken. Hiertoe investeren we in een energieke en betrokken werksfeer en werken we aan ons leiderschap in een complexe omgeving en tijd.

#### Resultaat (toelichting)

**Wanneer zijn we tevreden?**

Als we in 2027 op het gebied van vitaliteit trainingen en kennissessies hebben georganiseerd en bovendien in het project bedrijfscontinuïteitsmanagement scenario's, voorafgestelde kernboodschappen en Q&A's hebben opgesteld.

Als we in 2027 onze pilots duurzame arbeidsvoorwaarden geëvalueerd hebben en een inventarisatie hebben uitgevoerd voor nieuwe mogelijkheden op het gebied van Duurzame Arbeidsvoorwaarden.

Als we in 2027 onze duurzame inzetbaarheid geëvalueerd hebben en de voor 2027 benoemde acties hebben afgerond.

## Leiderschap

We leren werken vanuit de leidende principes en kernwaarden uit onze leiderschapsvisie Samen sturen, samen werken.

Elke leidinggevende is zich bewust van deze collectieve opgave en voelt zich mede-eigenaar van de beweging die daarvoor nodig is. Vanuit ieders eigen rol vertalen we de nieuwe principes naar het eigen team, zodat medewerkers samen kunnen leren en ontwikkelen. We handelen allemaal vanuit dezelfde kernwaarden én brengen we onze nieuwe leiderschapsprincipes ook daadwerkelijk in de praktijk de komende beleidsperiode.

Leidinggeven gaat niet zonder eenduidige afspraken over de manieren waarop we onze organisatie aansturen. De komende beleidsperiode werken we in onze organisatie zoveel mogelijk volgens uniforme processen als het gaat om de uitvoering van projecten en programma's. Hiervoor leiden we mensen op en komen we tot een duidelijke, integrale jaarplancyclus die project- en programmalijnen verbindt.

### Resultaat (toelichting)

---

**Wanneer zijn we tevreden?** Als we in 2027 onze ervaringen uit het leiderschapstraject verder inbedden in de de organisatie, evaluaeren en waar nodig follow-up geven.

---

## Weerbare organisatie VRZHZ

Om de veiligheidsregio duurzaam weerbaar te maken, versterken we de basis van onze eigen bedrijfsvoering. Een robuuste en continuïteit-bestendige organisatie is essentieel om onder alle omstandigheden paraat te kunnen staan voor inwoners en partners. Daarom treffen we in 2027 en 2028 de benodigde bedrijfscontinuïteitsmaatregelen, zodat kritieke processen van de VRZHZ ook bij verstoringen betrouwbaar blijven functioneren en we onze wettelijke en maatschappelijke taken ongestoord kunnen blijven uitvoeren.

### Resultaat (toelichting)

---

**Wanneer zijn we tevreden?** Maatregelen bedrijfscontinuïteit VRZHZ zijn getroffen in 2027/2028.

---

## 3.4 Sterk in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking

### Kaders & richting

#### Toelichting:

De veranderingen op het gebied van digitalisering en robotisering gaan snel. Informatievoorziening zal een prominente rol gaan spelen in het toekomstbestendig maken van onze crisis- en brandweerorganisatie. Zowel in de voorbereiding als tijdens het optreden zal informatievoorziening steeds belangrijker worden. We hebben initiatieven genomen om relevante data uit de overvloed aan digitale informatie te filteren en in te zetten als bruikbare sturingsinformatie. Kunstmatige intelligentie en verdere robotisering zullen technologische ontwikkelingen versnellen, wat leidt tot ongekenne innovatieve mogelijkheden.



## Wat doen we specifiek in 2027?

### Samenwerking

We gaan als regio's nauwer samenwerken, met duidelijke afspraken en gezamenlijke doelen. Voor deze samenwerking is het belangrijk dat we collectief als regio's zichtbaar worden. We hebben als veiligheidsregio's veel te bieden en moeten ons geluid laten horen met één krachtig verhaal. Een goede beïnvloedingsstrategie is essentieel. Het idee van de 'Unie van Veiligheidsregio's' wordt landelijk opgepakt en als VRZHZ willen we hier volwaardig aan bijdragen en onderdeel van zijn.

Als regio zetten maken we ook intern stappen als het gaat om samenwerking. We zorgen voor een goede interne afstemming over de beïnvloeding. Van de landelijke vakraden tot aan het Veiligheidsberaad, we zorgen voor een eenduidig geluid vanuit Zuid-Holland Zuid.

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Als we in 2027 een aantal gezamenlijke campagnes hebben gelanceerd en stappen hebben gemaakt richting de totstandkoming van een digitale infrastructuur.
----------------------------------	--

### Samenwerking VRZHZ en VRR leergang Manschap

We gaan meer samenwerken met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond op het vlak van de leergang Manschap. Dit betekent dat we onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om het opleiden van manschappen samen te organiseren. Daarnaast onderzoeken we in dit kader de samenhang met werving en selectie. In de uitvoering houden we rekening met de gemaakte afspraken rond samenwerking in West 4 verband.

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De onderzoeken rondom samenwerking leergang Manschap en werving en selectie zijn afgerond. Het daaruit voortkomende advies is verwerkt in een advies richting beide organisaties.
----------------------------------	---

### Innovatie en informatie

Zowel in de voorbereiding als tijdens het optreden zal informatievoorziening steeds belangrijker worden. We willen relevante data uit de overvloed aan digitale informatie filteren en inzetten als bruikbare sturingsinformatie. Kunstmatige intelligentie en verdere robotisering zullen technologische ontwikkelingen versnellen, wat leidt tot ongekende innovatieve mogelijkheden. De komende beleidsperiode gaan we samen met de VRR experimenteren met het gebruik van AI. Vanuit pilots en experimenten implementeren we succesvolle cases in ons dagelijks werk.

## Resultaat (toelichting)

### Wanneer zijn we tevreden?

- Als we eerste inzichten in het onderwerp AI & Ethiek hebben vastgesteld.
- Als we meer grip op informatie krijgen door dit verwerkt te hebben in onze processen en werkwijzen.

## Versterken samenwerking met onze partners

We versterken ons relatie- en partnermanagement door een uniforme werkwijze en een organisatiebreed CRM-systeem uit te rollen.

Daarmee creëren we één consistente manier van werken en één centrale informatiebron. Daarnaast sluiten we het partnerplatform aan om samenwerking en informatie-uitwisseling met partners te stroomlijnen. Tot slot borgen we accounthoudergesprekken structureel in het reguliere werkproces, zodat contactmomenten, afspraken en opvolging duurzaam en eenduidig worden vastgelegd.

## Resultaat (toelichting)

### Wanneer zijn we tevreden?

- Het relatie- en partnermanagement wordt versterkt door een uniforme werkwijze en CRM-ondersteuning organisatie breed uit te rollen.
- het partnerplatform aan te sluiten
- accounthoudergesprekken structureel te borgen in het reguliere proces.

## Structurele inzet van AI

Structurele inzet van AI

Volgens de prioriteiten uit het AI-plan wordt AI-ondersteuning stap voor stap in de werkprocessen geïmplementeerd.

## Resultaat (toelichting)

### Wanneer zijn we tevreden?

- Sturingsinformatie wordt actief benut om de adoptie van AI te verbeteren en gerichte interventies mogelijk te maken.
- Daarnaast wordt ingezet op het versterken van AI-competenties binnen, waarbij deze vaardigheden ook structureel gaan worden opgenomen in functieprofielen.

## Procesverbetering door Informatie Gestuurd Werken (IGW)

Proceseigenaren sturen aantoonbaar op IGW-doelstellingen en sturingsinformatie, met structurele capaciteit voor het programma.

## Resultaat (toelichting)

### Wanneer zijn we tevreden?

- Minimaal 80% van de medewerkers is digitaal fit en past dit toe.
- De informatiepositie wordt versterkt via het VIK,
- Een inrichtingsplan waarin processen, producten, diensten en eigenaarschap duidelijk zijn geborgd.

## 4. Paragrafen

### 4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2027
Algemene reserve per 31 december	500.000
Onvoorzien	10.000
<b>Totale weerstandscapaciteit</b>	<b>510.000</b>

De algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A houdt de VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het begrotingsjaar met een minimum van € 500.000.

#### Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen, zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van voorzieningen, het creëren van (bestemmings-)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

Nr.	Risico	Financiële gevolgen (in €)	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	I/S*	Benodigde weerstandscapaciteit (in €)
1.	Langdurige calamiteit	1.000.000	40%	1	I	400.000
2.	Uitval middelen en ICT	200.000	40%	1	I	80.000
3.	Deeltijdrichtlijn	100.000	50%	1	I	50.000
4.	Eigen risicodragers WW	700.000	10%	4	S	280.000
5.	Frauderisico's samenhangend met inkoop (algemeen)	100.000	50%	1	I	50.000
6.	Continuïteit procesgang	200.000	25%	4	S	200.000
7.	Door te berekenen BTW gezamenlijke meldkamer	700.000	25%	1	I	175.000
8.	Last onder dwangsom Spinel BV	515.000	50%	1	I	257.500
9.	PTSS-regeling	1.400.000	25%	1	I	350.000
	Toepassing simultaneïteit 50 %		50%			-921.250
<b>Totaal benodigde weerstandscapaciteit</b>						<b>921.250</b>

\* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

Weerstandsvermogen			
Ratio weerstandsvermogen =	Beschikbaar weerstandsvermogen	€510.000	> 0,55
	Benodigde weerstandsvermogen	€921.250	

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

In geval de weerstandsratio een onvoldoende waardering kent, wordt de algemene reserve van VRZHZ niet aangevuld ter dekking van haar risico's. Het niet-gedekte deel van het risico wordt verlegd naar de deelnemende gemeenten. Het is aan de deelnemende gemeenten om dit ongedekte deel van de risico's middels hun eigen risicomanagement af te dekken. Hieronder treft u de weerstandsratio van VRZHZ op basis van de weerstandscapaciteit en geactualiseerde risicoparagraaf.

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

## Kengetallen

In onderstaande tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk moeten maken over hoeveel (financiële) ruimte VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen.

Kengetal	Realisatie Begroting Begroting Begroting Begroting Begroting					
	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Netto schuldquote	114,1%	176,8%	156,8%	147,3%	142,4%	135,3%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	112,0%	165,0%	146,1%	137,0%	132,5%	125,8%
Solvabiliteitsratio	7,7%	5,5%	4,5%	3,9%	3,3%	3,2%
Structurele exploitatieruimte	-1,2%	0,1%	-1,3%	-0,9%	-0,7%	-0,5%

Kengetallen	gezond	neutraal	risicovol
Netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
Netto schuldquote gecorrigeerd	<90%	90-130%	>130%
Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
Structurele exploitatieruimte	>0,4%	-0,4% tot 0,4%	<-0,4%

### Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de afschrijvingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren. Een en ander hangt samen met de bewuste keuze van het bestuur voor een bescheiden algemene reserve.

### Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt de schuldquote zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

Als gevolg van investeringen neemt de financieringsbehoefte toe. Hiervoor worden zowel langlopende als kortlopende geldleningen afgesloten.

### Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid. De solvabiliteit, de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, is verbeterd ten opzichte van voorgaand jaar. Dit komt door de toename van het eigen vermogen (reserves) en de afname van het vreemd vermogen (geldleningen)

### Toelichting overschrijding signaleringswaarden bovenstaande kengetallen:

De materiële vaste activa worden gefinancierd met kort- en langlopende geldleningen. Financiering vindt plaats op basis van de liquiditeitsbehoefte in het begrotingsjaar en prognose voor de middellange termijn. Hierbij wordt tevens rekening gehouden met de kasgeldlimiet en de renterisiconorm. De toename van het vreemde vermogen is geen financieel probleem zolang de jaarlijkse lasten gedekt worden uit de reguliere exploitatie.

### *Structurele exploitatieruimte*

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de financieringslasten) te dekken. Een cijfer van rond de nul (tussen -0,4 en 0,4) betekent dat structurele baten en lasten min of meer in evenwicht zijn.

## 4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

### Materieel & Logistiek

Onderhoud en reparatie aan voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting voert de afdeling Materieel & Logistiek van VRZHZ zelfstandig, dan wel onder regie extern uit. Hiervoor heeft zij in Dordrecht werkplaatsen ingericht. Onderhoud wordt uitgevoerd op basis van onderhoudsbladen en een onderhoudssysteem. Onze mensen zijn gecertificeerd om deze werkzaamheden uit te voeren.

Wij werken vanuit een meerjarig investeringsplan. Het meerjarig investeringsplan (MJIP) blijft ongewijzigd werken vanuit de methode 'technische afschrijving' die inzicht geeft in de te vervangen middelen (o.a. vaaren voertuigen, persoonlijke beschermingsmiddelen). Wijzigingen worden vooraf, maar ook tussentijds bij onverwachte problemen, ter besluitvorming voorgelegd aan het directieteam en worden via de bestuursrapportages doorgeleid aan het algemeen bestuur.

Het MJIP geeft duidelijke richtinggevend kaders aan met betrekking tot de beschikbare budgetten voor de uitvoering van de desbetreffende jaarschijf. Een punt van aandacht blijft echter de prioritering, de geldende regelgeving, de beschikbare menskracht ten behoeve van de uitvoering alsmede de planning van de leveringsketen. Het doorschuiven van een investering is uiteraard niet wenselijk, maar in sommige gevallen onvermijdelijk.

### Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud is planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogde functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het onderhoud is uitgewerkt in een 4-jaarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan voor het groot onderhoud.

Sinds 1 januari 2016 heeft VRZHZ panden in eigendom. Voor het onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. Gedurende het jaar worden de uitgaven gemonitord en gevolgd. Voor de kosten van onderhoud van kapitaalgoederen zijn voorzieningen getroffen op basis van actuele meerjarige onderhoudsplannen. (zie paragraaf 5.8.)

## 4.3 Financiering

### *Rentevisie*

Ten tijde van het opstellen van de begroting bedraagt de 3-maands Euribor 2,013 %. De ontwikkelingen op de kapitaalmarkt worden in de gaten gehouden, zodat op basis van de financieringsbehoefte zo optimaal mogelijk gebruikgemaakt wordt van de renteontwikkeling. Op basis van het investeringsplan zal bekeken worden in hoeverre deze met langlopende middelen worden gefinancierd, zodat tegenover de vaste activa in beginsel langlopende schulden staan.

### *Renterisiconorm*

Onder renterisiconorm wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Wet Fido) is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van € 2,5 miljoen. Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft.

Renterisiconorm (RNN)	2027	2028	2029	2030
<i>Bedragen x € 1.000</i>				
1) Renteherzieningen				
2) Aflossingen	5.305	5.506	5.707	5.908
3) Renterisico (1 + 2)	5.305	5.506	5.707	5.908
4) Renterisiconorm komend jaar	12.992			
5a) Ruimte onder renterisiconorm (= 4>3)	7.687			
5b) Overschrijding renterisiconorm (= 3>4)				
<b>Berekening renterisiconorm</b>				
Begrotingstotaal komend jaar	64.958			
Percentage	20%			
Regeling (4)	12.992			

### EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden, omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa. In onderstaande tabel is het EMU-saldo voor de jaren 2026 tot en met 2030 opgenomen.

				2026	2027	2028	2029	2030
<b>EMU-SALDO (bedragen x € 1.000)</b>				<b>-30.361</b>	4.335	3.592	427	2.276
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-220	-100	-100	-100	-100
			Uitzettingen	0	0	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	-4.342	-11.000	0	0	0
			Liquide middelen	-7	0	0	0	0
	Passiva	Vaste Passiva	Overlopende activa	3.785	0	0	0	0
			Vaste schuld	10.046	-2.305	-2.506	-2.707	-2.908
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	17.618	-13.130	-1.186	2.180	532
			Overlopende passiva	1.912	0	0	0	0

### Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan: 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%. De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

Saldo ultimo maand	mnd		x mnd		x mnd		x mnd	
		€1.000		€1.000		€1.000		€1.000
1 Vlottende korte schuld	1		4		7		10	
	2		5		8		11	
	3		6		9		12	
2 Vlottende middelen	1	14.885	4	21.029	7	19.770	10	20.460
	2	24.937	5	28.587	8	29.792	11	28.210
	3	25.206	6	24.162	9	24.894	12	24.563
3 Netto vlottende schuld (+) dan wel netto vlottende middelen (-)	1	-14.885	4	-21.029	7	-19.770	10	-20.460
	2	-24.937	5	-28.587	8	-29.792	11	-28.210
	3	-25.206	6	-24.162	9	-24.894	12	-24.563
4 Gemiddelde netto vlottende schuld (+) dan wel gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		-21.676		-24.593		-24.818		-24.411
5 Kasgeldlimiet		4.695		4.695		4.695		4.695
6a Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)		26.371		29.288		29.514		29.106
6b Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)		0		0		0		0
7 Begrotingstotaal		57.259		57.259		57.259		57.259
8 Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9 Kasgeldlimiet		4.695		4.695		4.695		4.695

#### Schatkistbankieren (SKB)

Bij het saldobehaar dienen de voorschriften rond Schatkistbankieren in acht te worden genomen. Onder deze regeling worden tijdelijk overtollige geldmiddelen, rekening houdend met een drempelbedrag, bij het Ministerie van Financiën gestald. Wanneer VRZHZ het drempelbedrag overschrijdt, dient het meerdere afgestort te worden in 's Rijks Schatkist. Het drempelbedrag is gelijk aan 2,00% van het begrotingstotaal, indien het begrotingstotaal lager is dan €500 miljoen. De drempel is nooit lager dan €1.000.000. Het drempelbedrag voor 2027 bedraagt € 1.299.000.

Berekening drempelbedrag SKB 2027		Bedragen x € 1.000
Begrotingstotaal		64.958
Relevant percentage		2,0%
Drempelbedrag (afgerond)		1.299

#### Kredietrisico's

Bij het verstrekken van leningen en het verlenen van garanties loopt VRZHZ het risico dat de betrokken partijen niet aan hun financiële verplichtingen richting VRZHZ kunnen voldoen. Daarom neemt VRZHZ risico-beperkende maatregelen en voert het actief risicobeheer. VRZHZ berekent de risico's op wanbetaling van de betreffende geldnemers. Dit wordt het kredietrisico genoemd.

Kredietrisico (ultimo 2025)	Gegarandeerd/verstrekkt bedrag (in €)	Kredietrisico (in €)
Garanties t.b.v. rechtspersonen	350.667	3.507
Verstrekke leningen	1.300.000	13.000
<b>Totaal</b>	<b>1.650.667</b>	<b>16.507</b>

#### Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de begroting 2027 heeft plaatsgevonden.

<b>Rentetoe rekening</b>		<b>x € 1.000</b>
Externe rentelasten over de korte en lange financiering		1.139
Externe rentebaten over de korte en lange financiering		-800
Saldo rentelasten en rentebaten		339
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen		
Saldo door te rekenen externe rente aan taakvelden		339
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente		-335
Verwacht renteresultaat op taakveld Treasury		4

### Financiering

In onderstaande tabellen is het (meerjarige) verloop van de langlopende geldleningen zichtbaar.

#### 2027

Leningnummer	Instelling	Datum overeenkomst	Oorspronkelijk bedrag	Rente %	Rente/ aflossing	Saldo 1-1-2027	Opgenomen	Aflossingen	Rente lasten	Saldo 31-12-2027
40115116	BNG	1-10-2021	5.000.000	0,48%	12x pj	4.138.888		166.667	19.433	3.972.221
40115115	BNG	2-1-2025	7.500.000	0,62%	12x pj	6.541.667		500.000	39.137	6.041.667
40115114	BNG	2-1-2024	7.500.000	0,51%	12x pj	6.041.667		500.000	29.431	5.541.667
40115113	BNG	2-1-2023	7.500.000	0,40%	12x pj	5.541.667		500.000	21.083	5.041.667
40115112	BNG	3-1-2022	7.500.000	0,25%	12x pj	5.041.667		500.000	11.927	4.541.667
40115111	BNG	1-10-2021	15.000.000	0,22%	12x pj	9.833.333		1.000.000	19.977	8.833.333
40115216	BNG	18-11-2021	45.283.443	0,61%	12x pj	37.610.415		1.509.448	224.819	36.100.967
40114220	BNG	1-10-2020	1.900.000	0,39%	4x pj	1.537.802		60.759	5.889	1.477.043
Giessenlanden		25-11-2015	1.418.000	2,40%	4x pj	1.104.303		31.343	26.402	1.072.960
Hendrik-Ido-Ambacht		25-11-2015	1.460.000	2,40%	4x pj	1.108.969		36.688	26.523	1.072.281
Lening nieuwbouw Dordrecht		1-7-2026	7.500.000	4,00%		7.425.000		150.000	297.000	7.275.000
Lening nieuwbouw Sliedrecht		1-7-2026	7.500.000	4,00%		7.425.000		150.000	297.000	7.275.000
Lening nieuwe investeringen		1-1-2027	3.000.000	4,00%		-	3.000.000	200.000	120.000	2.800.000
			<b>118.061.443</b>			<b>93.350.378</b>	<b>3.000.000</b>	<b>5.304.905</b>	<b>1.138.621</b>	<b>91.045.473</b>

#### 2028-2030

Jaar	Oorspronkelijk bedrag	Saldo 1 januari	Opgenomen	Aflossingen	Rentelasten	Saldo 31 december
2028	121.061.443	91.045.473	3.000.000	5.505.786	1.215.649	88.539.687
2029	124.061.443	88.539.687	3.000.000	5.706.688	1.284.639	85.833.000
2030	127.061.443	85.833.000	3.000.000	5.907.611	1.345.585	82.925.389

## 4.4 Bedrijfsvoering

De VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording 6 sporen. Eén hiervan betreft 'Wendbaar en duurzaam organiseren', welke gewijd is aan de bedrijfsvoering van de VRZHZ. Omwille van de leesbaarheid en om dubbelingen te voorkomen, verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 3.6.

Als aanvulling op spoor 6 'Wendbaar en duurzaam organiseren' worden ten aanzien van de bedrijfsvoering en de kosten hiervan de volgende kengetallen genoemd:

<b>Kengetal</b>		<b>2027</b>
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	345
	Vrijwilligers	722
Personeel van derden	Kosten	€211.717
Automatisering	Kosten	€4.152.213

## 4.5 Verbonden partijen

In onderstaande tabel is opgenomen wat achtereenvolgens het belang van de VRZHZ in de verbonden partijen, het eigen vermogen, het vreemd vermogen en het resultaat van het boekjaar is.

Kengetal	Belang		Eigen vermogen x € 1.000		Vreemd vermogen x € 1.000		Resultaat boekjaar
	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	
Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht	100%	100%	3.451	3.522	2.875	3.872	71
NIPV te Arnhem	0%	0%	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen hebben bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ.

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht
Aard activiteiten en financiering	De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank.  De VRZHZ betaalt een bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainingsarrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilligers en beroepskrachten in dichte nabijheid van de woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> <li>VRZHZ is 100% aandeelhouder</li> <li>Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in de aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ)</li> <li>Drie leden van het Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen)</li> <li>Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap</li> </ol>
Relevante ontwikkelingen/risico's	De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg.

Verbonden partij	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Aard activiteiten en financiering	<ol style="list-style-type: none"> <li>Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is het publieke kennisinstituut dat veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling verbindt en versterkt met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie.</li> <li>De activiteiten van het NIPV worden gefinancierd uit Rijksbijdragen, bijdragen van veiligheidsregio's en uit de Bijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding.</li> </ol>
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het NIPV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en veerkrachtiger te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> <li>Het NIPV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig orgaan.</li> <li>Het bestuur van het NIPV is verantwoordelijk voor alle taken en werkzaamheden die het NIPV uitvoert in het kader van de wet Veiligheidsregio's.</li> <li>De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het algemeen bestuur.</li> </ol>

## 4.6 Meerjarig investeringsplan

### Meerjarig investeringsplan

Het Meerjarig investeringsplan (hierna: MJIP) is, conform de begrotingsrichtlijnen 2019 (AB2017/2229), op basis van nieuw vastgesteld beleid volledig geactualiseerd. Ook is de nota 'Waarderen en afschrijven' geactualiseerd (AB2025/100137).

Hieronder zijn de jaarschijven 2027-2030 van het MJIP weergegeven. De jaarschijven 2027 t/m 2029 zijn bij Burap II reeds vastgesteld. De jaarschijf 2030 is ter kennisname. Op de bedragen in onderstaande tabel is de jaarlijkse indexering nog niet toegepast, bij Burap-II 2026 zal dat wel het geval zijn.

Omschrijving	2027	2028	2029	2030
Meubilair	133.300	47.400	134.850	172.500
Verbindingsmiddelen en meetapparatuur	-	85.472	-	-
ICT	31.181	158.243	650.563	513.164
Overige machines, apparaten en installaties	-	-	26.374	49.583
<b>Vervoermiddelen:</b>	-	-	-	-
- Dienstauto's	290.021	289.998	695.996	870.000
- Dienstbussen	170.000	785.494	254.999	935.000
- Haakarmvoertuigen/bakken	273.853	163.517	-	-
- Tankautospuit	-	-	1.806.000	-
- Overige voertuigen	-	184.616	-	389.699
Bepakkings tankautospuit	-	-	300.660	-
Warmtebeeldcamera	-	387.167	-	-
Persoonlijke Beschermingsmiddelen	126.594	84.396	116.045	24.263
Kleding	184.616	-	1.160.445	817.587
Duikapparatuur	47.473	-	-	-
Ademluchtcontainer	-	-	-	237.364
<b>Eindtotaal</b>	<b>1.257.038</b>	<b>2.186.303</b>	<b>5.145.932</b>	<b>4.009.160</b>

## 5. Financiën

### 5.1 Algemeen

De primaire begroting 2027 is gebaseerd op de uitgangspunten van de door het dagelijks bestuur vastgestelde begrotingsrichtlijnen 2027 (2025-100120).

- Uniformering kaderstelling GR-en op ZHZ-niveau; de lasten van de begroting 2027 te indexeren met de loon- (5,7%) en de prijsindex (2,2%). Genoemde percentages worden toegepast op de meest recent vastgestelde (primaire) begroting.
- Kostenverdeelsystematiek; de uitgangspunten zoals vastgesteld in het AB van 22 februari 2018. NB, de ingroei situatie is niet meer van toepassing.
- Beleidsplan; het beleidsplan 2026-2029 zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 10 juli 2025 (2025/97972).

### 5.2 Overzicht van baten en lasten

De programmabegroting 2027 bestaat uit het programma Veiligheid.

Concernniveau 2027 <i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2025			Begroting na wijziging 2026			Begroting 2027		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	63.412	63.925	513	61.254	61.203	-51	64.930	63.921	-1.009
Mutaties reserves	30	1.463	1.433	32	82	51	28	1.037	1.009
	<b>63.442</b>	<b>65.388</b>	<b>1.946</b>	<b>61.285</b>	<b>61.285</b>	<b>0</b>	<b>64.958</b>	<b>64.958</b>	<b>0</b>

### 5.3 Overzicht van de gemeentelijke bijdragen

In onderstaande tabel is de gemeentelijke bijdrage conform primaire begroting opgenomen. De percentages ten behoeve van de verdeling zijn op basis van de septembercirculaire 2025 gemeentefonds, cluster OOV-subcluster brandweer. E.e.a. conform de vastgestelde kostenverdeelsystematiek.

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2026	Mutaties FLO	Mutaties indexatie 2027	Totale gemeentelijke bijdrage 2027	Waarvan FLO	Excl. FLO	Verdeling mutaties in %
Alblasserdam	1.893.055		81.878	1.974.933	-	1.974.933	3,83%
Dordrecht	15.056.886	-108.440	613.335	15.561.781	767.831	14.793.950	28,69%
Hendrik-Ido-Ambacht	3.000.221		129.765	3.129.985	-	3.129.985	6,07%
Papendrecht	3.232.528		139.812	3.372.340	-	3.372.340	6,54%
Sliedrecht	2.629.518		113.731	2.743.249	-	2.743.249	5,32%
Zwijndrecht	4.824.078		208.649	5.032.728	-	5.032.728	9,76%
Molenlanden	4.754.880		205.657	4.960.537	-	4.960.537	9,62%
Gorinchem	4.132.100		178.720	4.310.820	-	4.310.820	8,36%
Hardinxveld-Giessendam	1.665.691		72.044	1.737.735	-	1.737.735	3,37%
Hoeksche Waard	9.114.344		394.211	9.508.555	-	9.508.555	18,44%
<b>Totaal</b>	<b>50.303.301</b>	<b>-108.440</b>	<b>2.137.802</b>	<b>52.332.663</b>	<b>767.831</b>	<b>51.564.832</b>	<b>100,0%</b>

## 5.4 Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven.

Presentatie van het structureel saldo x € 1.000	Realisatie	Primaire begroting	Primaire begroting
	2025	2026	2027
Lasten	63.412	61.254	64.930
Baten	63.925	61.203	63.921
Saldo baten en lasten	513	-51	-1.009
Stortingen in reserves	30	32	28
Onttrekkingen aan reserves	1.463	82	1.037
Saldo mutaties reserves	1.433	51	1.009
<b>Resultaat</b>	<b>1.946</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Incidentele lasten	30	0	0
Incidentele baten	1.429	0	0
Saldo incidentele baten en lasten	-1.399	0	0
<b>Structureel resultaat</b>	<b>547</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

De incidentele baten zijn de onttrekkingen uit de incidentele reserves. De egaliseringsreserve kapitaallasten en dekking kapitaallasten zijn structurele reserves. Zie 5.7 Verloop van reserves.

## 5.5 Meerjarenraming 2027-2030

In onderstaande tabel is de meerjarenraming voor het programma Veiligheid opgenomen (in 2028-2030 is gerekend voor loonindex met resp. 4,6%; 4,3% en 4,3% en prijzen met resp. 2,2%; 2,3% en 2,3%).

Concernniveau 2027 Bedragen x € 1.000	Begroting 2027			Begroting 2028			Begroting 2029			Begroting 2030		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	64.930	63.921	-1.009	66.618	65.848	-770	68.566	67.973	-594	70.368	70.174	-194
Mutaties reserves	28	1.037	1.009	28	798	770	28	622	594	28	222	194
<b>Resultaat</b>	<b>64.958</b>	<b>64.958</b>	<b>0</b>	<b>66.646</b>	<b>66.646</b>	<b>0</b>	<b>68.595</b>	<b>68.595</b>	<b>0</b>	<b>70.396</b>	<b>70.396</b>	<b>0</b>

## 5.6 Uiteenzetting financiële positie

In onderstaande tabel is op hoofdlijnen de financiering van VRZHZ weergegeven. Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar 4.3 Financiering.

Omschrijving Bedragen x € 1.000	Saldo	Opnames	Aflossingen	Saldo	Aflossings	Rentelasten
	1-1-2027	2027	2027	31-12-2027	2028	2027
<b>Onderhandse leningen van:</b>						
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	91.137	3.000	5.237	88.900	5.437	1.086
Gemeenten	2.213	0	68	2.145	69	53
<b>Resultaat</b>	<b>93.350</b>	<b>3.000</b>	<b>5.305</b>	<b>91.045</b>	<b>5.506</b>	<b>1.139</b>

## 5.7. Verloop van reserves

Hierna is een overzicht opgenomen van de reserves die aanwezig zijn bij de VRZHZ, inclusief een toelichting. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2028-2030 gegeven.

### 2027

Omschrijving	1-1-2027	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2027
<i>Algemene reserves</i>				
Algemene reserve VRZHZ	500.000	-	-	500.000
<b>Totaal algemene reserves</b>	<b>500.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>500.000</b>
<i>Bestemmingsreserves</i>				
Dekking kapitaallasten	1.715.117		161.457	1.553.660
<b>Totaal structurele reserves</b>	<b>1.715.117</b>	<b>-</b>	<b>161.457</b>	<b>1.553.660</b>
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.599.508		638.223	961.285
Reserve transitie Organisatie	157.594		157.594	-
Reserve generatiepact	44.914	28.100	40.000	33.014
Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening	1.064.776			1.064.776
Reserve spoorzone	673.957		40.000	633.957
<b>Totaal incidentele reserves</b>	<b>2.866.792</b>	<b>28.100</b>	<b>835.817</b>	<b>2.059.075</b>
<b>Totaal bestemmingsreserves</b>	<b>5.255.866</b>	<b>28.100</b>	<b>1.037.274</b>	<b>4.246.692</b>
<b>Totaal generaal</b>	<b>5.755.866</b>	<b>28.100</b>	<b>1.037.274</b>	<b>4.746.692</b>

### 2028-2030

Jaar	Saldo 1 januari	Toevoegingen	Onttrekking	Saldo 31 december
2028	4.746.692	28.100	798.283	3.976.509
2029	3.976.509	28.100	621.608	3.383.001
2030	3.383.001	28.100	222.464	3.188.637

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene, tegenvallers binnen de VRZHZ en voor het opvangen van risico's.

### Bestemmingsreserves

#### Reserve egalisatie kapitaallasten

Uit deze reserve wordt het verschil tussen de werkelijke kapitaallasten en de begrote kapitaallasten gedekt. De begrote kapitaallasten zijn berekend op basis van de systematiek van de gemiddelde kapitaallasten.

#### Reserve dekking kapitaallasten

Op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is deze reserve in 2004 in het leven geroepen. Investerings die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Het bedrag dat wordt gefinancierd uit een algemene reserve of een subsidie wordt in deze specifieke bestemmingsreserve geboekt. Jaarlijks wordt een bedrag aan afschrijving en rentelasten aan deze reserve onttrokken. Als het ware wordt de reserve over de gehele afschrijvingsduur van de investering verdeeld.

#### Reserve transitie Organisatie

Het huidige leiderschapstraject wordt voortgezet en richt zich op het versterken van wendbaar en visiegestuurd leiderschap, evenals op het vergroten van eigenaarschap binnen alle lagen van de organisatie. De totale onttrekking is in 2027 begroot, omdat dit traject naar verwachting doorloopt tot en met dat jaar. De resterende middelen uit de reserve worden volledig benut om dit traject en de bredere organisatieontwikkeling te financieren.

## 5.8. Verloop van voorzieningen

Hierna is een overzicht opgenomen van de voorzieningen die aanwezig zijn bij VRZHZ. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2028-2030 gegeven.

Omschrijving	1-1-2027	Toevoegingen	Aanwending	31-12-2027
<b>Onderhoud van materiële vaste activa</b>				
Onderhoud gebouwen	3.360	665.000	668.360	-
Voorziening groot onderhoud materieel	347.259	205.600	279.326	273.533
<b>subtotaal</b>	<b>350.619</b>	<b>870.600</b>	<b>947.686</b>	<b>273.533</b>
<b>Overige voorzieningen</b>				
Voorziening Spaarverlof	553.426			553.426
Voorziening RVU	2.727		2.727	-
<b>subtotaal</b>	<b>556.153</b>	-	<b>2.727</b>	<b>553.426</b>
<b>Totaal</b>	<b>906.772</b>	<b>870.600</b>	<b>950.413</b>	<b>826.959</b>

Jaar	Saldo 1 januari	Toevoegingen	Vrijval	Aanwending	Saldo 31 december
2028	826.959	870.600		834.193	863.366
2029	863.366	870.600		929.559	804.407
2030	804.407	870.600		665.000	1.010.007

De mutaties in de onderhoudsvoorzieningen zijn op basis van een Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP).

## 6. Vaststelling



### Dagelijks Bestuur

Als begroting 2027 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur op 2 april 2026

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,  
de secretaris, de voorzitter,

A.T.D. de Ruiter N. Mol

### Algemeen Bestuur

Begroting 2027, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ in de openbare vergadering van 9 juli 2026

de secretaris, de voorzitter,

A.T.D. de Ruiter N. Mol

## 7. Bijlagen

### 7.1 Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten

Concernniveau 2027	Realisatie	Primaire begroting	Primaire begroting
Bedragen x € 1.000	2025	2026	2027
<b><u>LASTEN</u></b>			
1.1 - Salarissen en sociale lasten	35.422	36.759	38.317
2.1 - Belastingen	280	269	274
3.5.1 - Ingeleend personeel	1.429	235	212
3.8 - Overige goederen en diensten	18.765	17.207	17.909
5.1 - Rente	467	797	1.139
7.2 - Mutaties voorzieningen	1.918	909	871
7.3 - Afschrijvingen	4.878	5.078	6.210
7.5 - Overige verrekeningen	253		
<b>Subtotaal lasten</b>	<b>63.412</b>	<b>61.254</b>	<b>64.930</b>
<b><u>BATEN</u></b>			
3.2 Duurzame goederen	311		
3.5.2 - Uitgeleend personeel	988	764	849
3.6 - Huren	92	98	100
3.8 - Overige goederen en diensten	3.709	880	916
4.3.1 - Bijdragen Rijk	9.578	8.824	9.390
4.3.2 - Bijdragen gemeenten	48.645	50.303	52.333
5.1 - Rente	602	335	335
<b>Subtotaal baten</b>	<b>63.925</b>	<b>61.203</b>	<b>63.921</b>
<b>Gerealiseerde saldo van baten en lasten</b>	<b>513</b>	<b>-51</b>	<b>-1.009</b>
7.1 - Toevoegingen aan reserves	30	32	28
7.1 - Onttrekkingen aan reserves	1.463	82	1.037
<b>Mutaties reserves</b>	<b>1.433</b>	<b>51</b>	<b>1.009</b>
<b>Resultaat</b>	<b>1.946</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 7.2 Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	63.318	45.992	17.326
Algemene dekkingsmiddelen	335	339	-4
Kosten overhead	269	18.415	-18.146
Vennootschapsbelasting	0	27	-27
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>63.921</b>	<b>64.773</b>	<b>-852</b>
Mutaties reserves	1.037	186	852
<b>Subtotaal lasten</b>	<b>64.958</b>	<b>64.958</b>	<b>0</b>

### 7.3 Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Concern	Baten	Lasten	Saldo
<u>0. Bestuur en ondersteuning</u>			
0.4 - Overhead	269	18.415	-18.146
0.5 - Treasury	335	339	-4
0.8 - Overige baten en lasten	61.017	8.092	52.925
0.9 - Vennootschapsbelasting	0	27	-27
0.10 - Mutaties reserves	1.037	186	852
<u>1. Veiligheid</u>			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	2.301	37.900	-35.600
<b>Subtotaal lasten</b>	<b>64.958</b>	<b>64.958</b>	<b>0</b>

## 7.4 Verplichte beleidsindicatoren

De door het BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. 'Bestuur en ondersteuning'.

0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,66 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,73 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 137,12
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	0,55%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	28,36%

\*exclusief vrijwilligers.

## 7.5 Geprognoseerde balans

In onderstaande tabel is conform artikel 20 lid 1 sub b een geprognoseerde begin- en eindbalans opgenomen van het begrotingsjaar die ten minste de posten bevat om het EMU-saldo te kunnen berekenen.

Begrotingsjaar T	2027					
	T-2	T-1	T	T+1	T+2	T+3
	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028	31-12-2029	31-12-2030
<b>Activa</b>						
(im) Materiële vaste activa	79.809	105.707	100.283	95.957	94.878	92.613
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekkingen	18	18	18	18	18	18
Financiële vaste activa: Leningen	1.300	1.080	980	880	780	680
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	-	-	-	-	-	- +
<b>Totaal Vaste Activa</b>	<b>81.127</b>	<b>106.805</b>	<b>101.281</b>	<b>96.855</b>	<b>95.676</b>	<b>93.311</b>
Vorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	24	40	40	40	40	40
Uitzettingen <1 jaar	19.342	15.000	4.000	4.000	4.000	4.000
Liquide middelen	307	300	300	300	300	300
Overlopende activa	2.215	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000 +
<b>Totaal Vlottende Activa</b>	<b>21.888</b>	<b>21.340</b>	<b>10.340</b>	<b>10.340</b>	<b>10.340</b>	<b>10.340</b>
<b>Totaal Activa</b>	<b>103.015</b>	<b>128.145</b>	<b>111.621</b>	<b>107.195</b>	<b>106.016</b>	<b>103.651</b>
<b>Passiva</b>						
Eigen vermogen	9.168	5.755	4.746	3.976	3.382	3.188
Voorzieningen	1.823	789	709	746	687	893
Vaste schuld	83.304	93.350	91.045	88.540	85.833	82.925 +
<b>Totaal Vaste Passiva</b>	<b>94.295</b>	<b>99.895</b>	<b>96.501</b>	<b>93.262</b>	<b>89.902</b>	<b>87.006</b>
Vlottende schuld	4.632	22.250	9.120	7.934	10.114	10.645
Overlopende passiva	4.088	6.000	6.000	6.000	6.000	6.000 +
<b>Totaal Vlottende Passiva</b>	<b>8.720</b>	<b>28.250</b>	<b>15.120</b>	<b>13.934</b>	<b>16.114</b>	<b>16.645</b>
<b>Totaal Passiva</b>	<b>103.015</b>	<b>128.145</b>	<b>111.621</b>	<b>107.195</b>	<b>106.016</b>	<b>103.651</b>

## 7.6 Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf. Gezien de huidige geopolitieke situatie is dit risico verdubbeld ten opzichte van de jaarrekening 2024.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 1.000.000	40%	1	Incidenteel	€ 400.000

2. Uitval middelen en ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ-gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden en het opzetten van een Business Continuity Management systeem.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 200.000	40%	1	Incidenteel	€ 80.000

3. Deeltijdrichtlijn				
Omschrijving	De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. Financiering van de invoering van de richtlijn wordt via de gemeenten en/of het Rijk geregeld. Intern zal wel een project noodzakelijk zijn waarvoor kosten gemaakt zullen worden			
Beheersingsmaatregel	Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op Rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 100.000	50%	1	Incidenteel	€ 50.000

4. Eigen risicodragers WW				
Omschrijving	Als overheidswerkgever is de VRZHZ verplicht eigenrisicodragers voor de Werkloosheidswet (WW). Als eigenrisicodragers voor de WW betaalt de VRZHZ de kosten van de WW-uitkering, als een werknemer werkloos wordt. Het UWV betaalt de uitkering aan de werknemer en het UWV brengt deze kosten in rekening bij de VRZHZ. Gebruikelijk is om 2% van de loonsom (26 mln.) als financieel risico aan te merken. Gezien de huidige arbeidsmarkt zal de kans op werkelijke financiële consequentie beperkt zijn.			
Beheersingsmaatregel	We willen dit risico beperken door het voeren van een adequaat personeelsbeleid.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 700.000	10%	4	Structureel	€ 280.000

5. Frauderisico's samenhangend met inkoop (algemeen)				
Omschrijving	<p>Fraude in het inkoopproces kan op verschillende manieren plaatsvinden en brengt diverse risico's met zich mee voor een bedrijf:</p> <p>Omkoping en steekpenningen: Medewerkers kunnen steekpenningen aannemen van leveranciers in ruil voor gunstige contracten of voorwaarden. Dit kan leiden tot hogere kosten en een lagere kwaliteit van goederen of diensten.</p> <p>Valse facturen: Medewerkers kunnen valse facturen indienen voor goederen of diensten die nooit zijn geleverd. Dit kan gebeuren in samenwerking met externe partijen of volledig intern.</p> <p>Belangenverstrengeling: Medewerkers kunnen persoonlijke belangen hebben in de bedrijven waarmee ze zakendoen, wat kan leiden tot bevoordeling van deze bedrijven ten koste van het eigen bedrijf.</p> <p>Manipulatie van inkooporders: Medewerkers kunnen inkooporders manipuleren door bijvoorbeeld de hoeveelheden of prijzen te verhogen en het verschil in eigen zak te steken.</p> <p>Ongeautoriseerde aankopen: Medewerkers kunnen aankopen doen zonder de juiste goedkeuring, wat kan leiden tot ongecontroleerde uitgaven en budgetoverschrijdingen.</p>			
Beheersingsmaatregel	Een beheersmaatregel kan zijn dat functiescheiding in het gehele inkoopproces wordt ingevoerd.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 100.000	50%	1	Incidenteel	€ 50.000

6. Continuïteit procesgang				
Omschrijving	Continuïteit in procesgang wordt belemmerd door geen goede vastlegging van processen. Door kortstondig verblijf van medewerkers, inzet in projecten en bij calamiteiten, is het noodzakelijk om processen goed te beschrijven, inzichtelijk voor iedereen t.b.v. continuïteit van processen (lerende organisatie).			
Beheersingsmaatregel	Vastlegging in systemen van processen, zodat deze voor iedereen zichtbaar zijn en gevolgd kunnen worden.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 200.000	25%	4	Structureel	€ 200.000

7. Door te berekenen BTW gezamenlijke meldkamer				
Omschrijving	De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond stuurt de VRZHZ facturen voor de bijdrage aan de kosten van de meldkamer. De VRR factureert onder voorbehoud zonder BTW. De VRR loopt met terugwerkende kracht maximaal 5 jaar risico om alsnog BTW af te dragen aan de belastingdienst en zal deze naheffing naar verwachting aan de VRZHZ doorberekenen.			
Beheersingsmaatregel	Geen, financieel risico afdekken door weerstandsvermogen			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 700.000	25%	1	Incidenteel	€ 175.000

8. Last onder dwangsom Spinel B.V.				
Omschrijving	Spinel Veiligheidscentrum B.V., dochteronderneming van VRZHZ, heeft een vooraankondiging ontvangen van OZHZ voor een last onder dwangsom wegens vier overtredingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het betreft onder meer PFAS-verontreiniging, niet-naleving van vergunningvoorschriften en het ontbreken van verplichte milieumaatregelen. Mogelijke saneringskosten zijn onbekend. Financieel risico betreft alleen de potentiële dwangsommen. Andere risico's zijn juridisch (mogelijke aansprakelijkheid), reputatie/imago, operationeel en governance.			
Beheersingsmaatregel	Zienswijze indienen en actieplan uitvoeren.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 515.000	50%	1	Incidenteel	€ 257.500

9. PTSS-regeling				
Omschrijving	De PTSS-regeling is een landelijke regeling die is ontworpen om medewerkers en vrijwilligers te ondersteunen die a.g.v. hun werk een PTSS hebben ontwikkeld. De regeling gaat in per 1-2-2026 maar heeft een terugwerkende kracht van 5 jaar. Dit betekent dat medewerkers en vrijwilligers die in de afgelopen jaren kosten hebben gemaakt en inkomstenderving hebben gehad door PTSS-aanspraak kunnen maken op deze regeling.			
Beheersingsmaatregel	Preventie en vroegtijdige signalering versterken. Zorgvuldige uitvoering van de landelijke PTSS-regeling. Actieve monitoring & rapportage. Versterking mentale veiligheid binnen de organisatie. Goede communicatie en verwachtingsmanagement richting medewerkers.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 1.400.000	25%	1	Incidenteel	€ 350.000

Zaaknummer: 101135

Voorstel voor de vergadering van: Algemeen Bestuur

Datum vergadering: 9 juli 2026

Onderwerp: Bestemming jaarresultaat 2025

Gevraagd besluit: Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:  
in te stemmen met:  
De bestemming van het jaarresultaat 2025

Vergaderstuk: 101135 – Jaarstukken 2025 vastgesteld AB 23 april 2026  
101135 – Overzicht ontvangen zienswijzen jaarresultaat 2025

Toelichting: In het algemeen bestuur van 23 april 2026 zijn de jaarstukken 2025 behandeld en is de voorgestelde bestemming van het jaarresultaat 2025 besloten.

Hieronder samengevat het resultaat en de resultaatsbestemming zoals besloten:

	<b>Omvang (€)</b>
Gerealiseerd jaarresultaat	595.000
Toevoeging overlopende middelen vluchtelingenopvang	1.234.000
Correctie op voorziening schuimblusvoertuigen	118.000
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>1.947.000</b>

<b>Te bestemmen resultaat (€)</b>	<b>1.947.000</b>
Ophoging reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening	-535.000
Toevoeging reserve groot onderhoud gebouwen	-365.000
Reserve schuimblusvoertuigen	-118.000
<b>Resultaat na bestemming uit te keren</b>	<b>929.000</b>

Deze voorgestelde bestemming is daarna voorgelegd aan de gemeenten voor een zienswijze. Op het moment van het opstellen van deze oplegger zijn 6 (concept) zienswijzen binnen. Tijdens de AB vergadering van 9 juli zal het actuele overzicht van zienswijzen worden gedeeld.

De zienswijzen hebben gemeenschappelijk dat ingestemd kan worden met de bestemming van het jaarresultaat. Door 1 gemeente wordt opgemerkt dat het belangrijk is dat voor het groot onderhoud wordt toegewerkt naar een duidelijke en structurele voorziening, zodat helder is welke onderhoudslasten en investeringen in de komende jaren worden verwacht en op welke wijze deze financieel worden gedekt.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: Geen

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- |                                     |     |                                     |                     |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | DT  | <input checked="" type="checkbox"/> | AB                  |
| <input type="checkbox"/>            | AGV | <input checked="" type="checkbox"/> | Auditcommissie      |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB  | <input type="checkbox"/>            | Anders, nl. ...     |
|                                     |     | <input type="checkbox"/>            | Niet van toepassing |

Vervolgstappen: De gemeenten worden per brief over het definitieve besluit geïnformeerd.

De jaarstukken worden na het AB aangeboden aan Gedeputeerde Staten

Communicatie: nvt

Organisatie-eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	A. de Ruiter	R.G.T van Giesen	J. van Waardhuizen

24-6-2026

24-6-2026

24-6-2026

	<b>Gemeente</b>	<b>Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. jaarresultaat 2025</b>
1.	De raad van de gemeente Alblasserdam	<p><b>Concept</b>  Wij kunnen ons vinden in de bestemming van het jaarresultaat 2025. Het resultaat op de reguliere bedrijfsvoering (€ 60.000,-) is nagenoeg neutraal te noemen.  We zijn blij te lezen dat het advies van de wethouders financiën is opgevolgd om geen €500.000 te reserveren voor de bedrijfskritische processen van de VRZHZ, maar dit bedrag toe te voegen aan het uit te keren resultaat aan de gemeenten.  Wij kunnen ons vinden in het besluit om de door de accountant geconstateerde tekortkoming in het Meerjarenonderhoudsplan (MJOP) ter grootte van €365.000 ten laste van het resultaat te brengen.</p>
2.	De raad van de gemeente Dordrecht	
3.	De raad van de gemeente Gorinchem	<p><b>Concept</b>  Wij hebben kennis kunnen nemen van het jaarresultaat 2025. Wij willen onze waardering uitspreken voor het opstellen en de leesbaarheid van de jaarstukken. In het jaarresultaat omschrijft u een positief resultaat van € 1.947.000.  U stelt voor om € 535.000 te doteren aan de bestemmingsreserve Crisisbeheersing en Informatievoorziening en de bestemmingsreserve Schuimblusvoertuigen op te hogen met € 118.000. Ook stelt u voor om extra € 365.000 van het positief resultaat toe te voegen aan de reserve groot onderhoud gebouwen. Dit ligt in lijn met het advies van de accountant die heeft geconstateerd dat de daadwerkelijke dotatie in 2025 ontoereikend is gebleken. Het resterend resultaat van € 929.000 zal dan uitgekeerd worden aan de gemeenten.  Conclusie jaarresultaat 2025: Wij kunnen ons vinden in de door u voorgestelde beslispunten.</p>
4.	De raad van de gemeente Hardinxveld-Giessendam	<p><b>Concept</b>  Wij spreken onze waardering uit voor de inzet van de VRZHZ in een jaar waarin de veiligheidsopgaven wederom omvangrijk en complex waren. De jaarrekening laat zien dat de organisatie onder toenemende druk blijft presteren op het gebied van crisisbeheersing, brandweerbepaling en maatschappelijke weerbaarheid. Daarbij waarderen wij de inzet op samenwerking binnen en buiten de regio, onder andere op het gebied van weerbaarheid en samenwerking met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.  Daarnaast zien wij dat het resultaat over 2025 deels wordt ingezet voor reserves ten behoeve van crisisbeheersing, informatievoorziening en groot onderhoud. Wij begrijpen de noodzaak hiervan, mede gezien de accountantssignalering rondom het MJOP. Tegelijkertijd vinden wij het van belang dat voor het groot onderhoud wordt toegewerkt naar een duidelijke en structurele voorziening, zodat helder is welke onderhoudslasten en investeringen in de komende jaren worden verwacht en op welke wijze deze financieel worden gedekt. Wij vragen de VRZHZ om gemeenten blijvend mee te nemen in de ontwikkeling van deze dossiers, waaronder de toekomstige onderhoudslasten en de financiële consequenties van huisvestingsvraagstukken.</p>
5.	De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	<p>De gemeenteraad heeft kennisgenomen van de jaarstukken 2025. Wij waarderen de transparantie van de verantwoording. Wij constateren dat de eerdere oproep om strakker te sturen is opgevolgd. Onze dank hiervoor.  De raad is van nature terughoudend met het vormen van (bestemmings)reserves binnen gemeenschappelijke regelingen, omdat dit de sturingsruimte beperkt. Met de voorliggende bestemmingen uit het resultaat kunnen wij instemmen omdat dit voorkomt uit gelabeld geld (BDUR), een correctie naar aanleiding van een constatering van de accountant (MJOP) en een technische correctie ten aanzien van de</p>

	<b>Gemeente</b>	<b>Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. jaarresultaat 2025</b>
		schuimblusvoertuigen ten gevolge van een te late levering van nieuwe voertuigen. Wij zijn tevreden dat, conform afspraak, het grootste deel van het resultaat terugvloeit naar de gemeenten.
6.	De raad van de gemeente Hoeksche Waard	
7.	De raad van de gemeente Molenlanden	<p><b>Concept</b>          Uitgangspunt is dat overschotten uitgekeerd worden aan de deelnemende gemeenten. Dit is al meerdere jaren via zienswijzen aangegeven. Ook dit jaar worden er een aantal reserves voorgesteld. Deze hebben echter wel een duidelijke uitleg/achtergrond of zijn geormerkte middelen. Daarom kan hier dit keer wederom mee worden ingestemd. Wel geven wij aan dat het genoemde uitgangspunt leidend blijft.</p> <p>U geeft dat in het najaar het bestuur en de directie van de VRZHZ spreken over het totale palet aan ontwikkelingen, veiligheidszorg, financiën en de daarbij te maken keuzes. Wij zien en erkennen de zorg die u heeft beschreven en begrijpen dat er wellicht keuzes gemaakt moeten worden. Daarbij blijft wat ons betreft de afgesproken nullijn de insteek. Graag zien wij welke andere manieren – bijv. bezuiniging, ombuigingen - onderzocht zijn om binnen de nullijn te blijven.</p>
8.	De raad van de gemeente Papendrecht	
9.	De raad van de gemeente Sliedrecht	
10.	De raad van de gemeente Zwijndrecht	<p><b>Concept</b>          We hebben kennisgenomen van de jaarstukken 2025, de bestemming van het jaarresultaat geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.</p>

**JAARREKENING 2025 VRZHZ**

Versie: AB d.d. 23-4-2026

Documentnummer: 101135

**BRANDWEER**



**zuid-Holland Zuid**

**Dordrecht**



# Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave</b> .....	<b>2</b>
<b>Voorwoord</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Bestuurlijke samenvatting</b> .....	<b>5</b>
<b>2. Strategische ontwikkelingen</b> .....	<b>6</b>
<b>3. Projecten</b> .....	<b>8</b>
<b>A. Jaarverslag</b> .....	<b>10</b>
<b>4. Programmaverantwoording</b> .....	<b>11</b>
4.1 Passend acteren op ons risicobeleid .....	11
4.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing .....	14
4.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers .....	25
4.4 Informatie gestuurd werken .....	29
4.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid .....	32
4.6 Wendbaar en duurzaam organiseren .....	36
<b>5. Paragrafen</b> .....	<b>39</b>
5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing .....	39
5.1.1 Weerstandscapaciteit .....	39
5.1.2 Risico's .....	39
5.1.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing .....	40
5.1.4 Financiële kengetallen .....	40
5.2 Onderhoud kapitaalgoederen .....	41
5.2.1 Vastgoedbeheer .....	41
5.2.2 Voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting .....	42
5.3 Financiering .....	42
5.3.1 Renteontwikkeling en -resultaat .....	42
5.3.2 Kasgeldlimiet .....	42
5.3.3 Renterisiconorm .....	43
5.3.4 EMU saldo .....	44
5.3.5 Schatkistbankieren .....	44
5.3.6 Kredietrisico's .....	44
5.3.7 Rentetoerekening .....	45
5.3.8 Financieringspositie .....	45
5.4 Bedrijfsvoering .....	46
5.5 Verbonden partijen .....	48
<b>B. Jaarrekening</b> .....	<b>49</b>
<b>6. Overzicht van baten en lasten</b> .....	<b>50</b>
6.1 Gerealiseerde baten en lasten .....	50
6.2 Overzicht algemene dekkingsmiddelen .....	53
6.3 Incidentele baten en lasten .....	54
6.4 Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves .....	54
6.5 WNT-verantwoording 2025 .....	55
<b>7. Balans</b> .....	<b>57</b>
7.1 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling en rechtmatigheidsverantwoording .....	58
7.1.1 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling .....	58
7.1.2 Grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording .....	58
7.1.3 Activa .....	59
<b>Jaarrekening 2025 – Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid</b>	<b>2</b>

7.1.4 Passiva .....	60
7.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025 .....	60
7.2.1 Vaste activa .....	60
7.2.2 Vlottende activa .....	61
7.2.3 Vaste passiva .....	63
7.2.4 Vlottende passiva .....	67
7.2.5 Overlopende passiva .....	68
7.2.6 Garantstellingen .....	69
7.2.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen .....	69
7.2.8 Gebeurtenissen na balansdatum .....	70
<b>8. SiSa Bijlage .....</b>	<b>71</b>
<b>9. Bijlage overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling .....</b>	<b>72</b>
<b>10. Rechtmatigheidsverantwoording VRZHZ 2025 .....</b>	<b>72</b>
10.1 Rechtmatigheidsverantwoording VRZHZ 2025 .....	72
<b>C. Overige gegevens .....</b>	<b>75</b>
<b>11. Vaststelling .....</b>	<b>75</b>
<b>Bijlagen....</b>	<b>76</b>
Bijlage 1: Programmaplan met overzicht van baten en lasten .....	76
Bijlage 2: Verplichte beleidsindicatoren .....	76
Bijlage 3: Risico's .....	77
Bijlage 4: Kredieten .....	79

## Voorwoord

In deze jaarstukken blikken we terug op 2025. Een intensief jaar met bijna 3000 incidenten waarbij de inzet van de VRZHZ nodig was. Een jaar met, zeker ook vanwege geopolitieke spanningen, veel aandacht voor weerbaarheid. Het raakt de taken en werkzaamheden van de veiligheidsregio. Niet alleen in de rol die van veiligheidsregio's en gemeenten wordt gevraagd om de maatschappij bewust te maken van weerbaarheid, maar ook de eigen organisaties weerbaar te maken. We houden daarbij rekening met het gegeven dat defensie minder kan bijdragen aan binnenlandse crisis en daarmee meer van de reguliere hulpdiensten wordt verwacht.

In november 2025 verscheen een kritisch inspectierapport over bovenregionaal brandweeroptreden. Regio's zijn hier onvoldoende op voorbereid en uitgerust. Het Veiligheidsberaad reageerde hierop met een manifest en wees erop dat veiligheidsregio's keer op keer hun verantwoordelijkheid nemen. Het huidige stelsel van crisisbeheersing en brandweezorg is niet ingericht op de dreigingen van vandaag. Een structurele aanpak voor bovenregionale risico's ontbreekt. Een gezamenlijke aanpak is nodig in samenwerking tussen Rijk en veiligheidsregio's. Hiervoor is een investering van 200 miljoen euro nodig en moet de eerdere bezuiniging op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) worden teruggedraaid. Helaas zijn hiervoor in het coalitieakkoord van de nieuwe regering geen middelen gereserveerd.

Op het moment van schrijven van dit voorwoord is de oorlog in het Midden-Oosten net in volle hevigheid losgebarsten. Het versterkt het belang van manifest dat door het Veiligheidsberaad is opgesteld. Conflicten verder weg, die ook onze veiligheid raken. En tegelijk is er het besef dat de veiligheidsgevoelens ook gaan over de dagelijkse incidenten. De keukenbrand in eigen huis of bij de burens, het ongeval bij de kruising aan het eind van de straat. Dat is waar we als VRZHZ voor zijn en dagelijks met gemeenten en andere betrokken partijen aan werken: veilig wonen, werken en recreëren in Zuid-Holland Zuid.

Niet onvermeld mag blijven dat 2025 ook een jaar van personele wisselingen was. Iedere persoon telt maar bijzonder is het gelijktijdig vertrek van zowel de algemeen directeur als de plaatsvervangend directeur net voor de zomer van 2025. Gelukkig is het op interim-basis goed opgevangen. Ik ben er trots op dat ik het stokje per 1 januari heb mogen overnemen.

In deze jaarstukken leggen we verantwoording over onze taakuitvoering en onze financiën af. Ik wens u daarbij veel leesplezier.

Kijkt u ook eens in ons jaaroverzicht: [Jaaroverzicht 2025 | VRZHZ Jaaroverzicht 2025](#)

Angela de Ruiter

Algemeen directeur/regionaal commandant Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

# 1. Bestuurlijke samenvatting

Bij Burap-II van 2025 constateerden we dat, hoewel het overgrote deel van de speerpunten groen scoort, het aantal oranje scores ten opzichte van Burap-I was toegenomen. Dit beeld trekt door naar de jaarstukken. Nog steeds scoort het grootste deel van de speerpunten groen (23), maar het aantal oranje scores is opgelopen naar 8. Voor een groot deel ligt de verklaring in capaciteit, voor een deel ook extern. Bijvoorbeeld de ontwikkelingen rond de deeltijdrichtlijn vrijwilligers en de Wet kwaliteitsborging bouwen zijn afhankelijk van de voortgang op Rijksniveau. Oranje scores op schuimblusvoertuigen en C2000 hebben te maken met voortgang in de aanbesteding.

Een bijzonder punt vormt de Risk Factory. In de begroting was uitgegaan van opening in 2025. Dat wordt niet gehaald, maar de bouw loopt voortvarend en volgens planning naar de opening in de eerste helft van 2026. Om die reden scoort dit punt nu geen rood meer, maar laten we met een score groen zien dat de voortgang in lijn is met de laatste stand van zaken die bij het bestuur bekend is.

Hoewel de oranje scores niet gelijk tot grote risico's leiden, ervaart de organisatie toenemende druk door nieuwe taken en (personele) ontwikkelingen. Het visitatierapport uit 2024 en het onderzoek werkgeluk in 2025 geven aan dat ruimte om nieuwe ontwikkelingen op te vangen momenteel beperkt is. Er spelen veel ontwikkelingen die aandacht vragen en waar in hoofdstuk 2 van de jaarstukken op wordt ingegaan. Het tempo van ontwikkelingen vraagt blijvende aandacht voor prioritering en fasering van veranderingen.

De speerpunten gaan vooral over de opvallende en grote zaken, maar de dagelijkse zorg is het meest zichtbaar. In 2025 is bij ruim 2.997 incidenten de inzet van de VRZHZ gevraagd, ten opzichte van de 2.793 in 2024. Het beeld schommelt al meerdere jaren rond de 3.000 inzetten. Op onderdelen zien we een intensivering. Zo is het aantal gevulde ademluchtflessen toegenomen van 15.000 per jaar in 2021 tot 25.000 in 2025. Dit lijkt in tegenspraak met het beeld dat het aantal incidenten gelijk blijft, maar wordt verklaard doordat er meer operationele functionarissen zijn en meer oefenmomenten en opleidingen. Ook wordt bespaard op kosten door flessen bij opleidingen in Vlissingen niet daar tegen kosten te laten vullen maar zelf de vullingen te verzorgen.

Per saldo constateren we dat de beschikbare capaciteit en middelen blijvende aandacht vragen in relatie tot de groeiende opgaven. Is de nullijn die aan de basis van het beleidsplan 2026-2029 houdbaar? Dat vraagt in de komende periode een bestuurlijke afweging in relatie tot het gewenste veiligheidsniveau.

## Financiële resultaat.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op het resultaat van de jaarrekening. De bestemming ligt ter zienswijze voor bij de gemeenteraden. Definitieve besluitvorming vindt plaats in het algemeen bestuur van 9 juli 2026.

<b>Te bestemmen resultaat 2025</b>	<b>1.946.382</b>
<b>Nettoresultaat</b>	<b>1.946.382</b>

## Ratio's

Al meerdere jaren rapporteren we over de hoge ratio's die we hebben voor onder andere de schuldquote. Dit is een gevolg van het beperkte weerstandsvermogen van de VRZHZ, afgesproken op basis van regionale kaders. De provincie als toezichhouder vindt de hoge schuldquote acceptabel, omdat de VRZHZ aan de verplichtingen kan voldoen en omdat de gemeenten het vangnet zijn voor de gemeenschappelijke regeling.

## 2. Strategische ontwikkelingen

### Belangrijkste Ontwikkelingen voor de VRZH

Ontwikkelingen worden ook genoemd in de ontwerpbegroting 2027. Hieronder worden ze ook genoemd in deze jaarstukken. De samenhang is evident, de ontwikkelingen nu zijn van invloed op de komende jaren. De belangrijkste ontwikkelingen zijn:

#### 1 Weerbaarheid

Het programma weerbaarheid gaat uit van een whole of society-benadering, waarbij overheden, inwoners, bedrijven en instellingen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen. Deze gezamenlijke aanpak is essentieel voor het versterken en behouden van de maatschappelijke weerbaarheid.

In het programmaplan weerbaarheid staan de doelen en inspanningen benoemd, die de veiligheidsregio uitvoert om de weerbaarheid van de samenleving te verhogen. Het gaat hierbij om de inzet voor de eigen bedrijfscontinuïteit en de weerbaarheid van de crisisorganisatie, evenals de samenwerking met regionale- en bovenregionale crisispartners. Zo werken we samen met defensie, waterschappen, netbeheerders en vele andere partners om ons voor te bereiden op langdurige crises, zoals geopolitieke dreigingen, overstromingen en grootschalige stroomuitval. Daarbij werken we nadrukkelijk samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Tot slot zijn de doelen en inspanningen uitgewerkt om de maatschappelijke weerbaarheid te vergroten. Daarbij wordt nadrukkelijk de samenwerking met de gemeenten geborgd.

#### 2 Toekomstbestendige Brandweezorg

Met Toekomstbestendige Brandweezorg willen we het adaptief vermogen van de brandweer verbeteren. Op die manier kunnen we in een turbulente en snel veranderende samenleving steeds de best mogelijke professionele brandweezorg blijven leveren. We onderkennen een ruggengraat in onze regio met twee meer landelijke longen, de Hoeksche Waard en de Alblasserwaard. Beide hebben hun eigen vraagstukken en ze vullen elkaar aan. We maken daarin onderscheid tussen flietskracht voor de snelle respons en slagkracht voor grootschalige incidenten en om een langdurige inzet in te vullen. De paraatheid van de vrijwilligers staat onder druk. Ook over 2025 constateren we dat het steeds lastiger is om ervoor te zorgen dat posten niet buitendienst gezet hoeven te worden. Het geeft ook morele dilemma's voor vrijwilligers: wat doe je als jij weet dat je de laatste beschikbare vrijwilliger voor een post bent omdat de post anders niet uit kan rukken, maar je hebt ook een belangrijke privé afspraak buiten de gemeente?

#### 3 Financieel perspectief

Het door het algemeen bestuur vastgesteld perspectief als grondlegger voor het beleidsplan 2026-2029 is het hanteren van de zogenaamde nullijn. Los van de reguliere indexeringen en de afspraak dat exogene ontwikkelingen separaat aan het bestuur worden voorgelegd. De beschikbare capaciteit en middelen vragen blijvende aandacht. Enerzijds door genomen AB besluiten die leiden tot een verhoging van de kosten en zichtbaar worden in deze begroting 2027 en genoemd zijn in paragraaf 2.4. Daarnaast zien we andere ontwikkelingen, deels exogeen en deels intern. Voorbeelden hiervan zijn een loon- en prijsontwikkeling die hoger is dan waar in indexeringen mee is gerekend, de inzet rond weerbaarheid, de huisvesting Materieel en Logistiek en de aandacht voor bovenregionaal optreden en toenemende kosten vrijwilligers.

Naast extra lasten staan baten onder druk. Er is landelijk een bijdrage voor weerbaarheid vastgesteld, maar dient deze deels als compensatie voor de korting van de BDuR. De facto dus geen tegemoetkoming voor een extra taak en geen compensatie. Naar aanleiding van het inspectierapport grootschalig en specialistisch brandweeroptreden (GBO/SO) heeft het Veiligheidsberaad een noodkreet naar het Rijk gestuurd waarin wordt uitgelegd dat landelijk een investering van €200 miljoen nodig is om de slagkracht structureel te versterken. Daarbij is het randvoorwaardelijk dat de bezuinigingen op de BDuR worden teruggedraaid (27,7 mln), vrijwilligers worden behouden bij de brandweer (40 mln) en rekening wordt gehouden met de veranderende taak van Defensie.

#### 4 Infrastructurele werkzaamheden

Ook in 2027 wordt er groot onderhoud uitgevoerd aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen in de regio, met gevolgen voor de bereikbaarheid van onze regio voor hulpdiensten.

## 5 Samenwerking met VRR

In 2025 is de samenwerking tussen de VRZHZ en de Veiligheidsregio Rijnmond (VRR) versterkt. Samengewerkt wordt in de toepassing van AI en gezamenlijke inkoop. Beide regio's kennen een gezamenlijke stuurgroep maatschappelijke weerbaarheid, de ontwikkeling van noodsteunpunten gebeurt in overleg en er is één gezamenlijke planningsstaf voor internationale dreigingen. Onderzoek wordt gedaan naar de gezamenlijke opzet van de manschap opleiding brandweer, het samenwerking in verschillende multipiketfuncties en de samenwerking op het gebied van HRM. De samenwerking zelf en het onderzoek naar verdere mogelijkheden van samenwerking gaat de komende jaren door.

### 3. Projecten

Projecten 2025 Bedragen (x €1.000)	Project	Begroting Primair 2025	Begroting Burap-II 2025	Realisatie 2025	Saldo
Lasten	project USAR		200	214	-14
	project Oekraïne		225	234	-9
	project COA		400	278	122
	project RRT/PRT		250	178	72
<b>Subtotaal lasten</b>		<b>0</b>	<b>1.075</b>	<b>904</b>	<b>171</b>
Baten	project USAR		-200	-214	14
	project Oekraïne		-225	-234	9
	project COA		-400	-278	-122
	project RRT/PRT		-250	-178	-72
<b>Subtotaal baten</b>		<b>0</b>	<b>-1.075</b>	<b>-904</b>	<b>-171</b>
<b>Totaal lasten-baten</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Stand per 31-12-2025

#### Inzet RRT/PRT

Binnen de VRZHZ is het team ondergebracht dat de tien gemeenten in onze regio ondersteunt bij de opvang van vluchtelingen. De opvang wordt georganiseerd door de gemeenten en het COA. Vanuit de provincie Zuid-Holland zijn in 2025 middelen beschikbaar gesteld ter ondersteuning van de regionale en provinciale regietafel met betrekking tot de realisatie van de asielopvang. Onder de RRT zijn diverse ambtelijke werkgroepen actief. Op het gebied van onder andere onderwijs, zorg en financiën hebben de tien gemeenten onderling ervaringen uitgewisseld en hebben zij gezamenlijk opgetrokken. De VRZHZ heeft de gemeenten in onze regio ondersteunt bij het realiseren van de asielopgave.

De VRZHZ heeft in 2025 vanuit de provincie Zuid-Holland € 250.000 aan subsidie toegezegd gekregen. De werkelijke lasten in 2025 bedroegen afgerond € 178.000. De vergoeding vanuit de Provincie vindt plaats op basis van geleverde prestaties, waardoor op dit project een positief saldo is ontstaan van afgerond € 72.000. Dit bedrag is als balanspost opgenomen.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ Inzake RRT/PRT 2025	Lasten	Baten	Totaal
Loonkosten	105.564		105.564
Overige kosten	72.217		72.217
Baten Provincie Zuid-Holland		177.781	-177.781
<b>Totaal</b>	<b>177.781</b>	<b>177.781</b>	<b>0</b>

#### Oekraïne

Begin 2025 is de huisartsenzorg en psychosociale hulpverlening aan Oekraïense ontheemden overgeheveld van de VRZHZ naar respectievelijk de gemeenten en de Dienst Gezondheid & Jeugd. Wat daarmee binnen het project Oekraïne resteert is dat het ondersteuningsteam zorg draagt voor de coördinatie en spreiding van Oekraïense vluchtelingen in onze regio en ook vervult het in Zuid-Holland Zuid een regiefunctie.

De bekostiging van deze werkzaamheden vindt primair plaats via het Rijk, op basis van de zogenoemde 'Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door regionale openbare lichamen'. De werkelijke lasten van het Project Oekraïne bedroeg in 2025 afgerond € 234.000. Aangezien de vergoeding vanuit het Rijk plaatsvindt op basis van werkelijke lasten, is het saldo lasten/baten op het project Oekraïne nihil.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ	Lasten	Baten	Totaal
<b>Inzake Oekraïne 2025</b>			
Loonkosten	107.792		107.792
Ingeleend personeel	90.117		90.117
Medische hulp	10.356		10.356
Overige projectkosten	25.299		25.299
Baten Rijk		176.576	-176.576
Baten overig		56.988	-56.988
<b>Totaal</b>	<b>233.565</b>	<b>233.565</b>	<b>0</b>

## COA

Tot en met 2024 exploiteerde de VRZHZ meerdere tijdelijke gemeentelijke opvanglocaties (voorheen: crisisnoodopvang). Per januari 2025 is de verantwoordelijkheid voor de exploitatie van de laatste twee locaties overgedragen aan respectievelijk het COA en het Rode Kruis in samenwerking met de betreffende gemeenten.

In verband met de afwikkelingen van verplichtingen en een warme overdracht aan de gemeenten Sliedrecht en Molenlanden, zijn in 2025 nog kosten gemaakt. De inzet in 2025 is gefinancierd vanuit het resultaat op dit project uit 2024. Het resultaat op dit project is daarmee in 2025 nihil.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ	Lasten	Baten	Totaal
<b>Inzake COA 2025</b>			
Ingeleend personeel	85.369		85.369
Huur	139.602		139.602
Overige projectkosten	31.230		31.230
Energie	21.915		21.915
Baten COA		278.116	-278.116
<b>Totaal</b>	<b>278.116</b>	<b>278.116</b>	<b>0</b>

## A. Jaarverslag



## 4. Programmaverantwoording

<b>Groen</b>	Speerpunt is in 2025 behaald/afgerond.
<b>Oranje</b>	Speerpunt is in 2025 grotendeels behaald/afgerond en zal naar verwachting in de eerste helft van 2025 volledig behaald/afgerond worden.
<b>Rood</b>	Speerpunt is niet behaald/afgerond in 2025.

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het (concept)beleidsplan.

### 4.1 Passend acteren op ons risicobeleid

#### Kerntaken:

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandwrenen.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel, zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.

#### Aandachtsgebied natuurlijke omgeving

Klimaatverandering en klimaatadaptatie – de manier waarop men zich op het veranderende klimaat voorbereid en aanpast - raakt de gehele veiligheidsketen. Het dienstjaar 2025 staat in het teken van het verder uitwerken en implementeren van de klimaatvisie van de VRZHZ.

**1.** Wij definiëren een ambitie op basis van de klimaatvisie en ontwikkelen een plan van aanpak met een koppeling aan onze wettelijke en niet-wettelijke taken zoals onder andere: het voorkomen, beperken, bestrijden van brand en ongevallen met gevaarlijke stoffen, hulpverlening, het inventariseren van risico's, rampen en crises, en het adviseren op omgevingsplannen. Hierbij werken wij met vakspecialisten die alle taken vertegenwoordigen.

**2.** Wij creëren bewustwording voor de effecten van klimaatverandering op de veiligheidsketen. Onze ambitie is om collega's te enthousiasmeren om uit de te verwachten problemen juist kansen te creëren (om denkend vermogen).

#### Resultaat (indicator)



#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De awareness is vergroot en we vertalen overstromings- en klimaatrisico's in de advisering in het kader van omgevingsveiligheid.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	In de reguliere advisering is aandacht voor overstromings- en klimaatrisico's. Op dit moment wordt een programma (plan) klimaatveiligheid gestart om in de breedte van het onderwerp de rol van de VRZHZ-vorm en inhoud geven. Het opstellen van het programmaplan past binnen de beschikbare capaciteit.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Advisering en awareness vergroten we middels de reguliere advisering en we dragen bij aan de klimaatdialogen in de regio. Er is nog een "standaard" advies. Werken niet aan de ambitie of actieve bewustwording i.v.m. onvoldoende beschikbare capaciteiten en middelen.
<b>Wat is het resultaat?</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wordt waar nodig op hoofdlijnen meegenomen in lopende adviesaanvragen; er is nog geen standaardadvies beschikbaar.</li> <li>2. We werken nog niet actief aan de ambitie of bewustwording, door onvoldoende middelen en capaciteit voor dit onderwerp.</li> </ol>

## Aandachtsgebied gebouwde omgeving:

(Brand)veiligheid in de gebouwde omgeving is niet vanzelfsprekend. Nieuwe initiatieven, innovatie in bouwmethodes, duurzaamheid en energievoorzieningen resulteren in nieuwe risico's en inzichten. De grote opgaven binnen onze gemeenten voor intensivering van de woningbouw en het creëren van werkgelegenheid onderstrepen het belang van aandacht voor veiligheid in de gebouwde omgeving. Blijvend investeren wij daarom in brandonderzoek, risico-inventarisatie, advisering, toezicht en de vertaling naar planvorming en operationele voorbereiding. Dit heeft een sterke relatie met risicogericht adviseren.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	<p>Wij adviseren (on-)gevraagd in relatie tot projecten waarbij verdichting van de bebouwde omgeving (als gevolg van de woningbouwopgave) aan de orde is. Wij focussen ons op woongebouwen. Wij monitoren ontwikkelende risico's en zetten zo nodig actieprogramma's op.</p> <p>Wij willen in samenwerking met gemeenten de noodzakelijke voorschriften op het gebied van bluswatervoorziening en bereikbaarheid borgen (bruidsschat).</p>
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	<p>Adviezen worden voor verdichting van de bebouwde kom worden gevraagd en ongevraagd gerealiseerd. Uit zowel het nieuwe Regionaal Risicoprofiel (RRP) als uit landelijke brandveiligheidsrapporten blijkt dat de risico's in woongebouwen met inpandige gangen aanzienlijk toenemen. Om deze risico's beter te identificeren en waar nodig te mitigeren, is een specifiek programma opgezet. Dit programma richt zich op gedetailleerd in kaart brengen van de risico's en het adviseren over maatregelen om de veiligheid van personen in deze gebouwen te waarborgen. Op dit moment wordt gewerkt aan een voorstel waarin afspraken over bluswatervoorziening en bereikbaarheid regionaal worden vastgelegd.</p>
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	<p>Adviezen met betrekking tot verdichting worden gevraagd en ongevraagd gerealiseerd. Het programma woongebouwen met inpandige gangen wordt uitgevoerd conform planning. Document met betrekking tot bluswatervoorziening en bereikbaarheid wordt momenteel opgesteld en zal daarna de besluitvorming in gaan.</p>
<b>Wat is het resultaat?</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. We leveren proactief advies bij projecten rond stedelijke verdichting.</li> <li>2. We monitoren risico's bij woongebouwen en starten zo nodig gerichte actieprogramma's.</li> <li>3. In samenwerking met gemeenten is een project gestart om voorschriften voor bluswater en bereikbaarheid te borgen (bruidsschat)</li> </ol>

## Aandachtsgebied technologische omgeving:

De energietransitie heeft een steeds grotere impact en is volop in beweging. De verwachtingen werken we uit tot reële scenario's. De opbrengsten vertalen we in 2025 tot risico's en een plan om deze te minimaliseren. Zo is de verwachting dat een toename van het gebruik van waterstof, leidt tot een grotere transportstroom ammoniak (als energiedrager van waterstof). Van welke volumes gaan we uit? Via welke transportmodaliteit? Welke risico's brengt dit met zich mee? Hoe komen we tot een geaccepteerd risiconiveau?

## Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De impactanalyse van de energietransitie op transportveiligheid is in 2024 uitgevoerd. Met bruikbare opbrengsten gaan we in 2025 de bijkomende risico's vaststellen en stellen we een plan op om deze te minimaliseren.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Thema transportveiligheid wordt samen met (industriële) energietransitie ondergebracht in het thema Klimaatveiligheid. Hiertoe wordt in 2025 een programma opgesteld waarin de ambities worden verwoord voor de komende beleidsplanperiode. Zie ook de toelichting bij het aandachtgebied natuurlijke omgeving.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	We lopen achter op het voorgenomen resultaat. Knelpunt voor dit onderwerp is de beschikbaarheid van middelen en capaciteiten. Per 1 september is meer capaciteit beschikbaar gesteld voor het programma Klimaatveiligheid (0,4 FTE) waar dit aandachtsgebied deel van uitmaakt. In het eerste deel van het jaar is voornamelijk gewerkt aan de invulling van de randvoorwaarden. In de tweede helft van het jaar gaan we concrete stappen zetten om inhoudelijk de beschreven ambities zoveel mogelijk te realiseren. Het landelijk netwerk transportveiligheid, waarvoor de VRZHZ de kartrekker is, ontwikkelt zich als gepland.
<b>Wat is het resultaat?</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. In 2025 hebben we onze activiteiten vanuit de energietransitie (als onderwerp in het programma klimaatveiligheid) in onze organisatie, in beeld gebracht. En de ambities opgehaald. Dit is vertaald in het beleidsplan, jaarplan en concept uitvoeringsagenda 2026-2029.</li> <li>2. Vanuit onze deelname aan het landelijk kernteam waterstof, leveren we een bijdrage aan de realisatie van een landelijk waterstofloket (namens alle veiligheidsregio's). En de landelijke inspanningen op dit vlak.</li> </ol>

## Schuimbluscapaciteit

We werken aan de versterking van de schuimbluscapaciteit binnen onze regio. Daarnaast wordt de samenwerking met ProRail op dit gebied voortgezet. Deze samenwerking houdt in dat de gezamenlijk aanbesteedde specialistische schuimblusvoertuigen voor de spoorzone en de samenwerkingsafspraken geïmplementeerd worden.

De overstap wordt gemaakt naar fluorvrij schuim, omdat fluor een negatief effect heeft op het milieu en gezondheid. Dit betekent dat uitvoering gegeven moet worden aan een transitieproces voor schuimvormende middelen.

## Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Het vakbekwaamheidsprogramma (het laatste onderdeel van de schuimblustransitie) ten aanzien van de schuimtransitie is afgerond.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Loopt volgens planning.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Opnieuw is er een vertraging ontstaan bij de uitlevering van de schuimblusvoertuigen. Naar verwachting worden de voertuigen dit jaar nog wel geleverd. Het vakbekwaamheidsprogramma loopt daarom door in 2026.

**Wat is het resultaat?**

Er is vertraging bij de uitlevering van de schuimblusvoertuigen. De voertuigen worden niet meer dit jaar geleverd. Tijdens een aantal testen kwam naar voren dat er diverse storingen in het voertuig aanwezig zijn en nog niet aan de gestelde eisen kan worden voldaan. Hierop is door ProRail en de VRZHZ besloten om deze testen niet als afname te accepteren. De gevolgen voor de VRZHZ door wederom een uitstel van levering worden in kaart gebracht en binnen Brandweezorg besproken.

**Actualisatie Regionaal (RCP)Crisisplan VRZHZ:**

Volgens artikel 16 van de Wvr stelt het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast. Hierin zijn in ieder geval de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing beschreven. Mede aan de hand van landelijke ontwikkelingen wordt het Regionaal Crisisplan in 2025 voor de periode 2026 – 2029 geactualiseerd. Hierin zal met name aandacht zijn voor de doorontwikkeling crisisbeheersing en de sluimerende, domeinoverstijgende crises'. Insteek is om samen met Rotterdam-Rijnmond één crisisplan op te stellen.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er is een actueel en toekomstbestendig RCP dat is vastgesteld en door middel van samenwerking met onze partners tot stand is gekomen.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Project is opgestart. Eerste concept wordt in mei 2025 opgeleverd. Afstemming met VRR is ingericht en loopt. Partnersamenwerking wordt generiek beschreven. Klankbord door WSHD.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Concept ligt voor ter consultatie. Einde consultatieronde 1 september 2025. Vormgevingstraject is opgestart, geplande oplevering medio september. Daarna gaat het stuk de routing in voor vaststelling. Definitieve vaststelling op 11 december 2025 in het AB.
<b>Wat is het resultaat?</b>	Het RCP is met complimenten vastgesteld in het AB van 11 december en is van kracht vanaf 1 januari 2026.

**4.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing**

**Kerntaken:**

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



## Deskundig adviseren op risico's

### Seveso-inspecties en risicorelevante bedrijven

In 2023 zijn we begonnen met het implementeren van een Seveso-inspectiepool samen met inspecteurs van de Veiligheidsregio's Zeeland en Rotterdam-Rijnmond. Onze inspecteurs werken in 2025 gedeeltelijk in de andere regio's en vice versa. Door deze samenwerking wordt de kennis, kunde en ervaring van onze inspecteurs vergroot. Met elkaar inspecteren we alle Seveso inrichtingen in onze regio. Daarnaast houden we toezicht op de geoefendheid van de aangewezen bedrijfsbrandweren. Waar nodig handhaven we, in samenwerking onze partners. In 2023 heeft er een onderzoek plaatsgevonden, waaruit bleek dat bedrijven onder de Seveso-drempelwaarden op het gebied van (brand)veiligheid een aandachtspunt zijn de komende jaren. In 2025 gaan we, in samenwerking met OZHZ en het Waterschap door met het inspecteren bij deze bedrijven

### Bebouwde omgeving

In 2025 adviseren we bij de realisatie van risico relevante gebouwen, zijn we betrokken bij het toezicht tijdens de realisatie en gaan we tijdens de gebruiksfase langs om toe te zien of de relevante voorschriften nageleefd worden. Waar mogelijk doen we dit in samenwerking met andere partners zoals de OZHZ.

### Ruimtelijke ordening

We adviseren over ruimtelijke vraagstukken, met specifieke aandacht voor externe veiligheid, bluswater, bereikbaarheid, klimaatverandering en verdichting. We voeren omgevingsscans en risicoanalyses uit. Het bevoegd gezag kan op basis van onze adviezen een bewuste risicoafweging maken bij hun besluiten.

### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>100% van de aantallen Seveso inrichtingen en bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen zijn gecontroleerd. We adviseren op alle relevante aanvragen waarbij ten minste 90% van de adviezen integraal overgenomen zijn door het bevoegd gezag. Het met de OZHZ en gemeente afgestemde toezichtprogramma is volledig uitgevoerd.</p> <p>Bij de ontwikkeling en realisatie van relevante bouwwerken wordt Industriële Veiligheid betrokken en wordt advies gegeven.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b></p>	<p>De planning voor Seveso en bedrijfsbrandweer is 100% en wordt conform planning uitgevoerd. Adviezen van Industriële Veiligheid worden 100% overgenomen door de OZHZ en de DCMR. Inspecties zijn afgestemd met de OZHZ en worden besproken bij de overleggen met de burgemeesters. Er wordt op alle relevante bouwwerken geadviseerd door Industriële Veiligheid. Deze adviezen zijn allemaal opgevolgd. Een belangrijke uitdaging is om in een vroeger stadium van de plannen betrokken te worden zodat de afgegeven adviezen beter geïntegreerd kunnen worden.</p>

<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	De adviezen worden conform afgegeven en de doelstellingen worden gehaald. Zie ook Burap 1.
<b>Wat is het resultaat?</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 100% van de Seveso-inrichtingen en bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen is gecontroleerd.</li> <li>2. Alle relevante aanvragen zijn geadviseerd, waarbij minimaal 90% van onze adviezen volledig is overgenomen door het bevoegd gezag.</li> <li>3. Het toezichtprogramma, afgestemd met OZHZ en de gemeenten, is volledig uitgevoerd.</li> <li>4. Bij de ontwikkeling en realisatie van relevante bouwwerken waren we betrokken en hebben we deskundig risicoadvies geleverd, dat vrijwel altijd is opgevolgd.</li> </ol>

## Omgevingswet

Infrastructurele (a)- en ruimtelijke (b) ontwikkelingen zijn van invloed op de omgeving en hulpdiensten. In 2025 implementeren wij een strategie (opgesteld en geaccordeerd in 2024). Deze helpt ons bij grote infrastructurele werken en ruimtelijke ontwikkelingen op de juiste positie in de juiste fase invloed uit te oefenen op ontwerp en planning, zodat de Veiligheidsregio de veiligheid in de regio en de paraatheid van de hulpdiensten kan blijven garanderen.

- VRZHZ is een betrouwbare en capabele gesprekspartner vooraan in het planproces van grootschalige ruimtelijke/infrastructurele ontwikkelingen;
- VRZHZ borgt haar belangen op gebied van fysieke veiligheid, transportveiligheid en paraatheid van hulpdiensten;
- De anders in te zetten – of aanvullend benodigde capaciteiten (kwalitatief en kwantitatief) is in beeld en kan worden afgezet tegen de aantoonbare voordelen die deze inspanningen oplevert.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	<p>a. In 2025 gebruiken wij de ontwikkelde “blauwdruk” om bij Grote Infrastructurele werken als partner aan de juiste tafels te komen, zowel op gemeentelijk, regionaal als provinciaal niveau. Hier hebben wij de juiste informatiepositie en borgt de Veiligheidsregio de thema’s fysieke veiligheid, transportveiligheid en paraatheid. Onze visie op fysieke veiligheid bij grote Infrastructurele werken is verankerd in elke omgevingsvisie. VRZHZ vervult de trekkersrol voor de aanpalende Veiligheidsregio’s op dit thema.</p> <p>b. VRZHZ zit vroegtijdig als partner aan tafel om informatie op te halen én te brengen bij toekomstige trajecten die de regio direct of indirect raken. Dit doen wij door:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Investeren in het juiste netwerk</li> <li>• Actief handelen</li> <li>• Kijken naar de kansen niet de belemmeringen</li> </ul> <p>Betrouwbare partner zijn: intern goed georganiseerd om extern op te kunnen treden.</p>
----------------------------------	--

<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Loopt volgens planning.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Loopt volgens planning

**Wat is het resultaat?** Doelen zijn behaald

## Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 1 januari 2024 is de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) in werking getreden voor nieuwbouw in gevolgklasse 1. Op zijn vroegst zal op 1 januari 2025 dit ook gelden voor verbouwobjecten in gevolgklasse 1. Deze objecten kennen een dusdanig laag risicoprofiel dat de Veiligheidsregio niet of zeer beperkt betrokken is bij de vergunningverlening voor deze objecten. Omdat de werkwijze van de Wkb in gevolgklasse 2 en 3 deels hetzelfde is monitoren wij de implementatie van de Wkb en analyseren wat dit betekent voor onze werkwijze indien gevolgklasse 2 en 3 in werking treedt. Gevolgklasse 2 en 3 treedt pas in werking na de evaluatie van de Wkb die uiterlijk op 1 januari 2027 plaats heeft gevonden.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Wij monitoren actief de gevolgen van de implementatie van de Wkb voor gevolgklasse 1. Wij participeren actief in proeftrajecten voor gevolgklasse 2. Wij bereiden onze werkwijze voor zodat deze aansluiten op de gevolgen van de Wkb voor gevolgklasse 2 en 3.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	De gevolgen van de implementatie van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor gevolgklasse 1 worden nauwlettend gevolgd. Daarnaast wordt actief deelgenomen aan proeftrajecten voor gevolgklasse 2. Er wordt voorbereid om de werkwijze in 2027 (prognose) volledig aan te laten sluiten bij de gevolgen van de Wkb voor gevolgklasse 2 en 3.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen in de Wkb geweest de afgelopen periode.
<b>Wat is het resultaat?</b>	Op basis van de ervaringen met de implementatie van de Wkb voor gevolgklasse 1 bereiden we onze werkwijze voor op de invoering van de Wkb voor gevolgklasse 2 en 3. Inmiddels stagneert de WKB en is er een motie ingediend in de eerste kamer (36 725 XXII - juli 2025) om de WKB stop te zetten.

## Risicogericht werken

Met een risicogerichte benadering worden onderbouwde keuzes gemaakt over hoe om te gaan met veiligheidsrisico's. Waar regelgeving van toepassing is, wordt deze toegepast, maar soms zijn andere beïnvloedingsmogelijkheden effectiever om het veilig te maken. Door bewustzijn te creëren kan men betere keuzes maken in de inrichting van een gebied of object of men kan ervoor kiezen een risico weloverwogen te accepteren. Om dit gesprek goed te voeren, is het noodzakelijk om in een zo vroeg mogelijk stadium met de initiatiefnemer en betrokken partners aan tafel te zitten en het goede gesprek aan te gaan.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Het landelijke beleidskader risicogericht werken is geborgd in de werkprocessen van de afdeling Risico- en Crisisbeheersing.
----------------------------------	--

<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	In het conceptbeleidsplan 2026-2029 van de VRZHZ wordt de werkwijze, zoals beschreven in het landelijk beleidskader, als de beoogde werkwijze voorgesteld. Momenteel werken we aan een concept-roadmap om ervoor te zorgen dat deze werkwijze in de nieuwe beleidsperiode daadwerkelijk wordt geïmplementeerd.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	De roadmap om het risicogericht werken verder in de afdeling Risico- en Crisisbeheersing te implementeren is in september opgeleverd.
<b>Wat is het resultaat?</b>	In september is de roadmap risicogericht werken opgeleverd. In de laatste maanden van 2025 hebben we de voorbereidingen getroffen om deze roadmap in 2026 daadwerkelijk te gaan implementeren. Hiervoor kiezen we bewust voor een eerste toepassing op een prioritair risico uit het RRP: brand in gebouwen met kwetsbare doelgroepen. Dit risico gebruiken we in 2026 als startcasus om de stappen uit de roadmap te doorlopen, de samenwerking te organiseren en te bepalen welke interventies de meeste impact hebben. De inzichten die dit oplevert, vormen de basis voor de verdere organisatiebrede invoering van de werkwijze in de nieuwe beleidsperiode

## Crisisgericht werken

In 2024 wordt de Gezamenlijke Landelijke Agenda Crisisbeheersing vastgesteld. Deze beslaat een periode van 6 jaar (2024 – 2029) en wordt na 3 jaar herijkt. Hierin opgenomen: 3 ambities met onderliggende (thema)activiteiten;

1. Versterken van voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Wij onderschrijven de ambities en thema's vanuit de Gezamenlijke Landelijke agenda. Deze implementeren wij Regionaal op basis van een plan van aanpak dat we in 2024 opstellen.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	We zetten extra in op multidisciplinaire-, regionale en bovenregionale planvorming. We bereiden onze collega's voor op langdurige crisis en geeft het doelgroepenonderzoek ons waardevolle informatie over onze regio. We beoefenen de crisisorganisatie op een realistische wijze, waarbij vaak ook maatschappelijke groepen, instanties of bedrijven worden betrokken. Voorbeelden hiervan zijn CoPI oefeningen met Develstein college Zwijndrecht, ROT oefeningen met pannenkoekenfabriek C�r�lia in Sliedrecht en burgers met de GGB-oefeningen.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	De implementatie van de ambities en de onderliggende thema's en activiteiten uit de landelijke agenda Crisisbeheersing zijn opgenomen in het (meer) jarenplan van de afdeling RCB en specifieker omschreven in de jaarplannen van de afdeling crisisbeheersing. Daarmee zijn deze terug te vinden in de uitvoeringswerkzaamheden van de verschillende teams en worden deze conform de landelijke en regionale planning uitgevoerd.
<b>Wat is het resultaat?</b>	In 2025 zijn de ambities en thema's uit de Gezamenlijke Landelijke Agenda regionaal verder geïmplementeerd op basis van het plan van aanpak dat in 2024 is

vastgesteld. De ambities zijn zichtbaar vertaald naar nieuwe initiatieven, reguliere werkzaamheden en de doorontwikkeling van bestaande activiteiten.

Een concreet voorbeeld is de ontwikkeling van de werkwijze Regionaal Projectleider (RPL) – lauwe fase. De RPL'ers van de afdeling Crisisbeheersing hebben, mede op basis van opleiding en praktijkervaring, een werkwijze ontwikkeld die aansluit bij de crisisdiagnose en die taakgericht richting geeft aan voorbereiding en uitvoering in de lauwe fase.

Daarnaast is ingezet op de verdere uitwerking van het programma Weerbaarheid, gericht op een betere voorbereiding op gevolgbestrijding bij onder andere langdurige stroomuitval en geopolitieke dreigingen. Deze uitwerking vindt deels plaats in samenwerking met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Ook is het account- en netwerkmanagement geïmplementeerd binnen Crisisbeheersing. Het partneroverleg met crisispartners is in 2025 gezamenlijk met de VRR vormgegeven. Tot slot zijn onder het thema weerbaarheid diverse directie- en raadsbijeenkomsten georganiseerd, gericht op bewustwording en bestuurlijke alertheid.

- Wat is niet bereikt en waarom  
Alle beoogde ambities en thema's uit de Gezamenlijke Landelijke Agenda zijn conform planning opgepakt. De implementatie is grotendeels gerealiseerd; verdere doorontwikkeling vindt plaats in de reguliere lijn.
- (Financiële) gevolgen  
Er zijn geen aanvullende financiële gevolgen. De uitvoering vindt plaats binnen de vastgestelde begroting.
  - Bestuurlijke risico's  
Er zijn geen specifieke bestuurlijke risico's verbonden aan dit speerpunt. Door de structurele inbedding in de reguliere werkzaamheden is de continuïteit geborgd.

## Investeren in netwerken

Het in 2024 opgestelde plan van aanpak Account- en netwerkmanagement crisisbeheersing VRZHZ zetten we uit door het verder verbinden, verdiepen en borgen van onze interne en externe relaties met onze keten, kennis en netwerkpartners.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	In ons samenwerkingsverband maken we aan de voorkant heldere afspraken, zowel intern als extern, zodat voor alle betrokken partijen duidelijk is wat de doelstelling en het beoogde eindresultaat is. Dit borgen we en komen we gezamenlijk na.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Verloopt volgens planning. In 2025 organiseren we twee partneroverleggen en een directeurenoverleg. Ook wordt vanuit vakbekwaamheid een samenwerkingsdag georganiseerd met de partners. Daarnaast is met partners regelmatig contact over afstemming en uitvoering van werkzaamheden.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	In 2025 is verder invulling gegeven aan het account- en netwerkmanagement binnen Crisisbeheersing. Een werkwijze is uitgerold en werken de accounthouders in de basis op dezelfde wijze. Daarnaast is in 2025 geïnvesteerd in de samenwerking in ons netwerk door het organiseren van een samenwerkingsdag (vanuit vakbekwaamheid) met de partnerorganisaties. En zijn twee partneroverleggen en één directeurenoverleg georganiseerd.

**Wat is het resultaat?**

Resultaat voor 2025 is behaald. We staan in contact met onze netwerkpartners, het accountmanagement binnen Crisisbeheersing is uitgerold en we organiseren de 1 op 1 accounthoudersgesprekken. In 2025 is tevens het resultaat behaald van 2x partneroverleg, 1x directeurenbijeenkomst & verbindingsdag met de VRR. Tevens is de VRZHZ aangesloten bij het landelijk netwerk.

**Cyclisch leren en evalueren**

Vanuit de contourennota en de Gezamenlijke Landelijke Agenda Crisisbeheersing verder vormgeven aan het cyclische proces van crisisbeheersing. Dit door het proces van vakbekwaam worden en blijven (Opleiden, Trainen en Oefenen) aan te vullen met Testen, Evalueren, en Leren. Daarmee geven we inhoudelijk verder vorm aan de borging van de PDCA-cyclus van multidisciplinaire vakbekwaamheid.

**Resultaat (indicator)**



**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De gehele PDCA-cyclus van Testen, Leren en Evalueren is ingericht en geborgd.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	In 2025 wordt dit procesmatig en structureel verder ingevuld en geborgd. Hierbij wordt een link gemaakt tussen vakbekwaamheid en kennisregie.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Going concern lopend proces: In 2025 wordt dit procesmatig en structureel verder ingevuld en geborgd. Hierbij wordt een link gemaakt tussen vakbekwaamheid en kennisregie. PDCA wordt cyclisch doorlopen.
<b>Wat is het resultaat?</b>	<p>In 2025 zijn stappen gezet om Testen, Leren en Evalueren meer cyclisch in te richten. Kennisregie is aangehaakt bij WMV en Vakbekwaamheid, waarmee de basis is gelegd voor een samenhangende PDCA-cyclus. De volledige inrichting en structurele borging hiervan zal in 2026 verder worden doorgevoerd mede door het instellen van een werkgroep Evalueren en Leren.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Wat is niet bereikt en waarom?</li> <li>De PDCA-cyclus wordt doorlopend geborgd en daarmee een proces wat cyclisch doorlopen zal worden.</li> <li>-(Financiële) gevolgen.</li> <li>Er zijn geen directe financiële gevolgen. De doorontwikkeling in 2026 vindt plaats binnen bestaande budgettaire kaders.</li> <li>-Bestuurlijke risico's.</li> <li>Geen sprake van bestuurlijke risico's. Organisatorisch is aandacht voor de operationele verbeterpunten en kwaliteitsverbeteringen, waardoor de VRZHZ doelmatig gesteld blijft staan voor rampen en crisis.</li> </ul>

**Bovenregionale en landelijke samenwerking**

Nieuwe crisestypen houden zich niet aan regionale grenzen. Bovenregionale samenwerking wordt daarmee steeds belangrijker. Hiervoor werken we op landelijk, interregionaal en regionaal niveau samen met onze netwerkpartners.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	<p>In 2025 geven we invulling aan de samenwerking met Rotterdam-Rijnmond op het gebied van Crisisbeheersing. Volgens het plan dat in 2024 gezamenlijk is opgesteld. Op het gebied van Hoogwater en overstroming organiseren we een bovenregionale oefening met de regio's om ons heen.</p>
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	<p>In aansluiting op de intensivering van de (directie) samenwerking van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Rotterdam-Rijnmond (o.a. de thema's Weerbaarheid, Ai en piketorganisaties) wordt er ook op andere thema's (Hoogwater en Overstroming, Multi-vakbekwaamheid) samengewerkt met omliggende Regio's en in West-4 verband. Op het gebied van gezamenlijke planvorming en ter verdere kennismaking vindt er een (samenwerking)bijeenkomst van de afdelingen Crisisbeheersing van de VR RR en ZHZ plaats. De voorbereidingen voor de interregionale oefening Hoogwater en overstroming lopen op schema. Ook in de landelijke overleggen zijn en blijven we goed vertegenwoordigd en aangesloten.</p>
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	<p>De samenwerking met VRR loopt, dit mede ingegeven door de gezamenlijk geformuleerde directie speerpunten. Het gezamenlijk opgestelde programmaplan weerbaarheid wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de beide directies, daarvoor heeft een gezamenlijk overleg van de Veiligheidsdirecties VRR en ZHZ plaatsgevonden. De organisatie en uitvoering van van interregionale oefeningen, waaronder die van hoogwater en overstroming zijn goed verlopen. Zo ook de actualisatie van (gezamenlijke) planvorming en afstemming hierbij. Naast een gezamenlijke bijeenkomst in het kader van Crisisbeheersing waarbij verder kennisgemaakt is met de adviseurs van beide afdelingen, is er stilgestaan bij het bereiken van een belangrijke mijlpaal; het feit dat één gezamenlijk Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) voor onze twee veiligheidsregio's operationeel is! Met het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst zijn de krachten gebundeld om één doel te realiseren: De juiste informatie, bij de juiste persoon, op het juiste moment.</p>
<b>Wat is het resultaat?</b>	<p>In 2025 is de samenwerking met Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) op het gebied van Crisisbeheersing verder ingevuld conform het in 2024 vastgestelde plan. Op directie-, beleids- en uitvoerend niveau zijn concrete stappen gezet om de samenwerking structureel te versterken.</p> <p>De geplande bovenregionale oefening hoogwater en overstroming heeft succesvol plaatsgevonden in samenwerking met omliggende regio's. Daarnaast is het gezamenlijke Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) gerealiseerd. Het gezamenlijke programmaplan bevindt zich aan de vooravond van bestuurlijke vaststelling en heeft in 2025 al geleid tot intensievere samenwerking, afstemming en deelname aan landelijke ontwikkelingen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Wat is niet bereikt en waarom</li> <li>De bestuurlijke vaststelling van het gezamenlijke programmaplan volgt in 2026.</li> <li>-(Financiële) gevolgen</li> <li>Er zijn geen financiële gevolgen; uitvoering vindt plaats binnen de vastgestelde begroting.</li> <li>-Bestuurlijke risico's</li> <li>Er zijn geen bestuurlijke risico's verbonden.</li> </ul>

**Een sterke zorgketen**

Op landelijk niveau werkt de GHOR samen op zeven thema's: strategie en governance, ketencontinuïteit van de zorg, omgevingsveiligheid, evenementenadvisering, informatiemanagement, onderzoek en crisisbeheersing.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De uitwerking van de landelijke en regionale thema's ten behoeve van een sterke zorgketen zijn vertaald naar concrete (boven)regionale afspraken, samenwerkingsverbanden, planvorming en convenanten die bijdragen aan de continuïteit en het versterken van de zorgketen in de regio Zuid-Holland Zuid. Het wordt gedragen door en vastgesteld met de betrokken zorgpartners.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Loopt volgens planning.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	<p><b>Pijler Strategie, Kwaliteit en Verantwoording</b> De pijler loopt volgens planning. De GHOR is steviger geïmplementeerd binnen het geheel van risico- en crisisbeheersing, mede dankzij de doorontwikkeling van accountmanagement. Door structurele gesprekken op strategisch, tactisch en operationeel niveau is de informatiepositie van de DPG, GHOR en VR versterkt. Dit draagt bij aan betere afstemming en besluitvorming binnen de regio.</p> <p><b>Pijler Operationele Voorbereiding &amp; Vakbekwaamheid</b> Volgens de gemaakte afspraken is de meeste planvorming geactualiseerd met specifieke aandacht voor langdurige crises. De crisisorganisatie van GGDGHOR ontwikkelt zich verder, met nadruk op leren en evalueren. Deze professionaliseringslag stelt ons in staat om het netwerk beter voor te bereiden op risico's, door leerpunten uit eigen ervaringen én die van partners structureel te benutten in planvorming en oefeningen.</p> <p><b>Pijler advisering ketencontinuïteit</b> Het Zorgrisicoprofiel wordt actief geïmplementeerd binnen de zorgketen. Het draagt bij aan versterking van de weerbaarheid en samenwerking tussen zorgpartners, met focus op voorbereiding en respons bij disbalansen in de zorg. <i>Evenementenadvisering</i> - Bij evenementen is de advisering goed geborgd; afstemming met de GGD is in ontwikkeling om rolzuiverheid en samenwerking verder te optimaliseren. <i>Omgevingsveiligheid</i> - De GHOR voert haar taken op het gebied van omgevingsveiligheid uit. De inzet is tot nu toe beperkt. Er wordt verkend hoe dit thema steviger geïmplementeerd kan worden, passend bij actuele risico's, ontwikkelingen en verantwoordelijkheden.</p> <p><b>Pijler informatiemanagement</b> De ontwikkeling van het Geneeskundig Beeld is een belangrijke stap richting informatiedeling binnen de zorgketen, maar kent op dit moment vertraging. Door ontwikkelingen binnen Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), waarmee intensieve samenwerking plaatsvindt wordt de uitvoering op dit moment bemoeilijkt. Om de financiële zekerheid ondanks de vertraging te borgen wordt het niet gebruikte budget van 2025 doorgeschoven naar 2026. GHOR ZHZ blijft inzetten op versterking van de informatie-uitwisseling tussen zorgpartners en landelijke structuren.</p>
<b>Wat is het resultaat?</b>	<p><b>Pijler Strategie, Kwaliteit en Verantwoording</b> In 2025 heeft de GHOR haar strategische positie versterkt binnen RCB als in (boven)regionale samenwerking (Drechtzorg, ROAZ en GGD GHOR NL). Hierdoor kunnen bestuurlijke thema's, zoals Weerbare Zorg, beter worden verbonden en geïntegreerd.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rollen en verantwoordelijkheden zijn helder belegd, wat samenhang, eigenaarschap en voorspelbare sturing op doelen en kwaliteit versterkt.</li> <li>• Accountmanagement is geprofessionaliseerd en opgenomen in een PDCA-cyclus.</li> </ul>

- Het project *Procesoptimalisatie GHOR* is gestart; in 2026 worden het Kwaliteitshandboek en alle processen geactualiseerd. in lijn met het RCB brede traject.
- Er is een nieuw verantwoordingskader ontwikkeld met (1) Integrale verantwoording met RCB. en (2) een aparte verantwoordingslijn voor de witte kolom, met een tweejarige cyclus en structurele bestuurlijke terugkoppeling.

Niet bereikt

De integrale verantwoordingssystematiek op basis van het nieuwe meerjarenplan is nog niet gereed. Netwerkmanagement vraagt in 2026 verdere ontwikkeling.

Financiën: Geen risico's

**Pijler Operationele Voorbereiding & Vakbekwaamheid**

Planvorming en vakbekwaamheid zijn gebundeld binnen één pijler, wat meer regie geeft op de totale crisisvoorbereiding. Enquirya biedt structureel inzicht in prestaties en ontwikkelpunten van piketfunctionarissen, ondersteunt gerichte trainingen en maakt evalueren uniformer. Het uniforme evaluatieproces is ingericht en wordt in 2026 geïmplementeerd. De Werkgroep Evalueren borgt methodiek en kwaliteit.

**Pijler Informatiemanagement**

Het Geneeskundig Beeld is in 2025 nog niet opgeleverd door een zorgvuldige marktverkenning. Eind 2025 is de opdracht gegund, waarmee de ontwikkellijn voor 2026 staat. Er lopen gesprekken over integratie met het VIK-platform. Hoewel er geen bestuurlijke risico's zijn, zal het realiseren van een actueel Geneeskundig Beeld in 2026 de informatiepositie en samenwerking in de witte keten versterken. Het vormt een cruciale bouwsteen voor informatie gestuurde crisisbeheersing.

**Pijler Advisering**

Zorgrisicoprofiel (ZRP)

Het ZRP is verder geïntegreerd in de GHOR, opgenomen in vakbekwaamheid en bestuurlijke overleggen, en wordt breder geïmplementeerd in de zorgketen. Enkele partners moeten het nog verder inbedden; dit vraagt in 2026 extra afstemming. Het ZRP vormt een belangrijke bron voor het Geneeskundig Beeld en ondersteunt de duiding van risico's en dreigingen binnen de witte keten dit in samenwerking met het RRP.

Evenementen

Alle wettelijke adviezen zijn geleverd. Door capaciteitsdruk was er geen ruimte voor doorontwikkeling van beleid. Eind 2025 is gestart met een AI-onderzoek om advisering efficiënter te maken en zo tijd vrij te maken voor verdieping en aansluiting bij landelijke ontwikkelingen.

Omgevingsveiligheid

De wettelijke taken zijn uitgevoerd, maar inhoudelijke doorontwikkeling bleef beperkt. Er is aangesloten bij regionale trajecten rond energietransitie en klimaat. In 2026 wordt het thema verder versterkt om beter aan te sluiten op de veranderende risicolandschappen.

## Regie en doorontwikkeling Bevolkingszorg

In 2025 worden de in 2024 ingezette brede doorontwikkeling van Bevolkingszorg verder vormgegeven. Onderdeel hiervan is de regionale coördinatie op Bevolkingszorg aan de hand van; - landelijke en regionale kwaliteitscriteria;

- Een meerjarenbeleidsplan vakbekwaamheid Bevolkingszorg,
- Accountmanagement

**Resultaat (indicator)**



**Resultaat (toelichting)**

**Wanneer zijn we tevreden?** Een volledig operationele gemeentelijke crisisorganisatie die bestaat uit goed opgeleide medewerkers.

Deze crisisorganisatie is in staat om met alle relevante (crisis)partners samen te werken voor, tijdens en na een ramp of crisis.

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?**

De gemeentelijke crisisfunctionarissen die op dit moment onderdeel uitmaken van de regionale crisisorganisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend en daarmee voorbereid op een mogelijke inzet. We kunnen echter niet spreken van een volledig operationele regionale crisisorganisatie gezien het grote aantal openstaande vacatures.

**Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?**

De gemeentelijke crisisfunctionarissen die op dit moment onderdeel uitmaken van de regionale crisisorganisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend en daarmee voorbereid op een mogelijke inzet. We kunnen echter niet spreken van een volledig operationele regionale crisisorganisatie, gezien het grote aantal openstaande vacatures. Hierdoor bestaat de kans dat specifieke crisisfuncties tijdens een incident/crisis niet ingevuld worden, waardoor specifieke taken niet uitgevoerd kunnen worden. Dit kan de afhandeling van het incident/crisis vertragen. In de AGV is dit meermaals (2024 en 2025) onder de aandacht gebracht en is het risico hiervan benoemd. Individuele gesprekken met (C)GS worden gevoerd om dit risico te benadrukken en de voortgang te stimuleren voor een vitale regionale crisisorganisatie. Het meerjarenplan vakbekwaamheid Bevolkingszorg wordt opgesteld en treedt in werking in 2026. Accountmanagement Bevolkingszorg loopt conform planning jaarplan Bevolkingszorg.

**Wat is het resultaat?**

De gemeentelijke crisisfunctionarissen die momenteel onderdeel uitmaken van de regionale crisisorganisatie zijn opgeleid, getraind en geoefend en daarmee in beginsel voorbereid op een mogelijke inzet. De kwaliteit van de beschikbare functionarissen voldoet aan de gestelde eisen en sluit aan bij het landelijke en regionale kader vakbekwaamheid.

Tegelijkertijd kan niet worden gesproken van een volledig operationele regionale crisisorganisatie. Door het aanzienlijke aantal openstaande regionale crisisfuncties bestaat het risico dat bij een incident of crisis niet alle noodzakelijke functies tijdig of volledig kunnen worden ingevuld. Hierdoor kunnen specifieke taken binnen de crisisorganisatie niet of vertraagd worden uitgevoerd, wat kan leiden tot vertraging in de besluitvorming en de uitvoering van maatregelen tijdens een incident of crisis. Dit risico is in de AGV in 2024 en 2025 herhaaldelijk onder de aandacht gebracht. Het onderwerp 'regionale vacatures' is structureel geagendeerd in de AGV en vormt een vast gespreksonderwerp in individuele gesprekken met (C)GS'en. Doel hiervan is het blijvend benadrukken van het belang van voldoende personele invulling en het stimuleren van voortgang richting een vitale en robuuste regionale crisisorganisatie en de daarbij behorende verantwoordelijkheden.

Het meerjarenplan Vakbekwaamheid Bevolkingszorg is in 2025 opgesteld en treedt in werking per 2026. Hiermee wordt een structurele basis gelegd voor opleiding, training en oefening van crisisfunctionarissen op de langere termijn. Het accountmanagement Bevolkingszorg is in 2025 uitgevoerd conform het vastgestelde jaarplan.

Toelichting op het (gedeeltelijk) niet behalen van het speerpunt

- Wat is niet bereikt en waarom.  
Het speerpunt om te komen tot een volledig operationele regionale crisisorganisatie is niet volledig gerealiseerd. De oorzaak ligt primair bij het aanhoudende tekort aan ingevulde regionale crisisfuncties bij gemeenten.
- (Financiële) gevolgen.  
Er zijn op dit moment geen directe financiële consequenties. Wel bestaat het risico dat extra inspanningen nodig zijn op het gebied van werving, ondersteuning en tijdelijke oplossingen binnen Bevolkingszorg.
- Bestuurlijke risico's.  
Het belangrijkste bestuurlijke risico is dat bij een grootschalig incident of crisis niet tijdig kan worden opgeschaald met een volledig bezette crisisorganisatie of een systemische overbelasting van de

piketfunctionarissen. Dit kan gevolgen hebben voor de effectiviteit van de crisisbeheersing en kan leiden tot bestuurlijke en maatschappelijke vragen over de paraatheid en uitvoeringskracht van de regio.

### 4.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

#### Kerntaken:

- Het leveren van parate brandweezorg.
- Het verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Het verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.
- Het opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Het zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, doorontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum.



#### Deeltijdrichtlijn

Uitwerking en implementatie van de deeltijdrichtlijn.

#### Resultaat (indicator)



#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er is daar waar bekend en binnen de mogelijkheden die we hebben geanticipeerd op de gevolgen van de deeltijdrichtlijn.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Onzeker is of alle randvoorwaarden kunnen worden gerealiseerd die het Veiligheidsberaad in januari 2023 heeft gesteld in een gesprek met de verantwoordelijke Minister voor de implementatie van Bouwsteen 1 (verplichtend karakter). Dit gaat om het onderzoek naar de vraag of en hoe Bouwsteen 1 aan kan sluiten bij de arbeidstijdenwetgeving en de financiering van de kosten die landelijk geraamd worden op 38 miljoen euro.

<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen te melden in aanvulling op de informatie gegeven bij Burap I.
<b>Wat is het resultaat?</b>	De deeltijdrichtlijn is nog steeds een politiek en bestuurlijk actief onderwerp waarbij meerdere ministeries betrokken zijn. Er is echter nog geen (zicht op) wettelijke (stelsel)wijzigingen of nieuwe regelingen waarmee het dilemma van de deeltijdrichtlijn is opgelost.

## Toekomstbestendige brandweezorg

Uitvoering geven aan de bestuurlijke opdracht rondom de toekomstbestendige repressieve brandweezorg.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De door het bestuur gekozen richting met betrekking tot het toekomstbestendig maken van de repressieve brandweezorg is uitgewerkt en vertaald naar vastgoed via een meerjareninvesterings- en onderhoudsplan.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Het programmaplan toekomstbestendige brandweezorg is gereed en krijgt een plaats in de uitwerking van het nieuwe beleidsplan 2026-2029.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	De onderdelen van het programmaplan Toekomstbestendige Brandweezorg hebben een plaats gekregen in het nieuwe beleidsplan. Op hoofdlijnen is een jaarplanning gemaakt. Een aantal deelprogramma's zijn van start gegaan.
<b>Wat is het resultaat?</b>	Er wordt in een meerjarig traject planmatig gewerkt aan de toekomstbestendigheid van de brandweezorg. Uitwerking en vertaling naar een nieuw meerjaren-investering en -onderhoudsplan is niet opportuun gebleken voor 2025. Dit kan pas nadat onderzoeken zijn afgerond.

## Kwaliteitsverbetering en borging vakbekwaamheid

We werken aan kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de ondersteunende rollen binnen vakbekwaamheid (instructeurs en oefenleiders).

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De wijze waarop vormgegeven wordt aan de borging van de vakbekwaamheid van het repressieve brandweerpersoneel is beschreven in een visie.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	We zijn bezig met het beschrijven van de diverse oefenkaarten met name voor de specialistische taken.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Er is een bijscholingsplan voor instructeurs vastgesteld. Er zijn aantoonbare vakbekwaamheidskaarten voor Vakbekwaam Blijven opgesteld.

**Wat is het resultaat?**

De borging van de vakbekwaamheid van het repressieve brandweerpersoneel, de instructeurs en oefenleiders is beschreven. Hiermee is deze doelstelling gerealiseerd.

**Behalen KAB voor vakbekwaamheid**

Voor vakbekwaam worden behouden we onze certificering conform het waarderingskader Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen (KAB).

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

**Wanneer zijn we tevreden?** De audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen is met een positief resultaat afgerond.

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?** In maart 2025 heeft deze audit plaatsgevonden bij de afdeling Vakbekwaamheid van de VRZHZ die met een positief resultaat is afgesloten.

**Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?** Deze doelstelling is behaald in het eerste kwartaal van 2025 en is daarmee afgerond.

**Wat is het resultaat?** We hebben de audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen succesvol behaald. Hiermee voldoen we aan de gevraagde kwaliteitseisen en is de afdeling Vakbekwaamheid de komende 4 jaar weer een gecertificeerd opleidingsinstituut voor het brandweeronderwijs.

**Innovatieve toepassingen vakbekwaamheid**

We investeren in het toepassen van virtual en augmented reality, zoals het simuleren van incidenten in ons verzorgingsgebied tijdens opleidingen en oefenen.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

**Wanneer zijn we tevreden?** Een visie is vastgesteld waarin beschreven staat op welke wijze we op een innovatieve manier vakbekwaamheid toekomstgericht vorm gaan geven.

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?** Dit richt zich op de toepassing van augmented reality. We werken aan de doorontwikkeling van onze bestaande XVR-omgeving, het realistisch virtueel simulatieprogramma.

**Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?** Er vindt stapsgewijs doorontwikkeling plaats op de onderwerpen XVR-omgeving en het virtuele simulatieprogramma. Deze nieuwe technieken worden gebruikt tijdens verschillende leergangen en oefeningen/ trainingen.

**Wat is het resultaat?** In het reguliere werk zit geïncorporeerd dat we innovatie gericht werken. Daarnaast zijn we aangesloten bij het landelijke netwerk waarin innovatieve oplossingen worden gedeeld.

## Vakbekwaamheid

Organiseren van leergangen en trainingen die noodzakelijk zijn voor het vakbekwaam worden en blijven van het repressieve personeel. Deze activiteit is kostenverhogend door onder andere indexatie, nieuwe aanbestedingen en sneller verloop van brandweerpersoneel. Hierop moeten we inspelen.

### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er is voldoende personele en financiële capaciteit om de noodzakelijke programma's vakbekwaam worden en blijven aan te kunnen bieden aan het repressieve brandweerpersoneel.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Het aantal leergangen is opgehoogd en personeel voor de vacatures is of wordt ingevuld. Dit hangt samen met de structurele ophoging van middelen vakbekwaamheid die vanaf 1 januari is toegekend.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Het invullen van vacatures bij de afdeling Vakbekwaamheid loopt goed. De vacatures die er waren zijn opgevuld en nieuwe vacatures worden ingevuld. Het verloop bij de vrijwilligers is nog steeds groot. Ook bij de beroeps zien we een toename in de vraag naar opleidingen. Daarnaast is een verhoging van de garantiefactor bij kritieke functies nodig voor het leveren van paraatheid. Dit zet de vakbekwaamheidskosten onder druk. De verwachting is wel dat dit binnen de structurele verhoging van het budget opvangen wordt.
<b>Wat is het resultaat?</b>	De beschikbare formatie is ingevuld. Echter kijkend naar de toekomst is het de vraag of we uitkomen met de huidige beschikbare formatie. Dit beeld is organisatiebreed. In 2026 wordt het tekort in formatie binnen onze Veiligheidsregio inzichtelijk gemaakt en komen we hierop terug bij het bestuur.

## Werkplaatsen

De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om efficiënter te werken en dat we nieuwe technologische ontwikkelingen verwerken in de werkwijze.

### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er is een nieuwe locatie van de werkplaatsen op de begane grond van het Leerpark gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur en die voldoet aan de wet- en regelgeving en dat er ergonomisch gewerkt kan worden.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2024)?</b>	De huisvesting van de werkplaatsen moet aangepast worden (aangegeven in de Risico-inventarisatie en -Evaluatie), omdat deze niet voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Ook leidt de huisvesting tot een inefficiënte en arbeidsintensieve manier van werken. Op dit moment worden drie scenario's ontwikkeld in samenwerking met een extern adviesbureau met betrekking tot de toekomstige huisvesting van de werkplaatsen. In het directieteam wordt bepaald welk scenario verdere uitwerking krijgt. Dit scenario wordt voorgelegd aan het bestuur om de middelen te kunnen organiseren. Daarna wordt een uitvoeringsplan gemaakt. Dit betekent dat niet dit jaar een nieuwe locatie gerealiseerd wordt.

Het huisvestingsvraagstuk voor de afdeling Materieel & Logistiek (M&L) wordt onderzocht in het project (her-)huisvesting M&L. Het werkvolume binnen M&L is de afgelopen periode verder toegenomen. De huisvesting voldoet niet aan de huidige wet- en regelgeving en leidt tot een arbeidsintensieve en inefficiënte manier van werken.

**Waar staan we nu (Burap 2 - 2024)?**

In samenwerking met een extern adviesbureau worden er drie scenario's ontwikkeld. Deze scenario's worden de komende periode meer concreet uitgewerkt. Eind 2025 wordt er door het directieteam een keuze gemaakt over welke van de drie scenario's in 2026 voor besluitvorming worden voorgelegd aan het algemeen bestuur om zo de benodigde middelen te realiseren. Dit betekent, gelet op de ambtelijke doorlooptijd en de tijd die nodig is om een en ander te realiseren, dat de komende jaren de huisvesting van de afdeling M&L niet op orde is.

**Wat is het resultaat?**

Er is nog geen nieuwe locatie voor de werkplaatsen. Dit betekent dat we niet voldoen aan de wet- en regelgeving en dat er niet volledig ergonomisch gewerkt kan worden. Gezien het gebrek aan capaciteit en de noodzaak om extra financiële middelen te organiseren loopt dit vertraging op. In 2026 verwachten we dat we aan het bestuur een scenario te kunnen voorleggen tot aanpassing van de huisvesting van de werkplaatsen.

**Vervanging randapparatuur C2000**

De kwetsbaarheid van het C2000 netwerk oplossen.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De randapparatuur van het C2000 netwerk is vervangen.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	De aanbesteding wordt als alles meezit aan het einde van dit jaar afgerond. Deze aanbesteding voeren we gezamenlijk uit met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De VRZHZ heeft de trekkende rol. De daadwerkelijke vervanging wordt in 2026 gerealiseerd. Via de Burap II 2024 is de financiering hiervan vanuit het MJIP in 2026 gezet.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	De status is niet veranderd ten opzichte van Burap I. Afhankelijk van de voortgang van de aanbesteding wordt de C2000 apparatuur wel, niet of deels vervangen in 2026.
<b>Wat is het resultaat?</b>	De aanbesteding randapparatuur van het C2000 loopt nog. In 2026 leidt dit tot een keuze voor een leverancier van de randapparatuur. De implementatie van de randapparatuur ronden we in 2026 af.

**4.4 Informatie gestuurd werken**

**Kerntaken:**

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen en data vertalen naar producten die bijdragen om risico's eerder te onderkennen of effectiever te bestrijden.



## Informatie gestuurd werken

Informatie gestuurd werken is de basis voor moderne crisesbeheersing. In 2024 start de VRZHZ met het organisatiebrede programma IGW. Het programma richt zich op de organisatiebrede verbinding van informatie, data en projecten die hier nauw aan verbonden zijn. Doel is om te ontwikkelen naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie in ZHZ, dat permanent beschikbaar en actueel is. Geen woorden maar data. Informatie wordt een productiemiddel om onze kerntaken uit te voeren. Maar ook om onze partners te ondersteunen met onze data. We gebruiken de informatie van onze partners en delen onze gegevens met partners als het wettelijk kan en mag. Zo signaleren we makkelijker trends en ontwikkelingen en kunnen we risico's en veiligheidsvraagstukken beter duiden.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>We zijn tevreden als op basis van organisatie breed informatiebeleid inzicht wordt verschaft in (crisisbeheersing) vraagstukken en keuzes kunnen worden gemaakt. Het programma wordt uitgevoerd conform planning met specifieke aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Digitale fitheid van de medewerkers</li> <li>- Risicomonitoring en risicoduiding</li> </ul>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b></p>	<p>In het eerste deel van 2025 is een programma gestart om te komen tot een Visie en Programmaplan IGW, Business Intelligence dashboarding, Digitale Fitheid en Kennisontwikkeling. Het programma loopt dit en komend jaar door.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b></p>	<p>De werkzaamheden in 2025 hebben geleid tot verschillende producten (onder andere Visie, programmaplan, stappenplan digitale fitheid) en het organiseren van de benodigde capaciteit voor dit onderwerp. Voortschrijdend inzicht heeft daarbij geleid tot herijking van het programma: verbreding onder andere richting het onderwerp AI en meer aandacht voor de processen. Het programma loopt door tot en met volgend jaar.</p>
<p><b>Wat is het resultaat?</b></p>	<p>De werkzaamheden in 2025 hebben geleid tot verschillende producten (onder andere Visie, programmaplan, stappenplan digitale fitheid) en het organiseren van de benodigde capaciteit voor dit onderwerp. Voortschrijdend inzicht heeft daarbij geleid tot herijking van het programma: verbreding onder andere richting het onderwerp AI</p>

en meer aandacht voor de processen. Het programma loopt door tot en met volgend jaar.

## Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie

We richten een 24/7 Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) in voor de Veiligheidsregio. Dit doen we samen met de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond. De inrichting sluit aan bij de landelijke ontwikkeling (KCR2 en programma Versterking Landelijke Informatievoorziening) en kent ruimte voor aanvullende regionale behoeften. Het VIK voorziet ten minste in een actueel veiligheidsbeeld, risico-monitoring en duiding, en kent een component early warning. Het voormalige Multi Intelligence Centrum (MIC) heeft als vliegwiel gediend om deze vervolgstap te zetten.

### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Als VRZHZ en VR-RR kennen we een operationeel VIK, dat een formele borging kent, en voorziet in middelen, mensen (o.a. Calamiteiten Coördinator) en processen ten behoeve van de informatiepositie van de veiligheidsregio.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) is inmiddels deels operationeel met een 24/7 frontoffice en Calamiteiten Coördinator. De opstart van risicomonitoring en een 24/7 veiligheidsbeeld is in gang gezet. Hiermee sluit het VIK aan op de landelijke ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk (KCR2). Parallel aan deze operationele voortgang loopt de formele inrichting van de afdeling, via een inrichtingsplan en een samenwerkingsconvenant. De besluitvorming hierover vindt plaats in afstemming met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), maar is vertraagd. Hierdoor loopt ook de verdere implementatie vertraging op. De oorspronkelijke ambitie om begin 2026 een volledig operationeel basis-VIK te realiseren, staat daarmee onder druk.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Het inrichtingsplan, de begroting en de samenwerkingsovereenkomst is goedgekeurd door de directies van VRR en VRZHZ. Er is gestart met de werving van de eerste opengestelde functies. De werving voor een tweede batch start in oktober. In 2026 vindt besluitvorming plaats over een derde batch functies. Het VIK gaat hiermee over van een programmafase naar een afdeling. Deze overgang wordt aan de hand van een implementatieplan vormgegeven. De eerder opgelopen vertraging zoals gerapporteerd in Burap 1 werkt door in 2026. Het VIK is operationeel begin 2026, maar nog niet in de volledige omvang.
<b>Wat is het resultaat?</b>	De afdeling VIK is per 1 januari 2026 officieel gestart en heeft een solide geformaliseerde basis. Door extra inzet op de invulling van de inrichting, is de afdeling per 1 januari nagenoeg volledig gevuld. Het VIK levert 24/7 calamiteiten coördinatie vanaf de meldkamer, levert een continue veiligheidsbeeld zodat de Veiligheidsregio en haar partner snel op risico's en dreigingen kan anticiperen, biedt vraag-gestuurde inlichtingen aan de interne organisatie en partners, en biedt voor een eerste aantal doelgroepen een virtueel informatieknooppunt wat in 2026 verder uitgebreid wordt. Het VIK is aangesloten op de ontwikkeling van het landelijke Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk.

## Business intelligence

Verdere ontwikkeling van Business Intelligence, zodat we een volwassen niveau van BI bereiken.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De visie op BI is aangescherpt naar de laatste standaarden en we hebben onze organisatie ingericht om aan deze standaarden te voldoen.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Loopt volgens planning.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Loopt volgens planning.
<b>Wat is het resultaat?</b>	Wordt volgens planning uitgevoerd.

## 4.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

### Kerntaken:

- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.



## Risico & Crisiscommunicatie

### Risicocommunicatie:

Door de extra activiteiten die nodig zijn voor de landelijke opgave Weerbaarheid is het opzetten van campagnes voor de grootste risico's uit het regionaal risicoprofiel nog niet goed gestart. In Q4 starten we met het opzetten van een regionale campagne voor Hoogwater en overstroming. We gaan hierbij samen optrekken met waterschappen en gemeenten. De campagne zal gebaseerd worden op de landelijke Denkvooruit campagne en gericht zijn op gedragsverandering met interventies.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

**Risicocommunicatie**

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• We werken meer evidence-based, hebben een goede en doelgroepgerichte benadering van risico- en crisiscommunicatie.</li> <li>• De doelgroepen zijn in kaart gebracht en op basis daarvan worden de boodschappen en communicatiemiddelen op maat gemaakt zodat ze aansluiten bij de belevingswereld en (taal)niveau.</li> <li>• We bouwen ons communicatienetwerk, gemeenten en andere partnerorganisaties (Waterschappen, RWS, e.d.) afhankelijk van het thema, uit en verstevigen deze door middel van samenwerking.</li> </ul>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Doelgroepenonderzoek is opgeleverd. Aanbevelingen worden opgesteld.</li> <li>• Afwegingskader voor focus risicocommunicatie wordt in de komende periode gemaakt.</li> <li>• We zijn bezig om de overleggen met partners en gemeenten over risicocommunicatie en weerbaarheid uit te bouwen en meer te richten.</li> </ul>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Doelgroepen onderzoek samen met Crisiscommunicatie gedeeld met organisatie en partners. Opstellen communicatieaanpak voor laaggeletterden wordt in Q4 gestart.</li> <li>• Afwegingskader voor focus risicocommunicatie is afgerond. Focus op risico's:             <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ regiospecifiek: hoogwater en overstroming, ongeval gevaarlijke stoffen, grote brand</li> <li>◦ landelijk: uitval nutsvoorzieningen, extreem weer.</li> </ul> </li> <li>• Weerbaarheid:             <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Samen met VRR, VRH en VRU Het meest noodzakelijke kookboek ontwikkeld en gepresenteerd door pers. Grote landelijke aandacht.</li> <li>◦ Communicatieplan Weerbaarheid opgesteld en in programmaplan voorgelegd voor besluitvorming.</li> </ul> </li> <li>• Netwerk             <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Risicocommunicatieadviseurs weerbaarheid samengebracht in app-groep en overleg. Kennisuitwisseling gestart</li> <li>◦ Risicocommunicatie-activiteiten gepresenteerd op Dag van de crisiscommunicatie met partners.</li> <li>◦ Samenwerking met andere VR's in landelijke werkgroepen voor opstellen handelingsperspectieven stroomuitval en risicocommunicatie over hoogwater en overstroming.</li> </ul> </li> </ul>
<p><b>Wat is het resultaat?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Communicatiemiddelen             <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Contentclusters op zhzveilig.nl met informatie over hoogwater en overstroming, brand, uitval nutsvoorzieningen en weerbaarheid gerealiseerd</li> <li>◦ Communicatiemiddelen (flyers, banners) voor stroomuitval en noodpakketten gemaakt. Beschikbaar voor Veilig Leven en gemeenten.</li> <li>◦ Eind 2025 is gestart met het raamwerk voor een regionale campagne voor Hoogwater en overstroming.</li> <li>◦ Video brandveiligheidscheck ontwikkeld.</li> </ul> </li> <li>• Weerbaarheid             <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Denk vooruit en NL valt uit campagne uitgerold in regio. Coördinatie communicatie naar gemeenten uitgevoerd.</li> <li>◦ Diverse communicatiemiddelen (flyers, banners, noodpakkettdisplay) voor stroomuitval en noodpakketten gemaakt.</li> </ul> </li> </ul>

- Meegewerkt aan opzet regionale campagne Denk vooruit. Uitrol van de campagne in Q2 2026.
- Netwerk
  - Risicocommunicatieadviseurs weerbaarheid samengebracht in app-groep en in regelmatig overleg betrokken bij de verschillende opgaven (vooral weerbaarheid)
  - Samen met andere VR's landelijk handelingsperspectief stroomuitval opgesteld en opgeleverd.
  - Bijdrage geleverd aan landelijke begeleidingscommissie voor communicatiekoepelconcept Wateroverlast

## Crisiscommunicatie

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Doorontwikkeling van zowel vakinhoudelijke zaken, proces als bemensing van crisiscommunicatie zoals beoogd in de landelijke doelen. De regionale capaciteit en kwaliteit blijft gewaarborgd tijdens de doorontwikkeling, en wordt verder verduurzaamd.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	De afgeronde 0-meting van het doelgroepenonderzoek biedt handvatten om de crisiscommunicatiedoelen uit het LACB gericht en regio specifiek te benaderen. Verbreding en doorontwikkeling van de vakinhoudelijke inzet verloopt minder snel dan beoogd, maar nog binnen de marge.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Vakinhoudelijke en procesmatige doorontwikkeling verloopt conform, we verwachten een doorloop naar 2026. Versterking van de organisatiestructuur voor crisiscommunicatie is ingezet met – naar verwachting- tastbare resultaten voor verduurzaming van bestuurlijke crisiscommunicatie vanaf 2026.
<b>Wat is het resultaat?</b>	De beoogde doorontwikkeling op vakinhoudelijke en procesmatige zaken loopt door naar 2026. De beschikbare beleids capaciteit is onvoldoende gebleken om de doelen allemaal te behalen, in combinatie met de ongeplande inzet. De noodzakelijke regionale capaciteit en kwaliteit van de crisiscommunicatie-organisatie is gewaarborgd gebleven. Verduurzaming ervan stond onder druk wegens capaciteitsuitdagingen. De verduurzaming van bestuurlijke crisiscommunicatie is ingezet en krijgt vervolg in 2026.

## Doelgroepgerichte aanpak (brand)veilig leven

Veiligheid creëer je niet alleen en niet alleen met fysieke veiligheidsvoorzieningen. Het handelen van mensen is van grote invloed op de mate van veiligheid. Wij enthousiasmeren, inspireren en motiveren doelgroepen om (brand)risico's aan te pakken. Wij volgen de maatschappelijke ontwikkelingen, inventariseren de risico's rondom deze thema's en vertalen dit in een aanpak afgestemd op de situatie en de doelgroep. We focussen ons met name op:

### Senioren

We investeren in de samenwerking met zorginstellingen, zowel intra- als extramurale zorg, met als doel een veiligere leef- en woonomgeving voor de steeds groter wordende groep senioren.

### Bewoners in woongebouwen

We signaleren, analyseren en duiden risico's in woongebouwen en adviseren over brandveiligheid. De doelgroep jeugd wordt in 2025 voornamelijk bediend vanuit de Risk Factory.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Het plan van aanpak "De Zorg Brandveilig" is gereed. Integrale advisering brandveiligheid in woongebouwen is geborgd.
----------------------------------	---

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?**

In het eerste kwartaal van 2025 is er binnen het thema "Zorg brandveilig" aanzienlijke vooruitgang geboekt. Het plan van aanpak is succesvol opgeleverd en zijn twee brandwijzers uitgevoerd bij een zorginstelling. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt met een zorginstelling om de brandwijzer voor al hun objecten systematisch te doorlopen. De uitvoering verloopt volgens planning en de behaalde resultaten tonen aan dat dit de goede koers is.

Het projectplan Brandveiligheid Woongebouwen is vastgesteld met als doel om de brandveiligheid in nieuw te bouwen en bestaande woongebouwen en woonzorgcomplexen structureel te borgen. Bevindingen uit landelijke onderzoeken tonen aan dat de brandveiligheid in deze gebouwen onder druk staat. De komende jaren wordt gewerkt aan een regio-brede inventarisatie van de brandveiligheidssituatie, met prioriteit voor woongebouwen hoger dan 20 meter en met inpandige gangen. Dit proces loopt volgens planning. Daarnaast zijn bij 13 woonzorggebouwen de risico's bij evacuatie in kaart gebracht en zijn de adviestrajecten gestart om de situatie te verbeteren. Dit wordt het komende jaar verder voortgezet.

**Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?**

**Intra en Extramuraal zorg:**

Het programma *Zorg Brandveilige en Risico's bij evacuaties* verlopen conform de vooraf opgestelde planning. De beoogde mijlpalen zijn tot op heden behaald en de voortgang sluit aan bij de gestelde tijdslijnen en doelstellingen. Er zijn op dit moment geen afwijkingen of knelpunten die de uitvoering belemmeren.

**Brandveiligheid in woongebouwen:**

Het project *Brandveilige Woongebouwen* verloopt volgens planning. De geplande activiteiten zijn uitgevoerd binnen de gestelde termijnen en de voortgang is in lijn met de projectdoelstellingen. In de huidige fase is een aantal risico's in kaart gebracht. De komende periode richten we ons op het verder verdiepen van deze risico's en onderzoeken we op welke wijze we deze systematisch kunnen analyseren en prioriteren voor vervolgacties.

**Wat is het resultaat?**

**Intra- en Extramuraal zorg:**

De resultaten voor de projecten *Zorg Brandveilig en Risico's bij evacuaties* zijn behaald. Voor het project *Risico's bij evacuaties* zijn er 91% van de zorginstellingen bezocht, en de overige zorginstellingen worden volgend jaar bezocht. We hebben inzicht gekregen in de locaties die wel/niet voldoen aan artikel 6.20, en de zorginstellingen die niet voldoen hebben een adviesrapport ontvangen. Deze trajecten lopen door in 2026. Voor het project *Zorg Brandveilig* zijn bij 4 verschillende zorgorganisaties de Brandwijzers doorlopen. Dit geeft inzicht in de brandveiligheid van hun zorgcomplexen, en zijn zorgorganisaties zelf verantwoordelijk voor het evalueren van brandveiligheid.

**Brandveiligheid in woongebouwen:**

In 2025 hebben we ruim 60 woongebouwen hoger dan 20 meter bezocht en een brandveiligheidscheck uitgevoerd. Hierdoor hebben we inzicht gekregen in de tekortkomingen en risico's als het gaat om brandveiligheid. Alle VvE's hebben een adviesrapport ontvangen met de bevindingen en aanbevelingen, en de noodzakelijke maatregelen worden gemonitord. Voor elke gemeenten is een overzicht gemaakt van de bezochte woongebouwen, en brandveiligheidsrisico's. Het project loopt door in 2026.

**Risk Factory**

De Risk Factory is de plek waar verschillende doelgroepen reëel potentiële gevaarlijke situaties uit de dagelijkse praktijk kunnen beleven. Van een bus die een kind niet ziet vanwege de dode hoek of de vlam in de pan. En ook herkenbaar, groepsdruk bij jongeren of een telefoon die opgeladen wordt in bed of bij het bad.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Als in 2024 wordt besloten een Risk Factory op te richten is het doel om deze in 2025 ingericht en werkend te hebben.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	De score is rood omdat de Risk Factory niet in 2025 maar in 2026 wordt opgeleverd. In juni 2024 heeft het Algemeen Bestuur van de VRZHZ besloten om een Risk Factory op te richten voor de regio Zuid-Holland Zuid. Inmiddels is er ruimte gevonden om de Risk Factory te realiseren in het gebouw van de VRZHZ aan het Leerpark te Dordrecht. Vanaf 1 september t/m het eerste kwartaal van 2026 zal de beschikbare ruimte worden ingericht als Risk Factory. Momenteel wordt gewerkt aan het ontwerp van de Risk Factory. De bouw en inrichting zal na de zomer van 2025 starten. Volgens planning zal de Risk Factory na een proefperiode in de eerste helft van 2026 volledig operationeel zijn voor het schooljaar 2026/2027. Uit het haalbaarheidsonderzoek volgt een sluitende begroting. De provincie Zuid-Holland heeft ook de bijdrage toegezegd. Op basis van aanbestedingen die plaatsvinden zal de businesscase worden aangescherpt.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Inmiddels is de bouw van de Risk Factory gestart en is de aannemer begonnen met de inrichting van het gebouw op het Leerpark. Het totale project bevat onder andere: het opstellen van het exploitatieplan, het werven van vrijwilligers en het aanbesteden van het busvervoer. De planning verloopt zoals bij Burap-1 is aangegeven.
<b>Wat is het resultaat?</b>	De bouw van de Risk Factory is gestart en de realisatie van de uitvoering verloopt conform planning.

**4.6 Wendbaar en duurzaam organiseren**

**Kerntaken:**

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIJOFACH-taken.



## Vergroening wagenpark

We weten hoe we planmatig toegroeien naar een wagenpark dat voornamelijk alternatief aangedreven is.

### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De vergroening van het wagenpark is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgedacht (inclusief financiering) en deels uitgevoerd inclusief aanpassing van het meerjaren investeringsplan.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Een strategie ten aanzien van duurzaamheid van voertuigen in relatie tot weerbaarheid en de minimale operationele prestaties van de voertuigen wordt ontwikkeld. In juni 2025 wordt de aanbesteding voor dienstvoertuigen gepubliceerd uitgaande van verschillende varianten aangedreven voertuigen. Na deze aanbesteding weten we nauwkeuriger wat de extra kosten zijn voor de vergroening. Bij Burap-II van 2025 maken we op basis van de aanbesteding een verdere prognose. Hierbij wordt opgemerkt dat de dienstvoertuigen voor dit jaar en 2026 financieel overbrugbaar zijn vanuit de bestaande ruimte van het MJIP en naar verwachting vanaf 2027 niet meer.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	De strategie en de kaders voor de verduurzaming van het wagenpark in relatie tot weerbaarheid en de operationele prestaties zijn besproken in het directieteam. De financiële vertaling is behandeld door het bestuur in juni 2025 en vertaald in de begroting en het MJIP. De aanbesteding dienstvoertuigen is gepubliceerd en de inschrijvingen worden half september 2025 verwacht. Op basis van de definitieve gunning kunnen de eerste voertuigen in het vierde kwartaal van dit jaar worden besteld.
<b>Wat is het resultaat?</b>	De vergroening van het wagenpark is inclusief financiering planmatig uitgedacht. De aanbesteding van de dienstvoertuigen is succesvol afgerond.

## (Ver)binden

Binden alleen is niet meer genoeg. Verbinding is onze uitdaging op de arbeidsmarkt voor 2025 en verder. Zowel in- als extern: als huidige werkgever, als potentiële nieuwe werkgever, als netwerkpartner.

### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Als de continuïteit in onze organisatie geborgd is, we ons onderscheidend profileren op de arbeidsmarkt en aantrekkingskracht hebben op bestaande en nieuwe medewerkers.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2025)?</b>	Blijvende aandacht voor continuïteit in de organisatie en onze onderscheidendheid op de arbeidsmarkt blijft noodzakelijk. In het eerste deel van 2025 is hiertoe gewerkt aan onder andere een onderzoek naar werkgeluk, vitaliteit en gezondheid. Daarnaast aandacht voor duurzame inzetbaarheid en gerichte arbeidsmarktcommunicatie. Allemaal onderwerpen, die de komende jaren zullen blijven terugkomen.
<b>Waar staan we nu (Burap 2 - 2025)?</b>	Onderscheidend zijn blijft een belangrijk aandachtspunt in onze positionering op de arbeidsmarkt. In de afgelopen periode zijn meerdere gerichte wervingscampagnes uitgevoerd en is een nieuwe arbeidsmarktcommunicatiecampagne gelanceerd om onze identiteit als aantrekkelijke werkgever te versterken. Daarnaast wordt actief nagedacht over duurzame arbeidsvoorwaarden die inspelen op veranderende

behoefte van medewerkers. Er gaan diverse pilots lopen om deze ideeën in de praktijk te toetsen en verder te ontwikkelen. Ook zijn er diverse vitaliteitsactiviteiten gestart die het hele najaar nog doorlopen. Ondertussen wordt er gewerkt aan beleid voor duurzame inzetbaarheid en wordt er een werkgroep gevormd die aan de slag gaat met beleid en acties rondom psychosociale arbeidsbelasting.

**Wat is het resultaat?**

In 2025 hebben we blijvende aandacht besteed aan de continuïteit in de organisatie en onze onderscheidendheid op de arbeidsmarkt. Hiertoe is gewerkt aan onder andere een onderzoek naar werkgeluk, vitaliteit en gezondheid, aandacht besteed aan duurzame inzetbaarheid, psychosociale arbeidsbelasting en gerichte arbeidscommunicatie. Bovendien hebben we actief nagedacht over duurzame arbeidsvoorwaarden en zijn er diverse vitaliteitsactiviteiten gestart. Een goede basis om de komende jaren verder aan te werken.

## 5. Paragrafen

Conform het besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (hierna: BBV) zijn in de jaarstukken de volgende paragrafen van toepassing.

1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing;
2. Onderhoud kapitaalgoederen;
3. Financiering;
4. Bedrijfsvoering;
5. Verbonden partijen.

### 5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de financiële positie in relatie tot het weerstandsvermogen en de risico's. Onder weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt in algemene zin verstaan de mogelijkheid om potentiële tegenvallers op te vangen. Conform besluit 2018 664A houdt VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het volgende begrotingsjaar met een minimum van € 500.000. Het AB heeft voor een bescheiden buffer gekozen, omdat bij de gemeenten zelf ook buffers aanwezig zijn.

#### 5.1.1 Weerstandscapaciteit

Of VRZHZ in staat is de gevolgen van de risico's op te vangen zonder dat het beleid of de uitvoering daarvan in gevaar komt, wordt weergegeven door de 'weerstandscapaciteit'. Onder weerstandscapaciteit verstaan we de middelen en mogelijkheden die de VRZHZ heeft om onverwachte, niet-begrote kosten te kunnen dekken. Het geld en de mogelijkheden bestaan onder andere uit het vrij aanwendbare gedeelte van de algemene reserve en de post onvoorzien die in de begroting is opgenomen. De benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de aard en de omvang van de risico's waar we mee worden geconfronteerd (risicoprofiel), bijvoorbeeld financiële risico's binnen projecten. Voor deze risico's kunnen geen verzekeringen worden afgesloten of voorzieningen worden gevormd, omdat de risico's zich niet regelmatig voordoen en niet goed meetbaar zijn.

De weerstandscapaciteit betreft de middelen en de mogelijkheden waarover VRZHZ beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken. De weerstandscapaciteit van VRZHZ bedraagt € 510.000 (1% van het totaal aan lasten met een minimum van € 0,5 miljoen) en is in de onderstaande tabel nader toegelicht.

Ten opzichte van de jaarstukken 2024 is de weerstandscapaciteit ongewijzigd.

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2025	ultimo 2024
Algemene reserve per 31 december	500.000	500.000
Onvoorzien	10.000	10.000
<b>Totale weerstandscapaciteit</b>	<b>510.000</b>	<b>510.000</b>

#### 5.1.2 Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van voorzieningen, het creëren van (bestemmings)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

In deze risicoanalyse zijn de risico's benoemd vanuit het beleidsplan 2022-2025, jaarrekening 2024, regionaal risicoanalyse, fraudebeleid 2023 en overige bevindingen. Op advies van de gemeentes is een simultaneiteitspercentage gehanteerd van 50% en zijn financiële risico's <€25.000 geëlimineerd uit de berekening van het benodigde weerstandsvermogen. Het benodigd weerstandsvermogen komt uit op €921.250.

Nr.	Risico	Financiële gevolgen (in €)	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	I/S*	Benodigde weerstandscapaciteit (in €)
1.	Langdurige calamiteit	1.000.000	40%	1	I	400.000
2.	Uitval middelen en ICT	200.000	40%	1	I	80.000
3.	Deeltijdrichtlijn	100.000	50%	1	I	50.000
4.	Eigen risicodragers WW	700.000	10%	4	S	280.000
5.	Frauderisico's samenhangend met inkoop (algemeen)	100.000	50%	1	I	50.000
6.	Continuïteit procesgang	200.000	25%	4	S	200.000
7.	Door te berekenen BTW gezamenlijke meldkamer	700.000	25%	1	I	175.000
8.	Last onder dwangsom Spinel BV	515.000	50%	1	I	257.500
9.	PTSS-regeling	1.400.000	25%	1	I	350.000
	Toepassing simultaneïteit 50 %		50%			-921.250
<b>Totaal benodigde weerstandscapaciteit</b>						<b>921.250</b>

\* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

### 5.1.3 Weerstandvermogen en risicobeheersing

Ambities kunnen niet gerealiseerd worden zonder risico's te nemen. Risico's horen bij het proces van verandering. Het weerstandvermogen geeft aan in welke mate de organisatie in staat is om financiële tegenvallers zelf op te vangen en hoe robuust de financiële positie van de organisatie is.

Weerstandscapaciteit verwijst naar alle middelen en mogelijkheden waarover de organisatie beschikt of kan beschikken om onverwachte, niet-begrote kosten te dekken. Bij de weerstandscapaciteit van de VRZHZ kunnen ook de buffers die bij de gemeentes aanwezig zijn worden betrokken. De weerstandscapaciteit is dus ruimer dan het weerstandvermogen.

Hieronder is de ratio weerstandvermogen weergegeven. Dat is de relatie tussen het beschikbare weerstandvermogen en het benodigde weerstandvermogen. Deze is als volgt berekend:

Weerstandvermogen			
Ratio weerstandvermogen =	<u>Beschikbaar weerstandvermogen</u>	€510.000	> 0,55
	Benodigde weerstandvermogen	€921.250	

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 - 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 - 1,4	Voldoende
D	0,8 - 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

VRZHZ streeft naar een voldoende waardering. Hiervan is sprake bij een waardering van 1,0 of hoger. De positieve financiële uitkomsten van deze jaarrekening, zijn incidenteel van aard. Dit geeft een beeld dat het schikbare weerstandvermogen ontoereikend is om risico's zoals in de tabel genoemd op te kunnen vangen. Het tekort aan weerstandvermogen wordt afgevangen via het weerstandvermogen van de deelnemende gemeenten, ervan uitgaande dat die conform de afspraken hun risicobuffer op orde hebben. Ten opzichte van 2024 is het benodigde weerstandvermogen toegenomen met € 14.750 en daarmee is de ratio weerstandvermogen nagenoeg gelijk gebleven, 0,55 t.o.v. van 2024 0,56.

### 5.1.4 Financiële kengetallen

In de volgende tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk maken over hoeveel (financiële) ruimte VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten op te kunnen vangen.

Kengetallen	Verloop van de kengetallen		
	Realisatie	Begroting	Realisatie
	2024	2025	2025
Netto schuldquote	104,9%	144,2%	109,8%
Netto schuldquote gecorrigeerd	102,6%	134,1%	107,7%
Solvabiliteitsratio	8,3%	8,3%	7,8%
Structurele exploitatieruimte	-0,1%	-0,4%	0,9%

Onderstaande signaleringswaarden zijn afgesproken:

Kengetallen	gezond	neutraal	risicovol
Netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
Netto schuldquote gecorrigeerd	<90%	90-130%	>130%
Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
Structurele exploitatieruimte	>0,4%	-0,4% tot 0,4%	<-0,4%

### Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de afschrijvingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren. Een en ander hangt samen met de bewuste keuze van het bestuur voor een bescheiden algemene reserve.

### Netto schuldquote gecorrigeerd

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt dit kengetal zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

### Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid.

Zowel de solvabiliteit als de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen is verbeterd ten opzichte van vorig jaar. Dit komt met name door de toename van het eigen vermogen (reserves).

### Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de financieringslasten) te dekken. Een cijfer van rond de nul (tussen -0,4 en 0,4) betekent dat structurele baten en lasten min of meer in evenwicht zijn. De daling wordt veroorzaakt door de minimale structurele ruimte binnen de begroting.

## 5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

### 5.2.1 Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud zijn planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogde functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het onderhoud is uitgewerkt in een 4-jaarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP).

Sinds 1 januari 2016 heeft VRZHZ panden in eigendom. Voor het onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. Gedurende het jaar worden de uitgaven gemonitord en gevolgd. Eventuele aanpassingen worden gerapporteerd in de financiële en bestuurlijke planning & control cyclus. De hoogte van de actuele voorzieningen, waaronder MJOP's liggen, is gepresenteerd in tabel 7.2.3.

## 5.2.2 Voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting

### *Materieel & Logistiek*

Onderhoud en reparatie aan voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting voert de afdeling Materieel & Logistiek van de VRZHZ zelfstandig, dan wel onder regie extern uit. Hiervoor heeft zij in Dordrecht werkplaatsen ingericht. Onderhoud wordt uitgevoerd op basis van onderhoudsbladen en een onderhoudssysteem. Onze mensen zijn gecertificeerd om deze werkzaamheden uit te voeren.

Wij werken vanuit een meerjarig investeringsplan. Het meerjarig investeringsplan (MJIP) blijft ongewijzigd werken vanuit de methode 'technische afschrijving' die inzicht geeft in de te vervangen middelen (o.a. vaar- en voertuigen, persoonlijke beschermingsmiddelen). Wijzigingen worden vooraf, maar ook tussentijds bij onverwachte problemen, ter besluitvorming voorgelegd aan het directieteam en worden via de bestuursrapportages doorgeleid aan het algemeen bestuur.

Het MJIP geeft duidelijke richtinggevende kaders aan met betrekking tot de beschikbare budgetten voor de uitvoering van de desbetreffende jaarschijf. Een punt van aandacht blijft echter de prioritering, de geldende regelgeving, de beschikbare menskracht ten behoeve van de uitvoering alsmede de planning van de leveringsketen. Het doorschuiven van een investering is uiteraard niet wenselijk, maar in sommige gevallen onvermijdelijk.

Voor sommige kosten van onderhoud zijn er ook voorzieningen getroffen (schuimblusvoertuigen, groot onderhoud blusboot en groot onderhoud materieel).

In 2025 zijn de geplande investeringen slechts deels volgens planning gerealiseerd en is er circa 5 miljoen aan materieel uitgegeven. De grootste investeringen betreffen de aanschaf van de nieuwe tankautosputten waarvan er 5 geleverd zijn in 2025 en de overige 5 in 2026 afgeleverd zullen worden. Er is echter bijna 8 miljoen aan kredieten doorgeschoven, wat grotendeels te verklaren is door de aanhoudende vertraging in levering van de nieuwe schuimblusvoertuigen.

## 5.3 Financiering

### 5.3.1 Renteontwikkeling en -resultaat

De rentevergoeding op de rekening-courant is gelijk aan de daggeldrente. Ultimo 2024 was de rente 2,736%. Ultimo boekjaar is het rentepercentage 2,029%. De gerealiseerde rentebaten zijn in 2025 €602.476. De totale rentelast bedraagt €467.445. Het renteresultaat 2025 is €135.035. De rentebaten zijn onze rente-inkomsten op ons schatkistsaldo. Door vertragingen in investeringen, bijvoorbeeld door leveringsproblemen bij leveranciers, samen met de jaarlijkse ontvangst van de leningstranche van 7,5 miljoen, de lage rentelasten en de hogere rente-inkomsten op onze schatkist, beschikken we tijdelijk over meer liquide middelen en daardoor over een hoger schatkistsaldo.

### 5.3.2 Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan: 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%. De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

Saldo ultimo maand		mnd		x mnd		x mnd		x	
		€1.000		€1.000		€1.000		€1.000	
1	Vlottende korte schuld	1	0	4	0	7	0	10	0
		2	0	5	0	8	0	11	0
		3	0	6	0	9	0	12	0
2	Vlottende middelen	1	14.885	4	21.029	7	19.770	10	20.460
		2	24.937	5	28.587	8	29.792	11	28.210
		3	25.206	6	24.162	9	24.894	12	24.563
3	Netto vlottende schuld (+) dan wel netto vlottende middelen (-)	1	-14.885	4	-21.029	7	-19.770	10	-20.460
		2	-24.937	5	-28.587	8	-29.792	11	-28.210
		3	-25.206	6	-24.162	9	-24.894	12	-24.563
4	Gemiddelde netto vlottende schuld (+) dan wel gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		-21.676		-24.593		-24.818		-24.411
5	Kasgeldlimiet		4.695		4.695		4.695		4.695
6a	Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)		26.371		29.288		29.514		29.106
6b	Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)		0		0		0		0
7	Begrotingstotaal		57.259		57.259		57.259		57.259
8	Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9	Kasgeldlimiet		4.695		4.695		4.695		4.695

#### Toelichting

Post 1: het gezamenlijke bedrag van:

- opgenomen gelden met een oorspronkelijke rentetypische looptijd van korter dan 1 jaar,
- de schuld in rekening-courant,
- de voor een termijn van korter dan 1 jaar ter bewaring in de kas gestorte gelden van derden,
- overige geldleningen die geen onderdeel uitmaken van de vaste schuld.

Post 2: het gezamenlijke bedrag van:

- de tegoeden in rekening-courant,
- de overige uitstaande gelden met een rentetypische looptijd van korter dan 1 jaar.

Post 7: Begrotingstotaal:

De stand van de begroting per 1 januari van het desbetreffende jaar.

### 5.3.3 Renterisiconorm

Onder renterisiconorm wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Wet Fido) is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van € 2,5 miljoen. Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft. De renterisiconorm is in 2025 niet overschreden, zoals blijkt uit onderstaande tabel.

Bedragen x € 1.000	Begroting	Realisatie
1) Renteherzieningen	-	-
2) Aflossingen	4.845	4.762
3) Renterisico (1+2)	4.845	4.762
4) Renterisiconorm komend jaar	12.143	13.078
5a) Ruimte onder renterisiconorm (= 4>3)	7.298	8.316
5b) Overschrijding renterisiconorm (= 3>4)	0	0
<b>Berekening renterisiconorm</b>		
Begrotingstotaal komend jaar	60.715	65.388
Percentage	20,00%	20,00%
Regeling (4)	12.143	13.078

### 5.3.4 EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden, omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa.

				T-1	T
				2024	2025
<b>EMU-SALDO</b>				<b>1.178</b>	<b>-1.346</b>
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-220	-220
			Uitzettingen	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	9.730	500
			Liquide middelen	-1	-1
		Overlopende activa	-3.082	685	
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	3.240	2.738
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	-429	-65
Overlopende passiva			2.222	-421	
<b>Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im) materiële vaste activa</b>				<b>216</b>	<b>58</b>

### 5.3.5 Schatkistbankieren

Het schatkistbankieren is in de loop van 2013 geïntroduceerd. Alle decentrale overheden dienen het overgrote deel van hun overtollige middelen aan te houden in de schatkist. Dit gebeurt op een rekening-courant bij het Agentschap van het ministerie van Financiën. Met overtollige middelen worden de liquide middelen bedoeld die (nog) niet nodig zijn voor het uitvoeren van de publieke taak.

Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen, is een drempelbedrag vastgesteld, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden.

Het drempelbedrag voor 2025 is gelijk aan 2,00% van het begrotingstotaal indien het begrotingstotaal lager is dan €500 miljoen. Indien het begrotingstotaal hoger is dan €500 miljoen is de drempel gelijk aan €10 miljoen plus 0,2% van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat. De drempel is nooit lager dan €1.000.000.

De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal. Gemiddeld mag een decentrale overheid dan ook maximaal het drempelbedrag buiten de schatkist hebben gehouden.

De berekening van het drempelbedrag van de VRZHZ is opgenomen in onderstaande tabel.

Bedragen x € 1.000	Kwartaal	Kwartaal	Kwartaal	Kwartaal
	1	2	3	4
Gemiddelde saldo overtollige middelen (4)	289	306	306	306
5) Drempelbedrag	1.145	1.145	1.145	1.145
6a) Ruimte onder drempelbedrag (5-4)	856	839	839	839
6b) Overschrijding van het drempelbedrag (4-5)	0	0	0	0
<b>Berekening drempelbedrag (5= 5a x 5b)</b>				
Begrotingstotaal (5a)	57.259	57.259	57.259	57.259
Percentage regeling (5b)	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%

### 5.3.6 Kredietrisico's

Als gevolg van de fusie is de vordering van rechtswege overgegaan op Spinel Veiligheidscentrum B.V. In 2023 is er in verband met de gedane investering aan het Bedrijfsgebouw bij Spinel Veiligheidscentrum een lening overeenkomst gesloten van €1.500.000. Deze geldlening heeft een looptijd van 15 jaar, tegen een vaste rente van 3,55% per jaar. De aflossing per kwartaal zal € 25.000 bedragen. Ultimo 2025 bedraagt de resterende hoofdsom €1.300.000.

Naar verwachting wordt het boekjaar 2025 van Spinel Veiligheidscentrum B.V. positief afgesloten. In 2025 heeft Spinel Veiligheidscentrum B.V. voldaan aan haar betalingsverplichtingen.

Door de verstrekking van de nieuwe geldlening en de aflossing is het totale kredietrisico vermeerderd ten opzichte van vorig jaar. De liquiditeitspositie van Spinel Veiligheidscentrum B.V. is verbeterd. De verbeterde positie treft u ook aan in de geactualiseerde risico-paragraaf. Zie hiervoor hoofdstuk 5.5 Verbonden Partijen.

Kredietrisico (ultimo 2025 in €)	Gegarandeerd/verstrekt bedrag	Kredietrisico
Garanties t.b.v. rechtspersonen	350.667	3.507
Verstrekke leningen	1.300.000	13.000
<b>Totaal</b>	<b>1.650.667</b>	<b>16.507</b>

### 5.3.7 Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt vanaf 2018 conform de gewijzigde BBV plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de jaarrekening 2025 heeft plaatsgevonden.

Rentetoerekening	x €1.000
Externe rentelasten over de korte en lange financiering	467
Externe rentebaten over de korte en lange financiering	-512
Saldo rentelasten en rentebaten	-45
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen	0
Totaal geraamde aan taakvelden toe te rekenen rente	-45
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente	-602
Gerealiseerd renteresultaat op taakveld Treasury	-647

### 5.3.8 Financieringspositie

Ultimo 2025 is het saldo van de liquide middelen € 306.944. Door het aanhouden van de overtollige middelen in de schatkist wijkt het saldo niet substantieel af van het saldo ultimo 2024. In het kasstroomoverzicht wordt de mutatie van de liquide middelen onderbouwd.

Kasstroomoverzicht	2025	2024
<b>1. Kasstroom uit operationele activiteiten</b>		
Bedrijfsresultaat	595.401	2.228.525
<b>Correcties voor:</b>		
Afschrijvingen	4.877.777	5.583.314
Afschrijvingen desinvesteringen	-102.190	-2.225.548
Afschrijvingen immateriële vaste activa	207.204	207.199
Onttrekkingen reserveringen t.g.v. exploitatie	-1.463.215	-1.352.307
Toevoegingen reserveringen t.l.v. exploitatie	30.083	25.398
Toevoegingen reserveringen t.l.v. resultaat vorig jaar	1.210.000	2.646.029
Voorzieningen	244.711	-320.391
<b>Veranderingen in vlottende middelen:</b>		
Vorderingen op openbare lichamen	1.846.448	2.674.694
Voorraad	258.510	98.572
Overige vorderingen en overlopende activa	-355.770	2.979.025
Crediteuren	-1.005.671	-1.365.194
Overige schulden en overlopende passiva	1.525.544	3.229.936
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	-2.948.754	-11.023.379
Rekening Courant	500.000	-1.350.000
<b>Kasstroom uit operationele activiteiten</b>	<b>4.824.677</b>	<b>-192.650</b>
<b>2. Kasstroom uit investeringsactiviteiten</b>		
Investeringen (materiële vaste activa)	-6.255.747	-2.935.802
Investeringen (financiële vaste activa)	-	-
Desinvesteringen (materiële vaste activa)	104.917	1.669.285
Aflossingen op leningen u/g	220.000	220.000
<b>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</b>	<b>-5.930.830</b>	<b>-1.046.518</b>
<b>3. Kasstroom uit financieringsactiviteiten</b>		
Uitkering t.g.v. reserves uit resultaat voorgaand jaar	-2.228.525	-4.230.939
Ontvangsten uit langlopende leningen	7.500.000	-
Ontvangsten uit kasgeldleningen	-	-
Aflossingen op leningen o/g	-4.761.539	3.240.252
<b>Kasstroom uit financieringsactiviteiten</b>	<b>509.936</b>	<b>-990.686</b>
	<b>-816</b>	<b>-1.330</b>
Saldo liquide middelen 1 januari	307.760	309.090
Saldo liquide middelen 31 december	306.944	307.760
	<b>-816</b>	<b>-1.330</b>

## 5.4 Bedrijfsvoering

De paragraaf 'Bedrijfsvoering' behoort tot de bij het BBV verplichte paragrafen. VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording vier beleidsdoelstellingen. Eén hiervan betreft de beleidsdoelstelling 'Investeren in bedrijfsvoeringsprofessionaliteit', welke gewijd is aan de bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio. Omwille van de leesbaarheid en om dublures te voorkomen verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 3.4.

Ten aanzien van de bedrijfsvoering worden de volgende kentallen gerapporteerd:

Kengetal		2025	2024
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	345	339
	Vrijwilligers	722	684
Instroom	Medewerkers	40	37
	Vrijwilligers	70	64
Uitstroom	Medewerkers	34	29
	Vrijwilligers	32	43
Ziekte	Verzuim	5,00%	6,51%
Personeelskosten	Medewerkers	€31.826.330	€29.584.584
	Vrijwilligers	€4.342.038	€3.804.743
Personeel van derden	Kosten	€1.428.910	€1.359.456
Automatisering	Kosten	€2.778.038	€2.726.613

## Rechtmatigheidsverantwoording

### Toelichting rechtmatigheidsverantwoording

Op 23 februari 2023 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de notitie Rechtmatigheidsverantwoording met de daarin verwoorde voorstellen.

Dit zijn de voorstellen:

- 1) om als basis ambitieniveau de financiële rechtmatigheidsverklaring af te laten geven door het dagelijks bestuur vanaf het boekjaar 2023;
- 2) om 3%, inmiddels gewijzigd naar 2% conform de Kadernota Rechtmatigheid 2025, van het lastentotaal (exclusief dotaties aan reserves) te hanteren als tolerantiegrens (verantwoordingsgrens), waarboven afwijkingen moeten worden toegelicht in de rechtmatigheidsverantwoording van de jaarrekening. Het gaat om afwijkingen in de vorm van posten die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen en posten waarbij voor de organisatie onduidelijkheid bestaat over de rechtmatigheid;
- 3) om, naast afwijkingen die boven de eerdergenoemde 2% uitkomen, ook afwijkingen vanaf 1% van het lasten (totaal exclusief dotaties aan reserves) in de paragraaf bedrijfsvoering toe te lichten (rapportagegrens).

De geconstateerde afwijkingen ten aanzien van het begrotingscriterium blijven onder de tolerantiegrens van 2%. Vanwege de omvang zijn de geconstateerde afwijkingen, bestaande uit overschrijding van de lasten en investeringen, niet in de rechtmatigheidsverantwoording toegelicht. De afwijkingen in de lasten worden voor een overgroot deel als acceptabel geïdentificeerd, omdat ze of tijdig aan het bestuur zijn gemeld of er direct gerelateerde opbrengsten tegenover de lasten staan. De overschrijding van de investeringen zijn acceptabel, omdat ze ieder onder de vastgestelde acceptatiegrens van €5.000 blijven. Daarnaast is in de rechtmatigheidsverantwoording de onrechtmatigheid op het voorwaarden criterium toegelicht. De onrechtmatigheid betreft de overtreding van de Europese aanbestedingswetgeving. Het totaalbedrag van €325.000 is terug te voeren op in totaal 7 crediteuren.

In 2026 gaan we monitoren door middel van periodieke spendanalyses en een up-to-date contractbeheersysteem dat alle inkopen en aanbestedingen boven de EU-drempel voldoen aan de Aanbestedingswet 2012. Verder gaan we ervoor zorgen dat alle inkopen en aanbestedingen boven de €10.000, die vooraf worden gemeld bij Inkoop door middel van een inkoopstartdocument, voldoen aan de interne beleidskaders en de Aanbestedingswet.

## 5.5 Verbonden partijen

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen hebben bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ (zoals opgenomen in de begroting).

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht														
Aard activiteiten en financiering	De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank.  De VRZHZ betaalt een bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainings-arrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.														
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilliger en beroepskrachten in dichte nabijheid van woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.														
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> <li>VRZHZ is 100% aandeelhouder</li> <li>Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ)</li> <li>Drie leden van Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen)</li> <li>Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap</li> </ol>														
Relevante ontwikkelingen/risico's	De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ-herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg.														
Financiële kengetallen *	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td><b>Jaarresultaat 2024</b></td> <td style="text-align: right;">€71.040</td> </tr> <tr> <td>Eigen vermogen per 01-01-2024</td> <td style="text-align: right;">€3.450.844</td> </tr> <tr> <td>Eigen vermogen per 31-12-2024</td> <td style="text-align: right;">€3.521.884</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen per 01-01-2024</td> <td style="text-align: right;">€2.874.934</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen per 31-12-2024</td> <td style="text-align: right;">€3.872.041</td> </tr> <tr> <td>Solvabiliteit per 01-01-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)</td> <td style="text-align: right;">54,55%</td> </tr> <tr> <td>Solvabiliteit per 31-12-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)</td> <td style="text-align: right;">47,63%</td> </tr> </table>	<b>Jaarresultaat 2024</b>	€71.040	Eigen vermogen per 01-01-2024	€3.450.844	Eigen vermogen per 31-12-2024	€3.521.884	Vreemd vermogen per 01-01-2024	€2.874.934	Vreemd vermogen per 31-12-2024	€3.872.041	Solvabiliteit per 01-01-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)	54,55%	Solvabiliteit per 31-12-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)	47,63%
<b>Jaarresultaat 2024</b>	€71.040														
Eigen vermogen per 01-01-2024	€3.450.844														
Eigen vermogen per 31-12-2024	€3.521.884														
Vreemd vermogen per 01-01-2024	€2.874.934														
Vreemd vermogen per 31-12-2024	€3.872.041														
Solvabiliteit per 01-01-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)	54,55%														
Solvabiliteit per 31-12-2024 (eigen vermogen/totaal vermogen)	47,63%														

\* Ten tijde van opstelling zijn de cijfers nog niet bekend. Om die reden zijn de cijfers van 2024 weergegeven.

Verbonden partij	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Aard activiteiten en financiering	<ol style="list-style-type: none"> <li>Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is het publiek kennisinstituut dat veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling verbindt en versterkt met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie.</li> <li>De activiteiten van het NIPV worden gefinancierd uit Rijksbijdragen, bijdragen van veiligheidsregio's en uit de Bijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding.</li> </ol>
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het NIPV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en veerkrachtiger te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> <li>Het NIPV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig orgaan.</li> <li>Het bestuur van het NIPV is verantwoordelijk voor alle taken en werkzaamheden die het NIPV uitvoert in het kader van de wet Veiligheidsregio's.</li> <li>De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het algemeen bestuur.</li> </ol>

## B. Jaarrekening



## 6. Overzicht van baten en lasten

### 6.1 Gerealiseerde baten en lasten

#### Gerealiseerde baten en lasten

VRZHZ kent het programma Veiligheid. Binnen het programma worden organisatie-eenheden onderkend. Onderstaand is het resultaat opgenomen, voorzien van een toelichting op de incidentele en structurele resultaten voor bedragen hoger dan 200k.

Als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan.

Concernniveau 2025 Bedragen x € 1.000 inclusief projecten (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)	Begroting Primair 2025	Begroting BURAP-I 2025	Begroting BURAP-II 2025	Realisatie 2025	Saldo 2025	Voor- nadeel	I	S
Totaal lasten	57.259	60.598	62.474	63.412	-938	N	-528	-410
Totaal baten	-56.949	-59.369	-61.040	-63.925	2.885	V	2.750	135
<b>Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten</b>	<b>310</b>	<b>1.228</b>	<b>1.434</b>	<b>-513</b>	<b>1.947</b>	<b>V</b>	<b>2.223</b>	<b>-275</b>
Toevoegingen aan reserves	0	174	32	30	1	V	1	
Onttrekkingen aan reserves	-310	-1.403	-1.466	-1.463	-2	N	-2	
<b>Gerealiseerd resultaat</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-1.946</b>	<b>1.946</b>	<b>V</b>	<b>2.222</b>	<b>-275</b>

#### Analyse van het overzicht van baten en lasten en het resultaat 2025

Concernniveau 2025 Bedragen x € 1.000 inclusief projecten (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)	Begroting Primair 2025	Begroting BURAP-I 2025	Begroting BURAP-II 2025	Realisatie 2025	Saldo 2025	Voor- nadeel	I	S
<b>LASTEN</b>								
1.1 Salarissen en sociale lasten	36.266	35.800	35.524	35.422	102	V	252	-150
2.1 Belastingen	265	296	296	280	17	V	27	-10
3.5.1 Ingeleend personeel	266	201	803	1.429	-626	N	-626	
3.8 Overige goederen en diensten	14.926	18.040	18.633	18.765	-131	N	119	-250
5.1 Rente	515	515	515	467	48	V	48	
7.2 Mutatie voorzieningen	909	909	1.828	1.918	-91	N	-91	
7.3 Afschrijvingen	5.053	4.836	4.874	4.878	-4	N	-4	
7.5 Overige verrekeningen	-941	0	0	253	-253	N	-253	
<b>Subtotaal lasten</b>	<b>57.259</b>	<b>60.598</b>	<b>62.474</b>	<b>63.412</b>	<b>-938</b>	<b>N</b>	<b>-528</b>	<b>-410</b>
<b>BATEN</b>								
3.2 Duurzame goederen				-311	311	V	311	
3.5.2 Uitgeleend personeel	-693	-740	-740	-988	248	V	225	22
3.6 Huren	-73	-96	-96	-92	-4	N	-4	
3.8 Overige goederen en diensten	-853	-861	-1.951	-3.709	1.758	V	1.758	
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-7.611	-8.824	-9.495	-9.578	83	V	-31	113
4.3.2 Inkomensoverdrachten - Gemeenten	-47.720	-48.795	-48.704	-48.645	-59	N	-59	
5.1 Rente	0	-53	-53	-602	549	V	549	
<b>Subtotaal baten</b>	<b>-56.949</b>	<b>-59.369</b>	<b>-61.040</b>	<b>-63.925</b>	<b>2.885</b>	<b>V</b>	<b>2.750</b>	<b>135</b>
<b>Gerealiseerd saldo baten en lasten</b>	<b>310</b>	<b>1.228</b>	<b>1.434</b>	<b>-513</b>	<b>1.947</b>	<b>V</b>	<b>2.223</b>	<b>-275</b>
7.1 - Toevoeging reserves	0	174	32	30	1	V	1	
7.1 - Onttrekking reserves	-310	-1.403	-1.466	-1.463	-2	N	-2	
<b>Saldo na mutaties reserves</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-1.946</b>	<b>1.946</b>	<b>V</b>	<b>2.222</b>	<b>-275</b>
<b>Gerealiseerd resultaat</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-1.946</b>	<b>1.946</b>	<b>V</b>	<b>2.220</b>	<b>-275</b>

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

## Gerealiseerd resultaat

Het gerealiseerde resultaat bedraagt € 1.949.739. Het verschil ten opzichte van de prognose ten tijde van Burap-II (€520.000) wordt toegelicht in de oplegnotitie. Voor verdere toelichting met betrekking tot de realisatie zie hoofdstuk 6.1.1 en 6.1.2.

## Analyse van het overzicht van baten en lasten en het resultaat 2025 (exclusief projecten USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)

Concernniveau 2025 Bedragen x € 1.000 exclusief projecten (USAR, Oekraïne, RRT/PRT en COA)	Begroting Primair 2025	Begroting BURAP-I 2025	Begroting BURAP-II 2025	Realisatie 2025	Saldo 2025	Voor- nadeel	I	S
<b>LASTEN</b>								
1.1 Salarissen en sociale lasten	36.266	35.800	35.181	35.087	94	V	244	-150
2.1 Belastingen	265	296	296	280	17	V	27	-10
3.5.1 Ingeleend personeel	266	201	803	1.429	-626	N	-626	
3.8 Overige goederen en diensten	14.926	18.040	17.901	18.196	-295	N	-45	-250
5.1 Rente	515	515	515	467	48	V	48	
7.2 Mutatie voorzieningen	909	909	1.828	1.918	-91	N	-91	
7.3 Afschrijvingen	5.053	4.836	4.874	4.878	-4	N	-4	
7.5 Overige verrekeningen	-941	0	0	253	-253	N	-253	
<b>Subtotaal lasten</b>	<b>57.259</b>	<b>60.598</b>	<b>61.399</b>	<b>62.508</b>	<b>-1.109</b>	<b>N</b>	<b>-699</b>	<b>-410</b>
<b>BATEN</b>								
3.2 Duurzame goederen				-311	311	V	311	
3.5.2 Uitgeleend personeel	-693	-740	-740	-988	248	V	225	22
3.6 Huren	-73	-96	-96	-92	-4	N	-4	
3.8 Overige goederen en diensten	-853	-861	-1.261	-3.160	1.899	V	1.899	
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-7.611	-8.824	-9.110	-9.223	113	V	0	113
4.3.2 Inkomensoverdrachten - Gemeenten	-47.720	-48.795	-48.704	-48.645	-59	N	-59	
5.1 Rente	0	-53	-53	-602	549	V	549	
<b>Subtotaal baten</b>	<b>-56.949</b>	<b>-59.369</b>	<b>-59.965</b>	<b>-63.022</b>	<b>3.057</b>	<b>V</b>	<b>2.922</b>	<b>135</b>
<b>Gerealiseerd saldo baten en lasten</b>	<b>310</b>	<b>1.228</b>	<b>1.434</b>	<b>-514</b>	<b>1.948</b>	<b>V</b>	<b>2.223</b>	<b>-275</b>
7.1 - Toevoeging reserves	0	174	32	30	1	V	1	
7.1 - Onttrekking reserves	-310	-1.403	-1.466	-1.463	-2	N	-2	
<b>Saldo na mutaties reserves</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-1.947</b>	<b>1.947</b>	<b>V</b>	<b>2.222</b>	<b>-275</b>
<b>Gerealiseerd resultaat</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-1.947</b>	<b>1.947</b>	<b>V</b>	<b>2.220</b>	<b>-275</b>

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

### 6.1.1 Lasten

Hieronder worden de grootste afwijkingen ten opzichte van de begroting (exclusief projecten) toegelicht.

#### 1.1 Salarissen en sociale lasten **voordeel** €94.183

De salarissen en sociale lasten sluiten in 2025 af met een voordeel van € 94.183 ten opzichte van de begroting. Dit wordt vooral verklaard door aanhoudende vacatureruimte, die deels is gecompenseerd door extra inzet van personeel en hogere kosten bij vrijwilligers, zowel door aantallen (€ 150.000 structureel) en als gevolg van meer en langduriger incidenten. Daarnaast zijn aanvullende dotaties gedaan aan de voorzieningen Verlofsparen en RVU, en door de verdere opbouw van verlofsaldi boven de 200 uur. Tegenover deze nadelen staan lagere FLO-kosten en hogere UWV-ontvangsten. Per saldo resteert daarmee een beperkt positief resultaat binnen deze kostencategorie.

#### 3.5.1 Ingeleend personeel **nadeel** €625.812

De kosten voor ingeleend personeel laten een nadeel van € 625.812 zien ten opzichte van de begroting. Door aanhoudende vacatureruimte konden meerdere formatieplaatsen niet tijdig worden ingevuld. Om de continuïteit van werkzaamheden te waarborgen is daarom in 2025 in grotere mate gebruikgemaakt van externe inhuur. Deze overschrijding hangt direct samen met de lagere realisatie op de salariskosten.

### 3.8 Overige goederen en diensten **nadeel** €294.530

De lasten voor Overige goederen en diensten laten in 2025 een nadeel van €294.530 zien ten opzichte van de begroting. Dit nadeel wordt deels veroorzaakt door structureel hogere uitgaven aan softwarelicenties en ICT-diensten, als gevolg van prijsstijgingen en een toegenomen afhankelijkheid van digitale ondersteuning binnen de organisatie. Deze ontwikkeling leidt tot een structurele druk op dit onderdeel van de exploitatie. Daarnaast is sprake van incidentele overschrijdingen, onder meer door aanvullende kosten voor onderhoud, huisvesting, projectmatige werkzaamheden en kosten voor M&L, alsmede hogere uitgaven voor opleidingen, piket- en oefenvergoedingen en incidentafhandeling. Daartegenover staan enkele incidentele voordelen, waaronder loon- en prijsbijstellingen vanuit de BDuR-bijdrage en het vervallen van specifieke huurverplichtingen. Deze voordelen zijn echter niet structureel van aard en compenseren het nadeel slechts gedeeltelijk. Per saldo resteert een nadelig resultaat binnen deze kostencategorie.

### 7.2 Mutaties voorzieningen **nadeel** €90.665

In 2025 is een aanvullende dotatie van € 90.665 aan de voorziening Verlofsparen gedaan. Deze dotatie volgt op de eerder toegepaste toevoeging bij BURAP II 2025 en was nodig om de voorziening in lijn te brengen met de actuele verlofsparen saldi.

### 7.5 Overige verrekeningen **nadeel** €252.726

Dit betreft een boekwaardeverlies op diverse desinvesteringen. Deze worden gedekt uit de verkoopopbrengsten zie duurzame goederen (baten economische categorie 3.2 duurzame goederen), met een totale opbrengst van €310.950.

## **6.1.2 Baten**

### 3.2 Duurzame goederen incidenteel **voordeel** €310.950

Dit betreft verkoopopbrengsten van diverse desinvesteringen, hiermee dekken we een boekverlies van € 252.726 op (deze lasten vallen onder economische categorie 7.5 overige verrekening).

### 3.5.2 Uitgeleend personeel **voordeel** €247.623

Door de inzet van vast personeel voor de doorbelasting voor noodopvang en USAR en de toegestane doorbelasting van kosten van de loopbaanadviseur voor de FLO is er een hoger resultaat ontstaan.

### 3.8 Overige goederen en diensten **voordeel** € 1.899.040

De baten binnen Overige goederen en diensten laten in 2025 een voordeel van €1.899.040 zien ten opzichte van de begroting. Dit voordeel is overwegend incidenteel van aard en wordt voornamelijk veroorzaakt door de vrijval van eerder ontvangen middelen voor de vluchtelingenopvang, waarvoor in 2025 geen directe bestedingsverplichting meer bestond. Daarnaast is sprake van incidentele baten uit extra werkzaamheden voor derden binnen Materieel & Logistiek en uit opleidingsactiviteiten van Vakbekwaamheid voor andere veiligheidsregio's. Deze baten hangen samen met een hogere benutting van capaciteit, maar hebben geen structureel karakter. Het voordeel binnen deze post compenseert deels de hogere lasten binnen dezelfde economische categorie, waaronder de structurele druk op softwarelicenties en overige prijsontwikkelingen. Per saldo levert deze post in 2025 een positief resultaat op, dat echter niet structureel kan worden aangemerkt.

### 4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk **voordeel** €112.962

De baten uit Inkomensoverdrachten van het Rijk laten in 2025 een voordeel van €112.962 zien ten opzichte van de begroting. Dit voordeel wordt hoofdzakelijk verklaard door extra ontvangen middelen in het kader van weerbaarheid en een hogere bijdrage voor 25kV, als gevolg van indexatie. De indexatie van de rijksbijdragen heeft een structureel karakter en leidt tot een beperkte structurele verhoging van de baten. De aanvullende weerbaarheidsmiddelen zijn daarentegen incidenteel van aard en houden direct verband met tijdelijke rijksmaatregelen. Per saldo resulteert dit in een positief, deels structureel en deels incidenteel voordeel binnen deze batenpost.

### 5.1 Rente incidenteel **voordeel** €549.226

Dit betreft de rente op de schatkistrekening. Omdat investeringen vertraging hebben opgelopen, worden de overtollige gelden geparkeerd op deze rekening.

## 6.2 Overzicht algemene dekkingsmiddelen

De baten en lasten op de algemene dekkingsmiddelen kunnen als volgt worden weergegeven.

	Realisatie 2024	Begroting Primair	Begroting na wijziging	Realisatie 2025
<b>Lasten</b>				
Rentelasten	434.682	515.180	515.180	467.445
Toevoegingen aan reserves	25.398	0	31.500	30.083
Toevoegingen aan voorzieningen	706.286	908.680	1.827.500	1.918.165
Kapitaallasten	4.984.896	4.984.038	4.873.882	4.877.777
Overige verrekeningen van kostenplaatsen	40.394	-470.202	0	252.726
<b>Totaal lasten</b>	<b>6.191.657</b>	<b>5.937.696</b>	<b>7.248.062</b>	<b>7.546.196</b>
<b>Baten</b>				
BDuR	7.721.297	7.610.757	8.582.089	8.582.089
Overige inkomsten Rijk	7.813.934	0	913.293	995.612
Gemeentelijke bijdragen	46.409.782	47.719.923	48.703.963	48.644.935
Rente			53.250	602.476
Onttrekking reserves	1.352.307	310.157	1.465.638	1.463.215
Overige goederen en diensten	1.758.417	852.849	1.951.051	3.709.456
<b>Totaal baten</b>	<b>65.055.737</b>	<b>56.493.686</b>	<b>61.669.284</b>	<b>63.997.783</b>
<b>Totaal algemene dekkingsmiddelen</b>	<b>-58.864.080</b>	<b>-50.555.990</b>	<b>-54.421.222</b>	<b>-56.451.587</b>

### Toevoegingen en onttrekkingen reserves

Voor de toelichting op de mutaties in de reserves wordt verwezen naar paragraaf 7.2.3.

### Brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR)

Voor een specificatie van de ontvangen BDuR in 2025 wordt verwezen naar hoofdstuk 8.

### Gemeentelijke bijdragen

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage	Maatwerk	Totaal
Alblasserdam	1.853.112		1.853.112
Dordrecht	13.547.752	996.111	14.543.863
Hendrik-Ido-Ambacht	2.868.048		2.868.048
Papendrecht	3.183.384		3.183.384
Sliedrecht	2.520.852		2.520.852
Zwijndrecht	4.741.044		4.741.044
Molenlanden	4.635.104		4.635.104
Gorinchem	3.948.552		3.948.552
Hardinxveld-Giessendam	1.593.436		1.593.436
Hoeksche Waard	8.757.540		8.757.540
<b>TOTAAL</b>	<b>47.648.824</b>	<b>996.111</b>	<b>48.644.935</b>

## 6.3 Incidentele baten en lasten

### Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven.

Incidentele baten en lasten	Realisatie Resultaatbestemming		Begroting	Begroting	Realisatie
	2024	2024	Primair 2025	BURAP-II 2025	2025
Lasten	64.957		57.259	62.474	63.412
Baten	65.858		56.949	61.040	63.925
Saldo lasten en baten	902		-310	-1.434	513
Storting in reserves	-25		0	-32	-30
Onttrekkingen reserves	1.352		310	1.466	1.463
Saldo mutaties reserves	1.327	0	310	1.434	1.433
<b>Gerealiseerd resultaat (A+B)</b>	<b>2.229</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.946</b>
<u>Incidentele lasten</u>					
Reserve Generatiepact	25			32	30
Reserve Transitie Organisatie	420				
Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening	76	220			
Reserve duurzaamheid	190				
Reserve aanbestedingstrajecten	200				
Reserve spoorzone	1.760				
Reserve groot onderhoud gebouwen		990			
<b>Incidentele lasten</b>	<b>2.671</b>	<b>1.210</b>	<b>0</b>	<b>32</b>	<b>30</b>
<u>Incidentele baten</u>					
Reserve egalisatie kapitaallasten			250	97	134
Reserve Veranderende Omgeving	68				
Reserve Informatie gestuurd werken	30			92	92
Reserve Transitie Organisatie	0			175	159
Reserve Inhaalslag investeringen	38				
Reserve Generatiepact	28			30	35
Reserve verhuizing RCC en inrichten Kohnstammlaan/LP	348				
Reserve schuimtransitie	14			18	2
Reserve huur Romboutslaan	177			151	151
Reserve duurzaamheid	17			173	160
Reserve aanbestedingstrajecten	200			200	200
Reserve spoorzone	136				
Reserve groot onderhoud gebouwen				495	495
Onverdeeld resultaat	4.231	2.229			
<b>Incidentele baten</b>	<b>5.287</b>	<b>2.229</b>	<b>250</b>	<b>1.432</b>	<b>1.429</b>
<b>Saldo incidentele baten en lasten (A)</b>	<b>2.616</b>	<b>1.019</b>	<b>250</b>	<b>1.400</b>	<b>1.399</b>
<b>Structureel resultaat (B)</b>	<b>-387</b>	<b>-1.019</b>	<b>-250</b>	<b>-1.400</b>	<b>547</b>

## 6.4 Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

In hoofdstuk 7.2.3 is een overzicht opgenomen van het verloop van de reserves. De mutaties in de reserve dekking kapitaallasten wordt aangemerkt als een structureel dekkingsmiddel.

De mutatie in de reserve kapitaallasten is gelijk aan de afschrijvingstermijn van de daarbij behorende investering.

## 6.5 WNT-verantwoording 2025

Conform de Wet Normering Topinkomens is in onderstaand overzicht de bezoldiging opgenomen van het eerste leidinggevende niveau dat wordt aangemerkt als topfunctionaris. Het bezoldigingsmaximum van 2025 bedraagt €246.000. Binnen VRZHZ zijn geen functionarissen in dienst die een hogere bezoldiging genieten dan het in de WNT genoemde maximum voor 2025.

Bedragen x € 1		W.M. van Esch
<b>Gegevens 2025</b>		
Functiegegevens		Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025		1-7/31-12
Omvang dienstverband in uren per kalenderjaar		638
<b>Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum</b>		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar		235
Maxima op basis van normbedragen per maand		196.200
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		149.930
<b>Bezoldiging</b>		
Bezoldiging in de betreffende periode		86.130
-/- Onverschuldigd betaald bedrag		N.v.t.
<b>Totale bezoldiging</b>		<b>86.130</b>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling		N.v.t.
		<b>C.P. Frentz</b>
<b>Gegevens 2025</b>		
Functiegegevens		Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2025		01-01/15-08
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		1
(Fictieve) dienstbetrekking?		Ja
<b>Bezoldiging</b>		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen		136.155
Beloningen betaalbaar op termijn		14.760
<b>Subtotaal</b>		150.915
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		152.992
-/- Onverschuldigd betaald bedrag		N.v.t.
<b>Totale bezoldiging</b>		<b>150.915</b>
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan		N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling		N.v.t.
		<b>C.P. Frentz</b>
<b>Gegevens 2024</b>		
Functiegegevens		Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2023		01-01/31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)		1
(Fictieve) dienstbetrekking?		Ja
<b>Bezoldiging</b>		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen		180.573
Beloningen betaalbaar op termijn		23.422
<b>Subtotaal</b>		203.995
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		233.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag		N.v.t.
<b>Totale bezoldiging</b>		<b>203.995</b>

In onderstaand overzicht zijn de toezichthouders opgenomen. De toezichthoudende taak hebben zij onbezoldigd uitgeoefend.

Naam	Functie	Periode	
Dhr. P.A.C.M. van der Velden	Waarnemend burgemeester gemeente Dordrecht	tot 5 juni 2025 per 5 juni 2025	
Dhr. N. Mol	Burgemeester gemeente Dordrecht		
Mw. R.W.J. Melissant-Briene	Burgemeester gemeente Gorinchem		
Dhr. J.W. Boersma	Burgemeester gemeente Alblasterdam		
Dhr. D.A. Heijkoop	Burgemeester gemeente Hardinxveld-Giessendam		
Dhr. P. van der Giessen	Burgemeester gemeente Hendrik-Ido-Ambacht		
Dhr. F.D. van Heijningen	Waarnemend burgemeester gemeente Hoeksche Waard		tot 4 september 2025 per 11 september 2025
Mw. M. Witte	Burgemeester gemeente Hoeksche Waard		
Dhr. T.C. Segers	Burgemeester gemeente Molenlanden		
Mw. M.J.M. van Driel	Burgemeester gemeente Papendrecht		
Dhr. J.M. de Vries	Burgemeester gemeente Sliedrecht		
Dhr. L. Anink	Burgemeester gemeente Zwijndrecht		



## 7. Balans

Activa	31 december 2025	31 december 2024
<b>Vaste activa</b>		
<i>Immateriële vaste activa</i>		
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	5.387.182	5.594.386
	5.387.182	5.594.386
<i>Materiële vaste activa</i>		
Investerings met een economisch nut	74.421.697	73.046.453
	74.421.697	73.046.453
<i>Financiële vaste activa</i>		
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	18.000	18.000
Leningen aan deelnemingen	1.300.000	1.520.000
	1.318.000	1.538.000
<b>Totaal vaste activa</b>	<b>81.126.879</b>	<b>80.178.840</b>
<b>Vlottende activa</b>		
<i>Vorraden</i>		
Gereed product en handelsgoederen	23.848	282.358
	23.848	282.358
<i>Subtotaal uitzettingen rente typische looptijd &lt; 1 jaar</i>		
Vorderingen op openbare lichamen	584.997	2.251.986
Uitzettingen in 's Rijksschatkist	17.527.896	14.672.609
Rekening-courantverhoudingen met niet financiële instellingen	1.050.000	1.550.000
Overige vorderingen	179.174	367.126
	19.342.067	18.841.720
<i>Liquide middelen</i>	306.944	307.760
<i>Overlopende activa</i>	2.215.138	1.530.379
<b>Totaal vlottende activa</b>	<b>21.887.997</b>	<b>20.962.217</b>
<b>TOTAAL GENERAAL ACTIVA</b>	<b>103.014.876</b>	<b>101.141.057</b>

Passiva	31 december 2025	31 december 2024
<b>Vaste passiva</b>		
<i>Eigen vermogen</i>		
Algemene reserve	500.000	500.000
Bestemmingsreserves	6.721.516	6.944.647
Resultaat voor bestemming	1.946.738	2.228.525
	9.168.254	9.673.172
<i>Voorzieningen</i>	1.822.647	1.695.750
<i>Vaste schulden</i>		
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	81.023.979	78.219.186
Openbare lichamen	2.280.444	2.346.776
	83.304.424	80.565.962
<b>Totaal vaste passiva</b>	<b>94.295.325</b>	<b>91.934.884</b>
<b>Vlottende passiva</b>		
<i>Netto vlottende schulden rente typische looptijd &lt; dan 1 jaar</i>		
Overige schulden	4.631.573	4.696.689
	4.631.573	4.696.689
<i>Overlopende passiva</i>	4.087.977	4.509.484
<b>Totaal vlottende passiva</b>	<b>8.719.551</b>	<b>9.206.173</b>
<b>TOTAAL GENERAAL PASSIVA</b>	<b>103.014.876</b>	<b>101.141.057</b>

## 7.1 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling en rechtmatigheidsverantwoording

### 7.1.1 Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

### 7.1.2 Grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) legt in de rechtmatigheidsverantwoording verantwoording af over de mate waarin de financiële beheershandelingen in het verslagjaar zijn uitgevoerd in overeenstemming met de relevante wet- en regelgeving. De verantwoording is opgesteld conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de nadere voorschriften van de Commissie BBV.

### **Verantwoordingsgrens**

Voor de beoordeling van de rechtmatigheid wordt een verantwoordingsgrens gehanteerd van 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves (zijnde €1.268.240). Indien de totale som van geconstateerde rechtmatigheidsafwijkingen deze grens overschrijdt, wordt dit afzonderlijk toegelicht.

### **Rapporteringstolerantie**

Verder worden een rapporteringstolerantie gehanteerd van 2% (zijnde €1.268.240), waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen en toegelicht.

### **Berekeningsgrondslag**

De verantwoordingsgrens en rapporteringstolerantie worden berekend over de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves, conform de voorschriften van het BBV.

### **Fouten en onzekerheden**

Vanaf verslagjaar 2025 wordt in de rechtmatigheidsverantwoording geen onderscheid meer gemaakt tussen fouten en onzekerheden. Alle afwijkingen worden gezamenlijk beoordeeld ten opzichte van de verantwoordingsgrens.

### **Notitie Rechtmatigheidsverantwoording**

VRZHZ hanteert daarnaast een Notitie Rechtmatigheidsverantwoording waarin de uitgangspunten, rollen, verantwoordelijkheden en interne beheersing rondom rechtmatigheid zijn vastgelegd. Deze nota ondersteunt de totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording.

### **Controleprotocol**

Voor de uitvoering van de accountantscontrole hanteert VRZHZ een controleprotocol. In dit, op 11 december 2025 door het algemeen bestuur vastgestelde, protocol zijn de afspraken vastgelegd tussen VRZHZ en de accountant over onder meer:

- de reikwijdte van de controle
- de materialiteit en rapportagetoleranties
- aanvullende aandachtspunten en risico's
- de wijze van rapporteren

Het controleprotocol vormt een nadere invulling van de controlewerkzaamheden van de accountant en sluit aan op de Kadernota Rechtmatigheid.

### **Interne beheersing**

VRZHZ beschikt over een stelsel van interne beheersmaatregelen dat is gericht op het waarborgen van de rechtmatigheid van financiële transacties. De interne controlewerkzaamheden, risicoanalyses en procescontroles vormen een belangrijk onderdeel van de onderbouwing van de rechtmatigheidsverantwoording.

### **Verantwoordelijkheden**

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor een ordelijke, controleerbare en rechtmatige inrichting en uitvoering van de financiële organisatie. De rechtmatigheidsverantwoording maakt onderdeel uit van de jaarstukken en wordt door het dagelijks bestuur afgelegd aan het algemeen bestuur.

## **7.1.3 Activa**

### **Immateriële vaste activa**

Dit betreffen eventuele kosten van onderzoek en ontwikkeling, het saldo van (dis)agio en bijdragen aan activa in eigendom van derden. De kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen worden geactiveerd en afgeschreven maximaal gelijk aan de looptijd van de lening. De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de op deze basis berekende afschrijvingen. De kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief worden lineair afgeschreven in ten hoogste vijf jaar. De bijdragen aan activa in eigendom van derden worden lineair afgeschreven.

### Materiële vaste activa

VRZHZ beschikt uitsluitend over materiële vaste activa met een economisch nut. Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

De overgenomen kazernes in 2013 zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs zijnde de boekwaarde waartegen de kazernes zijn overgedragen van de gemeenten naar VRZHZ.

Slijtende investeringen worden vanaf het jaar na ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven. In september 2014 heeft het AB besloten dat de kazernes behoren tot materieel vast actief met een maatschappelijke bestemming, wat betekent dat de verkrijgingsprijs minus afschrijving de balanswaardering is en dat niet afgeschreven wordt bij waardevermindering. Hier is alleen sprake van bij verkoop als blijkt dat de marktwaarde op dat moment kleiner is dan de boekwaarde. Er wordt in het jaar nadat het activum in gebruik is genomen afgeschreven op het actief. De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de nota Waarderen en afschrijven. Bij het oversluiten van de leningenportefeuille is door het AB op 14-10-2021 ingestemd met het uniformeren van de afschrijvingsmethodiek naar de lineaire methode per 1-1-2022.

### Financiële vaste activa

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ("kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen" in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs, zal afwaardering plaatsvinden. De overige financiële vaste activa is gewaardeerd tegen nominale waarde.

### Uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan 1 jaar en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid wordt een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

## 7.1.4 Passiva

### Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn.

## 7.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025

### 7.2.1 Vaste activa

#### Immateriële vaste activa

Deze post betreft de kosten van de agio (boeterente) in verband met de herfinanciering van de leningenportefeuille. De kosten worden geactiveerd en afgeschreven in 30 jaar.

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings	Des - investerings	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2025
Immateriële vaste activa	5.594.386			207.204	5.387.182
<b>Totaal</b>	<b>5.594.386</b>	-	-	<b>207.204</b>	<b>5.387.182</b>

### Materiële vaste activa

De materiële vaste activa betreffen activa met een economisch nut. Het verloop van de boekwaarden van de materiële vaste activa is als volgt.

Omschrijving	Boekwaarde Investerings		Des - investerings	Afschrijvingen	Boekwaarde
	1-1-2025				
Gronden en terreinen	6.088.848				6.088.848
Bedrijfsgebouwen	31.754.610	2.909	-	1.092.649	30.664.870
Machines, apparaten en installaties	2.545.402	269.954	-	487.511	2.327.845
Vervoermiddelen	28.289.253	4.695.104	2.726	2.386.378	30.595.253
Overige materiële vaste activa	4.368.340	1.287.779	-	911.239	4.744.880
	<b>73.046.453</b>	<b>6.255.747</b>	<b>2.726</b>	<b>4.877.777</b>	<b>74.421.697</b>

als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

## Kredieten

In bijlage 5 is de staat van de kredieten opgenomen. De kredieten waarvan beargumenteerd wordt voorgesteld om deze mee te nemen naar 2025 zijn:

## Financiële vaste activa

Het verloop van de financiële vaste activa gedurende het jaar 2025 wordt in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	Boekwaarde Investerings		Des - investerings	Aflossingen/ afschrijvingen	Boekwaarde
	1-1-2025				
<i>Kapitaalverstrekkings aan: deelnemings</i>					
Kapitaalverstrekking	18.000				18.000
<i>Subtotaal</i>	<i>18.000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>18.000</i>
<i>Leningen aan: deelnemings</i>					
Lening u/g Spinel Veiligheidscentrum	1.520.000			220.000	1.300.000
<i>Subtotaal</i>	<i>1.520.000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>220.000</i>	<i>1.300.000</i>
	<b>1.538.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>220.000</b>	<b>1.318.000</b>

### Kapitaalverstrekkings aan deelnemings

In de Algemene Vergadering van 15 december 2016 hebben de aandeelhouders van Spinel Veiligheidscentrum B.V. en Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. besloten tot fusie. Als gevolg van dit besluit, waarvan het Algemeen Bestuur VRZHZ op 15 december 2016 kennis heeft genomen, zijn de aandelen van Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. vervallen en zijn de vermogensbestanddelen met ingang van 1 januari 2016 in Spinel Veiligheidscentrum B.V. verantwoord.

### Leningen aan deelnemings

In het Algemeen Bestuur van 25 november 2015 is besloten een lening te verstrekken aan de Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. voor een bedrag van €1.200.000. Door de fusie per 1 januari 2016 is de restant hoofdsom overgegaan naar Spinel Veiligheidscentrum B.V. De resterende looptijd van de lening is 3 jaar. De jaarlijkse aflossing bedraagt € 120.000, welke voor het eerst op 31 december 2016 heeft plaatsgevonden. Over de uitstaande hoofdsom wordt een rente ontvangen van 1,05% per jaar. In 2023 is er in verband met de gedane investering aan het bedrijfsgebouw bij Spinel Veiligheidscentrum een lening overeenkomst gesloten van €1.500.000. Deze geldlening heeft een looptijd van 15 jaar, tegen een vaste rente van 3,55% per jaar. De aflossing per kwartaal bedraagt €25.000.

## 7.2.2 Vlottende activa

### Voorradsen

De voorraden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2025	31-12-2024
Gereed product/handelsgoederen	23.848	282.358
<b>Totaal</b>	<b>23.848</b>	<b>282.358</b>

## Uitzettingen korter dan 1 jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden.

Omschrijving	31-12-2025	Voorziening oninbaar	31-12-2025 na voorziening	31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	584.997	-	584.997	2.251.986
Uitzettingen in 's Rijkschatkist	17.527.896	-	17.527.896	14.672.609
Rekening courantverhouding	1.050.000	-	1.050.000	1.550.000
Overige vorderingen	179.174	-	179.174	367.126
<b>Totaal</b>	<b>19.342.067</b>	<b>-</b>	<b>19.342.067</b>	<b>18.841.720</b>

## Liquide middelen

Binnen de post liquide middelen kan het volgende onderscheid worden gemaakt.

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Banksaldi	306.944	307.760
<b>Totaal</b>	<b>306.944</b>	<b>307.760</b>

<i>Bedragen x € 1.000</i>	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Gemiddelde saldo overtollige middelen (4)	289	306	306	306
5) Drempelbedrag	1.145	1.145	1.145	1.145
6a) Ruimte onder drempelbedrag (5-4)	856	839	839	839
6b) Overschrijding van het drempelbedrag (4-5)	0	0	0	0
<i>Berekening drempelbedrag (5= 5a x 5b)</i>				
Begrotingstotaal (5a)	57.259	57.259	57.259	57.259
Percentage regeling (5b)	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%

## Overlopende activa

Binnen de post overlopende activa kan het volgende onderscheid worden gemaakt.

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Vooruitbetaalde bedragen	1.384.181	743.143
Nog te ontvangen bedragen	830.957	787.236
<b>Totaal</b>	<b>2.215.138</b>	<b>1.530.379</b>

De vooruitbetaalde bedragen zijn voornamelijk kosten voor facturen met jaar overstijgende contracten.

Specificatie vooruitbetaalde bedragen	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Abonnementen	-	136.347		136.347
Huisvestingskosten	-	63.978		63.978
ICT kosten	-	968.133	-	968.133
Verzekeringen	-	127.912	-	127.912
Overige kosten	743.143	87.811	743.143	87.811
<b>Totaal</b>	<b>743.143</b>	<b>1.384.181</b>	<b>743.143</b>	<b>1.384.181</b>

Specificatie vooruitbetaalde bedragen	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Specificatie nog te ontvangen bedragen	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Overige	787.236	652.231	787.236	652.231
<b>Subtotaal</b>	<b>787.236</b>	<b>652.231</b>	<b>787.236</b>	<b>652.231</b>
<b>Nog te ontvangen bedragen met specifiek doel</b>				
RRT/PRT	-	177.781	-	177.781
Oekraïne	-	945	-	945
<b>Subtotaal</b>	<b>-</b>	<b>178.726</b>	<b>-</b>	<b>178.726</b>
<b>Totale</b>	<b>787.236</b>	<b>830.957</b>	<b>787.236</b>	<b>830.957</b>

## 7.2.3 Vaste passiva

### Eigen vermogen

#### Reserves

Het verloop van de reserves is in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	1-1-2025	Resultaatbe- stemming 2024	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	31-12-2025
<i>Algemene reserves</i>						
Algemene reserve VRZHZ	500.000					500.000
<b>Totaal algemene reserves</b>	<b>500.000</b>		<b>-</b>	<b>-</b>		<b>500.000</b>
<i>Bestemmingsreserves</i>						
Dekking kapitaallasten	825.186			34.133		791.053
<b>Totaal structurele reserves</b>	<b>825.186</b>		<b>-</b>	<b>34.133</b>		<b>791.053</b>
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.790.069			134.196		1.655.873
Reserve informatie gestuurd werken	92.477			32.083	60.394	-
Reserve transitie Organisatie	491.744			159.150		332.594
Reserve generatiepact	61.909		30.083	35.178		56.814
Reserve schuimtransitie	690.125			2.252		687.873
Reserve huur Romboutslaan	151.319			69.602	81.717	-
Reserve duurzaamheid	173.086			159.510		13.576
Reserve aanbestedingstrajecten	200.000			200.000		-
Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening	844.776	220.000				1.064.776
Reserve spoorzone	1.623.957					1.623.957
Reserve groot onderhoud gebouwen		990.000		495.000		495.000
<b>Totaal incidentele reserves</b>	<b>6.119.462</b>	<b>1.210.000</b>	<b>30.083</b>	<b>1.286.971</b>	<b>142.111</b>	<b>5.930.463</b>
<b>Totaal bestemmingsreserves</b>	<b>6.944.648</b>	<b>1.210.000</b>	<b>30.083</b>	<b>1.321.104</b>	<b>142.111</b>	<b>6.721.516</b>
<b>Totaal reserves</b>	<b>7.444.648</b>	<b>1.210.000</b>	<b>30.083</b>	<b>1.321.104</b>	<b>142.111</b>	<b>7.221.516</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>2.228.525</b>	<b>-2.228.525</b>				
<b>Totaal algemeen</b>	<b>9.673.173</b>	<b>-1.018.525</b>	<b>30.083</b>	<b>1.321.104</b>	<b>142.111</b>	<b>7.221.516</b>

#### Bestemming resultaat 2024.

Het positieve resultaat van 2024 ad € 2.228.525 is conform vaststelling jaarstukken 2024 (AB 95531 Jaarstukken) verwerkt.

#### Algemene reserve

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A, houdt VRZHZ een bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het volgende begrotingsjaar met een minimum van € 500.000.

## Bestemmingsreserves

### Reserve dekking kapitaallasten

Investerings die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Jaarlijks wordt een bedrag aan afschrijving aan deze reserve onttrokken. Als het ware wordt de reserve over de gehele afschrijvingsduur van de investering verdeeld.

In het jaar 2025 is €34.133 onttrokken voor de bij de investeringen horende kapitaallasten.

### Reserve egalisatie kapitaallasten

De reserve egalisatie kapitaallasten geeft inzicht in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden door middel van deze egalisatiereserve gecorrigeerd, zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

Volgens besluit 2018/1226/A wordt middels een 5-jarige projectie het verloop van de egalisatiereserve kapitaallasten gemaakt. Hierin worden de gerealiseerde investeringen uit betreffende jaarverantwoording meegenomen, rekening houdend met een constante buffer van € 500.000. De minimale hoogte van deze reserve bedraagt € 500.000.

### Reserve informatie gestuurd werken

Deze reserve is gevormd voor de dekking van de kosten voor een projectleider, implementatiekosten (koppelingen met bestaande systemen en opleidingen) en het gegeven dat gedurende de duur van de implementatie sprake is van dubbele licenties (oude systemen kunnen pas weg als de nieuwe systemen draaien). Het project is in 2025 afgerond, het resterende saldo van €60.394 is vrijgevallen.

### Reserve transitie Organisatie

Dit omvat de ontwikkeling van leidinggevenden, begeleiding van medewerkers met loopbaanontwikkeling en mobiliteit, en het versterken van diversiteit en inclusie binnen de organisatie. Het einddoel is een organisatie die wendbaar is, gestuurd wordt vanuit visie en eigenaarschap, en die haar medewerkers ruimte biedt om te groeien in een inclusieve en ondersteunende werkomgeving. De bestemming van de reserve is ingezet op een manier waarop het bestuur en de organisatie de benodigde ruimte krijgen om de transitie effectief te kunnen uitvoeren.

### Reserve generatiepact

Per 1 januari 2019 is de Regeling Generatiepact van kracht. Dit is een regeling waarbij een 62-jarige of oudere medewerker de mogelijkheid wordt geboden minder te gaan werken, maar de pensioenopbouw doorgaat alsof er nog 100% gewerkt wordt. Het doel hiervan is tweeledig: een meer duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker en de bevordering van de instroom van jongere medewerkers. In 2025 heeft een dotatie van €30.083 plaatsgevonden en is €35.178 onttrokken uit deze reserve.

### Reserve schuimtransitie

Met ingang van 1 januari 2023 is een verbod van kracht geworden waardoor alleen nog onder strenge voorwaarden fluorhoudend schuim van het type C8 mag worden ingezet. In 2023 is alles op alles gezet om de voer- en vaartuigen zo snel mogelijk fluorvrij te maken en operationeel inzetbaar te maken. In 2023 heeft dit geresulteerd in het feit dat we in Zuid-Holland Zuid voor alle voer- en vaartuigen volledig fluorvrij zijn. Hiermee voldoen we aan de wet- en regelgeving. Voor de verwerving van fluorvrij schuimvormend middel voor de komende jaren zijn we samen met de Gezamenlijke Brandweer een aanbesteding gestart. In 2025 is €2.252 uitgegeven. Door de voortdurende vertraging van de levering van de nieuwe schuimblusvoertuigen is dit lager dan verwacht.

### Reserve huur Romboutslaan

Op 23 februari 2023 heeft het Algemeen Bestuur besloten om een bedrag van €459.679 uit de incidentele opbrengst van de verkoop van de Romboutslaan te reserveren. Deze reserve is bedoeld om de huurkosten gedurende drie jaar te dekken. In het huurcontract is opgenomen dat onderverhuur is toegestaan. Eind 2024 is een onderhuurder gevonden die alle contractuele verplichtingen van ons heeft overgenomen. Hierdoor zijn wij vanaf dat moment niet langer financieel verantwoordelijk voor de huur. Het resterende saldo van €81.717 is in 2025 toegevoegd aan het resultaat.

### **Reserve duurzaamheid**

Duurzaamheid is een speerpunt in het beleidsplan van de VRZHZ. De afgelopen periode is gewerkt aan een Co2 footprint om te bepalen waar onze grootste uitdagingen, maar ook mogelijkheden op het gebied van duurzaamheid liggen. Met maatregelen willen we bijdragen aan biodiversiteit (bijvoorbeeld het vergroenen van daken en terreinen), maar ook ons energieverbruik beperken. Daarnaast kunnen we incidenteel investeren in maatregelen die passen bij het elektrificeren van ons wagenpark op langere termijn, zoals het aanbrengen van laadpalen. Een reserve van € 190.000 is onvoldoende om invulling aan alle plannen te geven, maar is bedoeld om een stimulans te geven om een verdere doorontwikkeling mogelijk te maken.

### **Reserve aanbestedingstrajecten**

Een terugkerend patroon is dat grote investeringen uitgevoerd worden maar onvoldoende rekening wordt gehouden met de implementatie. Deels is dit te ondervangen door deze kosten waar mogelijk op te nemen in het investeringsbedrag, maar deels betreft het zuivere exploitatiekosten. Bij Burap-II 2023 is besloten een reserve aanbestedingen te vormen. Eén van de redenen was de aanbesteding van ons nieuwe personeelssysteem (AFAS). In 2025 is de resterende € 200.000 benut voor de verdere implementatie.

### **Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening**

Er is een reserve van €1.064.776 gevormd voor crisisbeheersing en informatievoorziening. In 2022 zijn vanwege de vluchtelingencrisis bestuurlijke afspraken gemaakt, inclusief een extra BDuR-uitkering. Deze middelen mogen niet worden gebruikt om tekorten op reguliere taken te dekken of de gemeentelijke bijdrage te verminderen. Ook dit jaar zien wij nog geen complete uitnutting van dit budget. Let op: als het Rijk besluit de versterkingsgelden niet structureel door te zetten, heeft dit grote invloed op de lopende plannen en ontwikkelingen.

### **Reserve spoorzone**

Deze reserve is gevormd uit de door het toenmalig Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (thans het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) aan de gemeentes Dordrecht en Zwijndrecht beschikbaar gestelde subsidie van € 15 miljoen ten behoeve van maatregelen om de hulpverlening en rampenbestrijding te verbeteren in de Spoorzone Dordrecht en Zwijndrecht. De uitvoering van het kasbeheer werd daarbij gedelegeerd aan de regionale commandant van de brandweer. Met de verkregen subsidie zijn in het kader van Project Spoorzone in totaal drieëntwintig deelprojecten geformuleerd en in uitvoering genomen. Het project kende een oorspronkelijke doorlooptijd tot en met 2020. Inmiddels is de doorlooptijd van het project verlengd tot 2040. De reserve wordt onder andere aangewend ter dekking van de kapitaallasten en onderhoudskosten van de schuimblusvoertuigen Spoorzone gedurende de levensduur hiervan. Echter door de vertraging op de levering van de nieuwe schuimblusvoertuigen is er in 2025 geen aanwending geweest op de reserve.

### **Reserve groot onderhoud gebouwen**

Op basis van het besluit van het Algemeen Bestuur van 24 april 2025 is in 2024 een reserve van € 990.000 gevormd om de extra dotatie voor groot onderhoud in 2025 en 2026 te dekken. Deze meerkosten volgen uit het nieuwe MJOP, waarin regulier onderhoud op orde is, groot onderhoud volledig wordt gedekt voor duurzame kazernes en voor overige locaties een pragmatische aanpak geldt. Door deze reserve worden gemeenten in 2025 en 2026 niet geconfronteerd met een hogere bijdrage. Voor de jaren 2027 en 2028 worden de benodigde middelen opnieuw berekend op basis van de voortgang van de opdracht Toekomstbestendige Brandweezorg.

## Voorzieningen

In onderstaand overzicht is het verloop van de voorzieningen in 2025 weergegeven.

Categorie	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
<b>Onderhoud van materiele vaste activa</b>				
Onderhoud SB/Voertuigen	142.814		117.814	25.000
Groot onderhoud blusboot	69.118	38.080	107.198	-0
Onderhoud gebouwen	982.105	1.212.500	1.309.863	884.742
Groot onderhoud materieel	254.624	205.600	146.022	314.202
<b>subtotaal</b>	<b>1.448.661</b>	<b>1.456.180</b>	<b>1.680.897</b>	<b>1.223.944</b>
<b>Overige voorzieningen</b>				
Spaarverlof	173.259	380.167		553.426
Regeling vervroegde uittreding (RVU)	73.831	81.818	110.371	45.278
<b>subtotaal</b>	<b>247.090</b>	<b>461.985</b>	<b>110.371</b>	<b>598.704</b>
<b>Totalen</b>	<b>1.695.750</b>	<b>1.918.165</b>	<b>1.791.268</b>	<b>1.822.647</b>

### Voorziening onderhoud SB-voertuigen

In 2025 heeft er geen mutatie plaatsgevonden op de voorziening. Echter omdat de voorziening alleen betrekking mag hebben op de te verwachten kosten van de in gebruik zijnde voertuigen vind er een vrijval plaats. In 2026 zal van het laatste oude model schuimblusvoertuig afscheid worden genomen nadat deze een grote onderhoudsbeurt heeft ondergaan waarvan de kosten ten laste van de voorziening worden gebracht. Voor de nieuwe schuimblusvoertuigen zal in 2026 een nieuw onderhoudsplan inclusief voorziening worden opgesteld.

### Voorziening groot onderhoud blusboot

VRZHZ beschikt over een blusboot. De voorziening heeft als doel de lasten van groot onderhoud aan de blusboot te egaliseren over de levensduur van dit vaartuig. Het groot onderhoud gebeurt conform het onderhoudsplan. Ten grondslag aan deze voorziening ligt een schema van dotaties en onttrekkingen conform een groot onderhoudsplan. In 2025 is € 106.624 voor een werfbeurt volgens contract besteed waarna de voorziening geheel is uitgeput. In 2026 volgt een nieuwe aanbesteding voor het onderhoud van de blusboot waarna er een nieuwe berekening zal worden opgesteld voor dotaties en onttrekkingen op basis van het nieuwe onderhoudscontract.

### Voorziening onderhoud gebouwen

In het AB van 24 april 2025 is er ingestemd op het herijkte MJOP gebouwen 2025-2028, met daarbij de bijzondere aandacht op o.a. Praktisch realisme, Verplichte verduurzamingsmaatregelen. Aanvullende verduurzamingsmaatregelen, die zich in maximaal acht jaar terugverdienen en de indexering van de kosten. De financiële consequenties voor de jaren 2025 en 2026 worden gedekt uit de reserve groot onderhoud gebouwen. In 2026 zal dit onderwerp opnieuw op de agenda komen, inclusief de financiële consequenties voor 2027 en 2028, mede in het licht van de stand van zaken van de bestuurlijke opdracht Toekomstbestendige Brandweezorg.

### Voorziening groot onderhoud materieel

In december 2020 bleek uit de toetsing van het MJIP aan de regelgeving dat het merendeel van de midlife updates niet als een investering gezien mag worden. Deze kosten zijn volgens regelgeving onderhoud, met uitzondering van de midlife update voor redvoertuigen. De kosten moeten dekking vinden binnen de exploitatie. Omdat de jaarlijkse kosten onregelmatig zijn, is er een voorziening gevormd, zodat deze jaarlijks gelijkmatig verlopen. De toevoegingen vinden conform MJOP's plaats. De onttrekking in 2025 betreft de werkelijk gemaakte kosten voor het regulier geplande onderhoud van de in het MJOP opgenomen voertuigen.

### Voorziening Spaarverlof

Vanaf 1 januari 2022 is het mogelijk om verlofuren te sparen. Medewerkers die langdurig vakantie opnemen, al dan niet voorafgaand aan het pensioen, hebben een effect op de bedrijfsvoering van het team. Ze staan wel op de formatie, maar dragen niet (meer) bij aan de dienstverlening. Dit kan voor capaciteitsproblemen zorgen. Om dit capaciteitstekort het hoofd te kunnen bieden, en een buffer te hebben voor uitbetaling van niet-opgenomen spaarverlof, is het verstandig om een bedrag te reserveren voor vervanging of uitbetaling. Dit zal niet in alle situaties nodig zijn, ook nu nemen medewerkers soms langdurig vakantie op wat kan worden opgevangen door het team of worden bij einde dienstverband vakantie-uren uitbetaald. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft de keuze gemaakt om alleen de daadwerkelijke omgezette uren aan de voorziening te doteren. Bij de jaarrekening 2024 is geconstateerd dat door de implementatie van AFAS er afwijkingen zitten in het overzicht verlofsaldi eind 2024, zowel in positieve als negatieve zin. Deze afwijkingen zijn inmiddels hersteld.

### Voorziening Regeling Vervroegde Uittreding (RVU)

Per 1 januari 2024 is in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's een regeling RVU overeengekomen. De regeling geldt voor medewerkers die voor 1 januari 2029 de AOW-leeftijd bereiken en minimaal 40 jaar overheidsdienst hebben, waarvan ten minste de laatste 10 jaar bij de Veiligheidsregio. De reserve wordt aangewend voor medewerkers die momenteel gebruik maken van deze regeling. In 2025 zijn er 2 nieuwe overeenkomsten bijgekomen.

### Vaste schulden met een looptijd langer dan 1 jaar

De VRZHZ heeft op 31 december 2025 de volgende langlopende schulden:

Omschrijving	1-1-2025	Toevoegingen	Aflossingen	31-12-2025	Rentelasten
<i>Onderhandse leningen van:</i>					
Binnenlandse Banken en overige financiële instellingen	78.219.186	7.500.000	4.695.207	81.023.979	411.122
Gemeenten	2.346.776	-	66.332	2.280.444	56.323
	<b>80.565.962</b>	<b>7.500.000</b>	<b>4.761.539</b>	<b>83.304.424</b>	<b>467.445</b>

Op 2 januari 2025 is een aanvullende lening afgesloten met de volgende kenmerken:

Modaliteiten nieuwe lening:

- Hoofdsom : € 7.500.000,00
- Per datum : 02-01-2025
- Looptijd : 15 jaar
- Afloswijze : lineair, per de 2e van de maand
- Rente : 0,62%, per jaar rentevast 15 jaar, per de 2e van de maand te betalen

## 7.2.4 Vlottende passiva

### Netto vlottende schulden

De kortlopende schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Overige schulden	4.631.573	4.696.689
<b>Totaal netto vlottende schulden</b>	<b>4.631.573</b>	<b>4.696.689</b>

### Overige schulden

De schuld aan de belastingdienst betreft de nog af te dragen BTW en de nog te betalen loonheffingen over december 2025.

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Crediteuren	2.452.935	2.450.432
Belastingdienst	2.068.120	2.133.358
Overige nog te betalen kosten	110.519	112.899
<b>Specificatie overige schulden</b>	<b>4.631.573</b>	<b>4.696.689</b>

## 7.2.5 Overlopende passiva

### Specificatie overlopende passiva

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Vooruit ontvangen bedragen	590.301	2.160.757
Nog te betalen bedragen	3.497.676	2.348.727
<b>Totaal overlopende passiva</b>	<b>4.087.977</b>	<b>4.509.484</b>

### Specificatie vooruit ontvangen bedragen

Specificatie vooruit ontvangen bedragen	1-1-2025	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
Vooruit ontvangen inkomsten opleidingen	214.169	241.391	214.169	241.391
Werkessie RCDV	330.000	-	330.000	-
Risk Factory	174.500	112.625	-	287.125
Overige	24.699	14.784	24.699	14.784
<b>Subtotaal</b>	<b>743.368</b>	<b>368.800</b>	<b>568.868</b>	<b>543.300</b>
<b>Vooruit ontvangen gesubsidieerde projecten</b>				
USAR	34.179	47.001	34.179	47.001
COA	1.383.210	-	1.383.210	-
<b>Subtotaal</b>	<b>1.417.389</b>	<b>47.001</b>	<b>1.417.389</b>	<b>47.001</b>
<b>Totaal</b>	<b>2.160.757</b>	<b>415.801</b>	<b>1.986.257</b>	<b>590.301</b>

#### USAR

In 2025 heeft het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid een participantenbijdrage toegekend aan VRZHZ. Deze vergoeding wordt voor een deel uitbetaald aan de deelnemers van het Urban Search and Rescue Team, die vanuit de regio Zuid-Holland Zuid worden geleverd. Het overige deel is bedoeld als tegemoetkoming aan de werkgevers voor het beschikbaar stellen van personeel ten behoeve van USAR.

#### RRT/PRT

De Provincie Zuid-Holland heeft in 2025 een subsidie van € 250.000 toegekend voor activiteiten die samenhangen met onder meer de bestuurlijke ondersteuning van de RRT en PRT. In dit kader is € 177.781 aan lasten gemaakt, waardoor een saldo resteert van € 72.219. Aangezien de subsidie wordt afgerekend op basis van verrichte prestaties (en niet op basis van lasten), is voor dit project een vooruit ontvangen post ontstaan.

#### COA

In 2025 zijn in het kader van het project COA ruim € 278.000 aan lasten gemaakt. Deze lasten hangen samen met de overheveling van de laatste twee TGO-locaties en worden gedekt vanuit de vooruit ontvangen post op dit project, welke in 2024 is ontstaan. Hierdoor daalt het vooruit ontvangen bedrag op dit project naar € 1.105.094.

## Specificatie nog te betalen bedragen

Specificatie nog te betalen bedragen	31-12-2025	31-12-2024
Rente	10.411	10.812
Huisvestingskosten	397.062	490.696
Debiteuren credit nota's	-	94.330
Inhuur	149.543	121.839
Piket	25.868	38.977
Bovenwettelijk verlof	888.106	550.073
Overige kosten (incl. trans.posten)	1.687.241	1.041.999
Werkessie RCDV (Kracht van het Collectief)	339.445	-
<b>Specificatie nog te betalen bedragen</b>	<b>3.497.676</b>	<b>2.348.726</b>

## 7.2.6 Garantstellingen

### Garantstelling lening Spinel Veiligheidscentrum B.V.

In 2006 is een multidisciplinair oefenterrein in gebruik genomen. De investering en financiering hiervan zijn via Spinel Veiligheidscentrum B.V. gelopen. Per 1 januari 2010 heeft VRZHZ de aandelen voor 100% overgedragen gekregen en heeft daarmee voor 100% het eigendom van deze vennootschap.

In 2020 is door Spinel Veiligheidscentrum B.V. een lening aangetrokken voor de investering voor Plant Industrie Proces (PIP) voor een bedrag van €526.000, waarvoor VRZHZ garant staat (DB 28 januari 2016 2016/24). Het openstaande bedrag ultimo 2025 bedraagt €350.667 (zie paragraaf 5.5 Verbonden partijen). Tot en met 2025 heeft de verstrekte garantstelling niet tot uitbetaling geleid.

## 7.2.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

### Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

- De jaarlijkse kosten van het SAAS-contract van het AFAS ERP Publieke sector (Financieel en HRM) pakket bedraagt € 140.000. Absolute einddatum voor Financieel deel is 31-12-2030 en voor HRM deel 6-2-2034;
- Voor het beheer van telefoon- en internetverbindingen heeft de VRZHZ een overeenkomst gesloten met Vodafone gedurende een looptijd van 4 jaar vanaf 25-11-2025 tot en met 24-11-2029. De jaarlijkse kosten bedragen ca. € 145.000;
- Voor de levering van elektriciteit en gas is een overeenkomst afgesloten met Vattenfall Absolute einddatum is 31-12-2028. Omdat de financiële verplichting afhankelijk is van daadwerkelijke afname (op basis van clicks) wordt uitgegaan van de afname in voorgaande jaren. Deze bedroeg in 2025 in totaal ca. € 467.000;
- Met Magenta MMT BV is een overeenkomst afgesloten met betrekking tot Veiligheidspaspoort. De verplichting voor 2026 bedraagt € 120.000. Einddatum is 31-12-2026;
- Het onderhoud en het oplossen van storingen aan E en W-installaties wordt door Fa. Barth uitgevoerd. Hiervoor is een overeenkomst afgesloten voor 4 jaren met een waarde van ruim € 285.000 (exclusief materiaal). De overeenkomst eindigt op 31-12-2024. Is verlengd t/m 2026;
- VRZHZ heeft een juridische verplichting jegens de kosten van functioneel leeftijdsontslag (FLO) voor een beperkt aantal medewerkers. Vanwege nieuwe cao-afspraken en overgangsrecht op oude FLO-afspraken kunnen de kosten in de toekomst hoger uitvallen. VRZHZ neemt geen voorziening op in haar jaarrekening omdat op basis van in het verleden gemaakte afspraken de kosten voor FLO via het reguliere begrotingstraject afgerekend worden met de gemeente Dordrecht. Door de afspraken met de gemeente Dordrecht is namelijk geen sprake van een economisch risico voor VRZHZ;
- VRZHZ is aangesloten bij het Nederlands Instituut publieke veiligheid. De verplichte jaarlijkse bijdrage voor 2026 bedraagt € 484.000 (zie ook paragraaf 6.5 Verbonden partijen);
- VRZHZ is aangesloten bij de gemeenschappelijke meldkamer Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De jaarlijkse kosten voor 2026 bedragen ca € 830.000;
- De VRZHZ heeft voor haar mobiele navigatiesysteem per 1 januari 2025 een nieuw contract afgesloten met LiveOp ter waarde van € 104.000 voor een looptijd van 4 jaar met maximaal 2 maal 1 jaar verlenging. Voor 2026 bedraagt de verplichting naar verwachting € 110.000;

- Ten behoeve van het Squit 20/20 Omgevingsdossier is een licentiecontract afgesloten met Roxit tegen een jaarlijks bedrag van € 99.825. Het contract is voor onbepaalde tijd afgesloten;
- Met Holmatro is een overeenkomst afgesloten gedurende 3 jaar tot en met 31-12-2026 voor het afnemen van redgereedschap voor een totaalbedrag van € 477.414 (incl. btw);
- De VRZHZ gaat in 2026 5 tankautospuiten ad €602.000 afnemen van de firma Kenbri Fire Fighting B.V. (voorheen Dutch Rescue Vehicles B.V.). De totale verplichting komt hiermee op €3.000.010;
- In 2025 heeft de VRZHZ een raamovereenkomst gesloten met Kenbri Fire Fighting B.V. voor de levering van blushandschoenen tegen een jaarlijkse waarde van € 112.500 gedurende periode 1-5-2025 tot en met 30-4-2027;
- Met de firma Protinus IT B.V. heeft de VRZHZ een contract afgesloten gedurende de periode 1-1-2025 tot 31-12-2026 De jaarlijkse contractwaarde bedraagt €2.500.000. voor haar Microsoft-producten. Voor 2026 is daar een bedrag van €462.000 mee gemeoid;
- De VRZHZ heeft voor de aanschaf van dienstvoertuigen een overeenkomst afgesloten met Stern gedurende een looptijd van 2 jaar vanaf 1-12-2025 tot en met 30-11-2027. Voor 2026 geldt een afnameverplichting van in totaal € 657.000;
- Op 10 november 2025 heeft de VRZHZ een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond ter oprichting van een Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK). De bijdrage van de VRZHZ voor 2026 bedraagt in totaal € 704.000, waarvan € 80.000 in natura.

### 7.2.8 Gebeurtenissen na balansdatum

Na balansdatum heeft zich een gebeurtenis voorgedaan met materiële financiële gevolgen voor de VRZHZ. Op 20 januari 2026 is een onderhandelingsresultaat bereikt voor een nieuwe cao Veiligheidsregio's. De cao kent een voorgenomen looptijd van 1 augustus 2025 tot en met 1 augustus 2027 en wordt na uitwerking ter goedkeuring aan de achterbannen voorgelegd. Definitieve vaststelling kan op zijn vroegst plaatsvinden op 16 maart 2026.

De hoofdlijnen van het onderhandelingsresultaat omvatten:

- Structurele loonstijgingen van 4,1% per 1 augustus 2025 (met terugwerkende kracht), 3,1% per 1 augustus 2026, en 0,1% per 1 januari 2027, eveneens van toepassing op jaar- en uurvergoedingen van brandweervrijwilligers.
- Invoering van een standaard reiskostenregeling per 1 september 2026, bestaande uit een vergoeding van €0,23 per kilometer bij gebruik van eigen vervoer en volledige vergoeding van daadwerkelijke kosten voor openbaar vervoer (2e klasse).
- Implementatie van een nieuwe Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) voor zwaar werk in 2026, gevolgd door nieuw beleid inzake de tweede loopbaan brandweer in 2027. Tot dat moment blijft het bestaande beleid van kracht.

De nieuwe cao heeft substantiële gevolgen voor de toekomstige personeelslasten van de VRZHZ, waaronder hogere loonkosten en aanvullende verplichtingen voortvloeiend uit de nieuwe RVU-regeling. De loonstijging van augustus 2025 tot en met december 2025 is opgenomen in de jaarrekening 2025. En zodra de cao definitief wordt vastgesteld worden de financiële effecten voor 2026 verwerkt in de begroting 2026 bij Bestuursrapportage I.

Na balansdatum zijn door de gemeente Dordrecht en de Provincie Zuid-Holland onderzoeksresultaten gepubliceerd over mogelijke PFAS-verontreiniging op diverse voormalige incident- en oefenlocaties. Er zijn geen directe saneringsverplichtingen opgelegd en de financiële gevolgen zijn momenteel niet betrouwbaar vast te stellen. Conform het BBV betreft dit een gebeurtenis, die geen aanpassing van de jaarrekening vereist. De ontwikkelingen worden gevolgd, en eventuele verplichtingen worden verwerkt zodra voldaan wordt aan de criteria voor het vormen van een voorziening.

## 8. SiSa Bijlage

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 7-01-2026					
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)	Besteding (jaar T)		
		Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3			
		Veiligheidsregio's			
			<i>Aard controle R</i>		
			<i>Indicator: A2/01</i>		
			€ 8.582.089		
AenM	M29	Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen	Naam Kostensoort	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2024)
		Regionaal openbaar lichaam, provincie of gemeente			
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle R</i>	<i>Aard controle R</i>
			<i>Indicator: M29/01</i>	<i>Indicator: M29/02</i>	<i>Indicator: M29/03</i>
			1 Meerkosten regie	€ 126.774	€ 302.405
			2 Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden	€ 47.660	€ 128.439
			3 Meerkosten communicatie	€ 12.344	€ 47.527
			4 Meerkosten zorgkosten	-€ 19.078	€ 804.777
			5 Meerkosten materiele uitgaven	€ 8.877	€ 128.327
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld
			Som indicator 02		
			<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i>
			<i>Indicator: M29/04</i>	<i>Indicator: M29/05</i>	<i>Indicator: M29/06</i>
			1 € 176.577	Nee	project loopt door in 2026

## Specificatie

De totale BDuR-bijdrage over 2025 voor VRZHZ bedraagt €8.582.089. Van dit bedrag is €6.616.717 de reguliere BDuR-bijdrage. €1.965.372 is een extra bijdrage bestemd voor Crisisbeheersing en informatievoorziening. Conform besluit van het Algemeen Bestuur is het overschot van deze extra BDuR-gelden 2024 van €220.000 gestort in de reserve Crisisbeheersing en informatievoorziening. (Zie hoofdstuk 7.2.3 Vaste passiva).

Verloop SISA	31-12-2024	Toevoeging	Aanwending	31-12-2025
BDuR 2025 Regulier	-	6.327.196	6.327.196	-
BDuR 2025 Loon en prijsbijstelling	-	289.521	289.521	-
BDuR 2025 Crisisbeheersing en informatievoorziening	844.776	1.965.372	1.430.190	1.379.958
	<b>844.776</b>	<b>8.582.089</b>	<b>8.046.907</b>	<b>1.379.958</b>

## 9. Bijlage overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Taakveld	Baten	Lasten	Saldo
<i>0. Bestuur en ondersteuning</i>			
0.4 - Overhead	424	19.922	-19.498
0.5 - Treasury	602	-45	647
0.8 - Overige baten en lasten	58.632	5.850	52.783
0.9 - Vennootschapsbelasting	0	1	-1
0.10 - Mutaties reserves	1.463	30	1.433
0.11 - Resultaat van de rekening baten/lasten	0	1.947	-1.947
<i>1. Veiligheid</i>			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	3.577	36.994	-33.417
<i>6. Sociaal Domein</i>			
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	689	689	0
<b>Totaal</b>	<b>65.389</b>	<b>65.389</b>	<b>0</b>

## 10. Rechtmatigheidsverantwoording VRZHZ 2025

### 10.1 Rechtmatigheidsverantwoording VRZHZ 2025

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en VRZHZ-regelingen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening licht het algemeen bestuur in het op 5 maart 2026 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toe.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op €1.269.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

## Bevindingen

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen €1.275.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van €1.269.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur overigens een bedrag van €888.000 acceptabel op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde afspraken.

Begrotingscriterium	€
1A. Overschrijding lasten programma Veiligheid	936
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	14
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan het algemeen bestuur zijn gemeld	0
<b>Totaal begrotingsonrechtmatigheden</b>	<b>950</b>
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid (zie Financiële verordening artikel 9, lid 4a)	888
De niet-acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	62
<b>Voorwaardencriterium</b>	
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed (inhoudelijk hier toelichten en in de paragraaf bedrijfsvoering))	325
<b>Misbruik &amp; Oneigenlijk gebruik criterium</b>	
Geen bevindingen	0
<b>Totaal Onrechtmatigheden</b>	<b>1.275</b>
<b>Waarvan acceptabel</b>	<b>888</b>
<b>Waarvan niet - acceptabel</b>	<b>387</b>

Hieronder is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het algemeen bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In de paragraaf bedrijfsvoering heeft het dagelijks bestuur beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

## Begrotingscriterium

In het boekjaar 2025 is een begrotingsonrechtmatigheid geconstateerd die voor een groot deel past binnen het door het algemeen bestuur vastgestelde beleid (€529.000) of waar direct gerelateerde inkomsten (€359.000) tegen over staan. Dit brengt het totaal van acceptabele begrotingsonrechtmatigheden op €888.000. De niet acceptabele afwijking van €62.000 op dit criterium is kleiner dan 2% van de lasten en behoeft derhalve geen inhoudelijke toelichting.

## Voorwaardencriterium

Ten aanzien van het voorwaardencriterium bedraagt de onrechtmatigheid €325.000. De onrechtmatigheid betreft de overtreding van de Europese aanbestedingswetgeving. Het totaalbedrag van €325.000 is terug te voeren op in totaal 7 crediteuren waarvan er 3 overlopen vanuit 2024 met een totaal bedrag van €54.000. 2 Daarvan betreffen bestedingen aan de opvang van Oekraïners. De bestedingen bij deze 3 crediteuren zijn in 2025 gestopt.

Op de besteding aan onderhoud voertuigen en rollend materieel is een onrechtmatigheid geconstateerd van €86.000. Beveiliging en receptie kent een onrechtmatigheid van €62.000. Tenslotte zijn er nog onrechtmatige bestedingen van €122.000 aan bouwkundige en installatietechnische uitgaven en uitgaven voor architecten en ingenieurs.

## C. Overige gegevens



### 11. Vaststelling

#### Dagelijks Bestuur

Als jaarrekening 2025 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur op 2 april 2026

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,  
de secretaris, de voorzitter,

A.T.D. de Ruiter

N. Mol

#### Algemeen Bestuur

Jaarrekening 2025, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ in de openbare vergadering van 23 april 2026

de secretaris, de voorzitter,

A.T.D. de Ruiter

N. Mol

#### Accountantsverklaring

de accountant,

R. van Hattem Msc RA

## Bijlagen



### Bijlage 1: Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	62.209	42.844	19.366
Algemene dekkingsmiddelen	602	-45	647
Kosten overhead	424	19.922	-19.498
Vennootschapsbelasting	0	1	-1
Sociaal Domein	689	689	0
Saldo van baten en lasten	63.925	63.412	514
Mutaties reserves	1.463	30	1.433
<b>Subtotaal lasten</b>	<b>65.389</b>	<b>63.442</b>	<b>1.947</b>

### Bijlage 2: Verplichte beleidsindicatoren

De door de BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. "Bestuur en ondersteuning".

Omschrijving		31-12-2025	31-12-2024
0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,66	0,66
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,68	0,68
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 133,97	€ 137,86
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	4,03%	4,16%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	30,73%	27,83%

\*exclusief vrijwilligers.

## Bijlage 3: Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf. Gezien de huidige geopolitieke situatie is dit risico verdubbeld ten opzichte van de jaarrekening 2024.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 1.000.000	40%	1	Incidenteel	€ 400.000

2. Uitval middelen en ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ-gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden en het opzetten van een Business Continuity Management systeem.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 200.000	40%	1	Incidenteel	€ 80.000

3. Deeltijdrichtlijn				
Omschrijving	De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. Financiering van de invoering van de richtlijn wordt via de gemeenten en/of het Rijk geregeld. Intern zal wel een project noodzakelijk zijn waarvoor kosten gemaakt zullen worden			
Beheersingsmaatregel	Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op Rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 100.000	50%	1	Incidenteel	€ 50.000

4. Eigen risicodragers WW				
Omschrijving	Als overheidswerkgever is de VRZHZ verplicht eigenrisicodragers voor de Werkloosheidswet (WW). Als eigenrisicodragers voor de WW betaalt de VRZHZ de kosten van de WW-uitkering, als een werknemer werkloos wordt. Het UWV betaalt de uitkering aan de werknemer en het UWV brengt deze kosten in rekening bij de VRZHZ. Gebruikelijk is om 2% van de loonsom (26 mln.) als financieel risico aan te merken. Gezien de huidige arbeidsmarkt zal de kans op werkelijke financiële consequentie beperkt zijn.			
Beheersingsmaatregel	We willen dit risico beperken door het voeren van een adequaat personeelsbeleid.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 700.000	10%	4	Structureel	€ 280.000

5. Frauderisico's samenhangend met inkoop (algemeen)				
Omschrijving	<p>Fraude in het inkoopproces kan op verschillende manieren plaatsvinden en brengt diverse risico's met zich mee voor een bedrijf:</p> <p>Omkoping en steekpenningen: Medewerkers kunnen steekpenningen aannemen van leveranciers in ruil voor gunstige contracten of voorwaarden. Dit kan leiden tot hogere kosten en een lagere kwaliteit van goederen of diensten.</p> <p>Valse facturen: Medewerkers kunnen valse facturen indienen voor goederen of diensten die nooit zijn geleverd. Dit kan gebeuren in samenwerking met externe partijen of volledig intern.</p> <p>Belangenverstengeling: Medewerkers kunnen persoonlijke belangen hebben in de bedrijven waarmee ze zakendoen, wat kan leiden tot bevoordeling van deze bedrijven ten koste van het eigen bedrijf.</p> <p>Manipulatie van inkooporders: Medewerkers kunnen inkooporders manipuleren door bijvoorbeeld de hoeveelheden of prijzen te verhogen en het verschil in eigen zak te steken.</p> <p>Ongeautoriseerde aankopen: Medewerkers kunnen aankopen doen zonder de juiste goedkeuring, wat kan leiden tot ongecontroleerde uitgaven en budgetoverschrijdingen.</p>			
Beheersingsmaatregel	Een beheersmaatregel kan zijn dat functiescheiding in het gehele inkoopproces wordt ingevoerd.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 100.000	50%	1	Incidenteel	€ 50.000

6. Continuïteit procesgang				
Omschrijving	Continuïteit in procesgang wordt belemmerd door geen goede vastlegging van processen. Door kortstondig verblijf van medewerkers, inzet in projecten en bij calamiteiten, is het noodzakelijk om processen goed te beschrijven, inzichtelijk voor iedereen t.b.v. continuïteit van processen (lerende organisatie).			
Beheersingsmaatregel	Vastlegging in systemen van processen, zodat deze voor iedereen zichtbaar zijn en gevolgd kunnen worden.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	25%	4	Structureel	€ 200.000

7. Door te berekenen BTW gezamenlijke meldkamer				
Omschrijving	De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond stuurt de VRZHZ facturen voor de bijdrage aan de kosten van de meldkamer. De VRR factureert onder voorbehoud zonder BTW. De VRR loopt met terugwerkende kracht maximaal 5 jaar risico om alsnog BTW af te dragen aan de belastingdienst en zal deze naheffing naar verwachting aan de VRZHZ doorberekenen.			
Beheersingsmaatregel	Geen, financieel risico afdekken door weerstandsvermogen			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Factor I = 1 S = 4	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 700.000	25%	1	Incidenteel	€ 175.000

8. Last onder dwangsom Spinel B.V.				
Omschrijving	Spinel Veiligheidscentrum B.V., dochteronderneming van VRZHZ, heeft een vooraankondiging ontvangen van OZHZ voor een last onder dwangsom wegens vier overtredingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het betreft onder meer PFAS-verontreiniging, niet-naleving van vergunningvoorschriften en het ontbreken van verplichte milieumaatregelen. Mogelijke saneringskosten zijn onbekend. Financieel risico betreft alleen de potentiële dwangsommen. Andere risico's zijn juridisch (mogelijke aansprakelijkheid), reputatie/imago, operationeel en governance.			
Beheersingsmaatregel	Zienswijze indienen en actieplan uitvoeren.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 515.000	50%	1	Incidenteel	€ 257.500

9. PTSS-regeling				
Omschrijving	De PTSS-regeling is een landelijke regeling die is ontworpen om medewerkers en vrijwilligers te ondersteunen die a.g.v. hun werk een PTSS hebben ontwikkeld. De regeling gaat in per 1-2-2026 maar heeft een terugwerkende kracht van 5 jaar. Dit betekent dat medewerkers en vrijwilligers die in de afgelopen jaren kosten hebben gemaakt en inkomstenderving hebben gehad door PTSS-aanspraak kunnen maken op deze regeling.			
Beheersingsmaatregel	Preventie en vroegtijdige signalering versterken. Zorgvuldige uitvoering van de landelijke PTSS-regeling. Actieve monitoring & rapportage. Versterking mentale veiligheid binnen de organisatie. Goede communicatie en verwachtingsmanagement richting medewerkers.			
<b>Inschatting financiële gevolgen</b>	<b>Kans (%)</b>	<b>Factor I = 1 S = 4</b>	<b>Structureel/ Incidenteel</b>	<b>Benodigd weerstandsvermogen</b>
€ 1.400.000	25%	1	Incidenteel	€ 350.000

## Bijlage 4: Kredieten

Onderstaand is de staat van de kredieten opgenomen. In principe worden kredieten met een looptijd van langer dan 2 jaar afgesloten, tenzij er een verplichting aan ten grondslag ligt of tenzij redenen aanwezig zijn om deze te handhaven en over te brengen.

Omschrijving	Beschikbaar gesteld krediet	Realisatie	Restant krediet	Over te brengen
<b>Bedrijfsgebouwen:</b>				
- voorbereidingskrediet kazerne Molenlanden	2.909	2.909		
Meubilair	229.450	118.127	111.323	111.323
Verbindingsmiddelen en meetapparatuur	394.785	301.181	93.604	79.815
ICT	513.164	361.846	151.318	151.318
Overige machines, apparaten en installaties	648.891		648.891	648.891
<b>Vervoermiddelen:</b>				
- Dienstauto's	314.919	113.918	201.001	201.000
- Dienstbussen	340.000		340.000	340.000
- Haakarmvoertuigen / -bakken	400.881		400.881	400.881
- Tankautospuiten 2025	3.010.000	3.023.928	-13.928	
- Tankautospuiten 2026	3.015.000	555.087	2.459.913	2.459.913
- Schuimblusvoertuigen (regionaal)	2.555.425	52.113	2.503.312	2.503.312
- Schuimblusvoertuigen (spoorzone)	841.729	35.792	805.937	805.937
- Vaartuigen	55.000	30.147	24.853	
- Redvoertuigen	13.631	8.321	5.310	
Bepakking	1.052.203	875.799	176.404	176.404
Persoonlijke Beschermingsmiddelen	156.190	126.260	29.930	20.953
Duikapparatuur	195.000	145.672	49.328	49.328
Risk Factory	550.000	504.648	45.352	45.352
<b>Totaal</b>	<b>14.289.177</b>	<b>6.255.748</b>	<b>8.033.429</b>	<b>7.994.427</b>

Zaaknummer:	101635
Voorstel voor de vergadering van:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	9 juli 2026
Onderwerp:	Burap-1 2026
Gevraagd besluit:	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met Burap-I 2026
Vergaderstuk:	101635_Burap-I 2026
Toelichting:	<p>Burap-1 geeft de voortgang weer op de uitvoering van de begroting 2026 over de maanden januari tot en met april.</p> <p>De begroting 2026 is opgesteld op basis van het beleidsplan 2022–2025, aangezien het nieuwe beleidsplan ten tijde van het opstellen van de begroting nog in ontwikkeling was. Inmiddels is het beleidsplan 2026–2029 vastgesteld. In dit nieuwe beleidsplan wordt gewerkt met een opzet langs vier richtinggevend statements. Voor deze eerste bestuursrapportage (Burap-I) is de opzet aangepast aan de indeling volgens deze vier statements. Dit heeft tot gevolg dat de structuur van Burap-1 niet langer overeenkomt met de opzet van de begroting 2026. De speerpunten uit de begroting 2026 zijn ondergebracht bij het bijbehorende statement. Waar van toepassing zijn deze speerpunten geactualiseerd en zijn tevens nieuwe speerpunten toegevoegd of oude verwijderd.</p> <p><b>Algemeen beeld</b></p> <p>Op basis van de voortgang over de eerste vier maanden kan worden geconcludeerd dat de realisatie van de speerpunten onder druk staat. Van de in totaal 43 speerpunten zijn er 30 als groen beoordeeld, 12 als oranje en 1 als rood.</p> <p>De oranje scores worden deels veroorzaakt door externe afhankelijkheden, zoals de voortgang in regelgeving (waaronder de deeltijdrichtlijn vrijwilligers) en landelijke afstemming op het gebied van civiel-militaire samenwerking. Daarnaast spelen (verwachte) vertragingen bij leveranciers een rol. Tot slot is de beschikbare interne capaciteit een factor, waardoor prioritering noodzakelijk is. In algemene zin is de inschatting dat de oranje scores niet leiden tot substantiële bestuurlijke risico's.</p> <p>Het speerpunt crisiscommunicatie is als rood beoordeeld. Dit hangt samen met de beoogde verduurzaming van de bestuurlijke crisiscommunicatie vanaf 2026, door centrale coördinatie van de functie communicatieadviseur binnen het beleidsteam (CaBT). De verantwoordelijkheid voor de benodigde capaciteit ligt bij de gemeenten. Het betreft gecertificeerde functionarissen met voldoende kennis van de crisisorganisatie. Momenteel is deze capaciteit ontoereikend om</p>

een structurele piketregeling te borgen. We werken aan een aanvullend voorstel om te bespreken na de zomervakantie waarbij we meerdere opties voor de organisatie van CaBT-capaciteit uitwerken. Andere mogelijkheden om een hard piket te organiseren, te werken op basis van vrije instroom of de huidige situatie te versterken. In de tussentijd blijft de huidige situatie van kracht.

### **Intern-spanning op organisatie**

Bij de jaarstukken 2025 is gesproken over de spanning op de organisatie van de VRZHZ, in het licht van de vraag hiervoor wel of geen middelen uit het jaarresultaat 2025 te reserveren. Besloten is hiervoor geen middelen te reserveren, maar dit te betrekken bij de bestuursrapportages 2026 en in de bredere context bij de bestuurlijke themabijeenkomst oktober 2026. Hieronder een korte toelichting:

De VRZHZ staat onder aanzienlijke spanning. Met name binnen de domeinen materieel en logistiek, gebouwbeheer, de leiding van de operationele dienst Brandweer en de implementatie van AFAS is de druk hoog. Vanwege de afsluiting van de N3 wordt de druk de komende maanden verder verhoogd, zeker bij taken met een logistieke component. Daarbij is sprake van langdurige uitval van medewerkers op cruciale posities. Hoewel dit primair binnen de verantwoordelijkheid van de directie ligt, beperkt de aanhoudende financiële druk – waaronder het vasthouden aan de nullijn – de noodzakelijke bewegingsruimte. Tegelijkertijd worden reeds extra uitgaven gedaan om acute knelpunten in de bedrijfsvoering te adresseren. De inzet richt zich primair op de continuïteit van de taken op het gebied van materieel en logistiek, alsmede op het functioneel beheer van de kritische bedrijfsapplicatie AFAS. Daarnaast is aanvullende capaciteit noodzakelijk om – mede in het kader van het versterken van de weerbaarheid van de organisatie – vraagstukken rondom Bedrijfscontinuïteitsmanagement integraal te identificeren, analyseren en een risicogebaseerd implementatieplan op te stellen. Dit plan vormt de basis voor het bepalen van de structurele inzet en financiering die hiervoor op de langere termijn vereist is. Op dit moment wordt gewerkt aan een plan voor noodstroom- en brandstofvoorzieningen, dat we na de zomervakantie in het algemeen bestuur willen behandelen.

### **Exogeen**

Er zijn diverse exogene ontwikkelingen die naar verwachting financiële impact hebben in 2026. Dit betreft onder meer de aangetroffen PFAS op kazernes, stijgende brandstofprijzen als gevolg van de internationale veiligheidssituatie en de consequenties vanwege de werkzaamheden en afsluiting van de Papendrechtse brug (N3).

De civiel-militaire samenwerking staat onder druk. Defensie is een cruciale partner in crisisbeheersing, maar door de toegenomen focus op NAVO-taken (Hoofdtak 1) neemt de beschikbaarheid voor nationale inzet (Hoofdtak 3) af. Dit vraagt op landelijk niveau om een versnelde uitwerking van de gevolgen voor de beperkingen in de nationale inzet. Regionaal wordt een capaciteiten analyse gedaan.

### **BDuR**

In de oplegger begroting 2027 (behandeling AB april 2026) is aangegeven dat ten aanzien van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) op dit

moment meerdere zaken door elkaar lopen. De reguliere BDuR, extra BDuR uitkeringen, indexeringen, kortingen en incidentele bijdragen. We werken eraan om de BDuR uitkering te splitsen naar de verschillende onderdelen. De brief die we in juni 2026 volgens planning ontvangen van het Rijk over de BDuR is hierbij nodig. Bij Burap-II 2026 komen we hierop terug.

### **Investeringsprogramma**

In paragraaf 3.5 is jaarschijf 2026 van het investeringsplan opgenomen. Hierin zijn verwerkt de bij de jaarrekening 2025 doorgeschoven kredieten naar 2026 en de bij Burap-II 2025 besloten investeringen voor weerbaarheid (aggregaten coördinatiepunten en verbidingsstructuur noodsteunpunten). Het krediet voor de verbouwing van de kazerne Brandwijk is omgezet in een krediet voor de aankoop van grond voor de nieuwbouw kazerne Vuilendam.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: Geen

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

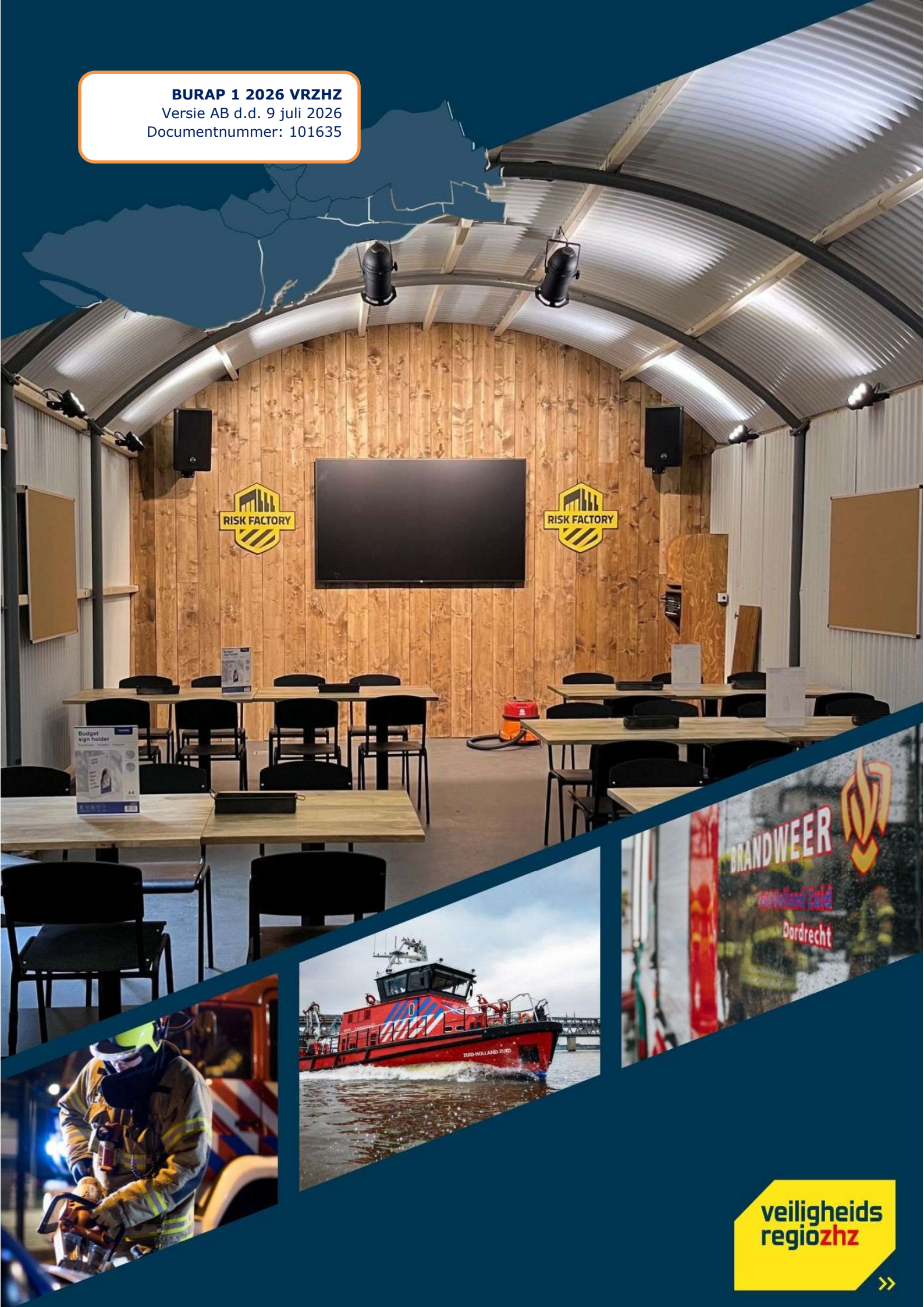
<input checked="" type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input checked="" type="checkbox"/>	Auditcommissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: nvt

Communicatie: nvt

Organisatie-eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	A. de Ruiter	R.G.T van Giesen	J. van Waardhuizen
	24-6-2026	24-6-2026	24-6-2026

**BURAP 1 2026 VRZHZ**  
Versie AB d.d. 9 juli 2026  
Documentnummer: 101635



# Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave.....</b>	<b>2</b>
<b>1. Inleiding.....</b>	<b>3</b>
1.1 Voortgang op de doelstellingen.....	3
1.2 Ontwikkelingen .....	4
<b>2. Uitwerking van de statements .....</b>	<b>6</b>
2.1 We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening .....	6
2.1.1 Toekomstbestendige brandweezorg .....	7
2.1.2 Flexibele en krachtige crisisbeheersing .....	12
2.2 Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven .....	15
2.2.1 Aanpak bestaande risico's.....	16
2.2.2 Klimaatveiligheid en energietransitie.....	20
2.2.3 Weerbaarheid.....	22
2.2.4 Bereikbaarheid hulpdiensten.....	24
2.3 Vanuit een vitale organisatie.....	25
2.4 Sterk in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking.....	26
<b>3. Financiën .....</b>	<b>28</b>
3.1 Financiële ontwikkelingen.....	28
3.2 Financiële bijstellingen .....	28
3.3 Verloop van reserves.....	30
3.4 Verloop van voorzieningen.....	31
3.5 Investeringsplan .....	32
3.6 Projecten .....	34

# 1. Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio voeren wij verschillende taken uit voor het programma veiligheid, namelijk risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening.

Burap-I geeft de voortgang weer voor wat betreft de uitvoering van de begroting 2026. De Burap-I is vooral een afwijkingenrapportage en bedoeld voor het melden van bijzonderheden. De begroting 2026 is al in het voorjaar 2025 opgesteld. In deze Burap melden we de stand van zaken en ontwikkelingen die in de tussentijd hebben plaatsgevonden.

## Hoe is de Burap opgebouwd?

Hoofdstuk 2 gaat in op de verschillende (beleids-)doelstellingen waarna vervolgens hoofdstuk 3 de bijstellingen van de financiële begroting toont.

### 1.1 Voortgang op de doelstellingen

De begroting 2026 is opgesteld op basis van het beleidsplan 2022–2025, aangezien het nieuwe beleidsplan ten tijde van het opstellen van de begroting nog in ontwikkeling was. Inmiddels is het beleidsplan 2026–2029 vastgesteld. In dit beleidsplan wordt gewerkt met een opzet langs vier richtinggevende statements.

De VRZHZ is een compacte organisatie die:

- Staat voor krachtige en flexibele hulpverlening;
- Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven;
- Vanuit een vitale organisatie;
- Die sterk is in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking.

Voor deze eerste bestuursrapportage (Burap-1) is de opzet aangepast aan de indeling volgens deze vier statements. Dit heeft tot gevolg dat de structuur van Burap-1 niet langer overeenkomt met de opzet van de begroting 2026. De speerpunten uit de begroting 2026 zijn ondergebracht bij het bijbehorende statement. Waar van toepassing zijn deze speerpunten geactualiseerd en zijn tevens nieuwe speerpunten toegevoegd of oude verwijderd.

In hoofdstuk 2 wordt, aan de hand van de voorgenomen doelstellingen uit de begroting, via een kleurenmonitor inzicht gegeven in de voortgang op deze doelstellingen.

Op basis van de voortgang over de eerste vier maanden kan worden geconcludeerd dat de realisatie van de speerpunten onder druk staat. Van de in totaal 43 speerpunten zijn er 30 als groen beoordeeld, 12 als oranje en 1 als rood.

De oranje scores worden deels veroorzaakt door externe afhankelijkheden, zoals de voortgang in regelgeving (waaronder de deeltijdrichtlijn vrijwilligers) en landelijke afstemming op het gebied van civiel-militaire samenwerking. Daarnaast spelen (verwachte) vertragingen bij leveranciers een rol. Tot slot is de beschikbare interne capaciteit een factor, waardoor prioritering noodzakelijk is. In algemene zin is de inschatting dat de oranje scores niet leiden tot substantiële bestuurlijke risico's.

Het speerpunt crisiscommunicatie is als rood beoordeeld. Dit hangt samen met de beoogde verduurzaming van de bestuurlijke crisiscommunicatie vanaf 2026, door centrale coördinatie van de functie communicatieadviseur binnen het beleidsteam. De verantwoordelijkheid voor de benodigde capaciteit ligt bij de gemeenten. Het betreft gecertificeerde functionarissen met voldoende kennis van de crisisorganisatie.

Momenteel is deze capaciteit ontoereikend om een structurele piketregeling te borgen. We werken aan een aanvullend voorstel om te bespreken na de zomervakantie waarbij we denken aan 3 opties voor de organisatie van CaBT-capaciteit: het onderzoeken van een andere mogelijkheid een hard piket te organiseren door bijvoorbeeld inhuur en verrekening, of werken met een grotere regionaal gecoördineerde pool op basis van vrijwillige instroom en zachte piketafspraken of toch de verantwoordelijkheid bij gemeenten laten voor het organiseren van een adequate crisiscommunicatie op basis van regionale kaders. In de tussentijd blijft de huidige situatie van kracht.

Bijzondere en nieuwe ontwikkelingen worden toegelicht in paragraaf 1.2.

## 1.2 Ontwikkelingen

In deze paragraaf gaan we in op diverse ontwikkelingen.

### Nieuwe CAO Veiligheidsregio's

De nieuwe CAO is ingegaan op 1 augustus 2025 en geldt tot 1 augustus 2027. De afspraken betreffen een salarisverhoging van +4,1% per 1 augustus 2025, +3,1% per 1 augustus 2026 en +0,1% per 1 januari 2027. Bij het opstellen van de begroting 2026 is voor de salarissen initieel uitgegaan van de geldende begrotingsrichtlijn, waarbij een loonstijging van 3,4% is gehanteerd. Inmiddels is deze raming bijgesteld op basis van het nieuwe cao-akkoord. Daarnaast is in de bijstelling rekening gehouden met het werkelijke aantal vrijwilligers. Deze bijstelling sluit aan bij de signalering in BURAP II 2025 en de jaarrekening 2025. De totale financiële impact van deze cao-aanpassingen en de actualisatie van het aantal vrijwilligers bedraagt € 25.373.

### Situatie in het Midden-Oosten

De geopolitieke ontwikkelingen in het Midden-Oosten hebben effecten op de bedrijfsvoering van de VRZHZ, met name zichtbaar in stijgende energie- en brandstofprijzen. Binnen de nationale crisisstructuur is sinds eind maart het Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO) Impact Midden-Oosten Olie actief. Dit overleg richt zich op het ontwikkelen van een gedeeld impactbeeld en het voorbereiden van werkafspraken in geval van verstoringen. Sinds 20 april is fase 1 (alertering) van het Landelijk Crisisplan Olie (LCP-O) van kracht, gericht op monitoring en voorbereiding. Van veiligheidsregio's wordt in deze fase een monitorende, signalerende en voorbereidende rol verwacht. Binnen de VRZHZ is hiervoor een projectteam ingericht. De werkwijze sluit aan bij de zogenoemde 'lauwe fase', zoals beschreven in het nieuwe Regionaal Crisisplan. De civiel-militaire samenwerking staat onder druk. Defensie is een cruciale partner in crisisbeheersing, maar door de toegenomen focus op NAVO-taken (Hoofd-taak 1) neemt de beschikbaarheid voor nationale inzet (Hoofdtak 3) af. Dit vraagt op landelijk niveau om een versnelde uitwerking van de gevolgen voor de beperkingen in de nationale inzet. Regionaal wordt een capaciteiten analyse gedaan.

### Kritische processen VRZHZ onder druk

In de jaarstukken 2025 is reeds gewezen op de toenemende druk op de organisatie van de VRZHZ. In dat kader is destijds besloten geen middelen uit het jaarresultaat te reserveren, maar dit onderwerp te betrekken bij de bestuursrapportages 2026 en de bestuurlijke themabijeenkomst in oktober 2026. De organisatie staat momenteel onder aanzienlijke spanning. Dit manifesteert zich met name binnen de domeinen materieel en logistiek, gebouwbeheer, de aansturing van de operationele brandweerorganisatie en de implementatie van AFAS. De afsluiting van de N3 zal de druk op met name logistieke processen in de komende periode verder verhogen.

Daarnaast is sprake van langdurige uitval op cruciale posities. Hoewel de aanpak hiervan primair tot de verantwoordelijkheid van de directie behoort, wordt de benodigde handelingsruimte beperkt door aanhoudende financiële druk, waaronder het hanteren van de nullijn. Tegelijkertijd worden reeds aanvullende uitgaven gedaan om acute knelpunten in de bedrijfsvoering te mitigeren. De inzet richt zich daarbij op het waarborgen van de continuïteit binnen materieel en logistiek en het functioneel beheer van de kritische bedrijfsapplicatie AFAS.

Daarnaast is aanvullende capaciteit noodzakelijk om, mede in het kader van het versterken van de organisatorische weerbaarheid, vraagstukken rondom Bedrijfscontinuïteitsmanagement integraal in beeld te brengen, te analyseren en te vertalen naar een risicogebaseerd implementatieplan. Dit plan vormt de basis voor toekomstige structurele inzet.

### PFAS op kazernes

In 2024 heeft de provincie Zuid-Holland een inventarisatie uitgevoerd naar potentiële PFAS-bronlocaties. Hieruit blijkt dat op circa 1.617 locaties mogelijk PFAS in de bodem is terechtgekomen. Voor 90 locaties is een verhoogde kans op bodemverontreiniging vastgesteld, waarna op 24 locaties nader onderzoek is uitgevoerd. Uit deze pilotonderzoeken blijkt dat op vrijwel alle locaties PFAS in lage concentraties aanwezig is, zonder significante gezondheidsrisico's. Op twee locaties, waaronder de brandweerkazerne in Zwijndrecht, zijn lokaal hogere concentraties aangetroffen, boven de indicatieve niveaus van ernstige verontreiniging. Gezien de beperkte omvang en ligging vormen ook deze concentraties geen direct gezondheidsrisico.

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) werkt momenteel aan een verdere aanvulling van de inventarisatie met potentiële PFAS-bronlocaties, waaronder (voormalige) brandweerkazernes en oefenterreinen. De VRZHZ levert hiervoor beschikbare informatie aan. Voor oefencentrum Spinel zijn reeds handhavingsmaatregelen getroffen door de OZHZ. De ontwikkelingen worden gemonitord. Het voornaamste risico voor de organisatie betreft mogelijke verplichtingen tot bodemsanering op eigen locaties.

### **Infrastructurele werkzaamheden - afsluiting N3**

De Papendrechtse brug (N3) wordt in het kader van een grootschalige renovatie afgesloten voor al het wegverkeer in de periode van 17 juli 2026 tot en met 21 april 2027. Deze langdurige afsluiting heeft substantiële gevolgen voor de bereikbaarheid binnen het verzorgingsgebied van de VRZHZ. Dit raakt zowel de uitvoering van de primaire taken (brandweezorg en crisisbeheersing) als de bedrijfsvoering en inzet van personeel. Er is een plan opgesteld met als doel operationele maatregelen te borgen voor de continuïteit van de veiligheidszorg.

### **Samenwerking VRR-VRZHZ**

Op diverse terreinen wordt gewerkt aan de verdere intensivering van de samenwerking tussen de VRZHZ en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Dit betreft onder meer de domeinen HRM, inkoop, weerbaarheid en een duurzame inrichting van de piketorganisatie. Daarnaast wordt verkend in hoeverre gezamenlijke huisvesting van logistieke functies en veiligheidsvoorzieningen mogelijk is. Tevens vindt samenwerking plaats op het gebied van opleidings- en leergangen. Op het gebied van waterongevallen wordt samengewerkt, waarbij naast de VRZHZ en VRR ook de Veiligheidsregio Hollands Midden betrokken is. Een voorbeeld hiervan is de gezamenlijke aanbesteding van duikmiddelen.

## 2. Uitwerking van de statements

### Inleiding

In de volgende 4 paragrafen volgen we de statements uit het beleidsplan 2026-2029

<b>Groen</b>	wordt in 2026 behaald.
<b>Oranje</b>	wordt grotendeels behaald in 2026 en wordt naar verwachting 1e helft 2027 afgerond.
<b>Rood</b>	wordt niet betaald in 2026.

### 2.1 We staan voor krachtige en flexibele hulpverlening

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is de hulpverleningsorganisatie die 24/7 paraat staat voor incidenten, rampen en crises. Met onze brandweerposten, de piketfunctionarissen bevolkingszorg, de GHOR en andere veiligheidspartners bewaken we de veiligheid en leefbaarheid in Zuid-Holland Zuid.

Tegelijkertijd zien we dat crises steeds omvangrijker, complexer en onvoorspelbaarder worden. De VRZHZ treedt daarom vaker op als regisseur bij sluimerende en langdurige noodsituaties – óók wanneer deze niet primair binnen onze traditionele taakopdracht vallen, zoals bij de COVID-19-pandemie of de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers.

Ook demografische trends zoals verstedelijking, vergrijzing en veranderende arbeidsmarktmogelijkheden stellen ons voor nieuwe uitdagingen. Bijvoorbeeld in de bezetting van onze vrijwillige brandweerposten. In de komende beleidsperiode werken we daarom aan de toekomstbestendigheid van onze 24/7-inzet: net zo krachtig en betrouwbaar als in de afgelopen jaren, en tegelijkertijd flexibel en wendbaar waar dat van ons wordt gevraagd.



## 2.1.1 Toekomstbestendige brandweezorg

### Toelichting:

Bij het toekomstbestendig maken van de brandweezorg werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

- We werken met meerdere arbeidsarrangementen om de paraatheid te borgen.
- Onze regio bestaat uit een stedelijke ruggengraat en landelijke longen: beide zijn essentieel en vullen elkaar aan.
- 24/7 bezette brandweerposten in hoog-risicogebieden: Deze posten hebben een hybride samenstelling van beroeps- en vrijwillige brandweerlieden.
- Basisplusposten met een gegarandeerde opkomst en uitruk van een basiseenheid. De bemensing is hybride met vrijwilligers die vrij instromen, dagdienstmedewerkers en eventueel een aandeel beroepsmedewerkers.
- Basisposten met een maximale opkomsttijd: Deze posten worden bemest door vrijwilligers en kunnen niet 100% gegarandeerde opkomst en uitruk bieden.
- We maken onderscheid tussen operationele flits- en slagkracht; flitskracht voor de snelle respons en slagkracht voor grootschalige incidenten, de instandhouding en aflossing bij langdurige en grootschalige incidenten.

### Wat doen we specifiek in 2026?

### Toekomstbestendige brandweezorg

Uitvoering geven aan de bestuurlijke opdracht rondom de toekomstbestendige repressieve brandweezorg.

#### Resultaat (indicator)



#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De door het bestuur gekozen richting met betrekking tot het toekomstbestendig maken van de repressieve brandweezorg is uitgewerkt en vertaald naar vastgoed via een meerjareninvesterings- en onderhoudsplan.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Er wordt in een meerjarig traject planmatig gewerkt aan de toekomstbestendigheid van de brandweezorg. Gestart is met: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. een voorstel voor de herinrichting Incidentbestrijding;</li> <li>2. een inrichtingsplan flits- en slagkracht;</li> <li>3. onderzoek toekomstbestendige Brandweezorg in de Zwijndrechtse Waard.</li> </ol>

### Vervanging randapparatuur C2000

De kwetsbaarheid van het C2000 netwerk oplossen.

#### Resultaat (indicator)



#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De randapparatuur van het C2000 netwerk is vervangen.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	De aanbesteding randapparatuur van het C2000 netwerk is voorlopig gegund. De implementatie van de randapparatuur wordt in 2026 gestart en naar verwachting in 2027 afgerond. (Inbouw van de randapparatuur tijdens de APK/jaarkeuring van de voertuigen)

## (Mogelijk) Oprichten jeugdbrandweer Dordrecht

De gemeenteraad Dordrecht heeft een motie voor een onderzoek over de haalbaarheid om een 'regulier' jeugdbrandweerteam op te richten in Dordrecht unaniem aangenomen. De VRZHZ onderzoekt of dit met eigen personele capaciteit mogelijk is.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er ligt een onderzoeksrapport met aanbevelingen dat duidelijkheid geeft over het wel of niet oprichten van een jeugdbrandweer Dordrecht. Wanneer naar aanleiding van dit rapport besloten wordt dat het mogelijk is om een jeugdbrandweer op te richten dan zijn we tevreden wanneer ook de randvoorwaarden ingebed (zoals mensen, materiaal, huisvesting en financiën) en gefaciliteerd zijn.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Het onderzoek naar de haalbaarheid van een jeugdbrandweer in Dordrecht is afgerond. Het is niet haalbaar om in Dordrecht een zelfstandige jeugdbrandweer te starten. De belangrijkste belemmering betreft de beschikbaarheid van voldoende jeugdleiders. De jeugd uit Dordrecht is welkom bij jeugdbrandweerposten in de omliggende gemeenten.

## Herziening Toelichting Vergoedingsregeling Vrijwilligers

De Toelichting vergoedingsregeling vrijwilligers (TVV) wordt in 2025 herzien en in 2026 geïmplementeerd, zodat de vergoedingen beter aansluiten bij de praktijk. De verwachting is dat we dit kunnen ombuigen binnen de huidige begroting.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Wanneer de TVV is herzien, vastgesteld, geïmplementeerd en ingepast binnen het vrijwilligersbudget.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Een verkenning is uitgevoerd op onderwerpen van de TVV waar we in de praktijk mogelijk anders mee om willen gaan. De financiële gevolgen hebben we nog niet voldoende inzichtelijk waardoor dit onderwerp naar verwachting pas in 2027 geïmplementeerd wordt.

## Roosterfactor en Roostervoorwaarden

De roosterfactor en roostervoorwaarden van de 24 uursdienst worden op orde gebracht in het Project Roosters 24 uurdienst. Rekening moet gehouden worden met de arbeidstijdenwet, nieuwe arbeidsvoorwaarden en recente ontwikkelingen rondom ouderschapsverlof, zorgverlof, deelname aan projecten, actuele ziekteverzuim cijfers etc. Dit leidt tot een hogere roosterfactor en daarmee tot mogelijk een uitbreiding van het aantal fte's voor de 24 uursdienst.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De roosterfactor en de roostervoorwaarden zijn helder en vastgesteld. De roosterfactor is expliciet gemaakt en het bijbehorende aantal fte's structureel begroot.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Om tot een toekomstbestendig rooster en een robuuste personele planning voor de 24 uursdienst te komen, wordt overgegaan van 3 naar 4 ploegen en zijn er nieuwe afspraken gemaakt over hoe de roostersystematiek wordt uitgevoerd. De gemaakte

afspraken zijn vastgelegd in een regeling en roosterbeleid 24 uursdienst. Het bijbehorende aantal fte's is structureel begroot.

## Inrichten planningsbureau

Onderdeel van het project Roosters 24 uursdienst is het oprichten en inrichten van een planningsbureau voor in ieder geval de 24 uursdienst. Daarmee bereiken wij dat de VRZHZ ploeg overstijgend plannen zodat we meer in het collectief werken. Het planningsbureau wordt gebruikt als een groeimodel voor andere planningsvraagstukken binnen in ieder geval Brandweezorg.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er is een planningsbureau voor in ieder geval de 24 uursdienst op- en ingericht en werkend.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Het planningsbureau is ingericht en werkend voor de 24 uursdienst inclusief de structurele financiering van de bijbehorende fte's.

## Herziening functiehuis 24 uursdienst en synchroniseren vrijwilligersvergoedingen Dordrecht

Het functiehuis van de 24 uursdienst wordt herzien. Dit is nodig doordat het reduceren van het aantal teamleiders gevolgen heeft voor bijvoorbeeld de functie Plaatsvervangende teamleider. Daarnaast is in 2022 begonnen met de werving van bevelvoerders, die geen teamleider of plaatsvervangend teamleider zijn. Verder moet er gekeken worden naar de waardering van specialisaties zoals duiker, duikploegleider en schipper blusboot. De vergoedingen van de vrijwilligers in Dordrecht vallen nog onder een oude regeling en wijken af van de vergoedingen van de andere vrijwilligers binnen onze regio. Dit moet gecorrigeerd worden.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Het nieuwe functiehuis 24 uursdienst is geïmplementeerd en de vergoedingen voor de vrijwilligers Dordrecht zijn gesynchroniseerd met de vergoedingen van de andere vrijwilligers binnen de VRZHZ.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Per 1 juni start het project Aansturingsmodel Brandweezorg Dordrecht. Eén van de onderdelen is het functiehuis van de 24 uursdienst. De implementatie vindt plaats begin 2027. Dit traject wordt niet dit jaar afgerond vanwege beperkte beschikbare capaciteit en de omvang van de benodigde uitvoeringsinspanning. Een start is gemaakt met de synchronisatie van de vergoedingen voor de vrijwilligers Dordrecht. Deze synchronisatie wordt eind 2026 afgerond.

## Aanbesteding Ademluchtapparatuur totaal

Eind 2024 liep het contract met de leverancier van de ademlucht af. Er is tijd nodig om een goede aanbesteding te doorlopen. Er moet namelijk rekening gehouden worden met de risico's van een gefragmenteerde vervanging en de ontwikkelingen naar de toekomst toe. Daarom is besloten om de investeringen 2024-2026 om te zetten in levensverlengend onderhoud. Ook is er een overbruggingsovereenkomst afgesloten voor een periode van twee jaar. Er heeft een marktverkenning plaatsgevonden en alle financiële consequenties zijn inzichtelijk gemaakt. De aanbesteding vindt plaats in 2025 om de daadwerkelijke aanschaf en vervanging van de apparatuur in 2026 te realiseren. Hiervoor is er een investeringskrediet nodig van circa € 4.700.000, =.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Wij zijn tevreden wanneer eind 2026 alle apparatuur is vervangen en de gebruikers opgeleid en of getraind zijn in het beheer, onderhoud en gebruik van de apparatuur.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	De aanbesteding van de ademluchtapparatuur is afgerond en de apparatuur is grotendeels besteld. De invoering van de nieuwe adembeschermingsmiddelen loopt op planning. Concreet omvat dat de onderstaande punten: <ul style="list-style-type: none"> <li>• nieuwe ademluchttoestellen;</li> <li>• nieuwe testbanken en software applicaties;</li> <li>• vervanging van alle onderdelen die met adembescherming te maken hebben.</li> <li>• De nieuwe helmen komen eind 2026 beschikbaar en zullen naar verwachting uitgerold worden in 2027.</li> </ul>

**Programma Onderwijs Onderweg**

De grootste strategische thema's waar de Raad Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's zich mee bezig houdt worden "de Grote Werken" genoemd. Een onderwerp hiervan is de herziening van het onderwijsstelsel. Dit wordt georganiseerd in het meerjarenprogramma Onderwijs Onderweg. Dit programma is verdeeld in meerdere etappes en die zullen fasegewijs doorgevoerd worden. Deze doorontwikkeling en aanpassing zullen naar verwachting een structurele kostenverhoging met zich meebrengen, maar zullen we gelet op de afgesproken nullijn voor 2026 voorzien uit eigen middelen.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er is een goed werkend onderwijsstelsel met praktijkgericht, flexibel en up-to-date onderwijs ingericht voor alle brandweer en crisisprofessionals die werkzaam zijn in, voor of met de veiligheidsregio's.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	We volgen het landelijk programma Onderwijs Onderweg en implementeren de herzieningen en veranderingen. Het effect op de formatie wordt gezien.

**Aantoonbare vakbekwaamheid**

We werken aan de aantoonbare vakbekwaamheid van het operationeel personeel en neventaken en volgen hierin de landelijke ontwikkelingen vanuit het programma Onderwijs Onderweg.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De landelijke visie Aantoonbare Vakbekwaamheid is vastgesteld en deze is geïmplementeerd binnen de VRZHZ.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Er zijn aantoonbare vakbekwaamheidskaarten voor Vakbekwaam Blijven opgesteld. De borging van de vakbekwaamheid van het repressieve brandweerpersoneel, de instructeurs en oefenleiders is beschreven. Vanuit de Grote Werken onderdeel Herziening onderwijsstelsel (gericht op Vakbekwaam worden) volgt een landelijk programma voor Vakbekwaam Blijven waar aantoonbare vakbekwaamheid deel vanuit maakt.

## Schuimbluscapaciteit

We werken aan de versterking van schuimbluscapaciteit binnen onze regio. Daarnaast wordt de samenwerking met Prorail op dit gebied voortgezet. Deze samenwerking bestaat uit dat de gezamenlijk aanbesteedde specialistische schuimblusvoertuigen voor de spoorzone en de samenwerkingsafspraken geïmplementeerd worden. De overstap wordt gemaakt naar fluorvrije schuim, omdat fluor een negatief effect heeft op milieu en gezondheid. Dit betekent dat uitvoering gegeven moet worden aan een transitieproces voor schuimvormend middel.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Het vakbekwaamheidsprogramma (het laatste onderdeel van de schuimblustransitie) ten aanzien van de schuimtransitie is afgerond.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	De afgelopen jaren is intensief gewerkt aan de schuimtransitie. De levering van de nieuwe schuimblusvoertuigen heeft eerder al circa twee jaar vertraging opgelopen als gevolg van complicaties bij voertuigbouwer Ziegler. Inmiddels heeft ons recent opnieuw het bericht bereikt dat sprake is van wederom vertraging, waarvan de exacte omvang op dit moment nog niet bekend is. Ondanks deze ontwikkelingen is de organisatie de afgelopen periode doorgedaan met de voorbereidingen. Van techniek en voertuigen tot opleidingen en vakbekwaamheid: stap voor stap zijn de noodzakelijk randvoorwaarden uitgewerkt. Volgens de meest recente planning zouden de voertuigen vanaf juli 2026 gefaseerd worden uitgeleverd en zouden de vakbekwaamheidsprogramma's vanaf juni binnen de organisatie worden uitgerold. Door de vertraging in de uitlevering van de voertuigen wordt deze planning niet gehaald.

## Deeltijdrichtlijn

Uitwerking en implementatie van de deeltijdrichtlijn.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er is daar waar bekend en binnen de mogelijkheden die we hebben geanticipeerd op de gevolgen van de deeltijdrichtlijn.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	De deeltijdrichtlijn is nog steeds een politiek en bestuurlijk actief onderwerp waarbij meerdere ministeries betrokken zijn. Er is echter nog geen (zicht op) wettelijke (stelsel)wijzigingen of nieuwe regelingen waarmee het dilemma van de deeltijdrichtlijn is opgelost.

## Werkplaatsen

De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om efficiënter te werken en dat we nieuwe technologische ontwikkelingen verwerken in de werkwijze.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er is een nieuwe locatie van de werkplaatsen op de begane grond van het Leerpark gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur en die voldoet aan de wet- en regelgeving en dat er ergonomisch gewerkt kan worden.
----------------------------------	---

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?**

Het huisvestingsvraagstuk voor de afdeling Materieel & Logistiek (M&L) wordt onderzocht in het project (her-)huisvesting M&L. Het werkvolume binnen M&L is de afgelopen periode verder toegenomen. De huisvesting voldoet niet aan de huidige wet- en regelgeving en leidt tot een arbeidsintensieve en inefficiënte manier van werken.

In samenwerking met een externe adviseur wordt gekeken of een gezamenlijke locatie van de VRZHZ, VRR en GB een optie is.

**2.1.2 Flexibele en krachtige crisisbeheersing**

**Toelichting:**

Bij het toekomstbestendig maken van crisisbeheersing werken we vanuit de volgende uitgangspunten:

- We houden ons aan de Landelijke Agenda Crisisbeheersing
- We halen specialistische kennis in huis door samenwerking in bestaande en nieuwe netwerken.
- We zetten in op intensievere samenwerking met Rotterdam-Rijnmond

**Wat doen we specifiek in 2026?**

**Actualisatie Regionaal (RCP)Crisisplan VRZHZ:**

Volgens artikel 16 van de Wvr stelt het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast. Hierin zijn in ieder geval de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing beschreven. Mede aan de hand van landelijke ontwikkelingen wordt het Regionaal Crisisplan in 2025 voor de periode 2026 – 2029 geactualiseerd. Hierin zal met name aandacht zijn voor de doorontwikkeling crisisbeheersing en de sluimerende, domein overstijgende crises’.

In de ontwikkeling van het regionaal crisisplan wordt waar mogelijk samengewerkt met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. E.e.a. komt tot uitdrukking in het zoveel mogelijk bij elkaar aansluiten qua vorm, taal, definities en organisatievorm.

**Resultaat (indicator)**



**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Er een actueel en toekomstbestendig RCP dat is vastgesteld en door middel van samenwerking met onze partners tot stand is gekomen. Het plan voldoet aan de kenmerken: compact, compleet, leesbaar en aantrekkelijk vormgegeven.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Het nieuwe Regionaal Crisisplan is in het eerste kwartaal van 2026 bestuurlijk vastgesteld. Hiermee is een actuele en gedragen basis aanwezig voor de inrichting en uitvoering van de crisisbeheersing.

**Crisisgericht werken**

In 2026 wordt verder invulling gegeven aan de Gezamenlijke Landelijke Agenda Crisisbeheersing, Hierin opgenomen 3 ambities met onderliggende (thema) activiteiten;

1. Versterken voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

De LAC beslaat een periode van 6 jaar (2024 – 2029) en wordt na 3 jaar (2026-2027) herijkt.

**Resultaat (indicator)**



**Resultaat (toelichting)**

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Wij geven invulling aan de ambities en thema's vanuit de Gezamenlijke Landelijke agenda Crisisbeheersing.
----------------------------------	---

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?**

Crisisgericht werken ontwikkelt zich conform verwachting en is inmiddels onderdeel van de reguliere werkwijze. De aansluiting op landelijke ontwikkelingen (zoals de LACB) is geborgd en verwerkt in de meerjarenkoers van Crisisbeheersing. Dit onderdeel vereist op dit moment geen aanvullende sturing.

## Accountmanagement en netwerkontwikkeling

Het in 2024 opgestelde plan van aanpak Account- en netwerkmanagement crisisbeheersing VRZHZ zetten we uit door het verdere verbinden, verdiepen en borgen van onze interne en externe relaties met onze keten-, kennis- en netwerkpartners.

**Resultaat (indicator)**



**Resultaat (toelichting)**

**Wanneer zijn we tevreden?**

Wanneer accountmanagement volledig is ingebed in de dagelijkse werkzaamheden en hiermee wordt bijgedragen aan een meer samenhangende en informatie gestuurde samenwerking met partners.

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?**

Accountmanagement is binnen Crisisbeheersing grotendeels ingebed als reguliere activiteit. Momenteel wordt geïnventariseerd in het versterken van samenwerking en netwerken, onder andere door de implementatie van een CRM-systeem binnen RCB en een verkenning naar een gezamenlijk netwerkplatform met de VRR.

## Een sterke zorgketen

Op landelijk niveau werkt de GHOR samen op zeven thema's: strategie & governance, ketencontinuïteit van de zorg, omgevingsveiligheid, evenementenadvisering, informatiemanagement, onderzoek en crisisbeheersing.

**Resultaat (indicator)**



**Resultaat (toelichting)**

**Wanneer zijn we tevreden?**

De GHOR werkt in 2026 langs de samenhangende pijlers aan de verdere versterking van de geneeskundige crisisbeheersing en de positionering binnen de witte keten. Daarbij ligt de focus op strategische samenwerking, kwaliteitsontwikkeling, vakbekwaamheid, informatiemanagement, evenementenadvisering en omgevingsveiligheid. Door deze thema's integraal te verbinden wordt verder gebouwd aan een toekomstbestendige, wendbare en professioneel georganiseerde crisisorganisatie, die aansluit op de veranderende maatschappelijke en operationele opgaven binnen de zorgketen.

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?**

Binnen de verschillende GHOR-pijlers is in 2026 verdere vooruitgang geboekt op strategische samenwerking, kwaliteitsontwikkeling en operationele voorbereiding. De strategische positionering binnen RCB en de (boven)regionale netwerken is versterkt, processen en verantwoordingslijnen worden verder geprofessionaliseerd en de crisisvoorbereiding is meer integraal georganiseerd. Daarnaast wordt gewerkt aan de ontwikkeling van het Geneeskundig Beeld en de verdere versterking van informatiemanagement binnen de witte keten. Ook binnen evenementenadvisering en omgevingsveiligheid worden stappen gezet om beter aan te sluiten op toekomstige ontwikkelingen en veranderende risicolandschappen. In 2026 wordt rekening gehouden met een financiële component voor mogelijke inzet van de AI-tool, de kosten hiervan zijn op dit moment nog niet bekend.

## Regie en doorontwikkeling Bevolkingszorg

In 2026 worden de in 2025 ingezette (door)ontwikkelingen binnen Bevolkingszorg verder vormgegeven. Onderdeel hiervan is de regionale coördinatie op Bevolkingszorg aan de hand van onder andere:

- landelijke en regionale kwaliteitscriteria;
- landelijke ontwikkelingen;
- een meerjarenplan vakbekwaamheid Bevolkingszorg,

### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>We monitoren landelijke ontwikkelingen en waar nodig anticiperen we hierop. We voldoen aan de landelijk gestelde kwaliteitsindicatoren en volgen hierbij de landelijke planning. We zetten in op een volledig operationele gemeentelijke crisisorganisatie die bestaat uit goed opgeleide crisisfunctionarissen. Deze crisisorganisatie is in staat om met alle relevante (crisis)partners samen te werken voor, tijdens en na een ramp of crisis.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p>De komende periode wordt ingezet op: Gerichte gesprekken met (C)GS om invulling van functies te versnellen, de verdere implementatie van het meerjarenplan vakbekwaamheid (vanaf 2026) en voortzetting van accountmanagement conform planning. De vakbekwaamheid van de gemeentelijke crisisfunctionarissen is op orde: zij zijn opgeleid, getraind en geoefend, en daarmee inzetbaar. De personele bezetting van de gemeentelijke crisisfunctionarissen is een knelpunt. Door een substantieel aantal openstaande vacatures is de regionale crisisorganisatie niet volledig operationeel. Dit brengt het risico met zich mee dat bij incidenten of crises niet alle functies tijdig ingevuld kunnen worden. Dit risico is meermaals bestuurlijk geagendeerd tijdens de AGV's van 2025/2026 en hier wordt proactief op ingezet door het aanleveren van overzichten waarop gestuurd kan worden.</p>

## Naar 1 piketorganisatie met VRR

Binnen het speerpunt "naar 1 piketorganisatie met VRR" werken wij samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond aan een toekomstbestendige en gezamenlijk georganiseerde crisisorganisatie. In de komende periode ligt de focus op keuzes, gezamenlijke prioritering en het organiseren van de randvoorwaarden voor implementatie. Doelstelling is om per 1 januari 2027 te komen tot één gezamenlijke piketorganisatie voor de functies Regionaal Operationeel Leider, Hoofd Sectie Crisiscommunicatie en de Informatie-medewerkers ROT, voor zover gezamenlijke analyses aantonen dat samenvoeging verantwoord en uitvoerbaar is.

### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<p><b>aan Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>De doelstelling is dat per 1-1-2027 de piketten voor de Regionaal Operationeel Leider, het Hoofd Sectie Crisiscommunicatie en de Informatie-medewerkers ROT zijn samengevoegd met die van Rotterdam-Rijnmond.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p>De eerste gap-analyse voor de ROL-functie in het kader van de ontwikkeling naar één gezamenlijke piketorganisatie met de VRR is afgerond. Hiermee is een inhoudelijke basis gelegd voor vervolgstappen. De volgende fase vraagt om een richtinggevende keuze: het aan de directie voorleggen van de uitkomsten en mogelijke ontwikkelrichtingen, zodat prioritering en verdere uitwerking gelegitimeerd kunnen plaatsvinden. Het tempo van de voortgang is daarmee afhankelijk van deze besluitvorming.</p>

## Crisiscommunicatie

Binnen het speerpunt "Crisiscommunicatie" werken wij aan een toekomstbestendige inrichting van de crisiscommunicatie-organisatie. Hierbij ligt de focus op het versterken van continuïteit, kwaliteit en bestuurlijke ondersteuning tijdens crises. De verduurzaming van de bestuurlijke crisiscommunicatie vanaf 2026 blijkt complexer dan voorzien, waardoor aanvullende bestuurlijke keuzes nodig zijn.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

#### Wanneer zijn we tevreden?

De organisatiestructuur voor Crisiscommunicatie is versterkt.

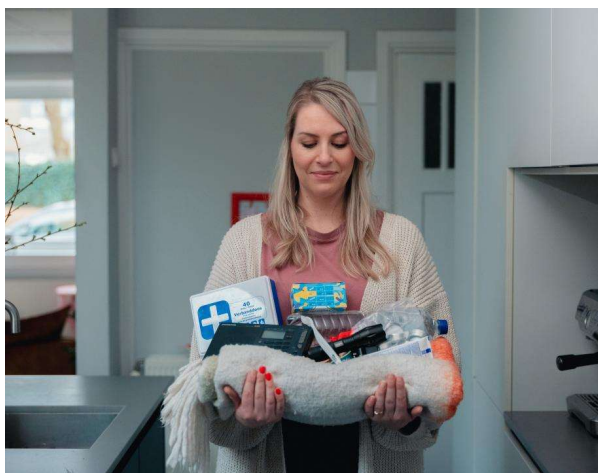
#### Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?

De versterking van de organisatiestructuur voor crisiscommunicatie is in uitvoering, maar verloopt niet volgens planning. Met name de verduurzaming van de bestuurlijke crisiscommunicatie vanaf 2026 door het centraal coördineren van de CABT-functie, blijkt niet haalbaar in de gekozen vorm van hard piket. De beschikbaarheid van voldoende capaciteit voor de CaBT-functie ligt momenteel bij de gemeenten. Door de vaststelling van de kernfuncties in het UKB moeten dit gecertificeerde functionarissen zijn. De functionarissen moeten daarnaast goed bekend zijn met de crisisorganisatie van de VR. Centrale coördinatie door de VR biedt vele voordelen, maar is alleen uitvoerbaar indien gemeenten hiervoor (bestuurlijke of senior) communicatieadviseurs beschikbaar stellen. In de huidige vorm van hard piket blijkt dit niet organiseerbaar. Dit maakt bestuurlijke besluitvorming over een nieuw (nog op te stellen) voorstel noodzakelijk. De huidige situatie blijft daardoor langer voortbestaan en de beoogde centrale uitvoering door de Veiligheidsregio (VR) wordt uitgesteld, voor zover nog realiseerbaar. Realisatie van de oorspronkelijke doelstelling in 2026 is daarmee onzeker. Dit vraagt om bestuurlijke aandacht en bijstelling van aanpak en randvoorwaarden.

## 2.2 Voor de aanpak van bestaande en nieuwe risico's en opgaven

### Toelichting:

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid werkt in een gebied dat hét knooppunt is voor vervoer van gevaarlijke stoffen en waar grootschalig onderhoud aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen tijdelijk de hulpverleningsbereikbaarheid beperkt. Bovendien legt de veranderende geopolitieke orde, extremer weer door klimaatverandering, de huisvesting van kwetsbare groepen in flexwoningen en herbestemde panden, toenemende maatschappelijke polarisatie met protesten en geweld, én lage vaccinatiegraad in delen van de regio extra druk op de veiligheid. We staan voor scherpe keuzes in het stellen van prioriteiten en moeten een balans vinden in de aanpak van bestaande en nieuwe risico's.



## 2.2.1 Aanpak bestaande risico's

### Toelichting:

In de aanpak focussen we ons op die risico's die we ook daadwerkelijk kunnen beïnvloeden en/of waar we vanuit onze wettelijke opdracht de kennis en expertise voor in huis hebben.

### Wat doen we specifiek in 2026?

#### Aandachtsgebied brandveiligheid

(Brand)veiligheid in de gebouwde omgeving en bij evenementen is niet vanzelfsprekend. Nieuwe initiatieven, innovatie in bouwmethodes, duurzaamheid en energievoorzieningen resulteren in nieuwe risico's en inzichten. De grote opgaven binnen onze gemeenten voor intensivering van de woningbouw en het creëren van werkgelegenheid onderstrepen het belang van aandacht voor veiligheid in de gebouwde omgeving. De groeiende populariteit van evenementen en de toenemende diversiteit in soort, schaal en locatie onderstrepen het belang van aandacht voor brandveiligheid bij publieke samenkomsten. Blijvend investeren wij daarom in brandonderzoek, risico-inventarisatie, advisering, toezicht en de vertaling naar planvorming en operationele voorbereiding. Dit heeft een sterke relatie met "Van vergunning en toezicht naar risicodialoog".

#### Resultaat (indicator)

#### Resultaat (toelichting)

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>Wij adviseren (on-)gevraagd in relatie tot projecten waarbij verdichting van de bebouwde omgeving (o.a. als gevolg van de woningbouwopgave) aan de orde is. Wij focussen ons primair op gebouwen met kwetsbare doelgroepen zoals woongebouwen en woonzorggebouwen. Daarnaast ook aandacht voor gebouwen in (historische) binnensteden en industriegebouwen naast woonkernen. Wij monitoren ontwikkelende risico's met name voortkomend uit de energietransitie en verduurzaming en zetten zo nodig actieprogramma's op. Wij willen in samenwerking met gemeenten de noodzakelijke voorschriften op het gebied van bluswatervoorziening en bereikbaarheid borgen (bruidsschat). Daarnaast adviseren wij over (brand)veiligheid bij evenementen, inspelend op de groeiende complexiteit door de toename en diversiteit in schaal, soort en locatie. Onze aandacht gaat uit naar tijdelijke bouwwerken, tenten en publieke samenkomsten op bijzondere locaties, waarbij wij gemeenten ondersteunen bij het stellen en handhaven van de juiste (brand)veiligheidseisen.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p>We liggen goed op koers om de beoogde resultaten te realiseren. Binnen de advisering over ruimtelijke ontwikkelingen, met name in het kader van verdichting van de bebouwde omgeving, wordt steeds vaker vroegtijdig en integraal geadviseerd. Daarbij is er specifieke aandacht voor kwetsbare functies en locaties waar verschillende functies dicht op elkaar komen te liggen. Ook signaleren we ontwikkelingen en risico's die samenhangen met de energietransitie en verduurzaming, en pakken we deze waar nodig in samenwerking met partners op. Met gemeenten wordt daarnaast gewerkt aan het borgen van randvoorwaarden zoals bereikbaarheid en bluswatervoorziening. Op het gebied van evenementenveiligheid is de advisering verder versterkt, passend bij de toenemende complexiteit en diversiteit van evenementen. We ondersteunen gemeenten bij het waarborgen van passende (brand)veiligheidskaders, met bijzondere aandacht voor tijdelijke voorzieningen en locaties met verhoogde risico's.</p>

## Risk Factory

De Risk Factory is de plek waar verschillende doelgroepen reëel potentiële gevaarlijke situaties uit de dagelijkse praktijk kunnen beleven. Van een bus die een kind niet ziet vanwege de dode hoek of de vlam in de pan. En ook herkenbaar, groepsdruk bij jongeren of een telefoon die opgeladen wordt in bed of bij het bad.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De Risk Factory is in gebruik genomen en er zijn 40 vrijwilligers geworven en aangesteld. Projectcommunicatie (tot exploitatie fase) en marketingcommunicatie (vanaf exploitatiefase) is vormgegeven en overstap projectorganisatie naar exploitatie-organisatie afgerond. 60% van de leerlingen van groep 7/8 van de scholen in Zuid-Holland Zuid bezoekt de Risk Factory in schooljaar 2026/2027.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Op 25 juni 2026 zal de Risk Factory formeel geopend worden. De eerste bezoeken van de scholen zijn vanaf 1 september 2026, de zomervakantie, mogelijk. In maart 2026 is de website <a href="http://www.riskfactoryzhz.nl">www.riskfactoryzhz.nl</a> online gegaan. De website kan door de basisscholen in ZHZ gebruikt worden om een bezoek te plannen aan de Risk Factory in het schooljaar 2026/2027. Inmiddels hebben 15 basisscholen een bezoek gepland aan de Risk Factory. De projectcommunicatie in het kader van de opening wordt op dit moment uitgevoerd en zal na de projectfase, 1 juli 2026, overgaan naar marketingcommunicatie en op die datum zal ook de exploitatiefase van de Risk Factory starten. In maart 2026 is ook de werving van de vrijwilligers gestart, inmiddels worden de eerste gesprekken met geïnteresseerden gevoerd. Naar verwachting zal de werving de komende maanden doorlopen en stoppen op het moment dat er voldoende vrijwilligers zijn.

## Investeren in risico-inventarisatie en -analyse

We ontwikkelen en onderhouden een actueel en dynamisch risicobeeld door continu risico-informatie te verzamelen, analyseren en actualiseren op basis van data, incidentonderzoek, veldsignalen en trends. Dit risicobeeld vormt de bestuurlijke en operationele basis voor prioritering en risicogericht werken binnen de organisatie.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Het kernteam eind 2026 een geactualiseerd regionaal risicoprofiel heeft opgesteld dat de huidige veiligheidsrisico's in de regio goed weergeeft. Daarnaast heeft het kernteam in dat jaar een pilot uitgevoerd met de nieuwe landelijke methodiek op ten minste één risicogebied, waarmee ervaring wordt opgedaan met deze werkwijze. Tot slot is het incidentrisicoprofiel voor brand eind 2026 gereed, zodat de regio beschikt over een actueel en onderbouwd beeld van de brandrisico's.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	<b>Actualisatie Regionaal Risicoprofiel (RRP)</b> In 2025 en 2026 is ingezet op het continu actualiseren van het risicobeeld door middel van het structureel verzamelen, analyseren en duiden van signalen. Dit heeft geleid tot het jaaroverzicht Inzicht in Risico's 2025, waarin de belangrijkste trends en ontwikkelingen per omgeving zijn beschreven. In 2026 wordt deze lijn voortgezet door signalen doorlopend te monitoren en te vertalen naar het risicobeeld. Hiermee wordt toegewerkt naar een geactualiseerd RRP eind 2026 (verwachte oplevering: begin 2027), waarbij de huidige veiligheidsrisico's actueel en onderbouwd worden weergegeven.

### **Pilot nieuwe landelijke methodiek**

In 2026 is gestart met een pilot op het thema geopolitieke dreiging, conform de nieuwe landelijke methodiek voor risico-inventarisatie en -analyse.

Hiervoor is een plan van aanpak opgesteld en zijn de eerste stappen (o.a. deskresearch en voorbereiding expertsessies) in gang gezet. Daarnaast is afstemming gezocht met andere veiligheidsregio's en landelijke trajecten. Met deze pilot doet het kernteam actief ervaring op met de nieuwe werkwijze en wordt inzicht verkregen in toepasbaarheid, doorlooptijd en benodigde inzet.

### **Incidentrisicoprofiel brand**

Parallel hieraan wordt gewerkt aan het opstellen van een incidentrisicoprofiel voor brand in gebouwde omgeving. Dit gebeurt in samenwerking met brandweerzorg, waarbij wordt gewerkt met een methodiek die ook in VR Friesland wordt toegepast. Deze methodiek is gericht op data-analyse van incidenten in relatie tot impactcriteria. Doel is om te komen tot een geografisch en inhoudelijk onderbouwd beeld van brandrisico's, dat gebruikt kan worden voor o.a. risicogericht werken en de herziening van het dekkingsplan. De verwachting is dat dit profiel eind 2026 gereed is.

## **Van vergunning en toezicht naar risicodialoog**

Brandveiligheid werd lange tijd vooral geborgd via vergunningverlening en toezicht. De Veiligheidsregio adviseert bij bouwplannen, controleert gebouwen en verzoekt tot handhaving waar nodig. Dat blijft belangrijk, maar het is niet genoeg. Niet elk risico is via regelgeving te beïnvloeden, en niet elke veiligheidssituatie komt in beeld via een vergunning of inspectie.

Daarom verschuiven we. We zoeken de veiligheidswinst steeds meer buiten het klassieke toezichtspoor — door vroegtijdig in gesprek te gaan met initiatiefnemers, door bewoners en beheerders bewust te maken van risico's, en door samen met corporaties, zorgaanbieders en gemeenten te werken aan structurele verbeteringen. De focus ligt in 2026 op woongebouwen met een verhoogd risicoprofiel en woonzorggebouwen, waar de gevolgen van brand het grootst kunnen zijn.

### **Resultaat (indicator)**

### **Resultaat (toelichting)**

#### **Wanneer zijn we tevreden?**

De brandveiligheidsrisico's in woongebouwen met een verhoogd risicoprofiel en in woonzorggebouwen moeten aantoonbaar verminderd worden. We zijn uiteindelijk tevreden als het risico op incidenten en slachtoffers in deze gebouwen afneemt doordat eigenaren, beheerders en bewoners hun verantwoordelijkheid kennen én nemen. Voor 2026 ligt het accent op het zetten van een duidelijke en aantoonbare tussenstap richting dat einddoel. In dat licht zijn we tevreden wanneer vrijwel alle relevante woonzorglocaties in beeld zijn, er zichtbare voortgang is geboekt via nieuwe en lopende adviestrajecten, besturen van zorgorganisaties nadrukkelijker betrokken raken bij de opvolging en er een eerste, uitgewerkte aanpak ligt voor structurele monitoring. Het bereiken van deze mijlpalen laat zien dat de beweging van toezicht naar risicodialoog daadwerkelijk vorm krijgt.

#### **Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?**

Op dit moment is 94% van de woonzorglocaties in beeld en doorgerekend op basis van artikel 6.20, wat een duidelijke vooruitgang betekent ten opzichte van eind 2025. Daarnaast zijn zeven nieuwe adviestrajecten opgestart. Dit aantal blijft achter bij de ambitie voor 2026, mede doordat enkele trajecten betrekking hebben op grote en complexe locaties waar meer tijd nodig is, vanwege organisatorische weerstand en de benodigde afstemming. Op het gebied van monitoring en opvolging is bij verschillende zorgaanbieders beweging zichtbaar. Het uitwerken van een structureel plan voor toekomstige monitoring moet nog worden opgestart.

#### **Voortgang woongebouwen**

Op dit moment zijn 113 woongebouwen met een verhoogd risicoprofiel geselecteerd voor een bezoek en advisering. Hiervan zijn er inmiddels 39 bezocht, waarbij met de betreffende verenigingen van eigenaars (VvE's) adviesgesprekken zijn gevoerd over

mogelijke brandveiligheidsmaatregelen. Dit komt neer op een voortgang van circa 35%. Het betreft hierbij met name particuliere VvE's. De huidige voortgang ligt in lijn met de planning. In het derde en vierde kwartaal wordt de inzet verlegd naar woongebouwen van woningcorporaties, waarbij de verwachting is dat door de schaalgrootte en de georganiseerde samenwerking efficiënter kan worden gewerkt en versnelling mogelijk is. Daarnaast is sprake van een toenemende interactie met zowel VvE's als woningcorporaties, wat wijst op een versterking van de samenwerking en een groeiend bewustzijn van brandveiligheid en eigen verantwoordelijkheden bij deze partijen.

## Aandachtsgebied industriële omgeving

Binnen industriële veiligheid vervult de Veiligheidsregio een wettelijke en maatschappelijke taak in het beheersen van risico's bij Seveso-inrichtingen en andere industriële complexen. Het gaat om het vroegtijdig signaleren, beoordelen en beïnvloeden van risico's rond gevaarlijke stoffen en processen om incidenten te voorkomen, effecten te beperken en de fysieke veiligheid in de leefomgeving te versterken. De Veiligheidsregio werkt hierbij integraal samen met partners. Deze samenwerking komt terug in vooroverleg, vergunningadvisering, ruimtelijke plannen, toezicht en handhaving en onze wettelijke aanwijs- en handhavingsbevoegdheid op bedrijfsbrandweren bij onder andere Seveso-inrichtingen. Dit alles draagt bij aan een samenhangende benadering van industriële veiligheid waarbij zowel preventieve als repressieve maatregelen toegepast kunnen worden.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>In 2026 zijn we tevreden wanneer de Veiligheidsregio structureel en vroegtijdig is betrokken bij industriële besluitvorming, zodat veiligheidsrisico's aantoonbaar aan de voorkant worden meegewogen en beperkt. Onze adviezen zijn dan consistent, integraal en hebben zichtbaar effect op plannen, vergunningen en beleid. Daarnaast is de samenwerking met partners en industrie zodanig versterkt dat sprake is van aantoonbaar veilige industriële activiteiten, met risicogerichte en effectieve inspectie en handhaving.</p> <p>Tot slot vervult de Veiligheidsregio een sterke rol als kennispartner en veiligheidsautoriteit, met een goede interne afstemming, een stevige informatiepositie richting incidentbestrijding en crisisbeheersing en een gezamenlijke aanpak voor een weerbare industrie en samenleving.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p>De Veiligheidsregio wordt vroegtijdig betrokken bij nieuwe initiatieven in de regio, adviezen worden integraal overgenomen en wordt actief gevraagd door interne en externe partners om mee te denken en te adviseren op risico's en maatregelen daarop.</p>

## Aandachtsgebied ruimtelijke veiligheid

We leveren een actieve bijdrage aan een veilige fysieke leefomgeving door tijdig kennis en inzichten in te brengen daar waar beslissingen worden genomen over de inrichting van onze regio. Wij richten ons op risicobeperking — zowel binnen onze wettelijke taken op het gebied van brandpreventie en industriële veiligheid, als op terreinen waar geen specifieke adviestaak is vastgelegd maar veiligheid wel in het geding is. Om deze rol goed te kunnen vervullen, werken onze specialisten op het gebied van brandveiligheid, omgevingsveiligheid, industriële veiligheid en crisisbeheersing nauw samen. Deze interne samenwerking stelt ons in staat om inhoudelijk sterke, multidisciplinaire adviezen te leveren aan externe omgevingstafels en bij integrale besluitvorming. Zo dragen wij bij aan een breed gedragen en goed onderbouwd veiligheidsbeleid dat aansluit op de actuele risico's en beleidskaders in de regio.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>Als we aantoonbaar en tijdig onze adviserende rol bij ruimtelijke veiligheid vervuld hebben en daarmee vroegtijdig bijdragen aan een veilige inrichting van de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat wij participeren in alle relevante planvormings- en besluitvormingsprocessen en dat tenminste 90% van onze adviezen integraal wordt overgenomen door het bevoegd gezag — als indicatie dat onze adviezen inhoudelijk sterk, integraal afgestemd en bestuurlijk geloofwaardig zijn.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p>We boeken goede vooruitgang richting het realiseren van de vooropgestelde resultaten.</p>

**We investeren in de samenwerking**

Risico's worden complexer en onvoorspelbaarder. Inwoners en partners moeten weten wat hen te wachten staat en wat zij zelf kunnen doen. We maken de risico's uit ons regionaal risicoprofiel concreet en begrijpelijk, afgestemd op de leefwereld van verschillende doelgroepen. In 2026 werken wij langs drie lijnen: we verbeteren het bereik van moeilijk te activeren doelgroepen, verwerken lessen uit incidenten systematisch in onze communicatie en zetten sterker in op gedragsbeïnvloeding. Ons doel is de stap van weten naar willen, en van willen naar doen — want een goed voorbereide samenleving bouw je samen.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>Wanneer risicocommunicatie aantoonbaar bijdraagt aan een grotere bewustwording en een sterker handelingsperspectief bij inwoners en partners in de regio. Dit betekent dat we moeilijk bereikbare doelgroepen weten te bereiken, dat lessen uit incidenten zichtbaar terugkomen in onze communicatie-aanpak, en dat onze boodschappen aantoonbaar aanzetten tot voorbereidend en risicobewust gedrag. De afstand tussen risico en gedrag wordt kleiner — niet alleen in communicatie-uitingen, maar ook in de praktijk.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p>In de huidige aanpak staan risico's steeds centraler in onze communicatie richting verschillende doelgroepen. We richten ons expliciet op bewoners van woongebouwen en senioren. Maar ook op kinderen en ondernemers, met boodschappen die aansluiten bij hun situatie en belevingswereld. Daarbij passen we de gedragsveranderingsaanpak steeds vaker toe, waarbij niet alleen wordt geïnformeerd, maar ook gestuurd op gewenst gedrag. We leggen op een begrijpelijke en praktische manier uit wat inwoners en ondernemers zelf kunnen doen om risico's te verkleinen en de gevolgen ervan te beperken. Zo werken we stap voor stap aan meer risicobewustzijn en eigen verantwoordelijkheid binnen de samenleving.</p>

**2.2.2 Klimaatveiligheid en energietransitie**

**Toelichting:**

Klimaatverandering heeft een directe impact op de veiligheidsregio. Stijgende temperaturen, langere periodes van hitte en droogte, intensievere zomerbuien en nattere winters maken de impact van water groot. De lage ligging van de regio maakt haar extra kwetsbaar voor overstromingen en cascade-effecten, zoals het uitvallen van vitale infrastructuur. Deze ontwikkelingen kunnen leiden tot een toename van crisis- en rampensituaties die vaker tegelijkertijd en bovenregionaal zullen plaatsvinden.

**Wat doen we specifiek in 2026?**

## Netwerk analyses klimaat adaptatie, energie transitie en transportveiligheid

Netwerken is voor de veiligheidsregio geen doel op zich, maar een instrument om onze organisatie sterker te maken. Juist op thema's als klimaatadaptatie, energietransitie en transportveiligheid — waarbij ontwikkelingen snel gaan en de belangen groot zijn — is een goed, compleet en actief netwerk van strategische waarde. Wij maken expliciete keuzes over wanneer we volgend, reactief of leidend opereren. Wij zorgen dat de opbrengsten vanuit- en met ons netwerk aantoonbaar terugvloeien naar de organisatie. Door actief te monitoren en bij te sturen verhogen wij het rendement van onze netwerkspanningen.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>Wij zijn tevreden wanneer onze netwerkspanningen op de thema's klimaatadaptatie, energietransitie en transportveiligheid aantoonbaar bijdragen aan de doelen van de organisatie. Dit betekent dat keuzes over onze netwerkkrol — volgend, reactief of leidend — bewust worden gemaakt en vastgelegd, dat opbrengsten uit het netwerk zichtbaar worden benut in onze advisering en werkprocessen, en dat wij de voortgang actief monitoren en waar nodig bijsturen. Netwerken levert een meetbare meerwaarde op voor de organisatie en versterkt onze positie op deze drie strategische thema's.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p><u>Klimaatadaptatie:</u> Op basis van 'voorstel urenpakket voor minimale inzet op klimaat en water in 2025' is een eerste concept voor 2026 gemaakt. Het proces om te komen tot een definitieve invulling loopt.</p> <p><u>Energietransitie:</u> De netwerkanalyse voor energiestransitie maakt geen onderdeel uit van de planning voor Q1. Opbrengsten van onze inspanningen in Q1 worden meegenomen in de netwerkanalyse die in Q2 en Q3 wordt uitgevoerd.</p> <p><u>Transportveiligheid:</u> De netwerkanalyse voor transportveiligheid maakt geen onderdeel uit van de planning voor Q1. Opbrengsten van onze inspanningen in Q1 worden meegenomen in de netwerkanalyse die in Q2 en Q3 wordt uitgevoerd.</p>

## Klimaatadaptatie maakt onderdeel uit van ons adviesproces

Klimaatadaptatie vraagt om een gecoördineerde en afdeling overstijgende aanpak binnen de veiligheidsregio. De effecten van klimaatverandering — zoals hitte, droogte, wateroverlast en overstromingen — raken aan uiteenlopende taken, van advisering en toezicht tot crisisbeheersing. Om hier goed op in te spelen, maken wij de impact van klimaatadaptatie concreet voor alle relevante afdelingen en zorgen wij dat voortgang en uitdagingen continu inzichtelijk zijn. Daarbij sturen wij op eigenaarschap: afdelingen nemen zelf de leiding over de implementatie van initiatieven op dit terrein. Dit versterkt onze slagkracht bij interne adviestafels, externe omgevingstafels, themacontroles en klantvragen, en draagt bij aan een bredere, meer generalistische kennis binnen de organisatie.

### Resultaat (indicator)

### Resultaat (toelichting)

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>Wanneer Klimaatadaptatie organisatie breed is belegd en de samenwerking tussen afdelingen navolgbaar en gestructureerd verloopt. Dit betekent dat de gevolgen van klimaatverandering voor alle betrokken afdelingen concreet zijn gemaakt, de voortgang actief wordt gemonitord en actueel gehouden, en afdelingen aantoonbaar zelf verantwoordelijkheid nemen voor de uitvoering. De kwaliteit van onze adviezen en ons optreden bij omgevingstafels en themacontroles weerspiegelt een brede, goed gedeelde kennis van de veiligheidsrisico's die klimaatverandering met zich meebrengt.</p>
---	---

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?**

In Q1 is een voorstel 'Versterken veilige en weerbare leefomgeving' gemaakt. Met daarin een tweetal scenario's vanuit klimaatadaptatie. Extreme neerslag en overstromingen. Om dit structureel mee te nemen in onze ruimtelijke advisering met betrekking tot omgevingsplannen.

**Risicocommunicatie aanpak Hoogwater en overstroming**

Nederland krijgt steeds vaker te maken met hoogwater, wateroverlast en mogelijke overstromingen. Uit ons doelgroepenonderzoek (Enneus, voorjaar 2025) blijkt dat inwoners:

- onvoldoende weten wat zij zelf kunnen doen;
- handelingsperspectief missen;
- niet altijd de urgentie voelen;
- verschillende gedragsdrempels ervaren afhankelijk van leeftijd, leefomgeving en culturele achtergrond.

Daarnaast sluiten onze communicatie-uitingen nog onvoldoende aan op de landelijke lijn uit Denk Vooruit en op de nieuwe nationale campagne Leven met Water.

In 2026 willen we inwoners in ZHZ voorbereid, handelingsbekwaam en weerbaar maken voor het risico van hoogwater, wateroverlast en overstromingen. Een regionale gedragscampagne helpt het gewenste gedrag te stimuleren en sluit aan bij landelijke ontwikkelingen en bij partners zoals gemeenten en waterschappen.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

**Wanneer zijn we tevreden?**

De gedragscampagne voor hoogwater en overstromingen volledig is onderbouwd en regionaal wordt gelanceerd in september/oktober 2026 — vóór het stormseizoen. Inwoners van Zuid-Holland Zuid weten dan niet alleen wát ze moeten doen bij hoogwater of een overstroming, maar ook waarom. We meten dat succes af aan bewustwording en kennis. Daarvoor gaan we ook meten hoeveel van de inwoners is zich aantoonbaar bewust van hun hun persoonlijke risico t.a.v. overstromingen/hoog water en bereiden zich hierop voor (noodpakket en op zolder plaatsen).

**Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?**

De gedragscampagne hoog water en overstromingen ligt op koers voor een regionale lancering in september/oktober 2026, vóór het stormseizoen. De campagne bevindt zich momenteel in de fase van gedragsanalyse en conceptontwikkeling en wordt onderbouwd met gedragsinzichten en wetenschappelijke deskresearch. Voor de uitvoering is Muzus geselecteerd als bureau. Zij werken aan een praktische, regionaal toepasbare campagneaanpak, inclusief een toolkit voor gemeenten en partners, aansluitend bij bestaande campagnes zoals Denk Vooruit. Regionale partners worden actief betrokken bij de verdere uitwerking. In mei 2026 vindt een partnerbijeenkomst plaats, met als doel partners te informeren over de campagne, draagvlak te creëren en kennis en lopende initiatieven op te halen die benut kunnen worden in de verdere campagneontwikkeling.

**2.2.3 Weerbaarheid**

**Toelichting:**

De voorbereiding op risico's en dreigingen en de mogelijke inzet tijdens een crisis zijn een taak en verantwoordelijkheid van ons allemaal en van de hele samenleving. De samenleving mag van de overheid verwachten dat die zich tot het uiterste inspant om te zorgen voor een goede crisisvoorbereiding. De overheid kan echter geen 100% garantie op veiligheid en hulp bieden. Onze regering erkent de toegenomen dreiging van grote, complexe crises. Daarom is recent gekozen om weerbaarheid centraal te stellen in het Nederlandse veiligheidsbeleid. Inwoners moeten de eerste 72 uur na een ramp zichzelf kunnen redden met bijvoorbeeld een noodpakket. Het organiseren van maatschappelijke weerbaarheid vraagt om extra investeringen in veiligheidsregio's, want die moeten de inwoners helpen om weerbaarder te worden.

## Wat doen we specifiek in 2026?

### Coördinerende rol VRZHZ

Binnen de pijler weerbaarheid is de basis voor regionale samenwerking en inhoudelijke ontwikkeling grotendeels gelegd. Tegelijkertijd bevindt een deel van de uitvoering zich nog in de opstart- of uitwerkingsfase, waardoor verdere concretisering en implementatie nodig is.

#### Resultaat (indicator)



#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Wanneer de rol VRZHZ als coördinerend platform weerbaarheid is gerealiseerd en geborgd.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	De rol van de VRZHZ als coördinerend platform voor weerbaarheid is gerealiseerd en geborgd. Er zijn samenwerkingsafspraken vastgelegd in het plan van aanpak en de structurele afstemming met gemeenten is ingericht. Hiermee is een stabiele basis gelegd voor regievoering op het thema weerbaarheid en kan de focus verschuiven naar verdere uitvoering en verdieping.

### Ondersteuning gemeenten bij participatie

#### Resultaat (indicator)



#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	We ondersteunen gemeenten bij participatietrajecten.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	De ondersteuning van gemeenten bij participatietrajecten is op gang gekomen, maar bevindt zich nog in een vroege fase. In Dordrecht is een eerste concrete stap gezet met een DenkVooruit-sessie. Voor de overige gemeenten moet dit traject nog worden opgestart. De benodigde instrumenten en tools zijn inmiddels wel beschikbaar gesteld aan alle gemeenten, waardoor de randvoorwaarden voor aanwezig zijn.

### Actualisatie incidentbestrijdingsplannen (IBP)

#### Resultaat (indicator)



#### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Incidentbestrijdingsplannen zijn geactualiseerd op basis van weerbaarheidsvraagstukken.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Het actualiseren van de incidentbestrijdingsplannen op basis van actuele weerbaarheidsvraagstukken verloopt conform planning. Daarmee wordt geborgd dat planvorming aansluit bij veranderende risico's en maatschappelijke ontwikkelingen en blijft de operationele voorbereiding op orde.

## Civiel-militaire samenwerking

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Civiel-militaire samenwerking is op orde.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	<p>De civiel-militaire samenwerking vraagt nog verdere uitwerking. De huidige stand van zaken is dat de benodigde informatie vanuit Defensie nog wordt afgewacht om het beeld volledig te maken en vervolgstappen te bepalen. Dit betekent dat de ambitie helder is, maar de concretisering en borging nog niet volledig zijn gerealiseerd. Hierbij wordt gefocust op het in kaart brengen van:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De impact van grootschalige HNS (ten tijde van art 4/5) op de vitale infrastructuur, de continuïteit van processen en diensten binnen de VRZHZ.</li> <li>- De impact van een verminderde beschikbaarheid van Defensie op de Rampenbestrijding &amp; Crisisbeheersing van VRZHZ</li> <li>- De betekenis van de huidige geopolitieke dreigingen op de risico's van de VRZHZ.</li> </ul> <p>Ook wordt er gekeken naar de mogelijkheden om defensie te betrekken bij het vakbekwaamheidsprogramma. Verdere voortgang is mede afhankelijk van externe partners.</p>

## Monitoringstool

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De monitoringstool voor weerbaarheid is operationeel. beoogde oplevering is Q3-2026.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Monitoringstool is zoals gepland in ontwikkeling.

## 2.2.4 Bereikbaarheid hulpdiensten

### Toelichting:

Tot aan 2030 vindt een grote onderhoudsopgave plaats aan de infrastructuur in en buiten onze regio, onder andere aan de N3 en de Van Brienoordbrug. Naast bereikbaarheidsproblemen kan dit leiden tot het overschrijden van aanrijdtijden en heeft het onder andere invloed op de routing van gevaarlijke stoffen. We hebben ook ervaren hoe kwetsbaar en afhankelijk we zijn van onze infrastructuur. Langdurig onderhoud aan bruggen en tunnels heeft grote consequenties voor onze economie en incidentbestrijding. Extra maatregelen en voorzieningen waren noodzakelijk om incidentbestrijding op niveau te houden.

### Wat doen we specifiek in 2026?

### Bereikbaarheid hulpdiensten

Bereikbaarheid hulpdiensten in het kader van de grote infrastructurele onderhoudsopgave in de regio Zuid-Holland Zuid is gegarandeerd en/of risico's zijn geaccepteerd.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>Wanneer het handelingskader en de bijbehorende werk- en procesafspraken met RWS WNZ volledig zijn geïmplementeerd en in de praktijk worden nageleefd. Dit betekent dat nood- en hulpdiensten ook tijdens geplande onderhoudswerkzaamheden tijdig, op de juiste plaats en met de juiste middelen kunnen optreden. De afspraken zijn geborgd in de werkprocessen van alle betrokken partijen en worden actief getoetst en actueel gehouden.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p>Het handelingskader en de werkafspraken worden bij de projecten van RWS toegepast. De voorbereidingen op de afsluiting van de Papendrechtsebrug leveren nieuwe ervaringen op. Die we gebruiken in onze processen. We merken dat we in een nieuwe periode zijn aangekomen. Met meer en langere werkzaamheden aan grote infra. Met steeds grotere uitdagingen. De (inter)regionale samenwerking werken we verder uit.</p>

## 2.3 Vanuit een vitale organisatie

**Toelichting:**

Vitaliteit is een centraal thema in de komende beleidsperiode. Primaire processen van de veiligheidsregio worden vitaal verklaard voor de continuïteit van de samenleving. Dat brengt ook scherpere veiligheidseisen met zich mee. Hoe zorgen we dat onze organisatie bestand is tegen digitale en fysieke dreigingen, zoals cyberaanvallen en infrastructuurstoringen?

**Wat doen we specifiek in 2026?**

**Duurzaam inzetbaar, wendbaar en weerbaar**

De huidige wereld én arbeidsmarkt vragen ons om vanuit goed werkgeverschap onze medewerkers duurzaam inzetbaar, wendbaar en weerbaar maken voor nu én de (onbekende) crisissen van morgen. Als goed en aantrekkelijk werkgever vinden we het belangrijk om te investeren in onze huidige medewerkers om hun werkgeluk bij onze organisatie te vergroten. Dit doen we door het bieden van leer- en ontwikkeltrajecten, het bieden van duurzame arbeidsvoorwaarden, ruimte geven voor flexibiliteit, dit alles om de continuïteit van de organisatie te borgen.

**Resultaat (indicator)**

**Resultaat (toelichting)**

<p><b>Wanneer zijn we tevreden?</b></p>	<p>Als we door het investeren in onze medewerkers een bijdrage hebben geleverd aan hun duurzame inzetbaarheid, werkgeluk, wendbaarheid en weerbaarheid.</p>
<p><b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b></p>	<p>Dit is een continu meerjarig proces waarbij we werken aan een leiderschap- en organisatieontwikkelingsprogramma en beleid en regelingen Duurzame Inzetbaarheid. Er is een onderzoek werkgeluk gehouden, waaruit we concrete acties halen. Eind mei vindt een evaluatie plaats om te bepalen hoe het vervolgproces vorm moet krijgen.</p>

## Vitaalverklaring

We voldoen aan de eigen die gesteld worden aan de vitaalverklaring veiligheidsregio's.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	De consequenties van de vitaalverklaring veiligheidsregio's zijn in beeld inclusief een voorstel voor de aanpak.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Landelijk lopen over de gevolgen van de vitaalverklaring voor de veiligheidsregio's gesprekken. Wanneer hier meer duidelijkheid over is kunnen wij hier meer invulling aan geven.

## 2.4 Sterk in innovatie, informatiegestuurd werken en samenwerking

### Toelichting:

De veranderingen op het gebied van digitalisering en robotisering gaan snel. Informatievoorziening zal een prominente rol gaan spelen in het toekomstbestendig maken van onze crisis- en brandweerorganisatie. Zowel in de voorbereiding als tijdens het optreden zal informatievoorziening steeds belangrijker worden. We hebben initiatieven genomen om relevante data uit de overvloed aan digitale informatie te filteren en in te zetten als bruikbare sturingsinformatie. Kunstmatige intelligentie en verdere robotisering zullen technologische ontwikkelingen versnellen, wat leidt tot ongekende innovatieve mogelijkheden.

### Wat doen we specifiek in 2026?

#### Informatie gestuurd werken

Er wordt verder gebouwd aan een toekomstbestendige organisatie die beter in staat is om data, technologie en informatievoorziening effectief te benutten ter ondersteuning van de operationele en bestuurlijke opgaven. Daarbij ligt de focus op het versterken van informatie gestuurd werken, het verantwoord toepassen van kunstmatige intelligentie en de verdere ontwikkeling van het Veiligheidsinformatieknooppunt.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Het meerjarige programma Informatie Gestuurd Werken (IGW) is opgestart en heeft geleid tot: aantoonbare procesverbeteringen door gerichte inzet van informatie en technologie, de invulling van het integraal versterken van de digitale fitheid binnen de VRZHZ, en de ontwikkeling en borging van een effectieve IGW-werkwijze.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	De pijler Informatie Gestuurd Werken ontwikkelt zich conform verwachting en laat een positief beeld zien. Passend bij de complexiteit van de opgave is in Q1-Q2 primair ingezet op het zorgvuldig opstarten en positioneren van het programma IGW, conform de binnen de VRZHZ gehanteerde programmamethodiek. Daarbij is expliciet voortgebouwd op de inzichten en leerervaringen uit voorgaande jaren. Er is bewust ingezet op het zorgvuldig opbouwen van de randvoorwaarden, governance en organisatie-inrichting, passend bij de complexiteit van de opgave. Eind Q2 wordt de programma-aanpak bestuurlijk en organisatorisch geborgd, waarna de uitvoering wordt opgestart.

## Veiligheidsinformatieknooppunt

Dit jaar staat in het teken van de live-gang van het gehele basis Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) binnen de Veiligheidsregio. Dit doen we samen met de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond. Daar hoort ook de overgang van programma- naar afdeling. De inrichting sluit aan bij de landelijke ontwikkeling (KCR2 en programma Versterking Landelijke Informatievoorziening) en kent ruimte voor aanvullende regionale behoeften.

Het VIK voorziet de Veiligheidsregio en haar netwerkpartners ten minste in een actueel veiligheidsbeeld, risico-monitoring en duiding, en kent een component early warning.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) levert de diensten conform fase-1 inrichtingsplan en is verbonden aan het landelijke KCR2 en VIK levert de diensten aan beide Veiligheidsregio's (RR en ZHZ) in de lauw/warme fase.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Het VIK is per begin van dit jaar ingericht als volwaardige afdeling voor de VRZHZ en VRR. In de opstartfase worden producten en diensten gefaseerd ontwikkeld, waarbij actief wordt gestuurd op heldere positionering en realistische verwachtingen richting de betrokken stakeholders.

## Vergroening wagenpark

We weten hoe we planmatig toegroeien naar een wagenpark dat voornamelijk alternatief aangedreven is.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Een meerjarig plan inclusief financiering rondom de overgang naar een wagenpark dat beschikt over voornamelijk alternatief aangedreven dienstvoertuigen is vastgesteld.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	De vergroening van het wagenpark is inclusief financiering planmatig uitgedacht. De aanbesteding van de dienstvoertuigen is succesvol afgerond. De komende jaren wordt het niet repressieve wagenpark in samenspraak met het MJIP geëlektrificeerd. Hiermee is deze doelstelling behaald.

## Structurele inzet van AI

Volgens de prioriteiten uit het AI-plan wordt AI-ondersteuning stap voor stap in de werkprocessen geïmplementeerd.

### Resultaat (indicator)



### Resultaat (toelichting)

<b>Wanneer zijn we tevreden?</b>	Voor de inzet van kunstmatige intelligentie (AI) zijn randvoorwaarden op orde: dataclassificatie en digitale fitheid. Data is geclassificeerd en daarmee inzetbaar bij implementatie van AI. Hierbij is gericht ingezet op efficiënter werken om de beleidsmedewerkers te ondersteunen in de werkzaamheden.
<b>Waar staan we nu (Burap 1 - 2026)?</b>	Het projectteam AI is in april gestart en richt zich op het realiseren van de vastgestelde AI-doelstellingen van de VRZHZ.

## 3. Financiën

### Inleiding

In dit hoofdstuk belichten we de inmiddels bekende bijstellingen en afwijkingen op de primaire begroting. In deze bestuursrapportage wordt geen financiële prognose van het jaarresultaat afgegeven. Deze wordt gepresenteerd in Burap-II.

### 3.1 Financiële ontwikkelingen

In deze bestuursrapportage wordt geen financiële prognose van het jaarresultaat afgegeven. Deze wordt gepresenteerd in Burap-II. De financiële ontwikkelingen worden onder de aandacht gebracht en nader toegelicht in Hoofdstuk 1.2 Ontwikkelingen.

### 3.2 Financiële bijstellingen

In dit hoofdstuk belichten we de inmiddels bekende bijstellingen en afwijkingen op de primaire begroting. Hieronder vindt u het totaaloverzicht:

Concernniveau 2026 Bedragen x € 1.000	Primaire begroting 2026	Begrotings- wijzigingen	Gewijzigde begroting na Burap-I 2026
Lasten	60.684	2.053	62.737
Baten	-60.633	-638	-61.271
<b>Saldo voor mutaties reserves</b>	<b>51</b>	<b>1.415</b>	<b>1.466</b>
Toevoeging reserves	32	947	978
Onttrekkingen reserves	-82	-2.361	-2.444
<b>Saldo na mutaties reserves</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Concernniveau 2026 Bedragen x € 1.000		Primaire begroting 2026	Begrotings- wijzigingen	Gewijzigde begroting na Burap-I 2026
Lasten	1.1 Salarissen en sociale lasten	36.759	365	37.124
	2.1 Belastingen	269	37	306
	3.5.1 Ingeleend personeel	235	-29	207
	3.8 Overige goederen en diensten	17.207	951	18.158
	5.1 Rente	797	0	797
	7.2 Mutatie voorzieningen	909	548	1.456
	7.3 Afschrijvingen	5.078	0	5.078
	7.5 Overige verrekeningen	-570	182	-388
<b>Subtotaal Lasten</b>		<b>60.684</b>	<b>2.053</b>	<b>62.737</b>
Baten	3.5.2 Uitgeleend personeel	-764	-68	-832
	3.6 Huren	-98	0	-98
	3.8 Overige goederen en diensten	-880	-16	-896
	4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-8.254	-348	-8.602
	4.3.2 Inkomensoverdrachten - Gemeenten	-50.303	-206	-50.509
	5.1 Rente	-335	0	-335
<b>Subtotaal Baten</b>		<b>-60.633</b>	<b>-638</b>	<b>-61.271</b>
	7.1 Toevoegingen aan reserves	32	947	978
	7.1 Onttrekkingen aan reserves	-82	-2.361	-2.444
<b>Totaal Lasten-Baten</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

### Begrotingswijzigingen

In de kolom 'Begrotingswijzigingen' in bovenstaande tabel zijn de technische begrotingswijzigingen zichtbaar die sinds de vaststelling van de primaire begroting in de administratie zijn doorgevoerd. Dit zijn budgettaire neutrale aanpassingen. De mutaties in de reserves zijn uitgevoerd conform de bij de jaarrekening 2025 vastgestelde position papers. Mutaties boven het bedrag van € 200.000 worden hieronder nader toegelicht.

### LASTEN

#### 1.1 Salarissen en sociale lasten toename €365.036

Bij het opstellen van de begroting 2026 is voor de salarissen initieel uitgegaan van de geldende begrotingsrichtlijn, waarbij een loonstijging van 3,4% is gehanteerd. Inmiddels is deze raming bijgesteld op basis van het nieuwe cao-akkoord.

De hierin opgenomen salarisstijgingen zijn als volgt verwerkt in de begroting 2026:

- januari tot en met juli 2026: 4,1%
- augustus tot en met december 2026: 3,1%

Daarnaast is in de begroting rekening gehouden met het werkelijke aantal vrijwilligers. Deze bijstelling sluit aan bij de signalering in BURAP II 2025 en de jaarrekening 2025. De totale financiële impact van deze cao-aanpassingen en de actualisatie van het aantal vrijwilligers bedraagt € 25.373.

Verder is sprake van een toename van € 53.500 als gevolg van een eerder genomen bestuursbesluit inzake de aanvullende verhoging voor de versterking van de crisisfunctie Communicatieadviseur Beleidsteam (CaBT). Deze wijziging leidt onder categorie 3.8 tevens tot een toename van € 27.000.

Tot slot is de formatie uitgebreid met 3,35 fte € 247.301. Deze uitbreiding wordt deels bekostigd uit de BDuR-middelen voor de versterking van Crisisbeheersing (CB) en deels intern opgevangen binnen Brandweezorg.

#### 3.8 Overige goederen en diensten toename €950.627

Een bedrag van € 879.849 heeft betrekking op begrote kosten die worden gedekt door onttrekkingen uit diverse reserves (zie baten, economische categorie 7.1 en hoofdstuk 3.3 Verloop van reserves). Uit de reserve Transitie Organisatie wordt een bedrag van € 175.000 onttrokken ten behoeve van het leiderschapstraject. Tot slot vindt er een onttrekking plaats uit de reserve Schuimtransitie om de medewerkers vakbekwaam te maken na levering van de nieuwe schuimblusvoertuigen (€ 687.873).

De totale BDuR-bijdrage is naar aanleiding van de jubibrief 2025 structureel verhoogd met € 323.652 (zie ook economische categorie 4.3.1 Inkomensoverdrachten – Rijk). Deze verhoging leidt tot een begrotingswijziging van € 58.013 onder overige goederen en diensten en € 262.887 onder overige verrekeningen. Daarnaast hebben nog enkele kleinere herschikkingen van budgetten binnen de begroting plaatsgevonden.

#### 7.2 Mutatie voorzieningen toename € 547.500

De begroting is verhoogd door toevoeging aan de Voorziening groot onderhoud gebouwen, conform het besluit van het Algemeen Bestuur op 24 april 2025. Zie hiervoor ook tabel 3.4.

#### 7.5 Overige verrekeningen toename €181.879.

In de primaire begroting 2026 was een taakstelling op de BDuR-middelen opgenomen van € 569.855. Naar aanleiding van de jubibrief 2025 is deze taakstelling bijgesteld naar € 306.968.

### BATEN

#### 4.3.1 Inkomensoverdrachten Rijk toename van €348.400

De totale BDuR-bijdrage is naar aanleiding van de jubibrief 2025 structureel verhoogd met € 320.900. Hiervan heeft € 262.887 betrekking op de reguliere BDuR-middelen en € 58.013 op de extra BDuR-middelen voor Crisisbeheersing en Informatievoorziening.

#### 4.3.2 Inkomensoverdrachten Gemeenten toename €205.500

Er is sprake van een toename van € 80.500 als gevolg van een eerder genomen bestuursbesluit inzake de aanvullende verhoging voor de versterking van de crisisfunctie Communicatieadviseur Beleidsteam (CaBT). Daarnaast is sprake van een toename van € 125.000 voor de bijdrage van alle gemeenten aan de Risk Factory. Deze bijdrage is reeds ontvangen.

## RESERVE

### 7.1 Onttrekkingen aan reserves toename €2.361.449

De onttrekkingen aan de diverse reserves zijn bijgesteld ten opzichte van de bedragen zoals opgenomen in de begroting 2026 (zie hoofdstuk 3.3 Verloop van reserves).

In 2026 worden de volgende onttrekkingen uit de reserves uitgevoerd:

- Uit de reserve Transitie Organisatie wordt een bedrag van € 175.000 onttrokken ten behoeve van het leiderschapstraject.
- Daarnaast wordt € 495.000 onttrokken uit de reserve Groot onderhoud en gelijktijdig toegevoegd aan de voorziening groot onderhoud gebouwen.
- Tevens wordt de levering van SB-voertuigen (spoorzone) verwacht. Hiervoor vindt eerst een onttrekking plaats uit de reserve Spoorzone van € 950.000. Dit bedrag wordt vervolgens gestort in de reserve dekking kapitaallasten ter dekking van de kapitaallasten van deze voertuigen.

### 7.1 Toevoeging aan reserves toename €946.600

Dit betreft o.a. de toevoeging aan de reserve dekking kapitaallasten.

## 3.3 Verloop van reserves

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de reserves. De stand per 1 januari 2026 komt overeen met de eindstand zoals opgenomen in de jaarrekening 2025. In de jaarrekening zijn de afzonderlijke reserves tevens inhoudelijk toegelicht. In deze Burap lichten wij de afwijkingen ten opzichte van de jaarrekening toe.

Omschrijving	01/01/2026	Toevoeging	Onttrekking	31/12/2026
<i>Algemene reserves</i>				
Algemene reserve VRZHZ	500.000			500.000
<b>Totaal algemene reserves</b>	<b>500.000</b>	-	-	<b>500.000</b>
<i>Bestemmingsreserves</i>				
Dekking kapitaallasten	791.053	950.000	25.936	1.715.117
<b>Totaal structurele reserves</b>	<b>791.053</b>	<b>950.000</b>	<b>25.936</b>	<b>1.715.117</b>
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.655.873		56.365	1.599.508
Reserve Transitie Organisatie	332.594		175.000	157.594
Reserve Generatiepact	56.814	28.100	40.000	44.914
Reserve schuimtransitie	687.873		687.873	-
Reserve duurzaamheid	13.576		13.576	-
Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening	1.064.776			1.064.776
Reserve spoorzone	1.623.957		950.000	673.957
Reserve groot onderhoud gebouwen	495.000		495.000	-
<b>Totaal incidentele reserves</b>	<b>5.930.463</b>	<b>28.100</b>	<b>2.417.814</b>	<b>3.540.749</b>
<b>Totaal bestemmingsreserves</b>	<b>6.721.516</b>	<b>978.100</b>	<b>2.443.750</b>	<b>5.255.866</b>
<b>Totaal generaal</b>	<b>7.221.516</b>	<b>978.100</b>	<b>2.443.750</b>	<b>5.755.866</b>

### Reserve Transitie Organisatie

Deze reserve wordt opnieuw ingezet voor de ontwikkeling van leidinggevenden, de begeleiding van medewerkers bij loopbaanontwikkeling en mobiliteit, en het versterken van diversiteit en inclusie binnen de organisatie. Het uiteindelijke doel is een organisatie die wendbaar is, wordt gestuurd vanuit visie en eigenaarschap, en medewerkers de ruimte biedt om te groeien binnen een inclusieve en ondersteunende werkomgeving.

#### Reserve schuimtransitie

Met ingang van 1 januari 2023 is een verbod van kracht geworden waardoor alleen nog onder strenge voorwaarden fluorhoudend schuim van het type C8 mag worden ingezet. In 2023 is alles op alles gezet om de voer- en vaartuigen zo snel mogelijk fluorvrij te maken en operationeel inzetbaar te maken. In 2023 heeft dit geresulteerd in het feit dat we in Zuid-Holland Zuid voor alle voer- en vaartuigen volledig fluorvrij zijn. Hiermee voldoen we aan de wet- en regelgeving. Voor de verwerving van fluorvrij schuimvormend middel voor de komende jaren zijn we samen met de Gezamenlijke Brandweer een aanbesteding gestart. De eerste vakbekwaamheidsdoelen zijn behaald. Na levering van de voertuigen dit jaar zal ook het Vakbekwaamheidsprogramma worden uitgerold waarvan de kosten ten laste van de reserve worden gebracht.

#### Reserve groot onderhoud gebouwen

Op 24 april 2025 heeft het AB besloten een bestemmingsreserve groot onderhoud gebouwen te vormen voor de dekking van de extra dotatie aan de voorziening groot onderhoud in de jaren 2025 en 2026.

#### Reserve Spoorzone

De reserve Spoorzone is gevormd uit de door het toenmalige Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (thans het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) aan de gemeentes Dordrecht en Zwijndrecht beschikbaar gestelde subsidie van € 15 miljoen ten behoeve van maatregelen om de hulpverlening en rampenbestrijding te verbeteren in de Spoorzone Dordrecht en Zwijndrecht. Het project kende een oorspronkelijke doorlooptijd tot 2020, maar dit is inmiddels verlengd tot 2040. De reserve wordt onder andere aangewend ter dekking van de kapitaallasten en onderhoudskosten van de schuimblusvoertuigen Spoorzone gedurende de levensduur hiervan.

### 3.4 Verloop van voorzieningen

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de voorzieningen. In de jaarrekening zijn de afzonderlijke voorzieningen inhoudelijk toegelicht. In deze Burap lichten wij de afwijkingen ten opzichte van de begroting toe.

Categorie	01/01/2026	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31/12/2026
<b>Onderhoud van materiele vaste activa</b>					
Onderhoud SB/Voertuigen	25.000	-		25.000	-
Onderhoud gebouwen	884.743	1.212.500		2.093.883	3.360
Groot onderhoud materieel	314.202	205.600		172.543	347.259
<b>subtotaal</b>	<b>1.223.945</b>	<b>1.418.100</b>	-	<b>2.291.426</b>	<b>350.619</b>
<b>Overige voorzieningen</b>					
Spaarverlof	553.426				553.426
Regeling vervroegde uittreding (RVU)	45.278			42.551	2.727
<b>subtotaal</b>	<b>598.704</b>	-	-	<b>42.551</b>	<b>556.153</b>
<b>Totalen</b>	<b>1.822.649</b>	<b>1.418.100</b>	<b>0</b>	<b>2.333.977</b>	<b>906.772</b>

#### Voorziening onderhoud gebouwen

In het AB van 24 april 2025 is er ingestemd op het herijkte MJOP gebouwen 2025-2028, met daarbij de bijzondere aandacht op o.a. Praktisch realisme, Verplichte verduurzamingsmaatregelen. Aanvullende verduurzamingsmaatregelen, die zich in maximaal acht jaar terugverdienen en de indexering van de kosten. De financiële consequenties voor de jaren 2025 en 2026 worden gedekt uit de reserve groot onderhoud gebouwen. In 2026 zal dit onderwerp opnieuw op de agenda komen, inclusief de financiële consequenties voor 2027 en 2028, mede in het licht van de stand van zaken van de bestuurlijke opdracht Toekomstbestendige brandweezorg.

## 3.5 Investeringsplan

### Jaarschijf 2026 investeringsplan

#### Algemeen

Op 10 juli 2025 heeft het Algemeen Bestuur de begroting 2026 met hierin het meerjarig investeringsplan vastgesteld. Bij de Jaarrekening 2025 is € 7.994.427 doorgeschoven naar het jaar 2026 wegens vertraging in het jaar 2025. Bij deze Burap wordt € 191.733 aan mutaties voorgesteld.

#### Indexatie 2026

Conform het besluit van het Algemeen Bestuur worden de investeringskredieten jaarlijks geïndexeerd conform de begrotingsrichtlijn.

#### Bijstelling Burap-I 2026

Bijstellingen (Kolom "Bijstelling Burap-I 2026") boven het bedrag van € 200.000 worden hieronder nader toegelicht.

##### Huisvesting

Het krediet voor de verbouwing van de kazerne Brandwijk omgezet in een krediet voor aankoop grond voor de nieuwbouw kazerne Vuilendam.

#### Nieuwe investeringen

De nieuwe investeringen in kolom "Bijstelling Burap-I 2026" worden met deze Burap ter goedkeuring aan het Algemeen Bestuur voorgelegd.

In de oplegnotitie bij Burap-II van 2025 is gevraagd in te stemmen met de investeringen voor weerbaarheid, te weten de investeringen in Aggregaten coördinatiepunten/kazernes (weerbaarheid) en Verbindingsstructuur rondom noodsteunpunten van beiden € 300.000. Als gevolg van een positief besluit hierop worden deze bedragen opgenomen in het MJIP.

#### Samengevat

Het totale bijgestelde investeringsplan Burap-I 2026 bedraagt € 38.509.249.

De effecten van alle bijstellingen van het meerjarig investeringsplan zijn in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	Primaire begroting 2026	Indexatie 2026 2,2%	Doorgeschoven 2025	Nieuwe stand MJIP per 01-01-2026	Bijstelling Burap-I 2026	Burap-I 2026
<b>Bedrijfsgebouwen:</b>						
- Verbouwing kazerne Brandwijk	484.064			484.064	-484.064	-
- Nieuwbouw kazerne Sliedrecht	9.055.948			9.055.948		9.055.948
- Nieuwbouw kazerne Oranjepark	10.367.616			10.367.616		10.367.616
- Nieuwbouw kazerne Strijen	2.269.962	49.939		2.319.901		2.319.901
Meubilair	115.350	2.538	111.323	229.211		229.211
Verbindingsmiddelen en meetapparatuur	1.699.455	37.388	79.815	1.816.658		1.816.658
ICT	508.580	11.189	151.318	671.087		671.087
Overige machines, apparaten en installaties			648.891	648.891		648.891
<b>Vervoermiddelen</b>						
- Dienstauto's	231.999	5.104	201.000	438.103		438.103
- Dienstbussen			340.000	340.000		340.000
- Haakarmvoertuigen/bakken			400.881	400.881		400.881
- Tankautospuit			2.459.913	2.459.913	50.000	2.509.913
- Schuimblusvoertuigen (regionaal)			2.503.312	2.503.312		2.503.312
- Schuimblusvoertuigen (spoorzone)			805.937	805.937		805.937
Bepakking			176.404	176.404	-50.000	126.404
Persoonlijke Beschermingsmiddelen	4.561.095	100.344	20.953	4.682.392		4.682.392
Kleding	100.000	2.200		102.200		102.200
Duikapparatuur	276.272	6.078	49.328	331.678		331.678
Risk Factory	-	-	45.352	45.352	75.000	120.352
<b>Subtotaal bestaand beleid</b>	<b>29.670.341</b>	<b>214.780</b>	<b>7.994.427</b>	<b>37.879.548</b>	<b>-409.064</b>	<b>37.470.484</b>
Aggregaten coördinatiepunten/kazernes (weerbaarheid)					300.000	300.000
Verbindingsstructuur rond noodsteunpunten					300.000	300.000
- Nieuwbouw kazerne Vuilendam					484.064	484.064
<b>Subtotaal nieuw</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.084.064</b>	<b>1.084.064</b>
<b>Totaal</b>	<b>29.670.341</b>	<b>214.780</b>	<b>7.994.427</b>	<b>37.879.548</b>	<b>675.000</b>	<b>38.554.548</b>

## 3.6 Projecten

### Inzet RRT/PRT

Binnen de VRZHZ is het team ondergebracht dat de tien gemeenten in onze regio ondersteunt bij de opvang van vluchtelingen. De opvang wordt georganiseerd door de gemeenten en het COA. Vanuit de provincie Zuid-Holland zijn middelen beschikbaar gesteld ter ondersteuning van de regionale en provinciale regietafel met betrekking tot de realisatie van de asielopvang. Onder de RRT zijn diverse ambtelijke werkgroepen actief. Op het gebied van onder andere onderwijs, zorg en financiën wisselen de tien gemeenten onderling ervaringen uit en trekken zij gezamenlijk op. De VRZHZ ondersteunt de gemeenten in onze regio bij het realiseren van de asielopgave.

De VRZHZ zal dit jaar vanuit de provincie Zuid-Holland een subsidie van € 250.000 ontvangen. De verwachting is dat de lasten in 2026 ongeveer op hetzelfde niveau zullen liggen als in 2025, waardoor deze ruimschoots binnen het beschikbare budget blijven. Op dit moment zijn de middelen vanuit de provincie Zuid-Holland nog niet ontvangen.

In onderstaande tabel wordt een specificatie weergegeven van de lasten en baten voor het project Inzet RRT/PRT voor het jaar 2026 tot en met 20 april 2026.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ inzake RRT/PRT 2026	Lasten	Baten	Totaal
Loonkosten	27.220		27.220
Overige Projectkosten	6.618		6.618
Overige baten Rijk			-
<b>Eindtotaal</b>	<b>33.838</b>	<b>-</b>	<b>33.838</b>

\* We moeten nog gelden ontvangen vanuit de Provincie.

### Oekraïne

Het ondersteuningsteam verricht binnen het project Oekraïne diverse werkzaamheden. Onder meer wordt gezorgd voor de spreiding van Oekraïense vluchtelingen en de monitoring van opvanglocaties in onze regio. Daarnaast fungeert het team in Zuid-Holland Zuid als backoffice voor gemeenten en ondersteunt het bij beleidsinterpretatie. De financiering van deze werkzaamheden vindt plaats via het Rijk op basis van de zogenoemde 'Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door regionale openbare lichamen'. De vergoeding vanuit het Rijk is gebaseerd op de werkelijke lasten, waardoor het saldo van baten en lasten van het project Oekraïne aan het einde van het jaar naar verwachting nihil zal zijn.

In onderstaande tabel wordt een specificatie weergegeven van de lasten en baten voor het project Oekraïne voor het jaar 2026 tot en met 20 april 2026.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ inzake Oekraïne 2026	Lasten	Baten	Totaal
Loonkosten	27.430		27.430
Ingeleend Personeel	11.265		11.265
Overige Projectkosten	744		744
Baten Rijk			-
<b>Eindtotaal</b>	<b>39.438</b>	<b>-</b>	<b>39.438</b>

\* We moeten nog gelden ontvangen vanuit het Rijk. Het resultaat op dit project zal aan het einde van het boekjaar nihil zijn.

### COA

Tot en met 2024 heeft de VRZHZ diverse opvanglocaties geëxploiteerd. Eind 2024 zijn de laatste twee opvanglocaties overgedragen. In 2025 zijn nog diverse kosten gemaakt in verband met de afwikkeling van verplichtingen en een warme overdracht aan de gemeenten Sliedrecht en Molenlanden. Inmiddels is dit project in ruste. Afgezien van een eventuele nieuwe crisisroep worden in 2026 geen lasten verwacht.



*Ontvanger: Algemeen bestuur*  
*Afzender: Directie VRR*  
*Onderwerp: Vuurwerkverbod en ontheffingen*

---

## 1. Inleiding

De Wet veilige jaarwisseling is op 1 juli 2025 aangenomen in de Eerste Kamer. Deze initiatiefwet regelt een algeheel vuurwerkverbod voor consumenten. In aanvulling op de wet is een amendement aangenomen, waarin burgemeesters de bevoegdheid krijgen om een ontheffing te verlenen aan verenigingen en stichtingen voor het afsteken van F2-vuurwerk tijdens de jaarwisseling. Dit is verder uitgewerkt in het concept Besluit Veilige jaarwisseling.

Om te inventariseren hoe burgemeesters aankijken tegen de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen en om gezamenlijk te komen tot een eenduidig beleid, zijn gesprekken gevoerd met alle burgemeesters in de regio.

Onderstaand wordt een samenvatting gegeven van de belangrijkste knelpunten die de burgemeesters in de regio verwachten. Daarnaast worden gemeenschappelijke uitgangspunten genoemd waarvoor draagvlak lijkt te bestaan.

## Achtergrond

In het Besluit Veilige Jaarwisseling worden voorwaarden gesteld aan de aanvraag van een ontheffing, dit zijn bijvoorbeeld:

- Een ontheffing kan enkel worden verleend aan (informele) verenigingen en stichtingen.
- Een vereniging of stichting die voor een ontheffing in aanmerking wil komen, moet staan ingeschreven bij de Kamer van Koophandel.
- Bij de aanvraag wordt vermeld dat de aanvrager één of twee supervisors heeft aangewezen en maximaal acht personen die het vuurwerk in het kader van de ontheffing zullen afsteken (ontbranders).
- Bij de aanvraag dient een aanvrager een veiligheidsplan te overleggen. In dit veiligheidsplan worden de voorschriften die de burgemeester ten minste stelt aan de ontheffing, in acht genomen.
- De locatie waarop de ontheffingsaanvraag betrekking heeft, dient naar het oordeel van de burgemeester geschikt te zijn om het vuurwerk veilig tot ontbranding te brengen en tijdelijk neer te leggen. De burgemeester toetst dit bij de beoordeling van de aanvraag.
- Er kan voor maximaal 200 kilogram (verpakt) F2-vuurwerk een ontheffing worden verleend.
- Aan de ontheffing wordt door de burgemeester een pakket aan voorschriften verbonden.

Welke voorschriften dit ten minste zijn, is vastgelegd in het Vuurwerkbesluit:

- Voorschriften met betrekking tot de locatie;
- Voorschriften met betrekking tot de supervisor en de ontbranders;
- Voorschriften met betrekking tot de wijze en moment van ontbranden.

## **2. Belangrijkste knelpunten**

Alle burgemeesters in de regio zijn groot voorstander van een landelijk vuurwerkverbod maar er bestaan zorgen over de praktische en bestuurlijke consequenties van het bieden van ruime ontheffingsmogelijkheden.

### *2.1 Ondernijning van het vuurwerkverbod*

Veel burgemeesters geven aan dat het toestaan van ontheffingen het vuurwerkverbod in feite ondermijnt. Een verbod met uitzonderingen wordt ervaren als een “tussenoplossing” die leidt tot onduidelijkheid. Meerdere bestuurders benadrukken dat het Rijk één duidelijke lijn moet trekken. Ook wordt genoemd dat het Rijk met de ontheffingsmogelijkheid de verantwoordelijkheid voor de uitvoeringsvraagstukken en handhaafbaarheidsproblemen in belangrijke mate bij de gemeenten (in casu de burgemeester) neerlegt.

### *2.2 Beoordeling ontheffingsaanvragen*

De mogelijkheid voor iedere vereniging of stichting om een ontheffing aan te vragen wordt als onwenselijk gezien. Gemeenten hebben geen capaciteit voor het toetsen van ontheffingsaanvragen. Daarnaast geeft een aantal burgemeesters aan dat ongelijkheid tussen verenigingen kan ontstaan wanneer de ene vereniging wel een ontheffing krijgt en de andere niet.

Zeker in het eerste jaar wordt getwijfeld of aanvraag- en beoordelingsprocedures zorgvuldig kunnen verlopen.

### *2.3 Handhaafbaarheid en toetsing van de voorwaarden van de ontheffing*

Handhaving en controle van de voorwaarden van de ontheffing wordt unaniem genoemd als groot knelpunt:

- De Politie heeft aangegeven niet te handhaven op naleving van de ontheffingsvoorwaarden.
- Handhaving kan vanwege de veiligheid en beschikbare capaciteit ook niet bij boa's belegd worden.
- Controle in de nachtelijke uren is praktisch onuitvoerbaar.
- Het onderscheid tussen legaal (met ontheffing) en illegaal afsteken is moeilijk zichtbaar en daarmee moeilijk te handhaven.

Alle burgemeesters stellen dat een constructie waarbij gemeenten moeten controleren wie wel en geen ontheffing heeft, niet uitvoerbaar is als er veel ontheffingen worden verleend.

### *2.4 Capaciteit hulpdiensten*

Er is brede zorg over de beschikbare capaciteit van de politie, de brandweer, de ambulancedienst, gemeentelijke handhaving, vergunningverleners en evenementenadviseurs. De jaarwisseling legt nu al een groot beslag op de hulpdiensten. Extra inzet voor toezicht op vuurwerkshows of ontheffingen wordt als problematisch gezien. De capaciteit van de hulpdiensten wordt gezien als een belangrijke randvoorwaarde die het aantal mogelijke ontheffingen direct beperkt.

### *2.5 Beleidsvorming en tijdsdruk*

In veel gemeenten is nog geen beleid opgesteld voor het toetsen van ontheffingsaanvragen. Indien dit nog moet gebeuren, is sprake van aanzienlijke tijdsdruk. Zo moeten beleidskaders nog opgesteld worden en waar nodig moet de APV aangepast worden. Besluitvorming loopt via het college en de gemeenteraad, dit kent een lange doorlooptijd. Daarbij speelt mee dat na de gemeenteraadsverkiezingen een nieuw college en een nieuwe gemeenteraad zijn aangetreden, die nog een standpunt moeten vormen over de AMvB en de daarbij behorende beleidskeuzes.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten wil de gemeenten ondersteunen bij de uitvoering van het toekomstige vuurwerkbeleid en werkt aan een handreiking voor het opstellen van beleid voor het verlenen van ontheffingen aan verenigingen. Deze handreiking zal naar verwachting op 1 juli 2026 gereed zijn. Daarnaast zal de VNG nog een enquête houden onder burgemeesters om een beeld te krijgen hoe burgemeesters hiernaar kijken. Daarnaast worden ook webinars georganiseerd.

### **3. Regionale afstemming en gezamenlijke uitgangspunten**

Uit de gesprekken met de burgemeesters komt een brede behoefte aan regionale afstemming naar voren. Bij het ontbreken van regionale afstemming kan een situatie ontstaan waarbij inwoners uit omliggende gemeenten uitwijken naar een gemeente die wél ontheffingen verleent. Verschillende burgemeesters geven aan dat het bestuurlijk en praktisch helpend is wanneer gemeenten in de regio een vergelijkbare koers varen, zodat een gemeente niet als enige ruimte geeft voor ontheffingen of juist als enige een strikte lijn hanteert.

Ook voor de hulpdiensten is het onwenselijk wanneer een eenduidige regionale lijn ontbreekt. Politie, brandweer en ambulance opereren immers regionaal en plannen hun inzet over meerdere gemeenten tegelijk. Wanneer gemeenten uiteenlopend beleid voeren ten aanzien van ontheffingen of vuurwerkshows, bemoeilijkt dat de gezamenlijke capaciteitsplanning en prioritering.

Naast regionale afstemming bestaat ook behoefte aan afstemming met gemeenten en veiligheidsregio's die grenzen aan de regio Rotterdam-Rijnmond.

Hoewel er een sterke voorkeur is voor regionale samenwerking wordt ook opgemerkt dat gemeenten autonoom zijn in hun beleidsvorming en dat iedere burgemeester zelf verantwoordelijk blijft voor de openbare orde binnen de eigen gemeente. Daarnaast verschillen gemeenten onderling sterk. In sommige gemeenten verloopt de jaarwisseling relatief rustig en is de druk op de hulpdiensten beperkt, terwijl andere gemeenten te maken hebben met hardnekkige overlast of sterke lokale tradities rondom het afsteken van vuurwerk. Ook de schaalgrootte (aantal kernen, bevolkingssamenstelling) en bestuurlijke context verschillen.

#### *3.1 Mogelijke regionale uitgangspunten*

Ondanks verschillen in lokale context zijn overeenkomsten zichtbaar in de bestuurlijke benadering die burgemeesters op dit moment voor ogen hebben.

##### *Terughoudendheid in het verlenen van ontheffingen*

Veel burgemeesters geven aan zeer terughoudend te willen zijn in van het verlenen van ontheffingen. Een aantal burgemeesters geeft aan maximaal drie ontheffingen per gemeente te willen verlenen onder zeer strikte voorwaarden. Andere burgemeesters zijn voornemens helemaal geen ontheffingen te verlenen, zij geven aan dat een 'cold-turkey methode' in hun optiek het best zou zijn.

De voorkeur gaat in ieder geval nadrukkelijk niet uit naar een open aanvraagmogelijkheid voor alle verenigingen.

Indien er wel ruimte wordt geboden voor het verlenen van een ontheffing, dan uitsluitend:

- georganiseerd door een betrouwbare organisator die eerder bewezen heeft verantwoordelijkheidsgevoel te hebben, danwel de gemeente zelf;
- afgestoken door een gecertificeerde professionele partij;
- onder strikte veiligheidsvoorwaarden.

Vuurwerk afgestoken door verenigingen of buurtinitiatieven zonder professionele uitvoerder wordt breed afgewezen.

#### *Capaciteit politie en hulpdiensten als randvoorwaarde*

Het aantal te verlenen ontheffingen moet direct gekoppeld worden aan:

- beschikbare politiecapaciteit;
- beschikbare inzet van brandweer en ambulance;
- beschikbare gemeentelijke handhavingscapaciteit.

#### *Professionele vuurwerkshows*

Het organiseren van een professionele vuurwerkshow wordt door veel burgemeesters wél als een reële mogelijkheid gezien. Daarbij gaat de voorkeur uit naar één centrale, door een gecertificeerde en ervaren partij uitgevoerde show, onder strikte veiligheidsvoorwaarden en met duidelijke afspraken over verantwoordelijkheid en toezicht. Een dergelijke aanpak kan enerzijds een aantrekkelijk alternatief bieden voor particulier vuurwerk en anderzijds beter beheersbaar zijn vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid. Wel geldt ook hier dat financiële haalbaarheid, beschikbare capaciteit van hulpdiensten en regionale afstemming belangrijke randvoorwaarden zijn.

#### *Alternatieven als onderdeel van een bredere aanpak*

In plaats van het verlenen van ontheffingen aan verenigingen zien burgemeesters meer in:

- één centrale vuurwerkshow (één per gemeente of dorpskern, roulerend per jaar of in samenwerking met buurgemeenten);
- andere centraal georganiseerde alternatieven zoals een festival, feest of een drone-show;
- veel burgemeesters verwijzen naar Koningsdag als voorbeeld van een feestdag met een positieve en collectieve invulling, als inspiratie voor een alternatief voor de huidige jaarwisseling.

#### *Preventieve en repressieve aanpak*

Alle burgemeester zien de inzet van zowel preventie als repressie als een manier om de jaarwisseling rustiger en veiliger te laten verlopen. Zo kan het helpen om lokale partners zoals kerken, buurthuizen en andere maatschappelijke initiatieven actief te betrekken bij voorlichting en activiteiten in de wijk. Ook wordt genoemd dat het effectief kan zijn om bekende onruststokers vooraf een brief te sturen waarin duidelijk wordt gemaakt dat hun gedrag wordt gevolgd en dat er consequenties zijn bij overlast of verstoring van de openbare orde. Mensen die schade of letsel veroorzaken moeten streng en snel gestraft worden.

## **4. Conclusie**

Geconcludeerd kan worden dat alle burgemeesters in de regio voorstander zijn van een landelijk vuurwerkverbod. De huidige ontheffingsmogelijkheid in de concept-AmvB in de huidige vorm vindt men moeilijk uitvoerbaar en handhaafbaar.

Mogelijke regionale uitgangspunten zijn:

- grote terughoudendheid in het verlenen van ontheffingen of het helemaal niet verlenen van ontheffingen;
- indien er ruimte wordt geboden voor het verlenen van een ontheffing, dan uitsluitend:
  - georganiseerd door een betrouwbare organisator die eerder bewezen heeft verantwoordelijkheidsgevoel te hebben, danwel de gemeente zelf;
  - afgestoken door een gecertificeerde professionele partij;
  - onder strikte veiligheidsvoorwaarden;

- vuurwerk afgestoken door verenigingen of buurtinitiatieven zonder professionele uitvoerder wordt niet toegestaan;
- de beschikbare capaciteit van de hulpdiensten geldt als belangrijke randvoorwaarde voor het verlenen van ontheffingen;
- gemeenten die dit willen bieden als alternatief een professionele en centraal georganiseerde vuurwerkshow, georganiseerd door een betrouwbare vereniging of evenementenorganisator of door de gemeente zelf;
- alle burgemeesters zetten zich in om regionale uniformiteit in het beleid te bereiken.

Zaaknummer:	101640
Voorstel voor de vergadering van:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	9 juli 2026
Onderwerp:	Vuurwerkverbod en ontheffingen jaarwisseling
Gevraagd besluit:	<p>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met:</p> <p>Het voorstel de memo vanuit de VRR hoe om te gaan met vuurwerkverboden en ontheffingen tijdens de jaarwisseling te bespreken in het algemeen bestuur met als doel te onderzoeken of er regionale uitgangspunten vastgesteld kunnen worden voor de 2 veiligheidsregio's VRR en VRZHZ gezamenlijk.</p>
Vergaderstuk:	VRR notitie AB260422 Memo inventarisatie vuurwerkverbod en ontheffingen
Toelichting:	<p>De Wet veilige jaarwisseling is op 1 juli 2025 aangenomen in de Eerste Kamer. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) loopt op planning om per 1 augustus deze wet in werking te laten treden. Deze initiatiefwet regelt een algeheel vuurwerkverbod voor consumenten. In aanvulling op de wet is een amendement aangenomen, waarin burgemeesters de bevoegdheid krijgen om een ontheffing te verlenen aan verenigingen en stichtingen voor het afsteken van F2-vuurwerk tijdens de jaarwisseling.</p> <p>In de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond is geïnventariseerd hoe burgemeesters aankijken tegen de mogelijkheid om ontheffingen te verlenen. De uitkomst daarvan is opgenomen in bijgaande VRR memo.</p> <p>In veel gemeenten is er nog geen beleid voor het toetsten van ontheffingsaanvragen. De VNG werkt aan een handreiking voor het opstellen van beleid voor het verlenen van ontheffingen aan verenigingen, die naar verwachting 1 juli 2026 gereed is.</p> <p>In de gesprekken met burgemeester in de VRR kwam een brede behoefte aan regionale afstemming naar voren. Bij het ontbreken van regionale afstemming kan een situatie ontstaan waarbij inwoners uit omliggende gemeenten uitwijken naar een gemeente die wél ontheffingen verleent. Ook voor de hulpdiensten is het onwenselijk wanneer een eenduidige regionale lijn ontbreekt. Onderzocht is of er een mogelijkheid is om te komen tot gezamenlijk eenduidig beleid in de regio. In hoofdstuk 4 van de memo is een voorstel gegeven voor mogelijke regionale uitgangspunten.</p> <p>De VRR en de VRZHZ vormen samen het werkgebied van de Politie Eenheid Rotterdam. Het is wenselijk als er een eenduidige uitgangspunten zijn voor het</p>

geheel van dit werkgebied. Daarom wordt voorgesteld de memo van de VRR in het Algemeen Bestuur VRZHZ te bespreken.

### **Onduidelijkheid adviesrol Veiligheidsregio's**

Er leven (landelijk) in de veiligheidsregio's vragen over de impact en doorwerking van deze wet. Zowel ambtelijk als bestuurlijk is behoefte aan opheldering van de adviesrol die de veiligheidsregio lokaal zal vervullen bij het al dan niet verstrekken van een ontheffing. Het wel of niet verlenen van een ontheffing is een lokale bestuurlijke afweging. De veiligheidsregio of het algemeen bestuur veiligheidsregio is hierin geen bevoegd gezag. Er is bovendien geen sprake van een bindend of verplicht advies. De nota van toelichting stelt dat burgemeesters zich voor het verlenen van een ontheffing wel van advies kunnen laten voorzien door de brandweer en veiligheidsregio. Op ambtelijk niveau werken vuurwerkcoördinatoren binnen de landelijke vakraad brandveiligheid aan een handreiking die de veiligheidsregio's nader informeert over deze adviesrol op operationeel niveau. Hiermee worden veiligheidsregio's van uniforme kaders voorzien en kunnen burgemeesters rekenen op een praktisch, maar niet normerend, handelingskader bij het verstrekken van ontheffingen. Op het proces van (advies over) ontheffingen komen we daarom na de zomer terug, in afstemming met de adviesgroep gemeentesecretarissen veiligheid.

Juridische aspecten: De Wet veilige jaarwisseling regelt een algeheel vuurwerkverbod voor consumenten. In aanvulling op de wet is een amendement aangenomen, waarin burgemeesters de bevoegdheid krijgen om een ontheffing te verlenen aan verenigingen en stichtingen voor het afsteken van F2-vuurwerk. Aan deze ontheffing zitten voorwaarden zoals genoemd in bijgaande memo. Gemeenten zijn autonoom in de beleidsvorming en iedere burgemeester is zelf verantwoordelijk voor de openbare orde binnen de gemeente.

Financiën: Nvt

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Auditcommissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: Nvt

Communicatie: Nvt

Organisatie-eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Risico en Crisisbeheersing A.B. van de Craats		R.G.T. van Giesen	J. van Waardhuizen

4-6-2026

4-6-2026

4-6-2026

Zaaknummer: 101683

Voorstel voor de  
vergadering van: Algemeen Bestuur

Datum vergadering: 9 juli 2026

Onderwerp: Bestuurlijke rapportage opkomsttijden brandweer

Gevraagd besluit: Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:  
kennis te nemen van:  
De gerealiseerde opkomsttijden van de brandweer bij brandmeldingen in  
gebouwen.

Vergaderstuk: Bestuurlijke rapportage opkomsttijden brandweer.

Toelichting: Het dekkingsplan is een onderdeel van het beleidsplan veiligheidsregio. In het dekkingsplan zijn de opkomsttijden van de brandweer bij brandmelding in bouwwerken (gebouwen) geprognosticeerd. Hiervoor is gebruik gemaakt van een landelijke systematiek waarmee aan de hand van de door het CBS verzamelde en gepubliceerde gegevens over de wijk- en buurtindeling van de deelnemende gemeenten wordt bepaald wat de gewenste opkomsttijd is.

De voorliggende rapportage geeft weer welke opkomsttijden er daadwerkelijk zijn gerealiseerd ten opzichte van de prognose. Hieruit blijkt dat in minder dan 7% van de 254 gemelde gebouwbranden de brandweer niet de geprognosticeerde opkomsttijd heeft behaald. De rapportage gaat in op de oorzaken en geeft een overzicht van de meest in het oog springende gebouwbranden in 2025. In ruim 93% van alle brandmeldingen in gebouwen was de brandweer op tijd

Juridische aspecten: geen

Financiën:

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- |                                     |     |                                     |                     |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | DT  | <input checked="" type="checkbox"/> | AB                  |
| <input type="checkbox"/>            | AGV | <input type="checkbox"/>            | Auditcommissie      |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB  | <input type="checkbox"/>            | Anders, nl. ...     |
|                                     |     | <input type="checkbox"/>            | Niet van toepassing |

Vervolgstappen: Gemeentebesturen kunnen de rapportage delen met de gemeenteraden

Communicatie: Intern via SIZ  
Extern bestaat de mogelijkheid dat de pers interesse heeft voor de rapportage.

Organisatie-eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Brandweezorg	D. Raaijmakers	R. van Giesen	D. Vermeulen
	2-6-2026	5-6-2026	4-6-2026

# Bestuurlijke rapportage dekkingsplan 2025

Versie: 0.3  
Datum: 11-05-2026

## Documentbeheer

Definitieve versie:	
Datum vastgesteld:	
Vastgesteld door:	
Datum vastgesteld:	
Vastgesteld door:	
Paraaf vastgesteld:	
Zaaknummer Djuma:	

Datum:	Versie:	Wijziging:	Opsteller:	Vervallen per:
14-04-2026	C0.1	Eerste opzet	Bor, Bas Hartog, Maaïke	11-05-2026
11-05-2026	C0.2	Eindconcept	Bor, Bas	27-05-2026
27-05-202	C0.3	Toevoeging Wilcoxon-methode en eindredactie	Luteijn, Roos Wols, Peter Baijens, Ron	27-05-2026

### Colofon

Dit document is in beheer bij de afdeling Staf van de directie brandweezorg Zuid-Holland Zuid.

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid  
Postbus 350  
3300 AJ DORDRECHT

**T** 088-636 5000

**I** [www.zhzveilig.nl](http://www.zhzveilig.nl)

## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>Waar staan we? Inleiding .....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>De afspraak: hoe werkt het dekkingsplan?.....</b>	<b>5</b>
<b>3.</b>	<b>De praktijk: prestaties brandweezorg in 2025 .....</b>	<b>7</b>
3.1	254 gebouwbranden in 2025 .....	7
3.2	Toetsing realiteitswaarde dekkingsplan .....	8
3.3	Resultaat: 93% is voldoende of goed.....	10
3.4	Variabele voertuigbezetting nu in rapportage .....	10
3.5	Oorzaken waarom een norm niet werd behaald .....	11
3.6	Bijzondere gebouwbranden in 2025 .....	11
<b>4.</b>	<b>Aan de voorkant: risicobeheersing .....</b>	<b>13</b>
<b>5.</b>	<b>Het totaalbeeld: conclusies .....</b>	<b>15</b>
<b>6.</b>	<b>Vooruitkijken: aandachtspunten en keuzes voor 2026 .....</b>	<b>16</b>
6.1	Techniek en informatie-gestuurd werken.....	16
6.2	Op orde brengen bezetting Dordrecht .....	16
6.3	Toekomstbestendige brandweezorg.....	16

# 1. Waar staan we? Inleiding

Brandweezorg draait om klaarstaan op het moment dat elke minuut telt. Met het dekkingsplan heeft de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid vastgelegd welke prestaties inwoners en bestuurders mogen verwachten bij brand.

Deze bestuurlijke rapportage laat zien hoe de brandweer in 2025 die afspraak heeft waargemaakt. We kijken terug op de prestaties bij gebouwbranden, bezien welke risico's aan de voorkant zijn verkleind en reflecteren op knelpunten en verbeterkansen. Daarmee biedt deze rapportage niet alleen inzicht, maar ook richting voor het gesprek over toekomstbestendige brandweezorg.



Afbeelding 1: Explosie en woningbrand in Papendrecht.

## 2. De afspraak: hoe werkt het dekkingsplan?

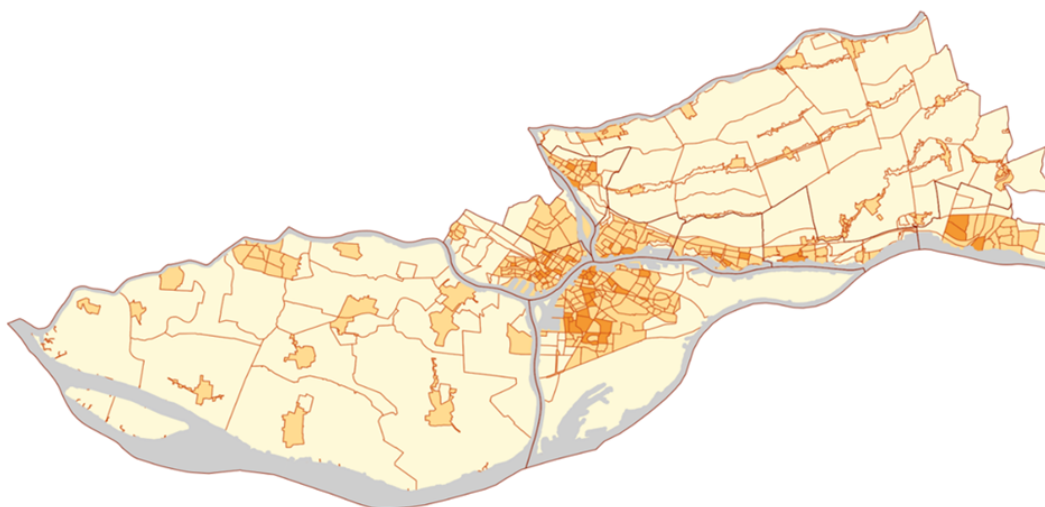
Deze bestuurlijke rapportage beschrijft de prestatie van de directie brandweezorg van de VRZHZ voor het jaar 2025 in de categorie gebouwbrand. Jaarlijks wordt deze rapportage aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de VRZHZ. Hierin wordt weergegeven in hoeverre de brandweer voldoet aan vastgestelde normen in de ministeriële regeling.

De normen zijn vastgesteld volgens het vernieuwde dekkingsplan welke eind 2023 is vastgesteld. De onderlegger voor dit dekkingsplan is de herziene handreiking landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Deze landelijke handreiking biedt richtlijnen voor de indeling van verzorgingsgebieden binnen een regio, gebaseerd op de wijk- en buurtindeling van het CBS. Deze indeling houdt rekening met de dichtheid van adressen per km<sup>2</sup> en specifieke gebouwtypen die het karakter van een buurt of wijk bepalen. Op basis hiervan wordt een gebied ingedeeld in categorie I, II of III. Voor elke categorie is een referentiewaarde voor de opkomsttijd van de brandweer vastgesteld, met een bijbehorende bandbreedte.

Categorie	Soort bebouwing	Referentiewaarde en bandbreedte
<b>Categorie I</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oude binnensteden</li> <li>Gebouwen voor slapende niet zelfredzame personen</li> <li>Portiekwoningen</li> <li>Woongebouwen met vloerhoogte boven de 20 meter</li> </ul>	Referentiewaarde 7 minuten
		Bandbreedte 4-10 minuten
<b>Categorie II</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Woningen</li> <li>Gebouwen voor zelfredzame personen</li> </ul>	Referentiewaarde 10 minuten
		Bandbreedte 7-13 minuten
<b>Categorie III</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verspreid liggende woningen</li> <li>Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)</li> </ul>	Referentiewaarde 15 minuten
		Bandbreedte 12-18 minuten

Tabel 1: categorische indeling van gebieden, referentiewaarden en bandbreedte

Wanneer we deze gebiedscategorisering projecteren op het verzorgingsgebied van Zuid-Holland Zuid levert dit onderstaand beeld op.



Afbeelding 1: geografisch beeld gebiedscategorisering brandweezorg ZHZ

- Categorie I**      Referentiewaarde 7 minuten, bandbreedte 4-10 minuten
- Categorie II**      Referentiewaarde 10 minuten, bandbreedte 7-13 minuten
- Categorie III**      Referentiewaarde 15 minuten, bandbreedte 12-18 minuten



Afbeelding 2: Zeer grote brand industrieterrein Hardinxveld-Giessendam.

## 3. De praktijk: prestaties brandweezorg in 2025

### 3.1 254 gebouwbranden in 2025

In deze rapportage zijn incidenten die vallen onder het maatgevende scenario 'prio 1 gebouwbranden' opgenomen. Dit zijn incidenten waar de brandweer met spoed uitrukt voor branden in gebouwen. In 2025 zijn dit totaal 254 incidenten geweest waarbij sprake was van een gebouwbrand. Gerelateerd aan de referentietijden en de bandbreedte die gelden voor de locatie van het brandadres, zijn door de verschillende posten de volgende resultaten behaald.

Plaats	Behaald - goed	Behaald - voldoende	Niet behaald	Totaal
Alblasserdam	11	3	1	15
Arkel	1	1		2
Bleskensgraaf ca	3	1		4
Brandwijk		1		1
Dalem	1			1
Dordrecht	42	22	9	73
Giessenburg	2			2
Gorinchem	10	9	2	21
Goudriaan		1		1
Groot-Ammers	4			4
Hardinxveld-Giessendam	7			7
Heerjansdam		1		1
Heinenoord	2			2
Hendrik-Ido-Ambacht	6	3		9
Hoogblokland	3			3
Klaaswaal		1		1
Maasdam	1	1		2
Mijnsheerenland	1			1
Molenaarsgraaf	3			3
Nieuw-Beijerland	3	1		4
Nieuw-Lekkerland	1	1		2
Nieuwpoort	2			2
Numansdorp	8	1		9
Ottoland	1			1
Oud-Alblas	1			1
Oud-Beijerland	7	2		9
Papendrecht	14	2	1	17
Piershil	2			2
Puttershoek	4	3		7
Schelluinen	1			1
's-Gravendeel	3			3
Sliedrecht	14	3		17
Westmaas	2			2
Zuid-Beijerland	1		1	2
Zwijndrecht	11	8	3	22
<b>Totaal</b>	<b>172</b>	<b>65</b>	<b>17</b>	<b>254</b>

Tabel 2: overzicht behaalde scores per plaats

## 3.2 Toetsing realiteitswaarde dekkingsplan

Voor de toetsing van de realiteitswaarde van het eerder opgestelde dekkingsplan is voor alle gebouwbranden in 2025 een analyse uitgevoerd van de gerealiseerde opkomsttijden ten opzichte van de destijds opgestelde prognoses. Dit is berekend volgens de Wilcoxon-methode.

Deze Wilcoxon-methode geeft inzicht in de mate waarin de werkelijke opkomsttijd van de TS (Tankautospuiter) afwijkt van de prognose uit het dekkingsplan.

Voor de verantwoording zijn er dit jaar voor het eerst drie varianten opgesteld:

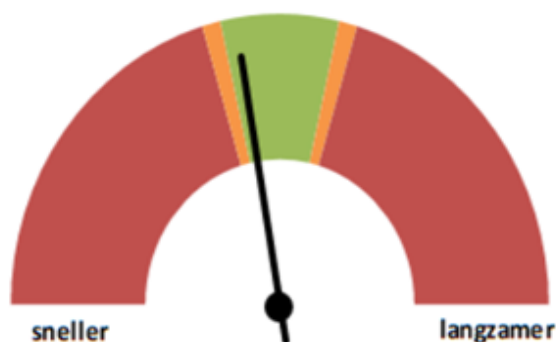
- Realiteitswaarde exclusief variabele voertuigbezetting;
- Realiteitswaarde prognose eerste TS;
- Realiteitswaarde prognose inclusief variabele voertuigbezetting.
- 

### 3.2.1 Realiteitswaarde exclusief variabele voertuigbezetting

Bij de standaard berekening, zonder variabele voertuigbezetting, is er gekeken wat de opkomsttijd is van de eerste TS. Vervolgens wordt dit vergeleken met de prognoses volgens het dekkingsplan 2024-2028. Hierbij wordt er geen rekening gehouden met eventuele variabele voertuigbezetting.

In de grafiek blijkt dat de brandweer in de meeste gevallen sneller ter plaatse was dan volgens de prognose van het dekkingsplan.

#### Toets realiteitswaarde

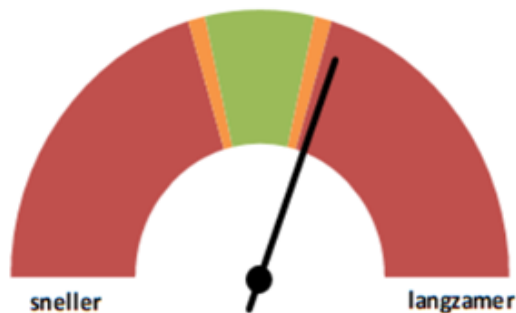


### 3.2.2 Realiteitswaarde prognose eerste TS

Voor de toetsing van de realiteitswaarde van de prognose van de eerste TS, is ook gekeken naar de variabele voertuigbezetting. Hiervoor is data uit het personeelsregistratie systeem (Veiligheidspaspoort) gekoppeld, waarmee is bepaald of is uitgerukt met een TS met zes personen of variabele voertuigbezetting.

Bij inzet met variabele voertuigbezetting wordt de aankomsttijd van de tweede TS als maatgevend beschouwd. Wanneer deze resultaten worden vergeleken met de prognostijden van de eerste TS, ontstaat een afwijkend beeld.

### Toets realiteitswaarde prognose TS1

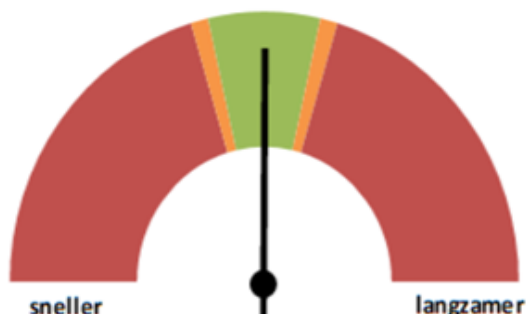


In de grafiek is te zien dat de brandweer later dan de prognose ter plaatse is. Dit komt doordat er bij variabele voertuigbezetting wordt gerekend met de aankomsttijd van de tweede TS, terwijl de vergelijking wordt gemaakt met de prognose van de eerste TS.

### 3.2.3 Realiteitswaarde prognose inclusief variabele voertuigbezetting

Door in de verantwoording ook de prognose van de tweede TS te betrekken bij incidenten waarbij de eerste TS met een variabele bezetting is uitgerukt, wordt inzichtelijk dat de prognoses in het dekkingsplan goed aansluiten op de daadwerkelijk gerealiseerde opkomsttijden.

### Toets realiteitswaarde prognose TS2



### 3.3 Resultaat: 93% is voldoende of goed

Van deze 254 incidenten is berekend of de brandweer hier volgens de norm tijdig ter plaatse is gekomen. De berekening wordt gedaan op basis van een vooraf opgestelde prognose over de snelheid van de brandweer. Het gaat hierbij om tijd dat een complete bezetting, een zogenaamde tankautospuiter met 6 personen, ter plaatse is.

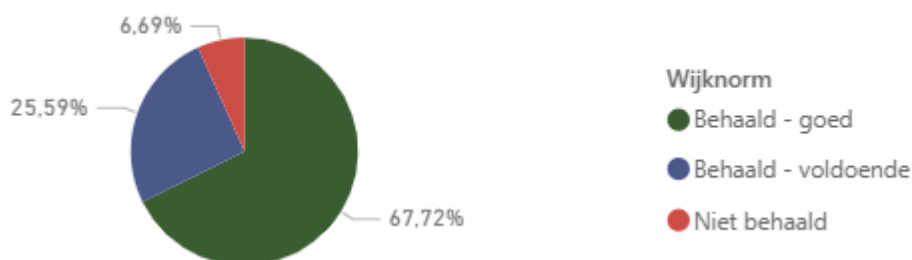
In de onderstaande tabel is de prestatie van 2025 weergegeven, inclusief de voorgaande jaren 2024 en 2023.

Score	2025	2024	2023
<b>Goed</b> , behaald volgens prognose	68% (172)	79% (188)	76% (170)
<b>Voldoende</b> , behaald volgens prognose	25% (65)	14% (34)	17% (37)
<b>Niet behaald</b> , volgens prognose	7% (17)	7% (16)	7% (16)

Tabel 3: behaalde scores in 2025

De laatste categorie stelt hiermee dat in 7% van de incidenten de brandweer te laat is geweest bij een gebouwbrand.

#### Behaald volgens wijknorm



Afbeelding 2: prestatie conform wijknorm

### 3.4 Variabele voertuigbezetting nu in rapportage

In eerdere rapportages kon op basis van de beschikbare data geen onderscheid worden gemaakt tussen een TS-6 en een TS-variabel, wat mogelijk leidde tot een te positief beeld van de prestaties. In 2025 is de kwaliteit van de dataset verbeterd, waardoor dit onderscheid inmiddels wél kan worden gemaakt en hierop verantwoord kan worden gerapporteerd. Deze verfijning leidt tot een realistischer beeld: scores die eerder als 'goed' werden gepresenteerd, vallen nu vaker in de categorie 'voldoende'. Dit betekent geen achteruitgang in prestaties, maar een nauwkeuriger en daarmee betrouwbaarder beeld.

### **3.5 Oorzaken waarom een norm niet werd behaald**

Incidenten waarbij de normtijden niet zijn behaald, kennen verschillende oorzaken. Bij meerdere inzetten was sprake van een langere meldkamertijd, bijvoorbeeld doordat de uitgifte van het incident meer tijd vergde of omdat een melding tijdelijk bij een andere discipline, zoals politie of ambulance, bleef staan. Ook verkeersdrukke heeft in enkele gevallen geleid tot een vertraagde opkomst. Daarnaast zorgden verstoringen, zoals problemen met C2000 en andere verbindingen, voor vertraagde statustijden; dit betekent echter niet dat de brandweezorg in die gevallen ook feitelijk te laat ter plaatse was.

### **3.6 Bijzondere gebouwbranden in 2025**

Onderstaand geeft een overzicht van een aantal bijzondere en spraakmakende gebouwbranden die in 2025 plaats vonden.

#### **4 april – Brand bij bedrijf aan de Baanhoekweg, Dordrecht**

Bij een brand in een bedrijf aan de Baanhoekweg kwam forse rookontwikkeling vrij, wat leidde tot maatregelen in de omgeving. Door snel en doelgericht optreden wist de brandweer uitbreiding te voorkomen en de impact voor omliggende bedrijven en bewoners te beperken. Het incident laat zien hoe repressieve inzet en omgevingsveiligheid samenkomen.

#### **20 mei – Brand maakt meerdere woningen in Hendrik Ido Ambacht onbewoonbaar**

Een felle brand in een woongebouw in Hendrik Ido Ambacht zorgde ervoor dat meerdere woningen onbewoonbaar raakten. De inzet was primair gericht op redding, het voorkomen van verdere overslag en het beperken van maatschappelijke schade. Dit incident benadrukt het belang van snelle opkomst in dichtbebouwde woongebieden.

#### **6 juni – Grote brand in schuur in 's-Gravendeel**

Een grote brand in een schuur leidde tot aanzienlijke rookontwikkeling, waarvoor een NL-Alert werd ingezet om omwonenden te waarschuwen. De brandweer wist uitbreiding naar omliggende bebouwing te voorkomen, maar moest rekening houden met langdurige nabluswerkzaamheden. Het incident laat de bestuurlijke waarde van tijdige risicocommunicatie zien.

#### **27 juni 2025 – Zeer grote uitslaande brand in leegstaande loods in Gorinchem**

De brand sloeg uit het pand en vereiste grootschalige inzet en nabluswerkzaamheden. Door de schaal en rookoverlast had het incident impact op de directe omgeving en infrastructuur.

#### **3 juli – Explosie en woningbrand in Papendrecht**

Bij een explosie gevolgd door brand in een woning in Papendrecht ontstond een acuut levensbedreigende situatie. Door snelle inzet kon de brandweer slachtoffers in veiligheid brengen en verdere schade beperken. Het incident benadrukt het belang van alerte meldingen en snelle besluitvorming in woonomgevingen.

### **10 juli – Zeer grote brand op industrieterrein Hardinxveld-Giessendam**

Een zeer grote brand op een industrieterrein vroeg om een grootschalige inzet en regionale bijstand. De brandweer richtte zich op het beheersen van de brand en het voorkomen van escalatie richting omliggende bedrijven. Het incident onderstreept de blijvende aandacht die nodig is voor industriële risicolocaties.

### **30 september – Brand met gevaarlijke stoffen in Groot Ammers**

Bij een brand waarbij gevaarlijke stoffen betrokken waren, stond veiligheid van omgeving en hulpverleners centraal. Metingen en afzettingen waren noodzakelijk om risico's voor mens en milieu te beperken. Het incident laat zien hoe specialistische inzet en risicobeheersing elkaar versterken.

### **14 december – Succesvolle redding bij woningbrand in Goudriaan**

Bij een woningbrand in Goudriaan wist de brandweer een bewoner succesvol te redden. De inzet illustreert de kern van brandweezorg: tijdige opkomst, effectief optreden en het redden van levens. Bestuurlijk gezien bevestigt dit het maatschappelijk belang van goed geborgde basisbrandweezorg.

### **31 december – Grote brand in historische binnenstad Dordrecht**

Op oudejaarsdag brak een grote brand uit in de historische binnenstad van Dordrecht, een gebied met hoge bebouwingsdichtheid en cultuurhistorische waarde. De brandweer richtte zich op het beperken van overslag en het beschermen van omliggende panden. Dit incident benadrukt de kwetsbaarheid van historische binnensteden en het belang van paraatheid tijdens piekmomenten.

## 4. Aan de voorkant: risicobeheersing

In het kader van het structureel verbeteren van de brandveiligheid in woongebouwen wordt door de afdeling Risicobeheersing uitvoering gegeven aan inspecties, advisering en samenwerking met relevante stakeholders, waaronder Verenigingen van Eigenaren (VvE's) en woningcorporaties.

### **Inspectie woongebouwen hoger dan 20m**

In 2025 is ingezet op het inspecteren van woongebouwen hoger dan 20 meter met inpandige gangen, waarbij is gekeken naar zowel bouwkundige en installatietechnische brandveiligheidsvoorzieningen als naar gebruiksgelateerde risico's en de actualiteit van de planvorming. Tijdens deze inspecties is onder andere aandacht besteed aan voorzieningen zoals droge blusleidingen en brandweerliften, het vrijhouden van vluchtroutes en de vraag of relevante plannen nog actueel en bruikbaar zijn. Na afloop hebben de besturen van de betreffende Verenigingen van Eigenaren een adviesbrief ontvangen waarin de geconstateerde gebreken zijn benoemd en aanbevelingen zijn gedaan om de brandveiligheid te verbeteren.

Voor het grootste deel van de gebouwen is aanvullend het RisicoAnalyseMonitor-proces toegepast, waarmee een risicoscore aan het gebouw is toegekend en gerichte advisering mogelijk wordt gemaakt. De inspecties zijn daarbij nadrukkelijk niet uitsluitend gebruikt om tekortkomingen vast te leggen, maar ook om het gesprek over brandveiligheid te voeren. Tijdens deze gesprekken is uitleg gegeven over de specifieke kenmerken van het gebouw, mogelijke risico's en het gewenste gedrag in noodsituaties, wat bijdraagt aan een grotere bewustwording bij de VvE's. Uit de uitvoering blijkt dat deze aanpak effect heeft: VvE's tonen meer betrokkenheid, stellen vaker inhoudelijke vragen en de samenwerking en communicatie met de Veiligheidsregio zijn verbeterd.

### **Wonen boven winkels**

Daarnaast is een voorzichtige start gemaakt met het in kaart brengen van wonen boven winkels, met name in de oude binnenstad. Samen met woningcorporatie Trivire zijn enkele panden bezocht om informatie te verzamelen, die momenteel wordt geanalyseerd om te bepalen welke rol en aanpak passend zijn, waarbij is vastgesteld dat toetreding van deze gebouwcategorie complex is. De samenwerking met woningcorporaties blijft een belangrijk aandachtspunt en wordt vormgegeven door halfjaarlijkse overleggen over brandveiligheid, het delen van inspectierapportages en afstemming over onderhouds- en renovatieplannen. Ook na brandincidenten vindt overleg plaats over geconstateerde gebreken en treedt de afdeling Risicobeheersing waar nodig op als bemiddelaar tussen bewoners en woningcorporatie, bijvoorbeeld naar aanleiding van bewonersvragen of mediaberichtgeving. Deze gecombineerde inzet van inspecties, advisering en samenwerking draagt bij aan een structurele verbetering van de brandveiligheid in woongebouwen en daarmee aan de veiligheid van bewoners.

### **Evacuatie in de Zorg**

Verder loopt in 2025 nog steeds het project van 'Evacuatie in de Zorg'. In 2025 heeft de nadruk gelegen op het in beeld krijgen van de stand van zaken bij de verschillende zorglocaties. Hierbij is gekeken in welke mate de instelling voldoet of niet, en zijn naar aanleiding hiervan bij verschillende zorginstelling ook adviesgespreken geweest en verbeterplannen opgesteld. Dit project blijft in 2026 nog doorlopen.

## 5. Het totaalbeeld: conclusies

De rapportage laat zien dat in 2025 in 93% van de 254 incidenten de brandweer op tijd is geweest volgens de opgestelde prognose in het dekkingsplan. In 7% van de gevallen was de brandweer te laat volgens de opgestelde prognose. Oorzaken liggen voor een deel van de vertragingen bij een langere verwerkingstijd op de meldkamer. Daarnaast leiden problemen in de C2000 verbinding tot een vertraging in de tijdregistratie. Tot slot zien we dat de opkomsttijd in een aantal gevallen vertraagd is als gevolg van drukte in het verkeer.



Afbeelding 3: Grote brand binnenstad Dordrecht.

## 6. Vooruitkijken: aandachtspunten en keuzes voor 2026

Om de prestaties structureel te verbeteren en beter aan te laten sluiten bij de werkelijkheid, richten we ons in 2026 op een aantal samenhangende ontwikkelstappen.

### 6.1 *Techniek en informatie-gestuurd werken*

Op het gebied van techniek richten we ons op het versnellen en verbeteren van kritieke processen in de alarmering en registraties. Zo onderzoeken we hoe de paging met circa tien seconden kan worden verkort, wat direct bijdraagt aan een snellere opkomst. Daarnaast werken we toe naar een werkwijze waarin we minder afhankelijk zijn van menselijk handelen bij het statussen van voertuigen. Door GPS-gegevens van voertuigen beter te benutten, willen we beschikbare data omzetten in betrouwbare en bruikbare sturingsinformatie.

### 6.2 *Op orde brengen bezetting Dordrecht*

Naast technologische verbeteringen vraagt ook de personele inzet aandacht. Specifiek is het wenselijk om de bezetting op de post Dordrecht-Leerpark te herzien. Daar wordt momenteel gewerkt met een TS-variabel. Het structureel op orde brengen van de bezetting op deze post kan een aanzienlijke bijdrage leveren aan het verbeteren van de prestaties en het behalen van normtijden. In 2026 wordt door middel van een businesscase een drietal scenario's uitgewerkt waarbij de dekking zal verbeteren.

### 6.3 *Toekomstbestendige brandweezorg*

Tot slot werken we het programma *Toekomstbestendige Brandweezorg* verder uit. Binnen dit programma staat het herinrichten van de repressieve organisatie centraal, waarbij vrijwilligers, beroepskrachten en dagdienstpersoneel gezamenlijk onderdeel zijn van de operationele inzet. Tegelijkertijd richten we de operatie verder in op zowel flitskracht als slagkracht, zodat we ook in de toekomst effectief kunnen inspelen op verschillende soorten incidenten en risico's.



Afbeelding 4: Grote woningbrand Goudriaan

Zaaknummer: 101712

Voorstel voor de vergadering van: Het Algemeen Bestuur

Datum vergadering: 9 juli 2026

Onderwerp: **Kennissamenwerking lokale weerbaarheid**

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1) kennis te nemen van:

- Het voorstel voor kennissamenwerking van gemeenten, VRZHZ, Erasmus Universiteit Rotterdam en andere kennisinstellingen rond het versterken van de lokale weerbaarheid.

Vergaderstuk: • Voorstel Kennissamenwerking EUR (zie PDF)

Toelichting: **Aanleiding/context**

Conform de gezamenlijke afspraken rond het Programma Weerbaarheid, investeren gemeenten in de VRZHZ in het versterken van de weerbaarheid van inwoners en gemeenschappen. Weerbaarheid vraagt daarbij niet alleen om individuele voorbereiding, maar vooral om de kracht van sociale netwerken en samenredzaamheid. Sterke sociale netwerken kunnen de impact van crises en verstoringen aanzienlijk beperken. Conform de samenwerkingsafspraken<sup>1</sup> lopen in verschillende gemeenten diverse initiatieven en ook in de pilots noodsteunpunten is aandacht voor het sociale weefsel in de wijk/buurt/dorpskern. Daarin zijn fysiek (noodsteunpunten) en onlosmakelijk met elkaar verbonden.

Momenteel is nog onvoldoende duidelijk welke aanpakken rond het versterken van dat sociale weefsel het meest effectief zijn en onder welke omstandigheden. Ook worden aannames vaak niet getoetst en inzichten (nog) niet geborgd. Het risico hiervan is dat middelen niet doelmatig en doeltreffend worden ingezet en het wiel op diverse plekken opnieuw moet worden uitgevonden. Bij het starten van het Programma Weerbaarheid is aangegeven dat we alle inspanningen duurzaam willen borgen in de organisaties. Ook de wijze van duurzame borging vraagt aandacht in deze kennissamenwerking.

---

<sup>1</sup>Visie en strategie in de gezamenlijke aanpak van de lokale weerbaarheid in ZHZ' (versie 5 februari 2026)

## Kennissamenwerking

De Erasmus Universiteit Rotterdam en de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid stellen voor een kennissamenwerking op te zetten waarin wetenschap en praktijk gezamenlijk werken aan het meer evidence-based versterken van lokale weerbaarheid. De samenwerking wordt ingericht als een lerend traject van circa twee jaar, waarin pilots, onderzoek en gezamenlijk leren direct bijdragen aan het boeken van praktische resultaten. Dit kan de inzet om weerbare gemeenschappen te versterken effectiever en beter onderbouwd vormgeven. Deze aanpak levert gemeenten en partners:

- beter inzicht in werkzame strategieën voor het versterken van lokale weerbaarheid
- concrete handreikingen en instrumenten voor beleid en praktijk
- een sterker regionaal kennisnetwerk rond weerbaarheid en samenredzaamheid
- kennis die ook aansluit bij landelijke ontwikkelingen en programma's.

Tijdens de AB vergadering willen we wensen en ambities van gemeenten rond de kennissamenwerking bespreken. Wanneer gemeenten een stap willen maken in deze kennissamenwerking, kan een uitwerking van de eerste fase (inclusief definitieve kosten) worden voorgelegd ter besluitvorming.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: Voor dit programma is een voorlopig, **indicatief budget** van €280.000 (€338.800 incl. BTW) geraamd voor een periode van circa twee jaar. Dit budget is indicatief omdat deze mede afhankelijk is van de ambities en beschikbare pilots en ontwikkelingen in gemeenten. Het programma zal dan bestaan uit drie fasen:

Fase	Inhoud	Budget (euro)
1. Verkenning en ontwerp	Uitwerking kennisvragen, inventarisatie initiatieven en selectie van pilots.	70.000
2. Uitvoering en leren	Uitvoering van lokale pilots, co-creatiesessies en lerende evaluaties.	150.000
3. Implementatie en borging	Vertaling van inzichten naar handreikingen, beleidsinstrumenten en regionale kennisdeling.	60.000

Voorgesteld wordt de voorgang en inzichten uit deze kennissamenwerking periodiek te bespreken in het AB en op basis daarvan steeds een go-no go besluit te vragen voor de volgende fase.

## Voorstel voor financiering

De kennissamenwerking zou gezamenlijk kunnen worden gefinancierd door gemeenten (1/3), veiligheidsregio (1/3) en vanuit provinciale, nationale of wetenschappelijke onderzoeksfinanciering (1/3).

Dat betekent dat de Veiligheidsregio ZHZ vanuit het programmabudget weerbaarheid circa €57.000 financiert in 2026 en opnieuw €57.000 voor het jaar 2027 (de kosten

worden gefinancierd vanuit de reserve B-dur crisisbeheersing). Daarnaast zal de veiligheidsregio vanuit het programmateam aansluiten in het projectteam van de kennissamenwerking.

Van de gemeenten wordt een bijdrage gevraagd in de vorm van bestaand capaciteit (meedenken van projectleiders lokale weerbaarheid in werksessies) en het openstellen van pilots en initiatieven voor onderzoekers. Daarnaast wordt een incidentele financiële bijdrage gevraagd van circa €5.700 voor het jaar 2026 en opnieuw in het jaar 2027.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- |                                     |     |                                     |                     |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input type="checkbox"/>            | DT  | <input checked="" type="checkbox"/> | AB                  |
| <input type="checkbox"/>            | AGV | <input type="checkbox"/>            | Auditcommissie      |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB  | <input type="checkbox"/>            | Anders, nl. ...     |
|                                     |     | <input type="checkbox"/>            | Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

Communicatie:

Organisatie eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Risico en Crisis beheersing	A.vd Craats	R. van Giesen	Daan Vermeulen
	d.d. 4-6-2026	d.d. Klik voor datum	d.d. 4-6-2026

# Kennissamenwerking versterken lokale veerkracht Zuid-Holland Zuid

Arwin van Buuren

Nicolette Stehouwer-den Hollander

# Versterken lokale veerkracht

Kennissamenwerking regionale gemeenten Zuid-Holland Zuid

(Alblasserdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht) Erasmus Universiteit & Veiligheidsregio ZHZ.

**Aanleiding:** gezamenlijke opgave om weerbaarheid van inwoners en gemeenschappen structureel te versterken

**Doel:** beter onderbouwd en effectiever investeren in weerbare gemeenschappen

**Hoe:** door wetenschap en praktijk te verbinden in een lerende aanpak met pilots, onderzoek en kennisdeling

**Resultaat:** concrete handvatten voor beleid, meer samenhang in aanpak en aantoonbaar meer maatschappelijke impact



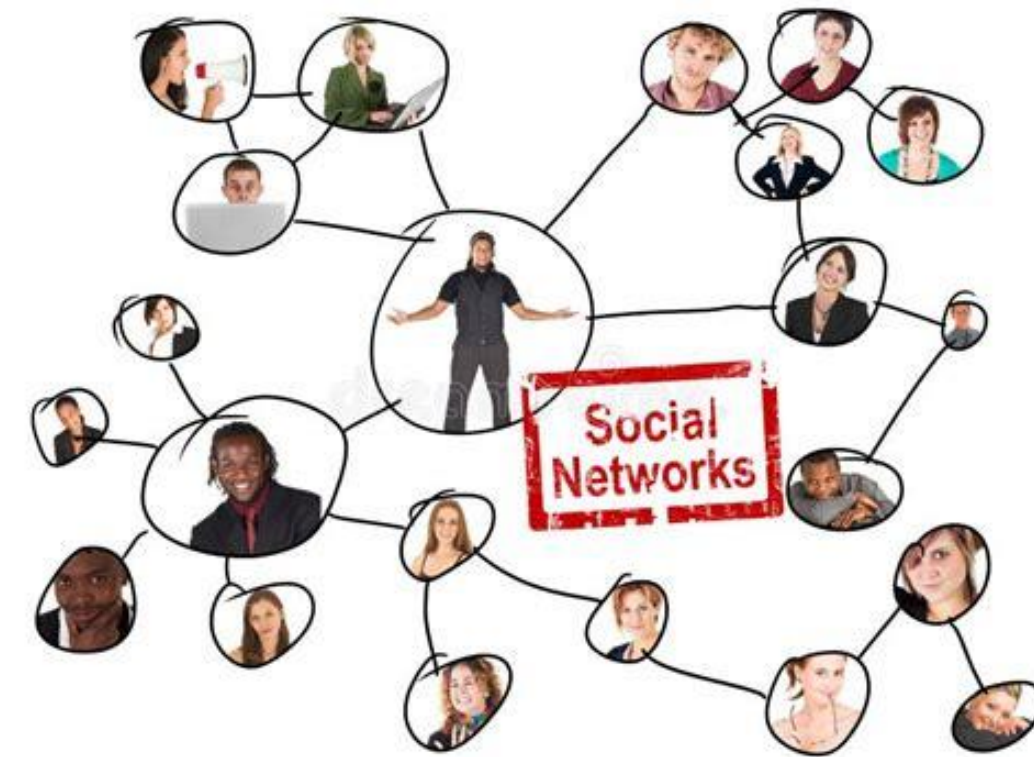
*Erasmus*

# Waarom dit nodig is?

- Toenemende maatschappelijke kwetsbaarheid (crises, druk op zorg en veiligheid)
- Weerbaarheid zit vooral in sociale netwerken en samenredzaamheid
- Huidige kennis en aanpakken zijn versnipperd en beperkt onderbouwd
- Middelen worden daardoor niet altijd doelmatig en effectief ingezet

## Kans

- Gerichter investeren op basis van wat aantoonbaar werkt
- Meer samenhang en regie in initiatieven en programma's
- Groter maatschappelijk rendement van bestaande en nieuwe inzet



*Erasmus*

# Wat we gaan doen: aanpak in een oogopslag

- Opzetten kennissamenwerking
- Werken met pilots in verschillende gebieden
- Combinatie van onderzoek en praktijk

Leren wat werkt, voor wie en waarom



- Kennisraster als leidraad
- Pilots + onderzoek + co-creatie
- Continu leren en bijsturen

Evidence-based werken

*Erasmus*

# Kern van het kennisraster

1. Activatie inwoners en partners: hoe kunnen bewoners en organisaties het best kunnen geactiveerd en gemobiliseerd
2. Ontwikkeling aanpakken: welke interventies en samenwerkingsvormen dragen bij aan grotere weerbaarheid
3. Borging en opschaling: hoe kunnen succesvolle aanpakken duurzaam worden geborgd.

Toegepast in verschillende contexten



# Kennisraster Versterken Lokale Weerbaarheid

Fase	Kennisthema omschrijving	Pilot landelijke bedrijvigheid	Pilot stedelijk gebied, hoog SES	Pilot stedelijk gebied, laag SES	Pilot stedelijke bedrijvigheid
1	Manieren om verschillende doelgroepen op de meest effectieve wijze te bereiken en hen ertoe te brengen dat zij bereid zijn om na te denken over hun zelf- en samenredzaamheid, waarbij negatieve effecten (angst, onzekerheid) worden voorkomen.	<p><b>Generieke vragen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Welke kenmerken van doelgroepen zijn van belang om mee te nemen in de vormgeving van strategieën voor activatie en mobilisatie?</li> <li>- Welke vormen van strategieën van activatie en mobilisatie zijn passend in welke omstandigheden?</li> <li>- Welke factoren bepalen het succes van strategieën voor activatie en mobilisatie?</li> </ul>			
		Welk type lokale netwerken kent deze context, hoe kunnen deze netwerken worden bereikt en ingeschakeld bij het versterken van lokale weerbaarheid?	Welk type lokale netwerken kent deze context, hoe kunnen deze netwerken worden bereikt en ingeschakeld bij het versterken van lokale weerbaarheid?	Welk type lokale netwerken kent deze context, hoe kunnen deze netwerken worden bereikt en ingeschakeld bij het versterken van lokale weerbaarheid?	Welk type lokale netwerken kent deze context, hoe kunnen deze netwerken worden bereikt en ingeschakeld bij het versterken van lokale weerbaarheid?
		Welk type partners (agrarische collectieven, onderwijsinstellingen, ondernemers- en bedrijvenverenigingen, wijkteam van politie etc.) zijn in deze context relevant en op welke wijze kunnen zij worden betrokken bij het verhogen van weerbaarheid van de lokale samenleving?	Welk type partners (welzijns- en zorginstellingen, Rode Kruis, scholen, woningcorporaties, <u>VVE's</u> , wijkteam van politie etc.) zijn in deze context relevant en op welke wijze kunnen zij worden betrokken bij het verhogen van weerbaarheid van de lokale samenleving?	Welk type partners (welzijns- en zorginstellingen, Rode Kruis, scholen, woningcorporaties, wijkteam van politie etc.) zijn in deze context relevant en op welke wijze kunnen zij worden betrokken bij het verhogen van weerbaarheid van de lokale samenleving?	Welk type partners (ondernemers- en bedrijvenverenigingen, onderwijsinstellingen, wijkteam van politie etc.) zijn in deze context relevant en hoe kunnen zij worden betrokken bij het verhogen van weerbaarheid van de lokale samenleving?



# Kennisraster Versterken Lokale Weerbaarheid

2	<p><b>Manieren om te komen tot passende aanpakken ter versterken van de individuele en collectieve weerbaarheid.</b></p> <p><b>Zicht op de methoden om deze aanpakken in gezamenlijkheid vorm te geven.</b></p> <p><b>Zicht op de aanpakken en hun relatieve meerwaarde die op deze wijze tot stand komen.</b></p>	<p><b>Generieke vragen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Welke werkwijzen dragen bij aan vruchtbare co-creatie tussen betrokkenen zodat zij komen tot haalbare strategieën ter versterken van hun eigen weerbaarheid en hun samenredzaamheid?</li> <li>- Welke factoren staan processen van co-creatie in de weg en hoe kunnen deze factoren worden weggenomen?</li> <li>- Welke factoren bevorderen processen van co-creatie en hoe kan worden gestuurd op versterking van deze factoren?</li> <li>- Hoe bepalen we de effecten van deze strategieën en hoe wegen we ze tegen elkaar af?</li> </ul>			
		<p>Rol van specifieke netwerken en partners in deze specifieke context. Hoe aan te sluiten bij hun primaire taak/rol en hun staande praktijken? Hoe sturen op wijziging daarvan als dat nodig is om te komen tot meer weerbaarheid?</p> <p>Denk aan boeren, agrarische verenigingen, dorpsinitiatieven et cetera.</p>	<p>Rol van specifieke netwerken en partners in deze specifieke context. Hoe aan te sluiten bij hun primaire taak/rol en hun staande praktijken? Hoe sturen op wijziging daarvan als dat nodig is om te komen tot meer weerbaarheid?</p> <p>Denk aan <u>VVE's</u>, maatschappelijke initiatieven, kerken, buurt- en wijkverenigingen</p>	<p>Rol van specifieke netwerken en partners in deze specifieke context. Hoe aan te sluiten bij hun primaire taak/rol en hun staande praktijken? Hoe sturen op wijziging daarvan als dat nodig is om te komen tot meer weerbaarheid?</p> <p>Denk aan corporaties, huurdersverenigingen, maatschappelijke initiatieven, kerken, buurt- en wijkverenigingen</p>	<p>Rol van specifieke netwerken en partners in deze specifieke context. Hoe aan te sluiten bij hun primaire taak/rol en hun staande praktijken? Hoe sturen op wijziging daarvan als dat nodig is om te komen tot meer weerbaarheid?</p> <p>Denk aan bedrijven- en ondernemersverenigingen, business clubs et cetera.</p>

*Erasmus*

# Kennisraster Versterken Lokale Weerbaarheid

3	<p>Het laten bekijken van de oogst van deze gezamenlijk ontworpen aanpakken en het inrichten van de condities waaronder deze aanpakken kunnen worden geborgd.</p>	<p>Welke vormen van borging kunnen worden onderscheiden?</p> <p>Publieke borging:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Beleidsmatige borging (plannen, visies, programma's)</li> <li>- Juridische borging (verordeningen, regelgeving)</li> <li>- Contractuele borging (convenanten, prestatieafspraken)</li> <li>- Financiële borging (doorvertaling in budgetten, subsidies e.d.)</li> </ul> <p>Borging in individuele of collectieve praktijken</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gewoontevorming, aanpassing (collectieve) routines</li> <li>- Gezamenlijke initiatieven – maatschappelijk initiatief</li> </ul> <p>Hoe kunnen deze verschillende vormen van borging worden ontworpen, georganiseerd en bevorderd?</p> <p>Hoe blijft datgene wat geborgd is ook actueel, verzilverbaar of inzetbaar als de nood aan de man komt?</p>			
		<p>Wat betekent borging in de specifieke context van landelijke bedrijvigheid en de praktijken van de partners die daar aanwezig zijn.</p>	<p>Wat betekent borging in de specifieke context van woongebieden met hoge SES en de praktijken van de partners die daar aanwezig zijn.</p>	<p>Wat betekent borging in de specifieke context van woongebieden met lage SES en de praktijken van de partners die daar aanwezig zijn.</p>	<p>Wat betekent borging in de specifieke context van stedelijke bedrijvigheid en de praktijken van de partners die daar aanwezig zijn.</p>

*Erasmus*

# Organisatie en samenwerking

- Kernteam (gemeenten, VR, EUR): gezamenlijke projectsturing.
- Periodieke werksessies en co-creatiebijeenkomsten met lokale partners en netwerken
- Inzet onderzoekers en studenten voor dataverzameling, analyse en evaluatie
- Structurele terugkoppeling bevindingen naar beleid en praktijk

Sterke koppeling beleid-praktijk-onderzoek



*Erasmus*

# Investing en planning

## Doorlooptijd $\pm$ 2 jaar

Voldoende tijd om pilots uit te voeren, effecten te meten en geleerde lessen te vertalen naar structurele aanpakken.

## Totale investering: €280.000 (indicatief)

Richtbedrag voor de volledige kennissamenwerking; biedt kan flexibel worden ingevuld en (deels) gezamenlijk worden gefinancierd.

## Gefaseerde aanpak

Opbouw in drie stappen (verkenning, uitvoering, borging) met tussentijdse bijsturing en besluitmomenten.

## Uiteindelijk doel: beheersbaar en resultaatgericht

Gerichte investering met concrete opbrengsten: inzicht in wat werkt, toepasbare instrumenten en structurele versterking van weerbaarheid.



*Erasmus*

# Wat gebeurt er als je niets doet?



Als er niet wordt gehandeld:

- Kwetsbare inwoners en gemeenschappen worden onevenredig hard geraakt bij crises en verstoringen.
- Er wordt tijd en geld verspild aan versnipperde initiatieven, pilots en programma's die onvoldoende op elkaar aansluiten en waarvan de effectiviteit vaak onduidelijk is.
- Hierdoor worden kansen gemist om structureel te leren wat werkt en om succesvolle aanpakken op te schalen.

**Resultaat: een minder weerbare samenleving en een blijvend inefficiënte inzet van publieke middelen.**

*Erasmus*

# Wat levert het op?

Met deze kennissamenwerking versterken we de effectiviteit van de gemeenten en veiligheidsregio in het ondersteunen van het sociale weefsel met kennis, concrete tools en handreikingen. Met de kennis die wordt opgedaan in pilots wordt kunnen resultaten structureel resultaten geborgd worden.

Direct toepasbare resultaten die aansluiten bij landelijke ontwikkelingen en programma's

- werkzame methodes voor versterken lokale weerbaarheid
- handreikingen en instrumenten voor beleid en praktijk
- Leereffect pilots: structureel blijvend effect

## Resultaat:

Sterker regionaal netwerk rond weerbaarheid  
en samenredzaamheid





# Bedankt!

**Erasmus University Rotterdam**  
Making Minds Matter



Erasmus



Algemeen Bestuur Veiligheidsregio  
t.a.v. de voorzitter

Inlichtingen bij  
**Secretaris**  
Ons kenmerk  
V013-2026  
Bijlage(n)  
4

Datum 26 juni 2026  
Onderwerp Oprichting stichting KCR2

Geachte voorzitter,

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het **Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2)**: het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van een *rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT)* voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid. Met deze brief vraag ik u om dit principebesluit te bekrachtigen zodat definitief invulling gegeven kan worden aan deze ontwikkeling.

### **Welke processtappen zijn nodig voor oprichting van een stichting?**

Ik verzoek u om binnen uw eigen veiligheidsregio, gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de raden van de inliggende gemeenten eerst in de gelegenheid te stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze stichting. Daartoe kunt u gebruik maken van bijgevoegde modelbrief.

Mochten er vanuit de gemeenteraden in uw regio wensen en bedenkingen naar voren komen die aanleiding geven tot bespreking in het Veiligheidsberaad, dan verzoek ik u deze uiterlijk op 1 november 2026 aan mij kenbaar te maken, zodat deze kunnen worden geagendeerd voor de vergadering van het Veiligheidsberaad op 7 december 2026.

Daarnaast verzoek ik u uw algemeen bestuur te laten besluiten tot deelname aan de oprichting van de stichting. Om de formele oprichting efficiënt te laten verlopen, geef ik u in overweging uw algemeen bestuur mij door middel van de bijgevoegde volmacht te laten machtigen om namens uw veiligheidsregio de oprichtingshandeling te verrichten.

Ter ondersteuning van uw regionale besluitvormingsproces is bij deze brief een informatiepakket gevoegd. Dit pakket bestaat uit:

- > Een memo met praktische informatie voor de secretaris van uw bestuur
- > Een modelbrief aan de gemeenteraden over de oprichting van de stichting KCR2
- > Een modelontwerpbesluit voor uw algemeen bestuur



- > Een conceptvolmacht voor de oprichtingshandeling

Ter ondersteuning van de behandeling in uw algemeen bestuur en de inliggende gemeenteraden zijn daarnaast twee uitlegvideo's beschikbaar. Eén video licht toe wat KCR2 is en doet. De andere video gaat in op de keuze voor een rechtspersoon met een wettelijke taak als rechtsvorm voor KCR2. De video's worden op korte termijn separaat toegezonden.

### **Waarom is KCR2 nodig?**

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

### **Wat doet KCR2?**

Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- > de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- > de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- > de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- > de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet om aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

### **Waarom de oprichting van een stichting?**

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Dit is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht, en zodat het ministerie van JenV en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten worden de KCR2- taakuitvoering en werkwijze vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waarin 25 veiligheidsregio's en het ministerie juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in het op te stellen instellingsbesluit en statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's. De taken zoals vastgesteld zijn:

*KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint-Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:*

- 1) *De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;*
- 2) *Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;*
- 3) *Internationale operationele bijstandsverzoeken;*
- 4) *Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;*
- 5) *Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.*

*KCR2 ondersteunt:*

- 6) *De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.*

### **Hoe ziet het vervolgproces eruit?**

Met een instellingsbesluit wordt de governance van KCR2, bestaand uit een bestuurlijk overleg en een directeurenoverleg, vastgesteld zodat veiligheidsregio's en het ministerie van JenV gezamenlijk beleidsmatig sturen.

Het gezamenlijk opdrachtgeversoverleg KCR2 werkt de statuten van de stichting uit en bereidt een instellingsbesluit voor, daarna kan de stichting worden opgericht.



Na afronding van de benodigde stappen binnen de veiligheidsregio's, waaronder de besluitvorming in de 25 algemeen besturen, kan overgegaan worden tot oprichting van de stichting en kan het Veiligheidsberaad in haar vergadering op 7 december 2026, samen met de minister van Justitie en Veiligheid het instellingsbesluit voor de governance bekrachtigen.

De formele oprichting van de stichting volgt zo spoedig mogelijk na deze besluitvorming. Beoogd wordt om de stichting KCR2 per 1 januari 2027 operationeel te hebben.

Over de verdere voortgang wordt u via de gebruikelijke lijnen geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo  
Voorzitter Veiligheidsberaad

Bijlagen:

- > Memo toelichting besluitvormingsproces RWT KCR2
- > Modelbrief van VR aan gemeenteraad over wensen en bedenkingen RWT KCR2
- > Modelontwerpbesluit oprichting RWT KCR2
- > Concept volmacht oprichtingshandeling KCR2
- > Uitlegvideo's KCR2 en oprichting RWT (*worden later nagezonden*)

Zaaknummer:	101883
Voorstel voor de vergadering van:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	9 juli 2026
Onderwerp:	Oprichting Rechtspersoon met Wettelijke Taak voor KCR2
Gevraagd besluit:	<p>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: Het uitzetten van een proces wensen en bedenkingen bij de gemeenten over de op te richten Rechtspersoon met Wettelijke taak, om die te betrekken bij de besluitvorming in het algemeen bestuur van 29 oktober.</p>
Vergaderstuk:	V013-2026 Brief AB Veiligheidsregio's inzake oprichting stichting KCR2.
Toelichting:	<p>In het Veiligheidsberaad van maandag 22 juni 2026 is een principebesluit genomen over de oprichting van een Rechtspersoon met Wettelijke Taak voor het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). Het is nu aan de 25 algemeen besturen om een formeel besluit te nemen om deze stichting op te richten.</p> <p>Bijgaande brief geeft informatie over wat het KCR2 is, waarom het nodig is, waarom een stichting nodig is en waarom gekozen is voor de vorm van een rechtspersoon met een wettelijke taak.</p> <p>Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen moeten gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Hiervoor geldt een periode van 8 weken.</p> <p>Het voornemen is een besluit te nemen in het Veiligheidsberaad van 7 december 2026 zodat de stichting per 1 januari 2027 kan worden opgericht. Veiligheidsregio's die deze termijn niet halen wordt verzocht dit vooraf kenbaar te maken.</p> <p>Voor de VRZHZ geldt:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De eerste bestuursvergaderingen na de zomervakantie zijn het DB van 8 oktober en het AB 29 oktober.</li><li>• Als daarin een principebesluit wordt genomen is er een periode van 6 weken tot aan de volgende bestuurscyclus (DB 19 november en AB 10 december). Daarmee voldoen we én niet aan de 8 weken én is ons besluit niet definitief voor de vergadering van het Veiligheidsberaad van 7 december.</li><li>• Daarmee hebben we 3 opties:<ol style="list-style-type: none"><li>1. We geven op voorhand aan dat we de besluitvorming niet tijdig halen.</li><li>2. We doen direct na de zomervakantie (eind augustus/begin september) een schriftelijke ronde langs het AB en starten daarna</li></ol></li></ul>

de procedure wensen en bedenkingen. Het besluit kan dan genomen worden in het AB van 29 oktober.

3. Het algemeen bestuur voelt tijdens de vergadering van 9 juli voldoende comfort om de procedure wensen en bedenkingen op te starten (lees principebesluit) en op 29 oktober een definitief besluit te nemen. De stukken sturen we dan gelijk mee met de brief over de definitief vastgestelde begroting 2027 en de bestemming van het jaarresultaat 2025. De tijd voor indienen van wensen en bedenkingen stellen we vast tot 23 oktober zodat er gezien de zomervakantie ruime gelegenheid voor de gemeenteraden is om de stukken door te nemen.

De stukken zijn vrijdag 26 juni ontvangen en konden niet mee behandeld worden in het dagelijks bestuur. Gezien het onderwerp stellen we in het algemeen bestuur te bespreken of kan worden ingestemd met optie 3.

Juridische aspecten: De WGR regelt dat gemeenteraden hun wensen en bedenkingen kenbaar kunnen maken. De GR VRZHZ geeft aan dat besluitvorming over deelname aan stichtingen is voorbehouden aan het algemeen bestuur.

Financiën: De activiteiten van KCR2 worden bekostigd uit bestaande middelen van de veiligheidsregio's. Er is geen sprake van aanvullende financiële bijdragen vanuit gemeenten.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/>	DT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Auditcommissie
<input type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: Uitzetten procedure wensen en bedenkingen bij de 10 gemeenten. Besluitvorming in het algemeen bestuur van 29 oktober 2026.

Communicatie: nvt

Organisatie-eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	A. de Ruiter	R.G.T. van Giesen	D. Vermeulen
	30-6-2026	30-6-2026	30-6-2026

Zaaknummer:	101844(was 101644)
Voorstel voor de vergadering van:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	9 juli 2026
Onderwerp:	Operationele inzetbaarheid bestuur VRZHZ voor een koude en warme situatie in de zomerperiode 2026
Gevraagd besluit:	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van: Operationele inzetbaarheid bestuur VRZHZ voor een koude en warme situatie in de zomerperiode 2026
Vergaderstuk:	Geen
Toelichting:	<p>In de GR art.14 lid 3 is de vakantiemandaat opgenomen en deze is vastgesteld door het algemeen bestuur op 1 juli 2009</p> <p>De zomervakantieplanning 2026 van de leden van het dagelijks bestuur evenals de leden van het algemeen bestuur is geïnventariseerd. De voorzitter is afwezig van 24 juli tm 16 augustus 2026 Hieruit is gebleken dat er een plaatsvervangend voorzitter aangewezen dient te worden in verband met wisselende afwezigheid van de DB-leden. Na inventarisatie is de voorgestelde invulling als volgt: Week 30/31 24 juli tm 2 augustus dhr. D. Heijkoop Week 32 3 tm 9 augustus dhr. J.M. de Vries Week 33 10 tm 16 augustus mevr. R.W.J. Melissant-Briene Voor deze invulling is gekeken naar de samenstelling van het DB en eerdere plaatsvervangings.</p> <p>De algemeen directeur is afwezig van 27 juli t/m vrijdag 7 augustus 2026. Zij wordt vervangen door de directeur Brandweezorg, mevr. D. Raaijmakers.</p>
Juridische aspecten:	Geen
Financiën:	Geen

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- |                                     |     |                                     |                     |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | DT  | <input checked="" type="checkbox"/> | AB                  |
| <input type="checkbox"/>            | AGV | <input type="checkbox"/>            | Auditcommissie      |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB  | <input type="checkbox"/>            | Anders, nl. ...     |
|                                     |     | <input type="checkbox"/>            | Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

- De organisatie wordt geïnformeerd over de aangewezen plaatsvervangende voorzitters door een bericht op bericht op intranet
- De secretariaten van de betrokken burgemeesters worden geïnformeerd
- De piketorganisatie wordt geïnformeerd

Communicatie:

Er wordt een bericht geplaatst op intranet

Organisatie-eenheid

Directeur

Concerncontroller

Directiesecretaris

Bedrijfsvoering

A.de Ruiter

R. van Giesen

D. Vermeulen

3-6-2026

3-6-2026

3-6-2026



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Veiligheidsregio's,  
Crisisbeheersing en  
Meldkamer  
Veiligheidsregio's en  
Crisisbeheersing  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

Datum 11 mei 2026  
Betreft Natuurbranden in Nederland voorjaar 2026

**Onze referentie**  
7550130

Dit voorjaar heeft Nederland te maken gehad met meerdere natuurbranden in bos-, heide- en duingebieden. Door het gelijktijdig uitbreken van verschillende branden was er sprake van grootschalige brandweerinzet. Daarbij is ook internationale ondersteuning gevraagd. Met deze brief informeren wij u, mede namens de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN), over de voorbereiding op de bestrijding van de natuurbranden, het verloop, de aanpak van de recente branden en het vervolg.

Wij willen allereerst beginnen met onze waardering uit te spreken voor alle brandweermensen, hulpverleners, militairen en andere betrokkenen die zich hebben ingespannen om de recente natuurbranden te bestrijden en de gevolgen ervan te beperken. Dankzij hun tomeloze inzet, professionaliteit en betrokkenheid zijn de branden onder controle gebracht en zijn grotere gevolgen voorkomen. Daarbij is er ook veel waardering voor de ondersteuning vanuit België, Duitsland en Frankrijk. Deze internationale bijstand heeft bijgedragen aan een effectieve gezamenlijke inzet ter bescherming van de gezondheid en veiligheid van mensen, dieren en de fysieke leefomgeving.

#### *Vorbereiding op natuurbranden*

Op 13 mei 2025 heeft het toenmalige kabinet het Landelijk Crisisplan Natuurbranden (verder: LCP-NB) aangeboden aan de Tweede Kamer,<sup>1</sup> na vaststelling in het Veiligheidsberaad en het kabinet. Dit crisisplan werd aangekondigd in de kamerbrieven «*Op weg naar een integrale aanpak van natuurbrandbeheersing*» van juni 2024<sup>2</sup> en «*Investeren in de preventie en mitigatie van natuurbranden*» van oktober 2024.<sup>3</sup> Het LCP-NB maakt onderdeel uit van de ambities van het Rijk en de besturen van de veiligheidsregio's om de voorbereiding en paraatheid op risico's te versterken in het kader van de Landelijke Agenda Crisisbeheersing.<sup>4</sup> Natuurbrand is als prioritair thema opgenomen in de nationale veiligheidsstrategie<sup>5</sup> en zoals beschreven in de Kamerbrief «*Samen sterker tegen natuurbranden*»<sup>6</sup> van september 2025 wordt er dan ook gewerkt aan het beperken van het natuurbrandrisico in Nederland.

---

<sup>1</sup> Kamerstuk 30 821, nr. 277

<sup>2</sup> Kamerstuk 30 821, nr. 229

<sup>3</sup> Kamerstuk 30 821, nr. 240

<sup>4</sup> Kamerstuk 29 517, nr. 255

<sup>5</sup> Kamerstuk 30 821, nr. 178, bijlage

<sup>6</sup> Kamerstuk 30 821, nr. 306

Het LCP-NB biedt helderheid over de verantwoordelijkheden en opschalingsstructuren bij natuurbrand. Daarnaast vormt het de basis voor een robuuste operationele samenwerking tussen brandweer, crisispartners en betrokken bestuurslagen bij de aanpak en bestrijding van grootschalige natuurbranden. Zo beschrijft het plan de rollen en verantwoordelijkheden van de belangrijkste betrokken publieke en private actoren. Ook schetst het plan het proces van samenwerking op het moment van dreiging en bestrijding. Het LCP-NB geeft daarnaast inzicht in maatregelen die opportuun zijn om in te zetten tijdens één of meerdere natuurbranden met de potentie van onbeheersbaarheid.

Het LCP-NB is in nauwe samenwerking met deze crisispartners opgesteld, waaronder de besturen van de veiligheidsregio's die verantwoordelijk zijn voor de brandweezorg en crisisbeheersing, maar ook met de terreinbeherende organisaties, zoals Defensie. Zij zijn een belangrijke partner in het veld voor de preventie maar ook tijdens de bestrijding van natuurbranden. Boswachters en groene boa's beschikken over waardevolle gebiedskennis, hebben zicht op de lokale omstandigheden en risico's, en kunnen daarmee een belangrijke bijdrage leveren aan een effectieve en veilige inzet bij natuurbranden.

In het LCP-NB is aandacht besteed aan de bovenregionale en landelijke bestuurlijke afstemming tussen de voorzitters van de veiligheidsregio's als er sprake is van grootschalige natuurbranden in meerdere veiligheidsregio's. Deze afstemming vindt plaats in een Interregionaal Beleidsteam (IRBT). Crisisprocessen van het IRBT bij natuurbrand zijn onder andere:

- komen tot een gedeeld bestuurlijk informatiebeeld;
- innemen van een gezamenlijk standpunt op sleutelbesluiten en overige betekenisvolle besluiten.

Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de sleutelbesluiten en overige betekenisvolle besluiten die zijn geformuleerd in het LCP-NB. De doelstelling, taken, samenstelling en besluitvorming van het IRBT zijn vastgelegd in een protocol. Dit protocol is bekrachtigd door het Veiligheidsberaad na consultatie van de algemeen besturen van de veiligheidsregio's.

#### *Verloop branden in april en begin mei*

Er zijn dit jaar tot nu ca. 300 natuurbrandmeldingen geweest in Nederland.<sup>7</sup> Sinds begin april waarschuwt de brandweer in een aantal regio's voor een verhoogde kans op natuurbranden vanwege de aanhoudende droogte. In combinatie met hogere temperaturen en harde wind nam het risico in de loop van april verder toe. Afhankelijk van regio specifieke omstandigheden is het waarschuwniveau per regio aangepast totdat eind april alle veiligheidsregio's zich op het hoogste niveau bevonden. In deze fase zijn terreineigenaren en -beheerders en hulpverleners extra alert (niveau 2). Ook worden inwoners en bezoekers van natuurgebieden nadrukkelijk opgeroepen voorzichtig te zijn met brandgevaarlijke activiteiten en aanwijzingen op te volgen van de lokale autoriteiten. Roken en het maken van open vuur is vaak verboden in de natuur in perioden met verhoogd natuurbrandrisico.

Omdat het risico op grootschalige natuurbranden in de tweede helft van april fors toenam is per 27 april 2026 - conform het LCP-NB - preventief het Landelijk Actiecentrum Natuurbranden ingericht. Het landelijk actiecentrum is gehuisvest

<sup>7</sup> Bron: <https://kerncijfers.nipv.nl/mosaic/kerncijfers-veiligheidsregio-s/kerncijfers-natuurbranden>

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Veiligheidsregio's,  
Crisisbeheersing en  
Meldkamer  
Veiligheidsregio's en  
Crisisbeheersing

**Datum**  
11 mei 2026

**Onze referentie**  
7550130

binnen het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio (verder: KCR2) in Zeist, voorheen het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum. Hierdoor kan er landelijk worden gewerkt met een eenduidig beeld van de situatie. Door KCR2 is dit landelijk beeld gedeeld met alle veiligheidsregio's, diverse ministeries en betrokken crisispartners.

Vanaf eind april vonden, naast meerdere kleinere branden, gelijktijdig drie, grootschalige natuurbranden plaats die veel brandweerinzet vroegen waardoor landelijke coördinatie nodig was. Op woensdag 29 april ontstond op de Doornspijkse heide – onderdeel van het defensieterrein Artillerie Schietkamp (ASK) - een grote brand die sinds 2 mei onder controle is. Deze brand was omvangrijk en heeft veel gevraagd van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, waar de brand plaatsvond, maar ook van de veiligheidsregio's die bijstand hebben verleend. In een deel van Nederland was er sprake van rookoverlast als gevolg van deze brand. Naast deze brand, ontstonden tussen 29 april en 2 mei branden op en rond militaire terreinen op onder andere de Weerterheide en de Oirschotse heide. Deze natuurbranden vroegen veel brandweerinzet waardoor landelijke coördinatie nodig was. In totaal hebben de natuurbranden een oppervlakte van circa 785 hectare aangetast. Vanwege de specifieke situatie van deze drie gelijktijdige en grootschalige branden, informeren wij uw Kamer uitgebreider over de voorbereiding van Defensie op de beheersing van natuurbranden.

*Defensie: voorbereiding op natuurbrandbeheersing*

De veiligheidssituatie in de wereld vraagt om een sterke en goed getrainde krijgsmacht. Realistisch oefenen is daarvoor essentieel. Dit moet altijd zo veilig mogelijk gebeuren – voor mensen, natuur en omgeving. De impact op omwonenden, de leefomgeving en de natuur van deze branden is groot en dat betreuren we.

Defensie voert hun oefeningen volgens een strikt protocol uit. In dat protocol zijn uitzonderingsmogelijkheden opgenomen om ook tijdens droogte gebruik te maken van oefenmunitie, open vuur en pyrotechnische middelen. Naar aanleiding van de natuurbranden van vorige week heeft Defensie het strikte protocol tijdelijk aangescherpt. Defensie blijft oefenen, maar voor nu zonder deze uitzonderingsmogelijkheden. Het onderzoek door de Koninklijke Marechaussee (KMAR) heeft op 6 mei jl. uitgewezen dat de brand op het het Artillerie Schietkamp (ASK) 't Harde door een defensieoefening is veroorzaakt. De KMar concludeert dat er is gehandeld binnen een toegestane uitzondering van fase 2 van het natuurbrandrisico zoals afgekondigd door de veiligheidsregio. Defensie bestudeert het onderzoek van de KMar zorgvuldig om te zien wat er is misgegaan en bekijkt de uitzonderingsprocedures voor oefeningen in droge periodes opnieuw.

Het onderzoek naar de andere branden moet nog worden afgerond. Het ministerie van Defensie is in gesprek met o.a. de veiligheidsregio's om de protocollen, processen en procedures tegen het licht te houden. De eerste verbetervoorstellen moeten voor de zomer gereed zijn. Uw Kamer wordt hierover geïnformeerd voorafgaand aan het debat Veiligheid op 13 juni. Tot die tijd zijn de oefeningen bij droogte aangepast en is het gebruik van open vuur, munitie en pyrotechniek in de natuur tijdens fase 2 stilgelegd.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Veiligheidsregio's,  
Crisisbeheersing en  
Meldkamer  
Veiligheidsregio's en  
Crisisbeheersing

**Datum**  
11 mei 2026

**Onze referentie**  
7550130

Vanwege de risico's op brand zijn de schietterreinen zoals het ASK en het Infanterie Schietkamp (ISK) ingericht met gebruik van preventieve maatregelen zoals brandweerroutes, boomvrije zones, brandbanen, brandsingels en bluswatervijvers. Op Defensierterreinen zoals de Weerterheide en de Oirschotse heide is ook aandacht voor brandveiligheid. Deze risicobeheersende maatregelen zijn gericht op het voorkomen van branduitbreiding en het faciliteren van een effectieve inzet van hulpdiensten. Zo snel als mogelijk wordt, waar nodig, gestart met herstelmaatregelen. Op het ASK is het Rijksvastgoedbedrijf op 2 mei begonnen met specifiek beheer gericht op herstel van de structuur en het tegengaan van verdere vergrassing.

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Veiligheidsregio's,  
Crisisbeheersing en  
Meldkamer  
Veiligheidsregio's en  
Crisisbeheersing

**Datum**  
11 mei 2026

**Onze referentie**  
7550130

In de beantwoording van de vragen die uw Kamer heeft gesteld zal door de staatssecretaris van Defensie nader worden ingegaan op de impact van deze drie natuurbranden.

#### *Aanpak*

Bij de bestrijding van de natuurbranden die in de laatste week van april begonnen, heeft het gebruik van LCP-NB zijn toegevoegde waarde bewezen. Het plan bood een gezamenlijk kader en hielp om operationele en bestuurlijke afstemming snel op gang te brengen. Vanaf de brand op de Doornspijkse heide was er naast een gedeeld informatiebeeld ook afstemming over de inzet noodzakelijk. Naast de operationele afstemming in het landelijk actiecentrum was ook bestuurlijke afstemming noodzakelijk in verband met schaarste vraagstukken en het belang van een bestuurlijk gesteunde aanpak. Ook heeft LVVN contact onderhouden met terreinbeherende organisaties en provincies zodat informatie snel kon worden uitgewisseld.

De gelijktijdigheid en omvang van deze branden hebben de brandweercapaciteit zwaar belast. Er waren gelijktijdige branden waarbij in totaal tientallen brandweereenheden zijn ingezet en waardoor het verlenen van onderlinge bijstand beperkt mogelijk was. Voor de bovenregionale bestuurlijke afstemming tussen voorzitters veiligheidsregio is vanaf 29 april conform het LCP-NB een Interregionaal Beleidsteam (IRBT) ingericht dat op 29 en 30 april en 1 mei bijeen is geweest. In dit IRBT hebben de voorzitters van de regio's waar op dat moment grootschalige inzet nodig was voor een natuurbrand een gezamenlijke "commanders intent" afgestemd. Kleine branden werden in de kiem gesmoord om te verhinderen dat er te groot beroep gedaan moest worden op bovenregionale bijstand.

Conform de afspraken is de NCTV namens mij aangesloten bij het IRBT. Dit omdat in een extreme situatie waarin er interbestuurlijk geen overeenstemming kan worden bereikt over inzet schaarse middelen, de aanwijzingsbevoegdheid van de Commissaris van de Koning en de minister in beeld kunnen komen. Ook sloot de NCTV aan vanwege de verbinding met de hieronder beschreven inzet van Union Civil Protection Mechanism (UCPM).

In het kader van reguliere samenwerking tussen grensregio's verleende Belgisch en Duits brandweerpersoneel intussen al bijstand bij het blussen in Noord-Brabant en Limburg. De gelijktijdigheid en de vereiste langdurige inzet van de Nederlandse brandweermensen deed het landelijk actiecentrum besluiten te adviseren om Europese hulp te vragen via het UCPM van de Europese Unie. Via mijn ministerie is op 30 april rond 18:00 uur het UCPM geactiveerd door middel van een uitvraag

voor brandweermensen en materiaal gespecialiseerd in natuurbranden. Binnen twee uur reageerden Frankrijk en Duitsland hier positief op. Franse brandweereenheden zijn nog dezelfde avond vertrokken, en Duitse eenheden vroeg in de ochtend van 1 mei. De Franse inzet bestond uit 41 personen en 10 voertuigen en de Duitse inzet bestond uit 67 personen en 21 voertuigen. Franse en Duitse eenheden werden op 1 mei rond 8 uur 's morgens in Nederland opgevangen door medewerkers van het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2) en daarna onmiddellijk ingezet in o.a. Noord-Brabant.

Naast de inzet van brandweermensen uit deze landen heeft ook Defensie op diverse manieren bijstand verleend bij de natuurbranden. In nauwe samenwerking met de veiligheidsregio's zijn meerdere Chinooks en een Cougar ingezet als blushelikopter bij diverse brandhaarden op de Veluwe, in Noord-Brabant en in Limburg.

Dankzij het samenspel van al deze partners en de hulpverleners ter plekke zijn de natuurbranden onder controle gebracht. De inzet van buitenlandse eenheden is in de avond van 2 mei beëindigd. Het risico op nieuwe natuurbranden blijft nauwlettend gevolgd worden.

#### *Vervolg*

Inmiddels heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden met de direct betrokkenen. Tijdens dit overleg is stilgestaan bij de gebeurtenissen van de afgelopen week en ook heeft Defensie benoemd om in overleg met onder meer de Veiligheidsregio's om protocollen, processen en procedures tegen het licht te houden. De natuurbranden van de afgelopen weken laten zien wat de gevolgen kunnen zijn van aanhoudende droogte. Ook zijn wij verheugd te kunnen constateren dat de voorbereidende werkzaamheden zoals het opstellen van een Landelijk crisisplan en het inrichten van het landelijk actiecentrum een goede samenwerking tussen alle betrokkenen heeft gefaciliteerd.

Tevens onderstrepen deze branden het belang van Europese samenwerking. Via het UCPM verleent Nederland geregeld bijstand in het buitenland, maar Nederland activeert het UCPM zelden voor inkomende bijstand. De ontvangen bijstand in het kader van de bestrijding van natuurbranden in Nederland op 1 en 2 mei toont echter dat Europese solidariteit bij crisisbeheersing ook voor Nederland van cruciaal belang is. Ook zullen de Belgische, Franse en Duitse collega's bedankt worden per brief.

Tegelijkertijd is het van belang om van de aanpak van de natuurbranden van de afgelopen periode te leren en steeds te bezien waar verbetering mogelijk is. De recente natuurbranden benadrukken ook het belang van risicobeheersing, de Kamer zal hier nader over worden geïnformeerd door de Minister van LNVN. Daarnaast onderzoekt Defensie of het huidige protocol en de procedures ten aanzien van natuurbrandbeheersing moeten worden aangepast en daarbij wordt specifiek bekeken of deze aansluiten bij het huidige klimaat en de trends. De Staatssecretaris van Defensie wil de eerste verbetervoorstellen voor de zomer gereed hebben en op 1 juli bij ILT aanleveren.

Nederland kan tevens leren van de inzet van brandweereenheden uit EU-landen in ons land, alsmede van de aanpak in het algemeen van natuurbranden in EU-lidstaten die daarna al veelvuldig mee worden geconfronteerd. Daarnaast zal er

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Veiligheidsregio's,  
Crisisbeheersing en  
Meldkamer  
Veiligheidsregio's en  
Crisisbeheersing

**Datum**  
11 mei 2026

**Onze referentie**  
7550130

samen met het Veiligheidsberaad teruggeblikt worden en wordt er een onderzoek uitgevoerd naar de gezamenlijke aanpak rondom het bestrijden van deze natuurbranden. Dit onderzoek wordt ook meegenomen bij de totstandkoming van het landelijk dekkingsplan brandweezorg.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D.M. van Weel

De Staatssecretaris van Defensie,

Derk Boswijk

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Portefeuille Veiligheidsregio's,  
Crisisbeheersing en  
Meldkamer  
Veiligheidsregio's en  
Crisisbeheersing

**Datum**  
11 mei 2026

**Onze referentie**  
7550130



## Binnenlandse veiligheid onder druk – het is nu tijd voor actie

De recente natuurbranden laten zien hoe kwetsbaar Nederland is bij langdurige en grootschalige crises. Wat lokaal begint, kan zich door droogte, wind en intensief ruimtegebruik snel ontwikkelen tot een bovenregionale dreiging die dagen of weken zware inzet van veiligheidsregio's vraagt. Dit staat niet op zichzelf. Onder meer klimaatverandering en maatschappelijke, geopolitieke en digitale ontwikkelingen zorgen ervoor dat crises vaker gelijktijdig plaatsvinden en langer aanhouden. Hierdoor wordt steeds meer gevraagd van de veiligheidsregio's. Het inspectierapport 'Grenzen bereikt' van de Inspectie JenV van vorig jaar concludeert: we zijn in Nederland structureel niet in staat om op bovenregionaal of landelijk niveau grote, gelijktijdige of langdurige incidenten effectief te bestrijden.<sup>1</sup> Het Veiligheidsberaad vraagt de leden van de Tweede Kamer daarom specifiek aandacht voor:

### 1. Veranker bovenregionale crisisbesluitvorming in de wet

Crisis overschrijden steeds vaker de grenzen van één veiligheidsregio. In zo'n situatie moeten snel knopen worden doorgesneden over de inzet van schaarse mensen en middelen. De recente natuurbranden lieten zien dat het Interregionaal Beleidsteam (IRBT)<sup>2</sup> concrete meerwaarde kan hebben in snelle en effectieve bovenregionale crisisbesluitvorming. Een juridische grondslag voor besluiten met doorzettingsmacht ontbreekt nog en vraagt om wettelijke verankering in de Wet veiligheidsregio's.

### 2. Maak afspraken over de toekomstige ondersteuning van Defensie bij rampen

Defensie is een essentiële partner in de crisisbeheersing, bijvoorbeeld bij evacuaties, luchtsteun bij natuurbrandbestrijding, opruimen van explosieven, logistiek en CBRN-expertise<sup>3</sup>. Tegelijkertijd staat de beschikbaarheid van deze capaciteiten onder druk door geopolitieke ontwikkelingen en de focus op het beschermen van het NAVO-gebied (Hoofdtak 1). Defensie is daardoor minder beschikbaar voor ondersteuning bij rampen en crises in Nederland (hoofdtak 3). Dit vraagt om een versnelde uitwerking door Defensie van de impact van de verschuiving van Hoofdtak 3 naar Hoofdtak 1 op de binnenlandse veiligheid.

---

<sup>1</sup> Rapport 'Grenzen bereikt' | Inspectie Justitie en Veiligheid

<sup>2</sup> Het IRBT is een crisisoverleg van voorzitters veiligheidsregio's. Dit was het antwoord van het Veiligheidsberaad op de evaluatie Wet veiligheidsregio's (2020) die constateerde dat bovenregionale besluitvorming niet geregeld is in de wet.

<sup>3</sup> CBRN staat voor Chemische, Biologische, Radiologische en Nucleaire incidenten.

### 3. **Faciliteer voldoende specialistische teams en materieel voor bovenregionale slagkracht bij de brandweer**

De brandweer is goed toegerust voor de inzet binnen de eigen veiligheidsregio. Complexere dreigingen zoals grootschalige natuurbranden vragen om een investering in de bovenregionale slagkracht. Dat betreft niet alleen meer brandweercapaciteit, maar ook specialistische teams en passend materieel, dat flexibel en landelijk inzetbaar is. Een bijkomend effect is dat internationale hulp minder snel noodzakelijk is.

### 4. **Investeer significant in de maatschappelijke weerbaarheid**

Overheid, inwoners en bedrijfsleven moeten voorbereid zijn op langdurige uitval van vitale voorzieningen zoals elektriciteit, water en communicatie. De door het ministerie van J&V gefinancierde pilots voor noodsteunpunten zijn hierin een eerste stap. Het borgen van een landelijk robuust netwerk aan noodsteunpunten vereist extra structurele middelen, voor onder meer noodcommunicatie en noodstroom. Ook vraagt het toenemende dreigingsniveau in ons land om het faciliteren en coördineren van inzet door burgers en vrijwilligers bij crises, zodat de welkome hulp vanuit de samenleving veilig, verantwoord en effectief kan worden benut. Daarmee voorkomen we overbelasting van hulpdiensten en draagt de hele samenleving bij tijdens een crisis.

**Namens het Veiligheidsberaad,**

**Hein van der Loo**

**Voorzitter**

#### **Over het Veiligheidsberaad**

Het Veiligheidsberaad – met als voorzitter Hein van der Loo – is het bestuurlijk overleg van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's en de formele gesprekspartner van de minister van Justitie en Veiligheid met betrekking tot brede veiligheidsvraagstukken. Tweekeer per jaar sluit de minister persoonlijk aan.

Het Veiligheidsberaad neemt als collectief gezamenlijke standpunten in namens de 25 veiligheidsregio's en kent de portefeuilles Brandweer, GHOR, Informatievoorziening, Bevolkingszorg, Klimaat- en Waterveiligheid en Crisisbeheersing. De Strategische agenda van het Veiligheidsberaad loopt van 2024 t/m 2027 en bevat de volgende vijf thema's: Digitale ontworpening, Herziening van de wet veiligheidsregio's (Wvr), Klimaatveiligheid, Veilige energietransitie en Versterken weerbare samenleving.



Zaaknummer: 101646

Voorstel voor de vergadering van: Algemeen Bestuur

Datum vergadering: 9 juli 2026

Onderwerp: Werkwijze RPL VRZHZ

Gevraagd besluit: Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van: De werkwijze RPL VRZHZ

Vergaderstuk: 1. Werkwijze RPL VRZHZ

Toelichting:

#### **Aanleiding en context**

Vanuit de Landelijke Agenda Crisisbeheersing ligt voor veiligheidsregio's de opgave om naast flitsramen ook voorbereid te zijn op dreigende, sluimerende en langdurige crises.

De VRZHZ heeft daarom een werkwijze ontwikkeld voor het inzetten van een Regionaal Projectleider Lauwe fase (RPL), waarmee invulling wordt gegeven aan deze bredere crisisaanpak.

#### **Doel en inhoud**

De werkwijze beschrijft hoe de organisatie omgaat met niet-acute crises en maakt daarbij gebruik van een koerskompas met fases en randvoorwaarden. Dit maakt het mogelijk om flexibel en passend op te schalen afhankelijk van het type crisis. De inzet van RPL vindt plaats bij situaties die:

- Niet acuut zijn en binnen reguliere werktijden kunnen worden opgepakt.

Hiermee vormt de werkwijze een aanvulling op de bestaande crisisstructuur zoals deze is opgenomen in het Regionaal Crisisplan.

De eerste casus waarvoor deze werkwijze wordt toegepast is het projectteam Lauwe Fase Midden-Oosten. Aanleiding hiervoor zijn de internationale ontwikkelingen in het Midden-Oosten en de landelijke scenario's die hiervoor worden uitgewerkt. Het projectteam richt zich op het vertalen van de landelijke scenario's naar mogelijke regionale effecten en richt een continue monitoring in.

#### **Bestuurlijke context**

Het DT VRZHZ heeft de werkwijze op 28 mei jl., vastgesteld. Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van de werkwijze.

Juridische aspecten: Niet van toepassing.

Financiën: De financiële effecten van de werkwijze worden opgevangen binnen de bestaande begroting van Crisisbeheersing.

Procedure: Het voorstel is bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/>	DT (vastgesteld)	<input checked="" type="checkbox"/>	AB Ter kennisname
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Auditcommissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: Na kennisname door het AB:

- Vindt waar nodig doorontwikkeling van de werkwijze plaats op basis van ervaringen.

Communicatie: Na vaststelling in het DT is de werkwijze gecommuniceerd via diverse kanalen, waaronder:

- Intranet (SIZ)
- Vakpublicaties (vakblad Crisismanager)
- GRIP Magazine.

Organisatie-eenheid	Directeur	Concerncontroller	Directiesecretaris
Risico en Crisisbeheersing	Anton van der Craats	R. van Giesen	J. Waardhuizen
	4-6-2026	4-6-2026	25-6-2026

# Werkwijze Regionaal Projectleider Lauwe fase

Versie: Definitief

Datum: 13 januari 2026

## Documentbeheer

Definitieve versie:	<b>Ja</b>
Datum vastgesteld:	<b>13 januari 2026</b>
Vastgesteld door:	<b>MT RCB</b>
Procesbeheerder:	<b>Afdelingshoofd RCB verantwoordelijk voor proces crisisorganisatie</b>
Proceseigenaar:	<b>Strategisch beleidsadviseur RCB</b>

Datum	Versie	Wijziging	Opsteller	Vervallen per:
Januari 2026	DEF	Vaststelling door MT RCB	Sandra van der Hoogt, Sander Zwanenburg, Jonas van Stam, Jolanda Muntz, Lisette Zevenbergen	
15.10.2025	Concept	Feedback verwerkt hoofd crisisbeheersing	Sandra van der Hoogt, Sander Zwanenburg, Jonas van Stam, Jolanda Muntz, Lisette Zevenbergen	4.11.2025
28.05.2025	Concept	Bespreken en verwerken opm. Leiding & Coördinatie	Sandra van der Hoogt, Sander Zwanenburg, Jonas van Stam, Jolanda Muntz, Lisette Zevenbergen	15.10.2025
Q1-Q2-2025	Concept	Opstellen concept werkwijze	Sandra van der Hoogt, Sander Zwanenburg, Jonas van Stam, Jolanda Muntz, Lisette Zevenbergen	25-05-2025

### Colofon

Dit document is in beheer bij team Crisisbeheersing van de afdeling Risico- en Crisisbeheersing.

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid  
Postbus 350  
3300 AJ DORDRECHT

**T** 088-636 5000

**I** [www.zhzveilig.nl](http://www.zhzveilig.nl)

# Inhoudsopgave

- 1. Aanleiding (richten)..... 4**
- 2. Structuur (inrichten) ..... 4**
  - 2.1 Regionaal Projectleider Lauwefase (RPL)..... 5
  - 2.2 Methodes..... 5
  - 2.3 Fases ..... 5
- 3. Uitwerking werkwijze per fase (verrichten) ..... 6**
  - 3.1 Verkenningsfase ..... 6
  - 3.2 Besluitvormingsfase ..... 8
  - 3.3 Operationele fase..... 8
  - 3.4 Afrondingsfase .....10
- 4. Aandachtspunten ..... 11**
- Bijlagen 12**
  - Bijlage 1 Definities .....12
  - Bijlage 2 Format doorgeven signaal .....13
  - Bijlage 3 Indicatoren.....14

# 1. Aanleiding (richten)

De wereld verandert en de veranderingen doen zich steeds sneller voor. Nederland heeft te maken met klimaatverandering, cyberdreigingen, pandemieën en toenemende maatschappelijke onrust. De crises stapelen zich op. De veiligheidsregio's hebben daarbij niet alleen te maken met flitscrises maar steeds vaker met een dreigende, sluimerende of zelfs langdurige crises. En waar de crises voorheen veelal binnen de veiligheidsregio plaatsvonden, overschrijden deze steeds vaker de regiogrens.

Niet voor niets hebben de veiligheidsregio's landelijk de opdracht gekregen (voortvloeiend uit de Landelijke Agenda Crisisbeheersing) om zich voor te bereiden op die mogelijke dreigende, sluimerende en langdurige crises. Het zijn ingrijpende maatschappelijke veranderingen die nieuwe uitdagingen brengen. De crises van nu hebben namelijk een grote impact op de samenleving. Denk aan een langdurige stroomuitval, de uitbraak van (nieuwe) infectieziekten of de voorbereiding op en gevolgen van extreem weer. Het maakt het werk van de veiligheidsregio's complexer en kan langdurige inzet van functionarissen nodig hebben.

Dit vraagt om een andere manier van opschalen dan voorheen<sup>1</sup>. Een meer projectmatige aanpak met een projectteam dat, op basis van de aard en omvang van de opgave, met betrokken partijen en functionarissen wordt ingericht, zonder dat de reguliere crisisorganisatie voor een langere tijd belast wordt. Een projectteam dat vroegtijdig naar voren kan stappen bij een dreigende crisis of een langdurige crisis overneemt van de reguliere crisisorganisatie. Om zo de (sluimerende) crises / dreiging die voorzien en/of voorhanden is, zo veel als mogelijk te voorkomen of de effecten te beperken. De hieronder beschreven werkwijze voor de Regionaal Projectleider Lauwe fase biedt houvast en geeft ook duidelijk weer waar verbindingen in de organisatie, en daarbuiten met betrokken partners, moet worden gelegd.

# 2. Structuur (inrichten)

De evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's (WvR) heeft nog niet geleid tot aanpassing van de Wet - en het Besluit Veiligheidsregio's. Ondertussen wordt van de veiligheidsregio's wel verwacht dat zij zich aan de hand van o.a. de Landelijke Agenda Crisisbeheersing (LACb) voorbereiden op die ongekende crises. Hiervoor is door het Rijk extra geld beschikbaar gemaakt (BDUR gelden). De VRZHZ is al in beweging op de thema's uit het LACb, benoemd in drie pijlers. Op het gebied van het voorbereiden op dreigende, sluimerende en langdurige crisis (vallend onder pijler 1: Versterken voorbereiding en paraatheid, thema: Robuuste leiding en coördinatie) is bij het werven van nieuwe beleidsfunctionarissen rekening gehouden met het invullen van een poule van Regionaal Projectleiders Lauwefase (RPL). Tevens is begin 2025 een RPL opleiding gestart en zijn in 2024 proeftuinen gehouden en geëvalueerd (denk aan project PFAS).

<sup>1</sup> In Nederland gebruiken de veiligheidsregio's voor het bestrijden van een ramp of crisis de GRIP structuur. Door de opgedane ervaringen tijdens de coronapandemie en de opvang van de vluchtelingen, is het duidelijk dat een dreiging of langdurige crisis om een andere aanpak vraagt dan de reguliere GRIP opschaling.

### 2.1 Regionaal Projectleider Lauwefase (RPL)

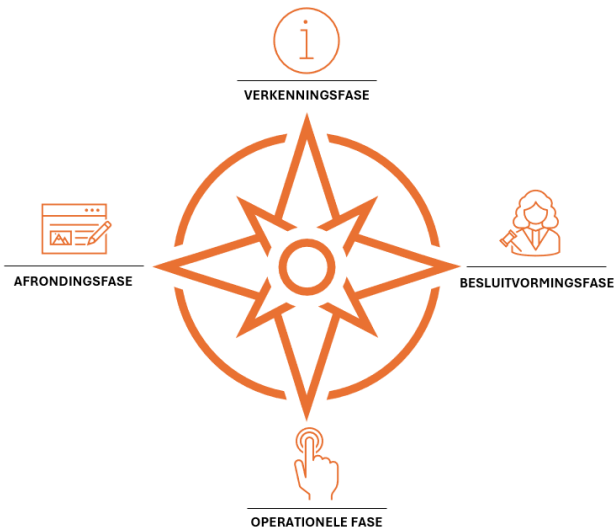
Binnen bureau Crisisbeheersing is een eerste poule van vijf RPL's samengesteld. De RPL's hebben in 2025 een vakbekwaamheidsprogramma gevolgd. Vanaf 2026 sluiten de RPL's daar waar mogelijk aan bij vakbekwaamheidsactiviteiten georganiseerd vanuit Leiding & Coördinatie. De RPL's fungeren als aanvulling op bestaande acute/ operationele crisisorganisatie en zijn in staat om multidisciplinaire vraagstukken te analyseren, (langdurige) trajecten in te richten en te leiden. De mogelijkheid bestaat ook dat de RPL naast de operationele crisisorganisatie functioneert, waarbij goede afstemming tussen taken en verantwoordelijkheden noodzakelijk is. De functie is niet als piketfunctie ingericht. Door een poule van RPL's te vormen, is blijvende capaciteit geborgd. De reguliere werkzaamheden van de RPL's zijn te prioriteren en (onderling) overdraagbaar zodat zowel de inzet in een projectteam als de continuering van reguliere werkzaamheden geborgd is.

### 2.2 Methodes

De RPL's maken gebruik van onder andere de projectmethodiek Projectmatig Creëren (PMC) en sluit aan bij bestaande werkwijzen, formats en middelen van de operationele crisisorganisatie VRZHZ. Denk bijvoorbeeld aan de invulling van de rol van Informatiemanagement (IM), Risico- en Crisiscommunicatie of concepten als DABOB (Data Analyse, Beeld- Oordeel- en Besluitvorming) en scenario-denken. Daarbij maakt de RPL gebruik van een knoppenmodel, waarmee het inrichten van een projectteam opgavegericht en flexibel gedaan wordt.

### 2.3 Fases

De werkwijze RPL van de veiligheidsregio VRZHZ om dreigende, sluimerende en langdurige crises te herkennen én een eventuele aanpak te bepalen, kent verschillende fases. Per fase is sprake van diverse betrokkenen, dilemma's en besluiten. Om door de fases heen te navigeren is een koerskompas ontwikkeld die houvast en duidelijkheid biedt. Dit koerskompas helpt om continue naar de juiste koers te navigeren en daarmee de benodigde aanpak te bepalen.



Figuur 1: koerskompas VRZHZ

## 3. Uitwerking werkwijze per fase (verrichten)

Binnen de vier fasen van het koerskompas zijn verschillende stappen te onderscheiden. Met deze stappen navigeert de RPL met het projectteam door de fasen heen. Dit hoofdstuk beschrijft per fase de mogelijke stappen vooruit (of terug). Per stap wordt aangegeven wat de rol van de RPL is en welke processen opgestart kunnen worden (knoppenmodel). Met andere woorden: per stap is er de mogelijkheid om continue de juiste koers te bepalen.



### 3.1 Verkenningsfase

In de Verkenningsfase zijn vier stappen te definiëren.

#### Stap 1 Signalering & Alertering

#### Stap 2 Voorverkenning

#### Stap 3 Uitwerking

##### *Stap 1 | Signalering & Alertering*

Binnen of buiten de organisatie ontstaat een gevoel of vraag, of kondigt zich een dreiging aan. Dit kan vanuit (monodisciplinaire) kolommen binnen de eigen organisatie zijn, dan wel een gevoel, vraag of dreiging die bij een partner ontstaat. Dit kan leiden tot het willen afgeven of ontvangen van een signaal. Een signaal kan ook voortkomen uit een crisisdiagnose die door het VIK wordt uitgevoerd (zie ook stap 2), signalen uit actualisering van het regionaal risicoprofiel of vanuit de organisatie.

Deze signalen ontstaan door nieuwe situaties die zich aandienen bij de VRZHZ. De inzet van een regionaal projectleider (RPL) kan ook voortkomen uit de warme fase, bijvoorbeeld bij een incident waarvan de gevolgen zo langdurig zijn dat inzet door de crisisorganisatie niet langer proportioneel is. De crisisorganisatie is immers primair bedoeld voor acute inzet.

*(met het vaststellen van het nieuw Regionaal Crisisplan gaat de VRZHZ meer opgavegericht werken. Dit doet de VRZHZ ook met het stellen van crisisdiagnoses door het VIK. Dat betekent dat in de toekomst een signaal bij een RPL kan binnenkomen via het VIK of via de GRIP structuur)*

Het doorgeven van een signaal kan mondeling, telefonisch of per e-mail. Om een signaal in ontvangst te nemen en te behandelen in de voorverkenning is bepaalde basisinformatie nodig (zie bijlage 2).

##### *Stap 2 | Voorverkenning*

Na het binnenkomen van een signaal, wordt de volledige poule RPL's én een hoofd RCB geïnformeerd en bijeengeroepen. Zij vormen, samen met de aanvrager/indiener, in deze fase het 'verkenningsteam'.

Afhankelijk van het signaal zijn meer experts nodig. Eventuele deelnemers aan het verkenningsteam zijn:

- VIK / Informatiemanagement (IM)
- Risico – en/of Crisiscommunicatie
- ROL / Leider CoPI

- Algemeen Commandant Bevolkingszorg (in relatie tot nafase)
- Andere betrokkenen/belanghebbenden uit de organisatie (brandweer, GHOR etc.)

Het verkenningsteam bespreekt z.s.m. het signaal en loopt deze uit. Hiervoor wordt o.a. een snelle basis netwerkscan uitgevoerd en aan de hand van een checklist wordt gekeken of het signaal aansluit bij de indicatoren (zie bijlage 2). Daarnaast wordt een check op planvorming gedaan; wat is mogelijk al en wat kan gebruikt worden? Ook de bestuurlijke netwerkkaarten worden geraadpleegd en het mandaat gecontroleerd.

Het verkenningsteam bepaalt op deze manier of sprake is van een dreigende, sluimerende of langdurige crisis. Indien hier inderdaad sprake van is, gaat het team over naar de volgende stap (uitwerking). Zo niet, dan wordt een advies gegeven aan de vraagsteller over waar dit vraagstuk belegd kan worden. Oftewel:

- Het besluit te starten betekent door naar stap 3 – verdere uitwerking.
- Het besluit te stoppen betekent afronding fase 1.

### *Stap 3 | Uitwerking*

Wanneer het verkenningsteam overgaat tot uitwerking, zal het team onder leiding van een RPL een adviesnotitie opstellen. Dit t.b.v. formele besluitvorming. De adviesnotitie bevat in ieder geval de volgende elementen:

- Omschrijving van het ontvangen signaal
- Signaal vertaald naar de opdrachtformulering / commanders intent
- De benodigde (project-)organisatie, bezetting en verwachte capaciteit
- Basis netwerkschets
- De benodigde bevoegdheden en mandaten
- Wijze van logging, vastleggen informatie en stukken
- De wijze van bestuurlijke en operationele afstemming / verantwoording
- De periodieke toetsing en mogelijke bepaling tot op- en afschaling
- En afstemming over/bij eventuele landelijke aanpak

Binnen deze elementen wordt de basis netwerkscan verder uitgewerkt tot een volledige netwerkanalyse. Welke partijen zijn betrokken en is iedereen in beeld? Het is van belang om alle betrokken partners, én de daarbij gepaard gaande belangen, inzichtelijk te maken. Daarbij moet rekening worden gehouden met het feit dat de positie van een partner mogelijk verandert gedurende de lauwe fase.

#### **Rol RPL in Verkenningsfase**

De RPL heeft in de verkenningsfase diverse rollen. De RPL is gedurende de verkenningsfase procesbewaker en deelnemer van het verkenningsteam. Als beoogd projectleider zal de RPL vooral de rol van procesbewaker op zich nemen tijdens de verkenning en als leider van het verkenningsteam functioneren om te komen tot de adviesnotitie.



## 3.2 Besluitvormingsfase

In de Besluitvormingsfase zijn twee stappen te definiëren.

### Stap 4 Pitch

### Stap 5 Besluitvorming

#### Stap 4 | Pitch

Na het opstellen van de adviesnotitie wordt deze voorgelegd (door de beoogd RPL, back up RPL en een hoofd RCB) aan de directeur Risico- en Crisisbeheersing (RCB). Aan de hand van het doornemen van het advies kan de directeur RCB besluiten:

- om het advies voor te leggen ter besluitvorming aan het juiste gremium
- terug te gaan naar de verkenningsfase om de adviesnotitie aan te passen
- dat een projectteam inrichten niet nodig is.

*In dit geval gaat er alsnog een advies richting de organisatie hoe hiermee om te gaan.*

De directeur RCB informeert de directeur VRZHZ over de adviesnotitie. Bij verhindering van de directeur RCB wordt deze rol waargenomen door het afdelingshoofd RCB met taakaccent CB gedurende alle stappen van deze werkwijze.

#### Stap 5 | Besluitvorming

Het advies wordt voorgelegd aan het gekozen gremium ter besluitvorming. De directeur RCB fungeert als opdrachtgever, of gedelegeerd opdrachtgever (afhankelijk van de benodigde bevoegdheid). De directeur RCB draagt vanuit die rol zorg voor goedkeuring op de adviesnota in het juiste besluitvormende gremium. Indien het gaat om een bestuurlijk gevoelige crisis, brengt de directeur RCB de directeur VRZHZ in stelling om besluitvorming te genereren. Om een snelle start van het projectteam te borgen, kan het zijn dat de directeur RCB besluit tot besluitvorming met terugwerkende kracht op een later moment. De regionaal projectleider behoudt de mogelijkheid om, indien inhoudelijk relevant en in afstemming met de opdrachtgever, rechtstreeks contact te onderhouden met betrokken bestuurders.

#### **Rol RPL in Besluitvormingsfase**

De RPL heeft in deze fase vooral de rol van procesbewaker en moet hierin zorgdragen voor het tijdig adresseren van de adviesnotitie. Tijdens het toetsen van de notitie zal de RPL naast het geven van een inhoudelijke toelichting vooral de rol van secretaris van adviesteam op zich nemen.



## 3.3 Operationele fase

In de Operationele fase zijn twee stappen te definiëren.

## **Stap 6 Start-up**

### **Stap 7 Periodieke toetsing**

#### *Stap 6 | Start-up*

Na besluit tot instelling van een projectteam roept de RPL het volledig beoogde projectteam bij elkaar om de start in te zetten. Daarmee start de aanpak door het projectteam volgens de nieuwe werkwijze. De inzet van een projectteam richt zich zowel op operationeel- en op strategisch niveau.

#### Operationeel niveau

Voor dit niveau levert de veiligheidsregio VRZHZ functionarissen voor de volgende kernrollen:

- Een Regionaal Projectleider Lauwefase
- Een informatiemanager
- Een communicatieadviseur (risico en/of crisiscommunicatie)
- Een Algemeen Commandant Bevolkingszorg (in relatie tot nafase)
- Een projectondersteuner
- En een liaison bedrijfsvoering (deze is de linking pin naar de ondersteunende afdelingen - de gehele PIOFAH)

Afhankelijk van de aard van de crisis, sluiten één of meerdere vertegenwoordigers van bijvoorbeeld de gemeenten, de GHOR, de brandweer, de politie, RWS of Defensie aan.

De RPL werkt zoveel mogelijk met de bekende PBOB-structuur (Beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming) om met het team de bijeenkomsten te doorlopen. Dit sluit aan bij de werkwijze tijdens GRIP opschalingen.

#### Strategisch niveau

De aard en omvang van de crisis bepaalt waar/bij wie het bevoegd gezag voor de aanpak van de crisis is belegd. Dit kan mede afhankelijk zijn of de opkomende crisis vanuit de algemene keten of de functionele keten start. Denk hierbij aan een burgemeester, een voorzitter Veiligheidsregio, een minister of een Rijksheer. De directeur RCB bepaald in stap 1 en stap 5 welk gremium verantwoordelijk is voor besluit tot opdracht. Afhankelijk van de verwachte bestuurlijke gevoeligheid bij een sluimerende crisis betreft de directeur RCB de directeur VRZHZ bij het proces van besluitvorming.

De RPL heeft zowel een rol in het operationele als het strategische niveau. De RPL stuurt op het operationele niveau het projectteam aan en legt op strategisch niveau verantwoording af aan de directeur RCB. De directeur RCB legt op zijn beurt verantwoording af richting de directeur VRZHZ en het bevoegd gezag. Tegelijk informeert de RPL op regelmatige basis de hoofden RCB en collega RPL's over de voortgang en status. Daarnaast wordt de organisatie op hoofdlijnen geïnformeerd.

#### *Stap 7 | Periodieke toetsing*

Tijdens de lauwe fase en een langdurige crisis ontwikkeld en veranderd de omgeving continue. Deze kunnen van invloed zijn op hoe de veiligheidsregio deze diverse zaken aanvliegt. Ontwikkelingen kunnen de opdracht én de urgentie hiervan veranderen. Om daarnaast tunnelvisie te voorkomen, is het van essentieel belang om regelmatig te toetsen of de werkwijze nog logisch en te verantwoorden is voor de aanpak van de oorspronkelijke opdracht. Het is daarom verstandig om op regelmatige basis een

periodieke toetsing uit te voeren, waarbij ook de reguliere werkzaamheden afgewogen moeten worden. Het VIK monitort risico's en dreigingen. Deze informatie betrekken we bij de periodieke toetsing. De toetsing voeren we uit aan de hand van het koerskompas. Deze helpt om continue richting de juiste koers te blijven navigeren en zo nodig tussentijds de benodigde aanpak aan te passen.

### **RoI RPL in Operationele fase**

De RPL functioneert in de operationele fase als projectleider van het projectteam.



## **3.4 Afrondingsfase**

In de Afrondingsfase zijn vier stappen te definiëren.

### **Stap 8 Formeel besluit voorbereiden**

### **Stap 9 Besluitvorming**

### **Stap 10 Overdrachtsmoment koud-warm (of vice versa)**

### **Stap 11 Evalueren**

#### *Stap 8 | Formeel besluit voorbereiden*

Op het moment dat het projectteam de opdracht heeft afgerond, of externe ontwikkelingen zijn van dusdanige aard dat inzet van het projectteam niet meer proportioneel is, bereidt de RPL wederom een adviesnota voor. Deze legt de RPL voor aan de directeur RCB. In overleg met de directeur RCB wordt bepaald of, en hoe, het voorgenomen besluit tot afronden van het projectteam, wordt voorgelegd aan het juiste gremium ter besluitvorming.

#### *Stap 9 | Besluitvorming*

Het advies wordt ter besluitvorming voorgelegd aan het bevoegd gremium. Deze neemt aan de hand van de adviesnotitie een besluit over het al dan niet afronden van het projectteam.

#### *Stap 10 | Overdrachtsmoment koud-warm*

Het opheffen van het projectteam betekent dat de situatie overgaat naar een warme situatie (GRIP opschaling) of naar de reguliere fase (koud). Voor beide geldt dat sprake moet zijn van een overdacht. Hierbij is het belangrijk om ook te kijken naar de wijze van archiveren, de verantwoordelijkheden en de verantwoording bij het bestuur en eventuele inspectie.

#### *Stap 11 | Evalueren*

Na afronding van ieder project wordt een evaluatie uitgevoerd met de projectleden. De opbrengsten uit de evaluatie kunnen input bieden voor het RCB, de werkwijze, opleidingsbehoeften en uitwisseling van leerervaringen. Hiermee geven we invulling aan de PDCA-cyclus. Deze sluit aan bij de huidige werkwijze 'multidisciplinair evalueren' en levert naast een verslag ook een evaluatieflyer op. Deze wordt zowel

intern als extern met de West 4 regio's gedeeld. Daarmee worden de geleerde lessen gedeeld ten behoeve van het lerend vermogen van de veiligheidsregio's.

#### **Rol RPL in Afrondingsfase**

De RPL heeft in de afrondingsfase wederom diverse rollen. In de meeste stappen van deze fase functioneert de RPL als projectleider. En niet te vergeten bij de evaluatie is de RPL naast projectleider van de evaluatie ook deelnemer aan de evaluatie.

## **4. Aandachtspunten**

De werkwijze kent een aantal aandachtspunten:

- Na vaststelling van de werkwijze valt de verantwoordelijkheid van deze organisatievorm onder de verantwoordelijkheid van het hoofd risico-en crisisbeheersing die de verantwoordelijkheid draagt voor de crisisorganisatie en het RCP (als procesbeheerder). Het proceseigenaarschap wordt belegd bij een strategisch beleidsadviseur.
- De instandhouding van de werkwijze en de vakbekwaamheid valt onder de kolom Leiding & Coördinatie.
- De werkwijze staat los van de eventuele GRIP opschaling.
- De conclusie van het verkenningsteam kan ook zijn dat de GRIP structuur vooralsnog de meest geschikte vorm is voor de aanpak van de langdurige crisis. In dat geval wordt deze conclusie ook periodiek getoetst. Het projectteam is verantwoordelijk om invulling te geven aan deze periodieke toetsing.
- Wanneer gekozen is voor een inzet van een projectteam voor de dreigende/sluimerende of langdurige crisis wordt periodiek overwogen of deze werkwijze nog passend is. Met input van de RPL is het projectteam verantwoordelijk voor deze periodieke toetsing. Als het projectteam van mening is dat afgeschaald dient te worden, worden stap 9 en 10 van het koerskompas weer doorlopen. Immers kan dan alleen het bevoegd gezag bepalen tot opheffen van het projectteam.
- Indien vanuit de werkwijze overgeschakeld wordt naar de reguliere organisatie is het projectteam verantwoordelijk voor een goede inhoudelijk overdracht. De RPL functioneert hierin als projectleider.
- De invulling en uitwerking van een projectteam mag niet worden verward met de overdracht nafase aan incidentgemeente(n). Incident gemeente(n) blijven verantwoordelijk voor de eigen processen.
- Een langdurige crisis is en blijft een verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio.
- In Sharepoint is een aparte omgeving gemaakt voor de RPL. Hierin is de werkwijze en formats te vinden. Tevens worden hier alle signalen en documenten opgeslagen. Indien een signaal uitmondt in een project wordt voor de operationele vastlegging van de informatie LCMS gebruikt.

# Bijlagen

## Bijlage 1 Definities

<b>Definitie</b>	<b>Omschrijving</b>
<b>Bestuurlijke netwerkkaarten</b>	De bestuurlijke netwerkkaarten omschrijven de bestuurlijke verantwoordelijkheden en verplichtingen in de crisisbeheersing voor de verschillende werkvelden. Dit gaat van vreemdelingen tot de bestrijding van bodemverontreiniging en van rampenbestrijding tot dierziektebestrijding.
<b>GRIP Koerskompas</b>	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijding Procedure Mechanisme ontwikkeld door de VRZHZ ter ondersteuning van de werkwijze Regionaal Projectleider Lauwefase
<b>Langdurige crisis</b>	Hierin ook de verschillend van dreiging, sluiierend, en langdurig omschreven.
<b>Lauwe fase</b>	Situatie kan van lauw naar warm of van warm naar lauw overschakelen. Raakt altijd de lauwe situatie. Is altijd gekoppeld aan (mogelijk) een opschaling. Koude organisatie heeft wel acties te ondernemen. Op de effecten van de mogelijke maatregelen die op ons afkomen.
<b>Nafase</b>	<i>Wanneer stopt lauw. Wanneer eindigen projecten?</i> Reguliere nafase van een incident, incident is afgeschaald en behoeft geen multidisciplinaire aanpak meer. Afhankelijk van de behoefte aan ondersteuning vanuit de VRZHZ, kan de RPL hierin wel de gemeente ondersteunen.
<b>RPL</b>	Regionaal Projectleider Lauwefase
<b>VIK</b>	Veiligheids- Informatie Knooppunt
<b>VRZHZ</b>	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

## Bijlage 2 Format doorgeven signaal

### Alertering signaal van dreigende, sluimerende, langlopende crises

<b>Afkomstig van</b> Naam Afdeling / bedrijf	
<b>Datum</b>	
<b>Onderwerp</b>	
<b>Omschrijving signaal</b>	<i>Geef een korte omschrijving van het signaal waardoor het verzoek / vraag bij de RPL wordt gesteld.</i>
<b>Wie</b>	<i>Welke partijen/doelgroepen/functionarissen zijn betrokken? Welk belang hebben ze hierbij?</i>
<b>Wat</b>	<i>Wat is het probleem, wat is de dreiging en vooruitzichten?</i>
<b>Waarom</b>	<i>Waarom zou het signaal via inzet van een projectteam behandeld moeten worden? Waarom kan dit niet in de reguliere organisatie of crisisorganisatie weg gezet worden?</i>
<b>Wanneer</b>	<i>Wat is het beoogd tijdsplan met betrekking tot het signaal? Wat is de urgentie?</i>

## Bijlage 3 Indicatoren

Deze indicatoren worden gebruikt door het verkenningsteam om te bepalen welke inzet / structuur op basis van het signaal het beste toegepast kan worden. Deze lijst is niet uitputtend en geeft eerder een denkrichting aan.

Indicatoren	Beantwoording
<b>Situatie:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sprake van situatie die escaleert of stabiliseert?</li> <li>• Sprake van een situatie die inzet / coördinatie / regie vraagt van de VRZHZ?</li> </ul>	
<b>Urgentiecheck</b> Is sprake van: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Een acute, ongekende, aanhoudende, concrete, dreiging (die we zien aankomen) en mogelijk kan uitmonden in een crisis?</li> <li>• Situatie die net niet om opschaling GRIP vraagt, maar wel multidisciplinaire aanpak vraagt.</li> <li>• Sprake van een signaal / situatie die net voor of na een warme situatie plaatsvindt?</li> <li>• Is sprake van 'niet pluis' / onderbuik gevoel?</li> <li>• De warme fase is eraf, maar het issue is nog niet weg (lees niet nafase).</li> <li>• Is de verwachting dat deze crisis langer gaat duren dan drie dagen?</li> <li>• Is het signaal in de reguliere lijn organisatie weg te zetten?</li> </ul>	
<b>Informatiestroom</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wat vertellen belanghebbenden over de situatie?</li> <li>• Neemt informatiestroom af?</li> <li>• Neemt de behoefte aan informatie af?</li> </ul>	
<b>Van signaal naar lauw</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Is sprake van een acute situatie? (→ <b>reguliere GRIP opschaling</b>)</li> <li>• Kan het signaal tijdens kantoortijden aangepakt worden?</li> <li>• Is de verwachting dat sprake is van een aanhoudende situatie die langere tijd gaat duren?</li> <li>• Spelen m.b.t. de situatie bestuurlijke dilemma's?</li> <li>• Valt het signaal door de lijnorganisatie opgepakt te regelen? Is coördinatie / regisseur schap van de VRZHZ hiervoor gewenst?</li> <li>• Kan de situatie effecten genereren die ervoor zorgen dat we in een warme fase (GRIP situatie) terecht komen? Moeten we ons hierop voorbereiden?</li> </ul>	
<b>Van lauw naar warm</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwikkelt de situatie zich naar een acute hulpvraag / aanpak?</li> <li>• Is 24/7 inzet van hulpdiensten nodig?</li> </ul>	
<b>Van warm naar lauw</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Is nog langer behoefte aan acute hulp?</li> <li>• Start de fase van onderhouden?</li> <li>• Is langdurige inzet / coördinatie voor VRZHZ naast / anders dan nafase (BZ) nodig?</li> <li>• Is 24/7 inzet nodig of kan de situatie tijdens kantoortijden aangepakt worden?</li> <li>• Verandert de doelstelling van de opschaling/inzet?</li> </ul>	
<b>Van lauw naar koud</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Valt het in de reguliere organisatie weg te zetten?</li> <li>• Is de bestuurlijke druk eraf?</li> <li>• Is de maatschappelijke druk eraf?</li> </ul>	
<i>Overige opmerkingen:</i>	

*Hier valt niet onder:*

- Flitsrampen → reguliere opschaling
- Geplande evenementen en/of gebeurtenissen → vallen in de lijn organisatie
- Hoogwaterseizoen / natuurbrandseizoen (wel acuut is bv concreet aankomend hoogwater)