

# Omgevingswet in Zuid-Holland Zuid

## Teksten nieuwsbrief Omgevingswet nr. 3 maart 2017

### Voorwoord

Ook de afgelopen maanden is in de regio hard gewerkt aan de voorbereiding voor de invoering van de Omgevingswet. Zo vond op 18 januari jl. een bijeenkomst plaats voor raadsleden van de regio Zuid-Holland Zuid. In deze nieuwsbrief leest u de terugkoppeling van deze bijeenkomst. We kijken ook vooruit naar een bijeenkomst voor wethouders later dit jaar.



Op sub-regionaal niveau zijn we in de Hoeksche Waard bezig met het opstellen van de Gebiedsagenda. Het is mooi om in het proces van totstandkoming van deze agenda te constateren dat we als regio op veel fronten op een goede manier bezig zijn met het creëren van een veilige, gezonde en uitnodigende leefomgeving. Met het oog op de komst van de Omgevingswet is het nu zaak om samen met maatschappelijke partners, maar ook samen met de Omgevingsdienst, de Veiligheidsregio en de dienst Gezondheid en Jeugd te bepalen wat de hoofdpogaven voor ons gebied zijn. Wij verwachten de Gebiedsagenda rond de zomer te kunnen vaststellen.

Parallel aan het traject rond de Gebiedsagenda werken wij aan een Ambitie- en Programmaplan. De input voor dit ambitie- en programmaplan komt vanuit de dialoog die wij met elkaar aangaan. Een dialoog op bestuurlijk en ambtelijk niveau en op de schaal van de Hoeksche Waard en de regio Zuid-Holland Zuid, maar ook met collega's in het land. Wij vinden het belangrijk om te leren van en mét elkaar. Samen leren doen we ook door gezamenlijk aan de slag te gaan met een aantal pilots. In deze nieuwsbrief lezen jullie de stand van zaken van deze pilots.

De meerwaarde van de aanpak op Zuid-Holland Zuid niveau zit voor mij naast het zoveel mogelijk leren van elkaars ervaringen in het gezamenlijk zoeken naar het juiste schaalniveau om zaken op te organiseren. Laten we dat ook vooral de komende tijd blijven doen!

Veel leesplezier!

Arianda Phaff-de Groot,  
waarnemend algemeen directeur – gemeente Korendijk en  
vertegenwoordiger namens het Regionale Managementteam Hoeksche Waard

## Update van de pilots in Zuid-Holland Zuid

Door te werken met pilots bereiden we ons in deze regio voor op de Omgevingswet.

### *Pilot; nieuwe manier van werken*

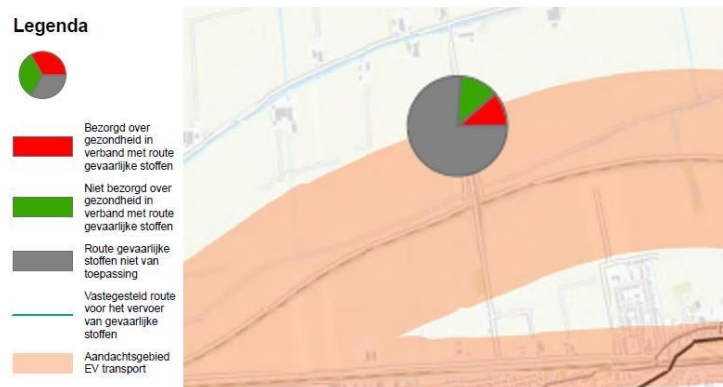
Inmiddels is ook het projectteam gebiedsagenda opgestart en wordt getracht invulling te geven aan de nieuwe manier van werken binnen de gemeenten. Het ingehuurd adviesbureau BRO is druk bezig om alle regionale en lokale regelgeving door te nemen. Daaruit brengen zij de eerste gedachten over toekomstige regionale opgaven voor de omgevingsvisie in beeld. De komende twee maanden worden deze maatschappelijk getoetst bij belangrijke externe partijen (Pact van de Waard, Pact van mijn Hart en Maatschappelijk middenveld) in de Hoeksche Waard. Tijdens de werksessies komen de eerste ideeën voor het doel en de opgaven voor de Omgevingsvisie, zoals die in de Gebiedsagenda benoemd worden, aan bod. Deze ideeën zijn voor een belangrijk deel gebaseerd op bestaande en in ontwikkeling zijnde documenten van gemeenten, het Samenwerkingsorgaan, de provincie, het Rijk, maar bijvoorbeeld ook de Hoeksche Waardenmakerij, de Transformatieagenda voor het sociale domein en de Landschapstafels. Het is belangrijk om te weten of deze ideeën aansluiten bij wat de gebiedspartijen dagelijks tegenkomen en hoe de huidige werkwijze en aanpak van opgaven in de samenleving uitwerkt. De komende tijd moet antwoord worden gegeven op onderstaande vragen:

- Wat is in een notendop de koers voor de Hoeksche Waard? Ook gezien haar ligging?
- Worden op dit moment (vanuit uw praktijk) de goede dingen gedaan wanneer het doel is om te werken aan de vitaliteit, leefbaarheid, kwaliteit van de Hoeksche Waard?
- Zijn er nieuwe /andere opgaven, of is een andere aanpak wenselijk?
- Wat verwachten partijen daarbij van elkaar?
- Welke actuele ontwikkelingen/trends mogen we niet over het hoofd zien?

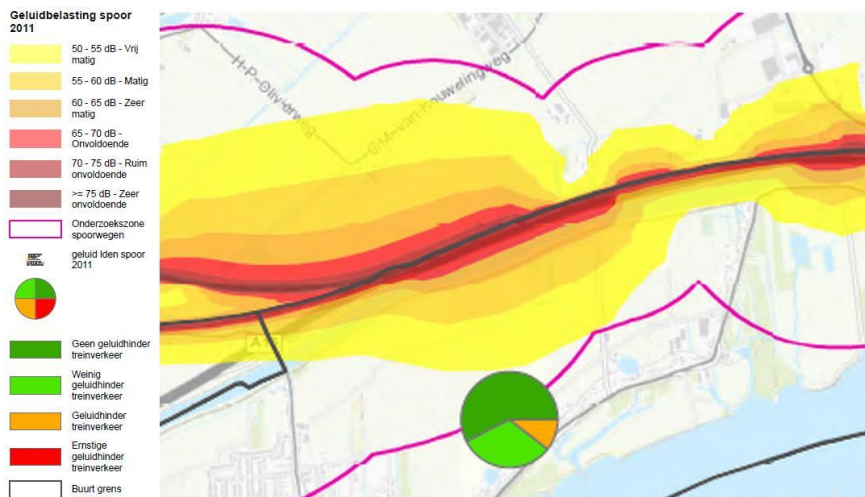
### *Omgevingsdata*

In de andere pilot wordt nagedacht over de integrale weergave van omgevingsdata. De drie uitvoeringsdiensten werken op die gebied samen met als doel te bekijken of de beschikbare data, die elk van de diensten heeft, elkaar kunnen versterken en of deze data te gebruiken zijn bij advisering op bestuurlijk niveau.

Beschikbare data zijn naast elkaar gelegd en gekeken is of/hoe deze gecombineerd kunnen worden. De resultaten zijn geografisch weergegeven. Een uitsnede van één van de kaarten wordt hieronder getoond.



*Figuur 1: Voorbeeld samenvoeging data OZHZ en DGJ thema transport gevaarlijke stoffen*



*Figuur 2: Voorbeeld samenvoeging data OZHZ en DGJ thema spoorweglawaai*

### *Wat valt hier op?*

Informatie die OZHZ heeft over milieuthema's, heeft vooral betrekking op kansen, risico's en aandachtsgebieden. Informatie die DGJ heeft over milieuthema's, heeft vooral betrekking op de beleving van burgers. Informatie die VRZHZ heeft over veiligheid, heeft vooral betrekking op effectgebieden nadat er daadwerkelijk iets gebeurd is. Data staat nog niet op kaart, hier wordt landelijk aan gewerkt.

De DGJ heeft data beschikbaar op postcode 4 niveau (buurten). De data van OZHZ zijn veelal in de vorm van zones, gelegen rondom bronnen (wegen, buisleidingen, industriegebieden). Op het eerste gezicht is het daardoor lastig te bepalen of/welke conclusies getrokken kunnen worden en welke meerwaarde de combinatie van data kan hebben.

### *Meerwaarde voor gemeenten*

Toch is er wel degelijk een meerwaarde voor gemeenten. Bij het opstellen van een omgevingsvisie kan een gemeente de gecombineerde data gebruiken om doelstellingen te formuleren ten aanzien van het verbeteren van de leefomgeving of ten aanzien van het behouden van de aanwezige kwaliteit. Bijvoorbeeld, er wordt (net) voldaan aan de norm maar bewoners ervaren geluidoverlast. De gemeente kan dan besluiten voor een bepaald gebied een strengere geluidnorm te hanteren. Ook kan de gemeente besluiten dat de kwaliteit binnen een gebied voldoet, maar dat er ingezet moet worden op voorlichting om bezorgdheid weg te nemen.

De wijze waarop we de data nu combineren in een kaart is zonder uitleg moeilijk te interpreteren. Een volgende stap binnen de pilot is nu om te onderzoeken of de verschillende data zo weergegeven kunnen worden dat deze ook zonder uitleg duidelijk is. Hiervoor wordt een extern bureau gevraagd om ons te ondersteunen/adviseren.

## Raadsledenbijeenkomst opmaat uitvoering Omgevingswet

Raadsleden in de regio Zuid-Holland Zuid spraken op 18 januari jl. in de Duurzaamheidsfabriek in Dordrecht met elkaar over de nieuwe Omgevingswet.

Raadsleden, collegeleden en vertegenwoordigers van uitvoeringsorganisaties werden geïnformeerd en wisselden van gedachten over de gevolgen van de Omgevingswet voor de positie van betrokken partijen. De bijeenkomst in de Duurzaamheidsfabriek vormt de opmaat vormt naar meer inhoudelijke verkenningen over de Omgevingswet de komende periode.

### *Gezamenlijke aanpak*



De regio Zuid-Holland Zuid is volop in beweging om te zorgen voor een goede voorbereiding op de uitvoering van de Omgevingswet in 2019. De zeventien gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid, provincie, waterschappen en de drie uitvoeringsorganisaties de Omgevingsdienst, de Veiligheidsregio en de Dienst Gezondheid & Jeugd pakken dit gezamenlijk aan.

Op alle overheidsniveaus worden plannen gemaakt, afstemming gezocht en werkgroepen ingericht om voorbereid te zijn op de invoering van de wet. Overheden in de regio bekijken op welke onderdelen en op welk schaalniveau samenwerking loont. Niet alles wordt opgepakt op het niveau van Zuid-Holland Zuid. Samenwerken staan centraal. Met als uiteindelijk doel samen met inwoners en bedrijven een veilige, gezonde en uitnodigende leefomgeving te creëren.

Sneller, beter, transparanter De nieuwe wet voor de leefomgeving treedt in 2019 in werking. In de nieuwe Omgevingswet worden heel veel bestaande wetten en regels samengevoegd. Hierdoor wordt de besluitvorming over (ruimtelijke) initiatieven sneller, beter en transparanter. Tegelijk geeft de Omgevingswet meer ruimte aan gemeenten om maatwerk te leveren en in te spelen op lokale wensen en initiatieven.

## Consultatie Invoeringswet

Met de publicatie op 5 januari jl. van de consultatieversie van de Invoeringswet is een van de laatste puzzelstukjes van de Omgevingswet gelegd. De Invoeringswet moet ervoor zorgen dat alle ontwikkelingen op het gebied van wetgeving, die relevant zijn voor het Omgevingsrecht, worden ingepast in de nieuwe Omgevingswet. Hiermee is de aanpassing van 26 wetten gemoeid en een aantal wetten worden ingetrokken.



Daarnaast regelt de Invoeringswet ook het overgangsrecht van de bestaande naar de nieuwe wetgeving en vormt de wet het juridische kader van het Digitale Stelsel Omgevingswet.

Tot slot introduceert de Invoeringswet een nieuwe opzet voor de vergunningplicht van bouwactiviteiten. Er was vier weken de tijd om te reageren op de wettekst via de internetconsultatie. Deze tijd is te kort om een zorgvuldige regionale reactie voor te kunnen bereiden. Vanuit het regiobrede project Omgevingswet is als zodanig ook gereageerd en is de teleurstelling hierover uitgesproken. Daarnaast is op een klein aantal inhoudelijke punten een reactie gegeven.

Opgemerkt is dat het begrip "inrichting" op verschillende plaatsen wordt vervangen door een ander begrip. Dit komt de eenduidigheid en leesbaarheid niet ten goede. De andere opmerkingen betreffen de complexiteit van het overgangsrecht, de beperking van de mogelijkheid voor het verhalen van kosten en de keuze voor een uitgebreide procedure. Deze keuze is voorbehouden aan de aanvrager en niet aan het bevoegd gezag. Ook niet wanneer er sprake is van complexe situaties. Gevraagd is of dit een zorgvuldige en integrale afweging niet in de weg staat.

---

## Wethouders pakken Omgevingswet op

Het effect van bedrijvigheid en omgeving op de publieke gezondheid staat op de agenda. Niet alleen de industrie, ook snelwegen en spoor, verdichting van de binnenstad en veehouderijen hebben invloed op de publieke gezondheid. Welke rol heeft een wethouder of ambtenaar Volksgezondheid in de Omgevingswet? Dat stond centraal tijdens de presentatie die Simone Klein Haneveld, programmamanager Omgevingswet bij de Dienst Gezondheid & Jeugd (GGD) aan het Algemeen Bestuur van deze dienst gaf.

De Omgevingswet geeft aan dat het belang van de publieke gezondheid moeten meegewogen worden in besluitvorming. Daarbij werd duidelijk dat dit niet alleen kansen biedt voor gezondheidsbescherming, maar ook voor preventie. Creëer in de stad en omgeving zones waar mensen kunnen sporten in een schone en groene omgeving. Draag bij aan sociale cohesie door dit te faciliteren in de dorpskernen. De Omgevingswet biedt kansen om de publieke gezondheid mee te nemen in de ruimtelijke ordening. Het is aan de gemeenten hierop ambitie te ontwikkelen.