



## **Teksten nieuwsbrief Omgevingswet nr. 1 16 oktober 2016**

### **Omgevingswet**

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid verzorgt samen met de Dienst Gezondheid & Jeugd, de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de gemeenten een digitale nieuwsbrief over de Omgevingswet. De artikelen uit deze nieuwsbrief treft u in deze rubriek Omgevingswet.

### **Voorwoord**

Met veel plezier schrijf ik het voorwoord voor deze eerste "Nieuwsbrief Omgevingswet ZHZ". Vanuit het rijk wordt hard gewerkt aan de Omgevingswet die in 2019 in werking moet treden. Het is een grote wetsoperatie waarbij alle wet- en regelgeving voor het fysieke domein in één wet wordt samengevoegd. Zoals we inmiddels gewend zijn bij andere beleidsvelden beoogt de Omgevingswet ook een vergaande decentralisatie van de regels voor de leefomgeving. Het jaar 2019 lijkt nog ver weg maar er moet nog veel werk verzet worden om als (overheids-)organisaties gesteld te staan. Door de gemeenten, de sub-regio's en de uitvoeringsorganisaties binnen de regio Zuid-Holland Zuid is de voorbereiding daarom al gestart.

Binnen het project Omgevingswet ZHZ voeren de 17 gemeenten samen met de VR ZHZ, DG&J en OZHZ gezamenlijk acties uit. Deze zijn erop gericht om kennis en informatie te delen, te oefenen in pilots en een gezamenlijke strategie te bepalen over hoe bijvoorbeeld om te gaan met de verkregen beleidsruimte. Vanuit het project wordt op regioniveau ook de verbinding gezocht met de provincie, Rijkswaterstaat, de waterschappen, bedrijven en de samenleving. Het opzetten van deze nieuwsbrief is één van deze gezamenlijke acties. Hierin willen we regiospecifieke informatie opnemen over de implementatie van de Omgevingswet én alle betrokken partijen op de hoogte houden van de diverse acties vanuit het regiobrede project. Het gezamenlijk voorbereiden van een reactie op de consultatieversies van de AMvB's is er daar één van. Daarover leest u in deze publicaties meer. Ook valt te lezen over hoe Wilko van Tilburg, wethouder van de gemeente Strijen en bestuurlijke trekker van de Omgevingswet voor de Hoeksche Waard denkt over de nieuwe wet. Ik wens u allen veel leesplezier!

Martien van der Kraan, gemeentesecretaris van Dordrecht

Voorzitter stuurgroep van het project Omgevingswet ZHZ

## **Gezondheid in Omgevingswet**



De omgevingswet rust op twee pijlers: veiligheid en gezondheid van de leefomgeving. Gezondheid wordt als apart belang genoemd in de bestuurlijke afweging. De bestuurders van Rijk, provincies en gemeenten worden gevraagd bij gebiedsinrichting de effecten op de gezondheid mee te nemen in de afwegingen. Dit was in de Wet publieke gezondheid al het geval, en wordt door de Omgevingswet bevestigd. Wat betekent dit nu concreet?

Karel van Hengel, directeur publieke gezondheid bij de Dienst Gezondheid en Jeugd, de GGD van Zuid-Holland Zuid: "De omgeving draagt bij aan de gezondheid van de bevolking. Door vooraf rekening te houden met groen, luchtkwaliteit, water, beweging en sociale cohesie wordt een vitale en gezonde omgeving gecreëerd. Daardoor voelen mensen zich prettiger en gezonder. Daarnaast is het goed om mensen in de omgeving uit te dagen te bewegen, te wandelen of de fiets te pakken.

Door dit te faciliteren werk je preventief aan de gezondheid van de bevolking. De DGJ heeft kennis en data om doelen hiervoor te formuleren en te monitoren." Dit vraagt van de bestuurder een stap extra te nemen aan de voorkant van het omgevingsbeleid en vooraf een integrale afweging te maken. Welke rol heeft de DGJ hierin? "De DGJ bereidt zich voor op deze rol. Tot nu gaven we adhoc wel eens advies bij omgevingsdossiers. De bedoeling van de Omgevingswet is dat dit structureel wordt. Ook intensiveren we de samenwerking met OZHZ en de Veiligheidsregio. Wij zijn drie uitvoeringsdiensten die aan de voorkant een hoop werk voor bestuurders kunnen doen, door vooraf integraal te adviseren".

---

## **Consultatieronde AMvB's Omgevingswet**

De Omgevingswet is in maart 2016 door de Eerste Kamer aangenomen. De wet zelf is een raamwet waarin de grote lijnen van de nieuwe regelgeving voor het omgevingsdomein zijn uiteengezet.

Om meer duidelijkheid te krijgen over wat de nieuwe wet in de praktijk gaat betekenen moest er gewacht worden op de AMvB's. Op 1 juli 2016 kwamen de consultatieversies van de vier AMvB's beschikbaar. Eenieder kon via Internet tot 16 september een reactie geven op deze versies.

In de regio Zuid-Holland Zuid is in overleg met de gemeenten, de VR ZHZ, DG&J en de OZHZ een gezamenlijke reactie voorbereid. In totaal moesten daar bijna 2500 pagina's aan artikelen en toelichting voor worden doorgenomen. Door de grote hoeveelheid tekst, een paar hoofdstukken die nog PM zijn en informatie die nog ontbreekt omdat bijvoorbeeld de strekking van de Invoeringswet nog niet bekend is, blijft het lastig om een compleet en samenhangend overzicht te krijgen van wat de veranderingen precies zijn. Wat wel duidelijk is geworden is dat gemeenten meer afwegingsruimte krijgen wat tegelijkertijd inhoudt, dat er ook een verschuiving plaatsvindt van de onderzoeks- en motiveringslast van het rijk naar de decentrale overheid.

Bij het voorbereiden van de regiobrede reactie is vooral gelet op de veranderingen die niet duidelijk waren of waarover zorgen bestaan. Zo is bijvoorbeeld nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de wijziging van het externe veiligheidsbeleid voor wat betreft het groepsrisico. Het nieuwe beleid biedt voor het dichtbevolkte deel van onze regio met de vele risicobronnen te weinig nuancering. In de Omgevingswet is gezondheid als belangrijk thema opgenomen; er is voor gemeenten nog geen beoordelingskader beschikbaar over hoe dit aspect mee te wegen bij lokale besluitvorming. Tot nu toe is er steeds vanuit gegaan, dat er geen sprake is van onaanvaardbare gezondheidsrisico's wanneer voldaan wordt aan de milieunormen. Wanneer u geïnteresseerd bent in de hele reactie kunt u die opvragen via [aacm.van.dorst@ozhz.nl](mailto:aacm.van.dorst@ozhz.nl).

De gezamenlijk voorbereide reactie is door de gemeentesecretaris van Dordrecht, als voorzitter van de stuurgroep Omgevingswet ZHZ, bij het ministerie van I&M ingediend. Nu is het afwachten hoe al die ingediende reacties worden verwerkt en of er nog een nieuwe consultatieronde volgt.

---

## ***Wethouder aan het woord - De omgevingswet***

### *Inleiding*

Het kabinet wil komen tot bundeling en vereenvoudiging van het omgevingsrecht. Hiertoe is de omgevingswet opgesteld. Deze wet gaat een groot aantal wetten vervangen, die de ontwikkeling en het beheer van de fysieke leefomgeving reguleren. De omgevingswet wordt verder uitgewerkt in vier besluiten (Amvb's). OZHZ is al sinds geruime tijd gestart met de voorbereiding van de aanstaande Omgevingswet. Zij doet dit samen met de andere regionale uitvoeringsorganisaties (Veiligheidsregio en Dienst Gezondheid en Jeugd) en in nauw overleg met opdrachtgevers. Één van die opdrachtgevers zijn de gemeenten uit de Hoeksche Waard. Wethouder Wilko van Tilborg is als bestuurlijk opdrachtgever namens de vijf gemeenten uit de Hoeksche Waard betrokken bij de implementatie van de Omgevingswet. OZHZ sprak met hem over de ontwikkelingen tot nu toe.



### *Vorbereiding op Omgevingswet*

De gemeenten Binnenmaas, Cromstrijen, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen hebben de voorbereiding op de Omgevingswet regionaal opgepakt (voor de goede orde met regionaal wordt hier 'op Hoekse Waards niveau' bedoeld). "Van begin af aan hebben we dit als een enorme klus gezien, die zowel in de voorbereiding als ook in de uitvoering het gemeentelijk niveau overstijgt", vertelt Wilko Van Tilborg. Een andere belangrijke reden om dit gezamenlijk op te pakken, ligt in het feit dat de benodigde kennis en kunde hiervoor niet in alle gemeenten aanwezig is. Opschaling en samenwerking is dan vrijwel noodzakelijk. "Nadat we dit in het PFO hebben geconstateerd, is een projectgroep opgericht, die met vertegenwoordigers uit de vijf gemeenten, aan de slag is gegaan met alles rondom de aanstaande Omgevingswet". En er is al een hoop gebeurd, vertelt hij. Zo is een plan van aanpak opgesteld, zijn de college's geïnformeerd en zijn bijeenkomsten voor de raadsleden gehouden.

Omdat de implementatie van de Omgevingswet 'moet' leiden tot een cultuurverandering en een andere manier van werken, benadrukt wethouder Wilko van Tilborg dat het van belang is om goed te kijken naar de partners. Hoe zit het bijvoorbeeld met de bevoegdheden? Daarbij moeten we kijken naar waar we gezamenlijk kunnen optrekken.

De Omgevingswet heeft een verlichting van de regelgeving als doel; e.e.a. moet makkelijker worden voor de inwoners. Informatie moet op een eenduidige wijze ontsloten worden. Dat betekent dat verschillende diensten en partijen hierover moeten afstemmen. "En dat impliceert dat we nog een lange weg hebben te gaan". Deze weg wordt stap voor stap bewandeld.

Eind 2016 wil de Hoekse Waard het ambitieniveau met de gemeenteraadsleden vaststellen. Hierover zijn op bestuurlijk niveau al aftastende gesprekken gevoerd met de Provincie Zuid-Holland. De nabije toekomst wordt gebruikt om nog verder met elkaar in overleg te gaan en ervoor te zorgen dat de provincie zo goed mogelijk aansluit op het ambitieniveau van de gemeenten die in het kader van de Omgevingswet het eerste bevoegd gezag worden. Ook hier vormt 'gezamenlijkheid' het sleutelwoord van een goede voorbereiding volgens de bestuurder.

### Rol OZHZ

In de Hoekse Waard wordt OZHZ gezien als het verlengstuk van de gemeenten. Een belangrijk uitgangspunt m.b.t. de Omgevingswet is dat producten en diensten in de toekomst zo dicht mogelijk bij de inwoners blijven. "Wij willen hierover zelf een visie ontwikkelen en dan bekijken op welke wijze OZHZ daar een rol in kan spelen. Op het niveau van Zuid-Holland Zuid willen wij de afstemming zoeken met de andere regio's en uitvoeringsdiensten voor de implementatie van de Omgevingswet", aldus Wilko van Tilborg. Het lijkt eentoonig te worden, maar ook hier is samenwerking een groot goed.

Op ambtelijk niveau vindt deze afstemming al goed plaats. Dat heeft ertoe geleid dat de diverse partijen steeds meer elkaars 'taal' gaan spreken. In deze fase wordt ontdekt waar de overlap zit en op welke manier dwarsverbanden kunnen worden gelegd. De gemeentebestuurder kijkt vooruit en stelt dat het mooi zou zijn als de samenwerking met de diverse partners kan leiden tot een eenduidig ambitieniveau, waarover het gezamenlijke gesprek met de provincie kan worden aangegaan.

### Toekomst

Wethouder Wilko van Tilborg onderschrijft de doelen van de regering: het moet eenvoudiger. Er worden nu te vaak ingewikkelde procedures gevolgd voor kleine zaken en daarbij is de regelgeving soms tegenstrijdig. Het wordt voor de gemeente een uitdaging om 1 aanvraag in 1 vergunning af te handelen. " Voor OZHZ zie ik daarin een rol weggelegd als uitvoerder van de wettelijke taken. Eigenlijk als een loket van de gemeente, en dus ook als partner die hetzelfde doel nastreeft: namelijk zo dicht mogelijk bij de inwoners en ondernemers blijven"! "

---